



安全理事会

第五十七年

临时逐字记录

第 四 五 三 八 次 会 议

2002 年 5 月 22 日星期三上午 10 时举行

纽约

主席：	贾古玛先生	(新加坡)
成员：	保加利亚	塔夫罗夫先生
	喀麦隆	中贡·阿亚福尔先生
	中国	张义山先生
	哥伦比亚	巴尔迪维索先生
	法国	莱维特先生
	几内亚	法尔先生
	爱尔兰	科尔先生
	毛里求斯	孔朱尔先生
	墨西哥	拉霍斯女士
	挪威	科尔比先生
	俄罗斯联邦	格拉诺夫斯基先生
	阿拉伯叙利亚共和国	韦赫贝先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	杰里米·格林斯托克爵士
	美利坚合众国	坎宁安先生

议程项目

非洲局势

预防和解决非洲冲突特设工作组

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（C-178）。

上午 10 时 10 分开会

通过议程

议程通过。

非洲局势

关于非洲预防和解决冲突的特设工作组

主席（以英语发言）：我谨通知安理会，我收到了阿尔及利亚、安哥拉、澳大利亚、巴林、孟加拉国、贝宁、布隆迪、哥斯达黎加、科特迪瓦、古巴、吉布提、埃及、加蓬、冈比亚、印度、日本、阿拉伯利比亚民众国、马拉维、马里、摩洛哥、莫桑比克、尼泊尔、尼日利亚、巴基斯坦、大韩民国、卢旺达、塞内加尔、塞拉利昂、索马里、南非、西班牙、突尼斯、乌克兰、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚的代表的来信，他们在信中要求邀请他们参加关于安理会议程上项目的讨论。按照惯例并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关条款和安理会暂行议事规则第 37 条邀请这些代表参加讨论，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，巴阿里先生（阿尔及利亚）、马丁斯先生（安哥拉）、多思先生（澳大利亚）、萨莱赫先生（巴林）、阿代齐先生（贝宁）、乔杜里先生（孟加拉国）、恩特图鲁耶先生（布隆迪）、查苏夫人（哥斯达黎加）、让戈内-比先生（科特迪瓦）、巴蒂利亚先生（古巴）、奥莱耶先生（吉布提）、盖伊特先生（埃及）、雷瓦卡先生（加蓬）、格雷-约翰逊先生（冈比亚）、戈比纳坦先生（印度）、本村先生（日本）、多尔达先生（阿拉伯利比亚民众国）、兰姆巴先生（马拉维）、乌瓦内先生（马里）、贝努纳先生（摩洛哥）、多斯桑托斯先生（莫桑比克）、沙尔马先生（尼泊尔）、阿帕塔先生（尼日利亚）、艾哈迈德先生（巴基斯坦）、李先生（大韩民国）、加萨纳先生（卢旺达）、法尔先生（塞内加尔）、卡马拉先生（塞拉利昂）、哈希先生（索马里）、库马洛先生（南非）、阿里亚先生（西班牙）、梅吉杜卡先生（突尼斯）、库欣斯基先生（乌克兰）、姆瓦卡瓦戈先生（坦桑尼亚联合共和国）和穆

桑巴奇梅先生（赞比亚）在安理厅一侧为他们保留的议席就座。

主席（以英语发言）：根据安理会事先磋商中达成的谅解并且没有人反对，我将认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条邀请关于非洲预防和解决冲突特设工作组主席孔朱尔先生阁下参加会议。

就这样决定。

我请孔朱尔大使在安理会议席就座。

我谨通知安理会，我收到了 2002 年 5 月 20 日毛里求斯常驻联合国代表的来信，内容如下：

“我代表非洲统一组织荣幸地请求安全理事会根据安理会暂行议事规则第 39 条邀请非洲统一组织常驻联合国观察员凯贝大使参加安理会对题为‘非洲局势——关于非洲预防和解决冲突的特设工作组’的项目进行的审议。”

该信将作为安全理事会文件印发，文号为 S/2002/554。

如果没有人反对，我将认为安理会同意根据第 39 条向凯贝先生阁下发邀请。

没有人反对，就这样决定。

我请凯贝先生在安理会议席就座。

根据安理会事先磋商中达成的谅解并且没有人反对，我将认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条向经济及社会理事会主席西蒙诺维奇先生阁下发邀请。

就这样决定。

我请西蒙诺维奇先生在安理会议席就座。

根据安理会事先磋商中达成的谅解并且没有人反对，我将认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条向主管政治事务的助理秘书长法尔先生发出邀请。

就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安全理事会是根据其事先磋商中达成的谅解开会的。

我非常高兴地欢迎各位参加本次公开会议，就关于非洲预防和解决冲突的特设工作组进行讨论。我谨代表安理会热烈欢迎经济及社会理事会主席西蒙诺维奇先生；非洲统一组织常驻观察员凯贝先生；以及主管政治事务的助理秘书长法尔。

请允许我就我们今天的会议作一个介绍性发言。

特设工作组是在毛里求斯于1月份担任安全理事会主席期间就非洲进行公开辩论之后建立的。该工作组在毛里求斯常驻代表孔朱尔大使干练的主持下从那以来举行了三次会议。

在2002年5月13日新加坡和毛里求斯常驻代表联合发来的信中对本次会议的背景、目的和形式作了充分的解释。该信已发给联合国的所有常驻代表团和常驻观察员代表团。

简而言之，今天有关工作组工作的会议是一次“交流”会议。工作组主席将解释其作用、职能和工作方案。很重要的是，今天的会议将使更广泛的会员国有机会提供意见和对工作组工作的反应。在这方面，我一方面要考虑到所有观点，也希望特别保证非洲大陆的关切和考虑的问题在工作组今后的工作中得到注意。因此，安全理事会今天将非常积极地听取意见。安理会成员将酌情以非正式的方式对非安理会成员所作的发言作出反应。这样，我希望我们将能够进行真正坦率和交互性的讨论。

在会议的最后，我打算根据我自己的责任对讨论进行总结，通过口头得出结论，使这些结论能够在工作组今后的工作中得到采用。

最后，我们认为这次会议是对1月份毛里求斯担任安理会主席进行工作的实质性的后续行动，在1月份第一次提出了工作组的概念，以突出安理会审议的非洲问题，并作为在这一问题上我们今后进行讨论的过渡。

安全理事会现在将听取非洲特设工作组主席孔朱尔先生的通报。

孔朱尔先生（以英语发言）：首先，我谨作为安全理事会非洲预防和解决冲突特设工作组主席感谢新加坡代表团安排本次会议并给我这次机会，就工作组的作用、职能和工作方案向更广泛的会员国进行通报。我非常感谢马布巴尼大使使非洲重新成为安全理事会工作的焦点。本次会议特别重要，因为这是在庆祝非洲日的几天之前举行的。我期待着听到非安理会成员对工作组的工作提出意见和建议。

我特别高兴地注意到经济及社会理事会主席伊万·西蒙诺维奇大使和非洲统一组织（非统组织）常驻观察员阿马杜·凯贝大使出席了这次会议。他们出席会议证明经济及社会理事会和非统组织努力致力于在预防和解决非洲冲突。

主席先生，你先前提到，建立一个非洲问题特设工作组的主张是今年1月在毛里求斯任主席时举行的关于非洲问题的公开会议上提出的。在这次公开会议后通过的S/PRST/2002/2号主席声明中，安理会表明它将考虑建立一个特设工作组以监测S/PRST/2002/2中所载的各项建议，并加强同经济及社会理事会的协调。

安全理事会随后建立了一个关于预防和解决非洲冲突的特设工作组，其任务是：第一，监测S/PRST/2002/2号主席声明以及过去的主席声明和关于在非洲预防和解决冲突的各项决议所载规定的执行情况；第二，提出关于加强安全理事会同经济及社会理事会以及同处理非洲问题的其他联合国机构之间协调的建议；第三，尤其是审查影响到安理会关于预防和解决非洲冲突工作的区域问题和跨冲突问题；第四，向安全理事会提出各种建议，以加强联合国同非洲区域和分区域组织之间在预防和解决冲突方面的合作。

在建立特设工作组和确定其任务范围时，安理会成员之间有一项明确的谅解：第一，特设工作组将不

重复安全理事会的工作；第二，在其帮助可能作出有益贡献的情况下帮助安理会处理与非洲有关的具体问题；第三，特设工作组酌情随时向安理会提出报告。

特设工作组成员在其第一次会议上展开集思广益工作，以审议工作组可如何以最佳方式执行其任务。会议上进行了非常有益的意见交流，请主席制定一项工作方案，铭记工作组应有选择地采取行动，其行动应实际可行、具体和积极，尤其是在早期阶段。

随后，工作组商定了以下简明工作方案：加强安全理事会同经济和社会理事会之间的合作以及同其他联合国机构的合作；在马诺河联盟区域建立信任；加强秘书长的非洲问题特别代表的作用；在非洲观察选举和协助选举工作；针对具体的冲突局势建立朋友小组；与非洲统一组织以及诸如西非国家经济共同体、南部非洲发展共同体、政府间发展管理局(发展局)、萨赫勒撒哈拉国家共同体等分区域组织及其他组织合作；争取使非政府组织、大学和学术单位协助工作组的工作。

现在我谨较详细地谈一谈工作方案。关于经济及社会理事会，刚刚结束冲突的国家的经济恢复和重建工作的重要性怎么强调也不过分。我们高度赞扬经济及社会理事会关于建立一个刚结束冲突的非洲国家问题咨询小组的建议。安全理事会在冲突局势中的责任和经社理事会在冲突后阶段的责任应协调一致。

特设工作组正是本着这种精神请经济及社会理事会主席及其主席团讨论：加强安全理事会同经济及社会理事会之间合作的方式；预防和解决非洲冲突特设工作组同经济及社会理事会关于刚结束冲突的非洲国家问题的特设咨询小组之间的协调；重点处理几内亚比绍的冲突后局势以及中非共和国的局势；讨论其他联合国机构、分区域组织和布雷顿森林机构在预防和解决冲突方面的贡献。

关于在马诺河联盟区域建立信任的问题，工作组将探讨以何种方式鼓励马诺河联盟国家之间进

行合作，以此作为在这个区域确保和平与稳定的一种途径。工作组将讨论联合国西非区域办事处在促进马诺河联盟区域建立信任措施方面可发挥的作用。

关于秘书长的非洲问题特别代表，特设工作组认为秘书长为非洲冲突局势任命的特别代表在执行安理会的政策和实施其决定方面已承担了艰巨的责任。秘书长的特别代表是安理会同当地各派之间的关键联系环节。在这方面，工作组考虑努力找到各种方式来加强非洲问题特别代表的作用。它打算考虑进行一些体制改变，以帮助非洲问题特别代表更有效率和更有效地履行其职能。

工作组还讨论了与观察选举和协助选举工作有关的问题。在这方面，工作组请联合国秘书处审查联合国可应会员国的请求、并根据既定的联合国选举援助程序自始至终协助选举进程的各种不同方式。

工作组还建议用新的眼光来看待设立针对具体冲突局势的朋友小组的问题。特设工作组将从现有的朋友小组获得成功中吸取经验，协调和组成朋友小组，看看是否可把同样的做法应用于其它冲突局势。

关于同非统组织和分区域组织合作的问题，特设工作组认为，安理会成员普遍感到安理会同非统组织之间缺乏沟通和接触。为了纠正这种情况，特设工作组将定期同非统组织常驻观察员（最终同非洲联盟常驻观察员）在纽约举行会议，以改进非统组织/非洲联盟同安全理事会之间的联系。

工作组还将同非统组织/非洲联盟常驻观察员一道讨论工作组可如何协助执行非洲发展新伙伴关系。工作组并探讨同各分区域组织建立类似联系的可能性。

工作方案的最后一点是争取非政府组织、各大学和学术单位协助工作组的工作。考虑到非政府组织、大学和学术单位在预防和解决冲突方面发挥越来越重要的作用，工作组将审议是否宜根据具体情况在必要时同这些组织举行工作会议。

尽管工作组在确定它将处理的问题时选择性很强，但主席先生，你可以看到工作方案提出了很高的目标，特设工作组认识到今后将面临的困难任务。

非安理会成员国关于工作组如何能够开始工作以便以具体的方式处理非洲局势的看法将是非常值得欢迎的。因此，在我们努力达到我们的各项目标时，我们期待着非安理会成员国的支持。

最后，我想指出助理秘书长易卜拉希马·法尔先生在这里参加这个会议。我们非常感谢他对该工作组的工作表现出兴趣和承诺。每一个人都知道，法尔先生很快将离开纽约以担任西非问题秘书长特别代表这个新职务。在他的新职务中，他将参与加强联合国和其他合作伙伴，特别是西非国家经济共同体和马诺河联盟的工作之间的联系。我们祝他在新的职务中取得完全成功。该工作组将期待着继续得到他从达喀尔作出的宝贵贡献。我们祝他一切顺利。

主席（以英语发言）：我感谢杰格迪什·孔朱尔先生的全面通报。我现在请经济及社会理事会主席伊万·西蒙诺维奇先生发言。

西蒙诺维奇先生（以英语发言）：我感谢新加坡组织这个会议并感谢工作组主席孔朱尔大使所作的非常有用的情况汇报。

我荣幸地代表经济及社会理事会参加这个关于安全理事会非洲问题特设工作组最初活动的讨论。这是在充分尊重联合国各主要机构各自的权限和任务的同时改善它们之间的合作方面迈出的重要一步。

国际社会日益承认处理非洲的预防冲突和解决冲突问题的重要性。这部分是由于人们普遍认识到，有必要为建立和平而处理暴力冲突的根源以及救济、恢复、重建和长期发展之间的相互关系问题。处理预防冲突和恢复问题的有效战略需要采取一种全面做法，其中包括在很多领域中采取行动，包括采取政治、外交、人道主义、人权和机构措施，以及作出促进发展的努力。经济及社会理事会在这些领域中有重要责任。我很高兴，大会和安全理事会承认了经济及社会

理事会能够对冲突预防和恢复战略的有效实施作出的贡献。

大会呼吁经济及社会理事会更加注重与非洲的冲突根源和促进持久和平与可持续发展有关的行动。安全理事会在 2002 年 1 月举行的关于非洲局势的会议上再次确认了根据《宪章》第 65 条通过更多的联系来加强与经济及社会理事会之间的合作的重要性。

安全理事会还把加强与经济及社会理事会之间的合作确定为它的新成立的预防和解决非洲冲突问题特设工作组的目的之一。孔朱尔大使的报告明确表明特设工作组承诺与经济及社会理事会进行合作。

作为一个在联合国系统内进行协调，以及进行研究和向其他机构提出建议的一个核心性政府间机构，经济及社会理事会承担着《宪章》规定的职能，这些职能能够有助于在暴力的根源和人道主义援助、经济与社会重建和发展以及人权等方面进行研究和采取行动，而所有这些领域都处于建设和平的核心。理事会在发展合作和人道主义援助问题方面所起的全面管理作用会对促进有关的政策和活动之间的更好一体化起特别的作用，从而补充在大会和安全理事会中正在进行的工作。

在那些正在结束冲突的国家中，在人道主义援助的结束与有系统地发展援助的开始之间存在着一种距离。可以通过由经济及社会理事会通过其职司委员会、机构、基金和方案进行有协调的努力来成功地弥合这个距离。加强理事会与布雷顿森林机构之间的合作也是极其重要的。

在这方面，如下建议非常重要：经济及社会理事会应建立一个关于刚刚脱离冲突的非洲国家的特设咨询小组。根据理事会的要求，起草了一份秘书长关于这样一个小组的工作的可能任务、组成和工作方法的报告。它根据有关国家的要求建议在设立这样一个咨询小组方面采取一种灵活的和有时限的做法。这个小组将审查满足该国的人道主义、重建与发展需要的现有安排，并将向经济及社会理事会提出关于如何确

保该国得到充分的和有协调的援助的建议，以防止冲突的复发并促进长期发展。

将很快提交一份导致建立这个特设工作组的决议草案，以便由会员国审议。经济及社会理事会预定在近期内审议这个决议草案，以便首先成立一个咨询小组，并随后根据一个有关非洲国家的要求将其付诸实施。

最后，我想再次强调正在今天的会议上提出的问题和建议的重要性，并对联合国各主要机构之间在试图处理我们所面临的各种问题方面进行着更密切的合作感到注意。

主席（以英语发言）：我现在请非洲统一组织常驻联合国观察员阿马杜·凯贝先生阁下发言，安理会是根据其暂行议事规则第 39 条邀请他参加会议的。

凯贝先生（以法语发言）：主席先生，让我代表非洲统一组织秘书长，并以我个人的名义感谢你的代表团组织这次辩论，特别是感谢部长先生你不顾工作繁重而参加这个会议。

你的代表团作出把这次辩论列入安理会工作方案中的重要决定。作出这项决定的主要理由是你的国家一贯关心和致力于在安理会中维护非洲的立场。还有另外一个理由。贵国常驻代表马布巴尼大使在他于 2002 年 1 月 29 日在这个会议厅中进行的由毛里求斯代表团发起的关于非洲局势的辩论中直接提到这个理由。马布巴尼大使对安理会中关于非洲问题的辩论取得了什么结果提出疑问。他的结论是，“在关于这个专题的各次辩论之间没有联系。”

不可否认，我们今天的会议是为了使各次辩论之间产生联系并为在安理会中讨论的所有非洲问题确定一种持续的解决办法而迈出的第一步。

2002 年 5 月 16 日，我非常荣幸地向孔朱尔大使表示敬意，是他的坚持不懈的精神和慷慨大度导致了工作组的建立。孔朱尔大使能把一个笼统的设想变成现实，现在还担任该委员会主席，这更值得称赞。他象一座灯塔，指引我们前进的道路。在那次会上，我

同工作组成员交换了意见，并设法和他们界定非统组织与工作组间合作的性质，奠定这一合作的基础。正如我已指出，非统组织现在正处在它发展的一个关键阶段。今年 7 月非统组织将不再存在，由非洲联盟取而代之。现在必须作出重要决定，建立非洲联盟机构和组织。

决定之一涉及审查非统组织预防、管理和解决冲突机制中央机构的结构；程序和工作方式。非统组织秘书处已草拟了一份新的议定书，这份议定书草案将递交部长理事会审议，并递交计划于 2002 年 7 月 8 日至 10 日在南非德班举行的国家与政府首脑会议批准。议定书草案建议把机制的中央机构的名称改为和平与安全理事会。非统组织预防、管理和解决非洲冲突机制组织将由下列组成：和平与安全理事会，取代中央机构；非洲联盟委员会，取代现有的非统组织秘书处；以及一个智者小组，这是一个新机构。

主席先生，考虑到这次会议的目的和为了积极响应你提出的鼓励交换意见的要求，我愿就工作组的基本方针和与工作组工作方案中有些问题有关的一些具体建议讲几句。关于工作组的总方针流，我们非统组织认为，它应该争取促进和加强合作机制，首先是非统组织与非洲次区域组织之间的合作机构，以便协调意见，使行动合理化和在与非洲和平与安全有关的所有领域适当分配行动。第二，它应该后续落实安全理事会的决定，特别是为执行秘书长关于冲突起因的报告（S/1998/318）和卜拉希米报告（S/2000/809）中提出的建议而作出的决定。第三，更好地协调非统组织和非洲次区域组织在预防冲突领域采取的行动。第四，应加快一切预防冲突行动，迅速建立冲突后维持和平或建设和平行行动。

关于加强同经济及社会理事会合作的问题，我们认为，工作组应同经济及社会理事会冲突后非洲国家问题特设专家咨询小组合作，与非统组织和非洲次区域组织协作，组织捐助者会议，鼓励派联合代表团评估人道主义局势，确保重建与恢复、解除武装、复员与重返社会方案有效地纳入所有和平协定，并鼓励非

统组织秘书长和联合国秘书长任命特使负责冲突前和冲突后局势问题。

关于非统组织与非洲次区域组织，我们提议工作组为安全理事会成员和将来的非洲联盟和平与安全理事会成员间定期开会与对话提供便利。这种会议将争取使意见和方针适合冲突局势的变化，并协调预防性外交领域和组织联合外派任务的决定与行动。

主席先生，我要再次感谢你邀请我参加这次会议，并让我能与安理会成员交流这些初步建议。我相信，我们将有机会再次同工作组成员坐下来讨论，看看那些建议能最终得到核可，并相信我们将通过辩论获得良好丰收。

在结束前，允许我向政治事务部表示特别敬意。我们始终同政治事务部合作，以求加强非统组织与联合国之间的合作。在这样作的时候，我要公开向易卜拉希马·法尔先生表示敬意。他所作的重要工作对在联合国与非统组织之间建立一种畅通、有效的关系作出了很大的贡献。由于他的远见和因为他对所有非洲问题的几乎富有战斗性的态度，法尔先生帮助非统组织在若干非洲问题上取得进展，特别是在预防冲突和达成和平协定领域。我要代表非统组织秘书长，代表非统组织驻联合国办事处所有同事公开表示这一敬意，因为他谦虚而富有才干，法尔先生按伟大的非洲传统，起了他们领导和大哥的作用。在他准备离开纽约，前往达喀尔担任另一职务时，我相信，法尔先生将继续同我们一起投身于我们为非洲服务的伟大共同任务。

主席（以英语发言）：现在我请主管政治事务的助理秘书长易卜拉希马·法尔先生发言。

法尔先生（以法语发言）：主席先生，首先允许我祝贺贵国在参加安理会的一年半时间中，以积极有力和革新的精神，为安理会工作作出的贡献。马布巴尼大使领导的新加坡工作班子不仅首先对提高安全理事会工作的透明度和交互式交流，而且也对促进实施目标明确的安全理事会制裁以尽可能减少制裁对

平民的影响，作出了出色贡献。5月份对非洲来说是一个时机良好的月份，因为非洲统一组织（非统组织）就是在5月份诞生的，因此在5月份组织这些磋商是对过去一年半来所开展的这项努力的又一贡献。

我还要向担任非洲问题特设工作组主席的毛里求斯常驻代表孔朱尔大使表达他受之无愧的赞扬。他在担任安理会主席期间提议设立这样一个特设工作组——这的确是安全理事会工作中的一项遗缺——而且自那以后花了许多时间和精力，力促这一工作组开展运作。他刚才在发言中描述了该项工作的情况以及他所领导的工作组的目标和成就。他的发言证明了他的努力。

在一种极其悲观的环境中，我们也许往往会低估整个联合国，尤其是安全理事会所做的工作，尤其是在积极推动解决非洲冲突方面。我曾有幸监督秘书处向安全理事会提供服务的情况，而且还曾在秘书处内直接负责非洲问题。我必须说，这样一种评价不仅仅是表面性的，而且也是不公平的。安理会在过去五年里将时间、精力和相当多的资源用于更密切地了解非洲各种现实、其细微差别及其复杂性，最重要的是，促进持久解决非洲问题。

在这方面，安理会连续三年，准确地说是在5月份，对大湖区进行访问，以更密切地审查该区域的局势，努力推动刚果民主共和国、布隆迪和其他国家的各和平进程向前发展，这正说明了这一点。安理会最近同样为推动和平进程而组织的对埃塞俄比亚和厄立特里亚的访问也说明了这一点。

最后，我要提到专门讨论非洲问题的各种会议，其中包括诸如艾滋病等原先未被视为和平与安全问题的，但由于其流行范围广而对非洲和平与安全带来了不良影响的那些问题。

因此，安全理事会成员所做的工作值得赞扬。我还感到高兴的是，在此期间，安全理事会致力于加强联合国与非洲各组织，包括非统组织等泛非性质的组织和分区域组织之间的双边合作。在这方面，各位与

和平协定各有关方面进行的接触——例如与《卢萨卡协定》各有关方面就刚果民主共和国问题、与《阿鲁沙协定》各有关方面就布隆迪问题或与《阿尔及尔协定》各有关方面就埃塞俄比亚与厄立特里亚之间冲突进行的接触——都非常清楚地说明了安全理事会积极参与解决冲突和预防冲突的意愿。

很自然，安全理事会与非洲组织之间的这些协商并未总是导致安全理事会与不同非洲组织之间达成协议。但是安理会已表明它有更大的决心，不仅参与预防和解决冲突，而且参与维持和平行动，今天世界上规模最大的维持和平行动就在非洲，更确切地说是在塞拉利昂。

孔朱尔大使所主持的特设工作组的工作方案准确反映了秘书处联合国与各非洲组织之间合作方面的重点和处理方式。在过去五年里，秘书长在其提交的关于冲突起因和促进持久和平与发展的报告基础上，致力于大大加强与非洲统一组织的合作。最近，他举行了一些尤其重要的讨论，以确保该报告中提到的所有建议真正得到落实。

今天这次会议所讨论的问题是多方面的，我只想谈谈其中的一些方面。关于同区域组织的合作以及与区域和分区域组织的协商——特设工作组很需要此种协商——我必须说，这已成为当前联合国与非统组织以及联合国与非洲各分区域组织之间在秘书处一级的惯常做法。秘书长一年两次——一次是大会期间在纽约这里，另一次是非统组织首脑会议期间在其他地方——与非统组织秘书长进行定期协商，而且两个秘书处一些年来也一直在建立一种合作框架，此外还订立了一项两年期工作方案，该方案得到了秘书处和设在亚的斯亚贝巴的联合国各机构的实施。该工作方案每两年评估一次，并且在秘书处不断有后续行动。

根据同样的方针，一些分区域组织也与秘书处建立了关系。这些组织包括西非国家经济共同体、政府间发展管理局（发展局）和其他国际组织。最后，我们根据萨赫勒撒哈拉国家共同体举行的卡土穆会议结论就刚果民主共和国和中非共和国问题同非统组

织进行了磋商，并且就马达加斯加问题进行了磋商；两个秘书处派遣一个联合代表团前往马达加斯加，并参加了达卡尔谈判，以及使谈判处于其领导之下。还就布隆迪和其他问题进行了会谈。事实上，仅在昨天，我们同非统组织商讨有关请非统组织中央机关及时关注马达加斯加问题。

在索马里问题上，发展局的情况也是如此，在马达加斯加和包括科摩罗在内的该分区域其他国家问题上，南部非洲发展共同体的情况也是如此。

今天会议的第二点涉及分区域磋商。安理会已经就关于塞拉利昂问题的洛美协定的执行情况同西非经共体进行了广泛的磋商。在这一框架内，我要提出以下建议。

我要建议使安全理事会和非统组织中央机关之间的国际交流制度合理化，定期讨论两个组织议程上可能对非洲和平与安全造成影响的问题。这将是一项进一步措施，此前，特设工作小组决定定期同担任非统组织常驻纽约观察员的凯贝大使进行磋商。

我还要建议，这种磋商应扩大到所有分区域非洲组织。就西非经共体而言，情况已经如此。但是，诸如萨赫勒撒哈拉国家共同体、发展局、中非国家经济共同体、南共体、东非和南部非洲共同市场（东南非共同市场）以及阿拉伯马格里布联盟等其他组织也应该进行这种磋商。同分布在非洲的分区域组织进行的这种磋商将使同非统组织中央机关进行的讨论所得出的任何结论变得可执行，并适应分区域具体情况。这些磋商还能够减少安全理事会和这些非洲分区域组织的立场之间出现分歧或矛盾的危险。

在政治施政方面，非统组织多年来一直坚定地采取强有力措施，不允许以武力夺取政权的任何人参加其机构和审议，这不是一个秘密。在这一方面，可取的是，安全理事会应审议使联合国的立场更好地适应非统组织这一基本原则的方式方法。难以理解的是，通过政变上台的政府首脑不能参加非统组织的审议工作，却竟然被允许参加在联合国的这种讨论。

同样，为了非统组织和联合国立场之间更大的共生性，把以武力夺取政权的任何人排除在外的决定应得到安全理事会的审议，研究一下这一原则在何种程度上可不仅适应于联合国非洲国家成员，而且还适用于其他地区国家。这样，对政变的谴责将不有选择性地针对非洲国家。

为了富有成效地处理非洲国家局势，可取的是，这种磋商应在非洲发展伙伴的参与下进行。例如，显而易见的是，同受到解除武装、复员和重返社会问题影响的许多非洲国家进行的磋商也应该包括诸如布雷顿森林机构等发展伙伴。在这一方面，同经济及社会理事会的合作也应该是重要的。

最后，安全理事会在制裁方面、特别是有关非洲的制裁方面有了很大的发展。然而，我们必须指出，由于利比亚、苏丹、利比里亚、索马里和涉及安盟的安哥拉，非洲不可否认地是受到安全理事会制裁影响最大的大陆。为调整这些制裁采取的措施以及为制裁找到某种撤出战略进行的讨论，对修改制裁并使制裁更加适合其目标起了很大的作用。但是，安理会更加彻底地、当然更加一丝不苟地审议制裁撤出战略可具有更好的目标的程度的时候到了。

我要谈谈也摆在议程上供今天讨论的另一个问题：小武器和轻武器问题以及非法开采自然资源问题。这些是安理会在过去几年当然非常关注的问题。安理会设法找到了方法和途径，以改进安理会在这一方面各项决定的执行情况。不用说，事实仍然是，这一方面缺少一个环节：安理会的各项建议、决议和声明没有得到充分的执行。最重要的是，在安理会工作和各非洲组织工作之间缺乏有效的协调。

仅举一个例子，非洲已经在南非通过了一项关于小武器和轻武器战略，并且在通过关于小武器的西非经共体暂停规定之后，特别在西非执行了这项战略。必须指出，尽管安理会通过了有效措施，以便更好地为执行西非经共体关于小武器暂停规定作出贡献，但必须进行进一步努力，以处理非洲轻武器销售网络；这些努力不应该仅限于针对那些使用武器在非洲达

到商业或军事目的的人。必须努力查明生产武器的国家和向非洲出售这些武器的公司。此外，还必须采取措施，迫使它们遵守暂停武器进口的措施，遵守安理会各项决议。

在这方面，安理会可以要求特设工作组进行努力，例如，审查是否可以使联合国安哥拉、利比里亚和塞拉利昂问题专家小组的各项建议适用于贩运军火问题。安理会还可以指示安理会主席与包庇非法贩运活动的国家或生产这些武器的国家的常驻代表保持联系，从而要求它们积极促进安理会打击军火贩运活动的决心。此外，安理会还可以与那些工作范围包括非法贩运活动问题的各机构加强业务合作。

我提出了若干想法，希望这些想法能够促进今天的辩论。严格地说，这些想法不是秘书处核准的观点。我想利用这次辩论的公开性质，非正式地、自由地和坦率地阐述自己的想法，以促进辩论。

在结束发言时，我谨表示，特设工作组主席和非统组织常驻联合国观察员的赞扬使我非常感动。我感谢他们。主席先生，我也感谢你的包涵。

主席(以英语发言):我感谢主管政治事务助理秘书长易卜拉希马·法尔先生对我国代表团的赞扬。

我谨宣布，如果安理会成员在辩论过程中希望发言，答复非成员的发言，我将请他发言。我认为，这将使辩论更具有互动性，更加有意义；事实上，非洲集团希望听取安理会成员的答复。因此，在三、四名非成员发言之后，我愿意请希望提出答复的任何成员发言。例如，法国代表希望在前四名发言者发言之后作答复发言。我希望想作答复发言的其他安理会成员将他们希望发言的时刻随时通知秘书处。

发言名单上的下一位发言者是贝宁代表，他将以西非集团5月主席名义发言。我请他在安理会议席就座并发言。

阿德奇先生(贝宁)(以法语发言):主席先生，我谨以西非集团名义感谢你，感谢你主动召集关于安全理事会非洲预防和解决冲突问题特设工作组的第二

次公开辩论，感谢你邀请安理会非成员国参加辩论。非洲集团尤其高兴地看到你主持安理会工作。你参加会议，这再次证明贵国对非洲和平、安全和发展的承诺。

我们还欢迎易卜拉希马·法尔先生参加会议，不久之后，他将担任主管达喀尔联合国西非办事处助理秘书长。

联合国将非洲作为其千年期关注的中心问题，努力使国际社会重视该大陆，这是正确的，虽然该大陆在过去十年里进行了值得称赞的努力，进行了许多改革，但是，它仍然找不到发展的道路。造成这种情形的原因之一是持续存在战争和冲突。因此，建立和平、安全和稳定环境是非洲大陆经济发展的前提条件。

安理会及时行动，建立非洲预防和解决冲突问题特设工作组，我们对此表示欢迎。非洲集团希望从这个行动中看到安理会的真正和持久承诺，以终止非洲暴力循环，毫无例外地平等对待所有人道主义危机。

联合国将个人作为其关注的中心，认为其工作的最终服务对象是个人。安理会 60% 以上的辩论工作涉及非洲问题，因此，工作组的任务应该能够保证，造福于非洲人民的和平红利将体现这个比例。因此，我们对特设工作组工作方案的支持是与安理会对非洲的真正承诺所产生的附加值相对应的。因此，只要特设工作组帮助加强安理会专门为非洲问题开展的大量活动与有效地执行其各项决定的活动之间的联系和一致性，我们的支持就不会动摇。

经过分析，非洲集团认为，向我们提出的工作方案属于全面审查和处理预防和解决冲突问题的集体努力范围。因此，我们支持该工作方案。我们还支持加强安全理事会与经济及社会理事会之间的互动，从而通过发展巩固和平。因此，安全理事会非洲问题活动必须更好地与经济及社会理事会非洲问题活动协调，以动员国际政治支持，支持在非洲建设和平。

我们的全大陆性组织——非洲统一组织(非统组织)——认识到，它承担着在非洲预防和解决冲突的

首要责任，它希望促进解决这些冲突，因此，它努力重新启动其预防、管理和解决冲突的机制。在非统组织执行这次结构调整结果时，它需要建立更加密切和更加协调的合作关系，需要工作组的推动，从而使安理会更加了解非洲如何看待各冲突局势。

因此，我们殷切希望该工作小组将与针对摆脱冲突的非洲国家的经济和社会理事会特别援助协商小组发展密切和定期的合作，以使非洲人得到实际的和平红利，并确保这些国家的经济局势不会对和平构成威胁，或加剧安全状况并最终使其失去稳定。

安全理事会介入非洲的性质正复杂化。它不再仅限于传统的维持和平，因为冲突的特点和后果促使安理会把文职和警察部分纳入其行动。随着各机构的解体，我们看到非国家角色的出现。结果，平民、有时甚至联合国人员，被当作盾牌和讨价的筹码。我们认为，特设工作小组由于其非正式性和灵活的运作，可有助于为不寻常的局势带来创新和适应性，或在安理会进行的新型介入中带来具探索性措施的试验。总的来讲，工作小组可在其工作方案中更集中注意预防。安理会以其正式方式，在这方面一直相当具反应性。

对于预防冲突，工作小组特别讨论了下列问题。

在机构对话问题上，应当更依靠非洲统一组织和各非洲区域组织的行动早期预警和预防外交机制。这一做法将使对话长期化并加强安理会、秘书长在实地的代表及有关非洲国家之间的协作。我们最终会考虑一种相同的评估，或至少是由上述利益有关者密切解读危机局势。在所有情况下，可更好地解释什么是确切的利益所在，为减轻紧张局势和为安理会赢得更大信誉提供更好的机会。

对于选举监督，介入的种类对于我们的目标的意义，需要重新确定。在今天的非洲，投票者通过其政党和公民社会组织，并由于新的通讯技术——特别是移动电话和乡村电台——基本上能够观察选举和评估其合法性。此外，由于非洲的各非政府组织，使用非洲其他地区的观察员的做法，已相当有效。

另一方面，选举过程中的薄弱环节，仍然是确立可靠和永久的选举作用。这方面的永久性意味着简单的更新而不是完全重造这些名单，这当中可能在每次选举中出现操纵。其中存在着可导致冲突的具争议选举的根源。

可靠的选举作用需要适当的普查、可靠和可行的关于公民地位的信息、可信的登记入册措施，最后是独立的选举监测机构。这是利益有关之处，需要大量的财政和后勤资源，由此需要更大的和相应的后勤和财政能力。工作小组可能也会处理该问题。

我借此机会表示，贝宁目前主持关于第四次新的民主政体和恢复民主的政体国际会议的后续会议，计划举办一次非洲讲席班或座谈会，以审议该问题并统计有关该议题的最佳方法和成功经验。主席先生，我通过你敦促所有有诚意者帮助贝宁举行这次会议。

对于解决冲突问题，特别是建立所谓朋友小组的做法，我要指出，从非洲的角度讲，我们注意到只召集到外部朋友，而没有计算很多内部朋友——别无选择而只有爱其国家的本地人。

我要说的是，工作小组应考虑一些方法，使现有的每个国家所特有的传统机制能够帮助预防冲突及其再次出现。这可以包括求助于长者、传统或宗教团体及妇女运动。这种最广泛体现的公民社会的承诺，可帮助调动国家或次区域能量，来促进和平和重建信任与归属感。

我们高兴地注意到，安全理事会正在这方面迈出新步骤。几星期前，在刚果民主共和国的基桑加尼的公民社会与安全理事会之间进行的对话，以令人鼓舞的方式表现了这一点。因此，我要鼓励安理会对此做法作出坚定承诺。

最后，我不能不赞扬毛里求斯的孔朱尔大使的参与和韧力，他把身心都投入到工作小组中。我还要感谢安理会的其他成员对这一项目的持续支持，这是对非洲在预防和解决冲突方面关注的及时反应。

主席（以英语发言）感谢贝宁代表对我国代表团的客气话。

下一位发言者是埃及代表。我请他在安理会议席就座并发言。

阿布勒-盖特先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我首先感谢并赞赏你召开和主持本次重要会议，此时非洲正出现一些事态发展——一些是积极的，另一些是令人沮丧的——因而需要评估预期安理会针对非洲所发挥的作用，并对照目前为解决该大陆的冲突和帮助它克服所面临的困难和障碍而进行的努力来评估这一作用。

在这方面，我特别赞赏毛里求斯常驻代表孔朱尔大使的倡议，它导致成立安理会关于非洲冲突预防和解决问题特设工作小组及制定其职权范围和工作方案。

鉴于我国代表团对所审议的问题的兴趣和我们对本次会议积极成果的期望，我要谈到我们认为值得强调的一些具体问题。

埃及代表团同意工作小组职权范围中的广阔概述，包括继其 3 月 22 日第一次会议后所商定的其职权和工作方案。虽然希望该小组将能够向安理会提出具体、实际和可行的建议，然而埃及代表团要首先强调中心和主要一点：需要考虑到非安理会成员——特别是非洲国家——今天表达的观点，它们本应是直接有关方面，这样我们才能实现如下目标：监测安理会以前关注非洲的成果，加强与非洲统一组织和该大陆的次区域组织之间的关系，并发展安理会同经济及社会理事会之间就有关非洲的问题的关系。

第二，我认为在这里有必要指出去年 1 月在安理会举行的另一次类似公开辩论。同这次一样，那次辩论也是在新加坡担任主席时举行的。它讨论了加强安全理事会与向联合国维持和平行动派遣部队国家之间的合作。在我们看来，似乎当时部队派遣国所提出的许多建设性意见和建议——新加坡代表团将其整理进一份非文件，为此，我们感谢新加坡代表团——令人遗憾地没有纳入地面行动，也没有反映在安全理

事会在晚些阶段建立的同部队派遣国协商的机制。安理会今天要听取非安理会成员的意见，本次会议的必要目标应该是加强我们的信念，即我们的立场将得到考虑，我们的关切将得到顾及。

第三，关于加强安全理事会与非统组织和非洲次区域组织之间的合作问题，埃及代表团承认，该主题最近的确得到它应该得到的更多关注。现在大家都承认，安理会不能单独行动或脱离在该大陆已经具备的政治和安全安排行动。

我们愿提出一些具体办法来加强这种关系。例如，可以在非统组织冲突预防、管理和解决机制的中央机构与安全理事会特设工作组之间建立一个制度化的协商和信息交流渠道，这将使安理会准确获得非统组织在被审议问题上所采取的立场。非统组织驻纽约常驻代表和主持中央机构的国家的常驻代表可以作为联系点，以便使工作组能够听取非洲对于安理会审议的非洲问题的共同声音。我们还建议考虑定期召开安全理事会和中央机构之间的会议，或许一年举行一次，类似安理会已经习惯的在过去两年中同卢萨卡停火协议政治委员会成员在刚果民主共和国境内举行的会议。

最后，埃及代表团过去曾建议，安理会寻求使非统组织秘书处的一位代表参加安理会派往各区域的代表团，例如象访问了大湖地区、塞拉利昂和埃塞俄比亚—厄立特里亚等地区的代表团。这里作为第一步，安理会可以表现出它愿意对这一建议作出反应，让非统组织秘书处一位代表参加它根据 3 月 28 日通过的主席声明同意向索马里派遣的一个工作特派团。

第四，我们希望这些建议能够变为具体行动，加强安理会和非洲大陆及次区域组织之间的关系。因此，最为重要的是，安理会适当注意确定非洲的共同立场，而且注意在针对该大陆的维持和平与安全作出任何决定或采取任何行动之前尽可能回应非洲的要求。过去我们看到过一些情况，安理会——更为具体的来说是其某些更为具有影响力的成员——采取了与非统组织或与该问题直接相关的次区域组织提出

的建议的相反的道路。例如，过去西非国家经济共同体在 2000 年 5 月塞拉利昂危机爆发期间通过了一个立场，但该立场没有得到回应。西非国家就如何解决利比里亚局势也曾采取共同立场；这一局势没有得到处理。最近，撒哈拉国家共同体——利比亚大使晚些时候将代表其发言——采取了具体的倡议，预防中非共和国局势升级。安理会不仅没有回应这些倡议，而且其中一些主要成员力图防止和破坏这些行动。这里所需要的是安全理事会应该理解，非洲及其组织在维护该大陆的和平和解决冲突方面具有它们自己的立场和利益。

第五，虽然我们一贯重申必须尊重联合国其他主要机构的职责和管辖权，特设工作组工作方案中载有一些其他设想，为此埃及代表团愿表示支持。这些设想之一是加强同经济及社会理事会的协调。可以通过以下手段实现这一目的：同目前正在为摆脱冲突的非洲国家建立的特设咨询小组举行制度性协商以及赋予安全理事会特设工作组主席任务，同经济及社会理事会主席举行定期协商，讨论有关具体非洲国家所需要的行动，以便防止爆发冲突和防止冲突后建设和平阶段恢复冲突。

我们愿强调大会在选举监测方面必须发挥主要作用，特别是通过监督政治事务部选举援助司的各项活动。如果安全理事会要在选举监测方面发挥作用，我们建议，这一作用仅限于安理会宣布它对于联合国选举观察员的结论以及他们要求所有有关各方尊重观察团所提建议表示政治支持。

最后，今天的会议无疑将产生创新性设想和各种有关如何加强安全理事会在非洲方面的作用的建议。我再一次感到必须表示我们对安理会一直表现出的得到加强的政治意愿的赞赏，安理会愿意承担起其对该大陆的责任，正如它在塞拉利昂和安哥拉过去所做的和对大湖地区和埃塞俄比亚及厄立特里亚现在所做的那样。我还要强调，特设工作组所能作出的最有价值的贡献是审查安理会所通过的所有决议、声明的宣言，首先或许是自从 1991 年以来通过的有关索马

里问题的决议，然后是根据秘书长有关非洲冲突根源的报告所通过的决议，最后可以是 1 月 31 日的主席声明。然后工作组可以评估，安理会兑现了哪些承诺——兑现了许多——还有哪些承诺没有实现——同样有许多。安理会要求的对违反向塞拉利昂和安哥拉叛军实行的制裁现象的调查以及对掠夺刚果民主共和国资源的调查导致了指出那些违反制裁的各方和实体的名字并使其蒙羞。工作组对安理会承诺的审查或许将提高安理会本身的热情，加倍努力兑现它所作的承诺，并追踪它在非洲问题上以前所作的承诺。

主席（以英语发言）：我的名单上的下一位发言者是阿尔及利亚代表。我请他在安理会议席上就座并发言。

巴利（阿尔及利亚）（以法语发言）：阿尔及利亚代表团高兴地看到你这位具有崇高人格和丰富经验的人特别在安理会讨论预防和解决持续困扰非洲的种种冲突的途径和办法之时主持安理会工作。

在这方面，我国代表团要对毛里求斯常驻代表杰格迪什·孔朱尔大使表示充分感谢和问候，他主动发起有关非洲冲突的本次辩论并担任该项目的工作组主席。

我们相信今天上午开始的这次重要辩论将取得圆满成功，我国代表团愿在发言前对俄罗斯联邦常驻代表谢尔盖·拉夫罗夫大使表示衷心赞赏，他在安理会必须持续关注国际动荡局势的一个月中出色地主持了安全理事会的工作。

实际上，非洲一年来展示了较平和的面貌，血腥内部冲突和跨境冲突不再那么经常发生，其激烈程度也大为减缓。自非洲指责安理会没有在解决非洲问题方面展示足够决心以来已过很长时间。但是，仍必须保持警惕并作出坚定的努力，以便处理冲突的真正的根源，非洲大陆目前仍在抵御的极度贫穷问题就是这些冲突根深蒂固有原因。

毫无疑问，冲突相对缓和是非洲和国际社会共同认识该大陆所面临的种种问题的成果，也是非洲人自

己和国际社会为实现非洲和平与安全共同努力的结果，和平与安全乃是遏制其经济问题和实现可持续发展努力不可或缺的一个条件。

自从过去的十年开始以来，非洲认识到了不同种类和渊源的冲突给其经济扩张及其人民生活水平带来的负担，这一早期判断导致非洲统一组织 1993 年为建立预防、处理和解决冲突中央机关召开了首脑会议，对促进和传播非洲人自然十分珍惜的和平文化所作重大贡献。

自那时以来，非洲领导人所作的多项努力及其对预防和解决冲突作出的积极承诺在许多情况下都证明了这种认识的不可逆转性质。同时，这项努力也得到国际社会的支持，其表达方式有两种：第一，通过积极支持著名非洲领导人进行的调解、调和和斡旋努力，联合国和会员国支持我国进行调解，设法解决埃塞俄比亚和厄立特里亚之间的冲突就特别表明了这一点；第二，通过联合国主要机构——大会、安全理事会、秘书长和经济及社会理事会——关心和平等地明确关切非洲大陆的事务，这有助于人们进一步分析非洲冲突和经济落后的根源，从而果断地鼓励非洲领导人使该大陆走上切实和平、安全与可持续发展的道路，非洲领导已经走上这条道路，对其自己的主动行动满怀信心。

1996 年在阿尔及尔召开的非洲统一组织首脑会议核对了以合乎宪法的手段进行民主变革的原则，从那时起直到 2001 年 7 月卢萨卡首脑会议通过促进非洲发展新伙伴关系这一真正的非洲主动行动，非洲完全同意国际社会在政治和经济两级采取各项措施。

非洲已采取综合性办法，在民主化和政治参与问题、尊重普遍人权准则、妥善管理公共事务以及有关如何处理潜在结构性冲突根源、如何处理阻碍可持续发展的经济、社会和人为障碍等健康经济政策之间建立相互联系。

我们现在必须看一看国际社会打算如何支持这种办法。我感谢全体安全理事会成员建立预防和解决非洲冲突问题特设工作组，我要对此发表若干评论。

就经济及社会理事会的作用而言，应该议及，根据《宪章》赋予的特权，就非洲冲突起因采取的多项行动都应由经济及社会理事会负责。因此，根据《宪章》第 65 条，安全理事会自然应同经济及社会理事会密切合作，以便在冲突结束后执行预防冲突和冲突后建设和平的核心综合战略。我们欢迎经济及社会理事会主席参加安全理事会 2002 年 1 月 29 日关于非洲局势的公开会议，并在今天的安理会会议上发挥积极作用。

正如以前提及的那样，包括联席会议在内的更强关系将使这两个机构得以更好地协调其行动，并避免职权范围不必要的重复或冲突。

在预防和预警问题上，经济及社会理事会通过其各基金会和规划署的积累并因其密切参与这些问题而掌握有关非洲和其他地方冲突根源的无以伦比的大量信息，这使它得以警惕地观察可沦为暴力冲突的体制根源。

关于非洲发展新伙伴关系，安全理事会特设小组确实可以在实施非洲发展新伙伴关系目标方面发挥作用。

尽管安全理事会可以通过其特设工作组在解决冲突和维持和平方面发挥主要作用，但它必须通过其特设工作组，给经济及社会理事会提供宝贵援助，在它准备接受会员国授权之时，为高政治级别的政治动员做出贡献，把联合国的支持化为具体项目。这项工作将在 2002 年 9 月 16 日举行的非洲问题高级辩论和届时几天前对联合国非洲发展新议程进行最后审查的背景下展开。

特设工作组尤其可以在联合国发展集团和执行主任办公室内积极参与这些重大事件的筹备工作，以便在此缺乏资源和官方发展援助不断减少之时，为非洲调动足够资源，并帮助安全理事会接受预防性办法的有效性。这些资源远远少于给维持和平行动提供的资源，但它们对各项发展方案非常必要。

在这方面，我愿指出，非洲发展新伙伴关系指导委员会成员国已承诺安排一次筹备会议，以最终于 2002 年 7 月中旬在纽约以研讨会形式举行这次高级别对话，特设工作组届时应充分参与并作出贡献。

关于建设和平问题，同经济及社会理事会摆脱冲突非洲国家特设小组进行协商至关重要。

经济及社会理事会应一个或几个有关国家的请求，可以在设立其特设小组之时和该小组工作期间，同安全理事会特设工作组讨论是否应延长一项维持和平行动的任务期限，或是否应在确定具有煽动性的根源消失以前建立一项预防性布置行动。我们想要知道，经济及社会理事会是否应该邀请安全理事会特设工作组主席任命一位代表参加其工作组的工作。

关于非统组织和分区域组织之间的合作——凯贝大使非常雄辩地谈到了这个问题——《宪章》第八章的条款和在 1993 年导致建立非统组织冲突预防、管理和解决机制的非统组织首脑会议宣言的第 16 和 25 段都指出，非统组织机制的中心机构就是安全理事会预防和解决非洲冲突特设工作组的对等伙伴。因此，我们欢迎这一中心机构已经保证改革其工作，以便能够更好地处理问题。

中心机构的定期会议是每年举行国家元首级会议，每六个月举行部长级会议，每月举行大使级会议，这些会议绝对拥有特设工作组可以利用的信息和资料。再加上中心机构对非洲现实的了解，这将使工作组能够进行设立工作组想要进行的工作，特别是在早期预警方面。特设工作组同样能够从和平与安全小组委员会的工作中吸取经验，这是非洲发展新伙伴关系指导委员会建立的；小组委员会的成员是阿尔及利亚、加蓬、马里、毛里求斯和南非的国家元首。

现在谈谈秘书长非洲特别代表的作用，我们在这里回顾，预防性外交是特别可取和必要的，以便在紧张局势恶化为冲突之前减缓这些局势。然而，为了发挥作用，必须事先征得有关各方的同意和获得它们的积极配合。在早期预警方面，特设工作组可以同安全

理事会和秘书长一道采取联合预防行动，任命或派遣负责领导或协调调查团或调查事实的特派团的特别代表。

我认为，应当回顾几年前联合国和非统组织秘书长共同采取的主动行动，任命大湖区特别联合代表，使两个组织能够对非洲那一地区的局势有了更好的理解。

最后，关于建立特别冲突局势中的朋友小组，这一做法可能对收集特定局势中的情报有益，当朋友小组的成员来自邻国或是对有关国家特别关心的国家，就能够提出适当的解决方法，或是在冲突各方之间进行调解或提供斡旋。但是，必须理解，这一做法只不过是协助安全理事会寻找解决方法；这种小组不能代替安理会。

这些是我在本阶段想要告诉安理会的想法。我希望安理会和工作组将认为这些想法是有用的。

主席（以英语发言）：我现在请大韩民国代表发言，我请他在安理会议席就座并发言。

李浩振先生（大韩民国）（以英语发言）：主席先生，我谨代表我国代表团表示对你主持安全理事会本次公开辩论的赞赏。也请允许我感谢新加坡主席处理非洲预防和解决冲突特设工作组的问题，这是对今年1月份在毛里求斯担任主席期间的讨论进行的后续工作。

在过去数十年里，非洲一直是联合国系统内讨论的焦点，世界那一地区经常爆发的武装冲突和持续的不发达状况要求联合国进行干预。根据《联合国宪章》负有维护国际和平与安全责任的安全理事会发挥了领导作用，确保非洲的和平和预防冲突。虽然不完全，但是我们目睹了在一些国家里和平方面的惊人的发展，塞拉利昂、刚果民主共和国、埃塞俄比亚和厄立特里亚就是几个例子，这只是在安全理事会进行了广泛的参与之后才实现了和平。

联合国其他主要机构也积极参与处理非洲的一些问题。大会在这方面作出了宝贵贡献，采取了各种

措施，包括有关非洲冲突根源和促进持久和平与可持续发展不限成员特设工作组提出的有关建议，大会在解决“冲突钻石”问题上起了协助作用。特别是经济及社会理事会在非洲发挥了关键作用。在去年7月的经济及社会理事会实质性会议的高级阶段通过的有关非洲可持续发展的全面的建议是最近的许多例子之一。大韩民国基本上支持非洲预防和解决冲突特设工作组主席孔朱尔大使提出的该工作组的工作方案。

我国代表团谨重点谈谈安理会同经济及社会理事会的关系及其同非洲区域组织的合作。

首先，关于安全理事会同经济及社会理事会在预防和解决非洲冲突方面的关系，人们一致认为在持久和平与可持续发展之间有着不可分开的联系，特别是在非洲区域。2001年8月安全理事会第1366（2001）号决议和经社理事会2001年7月部长级宣言，除其他外，证实了解决冲突根源的必要性。我们相信，如果不扭转非洲国家面临的不利的经济和社会条件，例如很高比例的人民生活在赤贫之中以及艾滋病毒/艾滋病的广泛存在，非洲预防冲突和冲突后和平建设的努力既不会成功也不能持久。

在这方面，我们欢迎把安全理事会同经济及社会理事会之间的关系作为特设工作组处理的最重要的问题之一。我国代表团也赞扬经济及社会理事会主席、克罗地亚的西蒙诺维奇大使，在今年担任主席期间把加强这两个机构之间的关系作为优先事项。我国代表团认为，安全理事会工作组同经济及社会理事会的特设咨询小组定期举行小组之间的协商，并把其讨论结果向安全理事会和经济及社会理事会提出报告以便进行进一步审议也许是有益的。

第二，我谨谈一谈关于安全理事会同非洲区域组织、特别是同非洲统一组织（非统组织）之间关系的一些意见。应指出，各国本身对创造促进和平与发展的国内条件负有首要责任。但同时，提供更广泛的国际援助仍然是不可或缺的，诸如展开联合国维持和平行动和提供各种形式的经济援助，包括官方发展援助。

在这方面，我国代表团欢迎根据当地具体情况制定的关于非洲问题的各种倡议，诸如非洲发展新伙伴关系。我们十分钦佩非统组织在发动这项十分恰当的方案方面所起得指导作用。我国代表团还认识到今年9月将举行的关于非洲发展新伙伴关系的联合国大会高级别全体会议的重要性，这次会议将突出表明联合国在协助执行非洲发展新伙伴关系方面的作用。

我们知道，安全理事会和大会都支持密切联合国同非统组织之间的联系，支持非统组织在区域和平与安全方面发挥更强有力的作用。我国代表团认为，在实际可行的情况下使非统组织代表更多地参加安全理事会关于非洲问题的讨论可以使人们更好地了解区域局势。非洲国家可根据在经济和社会领域发动非洲发展新伙伴关系所取得的成就，以更长远的眼光考虑设计一种区域预防冲突机制，以监测区域的安全局势、发出早期预警以及起到同联合国维持和平行动联系的作用。

最后，我国代表团希望安全理事会特设工作组将取得有意义的成果，从而为安理会关于许多非洲问题的的工作作出贡献。

主席（以英语发言）：如我先前所说，由于非洲集团希望在辩论中能更多地相互交流，我现在将请安理会成员发言，对到现在已在辩论中提出的各种意见作出回复。

莱维特先生（法国）（以法语发言）：主席先生，我们感谢你亲自主持这次极其重要的安全理事会会议。我们并感谢杰格迪什·孔朱尔大使建立特设工作组，成为了我们今天辩论的开端，他现在正在得力地领导这个小组。

主席先生，如你要求的那样，我尽量对前面的发言者提出的意见作出答复。我基本上将代表法国回复所提出的一些最微妙的问题。确实，这样我们的讨论就会令人十分感兴趣。

我首先要说的是，越来越多的非洲领导人本身正在负起解决非洲危机的责任。这是一种极其积极的事

态发展，我们必须欢迎这种事态发展。谨举几个例子，如巴利大使提醒我们的那样，阿尔及利亚在谋求解决埃塞俄比亚同厄立特里亚之间的边界冲突方面发挥了决定性作用。大湖区各国通过《卢萨卡议定书》开辟了解决刚果民主共和国危机的道路。西非国家经济共同体（西非经共体）各国谋求长期解决塞拉利昂危机。因此，安全理事会的作用日益成为同非洲国家本身一道执行他们自己确定的解决办法。这是一个非常积极的方面。

然而，对于这种合作的方式我认为有一点必须认真考虑。我相信，安全理事会不能只是按照非洲国家元首的命令提供服务，后者将可以单方面决定游戏规则。从一开始，也就是从谈判协定时，就必须建立真正的伙伴关系，至少非洲领导人希望把执行其计划的全部和或部分工作交由安全理事会进行。

举一个例子，我们刚向大湖区派出第三个特派团。《卢萨卡协定》呼吁安全理事会强制解散前卢旺达军和联攻派集团的武装。我们收到了这项协定；我们看了这项协定；然后我们立即说：这项任务是不可能的。此外，联合国蓝盔部队怎么可能做到卢旺达军队在过去三年中都未能在刚果民主共和国领土上做到的事？因此我们后来同《卢萨卡协定》的合作伙伴进行了详尽的讨论，当然是为了认可对卢旺达军和联攻派集团进行解除武装和遣返，但这是在自愿基础上，而不是强制性的。

我举这个例子是为了表明，如果非洲领导人自己致力于解决冲突，并希望把责任交给安全理事会，使安全理事会参与，在他们认为宜怎样做时，应在通过计划之前确保他们要求联合国和安全理事会所作的是安理会确实能做到的。

我要谈的第二点是，有些发言者对区域或分区域组织同安全理事会之间的协定并非总是从一开始就是完美无缺的感到遗憾。埃及代表举了西非经共体和塞拉利昂的例子。我个人认为，我们有时候有不同的观点是完全正常的，这只是因为区域领导人直接接触当地现实，有时候与参与冲突的某些人关系很密切。

而我们则是从外面看局势，我们往往派出大量的部队——例如向塞拉利昂派出了 17 000 人。因此我们进行这样的讨论是正常的。但我谨向那些倾听我们意见的人强调，在成功管理塞拉利昂危机的整个过程中这种讨论最终产生了巨大作用。刚开始时我们的观点有很大分歧，但我们设法逐渐建立了伙伴关系，使我们能够共同取得胜利，我相信我可以这样说。在塞拉利昂刚举行的选举就雄辩地证明了这一点。

第三点是一个微妙的问题，即易卜拉希马·法尔所提到的制裁问题。使我印象深刻的是，非洲人，主要是非洲领导人日益要求我们对他们中的一些人采取制裁措施，因为这些人不遵守他们本人所做出的承诺。

我们在最近对大湖区的访问中看到了这一点，我们在那里在安全理事会的 15 个成员和《卢萨卡协定》签署国的所有部长，即外交部长和国防部长之间进行了令人及感兴趣的辩论。他们一致要求我们对他们中间那些不遵守其承诺的人实行制裁。他们特别要求我们从刚果民主共和国撤出部队。现在就在这里的杰里米·格林斯托克爵士告诉他们说：“不过，我们并不太喜欢实行制裁，”而另一方则回答说：“确实，但我们要求你们通过这些制裁。”我请你们阅读会议的最后公报，这个公报准确地反应了那次辩论。

我想在今天上午向你们表示的是，我们在这个问题上所需要的也是发展一种真正的伙伴关系。当非洲领导人要求我们实行制裁时，我认为，他们一定知道，如果我们那样做了，首先是他们，即该区域各国有责任确保制裁得到适当的实施。我们已经成功地看到制裁能够取得成功的程度。最新的例子是安哥拉，安全理事会在那里实行的制裁无疑起了重要作用，甚至可能是决定性作用。这不过是因为该区域的所有国家与安理会进行了合作。

所以，如果我们根据《卢萨卡协定》签署国的要求实行制裁，那么，只有该区域所有国家都参与制裁的实施，制裁才有可能取得成功。这也使用于我们一直在那里进行对话的布隆迪，这种对话将在下一周继

续进行。那里的对话涉及反叛组织，这些组织拒绝停止战斗并拒绝加入和平进程。

这些初步评论都涉及在冲突暴发时管理冲突。我们都同意，预防胜于纠正。每个人都谈到需要在很大程度上进行预防；所有发言者都强调了这一点。这往往是一个非常困难的专题，因为非洲的多数危机事实上是内部危机。这里涉及到《宪章》第 2 条第 7 项，如果我们仔细阅读这条的话。

在什么情况下我们应该超越不干涉内政问题，以便开始采取行动预防我们都在地平线上看到的一场危机？在这一点上，我认为，非洲统一组织（非统组织）和各分区域组织也可以提供指导。

例如，特别引人注目的一个例子是，在易卜拉希马·法尔以及其他提到的马达加斯加危机中，非洲组织看到正在发生一场严重危机，尽管是国内危机，并毫不犹豫的致力于为寻求政治解决办法而做出最大贡献。我认为，对向非统组织那样做有顾虑的我们的安理会在非统组织认为我们起这种作用时不应犹豫不决。在关系到一个国家的前途时，我们的安理会应准备在实施非统组织的行动时与其进行合作，只要非统组织希望那样做。

我还想提出第三点也是最后一点，它是对上一点的接续，因为它涉及选举过程。选举进程往往导致危机。在马达加斯加就是这种情况，但在非洲的这个区域还有其它最近的例子。此类情况会使我们陷入变得难以管理的局势中。

我认为安全理事会在这方面不应起直接的作用。但既然我们所有人都在参加这个可算是集思广义会的会议，我认为，共同就所有方面都能接受的某些行动规则进行思考将会对我们有益。我的意思是，在这个专题上有长期经验并确立了非常明确的行动规则的联合国秘书长应与非统组织秘书长协同工作，以便在一个国家要求对一个选举过程进行观察时，能够有某种联合国——非统组织伙伴关系来观察选举过程。我们说的“观察”并不是指仅在选举当日在场。它指

的是根据联合国的要求在选举之前的几个月有人员在场，以保证选举的筹备工作能够无可指责。在选举过程本身期间，以及在宣布结果时，观察员也应在场。在这些场合下，有必要有一名发言人代表联合国和非统组织，以避免表达各不相同的看法。

本安理会不需要在这个专题上直接介入，但既然已提出这个问题，我认为，本安理会有时总结困难选举的严重后果。这意味着，它可以就可能的行动方案提出建议。我认为，这是在非统组织和联合国之间进行合作的进一步理由。

这些是我想代表法国就一些专题发表的一点看法，这些专题在我看来是前面的发言者在这个极其丰富和积极的讨论中所提出的所有问题中最微妙的问题。

主席（以英语发言）：我现在请孟加拉国代表发言，我请他在安理会议席就座并发言。

乔杜里先生（孟加拉国）（以英语发言）：主席先生，我们感谢你提供这个机会让我们表达对由杰格迪什·孔朱尔大使担任主席的特赦工作组的工作的看法。

我们感兴趣地研究了交给他和他的小组的广泛任务。我们对改组迄今为止所取得的进展感到鼓舞。我们非常注意的听取了孔朱尔大使的发言，我们感谢他提出详尽的报告。该工作组及其非常能干的主席应该得到我们的高度赞赏。

外交部长先生，你在几个月内返回安理会已再次审议非洲冲突问题表明你致力于改变这个战事频繁的大陆上的人的生活——即谋求改变现状而不是无动于衷；推动采取行动，而不是无所行动；重新审查那里的情况，而不是例行公事的发表决议和声明。这种态度符合新加坡和杰格迪什·孔朱尔大使在本月为本安理会所提供的那种充满活力的领导。

我们特别满意的是，今天的对话包括了经济及社会理事会（经社理事会）主席伊万·西蒙诺维奇大使。

在预防冲突，如果不是解决冲突方面，这个姊妹机构与安全理事会分担如此多的任务。我们也欢迎阿马杜·凯贝大使和易卜拉希马·法尔先生参加会议，感谢他们发人深思的发言。

痛心的是，非洲大陆仍然充满冲突。十几个非洲国家现在正发生冲突，其他许多国家也有不稳定的迹象。这种现实依然存在，尽管有无数的决议和声明、制裁和特别行动。安理会有四分之三的时间花在非洲问题上。虽然没有象我们希望的那样成功，但也略有进展。厄立特里亚、埃塞俄比亚、塞拉利昂和安哥拉已恢复和平，但在大湖区和刚果民主共和国、布隆迪和卢旺达争取和平的努力仍然未能成功。

西非仍然脆弱。利比里亚不稳定，蔓延到邻国的威胁是真真实实的。索马里还没有找到国内稳定和与邻国和平。苏丹仍然陷入一场已持续了二十年的内战。几内亚比绍和中非共和国冲突后建设和平的努力摇摇欲坠。西撒哈拉在一场显然难以解决的争端中挣扎。这些问题，安理会都单独立案处理，这样做没错。它们各自都有独特的历史原因、层面和因素。它们都需要具体的对策，而且如果冲突得不到解决，安理会必须承担部分责任。

工作组不应该成为暂时搁置未解决冲突的场所。工作组的存在不能意味着安理会可悠闲自得，或者可以解脱任何一种安理会首要责任。非洲的问题都十分真实。它们显而易见，不需要再反复研究和分析。

让我举一个例子：刚果民主共和国问题。过去几年，安理会根据第七章，要求外国部队撤出该国领土。刚果民主共和国多数盟国已经撤军，但至少还有一个对手仍把近四万名部队留在该国境内 2 000 公里处。这里如同中东，安理会未能使它的强制性决议得到遵守。在其他地方，国际社会曾采取行动，让遭受军事侵略的会员国恢复主权。刚果民主共和国未能享受这种行动。该国的资源仍然在被掠夺。安理会授权的专家小组已报告了它们的调查和结论。冲突与掠夺之间的联系已被揭露，有的国家被点名，但悲剧继续不减。

我要针对特设工作组的任务讲几句。第一，关于监测安理会决定的执行情况，我们认为，工作组应该认真避免重复秘书处、联合国区域或次区域办事处和秘书长特别代表和代表们的工作。我们理解，确保安理会决议得到执行是秘书处的责任。监测有效的后续也是秘书处的职能。秘书长有必要手段——特别代表、代表和官员，而且必要时可派特别代表团，如机构间小组。秘书长提出的报告、秘书处提供的通报、每月的工作午餐、每年的休假会议和其他会议，应能为安理会行动提供必要的情报、分析和建议。因此，工作组在履行这项任务时需要创新精神，避免重复。

第二，关于加强同经济及社会理事会的合作与协调，我们注意到，工作组计划就此问题与经济及社会理事会主席团开会。在开始这项工作之前，或许应该决定是否有什么问题不对。必须查出秘书处、安理会或经济及社会理事会是否已查明有什么不合作、不必要的重复、侵权，或者疏忽。

第三，关于探讨区域和跨国冲突问题，这方面已经作了大量的研究。此外还有机构间工作队的报告。安理会如果需要进一步的材料，它可以考虑各智囊团，如国际危机小组、卡内基基金会、政策分析学院和其他区域和研究中心已发表的研究报告。近年来，安理会与智囊团以及非政府组织的交流越来越多。孟加拉国在参加安理会工作时，曾发现通过讲习班、专题讨论会和其他正式会议的这种接触非常有用。我们也赞赏哥伦比亚任主席时举行的一次关于区域办法问题的专题研讨会。我们认为，这种交流对安理会上的决策有有益的贡献。

第四，关于同非洲统一组织（非统组织）合作问题，秘书长已经建立了一个已证明有用的论坛，即每年一次的与区域组织的高级别会议。特设工作组应仔细，不要重复这项工作。工作组确实可以发挥非常有用的作用，为安理会工作作出贡献，即充当沟通安理会与外部世界的媒体。它应该——而且我们相信它定能——促进安理会主动领导，而非被动反应。我们相

信，孔朱尔大使的非凡才能做到这一点。我们希望工作组能帮助侧重行动而不是空谈，而且能帮助突出造成冲突的根源。

谈非洲冲突，我们不需要再从头起。相反，我们应该重读秘书长 1998 年 4 月关于非洲境内冲突起因和促进持续和平与可持续发展的报告（S/1998/318）。我们应该采取行动执行报告中建议，其中有些还已得到安全理事会决议的核可。在一个全球化的世界中，相互依存已不再是一句空话。亚洲距离非洲并不那么远，其他任何大陆也一样。

1998 年 4 月，秘书长在我们刚才引用的报告中指出，

“……非洲领导人、国际社会和联合国都辜负了非洲各国人民的期望。”（S/1998/318，第 5 段）

这句与其说是指责不如说是要唤醒我们。四年时间已经过去。让这次辩论会推动我们扭转这种现状。

主席（以英语发言）：我感谢孟加拉国代表对我国代表团讲的客气话。

我现在请古巴代表在安理会议席就座和发言。

罗德里格斯·帕里利亚先生（古巴）（以西班牙语发言）：部长先生，你主持这次安理会会议使我们感到荣誉。我们欢迎会议的形式，让非安理会成员国也能听到安全理事会预防和解决非洲冲突特设工作组主席孔朱尔大使、经济及社会理事会主席伊万·西蒙诺维奇先生、非洲统一组织（非统组织）常驻观察员阿马杜·凯贝先生和主管政治事务的助理秘书长易卜拉希马·法尔先生介绍的宝贵材料。我们带着友情向法尔先生告别。

但是我们想，这种会议为什么不也扩大到安全理事会的其他小组或附属机构，如审查制裁与维持和平行动问题的工作组。正如我们以前说过的那样，非洲领导人和代表们可提供大量的智慧，没有人比他们更了解非洲问题，或者能更好地找到最适当的解决办法。

为此原因，古巴特别热切地参加这次辩论，来听非洲各国代表团的意见和建议。此外，我们认为，本安理会工作组，若可能，应由非洲代表担任主席。

工作组应该与冲突的主要当事方以及与非洲预防和解决冲突区域和分区域机制经常进行直接接触。尽管在各次辩论中作过阐述并在各项决议中作过申明，但工作的侧重点仍继续是应付而不是预防冲突。

正如有人曾在这里说过的那样，预防是最好的解决办法。预防意味着处理诸如贫穷和不发达等最深刻的冲突根源。然而，消除非洲冲突根源以及巩固和平和可持续发展的许多必要措施显然超出了安全理事会的职责范围，而属于大会和经济及社会理事会其他机构的职权。因此，工作组的职能之一应该是认真审查安全理事会在非洲所开展的活动有哪些由于安理会不是开展有关活动的适当机构，因而也许需要重新考虑。

我们坚持认为应清楚确定安全理事会的责任，这不是一种纯粹概念性的关切，而是因为如果这个机构所承担的职能超出其权限范围，因而未能为之做好适当准备，这些措施的对象国就会遭受其害，与此同时，安全理事会担负责任的那些职能必然会受到影响。

有时候，联合国有关非洲的各类倡议和建议过于繁多，但是却仍然没有一项全面和综合的办法来解决与该大陆和平、安全与发展有关问题，也没有任何机制来定期评价所商定事项的实施情况。此种办法仍未确立的一个原因在于大会、安全理事会和经济及社会理事会之间的协调和联系不够。我们希望安全理事会工作组的工作将会帮助改变这一状况。

工作组的工作应补充而不是取代其他机构处理非洲问题的努力。非常重要的一点是，不能有任何重叠现象。我们建议定期举行有安全理事会非洲问题工作组、大会关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的不限成员名额特设工作组以及冲突后非洲国家问题特设咨询小组主席参加的会议。这些会议的结果应及时汇报给会员国。

今天摆在我们面前的问题完全可以成为安全理事会和经济及社会理事会之间举行一次初步会议的主要议题。没有理由不定期举行这两个机构的联席会议。安全理事会一半以上的活动都是针对非洲问题。因此，工作组非常有必要确切地说明在非洲地区的成功与失败并总结出所汲取的经验和教训。它还应审查安全理事会处理非洲不同问题的方式，并提出避免本机构采取选择性行动的措施。很不幸，这种选择性行动反映在它对一些冲突行动迅速，而对其他一些冲突却是被动观望。

主席先生，你要求我们简短发言。因此，我现在就结束我的发言。我们希望这次会议将不会成为一个孤立的行动，而且我们将能够在今后的辩论中继续探讨非洲问题工作组的工作。

主席（以英语发言）：我名单上的下一位发言者是阿拉伯利比亚民众国代表。我请他在安理会议席就座并发言。

杜尔达先生（阿拉伯利比亚民众国）（以阿拉伯语发言）：我代表萨赫勒-撒哈拉国家共同体的成员国发言。我原被要求在5月20日举行的一次会议上作这一发言。下列国家是我们共同体的成员国：贝宁、布基纳法索、中非共和国、乍得、吉布提、埃及、厄立特里亚、冈比亚、利比亚、马里、摩洛哥、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔、索马里、苏丹、多哥、突尼斯和观察员利比里亚。

首先，主席先生，我要代表萨赫勒-撒哈拉国家共同体的成员国表示感谢和赞赏你在新加坡担任安理会主席期间召集举行今天的公开会议，专门讨论非洲问题。我们高度赞赏新加坡代表团和常驻代表马布巴尼大使在安全理事会和整个联合国发挥的作用。

我还要表示赞赏和感谢毛里求斯常驻代表孔朱尔大使所起的重要作用。我们赞扬他在这个会议厅以及在非洲预防冲突和解决冲突特设工作组范围内为解决非洲所有问题而开展的活动。我们还要感谢易卜

拉欣·法尔大使，并称赞他的努力。我们同意他迄今提出的所有想法和建议。

我还要感谢拉夫罗夫大使上个月对安理会工作的成功指导。

我们向经济及社会理事会主席、友国克罗地亚常驻代表伊万·西蒙诺维奇表示欢迎。

我们这个共同体成立于1998年2月4日，有19个成员国，其成员结构跨越了殖民时期遗留下来的各种分歧。它的成员范围从西部的大西洋延伸到东部的红海和印度洋，从南部的尼日利亚和中非共和国延伸到北部的地中海。因此，我们共同体反映了安全理事会为处理非洲问题所采用方法的目标以及它为此所花的时间。我们满意地注意到塞拉利昂和安哥拉境内以及埃塞俄比亚和厄立特里亚之间冲突有了积极发展。这些发展使我们对最终解决这些问题抱有巨大的希望。

我们鼓励这些趋势，我们认为安理会处理非洲问题的责任仍然十分重要。我们也认为需要更大量地做许多工作来解决这些世界上最复杂的问题，这些问题的政治、历史和社会因素彼此交织在一起，其中包括殖民国家在这一族裔构成复杂的大陆所留下的消极后果。

鉴于非洲冲突的特殊性以及我所提到的互叠因素，各种区域和分区域组织在非洲大陆的建立，非常有效地推动防止了某些冲突并解决了其他一些冲突。这些组织对我们区域冲突的不同方面有着特别的了解。

一方面，我们赞赏非统组织/非洲联盟和政府间发展管理局(发展局)、西非国家经济共同体和南部非洲发展共同体等分区域组织所发挥的作用，另一方面，我必须强调指出，萨赫勒-撒哈拉国家共同体也有效地促进了这些努力。它协助国际社会预防、甚至解决萨赫勒-撒哈拉国家共同体所涵盖地理区域内的冲突，并且在这方面采取了若干行动。我们已经荣幸地向秘书处和安全理事会介绍了这些行动。

请允许我列举萨赫勒-撒哈拉国家共同体采取的若干行动。第一，关于中非共和国，自该国发生危机

以来，萨赫勒-撒哈拉国家共同体在各级进行了努力。它派遣了一个由阿拉伯利比亚民众国非洲团结事务国务秘书、布基纳法索和乍得两国外交部长以及非统组织助理秘书长代表组成的代表团。代表团会晤了中非共和国和各邻国的有关当事方。中非共和国问题秘书长代表拉明·西塞将军参加了这些会晤。

在大会第五十六届会议期间，萨赫勒-撒哈拉国家共同体各位外交部长于2001年11月15日在纽约举行会议，作出了若干决定，以缓和中非共和国的局势。其中最重要的决定是授权萨赫勒-撒哈拉国家共同体主席苏丹召集有关当事方的小型首脑会议，以解决争端。部长会议取得的结果及时报告给了秘书长科菲·安南先生。

苏丹共和国以萨赫勒-撒哈拉国家共同体主席名义执行该决定，召集了这次小型首脑会议，该会议于2001年12月3日在喀土穆举行，参加会议的有赞比亚共和国总统、非统组织主席、乍得共和国总统、中非共和国总统和利比亚临时人民国防委员会国务秘书阿布巴科尔·尤尼斯准将。非统组织秘书长、萨赫勒-撒哈拉国家共同体秘书长和中非共和国问题秘书长代表拉明·西塞先生也参加了小型首脑会议。

首脑会议就下述事项作出了决定：在中非组织一支维持和平、保安和稳定部队，呼吁联合国、非统组织和各友好国家向该部队提供一切形式的援助；组成由苏丹、乍得、利比亚、布基纳法索和加蓬等国外交部长、非统组织秘书长、联合国秘书长代表和萨赫勒-撒哈拉国家共同体秘书长组成的政治委员会，以保持接触，在中非共和国实现民族和解；设立一个基金，由萨赫勒-撒哈拉国家共同体成员国、其他国家以及区域和国际组织提供捐款，向中非共和国提供紧急支助；由萨赫勒-撒哈拉国家共同体向帕塔塞总统提出要求，请他考虑宣布一次大赦；表示欢迎中非共和国政府呼吁持不同政见者返国。

2002年3月的黎波里首脑会议欢迎喀土穆小型首脑会议各项建议，重申了萨赫勒-撒哈拉国家共同体关于推动中非共和国和平、民族和解和重建进程的

承诺。此外，首脑会议宣布，它愿意与联合国、非统组织、经济及社会理事会和中非经济及货币共同体共同努力，并且为此目的设立了一个联合委员会。

关于中非共和国与乍得共和国之间的和解问题，由于萨赫勒-撒哈拉国家共同体主席的努力，中非共和国总统和乍得总统于 2002 年 4 月在乍得首都举行了双边会议，在这次会议上，两国实现了充分和解。边界重新开放，成立了一个由阿拉伯利比亚民众国非洲团结事务国务秘书担任主席、成员包括乍得外交部长、中非共和国外交部长和秘书长代表西塞将军的委员会。该委员会的目标是恢复两国之间的关系，使其正常化。

关于索马里局势，萨赫勒-撒哈拉国家共同体各成员国和主席都多次在萨赫勒-撒哈拉国家共同体内进行努力，促进民族和解。此外，还进行了其他努力，以消除索马里与其各邻国之间的紧张关系。在这方面，2002 年 3 月在的黎波里举行的上次首脑会议表示支持过渡国民政府努力促进索马里的恢复和重建。首脑会议呼吁整个国际社会、特别是呼吁联合国和非统组织加紧努力，加强对话，促进索马里的民族和解和永久和平。

长期以来，萨赫勒-撒哈拉国家共同体各成员国一直努力促进苏丹的民族和解。的黎波里首脑会议要求阿拉伯利比亚民众国和阿拉伯埃及共和国继续推动埃及-利比亚联合倡议，所有当事方已经接受该倡议。首脑会议还建议协调执行该倡议和发展局倡议。它还建议设立一个适当机制，促进执行和平计划，支持苏丹政府争取在该国实现和平、民族和解和稳定的努力。

关于加强乍得和平与对话问题，2002 年 1 月 4 日，阿拉伯利比亚民众国主持了内政和整体安全部长率领的乍得政府代表团与代表乍得争取民主和正义运动的代表团之间的会议。这次会议促使双方签署了一项和平协定。

从这些行动中可以明显看出，区域和分区域组织发挥着重要和有效作用，对维持其区域和平与安全具

有积极作用，它们努力创造有利政治和经济环境，而且它们发挥重要作用，协助联合国这方面的努力。

许多非洲国家经济和生活条件恶化，这是各种形式冲突出现、持续存在和加剧的一个重大原因。这种经济状况增加紧张局势。非洲国家沉重的外债负担和国际金融机构强加给许多非洲国家的不公正条件加重了这些国家已经恶化的经济局势，使这些国家容易出现不同政见，出现不稳定局面。

萨赫勒-撒哈拉国家共同体各成员国认识到这些事实，在其解决冲突和管理危机全面框架内优先考虑这些事实，因为贫穷不会带来和平。萨赫勒-撒哈拉国家共同体喀土穆首脑会议考虑到这些现实情形，决定设立一个特别基金，以协助中非共和国，无论经济条件多么困难，共同体所有成员国都将向该基金捐款。

共同体呼吁联合国、其各机构和各捐助国给予非洲问题应有的重视，这样才能在本大陆预防和解决冲突。

虽然共同体作出了努力，但非洲问题众多，非常复杂，区域和分区域组织不能独自顺利和持久地解决这些问题。因此，联合国和安全理事会必须发挥主导作用，支持这些行动。我们将在我们组织的层次协助它们发挥作用。但是，这需要资源，使本组织各会员国能够更好地发挥有效作用，促进在本地区建立稳定、和平和安全局面。

安全理事会决定建立非洲问题特设工作组，这是一项重大步骤，将促进执行安全理事会关于解决非洲各项争端的各项决议。此外，它将审议方法和途径，使安理会能够采取必要措施，以防止冲突扩散到一些国家。在这一场合，我们愿欢迎工作小组同非洲大陆区域和分区域组织进行合作、磋商和协调的方法。在这一方面，我们表示愿意同工作组协调、协商以及合作，以便建立适当的程序性机制，以维持非洲大陆和平与安全，并且为属于该地区范围的问题提供适当的解决方法。

尽管认识到潜在的有关危险，但我们认为，安理会可采取一些主动行动。然而，我们大家都准备共同承担这一风险，以使国际社会和本共同体能够适时地干预，以便在紧张升级和扩散到其他地区之前消除紧张地区。万一这种情况发生，遏制将更加危险、更加昂贵和更加困难。没有必要举例说明，因为这种紧张地区是众所周知的。

我谨代表萨赫勒撒哈拉国家共同体再次强调，我们愿意合作、协调和参加解决属于本共同体范围的问题。我们还重申，我们的承诺并不免除安理会根据《联合国宪章》在这一方面承担的责任。

我们再次对你、部长先生和主席主持这一重要会议表示我们最崇高的敬意。

主席（以英语发言）：我感谢阿拉伯利比亚民众国代表对我说的客气话。

我请澳大利亚代表发言。我请他在安理会议席就座并发言。

多思先生（澳大利亚）（以英语发言）：主席先生，请允许我象其他人一样非常感谢你召开今天的会议。还请允许我象其他人一样赞赏孔朱尔大使所做的出色的工作。我要赞赏易卡拉希马·法尔大使所作的非常有益的贡献，并且欢迎西蒙诺维奇大使光临。但是，为了发言简短，让我停止向你们所有人表示更加受之无愧的赞扬。

正如秘书长所说，对于实现《宪章》的理想来说，没有任何任务比预防冲突和恢复更加重要。在这一方面，让我今天简略地提三点，我希望，这三点从某种意义上说对工作组是有帮助的。

我的第一点是，成功的预防冲突和恢复必须利用政治、安全、经济和区域观点。综合这些观点，以便作出全面的反应是挑战，也是允诺。我们需要加深理解贫穷，糟糕的施政和冲突是如何相互助长的。我们还需要知道如何鼓励和平和可持续发展相辅相成的良性循环。

正如其他人所说，安全理事会、经济及社会理事会和非洲统一组织（非统组织）之间有重点的、结构良好的互动，每一方提出自己的观点，能够成为对冲突综合国际反应的重要部分。在这一方面，澳大利亚将在我国担任经济及社会理事会成员期间鼓励这样做。

我的第二点——一个非常受欢迎的观点——是，随着加深对冲突起因和解决方法的深入理解，必须说，我们的政策工具箱比以前更满了。例如，在认识到维持冲突的经济因素之后，包括通过澳大利亚积极参加的金伯利进程，对冲突钻石灾祸作出了更加有效的国际反应。过渡性司法问题也正得到更多的关注，澳大利亚一向积极地支持国际法庭。但是，需要谨慎。预防冲突和恢复仍然是非常不精确的科学。因此，重要的是鼓励更多的地方投入、地方知识和地方当家作主。非洲人提出的倡议和进程，例如非洲发展新伙伴关系必须得到支持。

我们不仅有更多的工具，我们还改进了我们拥有的工具。特别是联合国维持和平行动取得了重大进展，并且必须继续这样做。我要在这里说，澳大利亚在包括卢旺达、索马里、纳米比亚、西撒哈拉、莫桑比克和埃塞俄比亚/厄立特里亚在内的非洲维持和平行动方面具有令人骄傲的历史。

最后，我们认为，非洲预防冲突和恢复必须是该地区 and 更广泛的国际社会之间的伙伴关系。我高兴地说，澳大利亚是一个愿意的、积极参加的伙伴。例如，我们正通过英联邦同尼日利亚和南非在政府最高一级就津巴布韦最近选举问题密切合作，以便在令人不满意地举行最近的总统大选之后同津巴布韦一起处理民主和施政问题。

我们认识到，发展援助在促进和平和克服冲突方面发挥直接的、实际的作用。今年，澳大利亚将采取一项关于和平、冲突和发展合作的新政策。贯彻一项采取全面方法处理预防冲突和恢复问题的援助方案将是今后几年的一项重要优先事项。我们有一项不大的、但目标明确的为非洲提供发展援助方案。一个重要的优先事项是通过能力建设、施政和防治艾滋病毒

/艾滋病——这是对发展和安全的一个直接和长期威胁——消除贫困。教育是另一个优先事项，这包括同世界银行合作，支持在内罗毕设立非洲虚拟大学倡议。

主席（以英语发言）：在请西班牙代表发言之前，让我通知各位成员，他在请求参加辩论时写给主席的信中还通知我们，在作介绍性发言之后，他将请欧洲联盟主席团驻马诺河联盟国家特别代表汉斯·达尔格伦先生发言。

我请西班牙代表发言。我请他在安理会议席就座并发言。

阿里亚斯先生（西班牙）（以西班牙语发言）：与欧洲联盟有联系的中欧和东欧国家——保加利亚、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚——和联系国塞浦路斯、马耳他、土耳其以及列支敦士登赞同这一发言。

欧洲联盟（欧盟）表示感谢安全理事会举行这一公开辩论，这为讨论国际社会如何能够在非洲预防和解决冲突方面协调地共同工作的问题提供了一个良好的机会。欧洲联盟欢迎设立由毛里求斯常驻代表孔朱尔大使担任主席的安全理事会关于预防和解决非洲冲突特设工作小组。

欧洲联盟高度重视联合国各主要机构之间以及联合国同区域和分区域组织之间的伙伴关系和加强合作。欧盟欢迎非洲统一组织（非统组织）常驻纽约观察员凯贝大使和经济及社会理事会主席西蒙诺维奇大使参加今天的辩论和所作的发言。

我们感到鼓舞地看到，联合国和非洲联盟之间的磋商现在已成为惯例，这两个组织之间关于预防和解决冲突的协调正开始成形。欧盟欢迎秘书长最近关于设立一个关于正摆脱冲突的非洲国家的经济及社会理事会特设小组的报告，因为我们认为，经济及社会理事会可通过其协调作用和在缔造和平以及经济和社会重建中的职责在这些国家发挥重要作用。欧盟认

为，在经济及社会理事会和安全理事会设立两个关于非洲问题特设小组将提供机会加强这两个机构之间的协调，以便应付缔造和平的挑战，并调动对摆脱冲突的非洲国家需求的支持。

对欧盟来说，区域和分区域合作也是一个优先事项，我们非常重视与分区域组织，特别是南部非洲发展共同体（南共体）、西非国家经济共同体（西非经共体）和政府间发展管理局（发展局）的对话。这些是非洲一体化的重要基石，可以促进确保该大陆的和平与繁荣。

对于选举观察问题，欧洲联盟致力于在《科托努协定》框架内的非洲长期选举观察，该框架确认法治与尊重人权和基本自由，属于根本内容。

我们支持《非洲发展新伙伴关系》的为非洲发展创造条件的目标。这一属于非洲和由非洲领导的倡议，清楚地表明非洲和欧盟具有同样的目标：可持续的经济增长和发展、消灭贫穷、善政、民主、法治、尊重人权、对人力资源的投资、打击腐败及预防和解决冲突。我们期待着定于6月在加拿大举行的8国首脑会议和7月初在德班举行的非洲首脑会议。

欧盟准备努力实现一个联合国系统和国际社会的统一行动框架，它基于对现有倡议的合理化精简。在这方面，定于2002年9月进行的对1990年代的《联合国非洲发展新议程》的最后审查和评估，将提供一次机会来评估联合国和国际社会在支持非洲优先任务方面的作用，包括对关于非洲的倡议的全面审查。我们注意到，正在为由大会主席主持的新的特设工作小组作准备。

我现在荣幸地让欧盟主席马诺河联盟国家事务特别代表汉斯·达尔格伦先生发言。

达尔格伦先生（以英语发言）：我认为现在正在马诺河联盟国家几内亚、塞拉利昂和利比里亚发生的情况，是预防冲突的机会与困难的再好不过的例子。

在塞拉利昂，值得就上星期的历史性选举而向其全体人民表示祝贺。选举标志着10年最可怕的内

倾轧的结束，在基本上自由、公正和透明以及在非暴力的环境中举行。还应当祝贺卡巴总统获得决定性的选举胜利；这使他更容易继续通过民族和解和通过全面的管理而巩固和平与民主。

然而联合国和安全理事会也值得大力赞誉。通过联合国塞拉利昂特派团，约 50000 名战斗人员解除武装和复员，联合国部队在塞拉利昂提供了和平与安全。这对该国人民是很好的，但这也是对联合国很好的成功行动。这一成功值得和必须保持。大多数武器可能已销毁，但该国需要帮助来重建其基础设施、学校、诊所和道路。我们现在每年对联塞特派团所花费的仅仅一小部分，就是对塞拉利昂未来重建的巨大帮助。同样重要的是，只有该区域稳定，塞拉利昂的和平与安全才会持续。如果邻国的战斗恐将蔓延，预防冲突就不会成功。

我建议可集中注意实现马诺河联盟的区域稳定的三个方面——预防冲突的三个具体步骤。第一步是通过最高一级的政治对话而建立信任。2 月末已经在摩洛哥的穆罕默德国王安排下于拉巴特举行了一次首脑会议。希望将很快举行另一次会议。已经商定了一套建设信任措施。欧洲联盟愿意确定如何能与联合国和西非国家经济共同体一道支持其执行。我们认识到马诺河妇女和平网络在这些努力中的重要贡献。

第二个方面可以是找到区域解决办法，以扭转冲突和紧张局势的毁灭性趋势。这意味着在三国之间找到关于处理战斗人员解除武装和复员的共同办法；制止小型武器和轻型武器非法流入的办法；帮助使数十万逃离的难民重返社会的办法。欧洲联盟希望与西非达喀尔的新的联合国办事处密切合作，来推动这些办法。

第三个方面可以是在所有三个国家建立民主文化，以支持涉及全部人口的建设和平活动，像有些人说的那样，建立和平文化。塞拉利昂表明这是可以做到的。我们希望在几内亚和利比里亚准备其选举时，能够看到同样的民主价值。这还意味着让包括政治党派在内的公民社会团体参与关于各国未来的公正和公开的对话。

今天，我们的直接注意力可集中于利比里亚的危机。那里的战斗也使数十万无辜人民移动，变成内部流离失所者或难民。随后出现巨大的人间痛苦。显然需要让交战各方相互谈判并停止战斗。对此危机也没有任何军事解决办法。因此，上星期的西非经共体关于提供立即调解的倡议，是可喜的第一步。当然，从长远看，利比里亚还需要与所有利益有关者之间的民族和解。

国际社会在塞拉利昂的关键时刻表现出勇气。它接受了帮助实现稳定的挑战。如果你现在前往塞拉利昂的任何村庄，就会看到人民如何返回其被遗弃的家园。你可看到他们对能够再次过上正常生活而欢欣鼓舞。然后你就会理解这一承诺是多么明智。

为了不失去在塞拉利昂取得的所有成果，同样明智的是一道努力在整个马诺河联盟区域预防冲突。这是安全理事会的主要责任。它是特设工作小组议程上的重要任务，欧洲联盟准备在这一联合努力中发挥作用。

主席（以英语发言）：在请下一位发言者发言之前，我要宣布我打算在 1 时 30 分左右暂停会议。

我现在请吉布提代表在安理会议席就座并发言。

奥尔埃耶先生（吉布提）（以英语发言）：主席先生，我首先向你致意。我非常高兴看到你主持今天的本次会议，从而突显了新加坡对整个非洲、特别是对预防和解决非洲冲突的重视。我们还祝贺马布巴尼大使及其高效和能干的工作人员，我们同他们保持最佳关系。

我还对毛里求斯的孔朱尔大使指导特设工作小组进入行动致以应有的感谢。我真诚地赞扬他所作的认真努力，在使我们感兴趣的所有问题、特别是非洲问题上予以合作、联络和帮助。

我还要充分支持和赞同凯贝大使对法尔先生表达的真实感情。法尔先生是调解的支柱，是明智建议的来源。他今天上午的雄辩发言，清楚地证明了他对非洲问题的深刻认识。

或许事情的实质和我们为什么今天再次出席关于非洲局势的公开会议载于2002年1月10日孔朱尔大使给安全理事会主席的信件的第二段中；恰巧他本人当时就是安理会主席。这里孔朱尔大使注意到，安理会一直在处理几乎所有非洲冲突局势，但令人遗憾的是，我们没有获得所期望的整体结果。

因此有人提议，重新审议各项问题，将注意力再次集中在非洲，制订对大陆的积极方针以及制订一整套可行的建议。我们1月31日发表声明，具体规定了安理会行动的框架，结果建立了特设工作组，该工作组已经阐述作为今天本次会议基础的工作方案。

安理会长期以来一直在分析非洲冲突的根源，但自从1998年秘书长有关冲突根源和促进非洲持久和平和可持续性发展的报告(S/1998/318)提出以来，已经发生戏剧性转变。非洲的冲突与特别是贫困和发展之间的联系第一次得到明确阐述。换言之，已经确定问题所在，已经提出解决办法。剩下所要作的总是将这些建议付诸实施，并筹措必要资金，保证他们的成功，当然总要尽力建立促进它们实施的结构和机制。

在这方面，我们欢迎特设工作组提出的工作方案。确定的某些问题是技术性的；有些要求加强和提高同非洲统一组织（非统组织）和次区域组织之间的协调与协商；有些要求作出进一步努力，搞清某些行动者的作用和关系。

虽然所有这一切都应该进行讨论——我同意今天上午在我之前发言的那些同事所概述的观点——我还要提请安理会注意需要坦率和诚恳回应的更为广泛和范围更大的问题：为什么尽管为解决非洲冲突局势的有害问题采取了各种各样的倡议并作出了种种努力而该局势仍然持续存在？

在我们看来，要求侧重和有所承诺的更为广泛的问题是采取有效、及时和必要的措施，处理非洲冲突局势。在经过一段时间才介入的情况中，行动的授权和资源不符合局势的要求。在一场冲突的战略、政治和经济重要性被认为对于某些方是很重要的情

况下，通常是可以看到早期行动的动向。然而，某些冲突任其放任自流。若不采取行动，便会有无法估量的生命损失和破坏，伴随而来的经济活动的停滞和萧条需要数年 and 几代人来恢复。

我在提出这些更为广泛但是核心的问题，因为在有倾向，不断地开会，讨论和分析非洲情况方面存在某种错觉。安理会和大会均已彻底审查了秘书长1998年的最后报告。然而这些建议的实施一直不够果断和缓慢，特别是鉴于非洲的期望而言更为如此。

这使我们来到另一个解决更广泛问题范围内的问题。安理会在处理世界上所有冲突，特别是非洲冲突时是否能公平？

最后，我们希望我们可能已经接近谈论、分析和提议结束的阶段，然后我们进入积极、全面和有益的措施，这些措施是在同非统组织、非洲次区域、捐助界和经济及社会理事会协调制订出的，以便为了要求帮助的人民的生活的利益联合所有有关各方的经验、能力和资源。

主席（以英语发言）：我感谢吉布提代表对我国代表团所说的客气话。

我的名单上的下一位发言者是印度代表。我请他在安理会议席就座并发言。

戈皮纳坦先生（印度）（以英语发言）：主席先生，我们欢迎你来到安理会并对马布巴尼大使及其充满敬业精神的工作人员对安理会工作所作的杰出贡献深表赞赏。贵国代表团在其担任安理会主席期间所建立的工作网址的作法应该得到赞扬。我们希望这将成为其他代表团，包括我国代表团的榜样。我们还要祝贺拉夫罗夫大使在特别繁忙的上个月主持了安理会工作。

我们愿明确表示，我们愿就关于非洲冲突预防和解决的特设工作组迄今为止所作的工作向孔朱尔大使表示我们的赞赏。毛里求斯是和平、民主、和谐和繁荣的灯塔，它不仅是非洲的榜样而且是世界其他国

家的榜样。我们相信，在孔朱尔大使的指导下，工作组将对联合国的工作，特别是安理会的工作作出重大贡献，直至解决非洲冲突。

在2002年1月29日安全理事会的公开会议上，我们作了一项详细发言，提出我们对为促进和平和解决非洲冲突所需要采取措施的看法。因此我们将仅仅侧重指导原则中所列的某些问题。

存在着加强与经济及社会理事会的经济协调方面的问题，虽然经济和社会方面可能会对和平与安全产生影响，联合国最高政府间机构大会应该协调由经济及社会理事会和安全理事会分别处理的这两项内容之间的联系；经济及社会理事会和安全理事会应向大会报告。此外，这两个机构之间的合作形式首先要在它们内部讨论，以便不会重复去年发生的情况，即在举行安全理事会和经济及社会理事会之间的会议上的努力不得不流产。我们理解，迄今在经济及社会理事会上尚未就与安全理事会合作的方式达成一致，经济及社会理事会也尚未建立起关于摆脱冲突的非洲国家的特设咨询小组。

我们认为，这一问题需要进一步深入和彻底的审查，考虑到《宪章》为这两个机构规定的的作用。冲突后建设和平不属于安全理事会的职权范围，而属于联合国其他的机构和单位，那些机构和单位能够更好地完成这一任务。当这些机构需要安全理事会的介入和合作时，它们会提出此种要求。

关于在马诺河联盟地区建立信任问题，我们欢迎秘书长有关建立联合国西非区域办事处的决定。

我们相信，办事处将在易卜拉希马·法尔先生的干练领导下，能够为马诺河联盟成员国和其他次区域集团防止和解决该区域冲突的各项努力作出贡献。

关于观察选举问题，我们同意自由和公正的选举对促进和加强民主国家至关重要。我们作为世界上最大的民主国家，完全致力于民主的理想。的确，应有关国家请求，观察选举有助于建立对选举进程的信任，在新生民主国家中尤为如此。通过推翻当选政府

篡夺权力是选举的对立面。安全理事会2002年1月31日第S/PRST/2002/2号主席声明对非洲统一组织（非统组织）决定不承认通过违宪手段上台的政府表示了坚定的支持。安理会在专心协助观察选举以前，必须根据2002年1月31日主席声明阐明的立场，采取一种非常明确的断然立场，反对军事政变和违宪改变政府，而无论它们发生在哪里。接受军事独裁和把它们视为解决办法的一部分，而不认为它们本来就是问题，这将发出一个非常错误的信息。

关于为具体冲突局势建立之友小组问题，我们承认这是一个通常使用的办法，如果该小组成为冲突各方的真正朋友并得到他们的信任而成为合法中间人，那么这种办法就可以发挥积极的作用。否则，该小组就会被视为有所偏袒或进行干涉，而不会促进和平的事业，只会使局势进一步复杂化。

关于同非统组织和次区域组织合作问题，我们完全支持特设工作组同非统组织和次区域组织建立密切联系的构想。实际上，我们要借此机会赞扬非统组织和许多非洲次区域组织利用有限资源并经常在没有得到外部政治和财政支持的情况下所做的工作。但是，维持国际和平与安全首先是安理会的责任，因此，绝不应以分担负担或分工的名义回避这项责任。安理会绝不能转移其责任或袖手旁观。

就邀请非政府组织、大学和学术界代表参加该小组工作问题，我们同意非政府组织和民间社会可以发挥重要作用。我们确实承认这个作用，我们支持并鼓励它们。但经验表明，这种做法主要在经济、社会领域和人道主义援助方面实行。维持和平与安全要复杂的多，而且确实更加困难并大都超出其能力。这项责任主要涉及国家或政府间组织。但是，如果工作组认为有必要在一些具体领域吸取民间社会的经验，我们也不反对。

让我现在谈一谈似乎被忽略而且安理会也许应考虑增列于特设工作组工作安排的若干领域。虽然有人提及邀请民间社会成员参加工作组工作，但没有人提到安理会非成员的参与。这一定是一项粗心的疏

忽，因为安理会不可能打算给予民间社会一种比其附属机构非成员更突出的作用。根据这项理解，我们认为安理会现在应该理所当然地邀请非成员参加其他附属机构的工作。我们欢迎这种做法，认为这是展示安理会工作透明度的一个额外因素，并对这种新颖的做法表示赞扬。

安理会在 2002 年 1 月 31 日的主席声明中，铭记非洲冲突同非法扩散小型武器和轻型武器之间的联系，重申继续致力于处理这个问题。我们确实希望特设工作组明确和清晰地集中关注这个问题，因为非法军火和武器造成了大量破坏和人命损失。安理会必须坚决反对非法武器贩卖者和那些要么助长武器贸易、要么对它视而不见的国家。安理会还必须采取果断行动，制止向非国家行动者提供军火和武器。

我们也同许多非洲国家和其他联合国会员国一样，认为同其他地方或涉及某些安理会成员利益的问题相比，安理会没有给予处理非洲问题同样的关注或投入同等水平的资源。这个问题必须得到认真、真诚和直接的当的处理。必须向非洲国家发出这样一个信息，即对安理会来说，非洲的问题同安理会面前的其他问题同样重要，甚至更加重要。我们支持特设工作组的工作，该工作组具有为促进和平和解决非洲冲突作出重大贡献的潜力。因此，工作组应该以根据安理会任务规定采取行动为其焦点，以便使安理会可以迅速实施其各项建议。

主席（以英语发言）：我感谢印度代表对我国代表团所说的友好话。

我现在请日本代表发言。我请他在安理会议席就座并发言。

本村先生（日本）（以英语发言）：我要代表日本政府对主席先生你举行本次辩论并使安全理事会非成员，特别是非洲国家有机会就特设工作组工作方法问题发言表示赞赏。我还要感谢毛里求斯的孔朱尔大使通报工作组的活动情况，并感谢经济及社会理事会主席伊万·西蒙诺维奇大使、非洲统一组织（非统组

织）常驻观察员阿马杜·凯贝大使和主管政治事务的助理秘书长易卜拉希马·法尔先生作内容非常翔实的发言。

日本政府相信，除非解决非洲问题，否则 21 世纪就不会实现稳定与繁荣，因此，日本政府把非洲局势作为日本最重要的外交政策之一加以处理。从这个观点出发，我今天要谈一谈有关工作组活动的三个问题。

第一个问题涉及加强同经济及社会理事会的合作，工作组的任务规定已表明这一点。我们强调为有效解决冲突必须采取全面办法，按当时的不同要求结合采取各项政治、经济、社会和人道主义措施。这种做法应适用于从预防冲突到冲突后缔造和平等一切步骤。另外，勿庸言，必须确保参与预防冲突的各个实体彼此合作与协调。为了持久解决非洲冲突，仍有必要采取全面办法，不仅设想采取传统维持和平行动，而且还要观察选举和实现非军事化，前战斗人员复员和重返社会，以及冲突后协助重建与发展。我认为这种全面办法需要在负有维持国际和平与安全主要责任的安全理事会工作和负责向大会、联合国会员国和涉及国际经济社会问题的专门机构提出建议的经济及社会理事会工作之间进行妥善协调。因此，我欢迎工作组集中处理这个问题。

正如工作组方案所提及的那样，经济及社会理事会目前正在认真考虑是否可以就非洲国家新出现的冲突设立一个特设咨询组，以便鼓励国际社会在从维持和平向缔造和平过渡期间提供支持。虽然经济及社会理事会尚未完成其工作，但必须避免这两个小组的工作出现任何重叠。因此，该咨询小组如果切实建立起来，就应同工作组一起共同组织会议，并共同设法弥合冲突期间紧急救济活动同解决冲突后重建与发展援助之间的差别。安全理事会和经济及社会理事会可以在这项工作中共同提出一项解决冲突和实现持久和平的完整行径图。

我想提出的第二点涉及非洲发展新伙伴关系，这是非洲国家自己发起的。作为发展的先决条件，非洲

发展新伙伴关系强调预防、管理和解决冲突的重要性；实现和平、维持和平和建设和平；冲突后和解、恢复和重建；以及同小军火和扫雷相关的问题。这一方法同我刚才描述的全面方法相符。我期待着工作组同非洲统一组织/非洲联盟就这一问题进行建设性的对话。

我的第三点涉及工作组活动的透明度。尽管工作组基本上是一个非正式的机构，注重在冲突将要解决时处理冲突后局势的措施，它可以从非安全理事会成员的投入中受益，这些非成员有经验和能力，可在冲突后的重建和发展援助中起重大作用。在这个意义上，我们认为今天的辩论相当有益，并且我们希望，如果可能，将把工作组每次会议上的活动向感兴趣的非安全理事会成员通报。

国际形势继续极其紧张，在很大程度上是因为去年 9 月在美国的恐怖主义袭击造成的政治和经济影

响。但是即便在这种情况下，国际社会需要加强集体努力，解决非洲目前面临的冲突。国际社会必须向非洲国家本身发起的当家作主努力提供积极和持续的支持。

在 2003 年底，日本政府可望召开第三次非洲发展东京国际会议。通过指定这一年为同非洲通力合作年并在此之前，日本政府将采取具体步骤进一步加强日本对非洲的政策。

最后，请允许我表示希望，在孔朱尔大使的领导下，工作组将取得积极的成果，促进包括日本在内的国际社会的努力。

主席（以英语发言）：我的名单上还有一些人要发言。鉴于时间已晚，并征得安理会成员的同意，我现在将暂停会议，在今天下午 4 时复会。

下午 1 时 35 分会议暂停