

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
8 August 2011
Russian
Original: English

Шестьдесят шестая сессия**Просьба о включении дополнительного пункта
в повестку дня шестьдесят шестой сессии****Предоставление Межправительственному органу по
вопросам развития статуса наблюдателя в Генеральной
Ассамблее****Письмо Постоянного представителя Эфиопии при
Организации Объединенных Наций от 5 августа 2011 года
на имя Председателя Генеральной Ассамблеи**

Хотел бы сослаться на мое письмо от 8 июня 2011 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи, в котором в соответствии с правилом 14 правил процедуры Генеральной Ассамблеи содержится просьба включить в повестку дня шестьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи пункт, озаглавленный «Предоставление Межправительственному органу по вопросам развития статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее».

В приложении к упомянутому письму содержится письмо заместителя премьер-министра и министра иностранных дел Федеральной Демократической Республики Эфиопия в его качестве Председателя Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР) (см. добавление) наряду с пояснительной запиской в поддержку вышеупомянутой просьбы (приложение I) и проект резолюции (приложение II).

Имею честь в качестве представителя Эфиопии как нынешнего Председателя МОВР вновь обратиться от имени Органа с просьбой включить вышеупомянутый пункт в повестку дня шестьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи.

Имею честь просить распространить настоящее письмо и добавление и приложения к нему в качестве документа Генеральной Ассамблеи.

(Подпись) Текеда Алему
Посол
Постоянный представитель



Добавление

21 апреля 2011 года

Имею честь в моем качестве нынешнего Председателя Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР) и в соответствии с правилом 14 правил процедуры Генеральной Ассамблеи просить Вас включить в повестку дня шестьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи пункт, озаглавленный «Предоставление Межправительственному органу по вопросам развития (МОВР) статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее» во исполнение решения, принятого Советом министров МОВР.

В соответствии с правилом 20 правил процедуры Генеральной Ассамблеи в поддержку вышеупомянутой просьбы в приложении к настоящему письму препровождается пояснительная записка, касающаяся МОВР (приложение I) и проект резолюции (приложение II).

Ассамблея глав государств и правительств, которая проходила в Джибути в январе 1986 года, постановила учредить МОВР в качестве субрегионального учреждения, которое будет заниматься вопросами мира и развития в субрегионе. Соглашение, которым официально был учрежден Межправительственный орган по вопросам засухи и развития (МОВЗР), как тогда назывался он, со штаб-квартирой в Джибути, было подписано шестью странами Африканского Рога, а именно Джибути, Кенией, Сомали, Суданом, Угандой и Эфиопией.

В апреле 1995 года Ассамблея глав государств и правительств приняла заявление о необходимости активизации деятельности Межправительственного органа по вопросам засухи и развития. 21 марта 1996 года Ассамблея глав государств и правительств подписала «Письмо о намерении изменить Соглашение/Хартию Межправительственного органа по вопросам засухи и развития и учредить МОВР под новым названием — Межправительственный орган по вопросам развития».

Реорганизация МОВР с учетом расширенных областей регионального сотрудничества и новой организационной структуры была осуществлена Ассамблеей глав государств и правительств МОВР 25 ноября 1996 года.

С тех пор МОВР продолжал тесно сотрудничать с Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций и ее различными учреждениями и заключил соглашения о сотрудничестве с другими многосторонними организациями и учреждениями.

Сейчас настала настоятельная необходимость того, чтобы МОВР, учитывая его все более активную деятельность в областях мира и развития в субрегионе, мог принимать участие в работе различных конференций и комитетов Организации Объединенных Наций, имеющих отношение к его мандату, и совместных миссиях с Организацией Объединенных Наций, и в этой связи получение статуса наблюдателя в рамках нашей глобальной организации стало настоятельно необходимым.

Прошу распространить настоящее письмо и приложения к нему в качестве документа Генеральной Ассамблеи для его надлежащего рассмотрения.

(Подпись) Хайле Мариам Десалегн
Заместитель премьер-министра
и министр иностранных дел

Приложение I

Пояснительная записка

История вопроса

Межправительственный орган по вопросам развития в Восточной Африке был создан в 1996 году с целью замены Межправительственного органа по вопросам засухи и развития (МОВЗР), который был основан в 1986 году. Непрерывно повторяющиеся сильные засухи и другие стихийные и природные бедствия в период с 1974 по 1984 годы вызвали широко распространенный голод, деградацию окружающей среды и экономические трудности в регионе Восточной Африки. Хотя ряд стран предпринял существенные усилия по преодолению этой ситуации при щедрой поддержке со стороны международного сообщества, масштабы и размах этой проблемы в дополнение к национальным усилиям настоятельно требовали применения регионального подхода.

В 1983 и 1984 годах шесть стран Африканского Рога — Джибути, Кения, Сомали, Судан, Уганда и Эфиопия — через посредство Организации Объединенных Наций приняли решение об учреждении Межправительственного органа по вопросам развития и засухи в их регионе. В январе 1986 года Ассамблея глав государств и правительств провела заседание в Джибути с целью подписания Соглашения, которым официально был учрежден Межправительственный орган по вопросам засухи и развития (МОВЗР) со штаб-квартирой в Джибути. Государство Эритрея стало седьмым членом после приобретения независимости в 1993 году. Хотя МОВЗР был первоначально задуман с целью координации усилий государств-членов по борьбе с засухой и опустыниванием, становилось все более очевидным, что Орган обеспечивает регулярный форум, в ходе которого лидеры стран Восточной Африки имеют возможность рассматривать другие политические и социально-экономические проблемы в региональном контексте. Осознавая это, 18 апреля 1995 года главы государств и правительств Джибути, Кении, Судана, Уганды, Эритреи и Эфиопии в ходе чрезвычайной встречи на высшем уровне постановили расширить мандат МОВЗР.

В апреле 1995 года в Аддис-Абебе Ассамблея глав государств и правительств приняла заявление об активизации деятельности МОВЗР и о расширении сотрудничества между государствами-членами. 21 марта 1996 года в Найроби Ассамблея глав государств и правительств подписала «Письмо о намерении внести поправки в Хартию/Соглашение МОВЗР» в целях учреждения преобразованного МОВР под новым названием «Межправительственный орган по вопросам развития». Преобразованный МОВР с учетом расширенных областей регионального сотрудничества в рамках новой организационной структуры был учрежден Ассамблеей глав государств и правительств членов МОВР 25 ноября 1996 года в Джибути.

Структура МОВР

Межправительственный орган по вопросам развития имеет в своем составе четыре основных политических органа:

1. **Ассамблея глав государств и правительств** является высшим политическим директивным органом МОВР. Она определяет цели, руководящие принципы и программы МОВР и проводит свои совеща-

ния раз в год. Председатель избирается из числа государств-членов на основе ротации.

2. В состав **Совета министров** входят министры иностранных дел и по одному другому министру-координатору, который назначается каждым государством-членом. Совет формулирует политику, утверждает программу работы и ежегодный бюджет Секретариата в ходе своих сессий, проводимых два раза в год.
3. В состав **Комитета послов** входят послы или чрезвычайные послы государств — членов МОВР, аккредитованных в стране пребывания штаб-квартиры МОВР. Его заседания созываются по мере необходимости с целью предоставления консультаций и руководящих указаний Исполнительному секретариату.
4. **Секретариат** возглавляется Исполнительным секретарем, назначаемым Ассамблеей глав государств и правительств на срок в четыре года, который может продлеваться один раз. Секретариат оказывает государствам-членам содействие в разработке региональных проектов в приоритетных областях, содействует координации и согласованию политики в области развития, мобилизует ресурсы для осуществления региональных проектов и программ, утвержденных Советом, и укрепляет национальную инфраструктуру, необходимую для осуществления региональных проектов и политики.
5. В работе Исполнительному секретариату оказывают помощь четыре директора, возглавляющих отделы экономического сотрудничества и социального развития; сельского хозяйства и окружающей среды; мира и безопасности и администрации и финансов, а также 22 региональных профессиональных сотрудника и различные сотрудники, набираемые на короткий срок, и сотрудники технической помощи.

Миссия

Миссия МОВР заключается в предоставлении помощи и дополнении усилий государств-членов с целью обеспечения на основе расширения сотрудничества:

- защиты продовольственной безопасности и окружающей среды;
- поощрения и поддержания мира и безопасности и гуманитарной деятельности;
- экономического сотрудничества и интеграции.

Видение

МОВР является ведущей региональной организацией в деле достижения мира, благополучия и региональной интеграции в регионе МОВР.

Цели МОВР заключаются в следующем:

- поощрение совместных стратегий в области развития и постепенное согласование макроэкономической политики и программ в социальной, технологической и научной областях;

- согласование политики в вопросах торговли, деятельности таможи, транспорта, связи, сельского хозяйства и природных ресурсов и поощрение свободного передвижения товаров, услуг и людей в рамках региона;
- создание благоприятных условий для международной, трансграничной и внутренней торговли и инвестиций;
- достижение региональной продовольственной безопасности и поощрение и содействие усилиям государств-членов для совместной борьбы с засухой и другими стихийными и антропогенными бедствиями и их природными последствиями;
- инициирование и поощрение программ и проектов для достижения региональной продовольственной безопасности и устойчивого развития природных ресурсов и защита окружающей среды и поощрение и содействие усилиям государств-членов для совместной борьбы с засухой и другими природными и антропогенными стихийными бедствиями и их последствиями;
- разработка и совершенствование скоординированной и взаимодополняющей инфраструктуры в областях транспорта, телекоммуникаций и энергетики в регионе;
- поощрение мира и стабильности в регионе и создание механизмов в рамках региона для предотвращения, регулирования и разрешения межгосударственных и внутригосударственных конфликтов с помощью диалога;
- мобилизация ресурсов для осуществления чрезвычайных, краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных программ в рамках регионального сотрудничества;
- поощрение и реализация целей Общего рынка для стран Восточной и Южной Африки и Африканского экономического сообщества;
- содействие, поощрение и укрепление сотрудничества в деле осуществления научных исследований и применения науки и технологий.

Стратегия

Стратегия МОВР была разработана в 2003 году и принята в ходе десятой Встречи на высшем уровне глав государств и правительств.

Стратегия предусматривает согласованные рамки, направленные на ориентацию первоочередных программ МОВР в области развития на достижение его мандата и продвижение в качестве основной региональной экономической организации в интересах достижения мира, благополучия и региональной интеграции в регионе МОВР. Орган формирует свою духовную и материальную основу исходя из стремления государств-членов осуществлять действенное региональное экономическое сотрудничество в регионе МОВР. Орган использует и инкорпорирует:

- опыт, накопленный в прошлом;
- нынешние рамочные условия для сотрудничества в области развития;
- региональные, а также другие глобальные проблемы и возникающие вопросы, с которыми сталкивается регион.

При разработке Стратегии МОВР проанализировал и использовал принципы национальной собственности, участия и партнерства. Учитывая это, МОВР в максимально возможной степени использовал свой персонал, государства-члены и партнеров МОВР при подготовке Стратегии.

Документ с изложением Стратегии включает пять основных разделов. Раздел I содержит обзор информации о регионе с уделением основного внимания экономическому и социальному положению. Краткий анализ истории МОВР и резюме его мандата обосновывают смысл создания этой региональной организации. В разделе говорится об определенных сильных сторонах МОВР как локомотива регионального развития. В нем также упоминаются проблемы и ограничения, которые возникли в прошлом, и ценные извлеченные уроки, которые будут использоваться при разработке основного направления и актуализации Стратегии.

В разделе II Стратегии изложено видение МОВР и заявления о его миссии. В нем также определяются некоторые другие важные аспекты Стратегии, включая свод принципов и ценностей, которыми МОВР будет руководствоваться при осуществлении своего мандата; его стратегический подход и партнерские связи, а также компаративные преимущества МОВР. Кроме того, в разделе излагаются характерные аспекты Стратегии с точки зрения ее гибкости и динамизма и рамочные условия.

Подробная информация о ключевых задачах Стратегии излагается в разделе III. В разделе определяется необходимость решить ряд ключевых стратегических вопросов, касающихся сложного и постоянно изменяющегося характера регионального сотрудничества. К ним относятся политические вопросы; обмен информацией по вопросам развития; наращивание потенциала; создание партнерских связей и союзов; и содействие научным исследованиям и развитию технологий.

В разделе IV сформулировано основное направление Стратегии. В нем излагаются программы по трем приоритетным секторам деятельности МОВР: сельское хозяйство и окружающая среда, политические и гуманитарные вопросы и экономическое сотрудничество. В этом разделе приводится довольно подробное описание программ и других межсекторальных тем, таких как учет гендерных факторов.

В разделе V подчеркивается важное значение реализации Стратегии. В нем отмечается, что успешная реализация Стратегии может быть достигнута только на основе согласованных и совместных усилий стран — членов МОВР, секретариата и Форума партнеров МОВР.

Наконец, в разделе отмечается, что Стратегия прежде всего является инструментом для ориентации секретариата МОВР на осуществление своего мандата, однако государства-члены также отвечают за ее реализацию, при поддержке Форума партнеров МОВР, который финансирует большую часть программ. На различных этапах процесса разработки Стратегии стало очевидным, что более сфокусированная стратегия не означает сокращения числа приоритетов в рамках региональных программ, а скорее сокращение объема мероприятий и деятельности с учетом потенциала секретариата. На данном этапе следует подчеркнуть, что потенциал МОВР охватывает как технический, так и ин-

ституциональный потенциал государств-членов, которые находятся в распоряжении МОВР.

Межпарламентский союз МОВР

Протокол об учреждении Межпарламентского союза МОВР вступил в силу 28 ноября 2007 года после ратификации четырьмя государствами — членами МОВР (Джибути, Сомали, Судан и Эфиопия).

28 ноября 2008 года в Аддис-Абебе прошло первое совещание Конференции спикеров парламентов государств — членов МОВР, высочайшего органа Союза. В совещании приняли участие спикеры парламентов Джибути, Сомали, Судана, Уганды и Эфиопии. Кения была представлена государственными сотрудниками высокого уровня, поскольку парламент этой страны был распущен в связи с проведением в ней выборов.

Организации гражданского общества/неправительственные организации

В 2003 году был учрежден Форум гражданского общества МОВР. Однако с тех пор он осуществил лишь незначительную деятельность. Сотрудник программы МОВР, отвечающий за этот сектор, был нанят только в октябре 2007 года.

С тем чтобы активизировать взаимодействие между секретариатом МОВР и неправительственными организациями и организациями гражданского общества в регионе, Отдел по вопросам мира и безопасности принял решение создать консультативную службу. Цель консультативной службы заключается в том, чтобы конкретным образом привлекать действующие в регионе неправительственные организации и организации гражданского общества к осуществлению тематических областей МОВР, а именно мир и безопасность, сельское хозяйство и окружающая среда и экономическое сотрудничество и интеграция.

Соответственно Отдел подготовил проект круга ведения, и поскольку взаимодействие с организациями гражданского общества/неправительственными организациями является межсекторальным вопросом, предложил Исполнительному секретариату создать межведомственный комитет в составе представителей трех отделов секретариата, т.е. мира и безопасности, экономического сотрудничества и социального развития и сельского хозяйства и окружающей среды.

Приложение II

Проект резолюции

Предоставление Межправительственному органу по вопросам развития статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее

Генеральная Ассамблея,

желая поощрять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Межправительственным органом по вопросам развития,

1. *постановляет* предложить Межправительственному органу по вопросам развития принимать участие в сессиях и работе Генеральной Ассамблеи в качестве наблюдателя;

2. *просит* Генерального секретаря принять необходимые меры для осуществления настоящей резолюции.
