



Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.: General
18 May 2012
Russian
Original: English

Письмо Председателя структуры по Либерии Комиссии по миростроительству от 14 мая 2012 года на имя Председателя Совета Безопасности

От имени структуры по Либерии Комиссии по миростроительству имею честь препроводить Вам итоговый документ первого обзора выполнения заявления о взаимных обязательствах.

Итоговый документ дополняет некоторыми деталями обязательства правительства, а также Комиссии по миростроительству и содержит предлагаемые достижимые цели на второй год сотрудничества Комиссии. Итоговый документ основывается на докладе, озаглавленном «Обзор хода выполнения заявления о взаимных обязательствах в отношении миростроительства в Либерии» (PBC/6/LBR/1). В докладе содержится информация о прогрессе и вызовах в течение первых девяти месяцев сотрудничества Комиссии в трех приоритетных областях миростроительства: укрепление правопорядка, поддержка реформы сектора безопасности и содействие национальному примирению.

В ответ на просьбу Совета Безопасности, высказанную в его письме от 19 июля 2010 года, о представлении Комиссией консультативных заключений и рекомендаций по этим трем приоритетным направлениям (A/64/870-S/2010/389) структура по Либерии хотела бы кратко ознакомить с выводами доклада, которые положены в основу итогового документа. В целом в отчетный период можно было констатировать усиление политической воли к проведению реформы судопроизводства, большой прогресс в формировании правовой базы сектора безопасности и продвижение вперед в выработке более скоординированного подхода к решению проблемы национального примирения.

Тем не менее в период создания профессионального кадрового потенциала в системах правосудия и безопасности правительству Либерии и международному сообществу следует более пристальное внимание уделять обеспечению легитимности политического процесса, на который опираются эти усилия. С этой целью некоторые обязательства правительства были скорректированы, чтобы заострить внимание на необходимости вовлечения общественности в политический диалог. В свою очередь, согласно выводам доклада Всемирного банка под названием «Доклад о мировом развитии за 2011 год: конфликты, безопасность и развитие», эти институты будут восприниматься как легитимные всем населением. Ключевым фактором развития таких процессов будет устранение исторически обусловленных антагонизмов в либерийском общест-



ве, которые являются коренными причинами большинства конфликтных ситуаций в Либерии.

Система правосудия Либерии добилась впечатляющих успехов на пути своего становления. Законопроект о присяжных заседателях находится на рассмотрении в законодательном собрании страны, что позволит в случае его принятия значительно уменьшить количество накопившихся судебных дел и, в свою очередь, снизить высокий уровень досудебного содержания под стражей. Национальные институты — Институт судопроизводства и Юридическая школа — последовательно создают кадровый резерв юристов, которые будут распределены по всей стране. Разрабатываются планы укомплектования штатов прокуроров и государственных защитников с учетом количества возбуждаемых в судах дел. В то же время систематически укрепляются связи между различными звеньями системы законности и правопорядка.

Комиссии по земельной и правовой реформе продолжают работу по выполнению их мандатов. В экспериментальном порядке внедряется альтернативная система урегулирования споров, которая в перспективе сможет взять на себя рассмотрение десятков тысяч дел о земельных спорах, находящихся в производстве в официальных судебных инстанциях. Законопроект о создании комиссии по правовой реформе уже принят. Комиссия по правовой реформе разработала пятилетний стратегический план с предложениями по устранению других недостатков, мешающих участию общественности в правовой реформе.

Вместе с тем Комиссия по миростроительству продолжает подчеркивать, что ключевым компонентом судебной реформы является надзор и ответственность. Традиционно юридическая профессия имела невысокую репутацию среди широкой общественности и она остается таковой и по сей день. Это во многом обусловлено неэффективностью, слабостью или отсутствием механизмов надзора и ответственности в системе правосудия, что является благодатной почвой для повальной коррупции. В то же время необходимо более энергично заниматься гармонизацией систем обычного и статутного права.

Говоря о реформе сектора безопасности, Комиссия по миростроительству установила, что присутствие органов безопасности постепенно распространяется на всю страну. Важным достижением стало принятие долгожданного Закона о реформе национальной системы безопасности и разведке. Гражданский надзор является краеугольным камнем этого закона и стратегических планов в отношении либерийских органов безопасности. Однако, как и в секторе правосудия, функция надзора не была в полной мере подкреплена механизмами, которые располагают необходимыми средствами для решения поставленных задач. Кроме того, международному сообществу следует до конца осознать, что, несмотря на значительные усилия по подготовке кадров и проведению структурной реформы, органы безопасности не имеют самых элементарных технических средств и экипировки для выполнения поставленных задач и нуждаются в более углубленной подготовке, чтобы быть в состоянии обеспечивать на приемлемом уровне безопасность в стране.

Первый центр регионального правосудия и безопасности — главный проект миростроительства, который позволит правительствам отправлять правосудие и обеспечивать стабильность на всей территории страны, — частично введен в действие. Начато планирование создания еще двух таких центров. Вместе с тем уровень взаимодействия с местным населением в реализации этого про-

екта не соответствовал темпам строительства и развертывания. Комиссия по миростроительству обратила внимание на сложившиеся в процессе исторического развития параллельные политические, социальные и правовые системы, которые разделили и маргинализировали значительные слои либерийского общества. В связи с этим Комиссия настоятельно рекомендует больше внимания уделять разъяснительной работе с населением по мере размещения сотрудников органов правосудия и безопасности в отдаленных районах страны, чтобы создать более благоприятные условия для вклада этих центров в миростроительство и недопущения превращения их в потенциальный детонатор конфликта.

Правительство Либерии увеличило размер бюджетов на финансирование органов правосудия и безопасности. Организация Объединенных Наций и Всемирный банк провели проверку государственных расходов в этих двух секторах. Комиссия по миростроительству приступила к изучению путей использования результатов этой проверки для представления правительству рекомендаций относительно способов постепенного покрытия периодических расходов за счет бюджета как средства обеспечения преемственности проектов в области правосудия и безопасности.

Больше всего Комиссию по миростроительству беспокоит неравномерность в достижении прогресса в области обеспечения законности и реформы сектора безопасности, с одной стороны, и национального примирения, с другой. Президент представила ее ежеквартальные доклады в развитие доклада Комиссии по установлению истины и примирению, сформулировав различные рекомендации разным государственным органам. За исключением опубликования плана работы Независимой национальной комиссии по правам человека, никаких других докладов о ходе работы представлено не было. Во время выездной миссии в июне 2011 года Комиссия в консультации с национальными и международными заинтересованными сторонами добивалась и добилась согласия президента на подготовку национальной стратегии по примирению. Эта стратегия должна помочь выработать целенаправленный подход к деятельности по примирению, который до настоящего времени отсутствовал. Это, тем не менее, будет сложной задачей, которая требует для своего решения дальнейшей эволюции политического пространства. Необходимо также сделать частью стратегии правозащитные аспекты, в частности связанные с гендерной проблематикой.

На региональном уровне на Либерии благоприятно сказывается укрепляющийся режим субрегиональной безопасности под эгидой Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС). Правительство Либерии подписало меморандум о взаимопонимании по Инициативе для стран западноафриканского побережья, направленной на борьбу с организованной преступностью и наркоторговлей. В июле 2011 года была создана Группа по транснациональной преступности. Структура по Либерии Комиссии по миростроительству присоединилась к усилиям других структур в Западной Африке в координации с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Департаментом операций по поддержанию мира и Интерполом по поиску средств поддержки ЭКОВАС в борьбе с транснациональной преступностью.

В отчетный период Комиссия по миростроительству стремилась к установлению отношений с национальными и международными заинтересованными сторонами. В своей роли советника Комиссия использовала богатый опыт для формулирования независимых рекомендаций по реагированию на вызовы в области миростроительства в Либерии. Комиссия также поддержала включение заявления о взаимных обязательствах в программу миростроительства Либерии, которая содержит ряд проектов в поддержку усилий правительства по выполнению своих обязательств. Подготовка программы способствовала повышению уровня координации и согласованности благодаря тому, что она носит открытый для участия характер и служит связующим звеном между полевыми представительствами и штаб-квартирой Комиссии. Наряду с совместно управляемыми правительством и Организацией Объединенных Наций координационными структурами, доноры создали Группу по координации донорской помощи в сфере правосудия и безопасности для ликвидации пробелов в обмене информацией. Комиссия активно участвовала в доработке программы, представляя письменные комментарии и участвуя в ключевых совещаниях в Монровии в формате видеоконференции.

Что касается мобилизации ресурсов и повышения уровня информированности, то Комиссия по миростроительству имеет для этого все возможности. В рамках своих усилий по мобилизации ресурсов Комиссия будет пропагандировать успехи проектов, финансируемых Фондом миростроительства, чтобы убедить доноров выделять средства на реализацию непрофинансированных проектов миростроительства. Чтобы придать целенаправленность подходу, взятому на вооружение Комиссией, были разработаны стратегия мобилизации ресурсов и рабочий план. Растущая сеть неправительственных структур, интересующихся Либерией и/или миростроительством, также информируется о мероприятиях Комиссии в Либерии. Отделение по поддержке миростроительства в консультации с Комиссией выделило первоначальные ассигнования в размере 20,4 млн. долл. США из Фонда миростроительства.

Структура по Либерии Комиссии по миростроительству готова предоставить любую дополнительную информацию, которая может потребоваться. От имени структуры я планирую совершить мою первую поездку в Либерию в качестве нового ее председателя 14–18 мая 2012 года. Я продолжу изучение ситуации и буду регулярно информировать Совет Безопасности, опираясь на результаты дальнейшего анализа основных вопросов, хода работы и вызовов в трех приоритетных областях.

(Подпись) Стаффан Тилландер
Председатель
Структура по Либерии
Комиссия по миростроительству