



**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
11 May 2017
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея

Семьдесят вторая сессия

Пункт 74(b) первоначального перечня*

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь

Экономический и Социальный Совет

Сессия 2017 года

28 июля 2016 года — 27 июля 2017 года

Пункт 14 повестки дня

Осуществление Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам специализированными учреждениями и международными организациями, связанными с Организацией Объединенных Наций

Помощь палестинскому народу

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции 71/126 Генеральной Ассамблеи, содержится оценка помощи, полученной палестинским народом, оценка потребностей, которые еще не удовлетворены, и предложения по их удовлетворению. В докладе освещается деятельность Организации Объединенных Наций в поддержку палестинского населения и палестинских институтов, осуществляемая в сотрудничестве с правительством, донорами и гражданским обществом.

В течение отчетного периода (с апреля 2016 года по март 2017 года) сохранялись негативные тенденции на местах, подрывающие перспективы установления мира и реализации решения, предусматривающего сосуществование двух государств. Организация Объединенных Наций продолжала свои усилия по реагированию на гуманитарные проблемы и проблемы в области развития в контексте оккупации.

В Стратегическом плане оказания гуманитарной помощи на 2017 год, на финансирование которого требуется 547 млн. долл. США, предусмотрены программы, направленные на удовлетворение неотложных гуманитарных потребностей на всей оккупированной палестинской территории. Кроме того, согласно подробной оценке потребностей и программе восстановления в Газе в связи с ущербом, понесенным в ходе боевых действий в 2014 году, потребности в ресурсах на цели реконструкции и восстановления в Газе оцениваются в размере 3,9 млрд. долл. США.

* A/72/50.



Правительство Государства Палестина продолжало осуществление Палестинского плана национального развития на 2014–2016 годы в области государственного строительства в целях достижения суверенитета, и 22 февраля 2017 года приступило к осуществлению национальной политической программы на 2017–2022 годы. Национальная политическая программа включает три компонента: путь к независимости, реформу государственного управления и устойчивое развитие. Она предусматривает 29 национальных стратегий. В указанной национальной программе интересы граждан ставятся «на первое место», и многие из ее приоритетов увязаны с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В поддержку этих усилий Организация Объединенных Наций продолжала осуществлять Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2014–2017 годы.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [71/126](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят второй сессии — через Экономический и Социальный Совет — доклад об осуществлении этой резолюции, содержащий оценку помощи, фактически полученной палестинским народом, а также оценку потребностей, которые еще не удовлетворены, и конкретные предложения по их эффективному удовлетворению. Доклад охватывает период с апреля 2016 года по март 2017 года.

2. Информация об условиях жизни и социально-экономических условиях палестинского народа содержится в ряде докладов, подготовленных другими учреждениями Организации Объединенных Наций и представленных различными органам Организации Объединенных Наций, в частности в ежегодном докладе об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах; в ежегодном докладе Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) ([A/71/13](#)); в докладе страновой группы Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории за 2016 год, озаглавленном «Общий страновой анализ, 2016 год: никого не оставить позади — обзор сфер уязвимости и структурных проблем в Палестине» (Common Country Analysis 2016: Leave No One Behind — A Perspective on Vulnerability and Structural Disadvantage in Palestine (United Nations country team, occupied Palestinian territory, 2016)); и докладах Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, представленных Специальному комитету связи в апреле и сентябре 2016 года.

3. Информация о гуманитарных и экономических потребностях палестинского народа, а также о его потребностях в области развития содержится в ряде дополнительных стратегических документов и документов, направленных на мобилизацию ресурсов. В Плане гуманитарного реагирования на 2017 год испрашиваются средства в размере 547 млн. долл. США на цели удовлетворения самых неотложных гуманитарных нужд, в том числе на улучшение ситуации в плане защищенности и расширение доступа к основным услугам для наиболее уязвимых групп населения на всей оккупированной палестинской территории. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2014–2017 годы представляет собой стратегический документ, подготовленный Организацией Объединенных Наций в связи с приоритетными задачами в области развития Палестины, намеченными в Палестинском плане национального развития на 2014–2016 годы в области государственного строительства в целях достижения суверенитета.

4. На протяжении всего года Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу продолжала прилагать усилия в целях поддержки мирного процесса и поощрения координации и диалога между палестинцами и израильтянами, Организацией Объединенных Наций, регионом и международным сообществом.

II. Обзор текущего положения

A. Политическая ситуация

5. Отчетный период характеризовался значительным снижением масштабов насилия и частоты нападений по сравнению с периодом с октября 2015 года по март 2016 года, когда уровень напряженности был значительно выше. Продолжались, хотя и в меньших масштабах, нападения палестинцев на израильтян, включая нанесение ножевых ранений и наезды на автомобилях, и подстрекательства к таким нападениям. Наблюдалась тенденция к росту поселенческой деятельности, и число случаев сноса принадлежащих палестинцам строений оставалось высоким. Несмотря на усилия по примирению, сохранялись внутripалестинские разногласия, и такие разногласия продолжают оказывать негативное воздействие на экономические, гуманитарные и политические аспекты жизни на оккупированной палестинской территории.

6. В течение отчетного периода международное сообщество предприняло ряд шагов для возобновления мирного процесса. 1 июля 2016 года «Четверка» опубликовала доклад, в котором она вновь заявила о том, что международное сообщество поддерживает поиск согласованного в процессе переговоров решения, предусматривающего сосуществование двух государств, провела обзор основных тенденций на местах, которые в настоящий момент создают серьезную угрозу для этой концепции, и рекомендовала сторонам шаги, которые позволили бы создать условия для возобновления конструктивных переговоров. 23 декабря 2016 года Совет Безопасности принял резолюцию [2334 \(2016\)](#), в которой он вновь потребовал, чтобы Израиль немедленно и полностью прекратил всю поселенческую деятельность, призвал незамедлительно предпринять шаги для предотвращения всех актов насилия в отношении гражданских лиц, включая акты террора, а также всех актов провокаций и разрушения и призвал обе стороны воздерживаться от провокационных действий, подстрекательства и воинственной риторики. 15 января 2017 года Франция организовала в Париже конференцию в поддержку мирного процесса, в которой приняли участие представители около 70 стран.

7. По мере приближения 26 декабря 2016 года — крайнего срока, установленного Верховным судом Израиля для сноса незаконного аванпоста Амона, — в израильском правительстве возрастала внутренняя напряженность. Несмотря на безрезультатность их усилий, направленных на предотвращение сноса Амоны, члены Кнессета, поддерживающие расширение поселений, успешно оказали давление на коалиционные партии, с тем чтобы они проголосовали за «законопроект о легализации». Против данного законопроекта выступил Генеральный прокурор Израиля, который счел его неконституционным и нарушающим нормы международного права. В случае его осуществления данный закон фактически легализует экспроприацию находящейся в частной собственности палестинской земли, которая использовалась для строительства тысяч домов в поселениях. Принятие данного закона знаменует собой значительное изменение давно сложившейся позиции Израиля относительно правового статуса оккупированной территории. После утверждения указанного законопроекта 6 февраля 2017 года в Верховный суд было подано несколько петиций о его отмене, и вступление данного закона в силу, скорее всего, будет приостановлено до вынесения судебного решения.

8. В течение отчетного периода значительно возросли масштабы поселенческой деятельности. По данным официальной статистики, во втором квартале 2016 года было построено 1102 единицы жилья в зоне С, что является самым высоким квартальным показателем за период нахождения на своем посту нынешнего премьер-министра Биньямина Нетаньяху. В период с апреля по декабрь 2016 года началось строительство 2215 единиц жилья, что почти вдвое превышает показатель за аналогичный период в 2015 году (1167 единиц). В течение большей части отчетного периода также продолжалось планирование новых единиц жилья, особенно в первом квартале 2017 года, когда было предложено построить 4000 единиц жилья в зоне С, при этом около 250 таких единиц дошли до этапа окончательного утверждения, а на строительство еще 800 единиц были объявлены конкурсные торги. Для сравнения: в 2016 году общее число предлагаемых и утвержденных единиц жилья и единиц, на строительство которых были объявлены конкурсные торги, составило около 3000. В Восточном Иерусалиме было предложено построить около 1500 единиц жилья, однако ни один такой план не дошел до этапа окончательного утверждения. В 2016 году были объявлены конкурсные торги на строительство 320 единиц жилья, что свидетельствовало о сокращении масштабов такого строительства в сравнении с предыдущими показателями, составлявшими 580 единиц в 2015 году и более 2000 единиц ежегодно в период 2012–2014 годов. Продолжалось выселение палестинцев из их домов в Восточном Иерусалиме в результате юридических мер, принимаемых организациями поселенцев, что имело своим результатом расширение еврейских анклавов в палестинских районах города. Израильские власти продолжали принуждать к переезду десятки общин палестинских пастухов и бедуинов в зоне С, ссылаясь на отсутствие разрешений на строительство, получить которые палестинцам практически невозможно. Некоторые общины находятся под непосредственной угрозой вынужденного переселения в другие районы зоны С.

9. В течение отчетного периода переговоры о примирении между ФАТХ и ХАМАС не принесли результатов. Стороны по-прежнему расходятся во мнениях по двум главным вопросам: формирование правительства национального единства и организация парламентских и президентских выборов. В рамках усилий по содействию примирению президент Махмуд Аббас провел в октябре 2016 года в Катаре встречу с председателем Политического бюро ХАМАС Халедом Машалем. Впоследствии в ходе совещания, состоявшегося в Бейруте в январе 2017 года, представители Организации освобождения Палестины, ХАМАС и Исламского джихада договорились о необходимости начать консультации по формированию правительства национального единства, задачи которого будут заключаться в осуществлении предыдущих договоренностей о примирении, преодолении внутripалестинского раскола и проведении подготовки ко всеобщим выборам. Также в январе Российская Федерация предприняла шаги по содействию примирению палестинцев, организовав с этой целью встречу между палестинскими фракциями в Москве. Несмотря на эти межфракционные встречи, стороны остаются не в состоянии достичь консенсуса в отношении подлинного единства палестинцев на основе принципов неприменения насилия, демократии и принципов Организации освобождения Палестины. Еще одним препятствием к достижению единства стало то, что движение ХАМАС учредило 16 марта 2017 года Административный комитет в качестве учреждения с параллельными функциями для руководства местными министерствами в Газе. Споры между Палестинской администрацией и ХАМАС относительно распределения обязанностей усугубили кризисное положение в области электроснабжения в Газе в январе 2017 года.

10. Муниципальные выборы, первоначально намеченные на октябрь 2016 года, были отложены на четыре месяца после того, как Верховный суд Палестины вынес решение против предлагаемой правительством процедуры проведения выборов в Газе. Впоследствии правительство учредило специальный избирательный суд для решения проблемы «незаконных» судов в Газе; движение ХАМАС отвергло это решение и выразило свое неудовлетворение в связи с неспособностью правительства провести муниципальные выборы в 2016 году. В настоящее время ожидается, что муниципальные выборы будут проведены исключительно на Западном берегу 13 мая 2017 года.

11. Социально-экономические трудности, обусловленные длительной оккупацией и неустойчивостью демократических институтов, по-прежнему подрывали стабильность на Западном берегу и угрожали уничтожить результаты, достигнутые в формировании палестинского государства. Во второй половине 2016 года имели место частые столкновения между палестинскими силами безопасности и беженцами в лагере Балата в Наблусе и в прилегающих районах Старого города, в результате которых погибли и получили ранения как гражданские лица, так и сотрудники сил безопасности. Эти столкновения происходили в контексте усиления операций по поддержанию правопорядка, проводимых палестинцами внутри и вокруг лагеря, и особенно ужесточились в условиях возросшей политической напряженности до и после седьмого съезда партии ФАТХ в конце ноября 2016 года.

12. Режим прекращения огня, введенный 26 августа 2014 года и положивший конец военным действиям между Израилем и палестинскими вооруженными группами в Газе, сохраняется, но по-прежнему носит неустойчивый характер. По сравнению с предыдущим отчетным периодом, сократилось число случаев организации демонстраций вдоль охранного заграждения между Газой и Израилем и число случаев трансграничных обстрелов. В апреле и мае 2016 года израильские силы безопасности обнаружили два туннеля, ведущих на их территорию с территории Газы, что привело в одном случае к временной эскалации боевых действий, в ходе которой боевики выпустили 40 минометных снарядов и 8 ракет по израильской территории и израильским силам. В результате ответных израильских ударов был убит один палестинец. В общей сложности на территории Израиля разорвалось 12 ракет, которые были неизбирательно выпущены с территории Газы по Израилю и не привели к людским потерям.

13. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку палестинскому правительству в осуществлении его программы реконструкции и восстановления в Газе, затраты на которую оцениваются в 3,9 млрд. долл. США. Было отремонтировано подавляющее большинство поврежденных школ, больниц и объектов водо- и электроснабжения, и продолжаются работы по восстановлению шести полностью разрушенных школ, одной поликлиники и одной больницы. Между тем 40 000 человек остаются на положении внутренне перемещенных лиц в пределах Газы, ожидая восстановления своих домов. Из 17 800 домов, которые были полностью разрушены или серьезно повреждены в такой степени, что они стали непригодными для проживания, 57 процентов были восстановлены, и ведется работа по восстановлению еще 14 процентов. В то же время по-прежнему не хватает 115 млн. долл. США для восстановления более 2800 полностью разрушенных домов. Из 153 200 домов, которые были частично повреждены в 2014 году, 56 процентов были отремонтированы, и в настоящее время ведутся работы по ремонту еще 7 процентов таких домов. По-прежнему не хватает 85 млн. долл. США для производства оставшихся ремонтных работ.

14. Временный механизм восстановления Газы продолжал содействовать ввозу материалов, которые Израиль относит к категории материалов двойного

гражданско-военного назначения. В течение отчетного периода через посредство Механизма в Газу было ввезено почти 750 000 тонн цемента, что на 18 процентов больше, чем в предыдущем году. Это увеличение имело место, несмотря на новые ограничения в отношении цемента, введенные в 2016 году, включая шестинедельную приостановку импорта цемента для нужд частного сектора через посредство Механизма в апреле и мае 2016 года и установление искусственного предельно допустимого объема ввозимого цемента на уровне 90 грузовиков в день на оставшийся период до конца года. В то же время импорт предметов «двойного назначения», помимо цемента и арматурных стержней, остается строго ограниченным: в четвертом квартале 2016 года было получено разрешение на ввоз только 285 таких предметов, по сравнению с 1796 предметами в 2015 году.

15. В течение отчетного периода Палестинская администрация и правительство Израиля предприняли ряд конструктивных шагов, в том числе с учетом рекомендаций, представленных в докладе «Четверки». Указанные шаги включали подписание соглашений об инфраструктуре водоснабжения на Западном берегу, электроснабжении, технологиях мобильной связи 3G и почтовых услугах, и все эти соглашения могли бы потенциально способствовать укреплению палестинской гражданской администрации. Осуществление этих соглашений, однако, идет медленными темпами.

В. Гуманитарные и социально-экономические условия

События в экономической и бюджетно-финансовой сфере

16. Экономические условия на оккупированной палестинской территории характеризовались продолжающимся восстановлением после конфликта 2014 года. Реальный валовой внутренний продукт (ВВП) увеличился на 4,1 процента по сравнению с 2015 годом, в то время как в 2015 году показатель роста составлял 3,4 процента. Общий показатель роста складывался из роста на 3,0 процента на Западном берегу и на 7,7 процента в Газе. Это обусловило положительный рост ВВП на душу населения как в Газе (4,2 процента), так и на Западном берегу (0,5 процента).

17. В 2016 году 26,9 процента трудоспособного населения являлось безработным, тогда как годом ранее этот показатель составлял 25,9 процента. Уровень безработицы вырос как в Газе (с 41,0 процента до 41,7 процента), так и на Западном берегу (с 17,3 процента до 18,2 процента). Безработица среди молодежи по-прежнему оставалась самой насущной проблемой на палестинском рынке труда. В 2016 году безработным было 43,2 процента трудоспособного населения в возрастной группе 20–24 лет.

События в гуманитарной сфере

18. В течение отчетного периода на всей оккупированной палестинской территории и в Израиле в результате случаев прямого столкновения было убито 60 палестинцев, в том числе 15 детей (подавляющее большинство — сотрудниками израильских сил безопасности), и около 2200 палестинцев, включая 600 детей, получили ранения. В ходе нападений с ножом, наездов на автомобили и нападений с использованием огнестрельного оружия были убиты 34 подозреваемых палестинских правонарушителя, в том числе 7 детей, и 12 израильтян. Эти цифры говорят о значительном сокращении масштабов насилия на всей территории Западного берега, по сравнению с предыдущим отчетным периодом.

19. Нападения палестинцев на израильских мирных жителей и возможное чрезмерное применение силы израильскими силами безопасности в ответ на такие нападения и в ходе протестов и столкновений остаются ключевой проблемой в области защиты, которая усугубляется ощущаемым отсутствием подотчетности, а также отсутствием эффективных средств правовой защиты в случае гибели гражданских лиц и уничтожения имущества.

20. На Западном берегу в отчетный период число палестинских домов и важных для жизнедеятельности строений, которые были уничтожены или конфискованы Израилем, сократилось на 10 процентов по сравнению с предыдущим отчетным периодом, в котором было зафиксировано рекордное число таких инцидентов начиная с 2008 года, когда Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов начало документировать сносы домов. В течение отчетного периода 1244 человека (половина из которых — дети) были затронуты сносом или «бетонированием» 21 домов семей виновных или предполагаемых виновных в совершении нападений на израильтян.

21. По состоянию на февраль 2017 года в учреждениях израильского Управления тюрем находилось 335 палестинских детей (323 мальчика и 12 девочек). Из них 2 содержались под административным арестом, дела 217 находились на различных стадиях судебного преследования, а 116 человек уже были осуждены и отбывали вынесенное им наказание. Эти цифры отражают тенденцию к сокращению частоты задержания детей в течение отчетного периода. В период с января по апрель 2016 года в среднем 426 детей в месяц содержались в израильских военных изоляторах, что на 95 процентов больше среднемесячного показателя за 2015 год (219 детей). В течение отчетного периода БАПОР передало свыше 60 дел о задержании детей в службу правовой поддержки и другие службы.

22. 31 мая 2016 года движение ХАМАС впервые с начала 2014 года привело в исполнение смертные приговоры, казнив трех человек, которым были предъявлены обвинения в убийстве. Эти казни были осуществлены без получения предварительного согласия президента Палестины Махмуда Аббаса, которое требуется в соответствии с палестинским законодательством. В течение отчетного периода суды Газы вынесли 22 новых смертных приговора: 13 были вынесены гражданскими судами в отношении лиц, признанных виновными в совершении убийства, и 9 — военными судами в отношении лиц, признанных виновными в государственной измене; 13 смертных приговоров были подтверждены в апелляционном порядке.

Передвижение, доступ гуманитарных организаций и оперативное пространство

23. В Газе сохранялись введенные правительством Израиля ограничения на доступ по суше и по морю. В течение отчетного периода возможности въезда персонала Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций в Газу и выезда из нее ухудшились, и частота отказов Израиля в выдаче национальным сотрудникам разрешений на въезд и выезд для выполнения их служебных обязанностей достигла тревожного уровня. Хотя некоторые меры способствовали смягчению ограничений, политика создания препятствий в отношении въезда палестинцев в Газу и выезда из нее по большей части оставалась в силе.

24. В течение отчетного периода поступили сообщения о по меньшей мере 289 случаях задержки доступа или отказа в таком доступе для 1834 сотрудников Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций

при прохождении ими израильских контрольно-пропускных пунктов. Приблизительно 41 такой случай имел место при прохождении сотрудниками Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций контролируемого Израилем контрольно-пропускного пункта Эрез в процессе въезда в Газу или выезда из нее.

25. Передвижение палестинцев между большинством палестинских городских центров Западного берега, исключая Восточный Иерусалим, и их доступ в эти центры были по-прежнему ограничены. Сохраняющиеся ограничения на доступ палестинцев к земле, социальным услугам и экономическим возможностям в Восточном Иерусалиме и зоне С препятствуют усилиям в области развития и крайне негативно отражаются на работе, направленной на улучшение условий жизни и сокращение степени уязвимости.

26. После убийства одного из лидеров военного крыла ХАМАС в Газе 24 марта 2017 года движение ХАМАС в беспрецедентном порядке ввело 10-дневный запрет на перемещение из Газы в Израиль, сделав исключение лишь для отдельных категорий граждан, в том числе пациентов, направленных на лечение в медицинские учреждения за пределами Газы, родственников палестинских заключенных в Израиле и трех министров палестинского правительства национального согласия. В период этого закрытия границы также было запрещено рыболовство, что привело к отмене более 5000 рыболовных выездов и подорвало источник средств к существованию для примерно 1500 семей рыболовов, уже пострадавших от введения Израилем шестимильной рыболовной зоны. Кроме того, движение ХАМАС не разрешило выехать из Газы в Израиль 111 пациентам.

Заграждение

27. Администрация Реестра Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории (который был создан во исполнение резолюции ES-10/17 Генеральной Ассамблеи от 24 января 2007 года), продолжала свою информационно-разъяснительную работу и прием заявлений с требованиями о возмещении ущерба. Было собрано более 61 000 заявлений и свыше 650 000 подтверждающих документов. Работа по приему заявлений была завершена в восьми из девяти затронутых палестинских мухафазах, а именно в Тубасе, Джанине, Тулькарме, Калькилье, Сальфите, Рамаллахе, Хевроне и Вифлееме, и данная работа находится на завершающем этапе в иерусалимском административном округе, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него.

III. Меры реагирования, принимаемые Организацией Объединенных Наций

A. Развитие человеческого потенциала и социальное развитие

28. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций обеспечивала координацию и доставку гуманитарной помощи, включая продовольственную помощь, для более 1,58 миллиона человек, оказывала услуги по защите для почти 1 миллиона человек, услуги в области здравоохранения и питания для более 1,2 миллиона человек, услуги водоснабжения и санитарии для более 600 000 человек и обеспечивала той или иной формой жилья и непродовольственной помощью более 150 000 человек.

29. Как указано в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, в основе программ Организации Объ-

единенных Наций в области развития лежат шесть стратегических приоритетов: расширение экономических прав и возможностей, обеспечение средств к существованию, достойной работы и продовольственной безопасности; системы управления, верховенство права и права человека; образование; здравоохранение; социальная защита; и городское развитие, рациональное использование природных ресурсов и инфраструктура.

Образование

30. БАПОР предоставляло услуги бесплатного начального образования для более 310 000 учащихся, посещающих 363 начальных и подготовительных школ в Газе и на Западном берегу.

31. Учреждения Организации Объединенных Наций продолжали удовлетворять потребности в развитии потенциала преподавателей в области качественного, инклюзивного и учитывающих интересы детей образования. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) оказал поддержку в подготовке учителей по вопросам осуществления политики отказа от насилия, проведя занятия для учителей на Западном берегу и в секторе Газа. Организованные ЮНИСЕФ занятия для учителей и директоров школ по вопросам развития детей в раннем возрасте принесли пользу более 1700 детей в 49 охваченных этой программой школах на Западном берегу и в Газе.

32. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) расширила масштабы осуществления программы «Динамичное будущее» («Эль-Фахура»), предоставив дополнительно 266 стипендий, в результате чего общее количество стипендий достигло 870.

33. Учреждения Организации Объединенных Наций оказали поддержку в обеспечении доступа к образованию путем строительства и восстановления учебных заведений, включая строительство школы для мальчиков в Иерусалиме и 12 общественных библиотек на Западном берегу и в Газе, а также восстановление пяти дошкольных учреждений.

34. В Газе ПРООН улучшила доступ к качественному образованию для 88 311 учащихся (43 997 учащихся женского пола и 44 314 учащихся мужского пола), проведя восстановление и реконструкцию 37 учебных заведений, которые серьезно пострадали в ходе боевых действий в 2014 году, в том числе 12 частично разрушенных государственных школ, 13 частных школ, 5 учебных центров и 7 высших учебных заведений. БАПОР также оказало поддержку в проведении строительства и реконструкции 10 новых школ. Реконструкция и восстановление школ проводились под девизом «Построим лучше, чем было» и на основании принципов устройства школ с учетом интересов ребенка.

Здравоохранение

35. БАПОР оказывало услуги здравоохранения на Западном берегу на базе 43 медицинских учреждений, в том числе 6 передвижных медицинских пунктов, 24 центров первичного медико-санитарного обслуживания, 1 больницы и 1 специализированной клиники по лечению неинфекционных заболеваний, силами более 800 сотрудников. В Газе медицинские услуги оказывались на базе 22 центров первичного медико-санитарного обслуживания силами более 961 сотрудника. Ежегодно в среднем 27 795 палестинских беженцев на Западном берегу и 13 053 палестинских беженца в Газе получали помощь для оплаты расходов на лечение в больнице.

36. ЮНИСЕФ продолжал оказывать Министерству здравоохранения содействие в деле расширения инициативы «Больница доброжелательного отноше-

ния к ребенку», направленной на поощрение практики исключительно грудного вскармливания, и провел подготовку 55 средних медицинских работников (30 мужчин и 25 женщин) и врачей. К концу 2016 года девять родильных отделений на Западном берегу и в секторе Газа были сертифицированы в рамках этой инициативы. ЮНИСЕФ провел занятия для 7481 женщины вместе с их новорожденными детьми и 60 акушеров по вопросам помощи на дому в послеродовой период. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) провела учебные занятия по вопросам репродуктивного здоровья для 300 сотрудников Министерства здравоохранения и поставщиков медицинских услуг.

37. Учреждения Организации Объединенных Наций способствовали развитию инфраструктуры сектора здравоохранения путем переоснащения отделения химиотерапии частной больницы в Восточном Иерусалиме, которое рассчитано на обслуживание по крайней мере 1500 пациентов в год, восстановления Центра принцессы Басмы для детей с особыми потребностями и предоставления хирургического и медицинского оборудования для пяти больниц в Иерусалиме и на Западном берегу. Они также обеспечили оказание субсидированной медицинской помощи на базе трех главных больниц в Иерусалиме для 10 214 пациентов, не имеющих медицинской страховки или застрахованных лишь частично. Было предоставлено оборудование для трех центров первичного медико-санитарного обслуживания и одной больницы, специализирующейся на выявлении случаев гендерного насилия, оказании помощи пострадавшим и направлении их к соответствующим специалистам. ВОЗ оказала Министерству здравоохранения помощь в предоставлении необходимого оборудования и организации профессиональной подготовки в целях улучшения проведения профилактических обследований на рак молочной железы.

38. В связи с нехваткой предметов медицинского назначения в Газе ВОЗ оказывала помощь в восполнении острого дефицита основных лекарств, координировала поставку предметов медицинского назначения различными донорами и снабжала топливом медицинские учреждения в целях обеспечения бесперебойного оказания жизненно важных медицинских услуг. ПРООН провела работу по расширению, восстановлению и оснащению оборудованием медицинских учреждений в Газе, в том числе построила отделения интенсивной терапии для новорожденных, расширив таким образом возможности оказания неонатальной медицинской помощи, которой было охвачено 6177 новорожденных.

Водоснабжение и санитария

39. ЮНИСЕФ продолжал поддерживать усилия по обеспечению водоснабжения, санитарии и гигиены в школах, при этом в просветительских занятиях, посвященных нормам гигиены, приняло участие 128 500 детей (50 процентов из них составляли девочки) в 156 начальных школах (116 в Газе и 40 на Западном берегу). В 2016 году около 68 500 детей в тех же школах обеспечивались также водой из цистерн. Еще 237 школы (135 в Газе и 102 на Западном берегу) использовали подготовленное ЮНИСЕФ и Министерством просвещения и высшего образования руководство по санитарно-гигиеническому просвещению в целях содействия соблюдению основных норм гигиены. В общей сложности было распространено 1734 комплекта санитарно-гигиенических средств на Западном берегу и 176 000 — в Газе.

40. В зоне С по меньшей мере 4200 палестинцев получили пользу от восстановления сети водоснабжения, которое позволило сократить потери воды до нуля и снизить стоимость воды на 40 процентов. ПРООН восстановила и расширила полигон твердых отходов в городе Иерихон и построила в районе Иерихона мусоросортировочный комплекс, который будет использоваться для

сортировки и утилизации твердых отходов. Общее число бенефициаров составляет около 62 000 жителей города Иерихон и долины реки Иордан.

41. В Газе ЮНИСЕФ в тесном партнерстве с Палестинским управлением водных ресурсов и Компанией по водоснабжению прибрежных муниципалитетов обеспечил расширение доступа к безопасной питьевой воде для 75 000 человек в рамках первого этапа строительства водоопреснительного завода. ПРООН внесла вклад в улучшение систем водоснабжения и канализации посредством строительства объектов инфраструктуры.

Занятость

42. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Центр по международной торговле в рамках совместной программы создали полнофункциональный центр для оказания консультаций по вопросам малых, средних и микропредприятий и кооперативов, которыми владеют или управляют женщины, на протяжении всего цикла развития предприятия. ФАО продолжала оказывать поддержку 27 кооперативам (в том числе 6 женским кооперативам) путем осуществления мероприятий, направленных на повышение производительности и расширение доступа к местным и международным рынкам, охватив этой работой 1318 человек. В Газе Международная организация труда оказала поддержку в наращивании потенциала и разработке бизнес-планов двух кооперативов.

43. Структура «ООН-женщины» оказывала поддержку 45 малым, средним и микропредприятиям, которыми владеют или управляют женщины, и 34 предприятия получили субсидии для расширения своей деятельности. За отчетный период объемы продаж у 45 предприятий возросли на 28 процентов на местном рынке, на 4 процента на региональном рынке и на 5 процентов на международном рынке. Кроме того, по сравнению с предыдущим отчетным периодом, на 21 процент увеличилось число женщин, работающих на условиях полной занятости на охваченных программой малых, средних и микропредприятиях (158 работников).

44. ПРООН организовала программы развития профессиональных навыков для 200 молодых людей в Иерусалиме. Сто шестьдесят девять выпускников этих учебных программ из Восточного Иерусалима были обеспечены рабочими местами, из них 131 человек (84 женщины и 47 мужчин), или 78 процентов, был принят на работу на постоянной основе. Еще 28 находящихся в тяжелом положении семей в Восточном Иерусалиме получили экономическую поддержку в форме субсидий на развитие малых предприятий. В рамках своей работы по развитию инфраструктуры ПРООН обеспечила 11 741 рабочий день на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме и 13 910 временных рабочих дней и 554 постоянных рабочих дня в Газе.

Адресная социальная защита

45. В течение отчетного периода БАПОР распределило 394 634 продовольственных комплектов для 20 623 семей палестинских беженцев в Газе (98 935 человек), а ЮНИСЕФ и Всемирная продовольственная программа (ВПП) продолжали осуществлять программу электронных талонов, предназначенную для оказания помощи палестинцам, находящимся в наиболее уязвимом положении, посредством предоставления чрезвычайной продовольственной помощи, воды, санитарно-гигиенических принадлежностей и школьной формы, при этом санитарно-гигиенические комплекты получили около 13 000 до-

домохозяйств, а помощь в области образования — около 8083 детей. Из тех домохозяйств, которые получили помощь, примерно 4000 домохозяйств приобрели новые знания о правильном питании и практических навыках гигиены в рамках 12-недельного информационного курса. В рамках своей инициативы по подготовке к зимнему сезону в Газе ЮНИСЕФ предоставил 620 домохозяйств электронные талоны на воду, санитарно-гигиенические принадлежности и предметы, необходимые в зимний сезон.

46. ВПП продолжала поддерживать осуществляемую правительством программу социальной защиты, в рамках которой 213 000 человек в Газе и на Западном берегу получили продовольственную и денежную помощь. БАПОР оказало денежную помощь более 36 000 человек.

Культура

47. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) оказала поддержку в сохранении и популяризации культурного наследия на Западном берегу и в Газе путем восстановления 11 исторических объектов, содействуя таким образом организации доступа к объектам культурного наследия и государственным социальным услугам.

48. ПРООН оказала поддержку в развитии культурного туризма посредством предоставления услуг по эксплуатации исторического комплекса Хан аль-Вакала в Наблусе и управлению им и приступила к реабилитации и восстановлению комплекса Наби-Муса в зоне С мухафазы Иерихон и к оказанию услуг по его эксплуатации и управлению им. Ожидается, что оба объекта будут посещать 140 000 человек в год, что приведет к созданию 1800 прямых и косвенных возможностей занятости. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) содействовала восстановлению комплекса Дар аль-Консул в Восточном Иерусалиме, который выполняет функцию современного, оснащенного по последнему слову техники и безопасного городского общественного центра для жителей и туристов. Функциональные возможности и службы, которые предлагаются в комплексе Дар аль-Консул, включают комплексный информационный центр для молодежи и туристов.

49. За отчетный период ПРООН обеспечила возможность принять участие в культурных мероприятиях в общей сложности для 541 молодого палестинца в 14 муниципальных школах в Восточном Иерусалиме.

Продовольственная безопасность и сельское хозяйство

50. ФАО оказала поддержку 1318 фермерам посредством предоставления помощи в освоении более передовых методов возделывания сельскохозяйственных культур и борьбы с вредителями, расширения доступа к водным ресурсам и обеспечения их более рационального использования, а также повышения степени соблюдения международных стандартов качества и сертификационных требований. Земли общей площадью 3569 дунамов возделывались в соответствии с международными стандартами, при этом общая стоимость высокотоварных культур, поставленных на рынок 21 фермерским кооперативом, составила около 44 млн. долл. США, включая экспортную продукцию на сумму свыше 21 млн. долл. США и технологически переработанные пищевые продукты общей стоимостью почти 90 000 долл. США, произведенные шестью женскими кооперативами. Кроме того, было обеспечено расширение возможностей на этапе после сбора урожая путем предоставления инструментов и оборудования для вилочных подъемников для 33 кооперативов на Западном берегу и в Газе.

51. На Западном берегу свыше 800 фермеров получили пользу от восстановления водохозяйственной инфраструктуры. ПРООН совместно с Министерством сельского хозяйства содействовала повышению производительности 12 сельских общин на Западном берегу путем открытия 3,6 км дорог сельскохозяйственного назначения, которые обеспечили для более 300 фермеров возможность подъезда к их земельным участкам, а также приняла участие в строительстве инфраструктуры водоснабжения в интересах более 1000 фермеров. В Газе ФАО оказала поддержку 340 фермерам в районах ограниченного доступа в целях улучшения орошения и повышения производительности. В Эль-Сахарие в Хевроне ФАО открыла скотоводческий рынок, создав таким образом торговую точку и обеспечив доступ к формальному рынку для 2000 скотоводов.

Права человека, женщины, дети и молодежь

52. Палестинское правительство при техническом содействии со стороны учреждений Организации Объединенных Наций представило свой первоначальный доклад государства-участника в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин ([CEDAW/C/PSE/1](#)) 8 марта 2017 года и достигло значительного прогресса в подготовке шести оставшихся докладов в соответствии с основными международными договорами по правам человека. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека провело подготовку 106 представителей правозащитных организаций и Независимой комиссии по правам человека, уделив особое внимание мониторингу и документированию осуществления правительством своих правовых обязательств по соответствующим договорам. Управление также организовало для 139 представителей гражданского общества и общинных организаций учебные занятия, посвященные положениям и стандартам, закрепленным в договорах по правам человека, к которым присоединилась Палестина.

53. ПРООН и структура «ООН-женщины» оказали поддержку 28 000 человек, 55 процентов из которых составляли женщины, в получении доступа к юридической помощи, предоставляемой организациями гражданского общества, и более 6000 женщин были охвачены информационной работой по повышению осведомленности о юридических правах, проводимой организациями гражданского общества на Западном берегу и в Газе.

54. В 24 общинах в зоне С ПРООН и Структура «ООН-женщины» содействовали тому, чтобы 800 женщин смогли принять участие в мероприятиях, посвященных роли женщин в общественной жизни, после чего 26 женщин были номинированы в качестве кандидатов на выборах в местные органы власти, и с ними были проведены занятия по развитию коммуникативных навыков, участию в жизни общин и по вопросам местного самоуправления. В Газе женщины также смогли воспользоваться Программой для молодых женщин-лидеров, в рамках которой 950 женщин — выпускников университетов приняли участие в занятиях по развитию лидерских навыков, формированию жизненно важных умений и саморазвитию.

55. В рамках программы БАПОР по защите семьи и детей на Западном берегу было выявлено 449 пострадавших (382 женщины и 67 мужчин) от гендерного насилия, домашнего насилия и/или других форм насилия. Во всех выявленных случаях были оказаны индивидуальные консультации, и 21 критических/чрезвычайных дела были переданы специализированным неправительственным организациям. В Газе было выявлено 1535 пострадавших от гендерного насилия, при этом дела 1518 из них были переданы внутренним поставщикам услуг БАПОР, а еще 17 дел были переданы внешним партнерам. Благодаря

этим усилиям пострадавшие получили доступ к 1200 услугам психосоциальной и юридической помощи.

56. Учреждения Организации Объединенных Наций провели учебные занятия для более 300 поставщиков услуг, преподавателей и социальных работников по вопросам выявления случаев гендерного насилия, принятия мер реагирования и направления пострадавших к специалистам в соответствии с палестинскими национальными протоколами оказания специализированной помощи пострадавшим от такого насилия и стандартным порядком действий. Более 11 800 жертв гендерного насилия получили помощь от одной или нескольких служб психосоциальной, медицинской, правовой или информационной поддержки как на Западном берегу, так и в Газе. На Западном берегу было создано новое безопасное пространство для женщин и девочек и проведены информационно-пропагандистские мероприятия, которыми было охвачено почти 5000 человек.

57. ЮНИСЕФ продолжает возглавлять деятельность межучрежденческой рабочей группы по отслеживанию серьезных нарушений в отношении детей, совершаемых в Израиле и на оккупированной палестинской территории, и представлению информации о таких нарушениях в соответствии с резолюциями 1612 (2005) и 1882 (2009) Совета Безопасности. В 2016 году указанная рабочая группа задокументировала и провела мониторинг в общей сложности 2050 случаев серьезных нарушений в отношении детей.

58. В течение отчетного периода 14 590 молодых людей были охвачены программами расширения прав и возможностей, осуществляемых при поддержке ЮНФПА, включая возглавляемые молодежью инициативы на уровне общин, направленные на снижение степени уязвимости, а также новаторские молодежные инициативы, ориентированные на 450 молодых людей и 20 лиц, ответственных за принятие решений. ЮНФПА оказал помощь в проведении двух молодежных саммитов в Иерусалиме, а ООН-Хабитат привлекла молодежь к участию в проектировании общественного пространства. ЮНИСЕФ совместно со своими партнерами провел работу по поощрению гражданской активности молодежи посредством учреждения шести лабораторий по разработке новаторских решений (пяти на Западном берегу и одной в Газе). В результате создания этих лабораторий 1528 подростков (51 процент из которых составляли девушки) на Западном берегу и 366 подростков в Газе получили доступ к безопасному пространству, где они могут заниматься исследовательской работой после школьных занятий и искать новаторские решения проблем, с которыми они сталкиваются в своих общинах и в своей жизни.

Окружающая среда, обеспечение жильем и развитие городских районов

59. ООН-Хабитат успешно завершила реализацию 10 программ территориального планирования в зоне С на Западном берегу, что помогло сократить связанное с перемещением бремя для более 32 000 палестинцев. ПРООН завершила инфраструктурные проекты в интересах общин и учреждений в зоне С, благодаря которым 90 000 человек получили пользу от улучшения системы общественного транспорта.

60. ООН-Хабитат продолжала поддерживать Национальный план территориального планирования Государства Палестина и проводить информационно-пропагандистскую работу в целях разработки планировочных решений и их согласования с израильскими властями.

61. В Восточном Иерусалиме ПРООН оказала поддержку в создании общественного пространства, обслуживающего более 40 000 жителей, детской площадки, доступной для 20 000 жителей, и в восстановлении 19 единиц жилья.

Было завершено восстановление жилья для 500 обездоленных жителей с особым упором на домашние хозяйства, возглавляемые женщинами. ПРООН также восстановила свыше 15 деловых центров в Старом городе Иерусалима и приступило к осуществлению мер в поддержку возобновления функционирования торговых кварталов на улицах Султана Сулеймана и Салах ад-Дина.

62. В Газе ООН-Хабитат оказала поддержку муниципалитетам и группам общинных представителей в проведении обновления и дальнейшей разработки двух генеральных планов и четырех подробных планов. ПРООН восстановила 12 600 частично поврежденных единиц жилья, пострадавших в результате боевых действий в 2014 году, в интересах 82 290 человек, не относящихся к категории беженцев, провела реконструкцию 2 единиц жилья в Рафахе и построила 56 новых единиц для 392 человек в северной части сектора Газа. ПРООН приступила к восстановлению и консолидации проекта промышленного парка в Газе, который непосредственно послужит интересам 22 000 работников и предпринимателей.

В. Чрезвычайная помощь, оказываемая системой Организации Объединенных Наций

63. В большинстве случаев принимаемые Организацией Объединенных Наций меры реагирования были направлены на оказание помощи в Газе, включая удовлетворение ряда остаточных потребностей, связанных с конфликтом 2014 года. В рамках Плана реагирования на 2016 год было мобилизовано 280 млн. долл. США из требуемых 571 млн. долл. США (49 процентов).

64. Для осуществления Плана гуманитарного реагирования на 2017 год необходимо мобилизовать 547 млн. долл. США, при этом около 68 процентов этой суммы требуется для удовлетворения потребностей в Газе. Указанный план включает 282 млн. долл. США по линии призыва БАПОР об оказании чрезвычайной помощи.

65. Несмотря на быстрые темпы восстановления, потребность в жилье сохраняет свой приоритетный характер, и около 40 000 человек остаются на положении перемещенных лиц из-за того, что их дома были повреждены или разрушены в ходе конфликта 2014 года. По состоянию на февраль 2017 года сохраняется дефицит финансирования, необходимого для восстановления почти 4000 домов, которые были полностью разрушены, и 57 000 частично поврежденных домов.

66. Благодаря работе по очистке от мин, проведенной Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, чувство безопасности вернулось к 1500 жителям Газы, проживающим, занимающимся сельским хозяйством и восстанавливающим свои дома в 106 из 136 районов, в которых предположительно захоронены взрывоопасные пережитки войны.

67. ПРООН внесла вклад в ликвидацию энергетического кризиса в Газе посредством установки фотоэлементов и солнечных батарей на объектах здравоохранения и водоснабжения, в школах и высших учебных заведениях, а также провела восстановление сетей распределения электроэнергии в трех мухафазах, что принесло пользу свыше 500 000 человек.

Чрезвычайная помощь в области сельского хозяйства

68. Доступ к активам и ресурсам, служащим в качестве источников средств к существованию, был восстановлен для более 3000 фермеров, пастухов и сель-

ских домохозяйств, из которых почти 2600 домохозяйств получили пользу от восстановления водохранилища в Газе. 160 бедных домохозяйств в пригородных районах получили материалы для сборки небольших установок по производству пищевых продуктов на дому.

Чрезвычайная продовольственная помощь

69. На Западном берегу ВПП оказала помощь 250 000 человек, находящихся в уязвимом положении в условиях отсутствия продовольственной безопасности, при этом 108 000 человек получили денежную помощь, а 142 000 человек — продовольственную помощь натурой. БАПОР и ВПП продолжали свою совместную программу продовольственного снабжения натурой, оказывая поддержку 37 000 находящихся в неблагополучном положении бедуинов и пастухов в 85 бедуинских общинах.

70. В Газе 960 000 беженцев получили продовольственную помощь, при этом БАПОР распределило 654 348 продовольственных комплектов между 163 596 семьями, что гораздо больше аналогичных показателей за 2000 год, когда продовольственную помощь получали 80 000 человек. В 2016 году денежную помощь от ВПП получили 81 500 человек, находящихся в условиях отсутствия продовольственной безопасности и не относящихся к категории беженцев, а продовольственную помощь — 164 000 человек, не относящихся к категории беженцев.

Чрезвычайная помощь в сфере образования

71. ЮНИСЕФ содействовал доступу к образованию путем обеспечения безопасности по дороге в школу и из нее для 4667 детей и 333 учителей в районах повышенного риска, особенно в зоне С. Кроме того, 6760 детей, которые по-прежнему сталкиваются с трудностями в освоении школьной программы из-за конфликта 2014 года, приняли участие в дополнительных компенсаторных учебных занятиях в Газе.

72. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, ЮНИСЕФ и БАПОР совместно с организациями общинного уровня обеспечили трансляцию по всей территории Газы сообщений, призванных информировать о рисках взрывоопасных пережитков войны. ЮНИСЕФ охватил 162 000 детей и обеспечивающих уход лиц информационными сообщениями о рисках, связанных со взрывоопасными пережитками войны и неразорвавшимися боеприпасами. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, также непосредственно провела 1800 занятий по информированию о соответствующих рисках для 48 000 человек, включая 34 000 детей.

Чрезвычайная медицинская помощь

73. ЮНИСЕФ охватил в Газе более 48 738 находящихся в уязвимом положении детей мероприятиями по защите детей и психосоциальной поддержке, а также услугами по ведению конкретных дел. Индивидуальные консультации были предоставлены 13 941 ребенку из групп риска (49 процентов из которых составляли девочки), а также были проведены структурированные групповые консультации с 12 142 детьми, посещающими школы БАПОР. На базе медицинских центров БАПОР были указаны услуги психосоциальной поддержки и защиты для 14 589 нуждающихся в таких услугах человек, главным образом в форме индивидуальных и групповых консультаций. Кроме того, в школах, медицинских центрах и в других учреждениях было проведено 28 007 информационных занятий.

74. На Западном берегу в рамках программы БАПОР по оказанию чрезвычайной помощи в области здравоохранения была предоставлена поддержка в обеспечении функционирования шести передвижных медицинских пунктов, действовавших в более чем 66 точках, обслуживавших население общей численностью в 123 719 человек и оказавших 113 325 консультаций для пациентов. БАПОР предоставило услуги по охране психического здоровья и психосоциальную поддержку в 55 бедуинских общинах, затронутых различными угрозами безопасности. В течение отчетного периода шесть мобильных групп психосоциальной помощи обеспечивали ежемесячный доступ к психосоциальной поддержке и услугам по охране психического здоровья для более 9200 человек.

Чрезвычайная помощь в обеспечении жильем

75. В Газе Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, выполнила 92 оценки рисков для партнеров по процессу восстановления, провела 30 занятий во вопросам снижения рисков, связанных со взрывоопасными пережитками войны на конкретных участках и на постоянной основе обеспечивала контроль качества и поддержку в утилизации взрывоопасных предметов в целях обеспечения возможности восстановления жизненно важных объектов инфраструктуры и жилья.

76. По состоянию на декабрь 2016 года БАПОР предоставило денежную помощь более 81 000 семей. ПРООН оказала денежную помощь 1075 семьям, перемещенным в результате конфликта 2014 года и не относящимся к категории беженцев, что позволило им получить доступ к временному жилью, пока в их домах проводились ремонтные или восстановительные работы. БАПОР оказало денежную помощь 124 семьям палестинских беженцев (более 750 человек) после сноса их домов израильскими властями. Кроме того, 678 семей палестинских беженцев (3771 человек) получили денежную помощь и направление в соответствующие службы для удовлетворения гуманитарных потребностей после проведения израильскими силами безопасности операций по розыску и аресту в лагерях палестинских беженцев, результатом которых стали физические повреждения домов палестинцев и эмоциональные травмы.

Чрезвычайная помощь в создании источников дохода

77. В 2016 году БАПОР создало в Газе 4651 временную должность в рамках программы создания рабочих мест и более 8900 прямых и косвенных возможностей занятости по линии строительных проектов БАПОР. Кроме того, БАПОР приняло на работу 14 179 местных сотрудников для осуществления своей деятельности и предоставляло талоны на продовольствие и «деньги в обмен на труд» для более чем 15 750 семей беженцев, 8037 семей (43 199 человек) в 19 лагерях палестинских беженцев и 7713 семей (41 457 человек) за пределами лагерей. Благодаря этому домашним хозяйствам, живущим в условиях отсутствия продовольственной безопасности, были предоставлены денежные средства на общую сумму около 8 501 435 долл. США. В рамках программы электронных продовольственных талонов 46 010 палестинских беженцев за пределами лагерей получили помощь на общую сумму свыше 4,8 млн. долл. США.

Чрезвычайная помощь в области водоснабжения и санитарии

78. На Западном берегу в 2016 году ЮНИСЕФ обеспечил безопасной питьевой водой почти 56 000 человек. Еще 14 000 человек получили пользу от установки объектов инфраструктуры водоснабжения и водонакопительных резервуаров.

79. В Газе ПРООН провела восстановление и реконструкцию пяти водозаборных скважин, 1200 метров водопроводных сетей и двух водонакопительных резервуаров, которые были разрушены в ходе конфликта 2014 года. Эти усилия включали обеспечение электроснабжения для двух главных канализационных насосных станций в Бейт-Хануне в целях сокращения масштабов затопления сточными водами. ЮНИСЕФ в партнерстве с Палестинским управлением водных ресурсов и Компанией по водоснабжению прибрежных муниципалитетов обеспечил для 44 130 человек расширение доступа к улучшенным санитарно-техническим средствам путем восстановления и строительства канализационных сетей в южных мухафазах Газы; 41 000 человек получили доступ к воде благодаря произведенному ремонту водопроводных сетей; и еще 37 000 человек получили доступ к воде благодаря восстановлению трех поврежденных водозаборных скважин.

80. БАПОР обеспечивало утилизацию твердых отходов во всех восьми лагерях палестинских беженцев в Газе. Кроме того, БАПОР предоставило топливо для Компании по водоснабжению прибрежных муниципалитетов и муниципальных органов Газы в целях обеспечения работы объектов водоснабжения и канализации, оказания муниципальных услуг по утилизации твердых отходов, эксплуатации насосов ливневой канализации, предназначенных для снижения риска затоплений, и водозаборных скважин, затронутых перебоями в электроснабжении.

Расчистка завалов и утилизация твердых отходов

81. ПРООН провела расчистку завалов и обломков, образовавшихся в результате боевых действий в Газе в 2014 году, в интересах 163 527 человек (79 990 мужчин и 83 537 женщин), обеспечив таким образом создание 42 122 рабочих дней для 717 жителей пострадавших районов. В рамках данной программы также была оказана чрезвычайная помощь по созданию рабочих мест, в частности на базе общин было обеспечено 166 372 дня уборочных работ для 3707 человек (3654 мужчин и 53 женщин).

С. Поддержка палестинских учреждений со стороны системы Организации Объединенных Наций

82. ПРООН и структура «ООН-женщины» оказали поддержку учреждениям сектора правосудия и безопасности в деле обеспечения широкого учета гендерной проблематики в стратегиях и процессах планирования, в результате чего палестинская гражданская полиция стала первым полицейским формированием в арабских государствах, которое приняло стратегию по гендерным вопросам.

83. Первый в своем роде закон о социальном обеспечении для работников частного сектора и членов их семей был подписан президентом Аббасом 29 сентября 2016 года. В декабре 2016 года был назначен Совет директоров органа социального обеспечения с министром труда в качестве председателя. Международная организация труда провела актуарную оценку программ социального обеспечения, находящихся в ведении государственного пенсионного учреждения Палестины.

84. ЮНИСЕФ и ПРООН оказали поддержку в осуществлении нового закона о защите несовершеннолетних, организовав подготовку судей по делам несовершеннолетних. По всей территории Западного берега были созданы отделения по приведению в исполнение решений судов по семейным делам, и была оказана поддержка Палестинскому фонду алиментов. Был создан националь-

ный комитет по правовой помощи, а также специализированная база данных в поддержку согласования правовых норм. Для поиска гражданских и коммерческих решений споров между жителями Иерусалима был учрежден центр по урегулированию споров в Восточном Иерусалиме.

85. В порядке оказания поддержки Министерству юстиции УНП ООН провело подготовку семи судмедэкспертов, открыло три судебно-медицинских лаборатории, предоставило оборудование и материалы, организовало учебную подготовку для среднего медицинского персонала судебно-медицинских лабораторий и разработало типовой порядок действий в соответствии с международными стандартами.

86. ФАО оказала помощь Министерству сельского хозяйства и национальным учреждениям в координации активного наблюдения и мониторинга в поддержку национальной системы идентификации животных, в результате чего был достигнут 92-процентный показатель регистрации целевого поголовья скота.

87. ЮНЕСКО оказала техническую помощь в подготовке Министерством просвещения и высшего образования закона о базовом образовании, который был подписан президентом 9 апреля 2017 года после его утверждения кабинетом министров.

88. ООН-Хабитат оказала поддержку в проведении скоординированной информационно-пропагандистской работы ключевыми палестинскими учреждениями, в том числе в разработке и принятии национальной стратегии информационно-пропагандистской деятельности по вопросам планирования и застройки в зоне С на Западном берегу.

89. ПРООН разработала и окончательно оформила единую систему управления людскими ресурсами и их развития, которая была внедрена в семи министерствах, и окончательно доработала стратегический план Генерального совета по кадровым вопросам на период 2017–2022 годов. Для того чтобы задействовать экспертный потенциал и знания в поддержку других стран, было учреждено Палестинское агентство по международному сотрудничеству, и в пяти муниципалитетах были созданы местные подразделения экономического развития.

90. ПРООН совместно с Международным торговым центром и национальными торговыми учреждениями провела работу по расширению рынков и региональных коммерческих связей и развитию палестинского экспортного сектора с помощью различных инициатив, в том числе на основе двусторонних соглашений о доступе к пяти международным рынкам. Кроме того, ПРООН провела подготовку палестинских сотрудников посольства, с тем чтобы они могли выполнять роль атташе по экономическим вопросам и проводить информационную работу в интересах расширения торговых и деловых отношений по всему миру.

91. ПРООН оказала поддержку палестинскому правительству в представлении в ноябре 2016 года первого национального сообщения и плана национальной адаптации в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, которые были одобрены 12 отраслевыми министерствами. Водохозяйственные управления Палестины, Израиля и Иордании разработали первый в регионе инструмент визуализации изменения климата, отражающий 10 климатических показателей на 2030 год. ПРООН провела занятия с 15 специалистами в области водных ресурсов и изменения климата из трех стран по вопросам моделирования изменения климата и средств визуализации.

92. ЮНФПА оказал поддержку Палестинскому центральному статистическому бюро в подготовке доклада «Палестина в 2030 году — демографические изменения: возможности для развития» (*Palestine 2030 — Demographic Change: Opportunities for Development*), в котором содержится всесторонний анализ воздействия населения прогнозируемой численности на социальный сектор.

93. Учреждения Организации Объединенных Наций оказали поддержку в разработке системы управления информацией в Министерстве здравоохранения в целях документального оформления информации о пострадавших от гендерного насилия и обеспечения согласованных механизмов сбора данных, мониторинга и представления сведений о случаях гендерного насилия на основе национальной системы оказания специализированной помощи. Кроме того, при Министерстве здравоохранения был создан первый национальный центр по лечению и реабилитации наркоманов, для которого были разработаны протоколы реабилитации и лечения наркоманов, стандартный порядок действий и этический кодекс. Была также оказана помощь в улучшении процедур ведения историй болезни и реестров пациентов, а также в укреплении больничных информационных систем и обновлении существующих в больницах планов действий на случай чрезвычайных ситуаций.

94. ЮНИСЕФ оказал поддержку Министерству социального развития в проведении первого всеобъемлющего исследования положения детей-инвалидов на Западном берегу и в Газе, а затем провел пересмотр Закона об инвалидах в целях обеспечения его соответствия международным стандартам, в том числе Конвенции о правах инвалидов.

95. ЮНИСЕФ оказал содействие межсекторальному национальному Комитету по развитию детей в раннем возрасте в деле окончательной доработки национальной стратегии и плана мероприятий по развитию детей в раннем возрасте на период 2017–2022 годов, в которых особый акцент делается на раннем выявлении детей с задержками в развитии и ограниченными возможностями и на принятии необходимых мер с уделением особого внимания наиболее уязвимым категориям детей и детям, проживающим в труднодоступных районах.

96. ВПП оказала поддержку силам гражданской обороны в укреплении потенциала в области аварийной готовности и реагирования, уделив особое внимание координации действий и поисково-спасательным операциям. ВПП предоставила инструменты чрезвычайного реагирования и завершает процесс учреждения трех центров чрезвычайного реагирования и координации на уровне мухафаз в целях расширения возможностей сил гражданской обороны в области координации и реагирования на крупномасштабные стихийные бедствия.

D. Развитие частного сектора

97. В Газе было выдано 4989 микрозаймов на общую сумму в 7,4 млн. долл. США. На Западном берегу был выдан 11 841 займ на общую сумму более 16 млн. долл. США, при этом палестинские беженцы получили 2638 таких займов (на общую сумму в 3 484 604 долл. США). Женщины и молодежь получили 40 процентов предоставленных займов.

Е. Координация помощи, предоставляемой Организацией Объединенных Наций

98. В отчетном периоде под эгидой заместителя Специального координатора по ближневосточному мирному процессу/Координатора-резидента и Координатора по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций были продолжены сотрудничество и координация между многочисленными форумами доноров и Организации Объединенных Наций. Страновая группа по гуманитарным вопросам проводила регулярные встречи в целях согласования информационно-пропагандистской работы в гуманитарной области и мер реагирования. При поддержке Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу страновая группа Организации Объединенных Наций продолжала координировать разработку своих программ по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития с учетом приоритетных задач, намеченных в Палестинском плане национального развития. Были продолжены усилия по налаживанию конструктивных партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций, правительством Государства Палестина и более широким сообществом структур, занимающихся оказанием помощи. Страновая группа Организации Объединенных Наций разработала общий страновой анализ и вторую Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на период 2018–2022 годов в увязке с национальной политической программой Палестинской администрации. Организация Объединенных Наций продолжала подготовку регулярных докладов Специального комитета связи, а также его стратегий и руководящих указаний по содействию развитию и осуществлению гуманитарной деятельности. В частности, Организация Объединенных Наций завершила разработку своей стратегии по Восточному Иерусалиму и продолжила осуществление стратегии по Хеврону в поддержку развития и экономических инициатив, а также продолжила вместе с другими участниками гуманитарной деятельности осуществление Плана гуманитарного реагирования на 2017 год.

IV. Ответные меры доноров в связи с кризисом

Бюджетно-финансовая поддержка

99. Финансовое положение правительства Государства Палестина оставалось неустойчивым, несмотря на улучшение результатов налогово-бюджетной деятельности. В течение года правительство улучшило свои налогово-бюджетные показатели, добившись значительного роста поступлений и умеренного роста объема расходов, и сократило бюджетный дефицит с приблизительно 11 процентов от ВВП в 2015 году до примерно 8 процентов от ВВП в 2016 году. Это стало возможным благодаря зачислению крупных единовременных сумм на счет таможенных поступлений. Прямая бюджетная поддержка со стороны доноров продолжала сокращаться, а объем невыплаченных сумм продолжал расти.

Координация деятельности доноров

100. 22 февраля 2017 года палестинское правительство приступило к осуществлению национальной политической программы на период 2017–2022 годов. Проводится разработка Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на период 2018–2022 годов. Продолжалась работа по координации гуманитарной помощи и информационно-

пропагандистских мероприятий, возглавляемая Управлением по координации гуманитарных вопросов.

101. В июне 2016 года начало функционировать Управление по координации деятельности в зоне С при Канцелярии премьер-министра, созданное для решения гуманитарных вопросов и вопросов в области развития, обмена информацией и координации деятельности доноров.

102. Структура по координации помощи на местах продолжала служить основной площадкой для дискуссий между донорами и палестинским правительством.

103. В течение отчетного периода Специальный комитет связи провел два заседания — в Брюсселе 19 апреля 2016 года и в Нью-Йорке 19 сентября 2016 года.

V. Сохраняющиеся потребности

104. С учетом сохраняющихся гуманитарных потребностей по линии Плана гуманитарного реагирования на 2017 год испрашивается сумма в размере 547 млн. долл. США, из которых 282 млн. долл. США также включены в призыв БАПОР об оказании чрезвычайной помощи. На сегодняшний день было мобилизовано лишь 9 процентов от требуемой в соответствии с Планом суммы. Срочно требуются также дополнительные средства для финансирования основного бюджета БАПОР, ожидаемый дефицит которого составит в 2017 году 115 млн. долл. США.

105. По состоянию на июль 2016 года из 3,5 млрд. долл. США, объявленных на Каирской конференции по объявлению взносов на цели восстановления и реконструкции Газы в октябре 2014 года (согласно подробной оценке потребностей и рамочной программе восстановления общий расчетный объем потребностей составляет 3,9 млрд. долл. США), было предоставлено около 46 процентов. Вместе с тем лишь 16 млн. долл. США из указанной суммы объявленных взносов было направлено на финансирование потребностей производственного сектора, определенных в подробной оценке потребностей и рамочной программе восстановления (менее 3 процентов от необходимых 602 млн. долл. США). Кроме того, по-прежнему требуется чуть более 100 млн. долл. США для восстановления почти 3000 домов, которые были полностью разрушены в 2014 году.

106. В своем призыве об оказании чрезвычайной помощи 2017 года БАПОР запрашивает 402 млн. долл. США в целях удовлетворения минимальных гуманитарных потребностей палестинских беженцев на оккупированной палестинской территории. Для осуществления программных мероприятий в Газе требуется в общей сложности 355 млн. долл. США, в том числе 89,4 млн. долл. США для оказания чрезвычайной продовольственной помощи, 138,4 млн. долл. США для оказания чрезвычайной помощи в обеспечении жильем, 69,9 млн. долл. США для оказания чрезвычайной помощи в рамках программы «деньги — в обмен на труд», 4,5 млн. долл. США для оказания неотложной медицинской помощи и 5,0 млн. долл. США на цели обеспечения доступа к образованию в условиях чрезвычайной ситуации.

VI. Трудности

107. Условия работы в течение отчетного периода оставались сложными, что в значительной степени было связано с ограничениями на доступ и передвиже-

ние. В Газе способность организаций системы Организации Объединенных Наций и партнеров оказывать своевременную помощь периодически подрывалась в связи с физическими барьерами, в частности контрольно-пропускными пунктами, ограничительной политикой выдачи разрешений для гуманитарного персонала и ограничениями на ввоз материалов в Газу. На Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, на деятельность Организации Объединенных Наций также влияли ограничения на передвижение и доступ, снос объектов палестинской инфраструктуры и связанное с этим вынужденное перемещение палестинцев.

108. Отсутствие прогресса в достижении примирения между самими палестинцами по-прежнему влияет на способность Организации Объединенных Наций обеспечивать должную сферу охвата своих усилий и оказывать всестороннюю помощь в укреплении институционального потенциала и государственного строительства. Заявления, сделанные правительством Израиля в течение отчетного периода, в частности относительно расширения поселений в начале 2017 года, привели к эскалации напряженности.

109. В течение отчетного периода продолжалось сокращение объема финансирования, выделяемого на цели развития и удовлетворения гуманитарных потребностей в Государстве Палестина, что обуславливало необходимость более продуманной стратегической направленности мероприятий и выявления возможностей для объединения усилий с другими учреждениями-исполнителями.

VII. Выводы

110. Условия деятельности Организации Объединенных Наций в течение отчетного периода еще более усложнились в связи с описанными выше проблемами, а также дефицитом финансирования. Организация Объединенных Наций будет и впредь добиваться установления справедливого, прочного и всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке на основе резолюций [242 \(1967\)](#), [338 \(1973\)](#), [1397 \(2002\)](#), [1515 \(2003\)](#), [1850 \(2008\)](#), [1860 \(2009\)](#) и [2334 \(2016\)](#) Совета Безопасности, прекращения оккупации, которая началась в 1967 году, и создания суверенного, демократического, жизнеспособного и территориально неразрывного палестинского государства, существующего бок о бок с Израилем в условиях мира и безопасности.
