



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 November 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 55 повестки дня

**Доклад Специального комитета по
расследованию затрагивающих права человека
действий Израиля в отношении палестинского
народа и других арабов на оккупированных
территориях**

Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях*

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи представленный во исполнение резолюции [72/84](#) Генеральной Ассамблеи пятидесятый доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, чтобы отразить в нем самые последние события.



**Доклад Специального комитета по расследованию
затрагивающих права человека действий Израиля в
отношении палестинского народа и других арабов на
оккупированных территориях**

Резюме

В настоящем докладе содержится информация об усилиях Специального комитета, направленных на выполнение его мандата, и о положении в области прав человека на оккупированных арабских территориях за прошедший год. В доклад включена информация о состоявшихся в марте 2018 года в Женеве консультациях с государствами-членами и совершенной после этого в июле 2018 года поездке в Иорданию. В докладе рассматривается ряд проблем, связанных с соблюдением международного гуманитарного права и международного права прав человека, включая продолжающееся расширение поселений; практику сноса домов и конфискации имущества; обстановку принуждения и риск насильственных перемещений; гуманитарный кризис в Газе, разразившийся в результате блокады; явно чрезмерное применение силы израильскими силами безопасности, в частности в ходе демонстраций вдоль разделительной стены в Газе; необеспечение ответственности за предполагаемые нарушения международного права на всех оккупированных территориях; продолжающееся использование практики административных задержаний; условия содержания под стражей, в частности содержания под стражей детей; и трудности в работе правозащитников. Специальный комитет рассматривает далее вопросы, касающиеся расширения израильских поселений, отсутствия возможностей для развития у жителей сирийских деревень и проведения местных выборов на оккупированных сирийских Голанах.

I. Введение

1. Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях был учрежден в 1968 году Генеральной Ассамблеей в соответствии с ее резолюцией 2443 (XXIII). В настоящее время в состав Специального комитета входят три государства-члена: Малайзия, Сенегал и Шри-Ланка. В 2018 году в составе Специального комитета было трое человек: Постоянный представитель Шри-Ланки при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке Амритх Рохан Перера (Председатель Специального комитета), Постоянный представитель Малайзии при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке Шахрул Икрам Якоб и Постоянный представитель Сенегала при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Его Превосходительство Коли Сек.

II. Мандат

2. Мандат Специального комитета, определенный в резолюции 2443 (XXIII) и последующих резолюциях Генеральной Ассамблеи, заключается в расследовании затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях. Под оккупированными территориями понимаются территории, остающиеся под израильской оккупацией с 1967 года, а именно оккупированная палестинская территория, к которой относятся Западный берег, включая Восточный Иерусалим, и Газа, а также оккупированные сирийские Голаны.

3. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 72/84 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Специальный комитет впредь до полного прекращения израильской оккупации продолжать расследование политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других арабских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года, особенно нарушений Израилем Женевской конвенции от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны, и консультироваться в надлежащих случаях с Международным комитетом Красного Креста сообразно с его правилами для обеспечения населению этих оккупированных территорий, в том числе заключенным и задержанным, гарантий благополучия и соблюдения прав человека, а также представить как можно скорее доклад Генеральному секретарю, после чего представлять такие доклады по мере необходимости. Настоящий доклад охватывает период с 15 июля 2017 года по 31 августа 2018 года.

III. Деятельность Специального комитета

A. Консультации с государствами-членами в Женеве

4. Специальный комитет провел свои ежегодные консультации в Женеве 19 и 20 марта 2018 года¹. В ходе консультаций Специальный комитет провел встречи с государствами-членами, заинтересованными в осуществлении резо-

¹ Постоянный представитель Шри-Ланки при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке Амритх Рохан Перера (Председатель Специального комитета) не смог принять участие в ежегодных консультациях в Женеве, и его представлял заместитель Постоянного представителя Шри-Ланки при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке Сабарулла Хан.

люции 72/84 Генеральной Ассамблеи, и принял участие в обсуждениях по пункту 7 повестки дня тридцать седьмой сессии Совета по правам человека, озаглавленному «Положение в области прав человека в Палестине и на других оккупированных арабских территориях». Консультации были направлены на обсуждение с государствами-членами наиболее острых вопросов, которые должны быть рассмотрены в докладе Специального комитета Генеральной Ассамблеи, а также на сбор информации о последних событиях на оккупированной палестинской территории и на оккупированных сирийских Голанах.

5. Члены Специального комитета встретились с Постоянным наблюдателем от Государства Палестина и постоянными представителями Египта, Иордании и Сирийской Арабской Республики. Комитет провел также встречи с заместителем Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года. На просьбу встретиться с Постоянным представителем Израиля при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве ответа получено не было.

6. В ходе обсуждений представители государств-членов высказались в поддержку работы Специального комитета и выразили сожаление в связи с тем, что Израиль не признает Специальный комитет и не сотрудничает с ним, а также не предоставляет ему доступ на оккупированные территории. Представитель Постоянного представительства Сирийской Арабской Республики подтвердил, что правительство его страны приглашает членов Специального комитета посетить Дамаск и встретиться с сирийцами, насильственно перемещенными с оккупированных сирийских Голан.

7. Особую обеспокоенность представителей государств-членов вызвало расширение израильских поселений на оккупированных сирийских Голанах, а также на оккупированной палестинской территории на Западном берегу, что ставит под угрозу саму возможность создания жизнеспособного и целостного палестинского государства и представляет собой нарушение международного гуманитарного права. Они выразили тревогу по поводу нарастающей атмосферы принуждения, в которой живут палестинцы в Восточном Иерусалиме и в зоне С Западного берега и сирийцы на оккупированных сирийских Голанах. Они были также обеспокоены продолжающейся уже одиннадцатый год блокадой Израилем Газы и теми многочисленными негативными последствиями, которые эта блокада имеет для самых основных прав человека жителей, включая их права на здоровье, питание, образование и свободу передвижения.

8. Специальный комитет был далее проинформирован о деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в связи с положением в области прав человека на оккупированной палестинской территории и на оккупированных Голанах, а также о докладах Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека для тридцать седьмой сессии Совета по правам человека. Специальный комитет был также кратко проинформирован об основных выводах, содержащихся в последних докладах Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года, которые были представлены на тридцать седьмой сессии Совета и на семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи.

9. Вопросы, обсуждавшиеся в ходе консультаций, были приняты во внимание при планировании и проведении выездной миссии Специального комитета, которая состоялась в июле 2018 года, а также при подготовке настоящего доклада.

В. Выездная миссия по расследованию действий Израиля

10. 25 июня 2018 года Специальный комитет обратился к правительству Израиля с письменной просьбой предоставить доступ на оккупированную палестинскую территорию и другие арабские территории, оккупированные с 1967 года. Как и в предыдущие годы, Израиль не ответил. В связи с этим Специальный комитет не смог провести консультации с соответствующими израильскими властями и получить доступ на оккупированную палестинскую территорию и оккупированные сирийские Голаны.

11. Из-за небезопасной обстановки в регионе Специальный комитет не смог попасть ни в Сирийскую Арабскую Республику, ни в Газу через контрольно-пропускной пункт в Рафахе. Вместо этого 17–19 июля 2018 года Специальный комитет провел в Аммане встречи с представителями гражданского общества, жертвами и свидетелями, палестинскими должностными лицами и представителями Организации Объединенных Наций². В тех случаях, когда свидетели не могли выехать в Амман (особенно с оккупированных сирийских Голан и из Газы) в связи с отказом в выдаче разрешений на поездки, Специальный комитет собирал показания и проводил брифинги посредством телеконференции. Специальный комитет выражает искреннюю признательность всем тем, кто дал показания и предоставил информацию по широкому кругу правозащитных и гуманитарных вопросов. По завершении своей ежегодной миссии 23 июля Специальный комитет выпустил заявление для печати³.

12. Документация и другие материалы, представленные Комитету, были внимательно изучены перед подготовкой настоящего доклада и переданы на хранение в Секретариат. Информация, содержащаяся в настоящем докладе, основана в первую очередь на показаниях свидетелей и материалах, полученных Специальным комитетом в ходе его миссии в июле 2018 года.

IV. Положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории

13. В ходе своих заседаний Специальный комитет заслушал замечания, связанные с широким кругом вызывающих озабоченность вопросов. В рамках брифингов для Специального комитета подчеркивалось, что, поскольку незаконная политика и незаконные действия Израиля продолжаются, дискриминационные меры в отношении палестинцев усиливаются в царящей атмосфере безнаказанности. Конкретные области, которые вызывали озабоченность и которым уделялось внимание на протяжении всей миссии, включали расширение поселений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, наряду с уничтожением и конфискацией имущества; обстановку принуждения и риск насильственных перемещений; эксплуатацию природных ресурсов, блокаду и закрытие Газы и вызванное этим ограничение базовых прав ее жителей; чрезмерное применение силы израильскими силами безопасности; безнаказанность; содержание детей под стражей и продолжающееся использование практики административных

² Г-н Перера не смог принять участие в миссии в Иорданию, и его представлял заместитель Постоянного представителя Шри-Ланки при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке Сатья Родриго. Постоянный представитель Малайзии при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке Шахрул Икрам Якоб также не смог принять участие в миссии в Иорданию, и его представлял Постоянный представитель Малайзии при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Амран Мохамад Зин.

³ См. www.un.org/unispal/document/end-of-mission-statement-of-the-un-special-committee-to-investigate-israeli-practices/.

задержаний; и враждебная обстановка для деятельности правозащитных организаций, которые ведут работу по документированию нарушений прав человека на оккупированной палестинской территории.

14. Специальный комитет получил подробную информацию о тревожных событиях, касающихся расширения незаконных израильских поселений и законодательных и процедурных изменений, влияющих на управление оккупированной палестинской территорией. Ввиду этих событий в ходе брифингов Специальному комитету выражалась обеспокоенность по поводу фактической аннексии или возможной в будущем юридической аннексии отдельных частей Западного берега.

15. Практика поселений представляет собой перемещение части гражданского населения оккупирующей державы на оккупированную ею территорию, что запрещено в соответствии с Женевской конвенцией о защите гражданского населения во время войны⁴. Незаконность поселений в соответствии с международным правом была подтверждена в нескольких резолюциях Совета Безопасности, в том числе — совсем недавно — в резолюции 2334 (2016).

Расширение поселений

16. В течение отчетного периода продолжалось расширение и строительство израильских поселений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Согласно информации, полученной Специальным комитетом, в 2017 году были продвинуты вперед планы на строительство 6742 единиц жилья в зоне С, а в первой половине 2018 года — планы на строительство по меньшей мере 3000 единиц жилья в зоне С. На Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в 2017 году были объявлены тендеры на строительство 3284 единиц жилья, а в период с января по август 2018 года — на строительство 3770 единиц жилья. Официальные данные, касающиеся начала строительства поселений в зоне С, указывают на то, что в 2017 году в поселениях было построено 1643 единицы жилья⁵.

17. Специальный комитет заслушал сообщения о том, что, хотя в отчетный период не объявлялось о законном создании каких-либо аванпостов в соответствии с израильским законодательством, в 2017 и 2018 годах поселенцами было незаконно сооружено шесть аванпостов на Западном берегу. Члены Специального комитета были также проинформированы о том, что в феврале 2018 года комитет по легализации вопросов землевладения в отношении еврейских поселений на Западном берегу представил доклад, в котором содержалось несколько рекомендаций о том, чтобы разрешить легализовать тысячи несанкционированных израильских единиц жилья на Западном берегу, включая те, которые построены на находящихся в частной собственности палестинских землях.

18. В ходе брифингов подчеркивалось, что поселения по-прежнему являются основной причиной многих нарушений прав человека на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Специальный комитет заслушал сообщения о том, что многие действия Израиля на Западном берегу благоприятствовали поселенцам и были направлены на то, чтобы вынудить палестинцев уехать, и отметил, что такое давление является особенно сильным в районах, расположенных вблизи израильских поселений. Специальный комитет ранее отмечал, что палестинские общины, проживающие в непосредственной близости от поселений, подвергаются также частым рейдам со стороны израильских сил, которые иногда заканчиваются арестом и задержанием жителей, в том числе детей (A/72/539,

⁴ Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны, статья 49 (6).

⁵ См. <http://peacenow.org.il/en/settlements-watch/settlements-data/construction>.

п. 22). Отмечалось, что в первые четыре месяца 2018 года количество инцидентов с применением поселенцами насилия в отношении палестинцев увеличилось на 50 процентов по сравнению с числом инцидентов, зафиксированных в 2017 году⁶. Эти инциденты включали бросание камней, вандализм и физические нападения и имели место в основном в палестинских общинах, расположенных вблизи поселений.

Уничтожение и конфискация имущества

19. В ходе заседаний Специального комитета в 2018 году одним из наиболее часто упоминаемых вопросов, вызывающих озабоченность, был снос домов и уничтожение частной собственности палестинцев израильскими силами безопасности. Согласно информации, полученной Специальным комитетом, в период с 1 июля 2017 года по 15 июля 2018 года израильские силы безопасности снесли 213 принадлежащих палестинцам строений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Все эти разрушенные строения, за исключением пяти из них, находились вблизи одного из поселений, разделительной стены или закрытой военной зоны. Из общего количества строений 194 было снесено из-за отсутствия разрешений на строительство, а 19 — в качестве меры наказания против членов семей палестинцев, замешанных или предположительно замешанных в нападениях на израильтян. В общей сложности 121 из снесенных строений представляло собой жилые дома, снос которых привел к перемещению 579 человек, включая 290 детей.

20. Из общего числа снесенных строений 99 находились в Восточном Иерусалиме и 53 представляли собой жилые дома. Из строений, снесенных в Восточном Иерусалиме, 98 были снесены на том основании, что владельцы не имеют надлежащего разрешения на строительство, а 1 дом был снесен в качестве карательной меры. Из общего числа лиц, перемещенных в результате этого сноса домов, 239 были жителями Восточного Иерусалима, причем 127 из них были детьми, а 5 — лицами с особыми потребностями.

21. Израильские власти в значительной степени оправдывают снос домов отсутствием разрешений на строительство. Тем не менее, как ранее отмечал Специальный комитет, палестинцам практически невозможно получить разрешение на строительство. Дискриминационный режим планирования и зонирования, введенный Израилем на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, серьезно ограничивает перспективы развития Палестины (A/72/539, п. 31). Меньшая доля сносов осуществляется в карательных целях. В некоторых случаях подвергаются сносу жилища лиц, имеющих отношение к тем, кто совершал или предположительно совершал нападения на израильтян. Эта практика, приостановленная на 10 лет с 2004 года, возобновилась в 2014 году. Наказание лиц за преступления, которых они не совершали, вызывает обеспокоенность в связи с тем, что оно может квалифицироваться как коллективное наказание. Коллективное наказание запрещено международным гуманитарным правом и нарушает международное право прав человека (A/72/565, п. 18).

22. Специальный комитет вновь получил сообщения о конфискации или уничтожении имущества, предоставленного государствами в качестве гуманитарной помощи, на что Комитет и ранее указывал с обеспокоенностью (см., например, A/72/539, п. 32). В частности, 4 февраля 2018 года израильские власти подвергли сносу две классные комнаты, построенные на донорские средства в

⁶ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Increase in settler violence during the first four months of 2018", Humanitarian Bulletin: Occupied Palestinian Territory, May 2018. URL: www.ochaopt.org/content/increase-settler-violence-during-first-four-months-2018.

бедуинской общине беженцев Абу-Нувар, расположенной на окраине Иерусалима в зоне С⁷. Представитель Европейского союза и главы миссий в Иерусалиме и Рамаллахе, а также Координатор по гуманитарным вопросам выразили глубокую обеспокоенность по поводу этого сноса⁸. Ранее Специальный комитет сообщал о положении в общине Абу-Нувар и выражал обеспокоенность по поводу продолжающих действовать распоряжений о сносах в этой общине и уже состоявшегося сноса помещения школы, которая финансировалась донорами (A/72/539, п. 35).

23. Специальный комитет напоминает об обязанности Израиля, оккупирующей державы, удовлетворять гуманитарные потребности покровительствуемого населения, а также «согласиться на мероприятия по оказанию помощи данному населению» и «способствовать осуществлению этих мероприятий «всеми имеющимися в ее распоряжении способами»⁹. Специальный комитет выражает глубокую обеспокоенность по поводу положения как этой общины, так и еще свыше 7000 человек, которые проживают в других 46 бедуинских общинах в зоне С на Западном берегу и находятся в особо уязвимых условиях.

Атмосфера принуждения и риск насильственных перемещений

24. Специальный комитет был вновь проинформирован о положении общин, которым угрожает насильственное перемещение в результате существующей атмосферы принуждения. К числу факторов, способствующих формированию атмосферы принуждения, относятся планы правительства Израиля по перемещению или выселению общин с их земель; снос домов и других строений; давление со стороны государственных должностных лиц; военные действия и акты насилия со стороны поселенцев; ограничения в свободе передвижения и в доступе к основным услугам; ограничения в доступе к земле и природным ресурсам; безнаказанность и отсутствие доступа к правосудию; жесткие правила в отношении проживания и получения разрешений, затрудняющие объединение членов семей в Восточном Иерусалиме и других частях Западного берега (A/HRC/34/39, пп. 43–57). Внимание Специального комитета было обращено на то, что палестинцы, проживающие в некоторых частях зоны С на Западном берегу, в частности жители бедуинских общин и другие лица, проживающие в окрестностях Иерусалима, а также палестинцы, проживающие в Восточном Иерусалиме, страдают из-за такой атмосферы принуждения.

25. Специальный комитет получил обновленную информацию о все более тревожном положении в Хан-аль-Ахмаре, бедуинской общине на окраине Иерусалима. 24 мая 2018 года израильский Верховный суд оставил в силе изданные Израилем распоряжения о сносе всех строений в Хан-аль-Ахмаре, включая здание школы. Приказы о сносе были изданы на том основании, что строения в Хан-аль-Ахмаре были построены без разрешения израильских властей. 4 июля израильские силы начали выравнивать дороги, ведущие к деревне. Жители Хан-аль-Ахмара подали в Верховный суд несколько петиций, оспаривающих распоряжения о сносе; последняя из них была подана 5 июля 2018 года. В тот же день

⁷ Roberto Valent, Acting Humanitarian Coordinator for the Occupied Palestinian Territory, statement on the Israeli authorities' destruction of donor-funded classrooms in the Palestinian community of Abu Nuwar, 4 February 2018. URL: www.ochaopt.org/content/statement-acting-humanitarian-coordinator-opt-roberto-valent-israeli-authorities-destruction/.

⁸ European Union Representative and Heads of Mission in Jerusalem and Ramallah, statement on the demolition by Israeli authorities of parts of the school of the Bedouin community of Abu Nuwar, 6 February 2018. URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/39422/local-eu-statement-demolition-israeli-authorities-parts-school-bedouin-community-abu-nuwar_en.

⁹ Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны, статья 59.

Верховный суд издал временный судебный запрет, предписывающий приостановление сноса. На момент подготовки настоящего доклада оставались в силе как распоряжения о сносе строений, так и временный судебный запрет, и будущее этой общины по-прежнему неопределенно. Израиль предложил переместить жителей общины в предварительно намеченное место переселения, от которого жители неоднократно отказывались по нескольким причинам, в том числе потому, что оно находится в непосредственной близости от мусорной свалки и мало по площади, что будет мешать общине скотоводов вести традиционный образ жизни.

26. Учреждения Организации Объединенных Наций неоднократно выражали обеспокоенность по поводу ситуации в Хан-аль-Ахмаре, отмечая, что снос жилых домов и других строений, представляющий собой один из элементов обстановки принуждения, в которой живет эта община, может привести к ее принудительному перемещению¹⁰. Насильственное перемещение лиц в контексте оккупации без их свободного, предварительного и осознанного согласия запрещено в качестве одного из серьезных нарушений Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны⁹.

Законодательные и административные изменения

27. Помимо сноса домов и связанных с этим проблем, Специальный комитет получил подробную информацию о новых законах и об изменениях в административных процедурах, которые ущемляют права палестинцев, проживающих на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Представленная картина всей совокупности этих изменений отражает ситуацию, при которой все проще становится конфисковывать палестинские земли, а возможности палестинцев оспорить такую конфискацию правовыми средствами становятся все более ограниченными. В этой связи возникают опасения относительно возможности урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств, которое является давно заявленной целью обеих сторон и международного сообщества.

28. Одним из таких изменений является принятие Кнессетом закона, который предусматривает передачу юрисдикции в отношении административных дел на Западном берегу из израильского Верховного суда в иерусалимский Суд по административным делам. Это изменение относится к делам, возбуждаемым палестинцами или израильскими поселенцами на Западном берегу в конкретных сферах, включая дела, касающиеся свободы информации, планирования и строительства, разрешений на поездки с целью въезда на территорию Западного берега и выезда с нее и запретительных судебных приказов в отношении физических лиц¹¹. Специальному комитету были выражены опасения в отношении того, что действие этого закона может повлечь за собой ограничение доступа к правосудию для палестинцев — отчасти в результате более высоких судебных издержек, а отчасти потому, что работники иерусалимского Суда по административным делам не имеют опыта в отношении правовых рамок, применимых на оккупированной палестинской территории, в том числе мер защиты, предусмотренных международным гуманитарным правом. Закон был охарактеризован как

¹⁰ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “UN officials call for an end to West Bank demolitions and respect for international law”, 5 July 2018. URL: www.ochaopt.org/content/un-officials-call-end-west-bank-demolitions-and-respect-international-law.

¹¹ Jonathan Lis, “Israel passes new law limiting Palestinians’ access to court”, Haaretz, 17 July 2018. URL: www.haaretz.com/israel-news/.premium-knesset-advances-bill-barring-palestinians-from-petitioning-high-court-1.6271237.

еще один шаг на пути к фактической аннексии Западного берега, дополнительно стирающий различия между Израилем и Западным берегом.

29. 17 апреля 2018 года командующий Армией обороны Израиля на Западном берегу издал военный приказ № 1797, который позволяет сносить «новые» строения на Западном берегу в течение 96 часов после выпуска уведомления о выдворении. Новыми будут считаться те строения, в отношении которых израильская гражданская администрация установит, что они были построены за последние шесть месяцев или оставались заселенными в течение менее 30 дней до выпуска уведомления о выдворении. Распоряжения о сносе строений в рамках этого нового военного приказа могут быть оспорены путем предъявления действительного разрешения на строительство или предоставления доказательств того, что строение не является новым согласно определению, фигурирующему в упомянутом военном приказе¹². Учитывая чрезвычайные трудности, с которыми сталкиваются палестинцы при получении разрешений на строительство, правозащитные организации выразили серьезную обеспокоенность по поводу возможных последствий применения этого закона. В ответ на петицию, поданную в Израильский верховный суд группой правозащитных организаций, правительство Израиля временно заблокировало исполнение этого закона, который должен был вступить в силу с 19 июня 2018 года¹³.

А. Окружающая среда и доступ к природным ресурсам

30. Специальный комитет вновь получил обширную информацию о трудностях, связанных с использованием природных ресурсов на оккупированной палестинской территории, включая отсутствие доступа к ресурсам для палестинцев и практику, которая приводит к загрязнению и ухудшению состояния окружающей среды.

Свалки отходов

31. Одним из ключевых вопросов, поднятых в ходе брифингов для Специального комитета по окружающей среде, является наличие нескольких объектов переработки отходов и свалок отходов на оккупированной палестинской территории, часть которых расположена вблизи палестинских городов или деревень и в отношении которых не принимаются надлежащие меры предосторожности для защиты земель и проживающих поблизости жителей от загрязнения и возможных опасных материалов. На оккупированной палестинской территории, управляемой Израилем, существует 15 таких свалок, и на 6 из них находятся опасные отходы¹⁴. Согласно информации, полученной Специальным комитетом, значительная часть имеющихся на этих объектах материалов производится в Израиле, а затем доставляется на свалки, находящиеся на оккупированной палестинской территории. Кроме того, согласно информации, полученной Специальным

¹² United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “New legislation impedes challenges to demolitions and seizures in the West Bank”, Humanitarian Bulletin: Occupied Palestinian Territory, June 2018. URL: www.ochaopt.org/content/new-legislation-impedes-challenges-demolitions-and-seizures-west-bank/.

¹³ Society of St. Yves, “Temporary freeze of new military order escalating demolitions in Area C”, 21 June 2018. URL: www.saintyves.org/news/temporary-freeze-of-new-military-order-escalating-demolitions-in-areas-c.html.

¹⁴ Adam Aloni, *Made in Israel: Exploiting Palestinian Land for Treatment of Israeli Waste* (B’tsalem, 2017). URL: www.btselem.org/sites/default/files/publications/201712_made_in_israel_eng.pdf.

комитетом, основной центр обработки медицинских отходов из Израиля также расположен на Западном берегу, в северной части долины реки Иордан.

32. Еще один вопрос, поднятый в связи с существованием этих объектов на Западном берегу, заключается в том, что на израильские объекты, функционирующие на Западном берегу, распространяется весьма ограниченное число правил. Например, Закон об охране окружающей среды в Израиле предписывает, чтобы предприятия по удалению отходов в Израиле производили измерения и представляли отчетность по ряду параметров, включая высвобождение загрязняющих веществ и процесс получения, обработки и утилизации отходов. Однако подобные правила не действуют в отношении управляемых Израилем объектов на Западном берегу, что ведет к отсутствию информации о возможных рисках, связанных с наличием таких предприятий, и отсутствию транспарентности, в результате чего эти предприятия функционируют, не разглашая какой-либо информации о своих операциях.

33. Существуют опасения в связи с тем, что свалки отходов и связанное с ними загрязнение серьезно ущемляют права человека палестинцев, проживающих на оккупированной территории, включая право на здоровье. Израиль как оккупирующая держава обязан уважать и защищать права человека палестинцев (A/HRC/34/38, пп. 5–9).

Доступ к воде

34. В ходе брифингов перед Специальным комитетом вновь был поднят вопрос о доступе к чистой воде: выражались опасения относительно того, что Израиль стремится контролировать и направлять поток как поверхностных, так и подземных вод на оккупированной палестинской территории. Согласно информации, полученной Специальным комитетом, израильская гражданская администрация осуществляет план 2012 года по строительству нескольких плотин в поверхностных водах на всей оккупированной палестинской территории. К настоящему времени было построено семь плотин, которые, согласно сообщениям, позволят Израилю контролировать значительные объемы поверхностных вод и, по оценкам, организовать отвод от 260 000 до 1 млн кубометров поверхностных вод в год в поселенческие сельскохозяйственные районы.

35. Особую обеспокоенность вызывает положение в Газе. С учетом продолжающегося кризиса энергоснабжения жителям Газы становится все сложнее получить доступ к чистой воде. В настоящее время 97 процентов имеющейся воды непригодно для питья либо по причине загрязнения сточными водами, либо по причине засоления¹⁵. Согласно информации, полученной Специальным комитетом, энергетический кризис привел к росту загрязнения моря и грунтовых вод, поскольку предприятие по обработке сточных вод не может функционировать в полную силу и неочищенные сточные воды непрерывно сбрасываются прямо в море. Водоносные слои под Газой все больше загрязняются, так как они перегружены, а из моря поступает загрязненная соленая вода. Кроме того, Специальный комитет был проинформирован о том, что поверхностные воды, идущие в Газу, также контролируются Израилем, который, согласно сообщениям, создал установки для сбора воды на этапах, предшествующих ее попаданию в Газу.

В. Положение в области прав человека в Газе

¹⁵ Zafirir Rinat, "Ninety-seven per cent of Gaza drinking water contaminated by sewage, salt, expert warns", *Haaretz*, 21 July 2018. URL: www.haaretz.com/middle-east-news/palestinians/.premium-expert-warns-97-of-gaza-drinking-water-contaminated-by-sewage-salt-1.5747876.

Демонстрации

36. Ряд демонстраций, которые начались 30 марта 2018 года и продолжались на момент подготовки настоящего доклада, имели место вдоль разделительной стены между Израилем и Газой и прошли под лозунгом «Великий марш возвращения». Палестинцы выступали за прекращение блокады и изоляции, а также в защиту своего права вернуться на земли, с которых они были перемещены в течение и после 1948 года. Демонстрации в основном носили мирный характер, хотя были и инциденты, в ходе которых палестинцы в Газе жгли шины, бросали камни и бутылки с зажигательной смесью, а также запускали горящих бумажных змеев через разделительную стену на территорию Израиля.

37. Хотя Специальный комитет считает неприемлемыми насильственные действия, совершаемые некоторыми демонстрантами, он решительно осуждает чрезмерное и непропорциональное применение силы израильскими силами безопасности в ходе этих демонстраций. По состоянию на конец августа 2018 года 130 палестинцев, в том числе 23 ребенка, 3 фельдшера и 2 журналиста, были убиты¹⁶, причем большинство из них получило выстрелы пулями в спину, голову или грудь. Многие жертвы были застрелены в момент, когда они убежали от разделительной стены или находились на расстоянии до 300 метров от нее. Еще более 18 700 человек получили ранения, в том числе 4600 — в результате применения боевых патронов¹⁶. В результате некоторые из этих людей будут иметь пожизненную инвалидность. В ходе обстрела вблизи разделительной стены в Газе был также убит один израильский военнослужащий.

38. В случаях, рассмотренных Специальным комитетом, угроза, исходившая от демонстрантов, — даже тех, которые использовали насильственные методы, такие как бросание камней и бутылок с зажигательной смесью, — судя по всему, не представляла собой угрозы смерти или серьезных ранений, которая оправдывала бы применение смертоносной силы со стороны хорошо вооруженных израильских сил безопасности.

39. Специальный комитет был проинформирован о случаях, когда израильскими силами безопасности были убиты два фельдшера, которые находились при исполнении своих обязанностей и действия которых не содержали угрозы смерти или серьезного ранения для личного состава израильских сил безопасности. 14 мая 2018 года 36 летний Муса Абу-Хасанин, старший сотрудник службы скорой помощи палестинских сил гражданской обороны, получил пулевое ранение в грудь в тот момент, когда он оказывал медицинскую помощь раненому палестинцу примерно в 250 метрах от разделительной стены вблизи города Джабалии. На нем был надет оранжевый жилет, указывавший на его принадлежность к медицинскому персоналу. 1 июня 2018 года 21-летняя Розан ан-Наджар, фельдшер из числа добровольцев Палестинского общества медицинской помощи, была убита выстрелом в грудь в тот момент, когда она оказывала медицинскую помощь раненому палестинцу приблизительно в 100 метрах от разделительной стены к востоку от города Хузы. На ней был надет белый медицинский халат и имелись знаки отличия, указывавшие на ее принадлежность к медицинскому персоналу, и всего за несколько минут до того, как ее застрелили, она подняла руки.

40. Члены Специального комитета были также проинформированы об убийстве двух палестинских журналистов, которые были застрелены израильскими силами безопасности в тот момент, когда они освещали демонстрации. Согласно

¹⁶ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Humanitarian Bulletin: Occupied Palestinian Territory, August 2018. URL: www.ochaopt.org/sites/default/files/hummonitor_august_2018.pdf.

полученной информации, оба были одеты в голубые бронежилеты, помеченные надписью «Пресса», и не представляли никакой угрозы для израильских сил безопасности. 6 апреля 2018 года 30-летний фотограф Ясир Муртаджа получил пулевое ранение в живот, когда он освещал акцию протеста приблизительно в 150 метрах от разделительной стены вблизи Хан-Юниса. 7 апреля он скончался в больнице. 13 апреля 24-летний журналист Ахмед Абу-Хусейн Ахмед также получил пулевое ранение в живот, освещая акцию протеста в 200 метрах от разделительной стены неподалеку от лагеря беженцев в Джабалии. В дополнение к голубому бронежилету на нем была надета белая каска с надписью «ТВ». 25 апреля он скончался от ран в больнице.

41. К моменту подготовки настоящего доклада в ходе этих демонстраций израильскими силами безопасности было убито 23 ребенка. 14 мая 2018 года 15-летняя девочка, находившаяся более чем в 100 метрах от разделительной стены, получила выстрел в голову после того, как она пыталась перерезать колючую проволоку стены с помощью резака, а 13-летний мальчик получил выстрел в живот, когда он сидел на земляной насыпи, наблюдая за демонстрантами, приблизительно в 300 метрах от разделительной стены к востоку от лагеря Бурейдж. 29 июня 2018 года 11-летний мальчик был убит выстрелом в голову в тот момент, когда он прятался за прикрытием примерно в 150 метрах от разделительной стены севернее Хузы. Члены Специального комитета решительно осуждают применение израильскими силами безопасности смертоносной силы против этих детей, которые, судя по всему, не представляли для этих сил угрозы смерти или серьезного ранения, оправдывающих применение боевых патронов.

42. Специальный комитет напоминает, что в контексте охраны правопорядка на демонстрациях израильские силы безопасности должны соблюдать соответствующие международные документы по правам человека в части правоохранительной деятельности, в том числе принципы применения силы сотрудниками правоохранительных органов. Эти принципы предусматривают, что огнестрельное оружие может применяться лишь в качестве крайней меры и если применение огнестрельного оружия неизбежно, то оно может применяться против людей лишь при наличии неминущей угрозы смерти или серьезного ранения¹⁷. Убийство или нанесение смертельного ранения в результате применения силы при отсутствии неминущей угрозы смерти или серьезного ранения может быть равнозначно произвольному лишению жизни¹⁸. В контексте оккупации убийства в результате незаконного применения силы могут также представлять собой умышленные убийства, которые являются серьезным нарушением Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны, а также военным преступлением¹⁹.

43. Кроме того, Специальный комитет с обеспокоенностью заслушал информацию о том, что в период с июля по август 2018 года наблюдалась самая серьезная эскалация столкновений между Израилем и ХАМАС со времени эскалации военных действий в 2014 году: из Газы в направлении Израиля членами ХАМАС и другими боевиками было выпущено более 600 снарядов, и более 400 ракет и снарядов было выпущено Армией обороны Израиля. Согласно полученной информации, в результате воздушных ударов, нанесенных Армией обороны Израиля в густонаселенных районах Газы, были убиты одна палестинская женщина и трое детей. Ни один израильтянин в контексте этой эскалации

¹⁷ Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, статьи 2 и 3; Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, принципы 5, 9, 13 и 14; см. [A/HRC/34/39](#), пп. 45–48.

¹⁸ Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 6.

¹⁹ Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны, ст. 147; Римский статут Международного уголовного суда, ст. 8 2) а) i).

убит не был. Специальный комитет призывает все стороны проявлять максимальную сдержанность, чтобы не ставить под угрозу жизнь гражданских лиц и не ухудшать гуманитарную ситуацию в Газе.

Блокада и закрытие границ

44. Специальный комитет получил подробную информацию о тяжелой гуманитарной ситуации и положении в области прав человека в Газе. Члены Комитета узнали о том, что режим блокады и закрытия границ сектора Газа, поддерживаемый израильскими властями уже двенадцатый год подряд, по-прежнему является наиболее серьезным препятствием для обеспечения устойчивого восстановления и экономического развития и представляет собой одну из форм коллективного наказания населения Газы. Специальный комитет вновь заявляет, что Израиль как оккупирующая держава, контролирующая движение людей и товаров в Газу и из Газы, несет ответственность за удовлетворение потребностей покровительствуемого населения, живущего в условиях оккупации²⁰.

45. В представленных Специальному комитету докладах особо выделялись значительные негативные последствия ограничений на свободу передвижения людей и товаров в сектор Газа и из него для осуществления экономических, социальных и культурных прав, таких как права на достаточный жизненный уровень, здоровье, образование, работу и семейную жизнь.

46. Специальный комитет с обеспокоенностью выслушал информацию о том, что в ответ на запуск из Газы в направлении Израиля змеев с зажигательной смесью израильские власти значительно ужесточили ограничения на импорт в Газу, в том числе на ввоз топлива, и запретили на несколько дней в июле и августе 2018 года вывоз всех товаров из Газы. На фоне нынешнего энергетического кризиса эти ограничения на импорт, в том числе на ввоз в Газу резервного топлива, серьезно подрывают работу предоставляющих жизненно необходимые услуги служб, таких как 250 критически важных больниц и поликлиник, водочистных сооружений и сооружений для очистки сточных вод, а также служб, занимающихся сбором твердых отходов.

47. Согласно полученной информации, около двух миллионов палестинцев, проживающих в Газе, более половины из которых составляют дети, сталкиваются с повседневными отключениями электроэнергии, продолжающимися до 20 часов в день, и имеют ограниченный доступ к водным ресурсам и санитарным услугам. Более 70 процентов населения Газы зависят от гуманитарной помощи, значительную часть которой составляет продовольственная помощь. Эта ситуация усугубляется беспрецедентным финансовым кризисом, который переживает Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, которое пояснило членам Специального комитета, что для дальнейшего осуществления таких программ, как программа поддержки продовольственной безопасности, охватывающая почти один миллион беженцев, Агентству придется свернуть во второй половине 2018 года некоторые из его программ чрезвычайной помощи.

48. Серьезную обеспокоенность членов Специального комитета вызывает отсутствие доступа проживающих в Газе палестинцев к надлежащей медицинской помощи, вызванное нехваткой медикаментов и материалов, а также вынужденное сокращение больницами и медицинскими центрами основных услуг из-за перебоев с электроснабжением. По состоянию на 31 июля 2018 года 40 процентов основных лекарственных препаратов были полностью исчерпаны. Пациенты, желающие получить разрешение на выезд из Газы для прохождения

²⁰ Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны, ст. 55 и 56.

лечения, сталкиваются с задержками и отказами в выдаче соответствующих разрешений. В первой половине 2018 года такие разрешения получили лишь 59 процентов от числа всех пациентов, обратившихся за ними для прохождения необходимого лечения за пределами Газы. В 2017 году, по данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), после отказа или задержек в выдаче израильскими властями таких разрешений скончались 54 больных.

49. После начавшихся 30 марта 2018 года демонстраций доступ жителей Газы к медицинскому обслуживанию еще больше сократился, поскольку резко увеличился объем потребностей, вызванный большим числом травм. В представленных членам Специального комитета докладах подчеркивалось, что пациентов в больницах в Газе выписывают досрочно, чтобы принять новых нуждающихся в лечении пострадавших, что тысячи плановых операций переносят на более поздний срок, а службы, обеспечивающие долгосрочную реабилитацию, испытывают значительную нагрузку из-за большого числа пациентов, нуждающихся в ампутации конечностей и страдающих от серьезных увечий.

50. Члены Специального комитета были информированы о регулярных отказах и задержках в выдаче израильскими властями разрешений на выезд для получения медицинской помощи тем палестинцам, которые были ранены в ходе демонстраций. По данным ВОЗ, к 27 августа 2018 года 270 пациентов, получивших ранения в ходе демонстраций, были направлены на лечение за пределами Газы и запросили разрешения на выезд. Только 23 процента запросов были удовлетворены, в то время как по остальным либо был получен отказ (37 процентов), либо еще не было принято никакого решения (40 процентов)²¹. Отказы в предоставлении разрешений влекут за собой серьезные последствия для жизни и здоровья пострадавших участников демонстраций. Члены Специального комитета были информированы об инциденте, случившемся с двумя молодыми людьми в возрасте 17 и 20 лет, которые 30 марта получили пулевые ранения и 1 апреля были направлены в одну из больниц в Рамаллахе в связи с непосредственным риском лишения нижних конечностей. Пострадавшему было отказано в разрешении на выезд, в результате чего обоим пришлось ампутировать ноги. Члены Специального комитета также получили информацию о деле одного 14-летнего мальчика, который 30 мая был ранен выстрелом в грудь и был направлен на прием в одну из больниц в Восточном Иерусалиме. 4 июня, в день его приема, он получил отказ в разрешении на выезд, а 18 июня была констатирована его смерть. Отказ в оказании медицинской помощи является нарушением обязательств Израиля в соответствии с международными нормами в области прав человека и гуманитарного права.

51. В представленных Комитету докладах подчеркивалось, что строгие ограничения на передвижение товаров подрывают экономику и способность к восстановлению и ремонту домов и инфраструктуры. В первом квартале 2018 года в Газе был зарегистрирован отрицательный экономический рост, составивший -6 процентов, и аналогичная динамика наблюдалась во втором квартале²². Ограничения на передвижение товаров также влекут за собой пагубные последствия для занятости. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, во втором квартале 2018 года был зарегистрирован самый высокий уровень безработицы за всю историю, который составил 53,7 процента¹⁶. Динамика

²¹ World Health Organization, "Situation report: Occupied Palestinian Territory, Gaza: 14–27 August 2018". URL: http://healthclusteropt.org/admin/file_manager/uploads/files/shares/Documents/5b8cccc1b1383.pdf.

²² World Bank, "Economic monitoring report of the Ad Hoc Liaison Committee", Working Paper, No. 129986 (Washington, D.C., 2018). URL: <http://documents.worldbank.org/curated/en/413851537281565349/Economic-Monitoring-Report-to-the-Ad-Hoc-Liaison-Committee>.

в плане безработицы в большой степени обусловлена затруднениями с проведением строительных работ и ввозом других материалов в Газу.

С. Подотчетность

52. Члены Специального комитета выражают обеспокоенность в связи с господством культуры безнаказанности, в частности в тех случаях, которые касаются очевидного применения израильскими силами безопасности чрезмерной силы на Западном берегу и в секторе Газа. Они вновь заявляют, что культура безнаказанности порождает цикл насилия и подрывает перспективы достижения устойчивого мира и безопасности.

53. Специальный комитет получил подробную информацию о трех случаях предполагаемого применения израильскими силами безопасности чрезмерной силы на Западном берегу, в отношении которых либо не было проведено никакого расследования и судебного преследования, либо они были проведены, но в ограниченных масштабах, что еще больше подрывает доверие к израильской судебной системе.

54. Члены Специального комитета встретились с семьей Махмуда Бадрана — 15-летнего палестинского подростка, убитого 21 июня 2016 года в результате обстрела одним из израильских военнослужащих автомобиля, в котором Махмуд вместе со своими шестью двоюродными братьями и водителем направлялся домой. Израильский военнослужащий из бригады «Кфир» открыл огонь по автомобилю, когда тот проезжал через подземный проезд под шоссе № 443 на Западном берегу. После проведения первоначального расследования Армия обороны Израиля признала, что «в ходе преследования по ошибке был открыт огонь по не причастным лицам», и объявила о начале расследования.

55. Согласно полученной Специальным комитетом информации, хотя израильские следователи и провели собеседование с членами семьи Махмуда Бадрана, они так и не уведомили родителей погибшего о результатах расследования, и более чем через два года после убийства их сына те по-прежнему ждут информации. Только из средств массовой информации семья узнала о том, что вышеупомянутый израильский военнослужащий не предстанет перед судом и что его просто уволили со службы за недостойное поведение во время инцидента.

56. Члены Специального комитета выражают глубокую обеспокоенность по поводу отказа Армии обороны Израиля преследовать в судебном порядке военнослужащего, открывшего огонь по детям, которые не представляли никакой угрозы для жизни военнослужащего или получения им тяжелого телесного повреждения. Они также просят Армию обороны Израиля сообщить семье Махмуда Бадрана о результатах расследования.

57. Кроме того, Специальный комитет был информирован о деле 17-летнего подростка Надима Нувары, который был убит 15 мая 2014 года одним из сотрудников израильской пограничной полиции во время проходившей в тот день в Байтунии демонстрации. Из видеозаписи видно, что в момент убийства Надим Нуvara не представлял никакой угрозы. Четыре года спустя, 25 апреля 2018 года, после заключения сделки о признании вины по обвинению в причинении смерти по неосторожности вышеупомянутый сотрудник был приговорен районным судом Иерусалима к девяти месяцам тюремного заключения. Приговор был обжалован Генеральным прокурором. 19 августа 2018 года Верховный суд Израиля поддержал государственную апелляцию, увеличив срок тюремного заключения с 9 до 18 месяцев.

58. Специальному комитету была представлена обновленная информация о деле Абдельфаттаха аш-Шарифа — палестинца, который в феврале 2016 года погиб от выстрела в голову, произведенного одним из израильских военнослужащих, несмотря на то, что палестинец уже был приведен в недееспособное состояние после того, как он предположительно ударил ножом другого израильского военнослужащего. Первоначально выстреливший военнослужащий был приговорен к 18 месяцам тюремного заключения, однако в сентябре 2017 года начальник штаба Армии обороны Израиля сократил срок заключения до 14 месяцев (A/72/593, п. 65). 8 мая 2018 года этот военнослужащий, отбывший в тюрьме лишь две трети сокращенного срока наказания, был выпущен на свободу.

59. Согласно полученной информации, эти два обвинительных приговора по-прежнему носят исключительный характер и считаются чрезмерно мягкими по сравнению с тяжестью нарушений, совершенных этими израильскими сотрудниками служб безопасности.

60. Что касается ситуации в Газе, то израильские и палестинские организации, отметившие большое число убитых и раненых среди участников демонстраций, подали в Верховный суд Израиля два ходатайства с требованием рассмотреть правила применения Армией обороны Израиля огнестрельного оружия. Согласно полученной информации, 24 мая 2018 года Суд вынес решение, в котором он постановил, что действия Армии обороны Израиля в ходе демонстраций в Газе носили законный характер в соответствии с нормами международного права и законодательством Израиля, и передал вопрос о рассмотрении правил применения Армией обороны Израиля огнестрельного оружия внутреннему следственному механизму Армии²³. Члены организаций, выступавшие в Специальном комитете, выразили обеспокоенность по поводу снисходительного отношения судей к действиям израильских сил безопасности.

61. Специальный комитет был информирован о том, что в августе 2018 года Главный военный прокурор принял решение начать внутреннее расследование двух дел, касающихся убийства участников демонстраций у разделительной стены в Газе. Первое дело связано с 19-летним участником демонстраций, убитым в Абу-Сафии 30 марта 2018 года, а второе дело — с 14-летним мальчиком, убитым 13 июля в месте, расположенном к востоку от района Малака. В обоих случаях жертвы были застрелены. Их убийства были запечатлены на видео, получивших широкое освещение в социальных сетях.

62. Хотя члены организаций, выступавшие в Специальном комитете, пояснили, что иметь систему, в которой дела могли бы передаваться в Канцелярию Главного военного прокурора, крайне важно, они выразили обеспокоенность в связи с недостаточной степенью независимости, беспристрастности и транспарентности Канцелярии. Они особо отметили, что доверие к израильской военной судебной системе подорвано из-за того, что в тех случаях, когда расследования все же проводятся, их результатом редко становится судебное преследование, а вынесенные приговоры зачастую не соответствуют тяжести нарушений, совершаемых израильскими силами безопасности.

63. В этой связи Специальный комитет приветствует принятое Советом по правам человека в мае 2018 года решение создать независимую комиссию для расследования всех предполагаемых нарушений и случаев ущемления международного права в контексте военных нападений на участников демонстраций,

²³ Yesh Din, "HCJ petition: revoke rule of engagement permitting live fire at non-dangerous demonstrators near Gaza fence", 15 April 2018. URL: www.yesh-din.org/en/hcj-petition-revoke-rules-engagement-permitting-live-fire-non-dangerous-demonstrators-near-gaza-fence/.

которые начались 30 марта 2018 года (см. резолюцию 28/1 Совета по правам человека), в качестве одного из важных средств поиска возможностей для эффективного отправления правосудия и возмещения жертвам ущерба.

D. Задержание

64. Специальный комитет получил подробную информацию о положении палестинских заключенных, содержащихся в израильских тюрьмах. Был высказан целый ряд серьезных опасений, касающихся в том числе продолжающегося использования практики административного задержания, арестов и содержания под стражей детей, а также отсутствия доступа к надлежащей медицинской помощи. Палестинские должностные лица и представители организаций гражданского общества привлекли внимание к содержанию под стражей тысяч палестинцев, в том числе детей, и выразили тревогу по поводу числа палестинских заключенных, содержащихся под стражей в 22 тюрьмах, военных лагерях и местах заключения на территории Израиля в нарушение норм международного гуманитарного права. Специальный комитет был информирован о том, что по состоянию на июль 2018 года Израилем удерживались по крайней мере 5820 палестинцев²⁴.

Административное задержание

65. Члены Специального комитета выразили глубокое сожаление по поводу того, что в полученных ими материалах высказывались опасения в связи с сохраняющейся практикой случайного и произвольного административного задержания, зачастую применяемой на основании секретной информации, к которой у задержанного лица нет доступа либо которую нет возможности оспорить. Лица, задержанные в административном порядке, содержатся под стражей без суда или предъявления обвинения в соответствии с рассчитанными на шесть месяцев распоряжениями об административном задержании, действие которых может продлеваться на неопределенный срок. Израильские власти продолжают выносить распоряжения об административном задержании в отношении правозащитников, активистов, политических лидеров, журналистов, студентов, юристов, матерей лиц, содержащихся под стражей, и предпринимателей.

66. Согласно сообщениям, по состоянию на июль 2018 года Израиль удерживал на основании распоряжений об административном задержании 446 палестинцев, в том числе 7 членов парламента и 2 детей²⁴. Специальный комитет был информирован о том, что наиболее долгий срок административного задержания какого бы то ни было лица составляет семь лет подряд. В некоторых случаях лица подвергаются задержанию в административном порядке сроком до 10 или 15 лет, при этом их иногда отпускают лишь на несколько месяцев, пока оформляется очередное распоряжение об административном задержании.

67. Согласно полученной информации, многие задержанные лица попытались коллективно призвать к прекращению практики административного задержания. Как сообщается, задержанные в административном порядке палестинцы начали бессрочный бойкот, отказавшись от участия в военных судебных слушаниях, которые идут с 15 февраля 2018 года. Кроме того, Специальный комитет был информирован о том, что в настоящее время трое заключенных объявили голодовку и что велика вероятность объявления дальнейших голодовок в знак протеста против практики административного задержания. Члены

²⁴ Addameer, "Total political prisoners: July 2018", The Prisoners Statistics database. URL: www.addameer.org/statistics/20180730.

Специального комитета напоминают о массовой голодовке палестинских задержанных лиц, которая началась в апреле 2017 года и продолжалась 40 дней и о которой они получили подробную информацию в ходе своей рабочей поездки в 2017 году (A/72/539, пп. 49 и 50). Специальный комитет отмечает, что многие из опасений, высказанных содержащимися тогда под стражей лицами и по поводу условий содержания под стражей, свиданий с членами семьи и применения практики административного задержания, сохраняются и по сей день.

68. Члены Специального комитета вновь обращают внимание на соответствующие международные правовые стандарты как в международном праве прав человека, так и в международном гуманитарном праве. В соответствии со статьей 78 Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны, такие меры следует принимать только в исключительных обстоятельствах и по настоятельным соображениям безопасности. Кроме того, отсутствие обвинений или судебного разбирательства, а также практика содержания под стражей задержанных лиц на основании секретных доказательств не согласуются с основными международными гарантиями в области прав человека²⁵.

Содержание детей под стражей

69. Члены Специального комитета с глубоким сожалением выслушали сообщения о том, что число арестов детей только возрастает и что дети по-прежнему подвергаются жестокому обращению во время самого ареста и содержания под стражей. За последние три года число детей, содержащихся под стражей, фактически удвоилось, причем резкий рост показателей пришелся на 2015 год. В декабре 2014 года под стражей содержались, согласно подсчетам, 156 детей, причем к концу 2015 года их число возросло до 470, а по состоянию на декабрь 2017 года составило 350. По состоянию на июль 2018 года под стражей содержались 270 детей²⁴, причем, как сообщается, даже в возрасте 10 лет. Согласно полученной информации, с 2000 года в рамках израильской системы военного правосудия были арестованы и привлечены к ответственности по меньшей мере 8000 палестинских детей. Кроме того, в ходе недавних демонстраций под стражу были без суда заключены 100 палестинских детей. Примерно половина задержанных детей содержатся за пределами оккупированной палестинской территории в нарушение норм международного гуманитарного права.

70. Согласно полученной Специальным комитетом информации, 75 процентов арестованных детей сообщают о том, что они подвергались физическому или психологическому насилию. Аресты зачастую происходят в ночное время, причем для проведения ареста детей сотрудники сил безопасности проникают в дома и будят всю семью. Правозащитные группы осуждают такую практику, поскольку она вызывает страх и тревогу как у детей, так и у их семей. Зачастую семьям не сообщается причина ареста детей. Согласно полученным от детей сведениям, в ходе их транспортировки к месту задержания их подвергают насилию и унижениям. Согласно полученной информации, во многих случаях дети подвергались допросам без присутствия кого-либо из родителей или опекуна, и существует серьезная обеспокоенность по поводу возможности получения от них признательных показаний под принуждением. Комитет с глубокой обеспокоенностью отметил сообщения о практике переговоров о заключении сделки о признании вины, в соответствии с которой задержанные дети признают свою вину в обмен на смягчение наказания. Есть опасения, что такая практика вынуждает детей признавать свою вину в тех случаях, когда они могут быть ни в

²⁵ Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 9.

чем не виновны, особенно тогда, когда их допрашивают без присутствия кого-либо из родителей или опекуна.

71. Специальный комитет обратил внимание на дело несовершеннолетней палестинки Ахед Тамими, чье задержание после того, как она дала пощечину двум израильским военнослужащим, стоящим перед ее домом, вызвало осуждение со стороны международного сообщества. Была выражена обеспокоенность по поводу решения правительства Израиля держать г-жу Тамими под стражей вплоть до проведения суда. В соответствии с международными стандартами, детей можно лишать свободы только в тех случаях, когда они представляют непосредственную угрозу для самих себя или других лиц и когда все другие варианты исчерпаны. В любом случае содержать их под стражей можно только в течение строго необходимого периода времени. Г-жа Тамими была приговорена к восьми месяцам тюремного заключения после согласования сделки о признании вины и освобождена 29 июля 2018 года.

72. Специальный комитет был информирован о том, что после вынесения приговора почти 50 процентов задержанных палестинских детей переводятся из оккупированной палестинской территории в расположенные в Израиле тюрьмы в нарушение Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны. Практическим следствием таких мер является то, что многих детей почти или совсем не посещают члены их семей, поскольку палестинцам трудно получить необходимые разрешения на въезд в Израиль. Кроме того, для многих семей препятствием являются расстояние и стоимость поездки в Израиль.

73. До сведения членов Специального комитета были доведены опасения по поводу того, что израильские дети подпадают под систему гражданского права, в то время как палестинские дети находятся под юрисдикцией военных судов на Западном берегу. Согласно сообщениям, создание отдельных судов по делам несовершеннолетних не привело к улучшению положения палестинских детей, арестованных израильскими властями, поскольку, согласно полученной информации, эти суды по-прежнему относятся к системе военного правосудия.

74. Несколько организаций, уведомив Специальный комитет о том, что они прилагают усилия по предоставлению поддержки содержащимся под стражей детям, выразили обеспокоенность в связи с трудностями, с которыми они сталкиваются в деле поддержания связи с израильскими властями и получения информации о содержащихся под стражей детях, которые могут нуждаться в помощи. Согласно полученной информации, израильские власти заявляют, что они не разглашают информацию, потому что хотят обеспечить защиту частной жизни задержанных детей.

Медицинское обслуживание в местах содержания под стражей

75. Представители палестинского правительства подчеркнули, что доступ к медицинскому обслуживанию имеет первостепенное значение. Специальный комитет заслушал сообщения о том, что медицинским потребностям палестинских лиц, содержащихся в израильских тюрьмах, по-прежнему не уделяется должного внимания, что в некоторых случаях приводит к летальному исходу, которого можно было бы избежать при обеспечении надлежащего медицинского обслуживания и своевременной диагностики. Согласно полученной Специальным комитетом информации, к сегодняшнему дню в 2018 году в результате отсутствия надлежащего медицинского ухода умерли двое задержанных лиц.

76. Специальному комитету сообщили о трудностях, с которыми сталкиваются содержащиеся под стражей лица, страдающие от хронических заболеваний. Несколько организаций и представителей правительств также выразили

обеспокоенность по поводу отсутствия регулярных осмотров и проверок, отметив, что принятие таких мер может способствовать выявлению заболеваний на ранних стадиях. Кроме того, была выражена озабоченность по поводу задержек в лечении, причем, как сообщается, некоторые задержанные лица ждут необходимых операций в течение многих лет. До сведения членов Специального комитета были доведены опасения, связанные со случаями, в которых задержанные подвергались физическому насилию, даже когда было известно, что они больны. Согласно сообщениям, 21 мая 2018 года один мужчина из Иерусалима, у которого была обнаружена сердечная патология, подвергся физическому насилию, приведшему к тяжелому сердечному приступу. В другом случае был задержан, но не получил надлежащего лечения 18-летний подросток, у которого диагностировали заболевание почек и крови, причем даже несмотря на то, что его проблемы со здоровьем были внесены в протокол и известны руководящим сотрудникам места содержания под стражей. В результате отсутствия необходимого лечения у него начались осложнения, и, согласно сообщениям, он потерял зрение.

77. Специальный комитет был информирован об особо тревожном положении задержанных лиц, нуждающихся в психологической помощи. Хотя для безопасности и благополучия таких задержанных лиц было бы целесообразно отводить для них отдельные палаты, зачастую они содержатся вместе с другими пациентами и не получают необходимой медицинской помощи.

Е. Сужение демократического пространства

78. Специальный комитет заслушал информацию о трудностях, с которыми сталкиваются правозащитники, журналисты и представители организаций гражданского общества, занимающиеся вопросами, которые имеют отношение к оккупации. Вновь были выражены опасения, которые уже прозвучали в 2017 году, в том числе в связи с сообщениями о преследованиях и запугивании правозащитников израильскими властями, включая периодические аресты и допросы, связанные с опубликованием ими сообщений в социальных сетях и с их участием в мирных демонстрациях.

79. Специальный комитет был информирован о деле Арефа Джабера, палестинского журналиста и правозащитника, который стал жертвой запугивания и подвергся физическому нападению со стороны израильских сил безопасности, которое произошло 2 июня 2018 года в его доме в Хевроне после того, как он снял в районе Джабер города Хеврон репортаж с места убийства израильскими военнослужащими 37-летнего палестинского работника.

80. Один из вопросов, поднятых в ходе брифингов в Специальном комитете, касается недавно предложенного законодательного акта, в соответствии с которым будет запрещено ведение видеозаписи израильских военнослужащих, находящихся при исполнении служебных обязанностей. Этот законопроект был предложен в июне 2017 года и на момент подготовки настоящего доклада еще не был принят, но был утвержден министерским комитетом. Как сообщается, этот законопроект предусматривает уголовную ответственность за ведение видеозаписи израильских военнослужащих или размещение таких видеоматериалов в сети «с намерением подорвать моральный дух военнослужащих или жителей Израиля». Законопроект был предложен в связи с делом об убийстве Абдельфаттаха аш-Шарифа²⁶, в отношении которого имелась видеозапись его расстрела одним из израильских военнослужащих в то время, когда тот уже лежал

²⁶ См. п. 60 выше.

на земле из-за нанесенных ему увечий. Дело привлекло к себе внимание международной общественности после широкого распространения видеозаписи в сети. По сообщениям, в этом законопроекте упоминаются правозащитные организации, такие как израильская правозащитная организация «Бецелем», которая опубликовала видеозапись расстрела в рамках упомянутого выше дела. В законопроекте утверждается, что опубликование организацией «Бецелем» и другими организациями информации о нарушениях прав человека вызвано желанием нанести ущерб национальной безопасности.

V. Положение в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах

81. Сирийские должностные лица и члены организаций гражданского общества, представляющие информацию о вопросах, касающихся оккупированных сирийских Голан, осветили ряд серьезных проблем, включая расширение израильской поселенческой деятельности, дискриминационную политику Израиля в отношении сирийского населения, отсутствие возможностей для развития в сирийских деревнях и трудности с проведением выборов в местные органы власти в четырех сирийских деревнях.

82. Специальный комитет заслушал сообщение о расширении поселенческой деятельности на оккупированных сирийских Голанах в нарушение норм международного права. В течение отчетного периода число израильских поселенцев возросло вследствие предоставления им со стороны израильских властей ряда финансовых стимулов, а также развития жилых и промышленных районов. 3 сентября 2017 года министр транспорта и по делам разведслужб Израэль Кац объявил о намерении Израиля направить в этот район еще 100 000 поселенцев²⁷. Организации выразили обеспокоенность по поводу этого плана, направленного на изменение демографического состава оккупированных сирийских Голан.

83. Согласно полученной Специальным комитетом информации, в настоящее время на оккупированных сирийских Голанах проживает почти столько же израильтян, сколько сирийцев, однако сирийскому населению отведена лишь очень небольшая часть земель. По состоянию на апрель 2018 года в 34 израильских поселениях на всей территории оккупированных сирийских Голан проживал 26 261 израильский поселенец, контролирующий совместно с армией 95 процентов земли, в то время как 26 600 сирийцев проживали лишь в пяти деревнях²⁸.

84. Расширению пяти сирийских деревень и строительству в них, что необходимо для размещения растущего населения, по-прежнему препятствуют административные нормы, введенные израильскими органами планирования и зонирования. Специальный комитет заслушал сообщения о том, что сирийцам практически невозможно получить разрешение на строительство, в результате чего деревни становятся переполненными и усиливается нагрузка на инфраструктуру. Многие сирийцы не имеют иного выбора, кроме как строить дома и другие строения без необходимых разрешений, что зачастую приводит к высоким штрафам, а в случае неуплаты — к тюремным заключениям²⁹. Первый за почти 30 лет случай сноса дома на оккупированных сирийских Голанах был зарегистрирован

²⁷ Shimon Cohen, "We need another 100,000 settlers in the Golan", Israel National News, 9 April 2017. URL: www.israelnationalnews.com/News/News.aspx/227936.

²⁸ Al-Marsad, *Forgotten Occupation: Life in the Syrian Golan After 50 Years of Israeli Occupation*, 2018.

²⁹ См. International Labour Organization, *The Situation of Workers of the Occupied Arab Territories*, ILC.107/DG/APP (Geneva, 2018). URL: www.ilo.org/ilc/ILCSessions/107/reports/reports-to-the-conference/WCMS_629263/lang--en/index.htm.

в 2016 году, в связи с чем была выражена обеспокоенность по поводу того, что такая практика, широко применяющаяся на оккупированном Западном берегу, может распространиться и на оккупированные сирийские Голаны (A/72/539, п. 75).

85. Неравный доступ к таким ресурсам, как земля и вода, по-прежнему ставит сирийских трудящихся в затруднительное положение. Специальный комитет заслушал сообщения о том, что израильские власти перенаправили водные ресурсы на развитие сельского хозяйства и туризма Израиля на оккупированных сирийских Голанах, в результате чего сирийцы не могут конкурировать с израильскими поселенцами. В настоящее время сельское хозяйство уже не приносит сирийцам прибыль, поскольку стоимость воды слишком высока, а их доступ к земельным угодьям ограничен. Кроме того, по данным Сирийской Арабской Республики, израильские власти ограничивают размеры земельных участков сирийцев, предназначенных для сельскохозяйственной деятельности, до 45 000 акров, в то время как израильским поселенцам позволено использовать 350 000 акров земли. Более того, израильские поселенцы пользуются преимуществами, выражающимися в более широком доступе к водным ресурсам, при этом на них в среднем распределяется в три раза больше воды, чем на сирийских фермеров²⁹. Туристический бизнес сирийцев также по-прежнему ограничен в силу сложностей с получением разрешений на строительство и доступа к кредитованию. Вследствие этого у сирийцев, особенно у молодого поколения, нет другого выбора, кроме как искать работу за пределами оккупированных сирийских Голан, в связи с чем им нужно запрашивать израильские паспорта, позволяющие им путешествовать и покидать территорию Голан. Все происходящее лишь усиливает давление, оказываемое на сирийских граждан для того, чтобы они отказались от своей сирийской самобытности, в результате чего происходит интенсификация и закрепление оккупационного режима²⁹.

86. Члены Специального комитета были информированы о том, что впервые с момента начала оккупации в 1967 году в четырех сирийских деревнях³⁰ на оккупированных сирийских Голанах 30 октября 2018 года будут проведены выборы в местные органы власти. Организации выразили обеспокоенность в связи с тем, что в проведении этих выборов проявляется желание Израиля навязать свой суверенитет на оккупированных сирийских Голанах в нарушение норм международного права. В соответствии с израильским законодательством кандидаты, имеющие право баллотироваться на выборах в местные органы власти, должны иметь израильское гражданство. Согласно полученной Специальным комитетом информации, израильское гражданство имеют лишь 12 процентов жителей этих четырех сирийских деревень³¹. Таким образом, большинство сирийцев не сможет выставить на выборах свои кандидатуры, что вызывает обеспокоенность в том, что население Сирии будет лишено надлежащей представленности в местных органах власти. Большинство сирийцев, имеющих вид на жительство, смогут только голосовать, но не избираться. Проведением этих выборов оказывается более сильное давление на сирийских граждан, с тем чтобы они юридически интегрировались в состав Израиля путем получения израильского гражданства. Специальный комитет был информирован о том, что израильские власти поощряют натурализацию.

³⁰ В число четырех сирийских деревень входят Букъата, Масъада, Мадждаль-Шамс и Айн-Кунья.

³¹ Доля жителей, имеющих израильское гражданство, в каждой деревне: Букъата — 12,6 процента; Мадждаль-Шамс — 11,6 процента; Масъада — 13,1 процента; Айн-Кунья — 10,2 процента.

87. Специальный комитет напоминает о резолюции 497 (1981) Совета Безопасности, в которой Совет постановил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанских высотах является недействительным и не имеет международной юридической силы и что все положения четвертой Женевской конвенции по-прежнему распространяются на оккупированные сирийские Голаны.

VI. Рекомендации

88. Специальный комитет призывает правительство Израиля:

а) выполнить все предыдущие рекомендации, содержащиеся в докладах Специального комитета Генеральной Ассамблеи, и содействовать доступу членов Специального комитета на оккупированную палестинскую территорию и оккупированные сирийские Голаны;

б) прекратить оккупацию оккупированной палестинской территории, а именно Западного берега, включая Восточный Иерусалим, и Газы, а также оккупацию сирийских Голан в соответствии с резолюциями 242 (1967) и 497 (1981) Совета Безопасности;

в) прекратить всю поселенческую деятельность в соответствии с резолюцией 2334 (2016) Совета Безопасности, а также строительство разделительной стены на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, так как это противоречит положениям международного права и нарушает право палестинского народа на самоопределение;

г) немедленно приостановить и прекратить как осуществляемый в административном порядке, так и карательный — представляющий собой, ко всему прочему, разновидность запрещенного коллективного наказания — незаконный снос домов, который способствует формированию атмосферы принуждения и может привести к принудительному перемещению уязвимых групп населения в нарушение международного гуманитарного права и прав палестинского народа;

д) обеспечить палестинцам доступ к недискриминационному процессу планирования и зонирования, который будет отвечать интересам покровительствуемого населения в зоне С, в том числе интересам палестинских беженцев;

е) отменить все постановления о сносе домов, выселении и наложении ареста на имущество, которые с высокой степенью вероятности могут привести к насильственному перемещению общин бедуинов, проживающих на оккупированном Западном берегу, что негативно скажется на их скотоводческом жизненном укладе, приведет к подрыву их традиционной экономики и нанесет ущерб их уникальной системе общественных отношений;

ж) освободить палестинцев, проживающих в Восточном Иерусалиме, от дискриминационных требований, а также обеспечить полное уважение и защиту их права на семейную жизнь и немедленно прекратить незаконную практику лишения жителей Восточного Иерусалима вида на жительство в качестве меры наказания;

з) принять все меры для того, чтобы положить конец незаконной практике коллективного наказания, включая снос домов в карательных целях, лишение страховых пособий, аннулирование видов на жительство, аресты и содержание под стражей, а также любые другие бесчеловечные, не дающие сдерживающего эффекта меры, принимаемые с целью наказать

членов семей лиц, совершивших нападения или подозреваемых в их совершении;

i) отменить незаконную сухопутную и морскую блокаду, действующую в отношении Газы в течение более 11 лет, и предоставить возможности для расширения торговли и передвижения палестинцев между Газой и Западным берегом;

j) незамедлительно урегулировать гуманитарный кризис в Газе, обострившийся в результате дефицита электроэнергии, и выполнить свои обязанности в качестве оккупирующей державы в отношении покровительствуемого палестинского населения;

k) облегчить доступ к медицинской помощи для палестинцев на оккупированной палестинской территории, уделяя при этом особое внимание Газе как району, наиболее остро нуждающемуся в такой помощи из-за ухудшения условий жизни в результате блокады и закрытия границ, а также недавнего кризиса энергоснабжения;

l) принимать все необходимые меры предосторожности для того, чтобы израильские военнослужащие действовали в соответствии с Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка;

m) систематически расследовать все случаи чрезмерного применения силы, повлекшие за собой смерть или тяжкие телесные повреждения, в том числе во время «Великого марша возвращения» и демонстраций, и добиваться того, чтобы виновные были привлечены к ответственности;

n) провести быстрое, тщательное, транспарентное и независимое расследование всех предполагаемых случаев внесудебных казней и обеспечить привлечение виновных к ответственности;

o) в кратчайшие сроки передать родственникам тела палестинцев, которые еще не были им возвращены, с тем чтобы они могли провести достойное погребение в соответствии со своими религиозными убеждениями и традициями;

p) обеспечить, чтобы с лицами, содержащимися под стражей, обращались в соответствии с положениями международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, особенно в тех случаях, когда эти лица — дети, и положить конец практике административного задержания;

q) обеспечить необходимую защиту палестинского гражданского населения и правозащитников, которые занимаются вопросами поощрения прав человека на оккупированной палестинской территории, и предоставить им возможность выполнять свою работу свободно и без боязни нападений и преследований;

r) бороться с деградацией окружающей среды на оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах, прекратить эксплуатацию природных ресурсов, а также восстановить доступ палестинцев и сирийцев к важным природным ресурсам, особенно к водным ресурсам на Западном берегу, в секторе Газа и на оккупированных сирийских Голанах;

s) полностью прекратить поселенческую деятельность и прочую незаконную деятельность на оккупированных сирийских Голанах и

обеспечить доступ к недискриминационному процессу планирования и зонирования, который будет отвечать интересам покровительствуемого населения.

89. Специальный комитет призывает также международное сообщество:

а) призвать Израиль прекратить его оккупацию палестинской территории, а именно Западного берега, включая Восточный Иерусалим, и Газы, а также оккупацию сирийских Голан в соответствии с резолюциями 242 (1967) и 497 (1981) Совета Безопасности;

б) использовать свое влияние для прекращения Израилем блокады сектора Газа, которая оказывает серьезное пагубное воздействие на палестинцев, и в частности незамедлительно принять меры в связи с острым гуманитарным кризисом;

с) использовать свое влияние для прекращения Израилем всей поселенческой деятельности на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах, которая идет вразрез с нормами международного права и оказывает пагубное воздействие на покровительствуемое население;

д) принять меры для решения проблемы давнего отказа Израиля от сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, в частности в том, что касается осуществления резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности и внедрения механизмов, созданных Ассамблеей и ее вспомогательными органами;

е) выполнить свои юридические обязательства, вытекающие из вынесенного Международным Судом в 2004 году консультативного заключения по делу о строительстве стены;

ф) провести обзор национальных стратегий, законодательства, постановлений и принудительных мер, касающихся предпринимательской деятельности, чтобы они эффективно предотвращали нарушения прав человека на оккупированных территориях и нейтрализовать высокий риск совершения таких нарушений;

г) обеспечить соблюдение прав человека корпорациями и прекращение финансирования или осуществления коммерческих операций с организациями или органами, вовлеченными в строительство поселений или эксплуатацию природных ресурсов на оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах.