



## Генеральная Ассамблея

Шестьдесят третья сессия

Официальные отчеты

Distr.: General  
1 December 2008

Russian  
Original: English

---

### Второй комитет

#### Краткий отчет о 9-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в среду, 15 октября 2008 года, в 10 ч. 00 м.

*Председатель:* г-н Торрингтон (заместитель Председателя)..... (Гайана)

### Содержание

Пункт 54 повестки дня: Оперативная деятельность в целях развития

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели после даты издания на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza).

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.

08-54985 (R)



*В отсутствие г-жи Огву (Нигерия) г-н Торрингтон (Гайана), заместитель Председателя, занимает место Председателя.*

*Заседание открывается в 10 ч. 20 м.*

**Пункт 54 повестки дня: Оперативная деятельность в целях развития** (A/63/71-E/2008/46 и A/63/85-E/2008/83; A/63/201, 205 и 207)

1. **Г-н Штельцер** (помощник Генерального секретаря по координации политики и межучрежденческим вопросам), представляя доклады Генерального секретаря о всеобъемлющем статистическом анализе финансирования оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций за 2006 год (A/63/71-E/2008/46), о тенденциях в области взносов на оперативную деятельность в целях развития системы Организации Объединенных Наций и мерах по формированию адекватной, предсказуемой и расширяющейся базы для оказания системой Организации Объединенных Наций помощи в целях развития (A/63/201) и о последствиях согласования цикла стратегического планирования фондов и программ Организации Объединенных Наций с всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития (A/63/207), говорит, что по завершении трехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 62/208, в которой излагаются методы сотрудничества в области развития на ближайшие три года. Однако в течение последующих нескольких месяцев произошел ряд неожиданных событий: во-первых, энергетический и продовольственный кризисы, а затем – нынешние финансовые потрясения.

2. Мероприятие высокого уровня по целям в области развития Декларации тысячелетия послужило причиной для оптимизма: оно показало, что государства-члены и гражданское общество все еще имеют достаточно доброй воли, чтобы взять на себя новые обязательства по достижению этих целей. На недавнем Аккрском форуме высокого уровня по эффективности помощи были сформулированы новые обязательства в отношении реформы сотрудничества в области развития, о чем свидетельствует то внимание, которое было уделено национальному участию и руководству, развитию потенциала и расширению отчетности. Оратор надеется, что Последующая

международная конференция по финансированию развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса (Дохинская обзорная конференция) будет использована для принятия решительных мер по мобилизации средств и внесению системных изменений, необходимых для содействия развитию. Действительно, система Организации Объединенных Наций в области развития как таковая нуждается в улучшении стратегий и повышении уровня сотрудничества в области развития. В настоящее время система помогает правительствам справляться с воздействием текущих кризисов и держать в поле зрения долгосрочные цели в области развития.

3. Из числа представляемых оратором докладов первые два относятся к финансированию системы Организации Объединенных Наций, которое в нынешних условиях находится под угрозой. В третьем докладе речь идет о необходимости использования положений всеобъемлющего обзора политики в целях эффективного функционирования фондов и программ.

4. Первые два доклада дополняют друг друга: в одном собраны финансовые данные о взносах и расходах 37 субъектов Организации Объединенных Наций, а в другом представлен анализ факторов, связанных с тенденцией в области взносов и содержатся сведения о мерах по улучшению финансирования помощи в целях развития в рамках системы. Общая сумма взносов, полученных системой на оперативную деятельность в 2006 году, составила 17,2 млрд. долл. США. В реальном выражении эта сумма на 2 процента ниже, чем взносы, полученные в 2005 году, однако следует отметить, что 2005 год был исключительным, поскольку именно тогда произошли две гуманитарные катастрофы – азиатское цунами и землетрясение в Южной Азии. Между тем в 2006 году расходы системы на оперативную деятельность составили 16,4 млрд. долл. США, что на 2,2 процента выше в реальном выражении по сравнению с 2005 годом.

5. В докладе содержится анализ потока расходов по субъектам, выделению средств и странам, которых касаются эти расходы. В нем также впервые содержится подробный анализ финансирования оперативной деятельности в целях развития со стороны специализированных учреждений. Сохраняющийся дисбаланс между основными и неосновными взносами вызывает обеспокоенность в связи с тем, что в 2006 году основные взносы составляют лишь около 30 процентов общих взносов. Невыделенные основные

средства имеют важное значение с точки зрения способности системы оперативно откликаться на изменяющиеся потребности и приоритеты страны.

6. В докладе также изложена стратегия создания всеобъемлющих, устойчивых и последовательных финансовых данных и системы представления сведений об оперативной деятельности в целях развития; кроме того, в нем содержится информация о достигнутых результатах и запланированной деятельности. Экономический и Социальный Совет на своей последней сессии рекомендовал Генеральному секретарю продолжить свою работу. В соответствии с пунктом 29 резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь предпринял практические шаги по улучшению количественных и качественных показателей финансирования оказания системой Организации Объединенных Наций помощи в целях развития. Проведение мероприятия высокого уровня по целям в области развития Декларации тысячелетия продемонстрировало решимость Генерального секретаря мобилизовать ресурсы и политическую волю. Кроме того, до проведения саммита Группы восьми в Хоккайдо, Япония, Генеральный секретарь направил письмо с обращением к восьми странам активизировать усилия по увеличению объема официальной помощи в целях развития (ОПР). Он также просил своего Специального советника по инновационному финансированию развития взять на себя дополнительную задачу по мобилизации политической воли с целью выделения более широких и предсказуемых ассигнований для системы Организации Объединенных Наций.

7. Генеральный секретарь рассматривает возможность принятия эффективной многосторонней донорской инициативы в свете итогов Аккрского форума высокого уровня по эффективности помощи и Дохинской обзорной конференции. Такая инициатива может быть использована в качестве платформы для обмена передовым донорским опытом, повышения взаимной отчетности и обеспечения доноров руководящими принципами в отношении предоставления эффективной многосторонней помощи. Ход осуществления этой инициативы может быть рассмотрен в контексте сегмента высокого уровня Экономического и Социального Совета, в частности двухгодичного Форума по сотрудничеству в целях развития. Он предлагает государствам-членам высказать свое мнение.

8. Координационный совет руководителей также проводил работу по достижению более высокого

уровня слаженности, координации, упрощения и согласованности. С помощью Совета Генеральный секретарь будет способствовать тому, чтобы учреждения Организации Объединенных Наций переходили от специального и фрагментарного внебюджетного финансирования к всеобъемлющему программированию мобилизации ресурсов. В целях устранения диспропорций между основными и неосновными ресурсами используются планирование на основе общих результатов, мониторинг и системы отчетности. Рамочное финансирование в течение ряда лет и тематические мероприятия в области финансирования доказали свою эффективность при мониторинге использования и предсказуемости финансовых ресурсов. Генеральный секретарь будет также содействовать тому, чтобы учреждения Организации Объединенных Наций осуществляли такие процедуры, как индикационная шкала добровольных взносов, применяемая Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), или переговоры типа пополнения взносов, которые проводит Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР). Партнерские отношения с частным сектором могут способствовать целевому использованию имеющихся ресурсов.

9. В целом финансирование сотрудничества Организации Объединенных Наций в области развития должно рассматриваться в качестве неотъемлемой части усилий по оказанию максимальной помощи развивающимся странам. Необходима мощная политическая воля, чтобы дать системе Организации Объединенных Наций возможность поддержать страны в выполнении ими взятых на себя обязательств. Оратор надеется, что Комитет обеспечит дальнейшее политическое руководство, с тем чтобы укрепить систему развития и поставить ее на прочную финансовую основу.

10. В третьем представленном им докладе (A/63/207) рассматривается вопрос о включении стратегических планов в руководство, осуществляемое государствами-членами, с конкретной ссылкой на четыре основных фонда и программы – Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций по народонаселению (ЮНФПА), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирную продовольственную программу (ВПП), расходы которых, вместе взятые, составляют 60 процентов расходов на уровне стран на оперативную деятельность в целях развития. Трехгодичный характер всеобъемлющего обзора политики означает, что

четырёхгодичные стратегические планы фондов и программ не могут извлечь пользу из указаний последнего обзора, поскольку они подготовлены либо задолго до проведения обзора, либо уже в ходе его осуществления. Переход к четырёхгодичному циклу всеобъемлющего обзора политики даст ряд преимуществ помимо возможности улучшения их синхронизации с четырёхгодичными циклами планирования фондов и программ. В частности, он будет способствовать применению более реалистичных временных рамок для осуществляемых мер.

11. В докладе содержатся два варианта сроков перехода на четырёхгодичный цикл. В соответствии с первым предстоящий всеобъемлющий обзор политики предлагается провести в 2010 году, как и запланировано, а последующий – в 2014 году. Второй вариант предусматривает проведение следующего обзора в 2011 году. В докладе анализируются последствия обоих вариантов с учетом поправок, которые должны быть внесены в текущее планирование фондов и программ и двухгодичные бюджетные циклы.

12. **Г-жа Альберди** (Исполнительный директор Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ)), представляя доклад о деятельности ЮНИФЕМ, переданный Генеральным секретарем (A/63/205), говорит, что Фонд по-прежнему опирается на двойной мандат, изложенный в резолюции 39/125 Генеральной Ассамблеи, которая сейчас столь же актуальна, как и в 1984 году. Он осуществляет свою работу в соответствии с четырёхгодичными планами, утвержденными Исполнительным советом ПРООН–ЮНФПА. В докладе отмечается прогресс, достигнутый по каждому из четырех итогов многогодичного рамочного финансирования на 2004–2007 годы, включая партнерства и стратегии, которые использует ЮНИФЕМ для оказания помощи странам в разработке и осуществлении законов и политики в целях обеспечения гендерного равенства и прав человека женщин, наращивании институционального потенциала для размещения ресурсов и создания механизмов отчетности в целях обеспечения их выполнения, укреплении потенциала сторонников гендерного равенства для оказания влияния и участия в разработке политики и программ, учитывающих составляющую развития, и прекращения пагубной практики и поведения, которые закрепляют гендерное неравенство во всем мире.

13. Доклад составлен с использованием предыдущих докладов, однако в нем также учитываются обязательства в отношении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, содержащиеся в трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, обсуждения, связанные с финансированием в целях развития и гендерного равенства в рамках Комиссии по положению женщин на ее пятьдесят седьмой сессии, Форума по сотрудничеству в целях развития Экономического и Социального Совета в июне–июле 2008 года и Форума высокого уровня по эффективности помощи в августе–сентябре. Он также основывается на выводах публикации ЮНИФЕМ за двухгодичный период, озаглавленной "Прогресс, достигнутый женщинами мира в 2008–2009 годах: Кто отвечает женщинам?". Публикация была распространена накануне мероприятия высокого уровня по целям в области развития Декларации тысячелетия, с тем чтобы привлечь внимание к проблемам, которые нуждаются в срочном решении: в законодательных органах во всем мире женщин в четыре раза меньше, чем мужчин, более 60 процентов всех неоплачиваемых семейных работников в мире составляют женщины, в Африке к югу от Сахары на двух ВИЧ-инфицированных мужчин приходится три ВИЧ-инфицированные женщины, а в некоторых регионах мира каждая десятая женщина умирает по причинам, связанным с беременностью, хотя способы предотвращения материнской смертности оправдывают затраты и хорошо всем известны.

14. В 2008 году Целевая группа по гендерному равенству под председательством ЮНИФЕМ с участием представителей 17 субъектов Организации Объединенных Наций завершила работу в рамках первого раунда тестирования показателей на местах, которыми могут пользоваться страновые группы Организации Объединенных Наций. Показатели были распределены между всеми резидентами-координаторами администратором ПРООН, давая возможность страновым группам использовать их в качестве точки отсчета при определении изменений в деятельности по вопросам гендерного неравенства. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) будет осуществлять мониторинг и поддержку усилий страновых групп в целях применения этого инструмента, часто в сочетании с методикой гендерной отчетности, разработанной Международной организацией труда (МОТ), и проводить анализ достижений и трудностей, которые сопутствуют их усилиям откликнуться на

существующие на национальном уровне потребности в отношении поддержки гендерного равенства.

15. Целевая группа также продолжила анализ ежегодных докладов резидентов-координаторов в целях определения изменений видов деятельности на национальном уровне, поддерживаемой страновыми группами. За последние четыре года тенденции в целом были позитивными. Начиная с 2004 года количество совместных инициатив по гендерному равенству удвоилось, количество инициатив, направленных на прекращение насилия против женщин, увеличилось почти втрое, а уровень поддержки развития потенциала в отношении национальных механизмов, связанных с женщинами, повысился более чем в четыре раза. Объем сведений, представляемых резидентами-координаторами по конкретным инициативам, увеличился, тем не менее серьезные пробелы пока остаются. Например, все еще отсутствует системный подход к отслеживанию ресурсов, которые организации системы Организации Объединенных Наций вкладывают в гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин. В результате слишком мало было сделано для достижения целей в области развития Декларации тысячелетия, особенно тех, которые касаются гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

16. Региональные инициативы включали продолжающееся председательство Фонда в консультативной группе по гендерным проблемам и правам человека региональной группы директоров в южной части Африки и ее работу, в сотрудничестве с ЮНФПА, в целях привлечения молодежи и рассмотрения сексуального насилия в отношении молодых женщин в Латинской Америке и странах Карибского бассейна. В Азиатско-Тихоокеанском регионе ЮНИФЕМ и Экономическая и Социальная Комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) собрали 23 региональных управления под руководством действующей в рамках регионального координационного механизма Тематической рабочей группы по расширению прав и возможностей женщин и гендерного равенства в целях рассмотрения угроз гендерного характера, препятствующих достижению целей в области развития Декларации тысячелетия в регионе. Стремясь обеспечить наращивание усилий региональных координационных механизмов в поддержку гендерного равенства, ЮНИФЕМ сотрудничает с Межправительственным органом по вопросам развития (МОВ) в области осуществления их рамочной гендерной политики; с Южноазиатской

ассоциацией регионального сотрудничества (СААРК) в целях разработки стандартизованных показателей для региональной гендерной базы данных; а также с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) с целью разработки ориентированного на гендерные проблемы инструмента в области прав человека по вопросам миграции.

17. На страновом уровне ЮНИФЕМ укрепил партнерские отношения с правительствами, гражданским обществом и многосторонними учреждениями по финансированию гендерного равенства на уровне стран. Такие партнерские отношения являются залогом того, что голоса сторонников гендерного равенства будут услышаны в политических процессах. Кроме того, ЮНИФЕМ сосредоточил усилия на наращивании потенциала сторонников гендерного равенства, собрал правительственные официальные лица и сторонников гендерного равенства из всех регионов во время подготовки третьего Форума высокого уровня по эффективности помощи, состоявшегося в сентябре в Гане, а также укрепил партнерские отношения и создал возможности для направления бюджетных ассигнований, ориентированных на гендерные проблемы, в ключевые министерства.

18. Приоритетные вопросы в последующих мерах по выполнению решений Форума высокого уровня включают обеспечение условий, при которых бюджетные ассигнования, ориентированные на гендерные проблемы, стали бы составной частью государственной реформы финансового управления; содействие заключению соглашения на страновом уровне по ряду показателей для мониторинга влияния помощи и мобилизации внутренних ресурсов на гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин; внедрение этих показателей в официальные системы мониторинга и оценки; а также принятие инновационных механизмов финансирования, с тем чтобы помочь организациям, занимающимся вопросами гендерного равенства, принять участие в национальном планировании развития и реконструкции. Оратор выражает признательность Нидерландам, Дании и Испании за их усилия в этом направлении, а также правительствам и донорам частного сектора, которые помогли в четыре раза увеличить ресурсную базу Целевого фонда Организации Объединенных Наций по прекращению насилия в отношении женщин. Темпы в области гендерного равенства, достигнутые на третьем Форуме высокого уровня по эффективности помощи, мероприятия высокого уровня по целям в области

развития Декларации тысячелетия и Совещании высокого уровня по потребностям Африки в области развития, должны быть сохранены в ходе последующей Международной конференции по финансированию в целях развития. Одновременно сторонники гендерного равенства должны взять на себя конкретные обязательства по наращиванию поддержки приоритетов в области гендерного равенства. Такие усилия имеют особую значимость в условиях нынешнего финансового кризиса.

19. За последние годы потенциал системы Организации Объединенных Наций по сокращению раздробленности и координированию работы значительно увеличился, облегчив странам доступ к техническим знаниям и поддержке гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, которая существует в рамках системы. В 2007 году ЮНИФЕМ был участником более 50 межучрежденческих инициатив. В настоящее время обсуждение методов укрепления поддержки системы Организации Объединенных Наций в области гендерного равенства сосредоточено на ресурсах, необходимых для поддержки осуществления изменений на местах. Координация и слаженность являются средством, а не целью. Они должны привести к повышению эффективности Организации Объединенных Наций на страновом уровне, что позволит обеспечить высококачественную поддержку странам, предоставляемую по их запросу в целях ускорения прогресса по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

20. **Г-н Делакруа** (Франция), выступая от имени Европейского союза; стран-кандидатов бывшей югославской Республики Македонии и Турции; стран в процессе стабилизации и ассоциации Албании и Черногории; и, кроме того, Армении, Республики Молдовы и Украины, говорит, что оба варианта, изложенные в докладе Генерального секретаря о последствиях согласования циклов стратегического планирования фондов и программ Организации Объединенных Наций с всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития (A/63/207), представляют интерес. Приведение циклов стратегического планирования в соответствие с всеобъемлющим обзором политики и изменение цикла обзора с трехгодичного на четырехгодичный поможет соответствующим организациям включить рекомендации обзора в свои новые стратегии и повысить слаженность системы Организации Объединенных Наций, а также даст возможность провести среднесрочный обзор для

оценки хода осуществления рекомендаций предыдущего трехгодичного обзора. Оба варианта потребуют согласования циклов планирования ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ВПП; необходимо также рассмотреть вопрос о согласовании циклов планирования фондов, ассоциированных с ПРООН, в частности ЮНИФЕМ, Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) и Программы добровольцев Организации Объединенных Наций. Хотя оба варианта имеют свои достоинства, первый вариант – проведение трехгодичного всеобъемлющего обзора политики, запланированное на 2010 год, и переход к четырехгодичному всеобъемлющему обзору политики начиная с 2011 года – потребует внесения меньшего числа изменений в нынешние циклы планирования. Европейский союз с интересом ожидает обсуждения двух вариантов в целях принятия текста по этому вопросу на текущей сессии.

21. В отношении доклада Генерального секретаря о тенденциях в области взносов на оперативную деятельность в целях развития системы Организации Объединенных Наций и мерах по формированию адекватной, предсказуемой и расширяющейся базы для оказания системой Организации Объединенных Наций помощи в целях развития (A/63/201) оратор говорит, что, хотя оперативная деятельность в целях развития зачастую страдает в результате добровольного характера ее финансирования, взносы доноров, в особенности европейских, значительно увеличились. Европейский союз взял на себя обязательство обеспечивать более значительную и более предсказуемую помощь в целях развития.

22. Европейский союз вполне приемлет идею определения эффективной практики для многостороннего финансирования, при условии что система Организации Объединенных Наций продолжит совершенствовать свое стратегическое планирование и возможности оценки, а также свою отчетность. В частности, необходимо принять срочные меры с целью создания всеобъемлющей устойчивой и последовательной системы финансовых данных и представления докладов, касающихся оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций в целом.

23. Для мобилизации соответствующих и предсказуемых ресурсов Организация Объединенных Наций должна дать достоверную оценку исполнения и мер, необходимых для повышения качества исполнения. Кроме того, совместные подходы к сбору

средств должны осуществляться на всех уровнях; применение инновационных механизмов, подобных тем, что разработаны в рамках инициативы "Единство действий", представляет собой интересную возможность в этом отношении. Стратегии и партнерские отношения с другими субъектами, такими как региональные банки или частный сектор, также приведут к мобилизации ресурсов.

24. Касаясь записки Генерального секретаря о передаче доклада о деятельности ЮНИФЕМ (A/63/205), оратор одобрительно отзывается о ЮНИФЕМ в связи с успешным осуществлением его многолетнего рамочного финансирования в 2004–2007 годах и призывает ЮНИФЕМ продолжать активное участие в процессах, направленных на укрепление и повышение слаженности архитектуры Организации Объединенных Наций в целях достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

25. На совещании высокого уровня по потребностям Африки в области развития и мероприятии высокого уровня по целям в области развития Декларации тысячелетия была подчеркнута необходимость объединения усилий международных субъектов в целях улучшения экономического и социального положения развивающихся стран. Выполнение резолюции 62/208 о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой в рамках системы Организации Объединенных Наций, которую Европейский союз полностью поддерживает, укрепит роль Организации в этом отношении.

26. Оратор одобрительно отзывается о ГОООНВР в связи с ее усилиями, направленными на выполнение резолюции. Система управления и отчетности системы развития и резидентов-координаторов Организации Объединенных Наций является еще одним шагом в направлении укрепления полномочий и ответственности резидентов-координаторов на местах.

27. Организация Объединенных Наций должна играть свою роль в осуществлении Парижской декларации об эффективности помощи, принципы которой были далее разработаны на третьем Форуме высокого уровня по эффективности помощи. Европейский союз с интересом ожидает результатов осуществления резолюции 62/208 и призывает ГОООНВР представить предложения по выполнению Аккрской программы действий.

28. Г-жа Асмади (Индонезия), выступая от имени АСЕАН, говорит, что в нынешней международной ситуации особое значение придается оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. Система должна активизировать усилия для решения вопросов, связанных с ослаблением ОПР и сокращением бюджетных ассигнований. Необходимо удовлетворить потребности развивающихся стран в области развития. В этом отношении она призывает страны-доноры выполнить задачу предоставления 0,7 процента валового национального дохода (ВНД) в качестве ОПР. Кроме того, необходимо укреплять сотрудничество внутри системы Организации Объединенных Наций, а также с донорами, частным сектором и гражданским обществом. Доноры также должны соблюдать свое обязательство, касающееся повышения уровня ассигнований в оперативную деятельность, путем обеспечения основных ресурсов и увеличения помощи на цели развития в целом. При осуществлении таких мер следует учитывать национальную стратегию и приоритеты развивающихся стран.

29. Механизмы Организации Объединенных Наций и методы бюджетных ассигнований должны быть срочно усовершенствованы в целях повышения реальных взносов. На страновом уровне Организация обязана повысить эффективность помощи путем улучшения качества и доставки, более эффективного использования ресурсов, упрощенных и согласованных оперативных процессов, сокращения расходов на операции и повышения национальной самостоятельности. Она также должна получить инструменты, необходимые для оказания странам помощи в достижении целей в области развития Декларации тысячелетия, и дать конкретную и реальную оценку ходу работы. В этих целях Организации следует продолжать способствовать реформированию путем осуществления руководства, обеспечения четкого управления и повышения слаженности, эффективности и действенности системы Организации Объединенных Наций. Оратор приветствует инициативы и реформы, предпринятые в этом отношении.

30. Она приветствует пилотную инициативу "Единство действий", которая в настоящее время осуществляется в восьми странах, включая Вьетнам, входящий в АСЕАН, и отмечает общие выводы и рекомендации, сделанные в ходе семинара "Единство действий", состоявшегося в Мозамбике в мае. Предполагается, что пилотная инициатива внесет

существенный вклад в межправительственные консультации по оперативной эффективности Организации. Оратор также отмечает оценку хода осуществления программ и деятельности ЮНИФЕМ на страновом уровне и с интересом ожидает обсуждения соответствующих рекомендаций Генерального секретаря.

31. АСЕАН поддерживает укрепление сотрудничества с системой Организации Объединенных Наций для проведения эффективной оперативной деятельности в целях развития. Тот факт, что АСЕАН и Организация Объединенных Наций недавно подписали меморандум о взаимопонимании, свидетельствует об их обоюдной приверженности миру и развитию.

32. **Г-н Олаго Овуор** (Кения), выступая от имени Группы африканских государств, которая присоединилась к заявлению Антигуа и Барбуды от имени Группы 77 и Китая, подчеркивает важность оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой в рамках системы Организации Объединенных Наций, и вновь подтверждает необходимость твердо придерживаться ее фундаментальных принципов универсальности и беспристрастности и добровольного характера предоставления субсидий. Неустанные усилия Генерального секретаря по созданию всеобъемлющей и устойчивой системы финансовых данных и представления докладов, касающихся оперативной деятельности Организации Объединенных Наций, заслуживают одобрения. Эффективное руководство оперативной деятельностью позволит системе Организации Объединенных Наций повысить уровень поддержки африканских стран в их усилиях по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития Декларации тысячелетия. В этом отношении оратор одобряет действия Генерального секретаря по улучшению ежегодного финансового доклада, представляемого сегменту оперативной деятельности Экономического и Социального Совета, и согласованию статистического анализа финансирования оперативной деятельности. Он с тревогой отмечает, что в 2006 году общая сумма взносов, полученных системой Организации Объединенных Наций на оперативную деятельность, сократилась на 2 процента в реальном выражении по сравнению с 2005 годом и что доля основных взносов в фонды и программы Организации Объединенных Наций за последние годы уменьшилась, и вновь заявляет о поддержке Группой резолюции 62/208, в

которой подчеркивается, что основные ресурсы ввиду их свободного характера продолжают оставаться основой оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой в рамках системы Организации Объединенных Наций.

33. Оратор также приветствует усилия Генерального секретаря по развитию адекватной, предсказуемой и расширяющейся базы для оказания системой Организации Объединенных Наций помощи в целях развития. Группа согласна с тем, что уровень ресурсов организаций должен соответствовать мандатам и требованиям, возлагаемым на систему, и поддерживает призыв к странам-донорам увеличить ассигнования на оперативную деятельность, в частности путем предоставления основных ресурсов. Однако вызывает беспокойство, что коэффициент ОПР/ВНД сократился с 0,31 процента в 2006 году до 0,28 процента в 2007 году. Развитые страны, которые еще не сделали этого, должны соблюдать свое обязательство предоставить 0,7 процента ВНД в качестве ОПР развивающимся странам и 0,15–0,20 процента ВНД в качестве ОПР наименее развитым странам.

34. Взносы нетрадиционных доноров приобретают все большее значение, особенно ввиду расширяющегося сотрудничества по линии Юг-Юг. Ассигнования многосторонних доноров или объединенные ресурсы являются значительным вкладом в обеспечение дополнительных и предсказуемых ресурсов для оказания помощи в целях развития. Необходимо сделать больше для усиления влияния программ на страновом уровне и добиться того, чтобы они основывались на национальных приоритетах.

35. В отношении доклада Генерального секретаря о последствиях согласования циклов стратегического планирования фондов и программ Организации Объединенных Наций с всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития (A/63/207) оратор говорит, что предлагаемое согласование даст системе Организации Объединенных Наций возможность предоставлять помощь в целях развития более последовательным, эффективным и соответствующим образом. Необходимо также учитывать согласование Рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) с циклами программ развития на уровне стран. Он уверен, что два варианта, представленные Генеральным секретарем, и прилагаемый к ним подробный анализ позволят

Генеральной Ассамблее принять обоснованное решение.

36. Оратор отмечает работу, проделанную ЮНИФЕМ в африканских странах, и призывает его продолжить усилия в этом направлении.

37. Наконец, он отмечает Заявление о резюме итогов и дальнейших действиях, принятое на состоявшемся в Мозамбике в мае семинаре "Единство действий", и приветствует недавно принятую резолюцию 62/277 о слаженности в системе Организации Объединенных Наций, отражающую решение Ассамблеи сосредоточить свою продолжающуюся работу в отношении слаженности исключительно на итогах семинара "Единство действий" на страновом и региональном уровнях, согласовании деловой практики, финансировании, управлении, гендерном равенстве и расширении прав и возможностей женщин.

38. **Г-н Вулф** (Ямайка), выступая от имени Карибского сообщества (КАРИКОМ), говорит, что Организация Объединенных Наций является эффективным партнером в обеспечении помощи в целях развития, особенно в условиях возрастающей нестабильности международной обстановки. Нынешний кризис является причиной серьезных проблем для КАРИКОМ и других развивающихся стран и вызывает необходимость повышения эффективности оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития. Поскольку эффективность такой деятельности в значительной степени определяется финансовыми ресурсами, имеющимися в распоряжении Организации Объединенных Наций, исключительно важное значение приобретает предсказуемое устойчивое и долгосрочное финансирование, особенно основное финансирование.

39. К сожалению, общий объем финансирования системы Организации Объединенных Наций в реальном выражении сокращается, так же как и основное финансирование в сравнении с неосновным финансированием. Нецелевое финансирование должно дополнить регулярный бюджет. Накануне Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса оратор подчеркивает важное значение мобилизации необходимой политической воли в целях решения проблемы, связанной с сокращением официальной помощи в целях развития (ОПР). В то же время оратор призывает государства-члены, в

частности страны-доноры, увеличить взносы, предназначенные для основного финансирования.

40. Набирающая силу тенденция, выражающаяся в направлении донорами своих взносов через двусторонние программы в области сотрудничества и многосторонние рамочные программы, а не через Организацию Объединенных Наций, подрывает предсказуемость помощи Организации Объединенных Наций в целях развития и ограничивает пределы, в которых система развития может реагировать на приоритеты стран в рамках программы. Принцип национальной ответственности должен быть сохранен.

41. Деятельность в целях развития должна неуклонно способствовать расширению многостороннего характера Организации Объединенных Наций и ни в коем случае не подрывать его или ставить под угрозу беспристрастность, объективность и легитимность Организации в качестве партнера в области предоставления помощи в целях развития. Оратор считает, что Форум по сотрудничеству в целях развития будет продолжать заниматься такими важными вопросами в течение последующих нескольких лет.

42. В экономической классификации стран КАРИКОМ в качестве стран со средним уровнем доходов на основе ограниченных макроэкономических критериев недооценена суровая реальность на микроэкономическом уровне. Утрата некоторыми из этих стран помощи Организации Объединенных Наций на цели развития, а также льготных условий финансирования со стороны крупных учреждений, предоставляющих кредиты, лишь усугубила непрочное положение стран КАРИКОМ, которые в действительности по-прежнему нуждаются в помощи международного сообщества, особенно Гаити.

43. КАРИКОМ придает большое значение всеобъемлющему обзору политики оперативной деятельности в целях развития. Переключаясь с трехгодичного на четырехгодичный цикл, государства-члены должны решить, какой выбранный вариант даст возможность Генеральной Ассамблее усилить руководство управляющими органами фондов и программ, а также осуществлением программной деятельности. Поддержка программы никогда не должна находиться под угрозой.

44. **Г-жа Блум** (Колумбия) говорит, что эффективное осуществление резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи является первоочередной задачей, и в этой

связи она требует полной поддержки программ, фондов и учреждений Организации Объединенных Наций. Решения о мониторинге осуществления этой резолюции, принятые на последней сессии Экономического и Социального Совета, являются важными руководящими указаниями в этом отношении. Процесс мониторинга должен способствовать осуществлению конкретных действий и прогрессу в отношении национальной ответственности, которая имеет решающее значение для обеспечения эффективности и устойчивости оперативной деятельности. Система Организации Объединенных Наций должна последовательно предпринимать попытки координировать свои действия с действиями национальных правительств, в частности при переходе от оказания помощи к развитию.

45. Успешное осуществление трехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития и других соответствующих обязательств зависит от устойчивой, широкой и предсказуемой базы ресурсов. Колумбия поддерживает призыв развивающихся стран к установлению более устойчивого баланса между основными и неосновными ресурсами. Она также вновь подтверждает значение Парижской декларации о повышении эффективности помощи и Аккрской программы действий в усилиях, направленных на достижение более прозрачного и ориентированного на результаты сотрудничества.

46. Страны со средним уровнем дохода играют важную роль в развитии, однако перед ними стоят проблемы, связанные с нищетой и неравенством, что делает ОПР еще более необходимой. Делегация Колумбии выражает готовность поддержать инициативы, которые могут привести к конкретной поддержке усилий в целях развития стран со средним уровнем доходов.

47. Отмечая, что Организация Объединенных Наций в состоянии содействовать сотрудничеству по линии Юг-Юг, оратор приветствует четвертую рамочную программу сотрудничества Юг-Юг, принятую Исполнительным советом ПРООН, и надеется, что Генеральная Ассамблея одобрит осуществление этой рамочной программы.

48. **Г-н Алимов** (Российская Федерация) говорит, что все организации системы Организации Объединенных Наций и государства-члены должны в полной мере осуществлять положения резолюции 62/208

Генеральной Ассамблеи, которая подобно предыдущим всеобъемлющим обзорам политики формирует основу для управления и реформирования деятельности в области развития. Качество оперативной деятельности повысится только в том случае, если реформы будут согласованными и последовательными. Делегация Российской Федерации поддерживает предложение переключить всеобъемлющий обзор политики с трехгодичного цикла на четырехгодичный, с тем чтобы привести его в соответствие с циклами планирования фондов и программ.

49. В докладе Генерального секретаря о тенденциях в вопросах содействия оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций и мерах по формированию адекватной, предсказуемой и расширяющейся базы для оказания системой Организации Объединенных Наций помощи в целях развития (A/63/201) приводится ясное и объективное описание сложившейся ситуации. Тенденция сокращения ОПР, к сожалению, дублируется в самой системе Организации Объединенных Наций. Департамент по экономическим и социальным вопросам и, в особенности, региональные экономические комиссии ощущают острый недостаток финансирования. Крайне важно повысить потенциал деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития в целом. Делегация Российской Федерации верит, что рассмотрение Пятым комитетом предложений Генерального секретаря по данному вопросу приведет к принятию сбалансированных и прагматических решений в этом отношении. Однако основной способ пополнения средств оперативных учреждений должен по-прежнему носить добровольный характер, и это касается, прежде всего, нецелевых взносов государств-членов.

50. Сотрудничество по линии Юг-Юг является важным элементом глобальной структуры помощи в целях развития, которая основывается на четко обозначенных принципах, важнейшим из которых является солидарность. Делегация Российской Федерации согласна с развивающимися странами в том, что сотрудничество Юг-Юг является дополнением к сотрудничеству Север-Юг и другим традиционным формам оказания помощи в целях развития. Этот вопрос приобретает все более важное значение и нуждается в тщательном рассмотрении. Организации системы Организации Объединенных Наций, в частности ПРООН, должны играть более активную роль в содействии расширению сотрудничества между

развивающимися странами и поддержании сотрудничества Юг-Юг. Оратор выражает конференции Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг поддержку со стороны делегации Российской Федерации.

51. В докладе Генерального секретаря о деятельности ЮНИФЕМ приводится достоверная картина итогов осуществления многолетней рамочной программы финансирования на 2004–2007 годы, которое в целом было успешным. ЮНИФЕМ является важным независимым элементом в рамках системы Организации Объединенных Наций, самостоятельно оказывавшим содействие в целях развития бедным странам, включая страны Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств. В то же время система управления ЮНИФЕМ включает некоторые элементы, которые не имеют очевидной ценности в современном мире, вызывают дополнительные расходы и ставят под вопрос подотчетность Фонда. Однако при реформировании органов Организации Объединенных Наций, занимающихся гендерными вопросами, эти недостатки будут устранены.

52. **Г-н Зайнал Абидин** (Малайзия) выражает обеспокоенность в связи с недавно наметившейся тенденцией сокращения взносов на цели оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целом и уменьшения количества стран, вносящих средства, а также в связи с неудавшимися попытками расширения донорской базы и постоянно существующим дисбалансом между неосновным и основным финансированием. Ситуация еще более усложняется общим сокращением объема ресурсов, выделяемых на цели развития Организации Объединенных Наций.

53. Исключительно важно определить, почему отсутствует политическая воля для обеспечения Организации Объединенных Наций всем необходимым в целях оказания помощи развивающемуся миру, и поставить три фундаментальных вопроса: предпринимаются ли системные попытки по снижению эффективности участия Организации Объединенных Наций в процессе развития и оперативной деятельности; следует ли считать, что многосторонний, добровольный, независимый и основанный на предоставлении субсидий характер Организации Объединенных Наций воспринимается как недостаток, поскольку страны развитого мира все чаще предпочитают пользоваться двусторонними каналами

для предоставления помощи в целях развития; и существует ли растущее ощущение сокращения объема помощи, предоставляемой донорами. В то же время следует обратиться к Генеральному секретарю с просьбой о представлении доклада, в котором бы рассматривались такие вопросы и обеспечивалась обратная связь с развитым миром, в том числе посредством предоставления информации о средствах, которые развитые страны внесли в оперативную систему Организации Объединенных Наций и в сотрудничество в целом.

54. Оратор выражает обеспокоенность по поводу безопасности персонала Организации Объединенных Наций, работающего на местах; тенденция прямых угроз, которым сотрудники непосредственно подвергаются, является особенно тревожной. Делегация Малайзии целиком поддерживает усилия по укреплению безопасности на местах, однако укрепление мер безопасности не должно приводить к росту изоляции, что может еще более повысить уязвимость персонала в случае нападений. Рассматривая вопрос о целенаправленных нападениях на персонал, государства-члены должны решить, изменился ли характер конфликта настолько, чтобы Организация Объединенных Наций представлялась в качестве легитимной цели, рассмотреть все более распространенные комплексные миссии и их потенциальную роль в усугублении опасности, которой подвергаются гуманитарные работники, и определить, по-прежнему ли участники конфликта считают, что Организация Объединенных Наций является нейтральной организацией.

55. **Г-н Чаран Сетхи** (Индия) говорит, что в докладе Генерального секретаря о тенденциях в вопросах содействия оперативной деятельности в целях развития (A/63/201) и всеобъемлющем статистическом анализе финансирования оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций за 2006 год (A/63/71) изображена удручающая картина. Причина не только в том, что значительная часть средств ОПР была распределена в обход каналов Организации Объединенных Наций, но и в том, что взносы в систему Организации Объединенных Наций в 2006 году фактически сократились в реальном выражении. При отсутствии удовлетворительного финансирования и широкой базы финансирования система Организации Объединенных Наций не может направлять средства на согласованной, последовательной и эффективной основе. Для того чтобы Организация была в состоянии решать мировые

проблемы в области развития, необходима более сильная политическая воля.

56. Обсуждая вопросы слаженности в системе Организации Объединенных Наций и соответствующие реформы, государства-члены должны соблюдать осторожность: улучшение выполнения операций в целях развития не должно быть заложником структурных целей, которые остаются неясными. Содержание программы имеет такое же, если не более важное значение, как и выполнение чисто административных мер. Кроме того, задача "Единство действий" не должна мешать странам-получателям определять национальные приоритеты.

57. Правительство Индии в полной мере поддерживает цели расширения прав и возможностей женщин, достижения равенства полов и всестороннего учета гендерных проблем; однако меры, направленные на улучшение оперативного потенциала Организации Объединенных Наций в таких областях, должны соответствующим образом финансироваться и контролироваться Генеральной Ассамблеей.

58. Сотрудничество Юг-Юг, которое приобретает все большее значение в последние годы, необходимо для смягчения неблагоприятных последствий международной экономической политики, включая нынешний финансовый кризис. Деятельность Организации Объединенных Наций должна в большей степени фокусироваться на использовании потенциала сотрудничества Юг-Юг.

59. **Г-жа Земене** (Эфиопия) говорит, что снижение уровня ОПР наряду с сокращением объема основных ресурсов и все более широким использованием добровольных, внебюджетных и целевых взносов для финансирования оперативной деятельности Организации Объединенных Наций вызывает серьезную обеспокоенность беднейших стран. Нынешние тенденции усугубили непредсказуемость и ненадежность ресурсной базы. Многолетняя рамочная программа финансирования не внесла значительных улучшений в предсказуемость финансирования; доноры не производят выплаты в соответствии с планом. Настойчивая политическая воля крайне необходима для того, чтобы дать возможность Организации поддержать страны в осуществлении международных обязательств.

60. Расширение донорской базы имеет большое значение для укрепления долгосрочной финансовой устойчивости оперативной деятельности Организации

Объединенных Наций. Оратор поддерживает призыв к странам-донорам увеличить объем взносов в такую деятельность, в частности путем предоставления основных ресурсов.

61. Основные обязательства в области развития осуществляются отдельными странами посредством дифференцированных по странам программ национальной ответственности и руководства. Вследствие этого эффективное осуществление трехгодичного всеобъемлющего обзора политики оперативной деятельности в целях развития приобретает первостепенное значение. Деятельность системы Организации Объединенных Наций должна осуществляться таким образом, чтобы избежать создания параллельных структур и способствовать достижению целей и проведению оценки в условиях единых общих рамок Организации Объединенных Наций.

62. Приведение стратегических циклов планирования фондов и программ Организации Объединенных Наций в соответствие с всеобъемлющим обзором политики оперативной деятельности в целях развития (A/63/207) способствует повышению слаженности, эффективности и действенности системы Организации Объединенных Наций. В отношении рекомендаций, содержащихся в докладе, Генеральная Ассамблея должна получить поддержку, необходимую ей для принятия обоснованного решения.

63. **Г-н Паньяпаттанакул** (Таиланд) говорит, что система развития Организации Объединенных Наций и государства-члены должны предпринять согласованные усилия в целях решения проблем, стоящих перед развивающимися странами, для достижения целей в области развития Декларации тысячелетия к 2015 году. Соответственно, Организация Объединенных Наций должна играть более проактивную роль, с тем чтобы помимо обеспечения более высокого уровня согласованности и координации в своей работе расширить свои возможности в плане реагирования на потребности государств-членов. Организация также должна укрепить свою оперативную деятельность, с тем чтобы помощь в целях развития на всех уровнях была более эффективной и своевременной.

64. Согласованность действий всей системы Организации Объединенных Наций, в частности на уровне стран и регионов, также важна, для того чтобы при оказании помощи в области развития учреждениями Организации Объединенных Наций

учитывались потребности стран. Пилотная программа "Единство действий" является отличным механизмом в этом отношении. Кроме того, региональные комиссии должны осуществлять свои мандаты в координации со страновыми группами Организации Объединенных Наций. Комиссии должны также служить центрами, где страны могут учиться на опыте друг друга и обмениваться мнениями в отношении выбора политики, стратегий и эффективных методов практической деятельности.

65. Сотрудничество Юг-Юг может дополнять традиционное сотрудничество Север-Юг посредством установления трехстороннего сотрудничества Север-Юг-Юг в целях применения новейших знаний и технологий, достигнутых развитой страной, развивающимися странами путем усвоения передового опыта.

66. Существует серьезная обеспокоенность в отношении того, что страны не смогут достичь своих целей в области развития Декларации тысячелетия к 2015 году. Необходимо сделать все возможное для того, чтобы развитие не наносило ущерба внутренним интересам стран-доноров и чтобы они выполнили свое обязательство по достижению показателей ОПР в размере 0,7 процента ВВП. И наконец, женщины должны играть жизненно важную роль в достижении целей в области развития начиная с уровня семьи. В этой связи важное значение приобретает работа ЮНИФЕМ по расширению прав и возможностей женщин и актуализации гендерной проблематики в рамках достижения всех целей в области развития Декларации тысячелетия.

67. **Г-н Гасс** (Швейцария) говорит, что трехгодичный всеобъемлющий обзор политики пользуется широким признанием в рамках важных межправительственных процессов и приобрел значение рамочной политики для Координационного совета руководителей; соответственно, Генеральная Ассамблея играет более активную роль в отношении проведения мероприятий и определения политики. Швейцария приветствует принятие резолюции 2008/2 Экономического и Социального Совета о процессе управления в целях осуществления резолюции 62/2008 Генеральной Ассамблеи, которая укрепляет взаимодополняемость Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета в отношении управления оперативной системой. Кроме того, был достигнут прогресс в отношении упрощения и согласованности под руководством Координационного совета руководителей, согласования рамок отчетности

некоторыми учреждениями Организации Объединенных Наций, а также проведения Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком общей оценки потребностей в ситуациях после бедствия. Инициативы, предпринятые некоторыми странами осуществления программ в целях повышения слаженности в системе Организации Объединенных Наций на местах, в частности совсем недавно, на семинаре, состоявшемся в мае в Мапуту, являются еще одним позитивным элементом.

68. Наличие данных о финансировании оперативной деятельности имеет важное значение для проведения эффективных межправительственных обсуждений по вопросам выделения средств. Генеральная Ассамблея должна предложить включить информацию о технических расходах в области сотрудничества системы Организации Объединенных Наций, в настоящее время предоставляемую ПРООН, во всеобъемлющий статистический анализ в целях повышения эффективности системы. Разнообразные неосновные взносы являются важным дополнением к регулярным ресурсам, однако они не являются заменой основных ресурсов, которые должны оставаться основой для оперативной деятельности в целях развития. Рост объема основных взносов означает, что оперативная система должна быть действенной и эффективной и что предложения по реформированию, содержащиеся в трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, должны привести к конкретным изменениям. Рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), стратегические планы, методы управления по результатам и рамки отчетности позволили достичь некоторого прогресса. Систематическое проведение оценок повысит доверие к системе среди нынешних и потенциальных доноров.

69. Для улучшения финансирования оперативной деятельности в целях развития оперативная система Организации Объединенных Наций должна добиться политического признания и авторитета, поставив себя в центр обсуждений по возникающим вопросам и утверждая свои ценности и принципы. В этом отношении Организация Объединенных Наций продемонстрировала некоторые слабости; например, хотя прения по изменению климата были инициированы под ее эгидой, Организация находится в настоящее время несколько в стороне от оперативных и финансовых инициатив, несмотря на существующий международный интерес к этому вопросу. Совершенно независимо от способности Организации Объединенных Наций позиционировать себя стоит

вопрос в отношении того, может ли ее оперативная система стать руководящей силой в решении возникающих проблем. Фрагментарный характер Организации подразумевает, что для нее проблематичнее выступать с единых позиций и позиционировать себя по сравнению с небольшим комплексным учреждением, располагающим высококвалифицированными научно-техническими кадрами под единым руководством и имеющим устойчивое финансирование.

70. Решения по вопросам многостороннего финансирования подвержены равному давлению со стороны доноров. Соответственно, Швейцария приветствует предложение Генерального секретаря предпринять целесообразную многостороннюю донорскую инициативу, направленную на улучшение качества и количества финансовых взносов в систему развития Организации Объединенных Наций.

71. В отношении вариантов приведения циклов стратегического планирования фондов и программ Организации Объединенных Наций в соответствие с всеобъемлющим обзором политики Швейцария предпочитает увеличить продолжительность нынешнего цикла и провести четырехгодичный обзор в 2011 году, предоставив таким образом оперативной системе и государствам-членам больше времени для того, чтобы сосредоточиться на выполнении руководящих принципов политики, предусмотренных Генеральной Ассамблеей и исполнительными советами. Очевидно, что некоторые фонды и программы должны будут увеличить продолжительность выполнения своих текущих стратегических планов. Однако это даст учреждениям и персоналу на местах больше времени, чтобы откликнуться на потребности и проблемы, связанные с сокращением масштабов нищеты, вместо сосредоточивания усилий на предстоящих действиях по стратегическому планированию. Это также даст больше времени на то, чтобы сделать выводы из полученных уроков и повысить значимость осуществления среднесрочного обзора 2009 года.

72. **Г-н Чидумо** (Мозамбик) выражает обеспокоенность сокращением общей суммы взносов в систему Организации Объединенных Наций, наблюдающимся в последние годы. Кроме того, обеспокоенность развитых стран собственной экономикой в условиях нынешних финансовых потрясений может привести к резкому сокращению ОПР и подорвать усилия по достижению целей в области развития Декларации тысячелетия. Вследствие

этого подчеркивается необходимость того, чтобы развитые страны достигли целевого показателя предоставления 0,7 процента ВНД на цели ОПР, а наименее развитые страны – показателя 0,15–0,2 процента. Рост ОПР должен быть направлен на устранение растущего дисбаланса между основными и неосновными ресурсами и увеличение средств на оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития.

73. Инициативы Генерального секретаря при поддержке некоторых стран-доноров по передаче дополнительных предсказуемых финансовых средств в систему Организации Объединенных Наций заслуживают признания и должны быть продолжены и расширены. Создание Испанией в 2006 году Фонда достижения ЦРДТ для направления значительных финансовых средств через ПРООН в целях поддержки достижения целей в области развития в таких странах, как Мозамбик, является еще одной инициативой, заслуживающей признания, и другие доноры должны рассмотреть вопрос о присоединении к ней.

74. Мозамбик в полной мере поддерживает реформу системы Организации Объединенных Наций, направленную на обеспечение эффективной роли Организации в поддержке национальных усилий по достижению целей сокращения масштабов нищеты. Подход на основе "Единая ООН" предоставляет рамки для обеспечения согласованности с национальными программами развития и приоритетами; тем не менее, хотя в отношении национальной ответственности и правительственного руководства партнерством с системой Организации Объединенных Наций на страновом уровне достигнуты положительные результаты, разрыв в финансировании остается главной проблемой.

75. Генеральная Ассамблея решает вопрос о слаженности в системе Организации Объединенных Наций, и Мозамбик приветствует рекомендации Генерального секретаря о согласовании циклов стратегического планирования фондов и программ Организации Объединенных Наций с трехгодичным всеобъемлющим обзором политики. Однако Мозамбик разделяет мнение Группы африканских государств, что этот процесс должен учитывать необходимость согласования рамочной помощи в целях развития с циклами программ в области развития соответствующих стран.

76. **Г-н Мишкорудный** (Беларусь) говорит, что в период глобальной финансовой нестабильности

деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития приобретает еще большее значение. Вследствие этого на своей важной сессии в июле 2008 года Экономический и Социальный Совет оценил результаты осуществления резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи, в которой изложены условия сотрудничества в целях развития и отмечены приоритетные направления деятельности, которую необходимо осуществить.

77. Одним из таких приоритетов является сотрудничество в модернизации технологии в области энергетики, в частности в странах со средним уровнем доходов. Ввиду постоянного сокращения энергетических ресурсов и роста проблем, вызванных изменениями климата, делегация Беларуси надеется, что Организация Объединенных Наций окажет помощь странам осуществления программ путем расширения доступа к альтернативным источникам энергии и что такие субъекты, как ПРООН и ЮНФПА, примут меры по расширению доступа стран осуществления программ к наиболее современным технологиям в области энергетики и других областях. Обсуждения, организованные по инициативе делегации Беларуси, наряду с прочим, дают возможность государствам и органам Организации Объединенных Наций в ходе нынешней сессии рассмотреть вопрос о том, каким образом система Организации Объединенных Наций должна помочь заложить основу для внедрения новейшей энергетически эффективной технологии.

78. Хотя удовлетворение потребностей наименее развитых стран является важным, не следует забывать о странах со средним уровнем доходов. О необходимости оказания поддержки таким странам говорится не только в резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи, но и в итогах третьей Конференции министров по сотрудничеству в целях развития, состоявшейся в Виндхуке, Намибия, в августе 2008 года. В итогах содержится призыв к ПРООН, ЮНФПА и другим органам Организации Объединенных Наций принять меры по пересмотру системы распределения ресурсов, с тем чтобы потребности стран со средним уровнем доходов были должным образом приняты во внимание.

79. Ряд крупных государств со средним уровнем доходов, включая Бразилию, Индию, Китай, Мексику, Российскую Федерацию и Южную Африку, уже играют важную роль во всех областях международного сотрудничества и вносят позитивный вклад в устойчивое развитие в своих регионах. Однако многие

другие страны остаются в уязвимом положении. Относительно высокие показатели дохода на душу населения заслоняют тот факт, что такие государства не всегда могут решить проблемы самостоятельно, например в отношении восстановительных работ после стихийных бедствий или борьбы с эпидемиями. Системе Организации Объединенных Наций следует продолжать оказание своевременной и необходимой помощи в решении таких проблем. Опыт показывает, что устойчивое развитие в странах со средним уровнем доходов оказывает положительное воздействие не только на сами эти страны, но также и на другие страны осуществления программ благодаря расширению связей в области торговли и капиталовложений. Были проведены три международные конференции по проблемам стран со средним уровнем доходов. Настало время, чтобы Генеральная Ассамблея приняла резолюцию, предлагающую системе Организации Объединенных Наций сыграть свою роль в поддержке таких стран. Проект резолюции по этому вопросу вскоре будет представлен Комитету.

80. **Г-жа Наварро** (Куба) говорит, что нынешнее международное положение представляет серьезную угрозу для реальной возможности развивающихся стран осуществить свои национальные стратегии и планы и достичь согласованных на международном уровне целей развития, включая цели в области развития Декларации тысячелетия. Фонды и программы нуждаются в немедленном адекватном и предсказуемом финансировании, в особенности основных ресурсов, с тем чтобы они могли продолжить свои усилия по поддержанию приоритетных направлений деятельности национальных правительств. Развитые страны не должны использовать финансовый кризис в качестве предлога для отказа в предоставлении соответствующей помощи в целях развития в необходимом объеме.

81. Проблемы, изложенные в докладе Генерального секретаря о тенденциях в вопросах содействия оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций (A/63/201), вызывают обеспокоенность. Для количественной оценки финансовых потребностей предлагается использовать дифференцированные по странам и определяемые спросом подходы, опирающиеся на национальные приоритеты. Этот вопрос должен быть поставлен на Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития.

82. Куба обеспокоена расхождениями, наблюдающимися между межправительственными обсуждениями и решениями и некоторыми документами в области стратегии, предлагаемыми исполнительными советами фондов и программ в отношении руководства работой на местах; в частности, это касается ПРООН. Следовательно, межправительственный мониторинг всех учреждений системы Организации Объединенных Наций имеет важное значение для обеспечения реальной согласованности между их оперативными структурами и нормативно-правовой базой. Недавно предпринятые попытки политизировать оперативную деятельность, в частности в работе ПРООН, также вызывают обеспокоенность. Почти все государства-члены отвергли эту тенденцию, считая ее полностью неприемлемой; однако с недавних пор, после изменения политики в отношении рассекречивания финансовых отчетов о фондах и программах, ранее носивших конфиденциальный характер, эта тенденция возобновилась и даже усилилась. Куба возражает против беспорядочного раскрытия такой информации, которое за предполагаемой необходимостью надзора скрыло политические мотивы, основанные на селективности и двойных стандартах.

83. Второй комитет должен также избегать бесплодных дискуссий по так называемой "слаженности системы", с тем чтобы не наносить ущерба обсуждениям этого вопроса на пленарных заседаниях Ассамблеи. В любом случае применение единой формулы по отношению ко всем развивающимся странам в области оперативной деятельности практически неосуществимо, поскольку это приведет к потере гибкости на местах при реагировании на конкретные национальные потребности в области развития.

84. **Г-н Аль-Хураби** (Саудовская Аравия) говорит, что его страна, несмотря на то что она является развивающейся страной, предоставила более 90 млрд. долл. США в субсидиях и льготных ссудах развивающимся и наименее развитым странам, что составляет 4 процента ее ВВП и значительно превышает показатель ОПР. Каждая развивающаяся страна должна получить возможность достичь целей развития своим собственным путем; развитые страны обязаны устранить обеспокоенность в отношении глобальной экономической системы и снять несправедливые ограничения в отношении доступа к рынкам. Арабские государства добились больших успехов в области развития в ходе предыдущего

десятилетия, и Саудовская Аравия является основным спонсором инициатив в области развития Лиги арабских государств. Страна также оказывает воздействие на обеспечение стабильности на глобальном нефтяном рынке в интересах производящих и потребляющих государств и в нескольких случаях, имевших место ранее, максимально увеличила свои производственные мощности в целях обеспечения соответствующих резервов.

85. **Г-жа Гринуэй** (Антигуа и Барбуда), выступая от имени Группы 77 и Китая, говорит, что, хотя Комитет подчеркивал важное значение адекватного и предсказуемого финансирования системы Организации Объединенных Наций и оперативной деятельности в целом в течение предыдущих сессий, существенного улучшения не произошло, а в настоящее время положение осложняется неблагоприятными экономическими перспективами.

86. Несмотря на обещания членов Группы восьми увеличить помощь до 130 млрд. долл. США к 2010 году, вряд ли удастся достичь этого показателя. Несоблюдение обязательства по повышению ОПР до уровня, необходимого для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития Декларации тысячелетия, вызывает обеспокоенность. Второй комитет должен способствовать тому, чтобы Генеральная Ассамблея приняла необходимые меры во избежание неудачи в достижении целей в области развития.

87. Группа 77 и Китай вновь подтверждают призыв к системе Организации Объединенных Наций играть более весомую роль, оказывая странам содействие в достижении ими экономического и социального развития в соответствии с национальными планами и приоритетами. Государства-члены должны способствовать тому, чтобы необходимые ресурсы обеспечивались на предсказуемой основе, и страны-доноры должны увеличить объем своего финансирования оперативной деятельности. Группа также призывает Генерального секретаря активизировать усилия по увеличению основных взносов и принять меры по устранению диспропорции между основными и неосновными взносами, поскольку разработка слаженной и согласованной многосторонней структуры для помощи в целях развития имеет исключительно важное значение. Хотя осуществление этих мер должно способствовать

действиям в рамках всей системы, при разработке инициатив, тем не менее, следует избегать "стандартного" подхода.

88. Группа 77 и Китай все еще рассматривают варианты, изложенные в докладе Генерального секретаря о последствиях согласования циклов стратегического планирования фондов и программ Организации Объединенных Наций с всеобъемлющим обзором политики оперативной деятельности. Любое окончательное решение об оптимальном пути увеличения продолжительности цикла всеобъемлющего обзора политики должно предусматривать, что стратегические планы фондов и программ осуществляются под программным руководством Генеральной Ассамблеи.

*Заседание закрывается в 13 ч. 05 м.*