

**Совет по правам человека**

Тридцать вторая сессия

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие****Доклад Специального докладчика по вопросу  
о правах человека мигрантов о воздействии  
двусторонних и многосторонних торговых  
соглашений на права человека мигрантов****Записка секретариата**

Секретариат имеет честь препроводить доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов, подготовленный в соответствии с резолюцией 17/12 Совета по правам человека. В этом докладе Специальный докладчик выражает обеспокоенность в связи с тем, что, хотя либерализация торговли в целом ведет к экономическому росту и социальному благосостоянию, такой прогресс иногда достигается в ущерб правам человека мигрантов. Торговля сама по себе не является негативным явлением, но дисбаланс сил, протекционизм и национальные интересы, которые оказывают воздействие на глобальную экономику, привели к формированию таких торговых систем, которые усугубляют нестабильное положение низкооплачиваемых трудящихся-мигрантов и прямо и систематически нарушают их права человека. Облегченная и эффективно регулируемая мобильность, которая поддерживается комплексными и надежными институциональными механизмами, необходима для обеспечения инклюзивности и справедливости в получении всеми мигрантами выгод от торговли. В своем докладе Специальный докладчик стремится предоставить государствам практические рекомендации и вовлечь международные организации, частный сектор, профсоюзы и другие структуры гражданского общества в обеспечение полного осуществления прав мигрантов.

GE.16-07271 (R) 270516 300516



\* 1 6 0 7 2 7 1 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



**Доклад Специального докладчика по вопросу  
о правах человека мигрантов о воздействии  
двусторонних и многосторонних торговых  
соглашений на права человека мигрантов**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Деятельность Специального докладчика .....	3
A. Участие в консультациях и конференциях .....	3
B. Посещения стран .....	3
III. Воздействие двусторонней и многосторонней торговли на права человека мигрантов .....	4
A. Справочная информация .....	4
B. Взаимосвязь международной торговли и миграции в контексте глобализации .....	5
IV. Международные торговые соглашения и их воздействие на права человека мигрантов .....	7
A. Прямое воздействие на права мигрантов .....	8
B. Структурное воздействие на права мигрантов .....	17
V. Поощрение прав человека мигрантов .....	20
A. Совершенствование государственной подотчетности, эффективного мониторинга и надзора .....	20
B. Активизация партнерских связей сотрудничества по вопросам миграции, в том числе с частным сектором .....	24
VI. Выводы и рекомендации .....	25
A. Выводы .....	25
B. Рекомендации .....	25

## **I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 17/12 Совета по правам человека. В нем содержится краткий обзор деятельности Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов в период с 1 апреля 2015 года по 19 апреля 2016 года. Тематический раздел посвящен двусторонним и многосторонним торговым соглашениям и их воздействию на права человека мигрантов.

## **II. Деятельность Специального докладчика**

### **A. Участие в консультациях и конференциях**

2. Специальный докладчик провел консультации со Специальным советником по саммиту для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов, которой была предоставлена устная и письменная информация для составления ее доклада по этому вопросу.

3. Специальный докладчик также принял участие и внес вклад в ряд международных и региональных диалогов и конференций, включая совещание Департамента по экономическим и социальным вопросам по теме международной миграции и консультацию международных организаций, организованную Международной организацией по миграции (МОМ) в рамках инициативы по вопросам мигрантов в странах, находящихся в кризисной ситуации.

### **B. Посещения стран**

4. В связи с продолжающимся наплывом беспрецедентного числа нелегальных мигрантов к европейским границам Специальный докладчик продолжал заниматься этим вопросом. В июне 2015 года он посетил Брюссель для того, чтобы встретиться с представителями учреждений Европейского союза и проинформировать их о выводах, содержащихся в его докладе по вопросу об управлении внешними границами Европейского союза (A/HRC/29/36). Он представил предложения, касающиеся ключевых стратегических документов Европейского союза, включая Европейскую повестку дня по вопросам миграции и доклад Комитета Европейского парламента по гражданским свободам, правосудию и внутренним вопросам о ситуации в Средиземноморье и необходимости целостного подхода к вопросам миграции в Европейском союзе. Он также представил информацию Межведомственному комитету по правам человека Италии и Подкомитету по правам человека Европейского парламента.

5. Поездка Специального докладчика в Австралию, запланированная на октябрь 2015 года, была отложена до ноября 2016 года. Он повторил свою просьбу о посещении Науру и с нетерпением ожидает ответа и подтверждения даты поездки в ноябре 2016 года. Специальный докладчик с нетерпением ожидает поездок в Анголу и Грецию в мае 2016 года.

### III. Воздействие двусторонней и многосторонней торговли на права человека мигрантов

#### A. Справочная информация

6. Неустойчивый статус и широкомасштабная эксплуатация мигрантов, особенно низкооплачиваемых работников, является предметом постоянной обеспокоенности Специального докладчика. По мере того, как все больше внимания уделяется влиянию свободной торговли и двусторонних и многосторонних инвестиционных соглашений на права человека в целом, Специальный докладчик стремится более пристально изучить воздействие торговли на права человека мигрантов.

7. В глобальном масштабе трудящиеся-мигранты составляют 150,3 млн. из приблизительно 232 млн. международных мигрантов, и ожидается, что число работников, пересекающих границы в поисках безопасности и занятости, будет продолжать увеличиваться<sup>1</sup>. Специальный докладчик признает потенциал торговли в стимулировании экономического роста и повышении социального благосостояния, однако отмечает, что торговля не всегда приводит к инклюзивному, справедливому и устойчивому развитию для всех. По оценкам Всемирного банка, даже трехпроцентный рост движения трудящихся-мигрантов из развивающихся стран в страны с высоким уровнем дохода за период 2005–2025 годов принес бы мировой экономике выгоду в размере 356 млрд. долл. США<sup>2</sup>.

8. Специальный докладчик понимает, что торговля сама по себе не является причиной миграционных проблем и не может устранить все имеющиеся в этой области трудности, однако он по-прежнему считает, что поощрение культуры транспарентности, подотчетности и этичной деловой практики при соблюдении прав человека мигрантов может принести положительные результаты в области развития. В течение последних двух десятилетий правительства большинства стран заключили преференциальные торговые соглашения, которые включают положения, касающиеся прав человека. Хотя это можно считать позитивным явлением, оно также привело к усилению фрагментации в толковании международных стандартов в области прав человека и предвзятому применению механизмов мобильности трудовых ресурсов и иммиграционного законодательства, на деле ущемляя права человека трудящихся-мигрантов и членов их семей. Анализ Специального докладчика охватывает не только нестабильность, обусловленную дисбалансом сил, протекционизмом и национальными интересами, которые стали неотъемлемой частью режима международной торговли, но и то, каким образом торговля может служить средством осуществления прав человека, стимулирования развития и расширения возможностей для всех трудящихся-мигрантов.

9. При подготовке настоящего доклада Специальный докладчик учитывал важность работы в рамках следующих органов, механизмов и стратегических документов Организации Объединенных Наций: договорных органов по правам человека, универсального периодического обзора, других мандатариев специальных процедур, Специального представителя Генерального секретаря по во-

<sup>1</sup> International Labour Organization, *Global Estimates on Migrant Workers: Results and Methodology — Special Focus on Migrant Domestic Workers* (Geneva, International Labour Office, 2015).

<sup>2</sup> World Bank, *Global Economic Prospects: Economic Implications of Remittances and Migration* (Washington, D.C., 2006).

просам международной миграции и развития, Международной организации труда (МОТ), Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии, Группы по проблемам глобальной миграции и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Специальный докладчик признает также важность работы МОМ и Глобального форума по миграции и развитию.

10. Специальный докладчик обратился к предварительным исследованию и оценке воздействия в области прав человека, которые в настоящее время проводятся Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Экономической комиссией для Африки и Фондом Фридриха-Эберта в отношении континентальной зоны свободной торговли. Специальный докладчик провел также консультации с экспертами из Организации Объединенных Наций, научных кругов и гражданского общества.

## **В. Взаимосвязь международной торговли и миграции в контексте глобализации**

11. Международная торговля представляет собой обмен товарами и услугами между странами. Основу права международной торговли составляют международные договоры и соглашения, национальное законодательство государства – участника торгового соглашения и прецедентное право по урегулированию торговых споров между государствами. Торговые соглашения могут представлять собой двусторонние и многосторонние договоры или договоры с ограниченным кругом участников, а недавние соглашения содержат главы или протоколы, касающиеся инвестиций.

12. Традиционно миграция регулировалась только на национальном уровне, и вопросы, связанные с миграцией и торговлей, решались в разных сферах. Однако в условиях глобализации торговая политика и политика в области миграции становятся все более взаимосвязанными, что объясняется стремлением к либерализации экономики и облегчению мобильности рабочей силы между странами и регионами. Мигранты редко рассматриваются как лица, обладающие правами, и чаще как «факторы производства» в торговле и могут быть «коммерциализированы»<sup>3</sup> с точки зрения услуг, которые они предоставляют, или товаров, которые они производят. Даже в нынешнем неолиберальном экономическом климате участники торговых переговоров часто сталкиваются с барьерами, такими как ограничительная иммиграционная политика, препятствия для выдачи виз, дискриминация в отношении иностранных трудящихся и ограниченное признание профессиональной квалификации, которые обуславливаются меняющимися потребностями рынка труда и соображениями национальной безопасности.

13. Схемы миграции, которые также меняются в зависимости от региональных различий в секторальном спросе на труд и от миграционных потоков, не успевают за быстрым ростом уровня мобильности. Это привело к появлению нетрадиционных, непостоянных и неформальных видов работ, которые существуют вне нормативно-правовой базы, особенно в таких экономических секторах, как работа по дому, сельское хозяйство, пищевая промышленность и упаковка, строительство, гостиничное дело, здравоохранение и уход за престаре-

<sup>3</sup> См. Декларацию о целях и задачах Международной организации труда, в которой Генеральная конференция МОТ подтвердила, что труд не является товаром.

лыми, туризм, рыболовство и добыча полезных ископаемых, которые сложно вывести за рамки местной экономики.

#### **Ограниченный учет вопросов, связанных с мигрантами, в рамках многосторонних торговых переговоров**

14. В Генеральном соглашении по тарифам и торговле была впервые введена концепция многосторонней торговой системы, основанной на принципах недискриминации и взаимности. Это соглашение, принятое после Второй мировой войны, было направлено на существенное снижение тарифов и барьеров в торговле во всем мире.

15. В ходе Уругвайского раунда переговоров (1986–1994 годы) была поставлена амбициозная цель расширить охват Генерального соглашения по тарифам и торговле и распространить его на новые области, такие как торговля услугами, движение капиталов, интеллектуальная собственность, текстильная промышленность и сельское хозяйство, однако основное внимание уделялось почти исключительно лицам, связанным с коммерческим присутствием (сотрудники, командированные в рамках внутрикорпоративного служебного перевода), и высококвалифицированным кадрам. Ограниченное упоминание труда в рамках многосторонней системы содержится в определении четвертого способа поставки в Генеральном соглашении по торговле услугами, а именно в пункте 2 d) статьи I, который охватывает мобильность «физических лиц члена, которые являются поставщиками услуг, и физических лиц члена, которые работают по найму у поставщика услуг члена». Согласно Приложению по перемещению физических лиц, поставляющих услуги в соответствии с Соглашением, положения о четвертом способе поставки не затрагивают физических лиц, которые стремятся к доступу на рынок занятости члена, и не применяются к мерам, касающимся гражданства, постоянного места жительства или найма на постоянной основе.

16. Хотя некоторые государства настаивали на том, чтобы Всемирная торговая организация (ВТО) урегулировала проблему «социального демпинга» путем включения торговых положений, требующих от государств-участников соблюдения минимальных прав трудящихся, ответственность за регулирование трудовых стандартов была вынесена за пределы охвата многосторонних торговых переговоров.

17. С 2001 года в ходе Дохинского раунда было предпринято несколько попыток расширения категорий трудящихся, охваченных Генеральным соглашением по торговле услугами, путем признания сравнительных преимуществ развивающихся стран в конкретных секторах услуг и отказа от теста на экономическую целесообразность, который предоставляет государствам широкое пространство для маневра в отношении того, каких трудящихся допустить на свой рынок. Однако даже после Министерской конференции ВТО в Найроби 2015 года переговоры до сих пор не привели к твердым обязательствам в отношении низкооплачиваемого труда.

#### **Тенденция к регионализму и рост числа преференциальных торговых соглашений**

18. В условиях тупика глобальных торговых переговоров в рамках ВТО произошло заметное увеличение числа региональных и преференциальных торговых соглашений. К 2013 году число таких соглашений увеличилось более чем в

четыре раза, причем все члены ВТО являются стороной по крайней мере одного соглашения о преференциальной торговле<sup>4</sup>. По состоянию на 1 февраля 2016 года ВТО получила 625 уведомлений о региональных торговых соглашениях, из которых в настоящее время действуют 425<sup>5</sup>.

19. В региональных и преференциальных торговых соглашениях используется широкий спектр подходов к мобильности рабочей силы. Общий рынок для стран восточной и южной части Африки (КОМЕСА), Европейское экономическое пространство, Европейская ассоциация свободной торговли и Европейский союз предусматривают полную мобильность рабочей силы по всем секторам. Это особенно важно, поскольку миграция происходит главным образом между странами одного и того же географического региона. В 2015 году 87% мигрантов, живущих в Африке, переехали из другой страны этого же региона, в Азии этот показатель составил 82%, в Латинской Америке и Карибском бассейне – 66%, а в Европе – 53%<sup>6</sup>.

20. По мере снижения тарифов во всем мире основное внимание в торговле было перенесено на повышение экономической интеграции и проникновения в определенных секторах. В последнее время в преференциальных торговых соглашениях все чаще применяют механизмы управления миграцией, включая процедуры заявок на получение виз и убежища, аналогичные тем, которые предусматриваются в рамках четвертого способа поставок Генерального соглашения по торговле услугами, или расширение сферы охвата Соглашения; гарантии возвращения мигрантов; институционализированный наем на работу; и проверку квалификации. Вместе с тем эти соглашения все еще определяются геополитическими интересами стран с высоким уровнем дохода, которые отдают предпочтение высококвалифицированным работникам и временной занятости.

21. Специальный докладчик вновь повторяет свою озабоченность по поводу того, что зависимость от дискреционных и определяемых в одностороннем порядке разрешений на въезд, а также отсутствие юридических прав ставит под угрозу права человека и порождает нестабильность, что делает трудящихся-мигрантов уязвимыми к эксплуатации и злоупотреблениям. Упрощенные и эффективно регулируемые механизмы мобильности необходимы для защиты прав человека мигрантов, а также для реализации многочисленных преимуществ торговли и миграции, которые включают экономический рост, создание рабочих мест, повышение конкурентоспособности и развитие инноваций.

#### **IV. Международные торговые соглашения и их воздействие на права человека мигрантов**

22. Рамки защиты прав человека мигрантов в международных торговых соглашениях определяются тем, имеются ли в международных коммерческих договорах ссылки на конкретные договоры в области прав человека или охраны труда, а также тем, каким образом эта защита реализуется и обеспечивается на практике.

<sup>4</sup> База данных ВТО о преференциальных торговых соглашениях ([ptadb.wto.org](http://ptadb.wto.org)).

<sup>5</sup> См. [https://www.wto.org/english/tratop\\_e/region\\_e/region\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/region_e/region_e.htm).

<sup>6</sup> United Nations, Department of Economic and Social Affairs, “Trends in international migration, 2015”, No. 2015/4 (December 2015).

23. В нижеследующих разделах будут рассмотрены как прямое, так и структурное воздействие двусторонних и многосторонних торговых соглашений на права человека мигрантов. Трудности, связанные с нынешней тенденцией к регионализму и преференциям при заключении международных торговых соглашений, в сочетании с нехваткой эмпирических исследований вопросов взаимосвязи между торговлей и правами человека затрудняют точную характеристику воздействия торговли на мигрантов. В этой связи будет представлена имеющаяся информация и определены те области, которые требуют дальнейшего рассмотрения Специальным докладчиком. Темы, которые уже были рассмотрены Специальным докладчиком в его предыдущих докладах о трудовой эксплуатации (A/HRC/26/35) и практике найма (A/70/310), будут кратко упомянуты в контексте международной торговли. Примеры передовой практики и ключевые элементы существующих торговых соглашений, направленные на полное осуществление прав человека, приводятся в различных разделах настоящего доклада.

## **A. Прямое воздействие на права мигрантов**

### **Ограничения свободы передвижения**

24. Международное право прав человека признает право любого лица на свободу передвижения в пределах границ своей страны, а также право покидать свою страну и возвращаться в нее. Следует признать, что не существует соответствующего права въезжать на территорию другого государства, и государство оставляет за собой суверенное право регулировать иммиграцию. Тем не менее даже при принятии решений об иммиграции в соответствии с международным правом государствам по-прежнему необходимо соблюдать, поощрять и осуществлять свои обязательства в области прав человека в отношении всех лиц, независимо от их статуса.

25. Специальный докладчик обеспокоен тем, что, несмотря на меры по защите мигрантов, предусмотренные международно-правовой основой прав человека, транснациональное миграционное законодательство и предписания вместо того, чтобы служить целям защиты прав, носят ограничительный характер и применяются в зависимости от уровня квалификации. В рамках многосторонней системы либерализация временных работников в соответствии с Генеральным соглашением по торговле услугами охватывает только 5% мировой торговли услугами. Кроме того, из немногих обязательств, взятых государствами в рамках четвертого способа поставок в соответствии с Соглашением, только 17% касаются торговли трудом низкой квалификации, выполняемым временными работниками<sup>7</sup>. При этом 70% охватывают профессии, связанные с оказанием высококвалифицированных услуг, 25% охватывают руководителей, менеджеров и специалистов, а 43% касаются лиц, командированных в рамках внутрикорпоративного служебного перевода<sup>8</sup>.

<sup>7</sup> Marion Panizzon, "Standing together apart: bilateral migration agreements and the temporary movement of persons under 'Mode 4' of GATS", Working Paper No. 77 (Centre on Migration, Policy and Society, University of Oxford, 2010).

<sup>8</sup> Государства, как правило, предпочитают регулировать миграцию рабочей силы со средним и низким уровнем заработной платы в рамках двусторонних соглашений по вопросам трудовой миграции, которые отличаются от торговых соглашений (см. пункты 65–69 ниже).

26. Несмотря на то, что в 1990-х годах во всем мире отмечался рост числа соглашений по вопросам трудовой миграции, географические дисбалансы сохранились, усилив неравенство в силе воздействия между направляющими и принимающими государствами, вместо того, чтобы преодолеть его. В государствах – членах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) зарегистрировано пятикратное увеличение числа двусторонних соглашений по вопросам трудовой мобильности, а в латиноамериканских странах их число удвоилось; в странах Азии и Африки, с другой стороны, подобного роста не наблюдалось<sup>9</sup>.

27. Специальный Докладчик по-прежнему обеспокоен тем, что государства не проанализировали свои собственные потребности на рынке труда в различных секторах и не скорректировали соответствующим образом квоты в сфере мобильности. Даже в тех случаях, когда торговые соглашения допускают мобильность во всех секторах, решения в области иммиграции в принимающих странах в значительной степени зависят от экономических факторов, политических связей и традиционных методов приема мигрантов, полностью игнорируя неопровержимые доказательства преимуществ эффективно регулируемой миграции. Во время своего визита в учреждения Европейского союза в Брюсселе Специальный докладчик обратил внимание на высокий спрос на неквалифицированный труд в ряде секторов, в том числе в сельском хозяйстве, гостиничном деле, строительстве и в секторе работы по дому, что, как правило, не признается и приводит к возникновению большого теневого рынка труда, где нелегальные мигранты подвергаются эксплуатации. Он отметил, что система управления миграцией Европейского союза должна быть дополнена параллельным созданием для мигрантов возможностей поиска законных каналов найма в целях выполнения временной «неквалифицированной» работы.

28. Кроме того, Специальный докладчик хотел бы обратить внимание на государства, вступающие в новые соглашения, которые подрывают существующие трудовые стандарты и механизмы мобильности в ущерб интересам трудящихся-мигрантов. Переговоры по трехсторонней зоне свободной торговли между КОМЕСА, Восточноафриканским сообществом и Сообществом по вопросам развития стран юга Африки (САДК) свидетельствуют о некоторых проблемах, связанных с дублированием обязательств между региональными сообществами на различных этапах интеграции. Из 26 стран, которые принадлежат к региональным экономическим сообществам, 12 относятся по меньшей мере к двум таким сообществам, и несколько стран ведут переговоры о присоединении к различным таможенным союзам, а это означает, что граждане некоторых государств будут пользоваться большей мобильностью, чем другие.

29. Практические последствия ограниченной мобильности заключаются в том, что государства не признают и не регулируют неофициальные и подпольные рынки труда. Вследствие этого мигранты становятся жертвами недобросовестного найма, работают в небезопасных условиях, становятся более уязвимыми к эксплуатации со стороны недобросовестных работодателей и живут в постоянном страхе высылки. В тех случаях, когда не принимаются соответствующие меры для содействия мобильности, мигранты могут реагировать на непризнанные потребности в рабочей силе, используя нелегальные каналы и теневых посредников или задерживаясь в стране дольше, чтобы найти работу, тем самым подвергая риску свою жизнь и благополучие.

---

<sup>9</sup> *World Economic and Social Survey 2004: International Migration* (United Nations publication, Sales No. E.04.II.C.3).

### Недискриминация, равенство возможностей и обращения

30. Международное право прав человека обеспечивает защиту всех лиц, находящихся под юрисдикцией государства, независимо от их миграционного статуса. Аналогичным образом трехсторонняя система комплексной защиты труда МОТ обеспечивает защиту всех трудящихся, независимо от их правового статуса. Формирующаяся практика на региональном уровне укрепляет принцип, в соответствии с которым международные стандарты в области прав человека и трудовых норм и национальное трудовое законодательство применяются ко всем трудящимся-мигрантам без каких-либо различий.

31. Вместе с тем Специальный докладчик по-прежнему обеспокоен тем, что отсутствие данных и признания вклада мигрантов, выполняющих как низкооплачиваемую работу, так и работу со средней заработной платой, в сочетании с дискриминационным отношением и высоким уровнем безработицы в странах назначения, привели к ограниченному включению в торговые соглашения положений, касающихся мобильности низкооплачиваемых работников, и формированию подчиненного положения трудящихся-мигрантов. Мигранты могут сталкиваться с дискриминацией, как в контексте первоначальных решений государств, присоединяющихся к торговым соглашениям, так и в отношении решений об иммиграции. Экономическое сообщество Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) сокращает барьеры на пути миграции, но только для высокооплачиваемых профессий, на долю которых приходится 1,5% рынка труда<sup>10</sup> Мигранты, занимающиеся низкооплачиваемым трудом, по-прежнему сталкиваются с дискриминационными законами, которые исключают их из регулярной миграции.

32. Даже мигранты, имеющие постоянный статус, сталкиваются с проблемами на рынке труда, дискриминацией, ксенофобией и неправомерным обращением. Примерно 16% мигрантов, занятых в странах ОЭСР, выполняют низкооплачиваемую работу, тогда как среди граждан этот показатель составляет 7%<sup>11</sup>. Это не связано с низким уровнем образования или профессиональной подготовки, поскольку соответствующие данные свидетельствуют о том, что многие трудящиеся-мигранты обладают слишком высокой квалификацией.

33. Сохраняющаяся дискриминация в отношении мигрантов проявляется на повседневной основе в различных формах: нелегальные каналы и теневые агенты, которых мигранты должны искать, чтобы получить доступ в страны назначения; удержание паспортов или удостоверений личности трудящихся; и условия эксплуатации на рабочем месте, которым подвергаются мигранты. В ходе своих поездок Специальный докладчик отмечал дискриминационную классификацию мигрантов по их национальной принадлежности, при которой некоторые национальности считаются более «ценными», чем другие, и получают более высокую заработную плату за выполнение одной и той же работы (например, работы по дому).

34. Специальному докладчику также известно о ситуациях, когда дискриминация в отношении мигрантов может привести к словесным запугиваниям, физическому и сексуальному насилию или смерти. Организация Объединенных

<sup>10</sup> Guntur Sugiyarto and Dovelyn Rannveig Agunias, "A 'freer' flow of skilled labour within ASEAN: aspirations, opportunities and challenges in 2015 and beyond", Issues in Brief, No. 11 (IOM Regional Office for Asia and the Pacific and the Migration Policy Institute, December 2011).

<sup>11</sup> МОТ, *Справедливая миграция: формирование программы МОТ* (Женева, Международное бюро труда, 2014).

Наций установила, что 59% нелегально перевозимых камбоджийских мигрантов на борту тайских рыболовных судов сообщили о том, что они были свидетелями убийства одного из работавших вместе с ними человека<sup>12</sup>.

35. Государства применяют более широкий круг мер для решения проблем, связанных с системной дискриминацией мигрантов, путем включения положений о недискриминации в свои торговые соглашения вместе с механизмами наблюдения и правоприменения. В Соглашении о свободной торговле между Центральной Америкой, Доминиканской Республикой и Соединенными Штатами Америки (ЦАФТА) предусматриваются, в частности, мероприятия по сотрудничеству, которые усиливают защиту от дискриминации на рабочем месте, и поощряют культуру соблюдения трудовых стандартов. Трудовые стандарты в государствах-участниках контролируются в рамках проекта, осуществляемого в сотрудничестве с МОТ.

### **Повсеместная и разносторонняя трудовая эксплуатация**

36. Специальный докладчик уже детально рассматривал вопросы, связанные с трудовой эксплуатацией, в предыдущем докладе (A/HRC/26/35). Он подчеркивает, что в торговые соглашения необходимо включать положения, касающиеся эффективной, всеобъемлющей и обязательной институциональной базы, с тем чтобы обеспечить соблюдение норм труда и защиту прав трудящихся-мигрантов.

37. Контрольные и правоприменительные механизмы были включены в некоторые торговые соглашения и задействуют различные инструменты для выявления и ликвидации системных злоупотреблений, в том числе путем создания и подготовки сотрудников трудовых инспекций, проведения регулярных трудовых инспекций и независимого аудита условий труда на всех этапах создания добавленной стоимости и звеньях производственно-сбытовых цепочек. В апреле 2013 года в рамках ЦАФТА, правительства Гватемалы и Соединенных Штатов подписали «план обеспечения применения», содержащий 18 обязательств и направленный на устранение институциональных недостатков системы охраны труда Гватемалы. К их числу относятся укрепление правоприменительного потенциала трудовых инспекций, защита трудящихся от внезапного закрытия фирм, обеспечение соблюдения трудового законодательства экспортными компаниями и исполнения решений судебных органов по вопросам охраны труда. Правительство Гватемалы привлекло дополнительно 100 инспекторов по вопросам труда и других сотрудников в рамках подготовки к реализации этого соглашения<sup>13</sup>.

38. В рамках соглашений по вопросам торговли и мобильности вводятся также регулируемые системы найма персонала для противодействия конкретной проблеме неэтичных методов найма и исключения недобросовестных систем сборов. В некоторых случаях, государства создали общие базы данных о миграции в целях координации усилий и обеспечения низкооплачиваемых работников рабочими местами, которые лучше соответствуют их навыкам и квалификации. Специальный докладчик получил информацию о Системе выдачи разрешений на работу Республики Корея, которая практически ликвидировала плату за трудоустройство мигрантов, но по-прежнему характеризуется рядом

<sup>12</sup> United Nations Inter-Agency Project on Human Trafficking, “Exploitation of Cambodian men at sea” (29 April 2009).

<sup>13</sup> International Institute for Labour Studies, *Social Dimensions of Free Trade Agreements*, (Geneva, ILO, 2015).

недостатков, связанных с перекосом в политическом влиянии, например в тех случаях, когда страны происхождения требуют внесения депозитов и требуют от мигрантов отчитываться, для того чтобы они не оставались в стране сверх разрешенного визой срока<sup>14</sup>.

### **Свобода выражения мнений и свобода ассоциации и право на объединение в профсоюзы и ведение коллективных переговоров**

39. Права всех трудящихся-мигрантов на вступление в профсоюзы и их создание являются общепризнанными в международном праве прав человека и трудовом праве, и на протяжении многих десятилетий МОТ прилагает неустанные усилия в рамках своей трехсторонней структуры, для того чтобы реализовать это обязательство. Однако Специальный докладчик обеспокоен тем, что трудящиеся-мигранты не имеют возможности свободно осуществлять свое право создавать профсоюзы и вступать в них и вести коллективные переговоры. Во многих государствах национальное законодательство ограничивает создание профсоюзов по признаку гражданства или правового статуса, что усугубляет эксплуатацию мигрантов. Например, в трудовом законодательстве некоторых государств для создания профсоюзов может требоваться определенное минимальное число граждан, а в других государствах, чтобы создать профсоюз, работники должны удовлетворять определенным критериям в отношении сроков проживания. В обоих случаях мигранты не имеют возможности осуществлять свои основные права.

40. Трудящиеся-мигранты сталкиваются с препятствиями для объединения в профсоюзы, поскольку они, как правило, выполняют работу, которую граждане страны не стремятся выполнять, работают в отдаленных районах или в секторах, которые не регулируются. В ходе своих поездок Специальный докладчик отметил существование структур, связанных с поручительством и «кафала», когда работники находятся под абсолютной властью своих поручителей, а те из них, кто занят в частных домах, сталкиваются с особенно сильной изоляцией и подвергаются злоупотреблениям. Мигранты с неурегулированным статусом могут также бояться вступать в профсоюзы из-за угроз потери работы, депортации или насилия или могут даже сталкиваться с дискриминацией со стороны граждан, которые рассматривают их как конкурентов в борьбе за рабочие места.

41. Специальный докладчик подчеркивает, что способность мигрантов создавать профсоюзы имеет исключительно важное значение для борьбы со структурным неравенством, характерным для нынешнего торгового режима. Профессиональные союзы играют важную роль в расширении прав и возможностей мигрантов и обеспечении справедливых условий найма. В 2010 году, после того как 162 тайских сборщика ягод не получили зарплату от своего работодателя, компании «Lomsjö Vår AB», трое из них присоединились к профсоюзу «Kommunal», который подал иск на эту компанию в суд, и в конечном итоге работники получили компенсацию от правительства Швеции<sup>15</sup>.

42. Специальный докладчик подчеркивает, что развитие не может измеряться исключительно экономическими выгодами, и должно также оцениваться с точки зрения достижений в области социального и культурного диалога. Профсою-

<sup>14</sup> Open Working Group on Labour Migration and Recruitment, “South Korea’s Employment Permit System: a successful government-to-government model?”, Policy Brief No. 2 (2014).

<sup>15</sup> ILO Country Office for the Philippines, *A Case Study of Thai Migrant Workers in Sweden* (Manila, 2012).

зы эффективны в деле содействия интеграции мигрантов в странах назначения благодаря укреплению коллективной солидарности и созданию сетей поддержки. Европейская конфедерация профсоюзов создала онлайн-информационный ресурс и социальную сеть контактных центров профсоюзов для мигрантов по всей Европе (см. <http://www.unionmigrantnet.eu>). В Канаде Объединенный союз трудящихся пищевой и торговой промышленности организовал Сельскохозяйственный рабочий альянс в целях создания 10 центров поддержки по всей стране, которые помогают трудящимся-мигрантам путем: решения проблем, связанных с недобросовестными работодателями и опасными местами работы и жилищными условиями; оказания помощи в получении медицинского обслуживания, получении льгот и льгот по декретному отпуску; содействия процессу урегулирования статуса; помощи в организации курсов подготовки по вопросам охраны здоровья и безопасности и изучения английского в качестве второго языка; и предоставления стипендий для детей трудящихся-мигрантов.

43. Профсоюзы играют важную роль в качестве партнеров в деле предупреждения торговли людьми и принудительного труда. Так, например, Международная конфедерация профсоюзов и Международный союз работников пищевой промышленности сыграли крайне важную роль в пресечении принудительного труда в отрасли по производству какао в Кот-д'Ивуаре, выступая за осуществление Протокола о выращивании и обработке какао-бобов и продукции их переработки таким образом, чтобы это соответствовало положениям принятой МОТ Конвенции № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда<sup>16</sup>. Партнерство между Конфедерацией трудящихся «*Rezum Novagum*» из Коста-Рики и Сандинистским центром трудящихся и «*Confederación de Unificación Sindical*» из Никарагуа привело к созданию Профсоюзного центра для мигрантов, который оказывает бесплатную правовую и административную помощь всем трудящимся-мигрантам, стремящимся урегулировать свой статус, и ведет борьбу с торговлей детьми путем партнерства с местным профсоюзом водителей такси<sup>17</sup>.

44. Соглашения о сотрудничестве и координации между профсоюзами как в странах происхождения, так и в странах назначения являются эффективным инструментом устранения пробелов в системе защиты и активизации мигрантов на международном уровне. В 2014 году представители Конгресса южноафриканских профсоюзов, Профсоюз домашних работников и объединенных трудящихся Зимбабве, Профсоюз домашних работников и объединенных трудящихся Южной Африки, Федерация профсоюзов Южной Африки, Конгресс профсоюзов Лесото и Конгресс профсоюзов Зимбабве подписали декларацию о взаимной поддержке, укреплении потенциала национальных профсоюзов в целях оказания помощи местным работникам и трудящимся-мигрантам, работающим в качестве домашней прислуги, и лоббирования своих правительств, с тем чтобы последние продолжали осуществление своих национальных программ по обеспечению достойной работы<sup>18</sup>. Специальный докладчик считает, что соглашения о сотрудничестве могут использоваться государствами в целях создания институциональных связей с профсоюзами и включения профсоюзов в качестве партнеров в торговые переговоры.

<sup>16</sup> International Trade Union Confederation, *How to Combat Forced Labour and Trafficking: Best Practices Manual for Trade Unions* (Brussels, 2009).

<sup>17</sup> Ibid.

<sup>18</sup> См. [http://www.ilo.org/dyn/migpractice/migmmain.showPractice?p\\_lang=en&p\\_practice\\_id=163](http://www.ilo.org/dyn/migpractice/migmmain.showPractice?p_lang=en&p_practice_id=163).

45. Признав важную роль профсоюзов, государства-участники торговых соглашений стали включать положения, касающиеся защиты прав мигрантов на создание профсоюзов и ведение коллективных переговоров. В некоторых случаях это позволило улучшить внутренние средства защиты профсоюзов. В 2006 году в результате давления в период перед ратификацией торгового соглашения с Соединенными Штатами Оман предоставил трудящимся право создавать профсоюзы и вступать в них<sup>19</sup>.

46. Вместе с тем Специальный докладчик подчеркивает, что так происходит не всегда, особенно в тех случаях, когда национальные суды не подтверждают право мигрантов на организацию, как, например, в Канаде в деле *Ontario (Attorney General) v. Fraser* (2011 год).

#### **Препятствия в доступе к правосудию, надлежащая правовая процедура и право на эффективное средство правовой защиты**

47. Международное право прав человека защищает среди прочего право любого лица на эффективное средство правовой защиты со стороны компетентных судебных, административных или законодательных властей или любого другого компетентного органа, предусмотренного правовой системой государства, и возможности судебной защиты.

48. Специальному докладчику известно, что некоторые страны происхождения отказываются предоставлять поддержку мигрантам, пытающимся получить эффективные средства правовой защиты, чтобы не ставить под угрозу свою конкурентоспособность на международном рынке труда или возможность получать доходы от денежных переводов. Совет по трудовым отношениям Британской Колумбии установил, что мексиканские власти занесли в «черный список» трудящихся-мигрантов, которые участвовали в Канадской программе для сезонных сельскохозяйственных рабочих, за поддержку ими профсоюзов и не позволили этим рабочим участвовать в программе в следующем сезоне, поскольку опасались, что если мексиканские рабочие объединятся в профсоюзы, то их заменят рабочими из Гватемалы<sup>20</sup>.

49. В тех случаях, когда мигранты не получают поддержку от своего правительства, ответственность за уведомление властей и подачу жалоб на нарушения их прав ложится на мигрантов. Вместе с тем мигранты могут сталкиваться с рядом препятствий в получении доступа к средствам правовой защиты, включая: незнание условий занятости из-за отсутствия трудового договора в письменной форме; отсутствие знаний об условиях соглашения по вопросам торговли или мобильности и в тех случаях, когда существуют параллельные соглашения, о применимых правовых рамках; незнание национальных законов в области труда и миграции или местного языка; отсутствие доступа к правовой помощи или компетентному представителю; препятствия для создания профсоюзов; и боязнь ответных санкций со стороны работодателя или депортации. В Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека признается, что мигранты зачастую исключаются из системы правовой защиты их прав человека, которая применяется к остальному населению, и что это препятствует рассмотрению реальных дел, связанных с нарушением прав человека в контексте коммерческой деятельности.

<sup>19</sup> International Institute for Labour Studies, *Social Dimensions of Free Trade Agreements*.

<sup>20</sup> См. <http://www.labourlawoffice.com/wp-content/uploads/2015/08/BM5.pdf>.

50. В большинстве торговых соглашений отдаются предпочтения урегулированию споров между сторонами вне системы судебного надзора. Примерами таких соглашений являются, в частности: АСЕАН, Европейская ассоциация свободной торговли, Общий рынок стран Южной Америки (МЕРКОСУР), НАФТА, Таможенный союз южной части Африки и САДК. Среди прочего аналогичные торговые соглашения были также заключены между Японией и Швейцарией, а также между Тунисом и Турцией. Вместе с тем следует отметить, что на некоторые торговые соглашения можно сослаться в национальных судах, например в Аргентине, Бразилии и Мексике.

51. Учитывая эндемический характер дисбаланса сил в рамках торгового режима, неудивительно, что правительства редко предъявляют претензии, связанные с делами о трудовых спорах, в контексте торговли и даже могут обжаловать их. В большинстве случаев рассмотрение дел оказывается в тупике из-за административных препон, созданных в рамках торгового режима. Очень редко выявляются другие нестандартные решения для исправления нарушений прав мигрантов. В рамках НАФТА существует современный механизм урегулирования споров, но имеющиеся средства правовой защиты являются иллюзорными и сомнительными с точки зрения обеспечения их исполнения, поскольку в Североамериканском соглашении о сотрудничестве в сфере труда (НААЛК), заключенном параллельно с НАФТА, средства правовой защиты имеют обязательную силу только тогда, когда арбитражный суд приходит к выводу о нарушении в сфере детского труда, гигиены и охраны труда или минимальной заработной платы. За нарушение трудовых норм не налагаются санкции, и жалобы редко идут дальше национальных административных подразделений, созданных для мониторинга соблюдения НАФТА. В так называемом «Деле о яблоках штата Вашингтон» (1998 год), когда мексиканские мигранты подали жалобу в соответствии с НААЛК, сообщив о предполагаемых нарушениях их прав на создание профсоюзов и участие в коллективных переговорах, на защиту от дискриминации и на охрану здоровья и обеспечение безопасности, и заявив, что работодатели прибегали к угрозам и запугиванию, органы власти штата Вашингтон создали «горячую линию» на испанском языке для подачи жалоб, опубликовали информационные материалы на испанском языке и наняли дополнительных испаноязычных сотрудников в сельскохозяйственном секторе.

52. Специальный докладчик подчеркивает, что расширение доступа мигрантов к правосудию для получения судебных средств правовой защиты напрямую имеет существенно важное значение для борьбы с асимметрией в торговом режиме (см. раздел V ниже).

#### **Экономические, социальные и культурные права и интеграция**

53. В соответствии с международным правом государства несут юридическое обязательство по обеспечению экономических, социальных и культурных прав всех людей без каких-либо различий, включая право на труд, за который мигранты должны получать компенсацию, равную компенсации, предоставляемой гражданам, достойные условия жизни для них самих и их семей, безопасные и здоровые условия труда, отдых, досуг и разумное ограничение рабочего времени и оплачиваемый периодический отпуск, равно как и плату за праздничные дни. Государства также обязаны соблюдать и защищать среди прочего права на образование, здравоохранение, социальное обеспечение, жилье, питание и воду, здоровую окружающую среду и культуру таким образом, чтобы поощрять недискриминацию, человеческое достоинство и свободу мигрантов.

54. Специальный докладчик выражает озабоченность по поводу того, что уважение, защита и осуществление экономических, социальных и культурных прав по-прежнему слишком часто недостижимы для мигрантов, особенно для малооплачиваемых работников или лиц, не имеющих постоянного статуса. Государства не всегда внедряют меры политики с соответствующими механизмами подотчетности, направленные на обеспечение полного спектра экономических, социальных и культурных прав мигрантов независимо от их правового статуса. Специальный докладчик отмечает, что многие мигранты не имеют доступа к жилью и, как следствие, живут в переполненных жилищах или в неудовлетворительных жилищных условиях. Мигранты редко имеют доступ к медицинской помощи и необходимым системам социальных услуг и пособий в странах транзита и назначения. Дети-мигранты могут быть лишены права посещать школу по причине их неурегулированного статуса или неурегулированного статуса членов их семей. В некоторых случаях последствия торговли могут привести к ухудшению состояния окружающей среды или к преступлениям, связанным с производственно-сбытовыми цепочками, включая торговлю людьми, принудительный труд и детский труд, что вынуждает мигрантов покинуть свою страну происхождения.

55. Торговые соглашения могут быть эффективны в плане разработки надежных систем контроля и обеспечения соблюдения экономических, социальных и культурных прав таким образом, чтобы уменьшить экономические и социальные издержки, связанные с миграцией, и облегчить интеграцию мигрантов в стране назначения. Там, где это необходимо, может быть также введено разделение между функциями иммиграционного правоприменения и оказания государственных услуг, с тем чтобы государственные должностные лица могли выполнять свои важные социальные функции без какого-либо вмешательства. Карибское сообщество учредило Совет по развитию человеческого потенциала и социальному развитию, состоящий из министров государств-членов, которые собираются для обсуждения трудовых и других социальных вопросов.

56. Торговые соглашения также расширяют перевод пособий по социальному обеспечению и других приобретенных прав, содействуют взаимному признанию дипломов, квалификации и профессиональных навыков, способствуют развитию образования и подготовки мигрантов и снижают стоимость денежных переводов. В рамках МЕРКОСУР мигрантам гарантируются гражданские, социальные, культурные и экономические права и свободы наравне с гражданами страны назначения, в частности право на работу и на осуществление любой законной деятельности. Многосторонняя конвенция иберо-американских государств по вопросам социальной защиты, участниками которой являются 2 европейские и 12 латиноамериканских стран, охватывает всех лиц, подпадающих под нормы законодательства о социальном обеспечении любого из подписавших государств, и членов их семей и предусматривает денежные пособия на случай инвалидности, преклонного возраста, смерти какого-либо члена семьи и производственных травм.

#### **Проблемы в области прав человека уязвимых групп населения**

57. Специальный докладчик рекомендует уделять особое внимание потенциальному влиянию торговли на мигрантов, которые могут оказаться в еще более маргинализованном положении в связи с другими постоянными или переменными факторами, как, например, пол, возраст, раса, принадлежность к меньшинствам или коренным народам, инвалидность, состояние здоровья или сексуальная ориентация. Хотя эти признаки сами по себе не являются факторами уязвимости, мигранты из числа этих групп могут подвергаться повышенно-

му риску эксплуатации и злоупотреблений из-за их неурегулированного статуса и неформального характера их трудовых договоров.

### **Гендерная проблематика**

58. Специальный докладчик подчеркивает, что в секторе услуг во всем мире занято больше всего женщин, и считает, что хорошо организованная и регулируемая миграция может дать женщинам беспрецедентные возможности для финансовой независимости и карьерного роста. Внушает оптимизм тот факт, что региональные соглашения, такие как КОМЕСА, способствуют ликвидации норм национального законодательства, являющихся дискриминационными в отношении женщин.

59. Женщины, в частности в секторе услуг по уходу, особенно подвержены эксплуатации и злоупотреблениям, так как работают в физической и социальной изоляции. Мужчины также могут подвергаться злоупотреблениям и эксплуатации в таких секторах, как строительство и сельское хозяйство. Специальный докладчик считает, что торговые соглашения играют важную роль в предоставлении всем мигрантам возможности для получения компенсации за нарушения прав человека и трудовых норм без угрозы обнаружения, задержания и депортации.

### **Дети**

60. С детьми-мигрантами связаны особые проблемы в контексте торговли, поскольку они составляют значительную долю работающих детей в неформальных секторах, а также в коммерческой индустрии секса. В 2010 году в контексте торгового соглашения между Панамой и Соединенными Штатами в рамках Министерства труда Панамы было учреждено Национальное бюро по борьбе с использованием детского труда и защите работающих подростков. В рамках соглашения о партнерстве между членами Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств и Европейским союзом, известным также как Соглашение Котону, предусматривается создание совместных образовательных программ в целях искоренения детского труда.

61. Исключение детей, чьи родители являются трудящимися-мигрантами, из системы образования и здравоохранения в стране назначения может иметь долгосрочные последствия для их физического и психического здоровья и развития. В публикации 2004 года «Free trade and children» Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) освещает положение детей-мигрантов в контексте ЦАФТА, которые особенно подвержены риску нищеты, распада семьи и недоедания в связи с сокращением сельскохозяйственного сектора и занятости в сельских районах.

## **В. Структурное воздействие на права мигрантов**

### **Протекционизм, дисбаланс влияния, асимметричность и сохраняющееся неравенство**

62. Специальный докладчик вновь подчеркивает, что доминирование стран с высоким доходом при разработке правил и ведении переговоров в области международной торговли имеет огромные последствия для наиболее уязвимых слоев населения, в частности для мигрантов. На протяжении всего процесса формирования многостороннего торгового режима, протекционистский подход к конкретным секторам мешает развивающимся странам воспользоваться пре-

имуществами свободной торговли, при которой они обладают сравнительным преимуществом в средне- и низкооплачиваемом труде. На фоне продолжающегося притока мигрантов в регионы с высокой производительностью экономическое и политическое влияние развитых стран серьезно подрывает переговоры, мониторинг и подотчетность в сфере механизмов торговли и мобильности. В рамках ВТО страны с высоким уровнем дохода подали наибольшее число жалоб, главным образом вследствие их превосходства в финансовых и юридических ресурсах<sup>21</sup>. Эмпирические исследования также указывают на то, что, когда развивающиеся страны подают в суд на страны с высоким уровнем дохода, они, как правило, сталкиваются с более длительными задержками между окончанием разбирательства и началом выполнения процессуальных действий. В 2009 году в знак признания хронической асимметрии в глобальной экономике руководители Группы 20 обязались не повторять одни и те же ошибки протекционизма в торговле, однако Международный валютный фонд сообщает, что во время финансового кризиса 17 из 20 стран ввели торговые ограничения, исказив совокупную мировую торговлю по меньшей мере на 0,25% (50 млрд. долл. США в год). В результате закрепленного на институциональном уровне неравенства проблемы мигрантов в контексте торговли становятся еще более завуалированными, даже несмотря на то, что решения в сфере торговли оказывают непосредственное воздействие на права мигрантов.

63. Необходимо также обеспечить более высокую сбалансированность между гарантиями, предоставляемыми государствам и инвесторам и всем другим лицам, находящимся в юрисдикции сторон торговых отношений. Верховенство права и судебного надзора ставятся под угрозу, когда инвесторы могут обойти требование об исчерпании национальных средств правовой защиты до того, как просить помощи в наднациональных судах, например судах по урегулированию споров между инвесторами и государством. Несмотря на то, что положения об урегулировании споров между инвесторами и государством включены в торговые и инвестиционные соглашения во всем мире, в 2014 году ответчиками в 60% всех исков выступали развивающиеся страны и страны с переходной экономикой<sup>22</sup>. Хотя постепенно все больше дел возбуждается против развитых стран, на долю инвесторов в странах, экспортирующих капитал, приходится более 80% всех исков об урегулировании споров между инвесторами и государством<sup>23</sup>. Отсутствует потолок компенсационных выплат по решениям судов, а сами решения имеют обязательный характер и не подлежат обжалованию. Вследствие этого процесс урегулирования споров между инвесторами и государствами, несомненно, также оказал негативное воздействие на обеспечение соблюдения прав, так как государства менее склонны принимать решение в пользу общественности, если они обязаны платить непомерные штрафы в качестве компенсации. Средства правовой защиты также непропорционально перекошены в пользу стран с высоким уровнем дохода (см. A/70/301).

#### **Нарушение права на получение информации, отсутствие транспарентности и конструктивного участия в общественной жизни**

64. Недавние переговоры о Транстихоокеанском партнерстве, Трансатлантическом торговом партнерстве и инвестиционном партнерстве и Соглашении о торговле, которое охватывает по меньшей мере две трети мировой торговли

<sup>21</sup> Martin A. Weiss and others, "International investment agreements (IIAs): frequently asked questions", Congressional Research Service (15 May 2015).

<sup>22</sup> Ibid.

<sup>23</sup> Ibid.

услугами, свидетельствуют об отсутствии транспарентности, возможностей для общественного диалога и подотчетности в контексте торговых переговоров. Как и другие мандатарии, Специальный докладчик по-прежнему обеспокоен тем, что интересы транснациональных корпораций превалируют над общественным диалогом и подотчетностью, необходимыми для соблюдения стандартов в области прав человека. Хотя торговые режимы оказывают значительное влияние на жизнь мигрантов, мигрантам и их представителям редко дается возможность для конструктивного участия в переговорных процессах, что является нарушением основных прав мигрантов на самоопределение, доступ к информации и участие в общественной жизни. Специальный докладчик не осведомлен о проведении в рамках этих переговоров консультаций с какими-либо группами трудящихся-мигрантов; в более широком плане, гражданское общество в недостаточной степени участвует в торговых переговорах. Несмотря на дисбаланс влияния в режиме международной торговли, государства по-прежнему неспособны реформировать торговые переговоры и сделать их более транспарентными или укрепить подотчетность, обеспечив правоприменение в отношении соответствующих нарушений прав человека.

65. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает, что Соглашение о свободной торговле между Канадой и Колумбией включает юридически обязывающие положения, позволяющие любому лицу, проживающему в одной из этих стран, представить письменный запрос национальным властям и обязывающие правительства обнародовать вопросы и ответы. Он, однако, подчеркивает, что важно, чтобы условия таких положений были ясными и обеспечивали реальные возможности для участия.

#### **Преимущества двустороннего регулирования мобильности рабочей силы**

66. Возникновение начиная с 1960-х годов двусторонних соглашений по вопросам трудовой мобильности для регулирования мобильности средне- и низкооплачиваемой рабочей силы считается позитивным явлением, так как государства получают большую гибкость в плане содействия мобильности рабочей силы с разной квалификацией, устранения пробелов в социальной защите и реагирования на потребности рынка труда, чем при многосторонней торговой системе. По оценкам МОТ, в 2015 году существовало, по крайней мере, 358 двусторонних соглашений по вопросам трудовой мобильности<sup>24</sup>.

67. Недавняя тенденция включения вопросов, связанных с мобильностью, в рамочные соглашения, меморандумы о взаимопонимании и декларации о взаимном сотрудничестве привела к тому, что государства рассматривают соглашения по вопросам трудовой мобильности как неофициальные и не обладающие обязательной силой. В Азии почти в 70% соглашений по вопросам трудовой мобильности используются неофициальные рамки, предусмотренные меморандумами о взаимопонимании, тогда как в Африке, Европе и Северной и Южной Америке этот показатель составляет 30–40%<sup>25</sup>.

68. Специальный докладчик обеспокоен тем, что двусторонние соглашения по вопросам трудовой мобильности размывают существующие социальные и миграционные гарантии, обеспечиваемые обязательствами в рамках других соглашений, что усиливает нестабильное положение работников, подвергая их рискам, связанным с перемещением. Он также отмечает, что двусторонние со-

<sup>24</sup> International Labour Office, *Bilateral Agreements and Memoranda of Understanding on Migration of Low Skilled Workers: A Review* (Geneva, 2015).

<sup>25</sup> Ibid.

глашения по вопросам трудовой мобильности не всегда являются всеобъемлющими с точки зрения мер защиты, предоставляемых мигрантам, и, как правило, не охватывают весь цикл миграции, не решают гендерные проблемы, не предусматривают консультаций с заинтересованными сторонами вне правительства, не включают меры защиты заработной платы и запрет на конфискацию проездных документов и удостоверений личности.

69. Специальный докладчик подчеркивает, что даже с появлением двусторонних соглашений по вопросам трудовой мобильности, направленных на усиление мер социальной защиты и пресечение незаконной деятельности, продолжают систематически злоупотребления в отношении мигрантов наряду с незаконной миграцией, незаконным ввозом мигрантов, принудительным трудом, детским трудом и торговлей людьми.

70. Специальный Докладчик предлагает создать глобальные рамки мобильности в двусторонних и многосторонних торговых соглашениях, с помощью которых будут укреплены меры по защите мигрантов. Такие рамки будут опираться на меры защиты, указанные в Многосторонних основах МОТ по вопросам миграции рабочей силы (2006 год) и Рекомендации 1949 года о трудящихся-мигрантах (№ 86, пересмотренная), к которым прилагается типовое соглашение о временной и постоянной занятости и в которые, среди прочего, включаются положения, касающиеся приема на работу, равного обращения, образования и профессионально-технической подготовки, жилья и трудовых договоров.

## **V. Поощрение прав человека мигрантов**

### **A. Совершенствование государственной подотчетности, эффективного мониторинга и надзора**

71. В соответствии с принципами, которые отстаивает Рабочая группа по вопросам предпринимательства и прав человека и другие мандатарии, государства должны принимать меры к тому, чтобы торговые соглашения, которые они заключают, отражали их обязательства в рамках международного права. Согласно Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, это означает, что государства не должны нарушать свои обязательства по международному праву прав человека в случае, когда нарушение может быть отнесено на их счет или когда они не принимают надлежащих мер для предупреждения и расследования нарушений, совершаемых частными субъектами, наказания за них и возмещения ущерба. Государства также обязаны воздерживаться от ратификации соглашений, которые затрудняют соблюдение в полном объеме прав человека и трудовых прав.

72. Специальный докладчик хотел бы дать государствам рекомендации относительно обеспечения соответствия торговых соглашений, которые они заключают, их обязательствам в отношении мигрантов в рамках международного права. Специальный докладчик понимает, что не существует какого-либо всеобъемлющего решения, которое устранил бы все трудности, связанные с торговлей и миграцией, но при этом считает, что систематическое включение ряда процессов и положений на этапе торговых переговоров создаст прочную институциональную основу для защиты прав мигрантов. Такая система предполагает включение в торговые положения конкретных ссылок на международные договоры в области прав человека и охраны труда, распространение информации о проектах условий торговых соглашений и возможности для общественных де-

батов о потенциальном воздействии торговли, а также сбор надежных данных, которые будут обнародованы в целях повышения информированности по вопросам торговой политики и тенденций в области миграции.

73. Специальный докладчик подчеркивает необходимость проведения оценок воздействия на права человека с учетом соответствующих национальных условий и возможностей (людских, финансовых, политических и технических) в целях определения соответствующих положений об общих исключениях, средствах судебной защиты и других компенсационных и корректирующих механизмах и механизмах рассмотрения жалоб и правовой защиты. Эти меры должны подкрепляться контрольными и правоприменительными механизмами, которые разработаны в консультациях с мигрантами и постоянно контролируются, чтобы обеспечить их эффективность. Национальное агентство, наделенное полномочиями по мониторингу всех соответствующих министерств, занимающихся вопросами миграции, может облегчить формирование комплексного понимания процесса трудовой миграции трудящихся-мигрантов. Необходимо также повысить информированность трудовых инспекций, национальных правозащитных учреждений и омбудсменов о проблемах мигрантов и поручить этим структурам обеспечение соблюдения прав человека трудящихся-мигрантов в ходе осуществления торговых соглашений.

#### **Предварительная и последующая оценка воздействия на права человека**

74. Оценка воздействия на права человека является особенно полезной в контексте прав человека мигрантов, поскольку в ней делается акцент на недискриминацию как основной руководящий принцип и происходит смещение внимания с совокупных результатов торговли на последствия торговли для наиболее уязвимых групп населения. Кроме того, оценка воздействия на права человека укрепляет подотчетность и расширяет права и возможности правообладателей. Такие оценки могут включать в себя субрегиональные и национальные оценки, отдельные тематические исследования и региональные обследования, которые могут иметь решающее значение при оценке прямого и системного влияния торговли на права мигрантов.

75. Проведение предварительных оценок воздействия на права человека в ходе торговых переговоров имеет ключевое значение для выявления и уменьшения рисков, о чем свидетельствует оценка соглашения о Континентальной зоне свободной торговли, которая в настоящее время осуществляется при поддержке УВКПЧ. В рамках анализа результатов этой оценки подчеркиваются распределительные выгоды для различных слоев населения, и при этом отмечается важность признания навыков и квалификации мигрантов и необходимость дальнейшего развития навыков работников путем профессиональной подготовки и образования.

76. Европейский союз систематически проводит оценки воздействия на устойчивость (экономические, социальные и экологические оценки воздействия) в ходе всех основных многосторонних и двусторонних торговых переговоров. Эти оценки позволяют получить прогнозы миграционных потоков и конкретные соображения в зависимости от торговых партнеров, касающиеся навыков, сектора, визовых положений, заработной платы, условий труда и уязвимых социальных групп.

#### **Укрепление фактологической базы для разработки политики**

77. Специальный докладчик вновь подчеркивает важное значение сбора достоверных данных о всех аспектах рынка труда мигрантов, в том числе о неле-

гальных миграционных каналах, практике найма и неформальном секторе, а также данных в разбивке, среди прочего, по квалификации, возрасту, полу, расовому и национальному происхождению. Наличие таких данных позволит государствам узнать больше о реальных потребностях на их рынке труда и лучше реагировать на них. Включение вопроса миграции в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года обеспечивает рамки для сбора данных, учитывая, что государства уже приняли совместное решение о том, что миграция является одним из приоритетных вопросов, который должен находиться под постоянным контролем. В рамках задачи 17.18 Целей в области устойчивого развития государства согласились к 2020 году усилить поддержку в целях наращивания потенциала развивающихся стран, с тем чтобы повысить доступность высококачественных, актуальных и достоверных данных, дезагрегированных, среди прочего, по миграционному статусу.

78. Не менее важно обеспечить, чтобы информация об осуществлении программ в области миграции предавалась гласности, с тем чтобы трудящиеся-мигранты могли подтвердить законность агентов по найму и работодателей. Повышение прозрачности будет также обеспечивать публичную подотчетность программ трудовой миграции и облегчит доступ к информации для государственных учреждений и активистов, работающих в области защиты прав мигрантов.

#### **Положения по правам человека, имеющие исковую силу**

79. Специальный докладчик отмечает, что ряд торговых соглашений также включает в себя положения о прекращении действия соглашения в случае существенных нарушений условий торговли в соответствии с Венской конвенцией о праве международных договоров. В тех случаях, когда стороны торгового соглашения требуют включения в соглашение положений о правах человека, как это сделал Европейский союз, они должны указать, что положения о правах человека являются существенным элементом торгового соглашения. Это обеспечивает наличие оснований для прекращения торгового соглашения в тех случаях, когда нарушаются права мигрантов.

#### **Положения об общих исключениях**

80. Положения об общих исключениях служат в качестве эффективного средства содействия добросовестным мерам со стороны государств для достижения целей общественного благосостояния. В контексте Генерального соглашения по тарифам и торговле и ВТО государства уже признали, что без введения надлежащих гарантий и осуществления национального законодательства торговые правила и меры торговой политики могут иметь негативные последствия для прав трудящихся. Они используют положения об исключениях для решения проблем принудительного и детского труда и вводят другие виды защиты, требуя принятия стандартов в сфере труда.

81. Специальный докладчик считает позитивным аспектом тот факт, что сторонники положений об общих исключениях представлены разнообразными странами как с географической, так и с экономической точки зрения. Несколько стран из Азиатско-Тихоокеанского региона и Южной Америки включили в торговые соглашения положения об общих исключениях. Положения об общих исключениях также фигурируют в договорных программах Канады, Марокко и Турции, а также в многосторонних соглашениях, таких как инвестиционное соглашение в рамках КОМЕСА.

### **Доступ к судебным средствам правовой защиты**

82. Специальный докладчик подчеркивает необходимость предоставления мигрантам возможности использовать средства правовой защиты непосредственно в государственных судах и трибуналах: независимость судебной системы и тот общественный надзор, который гарантируются международными рамками в области прав человека, имеют важное значение для сохранения основных прав. Как уже отмечалось, сложный, непрозрачный и многоуровневый характер нынешнего режима торговли приводит к незнанию мигрантами своих прав и доступных средств правовой защиты. В соответствии с действующими механизмами урегулирования споров, включенными в торговые соглашения, трудящиеся-мигранты подпадают под отдельный, сформированный частными интересами стандарт получения помощи в случае торговых правонарушений и обязаны пройти через традиционные, дорогостоящие и более обременительные административные каналы для доступа к средствам правовой защиты. Мигранты также зависят от государств в том, что касается удовлетворения их исков, тогда как государства могут иметь собственные, отличные и порой противоречивые интересы. Обеспечение наличия возможностей для использования средств правовой защиты в государственных судах повысит подотчетность государств и даст основания для общественных дебатов о программах трудовой миграции и подходах к трудящимся-мигрантам. Кроме того, мигранты получают возможность самостоятельно осуществлять свои основные права человека путем устранения препятствий для отправления правосудия.

### **Сбалансированная отчетность и представленность в международных организациях**

83. Специальный докладчик подчеркивает важность взаимной подотчетности государств в том, что касается обращения с их гражданами за рубежом. Помимо механизмов урегулирования споров и средств судебной защиты, государствам следует рассмотреть возможность использования всех международных правозащитных механизмов и механизмов МОТ в целях решения проблем, связанных с обращением с трудящимися-мигрантами, которые были бы лучше защищены, если бы в торговых соглашениях содержалась прямая ссылка на международные договоры в области прав человека и охраны труда.

84. Более пристальное внимание следует также уделять обеспечению того, чтобы международные механизмы в области торговли и миграции не содержали непропорциональных санкций в отношении развивающихся стран и включали принципы подотчетности и репрезентативности в отношении всех заинтересованных сторон. Специальный докладчик считает, что в рамках международной системы необходимо сформировать более прочные институциональные связи между правами в области торговли и труда.

### **Важное значение гражданского общества**

85. Профсоюзы, неправительственные организации и другие субъекты гражданского общества играют важную роль в повышении осведомленности о правах мигрантов и предоставлении отчетности международным правозащитным механизмам. Например, в Мексике Центр по правам мигрантов проводит предметные расследования положения мигрантов, сообщает о недобросовестной практике найма, выступает за проведение законодательной реформы, подает резонансные иски, направляет жалобы в рамках НАФТА и проводит учебные занятия в Межамериканской комиссии по правам человека.

## **В. Активизация партнерских связей и сотрудничества по вопросам миграции, в том числе с частным сектором**

86. Государства по-прежнему несут основную ответственность за решение вопросов, связанных с влиянием либерализации торговли на защиту прав человека. Вместе с тем торговые соглашения служат в качестве средства понимания прав человека для частных субъектов, включая представителей деловых кругов, и дают важнейшую информацию для формирования эффективных стратегий регулирования управления трудовой миграцией. Частные субъекты также помогли исправить некоторые недостатки в сфере управления, связанные с мобильностью и мерами торговой политики, в целях смягчения обязательств, открытия новых рынков и развития социальной ответственности. В рамках Двустороннего соглашения в области текстильной промышленности между Соединенными Штатами и Камбоджей был начат многосторонний процесс реформ в области политики, в соответствии с которым Соединенные Штаты предложили Камбодже более широкий доступ на рынки одежды в обмен на улучшение условий труда на ее заводах.

87. Специальному докладчику известно о нескольких многосторонних планах действий, предусматривающих участие государств, частного сектора и профсоюзов в разработке и поощрении этических стандартов труда для трудящихся-мигрантов. Декларация АСЕАН о защите и поощрении прав трудящихся-мигрантов нацелена на усиление защиты и поощрения прав трудящихся-мигрантов путем укрепления системы управления трудовой миграцией в странах АСЕАН. Институт по вопросам прав человека и предпринимательской деятельности организовал с 2009 по 2012 год серию многосторонних совещаний в формате «круглых столов» с представителями правительств, транснациональных корпораций, профсоюзов и гражданского общества в целях подготовки Даккских принципов достойной миграции (2011 год), которые поощряют ответственный и этичный найм трудящихся-мигрантов. Организация «Бизнес за социальную ответственность» осуществила экспериментальный проект в Малайзии совместно с неправительственной организацией «Тенаганита», в результате которого был создан управленческий инструментарий по вопросам трудящихся-мигрантов.

88. Государства также сотрудничают в целях снижения гуманитарных, социальных и экономических издержек, связанных с миграцией, и расширения возможностей мигрантов для более продуктивного вложения своих доходов. Декларация майя Союза за расширение доступа к финансовым услугам объединяет свыше 57 поставщиков финансовых услуг в странах с формирующейся и развивающейся экономикой и ставит своей целью обеспечение всеохватности финансовых услуг, например путем снижения платы за денежные переводы и развития цифровых финансовых услуг.

89. Многосторонние партнерства также вовлекают мигрантов и организации диаспор в развитие их общин происхождения и назначения. Программа «Патримонио хой» компании «Семекс», работающей в сфере строительных материалов, обеспечивает семьям мигрантов финансирование, строительные материалы и техническую помощь для строительства и расширения их домов. В Соединенных Штатах трудящиеся, участвующие в программе «Справедливое продовольствие», играют ведущую роль в мониторинге и защите своих прав. Некоторые розничные торговые марки взяли на себя юридическое обязательство поддерживать соблюдение прав человека, используя свою покупательную способность.

## VI. Выводы и рекомендации

### A. Выводы

90. Развитие международной торговли отвечает интересам всех сторон, но уважение прав человека всех людей, независимо от их статуса, должно быть основополагающим принципом, лежащим в основе экономического роста и прогресса в сфере социального обеспечения.

91. Специальный докладчик осознает, что к решению современных глобальных проблем не существует универсального подхода, но он надеется, что информирование об этом важном вопросе и представление соответствующих рекомендаций будет служить отправной точкой для дальнейшего изучения этих проблем и нахождения практических решений. Только путем принятия активных мер по увязке прав человека и вопросов торговли мы сможем преодолеть хронический дисбаланс сил в мировой экономике и асимметричный акцент на экономической эффективности и краткосрочной выгоде в ущерб интересам трудящихся-мигрантов. Облегченная и эффективно регулируемая мобильность, которая поддерживается комплексными и надежными институциональными механизмами, необходима для обеспечения инклюзивности и справедливости в получении выгод от торговли.

### B. Рекомендации

92. В целях решения проблем, связанных с прямым воздействием международной торговли на права человека мигрантов, Специальный докладчик рекомендует следующее:

а) государствам ратифицировать основные международные договоры по правам человека, в частности те из них, которые признают права трудящихся-мигрантов, включая Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, основные конвенции МОТ, конвенции МОТ, касающиеся трудящихся-мигрантов (Конвенция 1949 года о трудящихся-мигрантах (пересмотренная) (№ 97) и Конвенция 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (№ 143)), другие конвенции МОТ (в частности, Конвенция 1947 года об инспекции труда (№ 81), Конвенция 1947 года о трудовых договорах работников коренного населения (№ 86) и Конвенция 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189)), все другие конвенции, которые могут предусматривать меры защиты трудящихся-мигрантов, Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и Конвенцию о статусе беженцев;

б) государствам незамедлительно начать включать прямые ссылки на международные договоры в области прав человека и труда во все новые и пересматриваемые торговые соглашения;

в) государствам принять меры к тому, чтобы торговые соглашения и соглашения по вопросам мобильности не подрывали существующие гарантии в области социальной защиты и мобильности, предоставляемые исходя из обязательств в рамках других соглашений;

d) государствам и международным организациям разработать глобальные рамки в области мобильности в консультации с профсоюзами и гражданским обществом и включить эти рамки в торговые соглашения в целях защиты прав мигрантов;

e) государствам усилить мониторинг и обеспечение соблюдения трудовых стандартов на всех этапах миграционного процесса – от подготовки к отъезду и набора персонала в стране происхождения до найма в стране назначения; расширить надзор и охватить традиционно нерегулируемые и неформальные сектора и включить проведение трудовых инспекций и ревизий в цепочки переработки и поставок; покончить с безнаказанностью виновных в совершении злоупотреблений должностных лиц иммиграционных органов, агентов по найму, работодателей и других лиц в случае нарушения прав мигрантов, в том числе путем применения санкций и денежных штрафов; и принять законодательство, предусматривающее выделение надлежащих ресурсов и проведение консультаций на уровне министров в том случае, если одна из сторон торгового соглашения не выполнила условий торговли;

f) государствам внедрить комплексный государственный подход к миграции и принять меры к тому, чтобы национальные правозащитные учреждения и омбудсмены имели соответствующую подготовку и полномочия для информирования о нарушениях прав мигрантов;

g) государствам защищать права трудящихся-мигрантов на свободу профсоюзной деятельности и взаимодействовать с профсоюзами и ассоциациями мигрантов в процессе разработки институциональных рамок, связанных с торговлей;

h) государствам обеспечить включение в торговые соглашения мер по снижению социальных и экономических издержек, связанных с миграцией, включая: разграничение полномочий между органами правоприменения по вопросам миграции и ведомствами, оказывающими общественные услуги; обеспечение права на труд; надзор за процессом набора кадров; обеспечение перевода социального обеспечения и других льгот; сокращение платы за денежные переводы; устранение препятствий на пути выдачи виз; и обеспечение признания профессиональной квалификации, наряду с другими мерами;

i) государствам обеспечить включение в торговые соглашения положений о прямом доступе мигрантов к государственным судам и трибуналам, в том числе путем обеспечения мигрантов услугами перевода и юридическими ресурсами для подачи индивидуальных или коллективных жалоб в тех случаях, когда их права были нарушены в результате заключения торгового соглашения; и контролировать доступ к трудовым административным службам, трибуналам и судам, с тем чтобы мигранты не сталкивались с препятствиями в доступе к эффективным средствам правовой защиты в случае нарушения их прав;

j) государствам и международным организациям рассмотреть возможность принятия рамочного соглашения между ВТО и МОТ в целях укрепления организационных связей в области трудового права и торговли, в том числе посредством выделения финансирования (такой механизм может предусматривать разработку руководящих принципов, обмен передовой практикой и механизм урегулирования споров);

к) государствам, гражданскому обществу, ассоциациям мигрантов и профсоюзам развивать целевой сбор данных для углубления понимания последствий торговых соглашений для прав человека и трудовых прав мигрантов и обеспечить общедоступность такой информации; и проводить исследования, задействуя данные в разбивке по полу, возрасту, расовому и национальному происхождению и другим признакам, о практике найма и о теновом и неформальном секторе и секторе труда низкой квалификации;

л) государствам сотрудничать в целях разработки планов действий с участием большого числа заинтересованных сторон и привлечением работодателей, профсоюзов, ассоциаций мигрантов и других членов гражданского общества для поощрения достойной работы и обмена передовой практикой;

м) государствам изучить другие программы по вовлечению частного сектора и включить в условия торговли обязательства, которые, среди прочего, предусматривают информирование мигрантов, правовую экспертную помощь в целях укрепления трудового законодательства, помощь профсоюзам, учебные курсы для трудовых инспекторов и услуги найма и обучения до отъезда за рубеж, и для обеспечения устойчивости этих инициатив включить в торговые соглашения положения, касающиеся финансовых и других ресурсов, необходимых для их реализации.

93. В целях решения проблем, связанных со структурным воздействием международной торговли на права человека мигрантов, Специальный докладчик рекомендует государствам следующее:

а) в ходе переговоров по торговым соглашениям запрашивать техническую поддержку от организаций и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, включая УВКПЧ, МОТ, ВТО и ЮНКТАД, с тем чтобы соответствующие положения этих соглашений служили целям соблюдения, поощрения и осуществления стандартов в области прав человека;

б) изучить совместно с мигрантами, ассоциациями мигрантов и профсоюзами возможности для расширения участия общественности в переговорах и подготовке торговых соглашений, в том числе путем распространения информации в ходе торговых переговоров и внедрения различных механизмов участия, позволяющих мигрантам направлять запросы, представлять замечания или принимать участие в переговорах и подготовке всех соответствующих инвестиционных и торговых соглашений;

в) при заключении торговых соглашений проводить всеобъемлющие предварительные и последующие оценки воздействия на права человека, которые учитывают права мигрантов путем прямых консультаций с мигрантами, ассоциациями мигрантов и профсоюзами, и на основе этих оценок включать, среди прочего, соответствующие положения об общих исключениях и другие компенсационные и корректирующие механизмы и механизмы рассмотрения жалоб и правовой защиты (в том числе, положения о минимальной заработной плате, фонды благосостояния для поддержки трудящихся-мигрантов, совершенствование консульской поддержки, добровольные схемы страхования для мигрантов и другую жилищную и временную помощь), а также положения о прекращении действия;

г) принять меры к тому, чтобы при разработке таких оценок воздействия на права человека были должным образом учтены гендерные соображения, с тем чтобы воздействие торговых соглашений на права чело-

века трудящихся женщин и мужчин было выявлено и эффективно смягчено;

е) принять меры к тому, чтобы при разработке таких оценок воздействия на права человека были должным образом учтены соображения, связанные с защитой прав детей, с тем чтобы воздействие торговых соглашений на права человека детей-мигрантов было выявлено и эффективно смягчено;

ф) вовлекать представителей мигрантов, включая представителей уязвимых групп, в процесс переговоров по всем двусторонним и многосторонним торговым соглашениям в тех случаях, когда оценка воздействия на права человека выявила потенциальные проблемы, связанные с мигрантами;

г) включать положения, касающиеся мобильности рабочей силы, в многосторонние и региональные торговые соглашения, а не в неофициальные двусторонние обязательства в сфере мобильности трудовых ресурсов, при полном и четком соблюдении прав мигрантов;

h) обеспечить, чтобы механизмы урегулирования споров, включенные во все новые и пересматриваемые торговые соглашения, не шли вразрез с возможностями государств по защите прав мигрантов;

i) ввести требование о ежегодной отчетности о воздействии их торговых и инвестиционных соглашений на права человека в каждой стране и обнародовать эту информацию.

94. Специальный докладчик рекомендует Организации Объединенных Наций и связанным с ней организациям:

а) обеспечить включение правозащитных соображений, связанных с торговыми и инвестиционными соглашениями, в доклады государств в рамках международных правозащитных механизмов;

б) продолжать предоставлять государствам, частному сектору, профсоюзам и другим субъектам гражданского общества информацию, руководящие указания и примеры передовой практики в интересах защиты прав мигрантов в контексте торговли;

с) продолжать предоставлять государствам техническую помощь и помощь в укреплении потенциала в целях проведения оценок воздействия на права человека и оказания надлежащей помощи в работе национальных правозащитных учреждений и омбудсменов;

д) обеспечить непрерывное сотрудничество и всесторонний учет прав человека и трудовых стандартов, в том числе касающихся мигрантов, во всех структурах Организации Объединенных Наций и связанных с ней учреждениях, которые занимаются вопросами, касающимися инвестиций и двусторонних и многосторонних торговых соглашений, включая УВКПЧ, МОТ, ВТО и ЮНКТАД;

е) укрепить фактологическую базу для разработки политики в области торговли, в частности касающейся прав мигрантов, путем целенаправленных консультаций и исследований, включая сбор данных с разбивкой по полу, возрасту, национальному и расовому происхождению и другим параметрам о найме и о неофициальных и нелегальных каналах.