



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
3 August 2016  
Russian  
Original: English

### Совет по правам человека

Тридцать третья сессия

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций  
по правам человека и доклады  
Управления Верховного комиссара  
и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие

### Итоги обсуждения в дискуссионной группе по правозащитным измерениям предотвращения насильственного экстремизма и борьбы с ним

### Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

#### *Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 30/15 Совета по правам человека. В нем содержится резюме обсуждения в дискуссионной группе по правозащитным измерениям предотвращения насильственного экстремизма и борьбы с ним, проведенного 17 марта 2016 года в ходе тридцать первой сессии Совета.

GE.16-13357 (R) 120816 150816



\* 1 6 1 3 3 5 7 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## I. Введение

1. Совет по правам человека в своей резолюции 30/15 постановил создать на своей тридцать первой сессии дискуссионную группу для обсуждения правозащитных измерений предотвращения насильственного экстремизма и борьбы с ним. Обсуждение в дискуссионной группе было проведено 17 марта 2016 года.

2. Обсуждение проходило под руководством Председателя Совета по правам человека и с участием четырех членов дискуссионной группы:

a) Назила Ганеа входит в состав Совета попечителей Группы по универсальным правам и является членом Группы экспертов по вопросу о свободе религии или убеждений Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, адъюнкт-профессором международного права прав человека и сотрудником Колледжа Келлога Оксфордского университета;

b) Гастон Гаратеа, профессор Папского католического университета Перу, ранее занимал должность председателя Национального бюро по борьбе с нищетой в Перу и являлся членом Перуанской комиссии по установлению истины и примирению;

c) Мехрин Фарук, старший научный сотрудник Всемирной организации за развитие ресурсов и образование, руководит исследовательскими проектами по изучению потенциала местных организаций гражданского общества в области содействия миру и борьбы с насильственным экстремизмом, а также оказывает помощь директивным органам и общинам в целях поддержки программ по созданию потенциала противодействия насильственному экстремизму;

d) Ахмед Аббади является Генеральным секретарем Марокканской лиги мусульманских ученых, профессором Марракешского университета Кади-Айяд, где он преподает сравнительную историю религий и исламское богословие, а ранее занимал должность директора департамента по делам ислама в Министерстве по делам ислама Марокко.

3. После вступительного слова Генерального секретаря с заявлением выступила заместитель Верховного комиссара по правам человека. Функцию координатора обсуждения в дискуссионной группе выполняла Постоянный представитель Колумбии при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Беатрис Лондоньо-Сото. После первоначального раунда выступлений членов дискуссионной группы в интерактивном обсуждении приняли участие представители 31 государства (некоторые от имени группы стран), 2 межправительственных организаций и 7 неправительственных организаций (от имени в общей сложности 18 неправительственных организаций).

4. В своей резолюции 30/15 Совет по правам человека просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить доклад об итогах обсуждения в дискуссионной группе. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с этой просьбой.

## II. Вступительные заявления

### A. Обращение Генерального секретаря

5. В своем видеообращении Генеральный секретарь приветствовал обсуждение правозащитных измерений предотвращения насильственного экстремизма и борьбы с ним. Он подчеркнул, что ущемление прав человека со стороны воинствующих экстремистов представляет собой прямое посягательство на Устав Организации Объединенных Наций и Всеобщую декларацию прав человека. Генеральный секретарь сослался на свой План действий по предупреждению воинствующего экстремизма<sup>1</sup>, в котором он подчеркнул, что права человека и верховенство права играют центральную роль в предупреждении насильственного экстремизма и борьбе с ним.

6. Генеральный секретарь заявил, что, хотя насильственному экстремизму не может быть никаких оправданий, его побудительные причины требуют изучения в целях разработки действенных и основанных на правах человека ответных мер по преодолению дискриминации, обеспечению надлежащего управления и предоставлению доступа к образованию, социальным услугам и возможностям для трудоустройства. Генеральный секретарь отметил, что такие меры могут способствовать укреплению доверия между государственными учреждениями и людьми, которым они служат. Хотя прибегающие к насилию экстремистские группы действуют со все большей безнаказанностью, в борьбе с насильственным экстремизмом крайне важно в полной мере соблюдать права человека.

7. Генеральный секретарь подчеркнул, что проблему насильственного экстремизма необходимо решать в качестве неотложной и приоритетной правозащитной задачи, избегая использования широких определений терроризма или насильственного экстремизма, которые ущемляют права человека. В заключение он отметил, что всестороннее уважение прав человека и привлечение к ответственности за неправомерные действия являются непреложным условием восстановления разрушенных обществ и успешного противостояния угрозе, создаваемой воинственными экстремистами.

### B. Заявление заместителя Верховного комиссара по правам человека

8. В своем вступительном заявлении заместитель Верховного комиссара отметила, что План действий Генерального секретаря направлен на утверждение прав и реализацию амбициозных и далеко идущих целей, поскольку в нем затрагиваются общие факторы, которые лежат в основе насильственного экстремизма и ему способствуют. К числу факторов, приводящих к созданию условий для насильственного экстремизма, относятся реальная или предполагаемая дискриминация и несправедливость, отсутствие политических прав, утрата надежд среди молодежи и отказ в признании самобытности. Она повторила слова Генерального секретаря, напомнившего о том, что в последние годы пренебрежение правами человека нередко усугубляло эти условия. Для предупреждения насильственного экстремизма и борьбы с ним необходимо мобилизовать усилия многочисленных субъектов, представляющих широкий спектр точек зрения и

---

<sup>1</sup> A/70/674.

секторов, твердо опираясь во всех действиях на права человека и верховенство права. Заместитель Верховного комиссара особо выделила три основных идеи: а) меры реагирования на насильственный экстремизм, при которых уважаются и защищаются права человека, более эффективны и устойчивы по сравнению с мерами, при которых это не соблюдается; б) равенство и недискриминация являются основополагающим принципом предупреждения насильственного экстремизма и борьбы с ним; и с) привлечение к ответственности за нарушения и злоупотребления в области прав человека является непременным условием для выработки долгосрочных решений проблемы насильственного экстремизма.

9. Говоря о необходимости ответных мер, согласующихся с правами человека, заместитель Верховного комиссара отметила, что ненадлежащее управление, репрессивная политика и практика, которые нарушают права человека, служат питательной средой для насильственного экстремизма. Негативные последствия силовых мер по борьбе с терроризмом после 11 сентября 2001 года лишь усугубили раскол между общинами, усилили недоверие и привели к пронизанной ненавистью общественной полемике. Один из ключевых извлеченных уроков заключается в том, что избирательное навешивание ярлыка «насильственный экстремизм» исключительно на мусульман усиливает нетерпимость и дискриминацию. Она подчеркнула, что содействие уважению свободы религии, убеждений, мнений и их выражения имеет основополагающее значение для борьбы с насильственным экстремизмом. Важно защищать пространство, в котором гражданское общество может выражать чаяния самых разнообразных групп и общин и которое может способствовать участию лиц в процессах принятия решений. Нельзя допускать, чтобы какие-либо действия и меры по предупреждению или пресечению насильственного экстремизма накладывали неоправданные и несоразмерные ограничения на соблюдение и осуществление прав человека.

10. Заместитель Верховного комиссара отметила, что равенство и недискриминация служат прочной основой для предупреждения насильственного экстремизма и борьбы с ним. В этой связи важнейшими составляющими эффективного предупреждения и пресечения насильственного экстремизма являются законы и меры политики, направленные на борьбу с социальным отчуждением или маргинализацией. Более полное соблюдение экономических, культурных и социальных прав всеми лицами и в их интересах на основе равноправия является ключевой предпосылкой для выработки у отдельных лиц, общин и обществ невосприимчивости к воинственной экстремистской риторике. Равное и плюралистическое участие во всех аспектах политической и общественной жизни является непременным условием построения сплоченного общества. Уважение прав человека женщин и предоставление качественного образования на основе прав человека жизненно необходимы для достижения взаимопонимания и взаимного уважения между общинами.

11. Кроме того, заместитель Верховного комиссара сослалась на План действий Генерального секретаря, в котором подчеркивается, что насильственному экстремизму должно быть противопоставлено привлечение к ответственности. Меры по привлечению к ответственности являются не только предметом юридических обязательств, но и тем фундаментом, на котором возможно укрепление доверия к государственным учреждениям, носителям обязательств и государственным лидерам. Контртеррористические меры, приводящие к нарушениям прав человека, послужили воинствующим экстремистам предлогом призывать к сплочению при вербовке новых сторонников. Доступ к правосудию и средствам правовой защиты имеет решающее значение для защиты достоинства жертв терроризма и насильственного экстремизма в тех случаях, когда наруше-

ния или злоупотребления совершены как государственными, так и негосударственными субъектами. В частности, женщинам и девочкам, пережившим пытки, жестокое обращение и сексуальное насилие, должно предоставляться возмещение, в том числе вся необходимая им поддержка.

12. Заместитель Верховного комиссара приветствовала то внимание, которое уделяется предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним и говорит об отказе от подхода, ориентированного исключительно на повышение мер безопасности. План действий Генерального секретаря придает новый импульс усилиям по ликвидации условий, благоприятствующих распространению терроризма, и принятию мер, призванных обеспечить уважение прав человека для всех, как это предусматривается в разделах I и IV Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций<sup>2</sup>. В заключение она напомнила о предостережении, высказанном Генеральным секретарем: важно избегать широких определений насильственного экстремизма, которые ущемляют права человека. Распространение понятия «насильственный экстремизм» на просто «экстремизм» чревато деструктивными последствиями, и к экстремистам не должны приравниваться политические оппоненты и критики действий правительства. Заместитель Верховного комиссара подчеркнула, что слова и идеи не следует смешивать с реальными действиями и что инакомыслие и споры являются залогом человеческого прогресса.

### **III. Первоначальные выступления членов дискуссионной группы**

13. Обсуждение в дискуссионной группе открыла Постоянный представитель Колумбии при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве, которая также выполняла функции координатора обсуждения. Она напомнила, что в своей резолюции 30/15 Совет по правам человека подтвердил, что насильственный экстремизм вызывает серьезную общую обеспокоенность всех государств, и отметил, что, хотя обосновать или оправдать насильственный экстремизм невозможно, ущемления и нарушения прав человека могут быть одними из элементов, способствующих созданию условий, при которых люди, особенно молодежь, становятся особо подвержены радикализации, которая ведет к насильственному экстремизму и пополнению рядов экстремистов и террористов, применяющих насилие.

14. Представив первого члена дискуссионной группы г-жу Ганеа, координатор предложила ей пояснить, каким образом государства и международное сообщество должны реагировать на насильственный экстремизм, в том числе с учетом подтверждения Советом по правам человека международных обязательств государств по поощрению и защите прав человека при предупреждении насильственного экстремизма и борьбе с ним, а также обязательств государств принимать меры по устранению условий, способствующих насильственному экстремизму.

15. Г-жа Ганеа сослалась на резолюцию Совета по правам человека 30/15, в которой Совет подчеркнул, что любые меры, принимаемые в целях предотвращения насильственного экстремизма и борьбы с ним, должны полностью согласовываться с нормами международного права прав человека, беженского права и международного гуманитарного права. Она обратила внимание на то,

---

<sup>2</sup> Резолюция 60/288 Генеральной Ассамблеи.

что эти гарантии имеют решающее значение, поскольку иначе возникает опасность того, что именно меры, нацеленные на предупреждение насильственного экстремизма, будут сами по себе приводить к дальнейшей эскалации насильственного экстремизма. Оплотом в борьбе с насильственным экстремизмом могут стать позитивные усилия по обеспечению полного соблюдения статьи 18 Международного пакта о гражданских и политических правах, касающейся свободы религии или убеждений. Важная взаимосвязь между соблюдением свободы религии или убеждений и воспитанием неприятия к нетерпимости уже была отмечена в заключительном документе Международной консультативной конференции, касающейся отражения в школьных программах вопросов свободы религии или убеждений, терпимости и недискриминации, которая была организована Специальным докладчиком по вопросу о свободе религии или убеждений и состоялась в Мадриде 23–25 ноября 2001 года<sup>3</sup>. Она также отметила, что люди могут становиться жертвами дискриминации на основании их религии или убеждений, но что дискриминация и насилие, в свою очередь, могут практиковаться во имя религии и, соответственно, диктоваться религиозными представлениями виновной в них стороны.

16. Г-жа Ганеа напомнила, что в своей резолюции 16/18 Совет по правам человека изложил ряд полезных мер, таких как совместные проекты в сфере здравоохранения, предотвращения конфликтов, занятости и обучения с помощью средств массовой информации, а также подготовка государственных должностных лиц и поощрение открытого, конструктивного и уважительного обсуждения идей. В этой же резолюции Совет подчеркнул необходимость отказа от дискриминации, обеспечения плодотворного участия и активных усилий по противодействию религиозному профилированию. Обратив внимание участников на Рабатский план действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию<sup>4</sup>, г-жа Ганеа рассказала о некоторых инициативах по противодействию подстрекательству к ненависти, которые могут способствовать предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним. В Рабатском плане действий признается важность уважения свободы выражения мнений и подчеркивается важнейшее значение решительных и своевременных публичных заявлений религиозных и политических лидеров. Также подчеркивается, что непереносимым условием предупреждения насильственного экстремизма и борьбы с ним является соблюдение тройного критерия – законности, соразмерности и необходимости – в отношении ограничений на свободу выражения мнений. Связанные с этим меры должны осуществляться с осторожностью и вниманием, поскольку в противном случае возникает опасность дискриминации и нанесения ущерба работе организаций гражданского общества и общин.

17. В заключение г-жа Ганеа отметила, что нарушения прав человека могут порождаться чрезмерно широкими мерами по борьбе с насильственным экстремизмом. Она напомнила, что, как предупреждал Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом, эластичность термина «насильственный экстремизм» может оказывать серьезное негативное воздействие на разнообразные права человека<sup>5</sup>. В своем Плане действий по предупреждению воинствующего экстремизма Генеральный секретарь подчеркнул, что все законодательство, политика,

<sup>3</sup> См. E/CN.4/2002/73, приложение, добавление.

<sup>4</sup> См. A/HRC/22/17/Add.4, приложение, добавление.

<sup>5</sup> См. A/HRC/31/65, пункт 54.

стратегии и практические методы, принимаемые в целях предотвращения воинствующего экстремизма, должны быть основаны на неукоснительном уважении прав человека и верховенства закона.

18. После этого координатор предложила второму члену дискуссионной группы г-ну Гаратеа, с учетом его знаний и опыта как бывшего председателя Национального бюро по борьбе с нищетой в Перу, поделиться своими соображениями о том, как в рамках национальных стратегий по устранению условий, способствующих насильственному экстремизму, могут осуществляться проекты по искоренению нищеты.

19. Г-н Гаратеа отметил, что у каждой стороны конфликта имеются собственные причины для участия в нем. Поиск решения любой ценой не является наилучшим способом урегулирования споров; скорее, участвующие в них стороны должны сами пытаться найти решение. Кроме того, лица, причастные к крайним формам насилия, понимают, почему они оказались в маргинализованном положении.

20. Г-н Гаратеа подчеркнул, что нищета в значительной степени служит благодатной почвой для нарушений прав человека. Поэтому в усилиях по искоренению нищеты надлежит участвовать каждому члену общества на всех уровнях, и каждому, в том числе представителям беднейших слоев населения, должна быть предоставлена возможность быть услышанным. В качестве примера г-н Гаратеа рассказал о форумах и всеохватных консультациях, которые проводятся в Перу начиная с 2000 года, в том числе на национальном уровне, уровнях провинций, округов и общин. Определяющей темой и лейтмотивом всех этих консультаций является проблема нищеты.

21. Г-н Гаратеа рассказал о шагах, которые были предприняты впоследствии. Затрагиваемые общины в Перу приняли участие в более чем 1 400 публичных консультациях, призванных помочь им найти решения. Такие децентрализованные мероприятия с их участием имели постоянный характер и продолжаются в Перу до сих пор, спустя 16 лет.

22. Затем координатор сослалась на резолюцию 30/15, в которой Совет по правам человека подчеркнул необходимость устранять условия, способствующие насильственному экстремизму, с привлечением представителей всех заинтересованных групп гражданского общества, в том числе путем расширения прав и возможностей женщин. Совет также подтвердил важную роль, которую может играть образование, в том числе образование и подготовка в области прав человека, в деле предотвращения насильственного экстремизма и борьбы с ним. Координатор предложила г-же Фарук поделиться своими взглядами и опытом по вопросу о той роли, которую могут играть местные организации гражданского общества.

23. Г-жа Фарук сначала выделила факторы риска, позволяющие выявлять уязвимых лиц, в том числе социологические условия (в частности, социальное отчуждение и трудности культурной интеграции), психологические факторы (в частности, посттравматический стресс и психические заболевания), экономические факторы (такие, как безработица и связанные с этим лишения), политическое недовольство (например, представление о том, что правительства проводят дискриминационную политику в отношении определенных общин) и идеологические факторы (такие, как нетерпимость и оправдание насилия как средства удовлетворения требований). Эти факторы риска также говорят о том, что одна лишь религиозная идеология не приводит к радикализации лиц.

24. Г-жа Фарук заявила, что ее организация, Всемирная организация за развитие ресурсов и образование, объединяет усилия заинтересованных сторон из государственного и частного секторов в целях поощрения безопасности и социальной сплоченности. В своей работе она исходит из того, что общественность, осознающая угрозу насильственного экстремизма и факторов риска радикализации, в состоянии более эффективно выявлять уязвимых лиц и содействовать им в получении помощи, прежде чем те прибегнут к насилию. Организация взаимодействует с широким кругом заинтересованных сторон, входящих в состав сети раннего предупреждения, и обучила сотни местных сотрудников правоохранительных органов, преподавателей и членов религиозных общин. В рамках специальных программ для молодежи подчеркивается важность распознавания случаев, когда какое-либо лицо может выразить поддержку экстремистской организации через социальные сети. Отдавая приоритет роли общин и привлекая общины различной религиозной принадлежности, программы по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним имеют возможность формировать у них чувство ответственности за данную повестку дня, а также уменьшать чувство стигматизации, которое испытывает община, исповедующая какую-либо одну религию.

25. В заключение г-жа Фарук подчеркнула исключительно важную роль гражданского общества, в том числе неправительственных организаций, религиозных организаций, богословов, педагогов и организаций, занимающихся предоставлением социальных услуг. По ее мнению, гражданское общество лучше всего способно понять сложности, с которыми сталкиваются общины, и может быстрее мобилизовать ресурсы в ответ на их нужды. Субъектам гражданского общества должны быть предоставлены ресурсы для наращивания ими собственных усилий по предупреждению. Кроме того, необходимо побуждать большее число государств разрабатывать инициативы по борьбе с насильственным экстремизмом в сотрудничестве с гражданским обществом, например путем поощрения взаимодействия с религиозными и племенными лидерами, а также женскими ассоциациями. Наконец, во всем мире необходимо улучшать работу по поддержанию правопорядка на уровне общин в интересах укрепления доверия между государственными должностными лицами, правоохранительными органами и представителями общин. Г-жа Фарук выразила мнение о том, что странам, которые исторически ориентировались в своих усилиях на повышение мер безопасности, а не на программы исправительного перевоспитания или другие программы предупреждения преступности, возможно, необходимо будет сменить парадигму.

26. Координатор предложила четвертому участнику дискуссионной группы г-ну Аббади рассказать о той роли, которую могут играть местные и религиозные лидеры в усилиях по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним, а также об инициативах, которые уже осуществляются или могут быть запланированы в целях поощрения терпимости и улучшения взаимопонимания между всеми религиями, верованиями и культурами.

27. Г-н Аббади пояснил, что тексты любой религии подлежат толкованию, с тем чтобы эта религия могла находить свое место в современном мире. Он подчеркнул важность укрепления потенциала и понимания проблем, с которыми сталкиваются люди, в том числе молодежь, в современном обществе.

28. Г-н Аббади отметил, что Марокко разработало учебные материалы, помогающие ученым понять, как устанавливать контакт с современной аудиторией. Ученые, прошедшие подготовку по вопросам толкования религиозных текстов с современных позиций, могут содействовать отказу от насилия и поощрению

прав человека, подходя к религиозному учению с учетом конкретных реалий. Г-н Аббади отметил, что сохранение жизни является одним из главных предписаний ислама. Ученые, умеющие понять дух и непреходящие постулаты религиозных текстов, могут проводить их в жизнь благодаря конкретным делам в интересах прав человека. Г-н Аббади пояснил, что он проводил работу с детьми и учеными в целях поощрения отказа от насилия и расширения их возможностей в этой области.

29. В заключение г-н Аббади предупредил о том, что воинственные экстремисты всегда готовы заявить о себе идеологией страха и насилия, если людям кажется, что их мечты и чаяния не сбываются. Религиозные и местные лидеры призваны играть важную роль в борьбе с этой опасной риторикой.

30. После первого раунда выступлений членов дискуссионной группы координатор подчеркнула необходимость признания государствами того, что предупреждение насильственного экстремизма и борьба с ним могут приводить к нарушениям прав человека. Она предложила членам дискуссионной группы представить дополнительную информацию о том, как можно наилучшим образом согласовать предупреждение и пресечение насильственного экстремизма с обязательствами в области прав человека. Г-жа Ганеа согласилась с тем, что предупреждение насильственного экстремизма и борьба с ним создают поводы для принятия самых различных мер, которые могут нарушать права человека. Такой опасностью, однако, чреваты и многие другие меры политики, и хорошим признаком наличия или отсутствия нарушений прав человека в ходе мер по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним служит здоровье гражданского общества. Чтобы играть эту роль, религиозные и общественные организации должны действовать свободно, без какой-либо дискриминации. Г-н Гаратеа подчеркнул необходимость того, чтобы программы, направленные на предупреждение насильственного экстремизма и борьбу с ним, сопровождались просветительской работой и подготовкой. Это крайне важно для обеспечения эффективности соответствующих мер наряду с защитой и осуществлением прав человека.

31. Касаясь Плана действий Генерального секретаря по предупреждению воинствующего экстремизма, координатор признала, что насильственный экстремизм имеет множество форм, специфических для конкретных стран. Она предложила г-же Фарук и г-ну Аббади высказать свои соображения по поводу шагов, которые следует предпринять государству, когда оно впервые разрабатывает программу в целях предупреждения насильственного экстремизма или борьбы с ним. Г-жа Фарук отметила, что некоторые воинствующие экстремистские группы ежедневно размещают до 40 000 и более сообщений в Твиттере. С этим вряд ли могут сравниться какие-либо прямые ответные меры со стороны государства. Необходимо направлять усилия на повышение осведомленности общин, в том числе на просветительскую работу с общинами и сотрудничество с гражданским обществом, и роль государства состоит в формировании условий для этого. Исследования показывают, что гражданское общество уже немало делает во многих регионах, и государствам не нужно вновь изобретать велосипед, а следует лишь поддержать эти усилия. По мнению г-на Аббади, важно, чтобы при разработке программ по предупреждению насильственного экстремизма и борьбы с ним государства консультировались с правозащитными организациями. Им также следует привлекать юристов соответствующего профиля для выработки мер, направленных на предупреждение насильственного экстремизма и борьбу с ним, с тем чтобы обеспечивать соблюдение норм международного права. Наконец, государства должны наращивать экспертный потенци-

ал в информационно-коммуникационной сфере для создания убедительной альтернативы риторике воинствующих экстремистов.

32. Координатор предложила членам дискуссионной группы высказать свои соображения относительно возраста, в котором целесообразно знакомить детей с проблемой насильственного экстремизма. Г-н Аббади отметил что, с его точки зрения, такой разговор необходимо начинать достаточно рано, однако он не должен принимать форму поучений. Он добавил, что крайне важно сотрудничать с лидерами индустрии развлечений для производства фильмов и игр, несущих позитивные установки. Г-жа Фарук согласилась с тем, что никогда не рано начинать работать с детьми. Программы Всемирной организации за развитие ресурсов и образование ориентированы на детей начиная уже с десятилетнего возраста. В этом возрасте дети уже подвержены факторам риска, включая издевательства и нетерпимость. Однако многим позитивным ценностям нельзя научить, и необходимо формировать среду, в которой дети могут узнавать об этих ценностях на своем опыте и делать собственные выводы. Г-жа Ганеа также указала, что, по ее мнению, такие ценности, как плюрализм, многообразие и уважение, должны прививаться детям с раннего возраста. Поощряя детей общаться с представителями различных общин, можно воспитать в них чувство собственного предназначения, оградив их от ощущения бесправия и несправедливости. Г-н Гаратеа согласился с этим и отметил, что заботливое и разнообразное окружение оказывает на ребенка облагораживающее влияние и его следует поощрять.

#### **IV. Резюме интерактивного обсуждения с заинтересованными сторонами**

33. В интерактивном обсуждении с заинтересованными сторонами приняли участие представители следующих государств, выступавшие от имени других сторон: Австралии (от имени Индонезии, Мексики, Республики Корея и Турции), Албании (от имени основной группы по резолюции о борьбе с насильственным экстремизмом), Кувейта (от имени Группы арабских государств), Марокко (от имени Платформы за образование и подготовку в области прав человека), Норвегии (от имени стран Северной Европы) и Пакистана (от имени Организации исламского сотрудничества). Также выступили представители следующих государств: Австралии, Австрии, Боснии и Герцеговины, Бразилии, Индонезии, Ирана (Исламская Республика), Катара, Китая, Кыргызстана, Малайзии, Марокко, Нигерии, Пакистана, Республики Корея, Российской Федерации, Сенегала, Сингапура, Сирийской Арабской Республики, Соединенных Штатов Америки, Сьерра-Леоне, Туниса, Турции, Хорватии, Эквадора и Эфиопии. С заявлениями также выступили представители Европейского союза и Совета Европы.

34. Кроме того, выступили представители следующих неправительственных организаций: организации «Статья 19» (от имени Американского союза гражданских свобод, Всемирного союза за участие граждан «Сивикус», Ассоциации прогрессивных коммуникационных технологий, Международного центра некоммерческого права, Международного союза за гуманизм и этику, «Хьюман райтс уотч», Центра по вопросам познания, Международной федерации лиг по защите прав человека и Азиатского форума по правам человека и развитию), организации «Африканская встреча в защиту прав человека» (от имени Международной женской федерации в защиту мира и Фонда «Аль-Хаким»), организации «Американцы за права человека и демократию в Бахрейне», организации

«Международная амнистия», ассоциации «Мираизм интернэшнл», Глобальной сети за права и развитие и Всемирного еврейского конгресса.

## **A. Общие замечания**

35. Большинство участников выразили поддержку Плану действий Генерального секретаря по предупреждению воинствующего экстремизма и приветствовали обсуждение в дискуссионной группе. Некоторые призвали принять согласованные меры в целях предупреждения насильственного экстремизма и борьбы с ним, включающие сотрудничество на международном и региональном уровнях по разработке планов на основе глобального опыта. При этом некоторые государства, отметив, что проявления насильственного экстремизма различаются между регионами, выразили мнение о том, что разработать международный план будет трудно. Хотя, по мнению многих государств, на международном уровне ведущую роль должна взять на себя Организация Объединенных Наций, другие государства заявили, что усилия следует предпринимать на национальном уровне. Одно из государств отметило, что для борьбы с глобальной угрозой терроризма и насильственного экстремизма необходимы совместные усилия всего международного сообщества при одновременном уважении Устава Организации Объединенных Наций, принципов равенства и суверенитета государств и невмешательства в их внутренние дела.

36. Было подчеркнуто, что меры по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним должны приниматься при неукоснительном соблюдении тройного критерия законности, соразмерности и необходимости, как об этом говорится в Рабатском плане действий. Кроме того, одно из государств сослалось на сформулированные в Рабатском плане действий рекомендации относительно мобилизации социальных сетей, научных кругов и гражданского общества для борьбы с нетерпимостью. Было выражено общее мнение о том, что в центре внимания мер по предупреждению насильственного экстремизма и борьбы с ним должны быть права человека и верховенство права и что уважение прав человека и усилия по предупреждению и пресечению насильственного экстремизма взаимно усиливают друг друга. Ряд государств призвали к уважению основных свобод, таких как свобода выражения мнений, религии и мирных собраний. Меры по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним должны разрабатываться в рамках существующих международных обязательств.

37. Несколько государств выразили обеспокоенность в связи с тем, что мишенью воинствующих экстремистов часто становятся правозащитники, представители гражданского общества и журналисты. Они призвали предпринять усилия по защите этих лиц. Кроме того, была подчеркнута важность подготовки и просвещения в области прав человека. Одно из государств призвало Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека укреплять свое взаимодействие с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

38. Было отмечено, что государства несут ответственность за защиту лиц, находящихся на их территории, путем устранения коренных причин насильственного экстремизма, а не только посредством судебного преследования экстремистов. Быстрое и решительное реагирование на акты насилия может служить сигналом к нулевой терпимости к ним, однако противодействие радикализации, приводящей к насильственному экстремизму, требует также более мягкого подхода.

## **В. Призывы к целостному подходу**

39. Было выражено общее мнение, что для успешной реализации стратегий предупреждения насильственного экстремизма и борьбы с ним необходим целостный подход. Стратегия, ориентированная исключительно на повышение мер безопасности, обречена на неудачу. Правительства, организации гражданского общества, средства массовой информации и местные общины должны объединить свои усилия с целью устранения условий, благоприятствующих насильственному экстремизму. Помимо этого, целый ряд правительственных учреждений, включая министерства образования и здравоохранения, должны предпринимать усилия на взаимодополняющей основе. Различные подходы к данному вопросу, изложенные членами дискуссионной группы, свидетельствуют о важности взаимодействия в различных областях. Вместе с тем организации гражданского общества предостерегли от мер по противодействию насильственному экстремизму, которые затрагивают социальные сети, поскольку это может также угрожать свободному распространению информации через Интернет; эти организации выразили серьезную обеспокоенность по поводу блокирования доступа в Интернет, посягательств на анонимность, ослабления шифрования сообщений и растущего нажима на частные компании, с тем чтобы они участвовали в цензуре и слежке со стороны государства.

40. Рядом государств была отмечена важность противодействия на уровне общин. Гражданскому обществу было настоятельно рекомендовано в рамках целостного подхода более активно участвовать в усилиях по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним. Несколько государств рассказали о том, как они привлекают общинных и религиозных лидеров к усилиям по поощрению терпимости и взаимного уважения. Другие государства затронули вопрос о роли социальных служб в предупреждении насильственного экстремизма и борьбе с ним. Участники от гражданского общества подчеркнули необходимость вовлекать в этот процесс правозащитников. Кроме того, была подчеркнута важная роль экономического развития, а также значимость социальной справедливости и гармонии. Одно из государств упомянуло План действий Генерального секретаря по предупреждению воинствующего экстремизма и Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>6</sup> и в этой связи подчеркнуло необходимость построения мирного общества на основе благого управления.

## **С. Определение насильственного экстремизма**

41. Выступавшие в целом выразили согласие с тем, что предупреждение насильственного экстремизма и борьба с ним являются неотложными потребностями. Одно из государств подчеркнуло, что жертвы насильственного экстремизма заслуживают справедливости и что виновные в совершении актов насилия должны привлекаться к ответственности. Некоторые государства и организации гражданского общества выразили озабоченность в связи с тем, что отсутствие определения понятия «насильственный экстремизм» может приводить к нарушениям прав человека, и высказали мнение, что в качестве первого шага следует достичь договоренности по поводу определения. Законодательство и меры по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним уже используются в целях подавления политической оппозиции в ряде регионов. Чрезмерно широкие или расплывчатые определения того, что представляет

<sup>6</sup> Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

собой «экстремизм» или «насильственный экстремизм» могут служить правительствам инструментом подавления, особенно в отношении тех, кто не согласен с государственной политикой или намеревается протестовать против нее. В отсутствие определения возможно неоправданное расширение контртеррористических программ и необоснованное посягательство на гражданские свободы. Необходимо как минимум провести более четкое разграничение между терроризмом и насильственным экстремизмом.

42. В ходе обсуждения государства по-разному использовали термин «насильственный экстремизм», что свидетельствует о наличии проблемы с определением. Несколько делегатов использовали этот термин взаимозаменяемо с терроризмом, некоторые участники охарактеризовали его как одну из коренных причин терроризма, другие же полагали, что насильственный экстремизм может приводить к терроризму, но лишь в определенных обстоятельствах. Из тех государств, которые приравнивали насильственный экстремизм к терроризму, одно государство охарактеризовало насильственный экстремизм в терминах резолюции 2178 (2014) Совета Безопасности. С этих позиций меры по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним равнозначны мерам, необходимым для устранения условий, способствующих распространению терроризма, и изложенным в разделе I Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций.

43. Государства отметили, что вопрос об определении был поднят в докладе Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом<sup>7</sup>. Некоторые государства, пытаясь преодолеть расхождения, представили информацию об используемых ими определениях насильственного экстремизма. Например, одно из государств сообщило, что под насильственным экстремизмом оно понимает убеждения и действия лиц, поддерживающих насилие в интересах достижения политических целей, при этом они иногда, но не всегда, включают в себя акты терроризма.

#### **D. Роль прав человека в предупреждении насильственного экстремизма и борьбе с ним**

44. Большинство государств подчеркнули роль прав человека и демократии в предупреждении насильственного экстремизма и борьбе с ним. Некоторые призвали государства соблюдать свои обязательства по международному праву. Защита прав человека и предупреждение насильственного экстремизма и борьба с ним взаимно подкрепляют друг друга. Одно не может осуществляться успешно за счет другого. Опасность насильственного экстремизма выше в условиях нарушений прав человека, слабого управления и нехватки экономических возможностей. Меры, направленные на предупреждение насильственного экстремизма и борьбу с ним, должны предусматриваться законодательством и быть соразмерными и необходимыми для достижения законной цели. В этой связи в целях сведения к минимуму риска нарушений прав человека Организации Объединенных Наций было предложено критически оценить соответствующие меры с точки зрения международных норм.

45. Несколько государств рассмотрели роль, которую могут играть образование и подготовка в области прав человека в деле предупреждения насильственного экстремизма и борьбы с ним. Такое образование и подготовка включают в себя обучение тому, как молодым людям следует реагировать на проявления

<sup>7</sup> A/HRC/31/65.

насильственного экстремизма в Интернете и как лучше всего добиваться реабилитации и реинтеграции воинствующих экстремистов в общество. Некоторые государства подчеркнули ключевое значение образования и призвали включить меры по поощрению терпимости и взаимного уважения в национальные учебные программы. Было отмечено, что Совет по правам человека в своей резолюции 30/15 подтвердил важную роль образования и подготовки в области прав человека в деле предотвращения насильственного экстремизма и борьбы с ним. Представители гражданского общества призвали использовать образовательные программы, посвященные различным религиям и культурам, в качестве средства поощрения терпимости и взаимопонимания. Многие согласились с тем, что образование должно занимать видное место в усилиях по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним.

46. Несколько государств выразили обеспокоенность в связи с тем, что воинствующие экстремисты используют Интернет для разжигания ненависти и подстрекательства к насилию. Некоторые государства призвали принять меры в ответ на эту угрозу. Другие, однако, предупредили, что в рамках принимаемых мер должны учитываться принципы свободы прессы, религии и выражения мнений, указав на опасность использования мер по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним в целях подавления инакомыслия и политической оппозиции.

47. Ряд заинтересованных сторон подчеркнули важное значение принципа недискриминации в контексте предупреждения насильственного экстремизма и борьбы с ним. По мнению одного из государств, для этого требуется смена парадигмы в тех странах, где силы безопасности традиционно защищали государство или отдельные группы, в то время как им надлежало в равной степени защищать основные свободы и права каждого человека. Как признается в резолюции 30/15 Совета по правам человека, насильственный экстремизм не может и не должен ассоциироваться с какой-либо религией, национальностью, цивилизацией или этнической группой. Это глобальная проблема, которая не знает государственных границ, принимает различные формы и затрагивает множество стран. Государственная политика, направленная на стигматизацию конкретных групп под предлогом предупреждения насильственного экстремизма и борьбы с ним, является контрпродуктивной. Даже благие намерения по предупреждению и пресечению насильственного экстремизма могут в конечном итоге привести к отчуждению некоторых общин, если по поводу причин этого явления делаются широкие обобщения.

48. Некоторые государства высказали мнение о том, что воинствующие экстремисты пытаются обрести легитимность за счет идей, порождаемых маргинализацией. Чтобы понять базовые причины насильственного экстремизма, необходимо задаться непростыми вопросами. Широко известно, что росту насильственного экстремизма способствуют ощущение несправедливости и бесправие. Кроме того, следует отказаться от расового или религиозного профилирования. Некоторые государства призвали к принятию мер по борьбе с нетерпимостью в отношении мусульман, а один из представителей гражданского общества выразил обеспокоенность по поводу мер, направленных против мусульманских общин. Еще одно государство призвало вовлекать молодежь и женщин в программы, направленные на предупреждение насильственного экстремизма и борьбу с ним.

## V. Заключительные замечания

49. В своих заключительных замечаниях координатор обсуждения вновь отметила, что права человека, верховенство права и демократия являются ключом к решению проблемы насильственного экстремизма, затрагивающей многие страны во всем мире. Хотя акты насилия приводят к большим страданиям, государства при осуществлении мер, направленных на предотвращение насильственного экстремизма и борьбу с ним, обязаны обеспечивать соблюдение прав человека. Такие инициативы должны разрабатываться с учетом потребностей общин и особенностей конкретных ситуаций, а не навязываться сверху.

50. Координатор предложила членам дискуссионной группы прокомментировать, считают ли они «насильственный экстремизм» и «терроризм» идентичными явлениями. Отметив, что это очень близкие явления, г-н Гаратеа высказал мнение, что они не тождественны друг другу, поскольку целью насильственного экстремизма нередко являются месть и нарушение статуса-кво, а терроризм направлен на то, чтобы нанести удар по системе как таковой. Г-жа Фарук подчеркнула разницу между мерами по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним и контртеррористическими мерами: если первые призваны смягчить факторы риска радикализации, которая может привести к насильственному экстремизму, то вторые направлены на пресечение действий лиц уже после того, как они превратились в радикалов. По мнению г-жи Ганеа, усилия по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним необходимо продолжать даже при отсутствии общепринятого определения; тем не менее должно быть принято рабочее определение, в котором во главу угла ставятся права человека, и в любом принятом определении должно проводиться разграничение между мыслями и действиями в соответствии со статьями 18 и 19 Международного пакта о гражданских и политических правах. Г-н Аббади также коснулся различия между действием и мыслью, указав на важность того, чтобы государства проводили различие между «экстремизмом» и «насильственным экстремизмом». Кроме того, он особо отметил роль укрепления потенциала и подготовки, в том числе сотрудников полиции, военнослужащих и сотрудников органов безопасности, для того чтобы правам человека отводилось центральное место в усилиях по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним.

51. Отвечая на вопрос о наилучшем способе защиты прав журналистов в рамках мер по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним, г-жа Ганеа отметила, что государства должны обеспечивать такие права, как свобода выражения мнений и свобода прессы, и создать надежную основу для деятельности независимых средств массовой информации. Кроме того, государства должны обеспечивать защиту от репрессий и предоставлять возмещение тем журналистам, чьи права были нарушены.

52. Координатор отметила тенденцию привязки насильственного экстремизма к определенным группам и религиям. Г-жа Фарук указала, что многие люди радикализуются по причине политического недовольства или экономических условий. При этом даже в странах, где население весьма религиозно, религия не обязательно выступает основным мотивом насильственного экстремизма. Она подчеркнула, что для лучшего понимания факторов, способствующих радикализации в каждом конкретном регионе, необходимо проведение исследований.

53. Г-н Аббади рекомендовал государствам сосредоточить внимание на образовании, наращивании потенциала и подготовке преподавателей в области прав человека. Г-жа Ганеа согласилась с выраженным рядом заинтересованных сторон мнением о том, что предупреждение насильственного экстремизма и борьба с ним служат позитивным вызовом, побуждающим международное сообщество к достижению социальной сплоченности в обществах, укреплению сотрудничества между международными и национальными субъектами и уделению внимания усилиям не только на межгосударственном и государственном уровне, но и на уровне общин. Г-жа Фарук настоятельно призвала государства сосредоточить усилия на изучении наилучших возможностей внедрения на практике ориентированного на права человека подхода к предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним, отметив, что финансирование организаций гражданского общества носит ограниченный характер и должно быть увеличено, особенно на низовом уровне. Г-н Гаратеа подчеркнул роль женщин в предупреждении насильственного экстремизма и борьбе с ним.

54. В заключение координатор напомнила, что Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовит доклад о наилучшей практике и извлеченных уроках по вопросу о том, каким образом защита и поощрение прав человека содействуют предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним (см. A/HRC/33/29).

---