Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 May 2019
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Сорок первая сессия
24 июня – 12 июля 2019 года
Пункты 2 и 6 повестки дня
Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и доклады Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря

Универсальный периодический обзор

Деятельность Фонда добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

GE.19-07107 (R) 090519 100519
1907107

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

A. Представление доклада

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с решением 17/119 Совета по правам человека, в котором Совет просил секретариат представлять в письменном виде ежегодную обновленную информацию о деятельности Фонда добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора и имеющихся в нем средствах. Доклад был подготовлен секретариатом в консультации с Советом попечителей Фонда. В докладе содержится обзорная информация о взносах и расходах по состоянию на 31 декабря 2018 года (см. таблицу 1) наряду с описанием деятельности, проведенной после представления предыдущего доклада (A/HRC/38/27) в целях обеспечения функционирования Фонда. В нем содержится также информация о результатах различных мероприятий, которые финансировались из Фонда в течение 2018 года.

B. Справочная информация

2. В своей резолюции 6/17 Совет по правам человека просил Генерального секретаря учредить Фонд добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи, с тем чтобы обеспечивать совместно с многосторонними механизмами финансирования источник финансовой и технической помощи для оказания содействия странам в выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора, в консультации с соответствующей страной и с ее согласия. В своей резолюции 16/21 Совет просил укрепить и ввести в действие Фонд добровольных взносов, с тем чтобы он служил источником финансовой и технической помощи для оказания содействия странам, в частности наименее развитым странами и малым островным развивающимся государствам, в целях выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам их соответствующих обзоров. Совет по правам человека просил также учредить совет попечителей в соответствии с правилами Организации Объединенных Наций.

3. Фонд добровольных взносов был учрежден в 2009 году. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) оказывает финансовую и техническую помощь государствам, которые обратились за такой поддержкой или согласились ее получить, в духе резолюции о создании механизма универсального периодического обзора, в которой предусмотрено, что целями обзора являются улучшение положения в области прав человека на местах (резолюция 5/1 Совета по правам человека, приложение, пункт 4 a)), выполнение обязанностей и обязательств государства в области прав человека (там же, пункт 4 b)) и укрепление потенциала государства и технической помощи в консультации с соответствующим государством и с его согласия (там же, пункт 4 c)).

II. Обеспечение функционирования Добровольного фонда

A. Совет попечителей Добровольного фонда

4. Члены Совета попечителей Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека также являются полноправными членам Совета попечителей Фонда добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи. Им поручено осуществлять надзор за управлением данным Фондом. В 2018 году в состав Совета входили: Мариклэр Акоста Уркуиди (Мексика) (до конца июня); Мортен Кьерум (Дания); Лин Лим (Малайзия); Валерия Лутковская (Украина); Эси Сатерленд-Эдди (Гана); и Кармен Роса Вилья (Перу) (с июля). Г-жа Акоста Уркуиди выполняла функции Председателя и члена Совета до 30 июня 2018 года. Г-жа Вилла стала преемницей

г-жи Акоста Уркуиди после ее назначения Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в качестве члена Совета в июле 2018 года. Совет избрал Председателем г-на Кьерума.

5. В тесном взаимодействии с различными подразделениями УВКПЧ Совет попечителей уделяет внимание общему руководству обеспечением функционирования Фонда добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи путем консультирования по вопросам политики.

6. В апреле 2018 года Совет попечителей посетил страновое отделение УВКПЧ в Колумбии. Эта поездка позволила Совету ознакомиться с тем типом технического сотрудничества, который может быть обеспечен страновым присутствием УВКПЧ, на основе результатов выполнения им своей функции мониторинга. Совет уделил внимание тому, каким образом УВКПЧ содействовало вовлечению широкого круга заинтересованных сторон в работу различных правозащитных механизмов, включая механизм универсального периодического обзора, и как оно поддерживало последующую деятельность по итогам их работы.

7. В ноябре 2018 года Совет попечителей посетил региональное отделение УВКПЧ для Южной Америки в Сантьяго, где он провел свою десятую сессию. Эта поездка дала Совету возможность непосредственно на месте наблюдать за разработкой и осуществлением программ Региональным отделением УВКПЧ. Совет узнал о том, что партнеры в значительной степени полагаются на опыт и рекомендации Регионального отделения, например, при укреплении национальных систем защиты. Особенно новаторским является то, каким образом Региональное отделение активизировало взаимодействие со странами региона за счет дополнительного использования двух фондов добровольных взносов, находящихся под надзором Совета, и программы укрепления потенциала договорных органов. Совету была представлена информация о деятельности Регионального отделения по оказанию поддержки государствам в целях поощрения создания постоянных национальных механизмов по подготовке докладов и осуществлению последующей деятельности, создания баз данных для отслеживания выполнения рекомендаций и подготовки докладов для договорных органов по правам человека и универсального периодического обзора. Совет также ознакомился с деятельностью по поощрению интеграции правозащитного подхода в документы по планированию страновых групп Организации Объединенных Наций и увязке стратегических результатов Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития с соответствующими Целями в области устойчивого развития и рекомендациями международных правозащитных механизмов, включая универсальный периодический обзор. Совет также приступил к обсуждению путей укрепления технического сотрудничества по пограничным вопросам, определенным в Плане управления УВКПЧ на 2018–2021 годы, в том числе в отношении воздействия коррупции и ее составляющих на осуществление экономических, социальных и культурных прав. В ходе обсуждений с государственными субъектами и партнерами Организации Объединенных Наций в регионе Совет имел возможность проанализировать, каким образом оказывающие воздействие на права человека аспекты коррупции освещались в процессе универсального периодического обзора и в каких областях техническое сотрудничество могло бы помочь государствам в осуществлении соответствующих принятых рекомендаций по решению этих проблем.

B. Стратегическое использование Фонда

8. С момента своего создания механизм универсального периодического обзора прошло два цикла, в ходе которых обзору были подвергнуты все государства – члены Организации Объединенных Наций. Третий цикл начался в мае 2017 года. Государства-члены проявляют растущий интерес к процессу обзора. В результате возросло среднее количество рекомендаций, выносимых по итогам обзоров в ходе третьего цикла. Начиная со второго цикла особое внимание в рамках обзоров уделяется осуществлению принятых странами рекомендаций, как это предусмотрено Советом по правам человека в его резолюции 16/21.

9. В совокупности с рекомендациями договорных органов и мандатариев специальных процедур рекомендации, вынесенные по итогам универсальных периодических обзоров, представляют собой срез критических проблем в области осуществления прав человека на страновом уровне. В них указываются области, требующие усиления в целях укрепления национальных правозащитных учреждений и национального потенциала, повышения устойчивости и формирования благоприятных условий для устранения возможных глубинных причин нарушений прав человека, что, следовательно, будет иметь превентивный эффект.

10. УВКПЧ оказывает поддержку государствам в осуществлении рекомендаций по итогам универсального периодического обзора, в частности путем использования Фонда добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи, по просьбе или с согласия соответствующего государства.

11. УВКПЧ прилагает все усилия к тому, чтобы сделать свою последующую поддержку более инициативной, систематической и ориентированной на достижение конкретных результатов. С этой целью оно взаимодействует с государствами в их усилиях по выполнению рекомендаций по итогам универсального периодического обзора путем оказания поддержки непосредственно через свои отделения на местах, либо обеспечивая включение такой поддержки в программы страновых групп Организации Объединенных Наций по осуществлению последующих мер.

12. Предложения отделений на местах о выделении средств Фонда добровольных взносов должны быть подкреплены доказательствами запросов или согласия государств. Этот принцип не только является минимальным требованием, но также способствует повышению национальной ответственности. Принцип национальной ответственности отражает дух обзора (согласно которому главная ответственность за выполнение рекомендаций по итогам универсального периодического обзора лежит на государстве) и принципы Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи и является одним из важнейших факторов успеха любого сотрудничества. Соответственно, правительства должны выступать инициаторами или соавторами запросов о выделении ресурсов Фонда добровольных взносов, а УВКПЧ должно выступать в качестве источника экспертных знаний и поддержки.

13. В целях повышения объективности при рассмотрении предлагаемых проектов для оказания поддержки Фондом добровольных взносов УВКПЧ основывает свои решения о финансировании на пяти критериях, которые также опираются на круг ведения Фонда добровольных взносов. Основополагающими принципами являются выделение ресурсов для поддержки решения наиболее неотложных тематических вопросов прав человека в государстве и создание национального потенциала для эффективного и устойчивого осуществления в соответствии с концепцией, изложенной Генеральным секретарем в его докладе об укреплении деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека путем содействия международному сотрудничеству и важном значении неизбирательности, беспристрастности и объективности (A/72/351). Однако этот перечень не носит ограничительного характера, и предложения в отношении других типов проектов, направленных на осуществление рекомендаций по итогам универсального периодического обзора, на основе консультаций с соответствующей страной или с ее согласия, также приветствовались.

Продвижение и осуществление основных рекомендаций по итогам универсального периодического обзора

14. Число рекомендаций, выносимых по итогам универсального периодического обзора, увеличилось с нескольких десятков для первых стран, проходивших обзор, до примерно 200 рекомендаций в среднем на страну в ходе третьего цикла. Это, очевидно, создает серьезные проблемы для государства с точки зрения осуществления с учетом накопления рекомендаций по итогам универсальных периодических обзоров с течением времени и в свете других требований, связанных, например, с выполнением рекомендаций договорных органов, мандатариев специальных процедур и региональных правозащитных механизмов.

15. Поэтому поддержка со стороны Фонда добровольных взносов, имеющаяся для усилий по осуществлению, должна быть сосредоточена на ключевых рекомендациях по итогам универсального периодического обзора, с тем чтобы такая поддержка могла вносить значительный и долговременный вклад в перемены на национальном уровне. Для того чтобы определить, следует ли расходовать средства Фонда добровольных взносов на реализацию того или иного предложения по выполнению конкретных рекомендаций по итогам универсального периодического обзора, необходимо ответить на следующие вопросы:

a) Отражают ли рекомендации, являющиеся предметом предложения, значительные проблемы в области прав человека на страновом уровне?

b) Обратили ли договорные органы и мандатарии специальных процедур особое внимание на тематический вопрос, о котором идет речь?

c) Соответствуют ли рекомендации, о которых идет речь в предложении, областям, особо отмеченным Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека в письме, направленном после проведения обзора?

d) Будет ли реализация данного предложения способствовать укреплению национальной правозащитной системы и внесению изменений в законодательство и практику?

e) Будет ли реализация данного предложения способствовать более тесной увязке усилий в области прав человека и развития с задачами и показателями Целей в области устойчивого развития?

Укрепление потенциала страновых групп Организации Объединенных Наций

16. В дополнение к прямой поддержке, оказываемой отделениями УВКПЧ на местах осуществлению рекомендаций, вытекающих из универсальных периодических обзоров, еще одной формой является интеграция поддержки в программы страновых групп Организации Объединенных Наций по последующей деятельности в ответ на запросы правительств об оказании такой помощи. Под руководством координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций принятые странами рекомендации по итогам универсального периодического обзора могут находить все более широкое отражение в общих страновых оценках или Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и в плановых и программных документах учреждений и программ Организации Объединенных Наций, особенно принятые странами рекомендации, которые полностью соответствуют их мандатам. Такая практика способна помочь государствам достичь конкретного прогресса в выполнении рекомендаций по итогам универсального периодического обзора, а также в осуществлении прав человека и Целей в области устойчивого развития.

Создание или укрепление национальных механизмов по подготовке докладов и осуществлению последующей деятельности

17. Для выполнения этих требований многие государства все чаще применяют комплексные, более эффективные и устойчивые подходы в отношении подготовки докладов, взаимодействия и осуществления последующей деятельности путем создания государственной структуры нового типа, известной как национальный механизм по подготовке докладов и осуществлению последующей деятельности. Речь идет о постоянном национальном правительственном механизме или структуре, уполномоченных координировать и готовить доклады для международных и региональных правозащитных механизмов и взаимодействовать с ними, а также координировать и отслеживать последующие меры на национальном уровне и осуществление рекомендаций. Такие национальные механизмы работают в координации с министерствами, специализированными государственными органами, такими как национальное статистическое управление, парламентом и судебными органами, а также в консультации с национальным правозащитным учреждением (учреждениями) и гражданским обществом. Таким образом, финансирование проектов по созданию или укреплению национального механизма по подготовке докладов и

осуществлению последующей деятельности из средств Фонда добровольных взносов будет способствовать созданию устойчивого потенциала в области подготовки докладов и осуществления рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора.

Разработка плана выполнения рекомендаций

18. Многие государства разрабатывают план выполнения рекомендаций, иногда опираясь на программное обеспечение базы данных, размещенное в ведомстве, которое является администратором этого программного обеспечения. Такие планы и любые поддерживающие их базы данных, в идеале, должны группировать все рекомендации международных правозащитных механизмов по темам, определять их приоритетность и обязанности по их осуществлению, временные рамки осуществления, а также ресурсы и показатели. Большую помощь в решении этой задачи окажет разрабатываемая в настоящее время УВКПЧ база данных для отслеживания выполнения вынесенных странам рекомендаций. Сгруппированные по темам рекомендации можно легко увязать с Целями в области устойчивого развития для обеспечения синергизма и связей между различными последующими мерами и мероприятиями по представлению отчетности, связанными с Целями в области развития и правами человека. Они могут также служить полезным инструментом для страновых групп Организации Объединенных Наций, где это применимо, в качестве информационной основы для их общей страновой оценки и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и взаимодействия с правительственными партнерами.

Укрепление потенциала парламентов в области осуществления

19. В своей резолюции 35/29 Совет по правам человека признал важную роль, которую играют парламенты в деле воплощения международных обязательств в национальные стратегии и законы. Это включает поддержку выполнения рекомендаций, вынесенных международными правозащитными механизмами, особенно рекомендаций по итогам универсального периодического обзора, которые были приняты государством. Можно отметить, что в контексте универсального периодического обзора большинство рекомендаций требуют действий от парламентов или предусматривают такие действия.

20. В своей резолюции 35/29 Совет просил УВКПЧ подготовить исследование по вопросам поощрения и усиления синергизма между парламентами и работой Совета и проводимым им универсальным периодическим обзором. Результирующий доклад (A/HRC/38/25) был подготовлен на основе ответов на вопросник, направленный парламентам, государствам-членам и национальным правозащитным учреждениям. В этом докладе УВКПЧ подчеркнуло важность парламентских комитетов по правам человека и их ключевую роль на всех этапах универсального периодического обзора, особенно в рамках последующей деятельности по выполнению рекомендаций. В приложении к докладу содержится проект принципов, касающихся парламентов и прав человека, которые призваны служить руководством для парламентов при создании парламентских комитетов по правам человека и обеспечивать их эффективное функционирование.

21. Уделение повышенного внимания парламентам как одному из ключевых участников национальных правозащитных систем позволит УВКПЧ добиться результатов по всем шести основным направлениям его работы, изложенным в его Плане управления. Повышение роли парламентов в области прав человека (на основе их надзорных, законодательных и бюджетных функций) будет способствовать выполнению рекомендаций правозащитных механизмов; более тесной увязке прав человека с национальными усилиями в области развития (и бюджетами); предотвращению нарушений; укреплению равенства и противодействию дискриминации (в частности, посредством законодательных усилий); укреплению подотчетности (через их надзорную роль); и расширению участия (в качестве выборных органов, к которым имеют доступ гражданское общество и национальные правозащитные учреждения).

22. УВКПЧ активно пропагандирует роль парламентов и парламентских комитетов по правам человека в процессе универсального периодического обзора, в том числе посредством субрегиональных рабочих совещаний по обмену передовым опытом в подготовке обзоров, а также в осуществлении рекомендаций по итогам универсального периодического обзора и последующей деятельности в связи с ними. На этих рабочих совещаниях УВКПЧ обязалось продолжать оказывать поддержку парламентам в их участии в процессе обзора в тесном сотрудничестве с Межпарламентским союзом, Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). С этой целью были также установлены партнерские связи с Международной организацией франкофонии и Сообществом португалоязычных стран.

III. Результаты, достигнутые в 2018 году благодаря деятельности, осуществлявшейся при поддержке Фонда добровольных взносов

23. Виды деятельности, финансировавшиеся из средств Фонда добровольных взносов в 2018 году, можно разделить на три категории: a) деятельность отделений УВКПЧ на местах; b) оказание прямой поддержки правительствам; и c) региональное рабочее совещание по подготовке универсального периодического обзора и осуществлению рекомендаций. Поддержка отделений УВКПЧ на местах касалась мероприятий в Аргентине, Камбодже, Коста-Рике, Нигере, Уругвае, на Фиджи и Ямайке. По просьбе правительства Монголии (где УВКПЧ не имеет своего отделения) был разработан всеобъемлющий полуторагодичный проект, ориентированный на различные элементы, включая национальный превентивный механизм; предпринимательскую деятельность и права человека; права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов; национальный механизм по подготовке докладов и осуществлению последующей деятельности; и платформу электронного обучения в Национальной комиссии по правам человека.

24. При содействии Фонда добровольных взносов страновое отделение УВКПЧ в Камбодже оказало помощь в реализации рекомендаций по итогам первых двух циклов универсального периодического обзора в отношении системы правосудия и права на землю и поддержку расширенным консультациям с заинтересованными сторонами по осуществлению и контролю за выполнением международных рекомендаций в области прав человека. В секторе правосудия страновое отделение содействовало повышению профессионального уровня сотрудников системы уголовного правосудия путем повышения квалификации судей по вопросам применения международного права в области прав человека в области содержания под стражей до суда. Что касается земельного сектора, то отделение занималось укреплением потенциала местных органов власти по осуществлению процесса оформления прав собственности на землю для общин коренных народов.

25. В рамках своей более широкой деятельности по содействию укреплению верховенства права и повышению подотчетности УВКПЧ совместно с министерством юстиции и Высшим советом магистратуры работало над сокращением числа лиц, содержащихся под стражей до суда, и продолжительности периодов содержания под стражей. При поддержке Фонда добровольных взносов страновое отделение в Камбодже провело учебу для 90 судей и секретарей по вопросам досудебного содержания под стражей и правового обоснования решений. Данная учеба предоставила уникальную возможность подчеркнуть важность правового обоснования при принятии решения о досудебном содержании под стражей в соответствии со стандартами в области прав человека. Участвовавшие в данном учебном мероприятии судьи и судебные секретари также узнали, как лучше использовать формуляр досудебного содержания под стражей, ранее разработанный Министерством юстиции при поддержке УВКПЧ.

26. В течение нескольких лет правозащитные механизмы выражали обеспокоенность по поводу отсутствия гарантий прав владения землей для коренных общин в Камбодже, в частности в связи со сложным и дорогостоящим процессом оформления прав собственности на общинные земли. При поддержке Фонда добровольных взносов страновое отделение УВКПЧ подготовило одобренное правительством руководство по процессу оформления прав собственности на общинные земли, разработанное в сотрудничестве с соответствующими отраслевыми министерствами и организациями коренных народов в целях оказания помощи местным органам власти и общинам коренных народов в осуществлении процесса оформления прав собственности.

27. В условиях ограниченности возможностей для конструктивного участия гражданского общества в публичных дискуссиях страновое отделение УВКПЧ организовало рабочие совещания, которые способствовали повышению осведомленности организаций гражданского общества Камбоджи о важности процесса универсального периодического обзора и их официальной роли в нем, и поддерживало взаимодействие с основным правительственным механизмом по правам человека в целях поощрения основанного на широком участии подхода к последующим мерам по выполнению рекомендаций по итогам универсального периодического обзора.

28. Эти рабочие совещания обеспечили возможность для диалога между всеми заинтересованными сторонами, включая партнеров по развитию и страновую группу Организации Объединенных Наций, участвующими в осуществлении и контроле за выполнением рекомендаций международных правозащитных механизмов. В результате этого организации гражданского общества стали способны более эффективно продолжать отстаивать интересы Комитета по правам человека Камбоджи и взаимодействовать с ним в деле разработки плана действий по осуществлению рекомендаций по итогам универсального периодического обзора.

29. На Ямайке финансирование из Фонда добровольных взносов использовалось для разработки онлайновой учебной платформы для судебных органов по просьбе Председателя Верховного суда. В 2018 году был полностью разработан и реализован онлайновый учебный курс для работников судебных органов, а его контент был загружен на временную веб-страницу. Платформа состоит из четырех модулей: международное право прав человека; права человека лиц, лишенных свободы; право на справедливое судебное разбирательство; и права лиц, живущих с ВИЧ, и инвалидов. Данный проект также предусматривал проведение консультативного рабочего совещания для ознакомления участников с региональными и национальными справочными материалами и судебной практикой. Онлайновый учебный курс был опубликован на веб-сайте Института подготовки работников судебных органов Ямайки (www.demoprojectsvml.com/IHR/).

30. Отделение УВКПЧ в Нигере организовало 13 декабря 2018 года рабочее совещание для парламентариев в целях повышения осведомленности парламентариев об их роли и обязанностях в отношении осуществления рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора. Парламентарии, включая членов сети по правам человека, были кратко проинформированы о Национальном плане действий по осуществлению, принятом Советом министров в 2017 году, в котором в качестве приоритетов определены выполнение рекомендаций по итогам универсального периодического обзора, представление промежуточного доклада в рамках универсального периодического обзора в 2019 году и представление периодических докладов договорным органам.

31. Роль парламентариев в осуществлении принятых странами рекомендаций имеет важнейшее значение, поскольку многие из этих рекомендаций требуют принятия законов и стратегий и ратификации договоров Организации Объединенных Наций по правам человека. Благодаря этому рабочему совещанию парламентарии смогли лучше понять механизм универсального периодического обзора и обязательства Нигера в области прав человека и смогут брать на себя инициативу по эффективному осуществлению рекомендаций по итогам универсального периодического обзора.

32. Региональное отделение УВКПЧ для стран Тихоокеанского региона использовало средства Фонда добровольных взносов для найма национального добровольца Организации Объединенных Наций с целью оказания поддержки текущей работе Регионального отделения, связанной с универсальным периодическим обзором, включая оценку рекомендаций по итогам универсального периодического обзора. Доброволец приступил к работе в конце ноября 2018 года и оказывает техническую поддержку страновой группе Организации Объединенных Наций на Фиджи в подготовке ее доклада для универсального периодического обзора и Конституционному форуму граждан – ведущей организации гражданского общества в подготовке доклада гражданского общества по Фиджи. Доброволец Организации Объединенных Наций будет также участвовать в разработке, координации и проведении информационно-просветительских и учебных мероприятий для национальных и региональных заинтересованных сторон, посвященных, в частности, роли международных правозащитных механизмов, созданию национальных механизмов по подготовке докладов и осуществлению последующей деятельности, представлению докладов в рамках универсального периодического обзора и разработке планов действий и показателей для осуществления рекомендаций. Кроме того, планируется организовать имитационные занятия по универсальному периодическому обзору.

33. Региональное отделение УВКПЧ для Южной Америки оказало Аргентине помощь в создании системы последующих мер и осуществления рекомендаций – базы данных Системы мониторинга международных рекомендаций, известной как SIMORE, – путем содействия передаче Парагваем Аргентине соответствующего программного обеспечения и методологии. В 2018 году был проведен первый раунд рабочих совещаний для обучения координаторов с целью интеграции методологии базы данных и программного обеспечения. Достигнутые на сегодняшний день результаты включают в себя укрепление потенциала по организации рекомендаций в тематические группы и базы данных и определении их связи с Целями в области устойчивого развития, назначение координаторов и освоение методологии, предоставленной Парагваем. Рабочие совещания будут продолжены в 2019 году.

34. Региональное отделение для Южной Америки также оказывало поддержку мероприятиям в Уругвае с использованием средств Фонда добровольных взносов. Поддержка Фонда имела решающее значение для работы над проектом «Структурные преобразования, необходимые для осуществления Повестки дня на период до 2030 года», реализуемым под руководством бюро координатора-резидента и ПРООН. Этот проект является результатом совместных усилий учреждений Организации Объединенных Наций, правительства, научных кругов, гражданского общества и частного сектора и направлен на активизацию осуществления Повестки дня на период до 2030 года в стране с высоким уровнем дохода путем устранения узких мест, препятствующих переходу к устойчивому развитию.

35. Средства Фонда добровольных взносов также использовались для найма консультанта в целях интеграции прав человека и гендерного измерения в проект в Уругвае, призванный внести вклад в увязку Повестки дня на период до 2030 года с основными инструментами защиты прав человека, включая рекомендации, вытекающие из международной правозащитной системы, в частности из универсального периодического обзора. Запланирована также серия консультаций и диалогов с организациями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами.

36. Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Америки в рамках совместного проекта, осуществляемого совместно с координатором-резидентом Организации Объединенных Наций и при поддержке Фонда добровольных взносов, оказало Коста-Рике помощь в создании национальной базы данных для использования Межучрежденческой комиссией по мониторингу и выполнению международных обязательств в области прав человека в целях представления докладов международным правозащитным механизмам и выполнения их рекомендаций, включая рекомендации, вынесенные по итогам универсального периодического

обзора. Эта база данных, созданная по образцу базы данных, разработанной Парагваем, будет также способствовать подготовке планов последующих мер.

37. В 2018 году Региональное отделение для Центральной Америки закупило необходимое программное обеспечение для создания базы данных для мониторинга выполнения рекомендаций и оказывало поддержку координации между министерствами иностранных дел Коста-Рики и Парагвая, содействуя оказанию Парагваем технической помощи в целях укрепления потенциала членов Межучрежденческой комиссии. Однако президентские выборы, состоявшиеся в апреле 2018 года, и последующая смена правительства в мае того же года привели к задержке с осуществлением запланированных мероприятий, связанных с базой данных.

38. В 2018 году Региональное отделение для Центральной Америки также продолжало оказывать техническую помощь Межучрежденческой комиссии в интеграции показателей в области прав человека в процесс планирования и мониторинга государственной политики, в том числе посредством организации трехдневного последующего рабочего совещания.

39. Кроме того, Региональное отделение оказывало поддержку Межучрежденческой комиссии в ее координации с организациями гражданского общества через постоянный орган по проведению консультаций и обеспечению участия. Оно также оказывало поддержку Межучрежденческой комиссии и постоянному органу по проведению консультаций и обеспечению участия в определении их методов работы и программы работы на 2019 год.

40. В ответ на запрос правительства Монголии об оказании помощи Фондом добровольных взносов УВКПЧ предоставило техническую помощь в поддержку осуществления Плана действий правительства по универсальному периодическому обзору на 2016–2019 годы, который содержит 150 рекомендаций по итогам второго цикла универсального периодического обзора, сгруппированных правительством в 12 тематических блоков, включая меры по борьбе с пытками, укрепление национального правозащитного учреждения и противодействие дискриминации лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов. Этот проект, который рассчитан на период с июля 2018 года по конец 2019 года, предусматривает создание национального превентивного механизма в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; создание национального механизма по подготовке докладов и осуществлению последующей деятельности и национальной базы данных для отслеживания выполнения рекомендаций; принятие национальной стратегии по осуществлению Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций, касающихся «защиты, соблюдения и средств правовой защиты»; внесение в парламент законопроекта о правозащитниках; и запуск кампании «За свободу и равенство» на национальном уровне.

41. В тесном сотрудничестве с министерством иностранных дел Монголии УВКПЧ организовало 17 и 18 октября 2018 года национальные консультации по национальному превентивному механизму, в которых приняли участие около 50 представителей парламента, министерств, полицейской академии, тюрем, неправительственных организаций и научных кругов. Цель консультаций заключалась в выработке участниками конкретных рекомендаций по определению наиболее подходящей модели для создания национального превентивного механизма к началу 2019 года. Участники рекомендовали как можно скорее создать такой механизм в рамках Национальной комиссии по правам человека Монголии в соответствии с требованиями Факультативного протокола к Конвенции против пыток, включая обеспечение независимости механизма и иммунитета его членов, выделение достаточных финансовых ресурсов и создание потенциала, а также предоставление полномочий по обеспечению эффективной координации всех заинтересованных сторон, участвующих в осуществлении превентивных функций. На основе этой рекомендации был пересмотрен законопроект о Национальной комиссии по правам

человека Монголии, с тем чтобы включить в него главу о национальном превентивном механизме. Этот законопроект намечен для внесения в парламент для принятия.

42. УВКПЧ также оказало поддержку Монголии в проведении 30 ноября 2018 года первой национальной консультации по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в целях обсуждения и разработки рекомендаций в отношении национальной стратегии осуществления Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. В консультации приняли участие представители отраслевых министерств и других правительственных учреждений, профсоюза монгольских трудящихся, ассоциации работодателей, Национальной комиссии по правам человека, гражданского общества и учреждений Организации Объединенных Наций.

43. Вторую национальную консультацию планируется провести в мае 2019 года с участием Председателя Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях в качестве консультанта. Ожидается, что правительство разработает национальный план действий по вопросам предпринимательства и прав человека на основе результатов этих двух национальных консультаций.

44. В дополнение к мероприятиям национального уровня Фонд также использовался для организации в ноябре 2018 года в Кабо-Верде регионального рабочего совещания для португалоязычных стран в сотрудничестве с Сообществом португалоязычных стран и ПРООН. Цель этого рабочего совещания заключалась в том, чтобы увязать вместе процесс отчетности по правам человека и процессы осуществления, отчетности и мониторинга Целей в области устойчивого развития. Данное рабочее совещание опиралось на опыт Национального статистического института Кабо-Верде, который руководил работой Прайской городской группы по статистике управления.

45. Данное рабочее совещание было посвящено обмену передовым опытом в деле подготовки к обзорам, проведения обзоров и осуществления рекомендаций по итогам универсального периодического обзора. Внимание также было уделено осуществлению рекомендаций в области прав человека в контексте Целей в области устойчивого развития, включая цель 16 (Мир, правосудие и эффективные институты). В своих выводах участники подчеркнули необходимость оказания национальным органам и учреждениям поддержки в осуществлении рекомендаций в области прав человека, особо отметив рекомендации, принятые государством в контексте универсального периодического обзора. Они также подчеркнули, что согласования национальных планов развития с Целями в области устойчивого развития и правами человека недостаточно для обеспечения принятия мер и что правительствам необходимо разработать планы действий с четким определением ответственных органов, надлежащих бюджетных ассигнований и ключевых контрольных показателей и сроков. Участники призвали применять комплексный подход к правам человека и Целям в области устойчивого развития, например путем поощрения прямого сотрудничества между национальными координационными органами, отвечающими за представление докладов в рамках универсального периодического обзора и прав человека, и органами, отвечающими за представление отчетности по Целям в области устойчивого развития и проведение добровольных национальных обзоров.

IV. Финансовое положение Добровольного фонда

Таблица 1
Ведомость поступлений и расходов за 2018 год (1 января 2018 года – 31 декабря 2018 года)
(*в долл. США*)

Поступления и расходы	
I. Поступления	
Добровольные взносы, полученные в 2018 году	884 541
Прибыль/убыток на обменном курсе	(4 506)
Объявленные взносы	
Правительство Сингапура (не выплачен)	5 000
Проценты и прочие поступления	44 502
Общая сумма поступлений (I)	**929 536**
II. Расходы	
Расходы по персоналу	77 333
Прочие расходы на персонал (оплата услуг и путевых расходов консультантов)	40 503
Путевые расходы персонала	–
Путевые расходы представителей/участников совещаний и семинаров	28 450
Услуги по контрактам	10 892
Общие операционные и прочие прямые расходы	19 974
Оборудование, транспортные средства и мебель	20 041
Гранты (<50 000 долл. США) и стипендии	–
(Непрямые) расходы на поддержку программ	25 635
Общая сумма расходов	**222 828**
Коррективы за предыдущие годы	206 716
Чистое превышение (недостача) поступлений над расходами за весь период	913 424
Начальный баланс средств по состоянию на 1 января 2018 года	1 449 575
Невыплаченные объявленные взносы Сингапур	(5 000)
Общий баланс средств по состоянию на 31 декабря 2018 года	**2 357 999**

Таблица 2
Взносы в Фонд добровольных взносов для оказания финансовой и технической помощи, с момента создания Фонда и до 31 декабря 2018 года
(*в долл. США*)

Донор	*Размер взноса*
Двухгодичный период 2008–2009 годов	
Колумбия	40 000
Российская Федерация	450 000
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	45 326
Двухгодичный период 2010–2011 годов	
Германия	148 148
Марокко	500 000

Донор	*Размер взноса*
Российская Федерация	200 000
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	133 707
Двухгодичный период 2012–2013 годов	
Австралия	387 580
Германия	475 664
Казахстан	9 975
Норвегия	849 114
Двухгодичный период 2014–2015 годов	
Германия	242 844
Казахстан	53 890
Нидерланды	30 000
Норвегия	601 733
Оман	10 000
Двухгодичный период 2016–2017 годов	
Франция	22 753
Германия	221 631
Казахстан	10 000
Норвегия	475 367
Парагвай	3 000
Республика Корея	50 000
Саудовская Аравия	150 000
Испания	111 485
Объединенные Арабские Эмираты	100 000
2018 год	
Франция	23 229
Германия	124 224
Норвегия	357 270
Пакистан	3 000
Республика Корея	50 000
Российская Федерация	200 000
Саудовская Аравия	70 000
Сингапур	5 000
Испания	56 818
Итого взносов	**6 211 158**

46. С момента создания Фонда добровольных взносов в 2009 году финансовые взносы в него вносили 16 государств: Австралия, Германия, Испания, Казахстан, Колумбия, Марокко, Нидерланды, Норвегия, Оман, Пакистан, Парагвай, Республика Корея, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Франция (см. таблицу 2).

47. Укрепление финансовой базы Фонда добровольных взносов является позитивной тенденцией, которая свидетельствует о том, что государства придают все большее значение выполнению рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора, и получению целевой поддержки для выполнения этой задачи. Дальнейшие пожертвования в Фонд и расширение донорской базы имеют решающее значение для дальнейшего укрепления долгосрочной устойчивости технического

сотрудничества в рамках универсального периодического обзора как в ходе третьего, так и последующих циклов обзора.

V. Заключительные замечания

48. Генеральный секретарь в своем докладе об укреплении деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека (A/72/351) заявил, что особое внимание к последующей деятельности и выполнению таких рекомендаций предоставляет системе Организации Объединенных Наций возможности для взаимодействия с государствами-членами. Международное сотрудничество, в том числе базирующееся на правозащитных механизмах и их рекомендациях, представляет собой важную основу для достижения государствами лучших результатов в реализации Целей в области устойчивого развития и защиты прав человека на уровне стран. Техническая помощь в области прав человека должна опираться на такие рекомендации и предоставляться в тесном сотрудничестве и партнерстве с государствами-членами, региональными правозащитными механизмами, национальными правозащитными учреждениями, неправительственными организациями и всей системой Организации Объединенных Наций.

49. Рекомендации правозащитных механизмов, в частности рекомендации по итогам универсального периодического обзора, которые были приняты государством, являются одной из наилучших отправных точек для сотрудничества со всей системой Организации Объединенных Наций на национальном уровне. Практическое осуществление Повестки дня на период до 2030 года, в увязке с рекомендациями по итогам универсального периодического обзора, позволяет Организации Объединенных Наций оказывать государствам помощь в достижении конкретных результатов как с точки зрения прогресса в области прав человека, так и с точки зрения целей развития.

50. Вышеизложенные выводы были также особо отмечены участниками дискуссионного форума высокого уровня по вопросам всестороннего учета прав человека, состоявшегося 26 февраля 2018 года в ходе тридцать седьмой сессии Совета по правам человека, который был сосредоточен на проблемах и возможностях, возникающих в результате универсального периодического обзора. Вопросы для обсуждения включали в себя важность рекомендаций по итогам универсального периодического обзора, которые могут служить ключевой отправной точкой для сотрудничества с правительствами, учреждениями системы Организации Объединенных Наций и международным сообществом в целом, в том числе с донорами; содействие укреплению международного сотрудничества путем обмена передовым опытом; решающую роль координационных механизмов в деле представления докладов и осуществления последующих мер; укрепление координации на уровне Организации Объединенных Наций посредством всестороннего учета прав человека в программах страновых групп Организации Объединенных Наций и отдельных программах, а также в планах и программах учреждений; и укрепление сотрудничества по линии Юг–Юг и Север–Юг и координации деятельности доноров на международном уровне.

51. Участники дискуссионного форума отметили, что рекомендации по итогам универсального периодического обзора могут служить отправной точкой для сотрудничества с правительствами, учреждениями системы Организации Объединенных Наций и международным сообществом в целом, в том числе с донорами. Общие темы заявлений и выступлений включали в себя важность выполнения рекомендаций по итогам универсального периодического обзора и возможности более эффективного и целенаправленного использования рекомендаций по правам человека в общесистемных действиях в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в поддержку предотвращения нарушений и реализации Повестки дня на период до 2030 года.

52. Другим источником руководящих указаний при осуществлении работы Фонда должны служить итоги межсессионного совещания Совета по правам человека по диалогу и сотрудничеству в области прав человека и Повестке дня на период до 2030 года, состоявшегося 16 января 2019 года в соответствии с его резолюцией 37/24. В ходе совещания были рассмотрены многочисленные аспекты взаимосвязи между Целями в области устойчивого развития и правами человека. Один из основных выводов заключался в том, что достижение Целей в области устойчивого развития должно во все большей степени учитываться в рамках универсального периодического обзора. Государства-члены и другие заинтересованные стороны должны эффективнее использовать результаты универсального периодического обзора и доклады договорных органов и специальных процедур в качестве основы для планирования, мониторинга и отчетности в связи с достижением Целей в области устойчивого развития, включая подготовку и рассмотрение добровольных национальных обзоров в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию. Участники подчеркнули важность того, чтобы государства и другие заинтересованные стороны продолжали обмениваться опытом и передовой практикой в деле интеграции и согласования процессов осуществления прав человека и Целей в области устойчивого развития на национальном и международном уровнях.

53. Начиная с третьего цикла Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека направляет министрам иностранных дел стран письмо после принятия итогов третьего цикла универсального периодического обзора с указанием областей, требующих особого внимания в течение четырех с половиной лет до проведения следующего обзора, и предлагает поддержку УВКПЧ или системы Организации Объединенных Наций под руководством соответствующего координатора-резидента Организации Объединенных Наций.

54. В частности, УВКПЧ призывает координаторов-резидентов и страновые группы Организации Объединенных Наций обеспечивать, чтобы сгруппированные по темам рекомендации правозащитных механизмов включались в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, подписанную на страновом уровне, и становились частью усилий по достижению Целей в области устойчивого развития. Действительно, в новых Руководящих принципах Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития признается, что рекомендации правозащитных механизмов имеют важнейшее значение для достижения Целей в области устойчивого развития. Принятые странами рекомендации по итогам универсального периодического обзора служат важной отправной точкой, что получает все более широкое признание со стороны УВКПЧ и других учреждений системы Организации Объединенных Наций.

55. Учреждениям и программам Организации Объединенных Наций также рекомендуется учитывать как минимум принятые странами рекомендации по итогам универсального периодического обзора, которые относятся к их мандату, в процессе планирования и программирования их собственной структуры в странах. Систематическое применение такого подхода позволит мобилизовать систему Организации Объединенных Наций на оказание государствам-членам более эффективной поддержки в их усилиях по укреплению их национальных правозащитных систем.

56. В целях оказания более эффективной поддержки государствам УВКПЧ будет постоянно переосмысливать и обновлять свою стратегическую концепцию последующей поддержки с учетом рекомендаций Совета попечителей Фонда. Основополагающие принципы выделения ресурсов Фонда добровольных взносов включают в себя оказание поддержки решению наиболее неотложных тематических вопросов прав человека в государстве и созданию национального потенциала для их эффективного и устойчивого осуществления в соответствии с концепцией, изложенной Генеральным секретарем в его докладе об укреплении деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека (A/72/351).

57. УВКПЧ вновь подчеркивает важность активного участия других заинтересованных сторон в последующих процессах и будет стремиться изучать пути, посредством которых заинтересованные стороны могли бы также извлекать прямую или косвенную пользу из деятельности Фонда путем вовлечения в программы помощи и технического сотрудничества соответствующих государств, рассчитывающих на помощь со стороны Фонда.