



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
30 June 2011
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2011 года
6–9 сентября 2011 года, Нью-Йорк
Пункт 2 предварительной повестки дня
Финансовые, бюджетные и административные вопросы

**Общеорганизационная бюджетная смета ПРООН
на 2012–2013 годы**

Доклад Администратора

Резюме

В настоящем документе приводятся общеорганизационная бюджетная смета ПРООН и соответствующие предложения на 2012–2013 годы с использованием формата составления ориентированного на конкретные результаты бюджета. Общеорганизационная смета является основой и неотъемлемым элементом продленного стратегического плана ПРООН на период 2008–2013 годов и среднесрочного обзора, утвержденного Исполнительным советом в решениях 2007/32, 2008/15, 2009/9 и 2011/14. В настоящем документе также содержится информация о ходе реализации программы ПРООН по обеспечению организационных преобразований, начатой в апреле 2011 года.

Бюджетная смета была подготовлена в соответствии с решениями 2010/32 и 2011/10 Исполнительного совета. В этих решениях были утверждены согласованные подходы в вопросах классификации расходов и составления ориентированного на достижение конкретных результатов бюджета в контексте совместного плана действий по подготовке комплексного бюджета Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

Общеорганизационная бюджетная смета ПРООН на период 2012–2013 годов отражает беспрецедентное сокращение объема расходов на 120,1 млн. долл. США, или на 12,3 процента, по сравнению с валовым бюджетом на 2010–2011 годы, составляющим 980,9 млн. долл. США и утвержденным в решении 2010/1 Исполнительного совета. Такое сокращение расходов компенсируется недискреционным увеличением объема расходов на 31,1 млн. долл. США (3,2 процента) и предлагаемых инвестиций на 40 млн. долл. США



(4,1 процента), в результате чего чистое сокращение расходов в рамках бюджета составляет 49,3 млн. долл. США, или 5,0 процента. Это свидетельствует о постоянной необходимости соблюдать бюджетную дисциплину. Это также подтверждает важность постоянного инвестирования в организацию для обеспечения подотчетности в вопросах использования ресурсов, выделяемых в распоряжение ПРООН, а также достижения скорректированных результатов, утвержденных в среднесрочном обзоре стратегического плана. Таким образом, в валовом исчислении общеорганизационная бюджетная смета ПРООН на период 2012–2013 годов составляет 931,9 млн. долл. США. При этом также прогнозируется увеличение поступлений на 0,3 млн. долл. США, которое частично компенсирует валовые бюджетные сметные расходы, в результате чего общая сумма скорректированных поступлений составляет 75,4 млн. долл. США. Таким образом, в чистом виде общеорганизационная бюджетная смета ПРООН на 2012–2013 годы составляет 856,5 млн. долл. США.

Кроме того, в соответствии с практикой, сложившейся в последние два бюджетных периода, Администратор испрашивает исключительные полномочия в период 2012–2013 годов на выделение в случае необходимости ассигнований в размере до 15 млн. долл. США по линии регулярных ресурсов для принятия мер по обеспечению безопасности, использование которых будет ограничено новыми и возникающими потребностями в области безопасности, определяемыми в инструкциях Департамента по вопросам охраны и безопасности.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Схема организационной структуры	4
I. Стратегический контекст	8
II. Финансовый контекст	11
III. Стратегические общеорганизационные рамки для оценки достигнутых результатов	18
IV. Предложения по общеорганизационному бюджету на период 2012–2013 годов	52
А. Резюме предложений	52
В. Прочие ресурсы	69
Таблицы	
1. План ресурсного обеспечения	5
2. Предлагаемая бюджетная смета в разбивке по общеорганизационным результатам в рамках стратегического плана	21
3. Сводные данные по основным областям, где имеется увеличение/сокращение регулярных ресурсов	53
4. Взносы правительств на содержание местных представительств с разбивкой по категориям стран, 2010 год	64
5. Должности, финансируемые за счет регулярных ресурсов, с разбивкой по местам службы	66
6. Возмещение расходов и прочие сопутствующие ресурсы — смета на 2010–2011 и 2012–2013 годы	72
Диаграммы	
1. Взносы с разбивкой по категориям финансирования, 2002–2003 годы — 2012–2013 годы	15
2. Смета использования общих ресурсов, 2012–2013 годы	16
3. Запланированные расходы по общеорганизационному бюджету	70
Сводные таблицы	
1. Сравнение плана обеспечения ресурсами на 2010–2011 годы с фактическими показателями/сметой	77
2. Региональный план обеспечения ресурсами	79
3. Предлагаемые изменения в составе должностей старшего уровня	81
4. Бюджетная смета с разбивкой по категориям расходов, финансируемым из регулярных ресурсов	82
5. Должности с разбивкой по местам службы — общий объем ресурсов	83
Приложения	
1. Методология	101
2. Терминология	104
3. Сокращения и акронимы	107

Схема организационной структуры

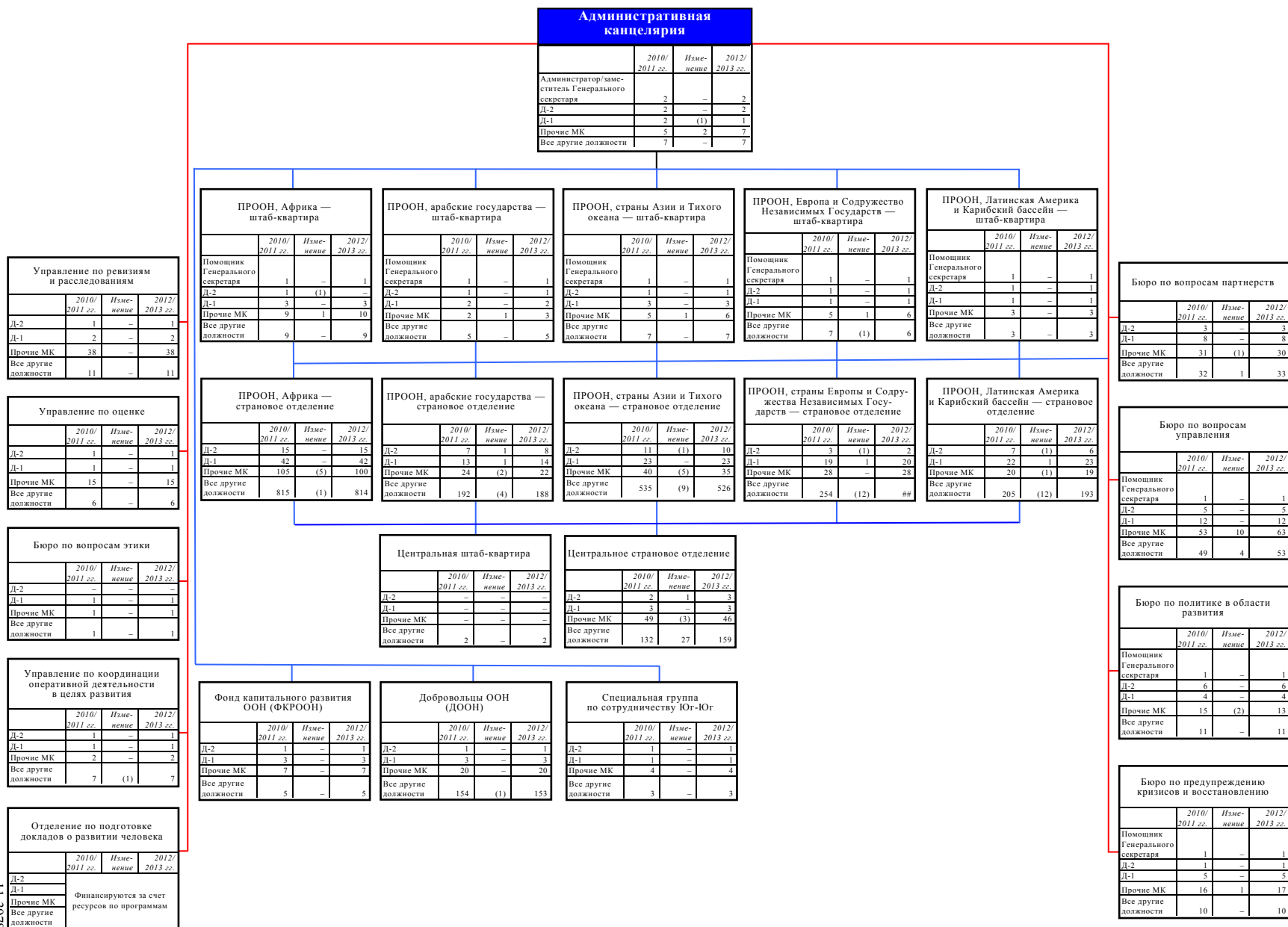


Таблица 1
План ресурсного обеспечения
(В млн. долл. США в номинальном выражении)

	2010 год (фактические данные)+2011 год (прогнозируемые данные)						2012–2013 годы (запланированные показатели)							
	Регулярные ресурсы	Регулярные ресурсы (прочие виды использования) ^a	Двусторонние ресурсы/много-сторонние ресурсы	Итого, донорские ресурсы	Местные ресурсы	Общий объем ресурсов	Итого, в процентах	Регулярные ресурсы	Регулярные ресурсы (прочие виды использования) ^a	Двусторонние ресурсы/много-сторонние ресурсы	Итого, донорские ресурсы	Местные ресурсы	Общий объем ресурсов	Итого, в процентах
1. Имеющиеся ресурсы														
Остаток на начало периода ^b	353,5	—	2 782,5	3 136,0	889,0	4 025,0		263,0	—	2 171,0	2 434,0	728,3	3 162,3	
Поступления и корректировки				—		—								
Взносы	1 967,0	—	6 310,0	8 277,0	1 531,0	9 808,0		2 150,0		5 950,0	8 100,0	1 500,0	9 600,0	
Прочие ресурсы ^c	(90,5)	73,0	49,5	32,0	22,2	54,2		(72,0)	75,4	49,5	52,9	22,2	75,1	
Возмещение расходов на услуги, предоставленные другим организациям системы Организации Объединенных Наций	—	—	50,8	50,8	—	50,8				50,2	50,2	—	50,2	
Итого, имеющиеся ресурсы	2 230,0	73,0	9 192,8	11 495,8	2 442,2	13 938,0		2 341,0	75,4	8 220,7	10 637,1	2 250,5	12 887,6	
2. Использование ресурсов														
Деятельность в области развития														
A.1 Программы	1 072,8	—	6 455,6	7 528,4	1 606,8	9 135,2		1 141,4		7 494,4	8 635,8	1 391,5	10 027,3	
A.2 Эффективность деятельности в области развития	186,6	—	86,5	273,1	19,0	292,1		192,2		98,4	290,6	16,2	306,8	
Итого, деятельность в области развития (A.1+A.2)	1 259,4	—	6 542,1	7 801,5	1 625,8	9 427,3	87,49	1 333,6	—	7 592,8	8 926,4	1 407,7	10 334,1	88,11
Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития														
B.1 Поддержка, оказываемая страновыми отделениями	161,5	—	108,9	270,4	11,4	281,8		168,3		80,2	248,5	9,3	257,8	

	2010 год (фактические данные)+2011 год (прогнозируемые данные)							2012–2013 годы (запланированные показатели)						
	Регулярные ресурсы (прочие виды использования) ^а		Двусторонние ресурсы/много-сторонние ресурсы	Итого, донаорские ресурсы			Итого, в процентах	Регулярные ресурсы (прочие виды использования) ^а		Двусторонние ресурсы/много-сторонние ресурсы	Итого, донаорские ресурсы			Итого, в процентах
	Регулярные ресурсы	Регулярные ресурсы (прочие виды использования) ^а	Двусторонние ресурсы	Итого, донаорские ресурсы	Местные ресурсы	Общий объем ресурсов		Регулярные ресурсы	Регулярные ресурсы (прочие виды использования) ^а	Двусторонние ресурсы	Итого, донаорские ресурсы	Местные ресурсы	Общий объем ресурсов	
В.2 Поддержка, оказываемая штаб-квартирой (Управление по координации оперативной деятельности в области развития)	3,2	0,2	1,2	4,6	–	4,6		3,2	0,3	2,1	5,6	-	5,6	
Итого, координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития (В.1+В.2)	164,7	0,2	110,1	275,0	11,4	286,4	2,66	171,5	0,3	82,3	254,1	9,3	263,4	2,25
Управленческая деятельность														
С.1 Периодическая	484,5	67,6	299,5	851,6	76,0	927,6		529,9	68,4	333,9	932,2	73,8	1 006,0	
С.2 Непериодическая	16,2	–	2,8	19,0	0,7	19,7		10,0		–	10,0	–	10,0	
Итого, управленческая деятельность (С.1+С.2)	500,7	67,6	302,3	870,6	76,7	947,3	8,79	539,9	68,4	333,9	942,2	73,8	1 016,0	8,66
Целевая деятельность														
Капитальные инвестиции														
Д.1 Замена телефонной системы в штаб-квартире	4,0	–	–	4,0	–	4,0		–						
Д.2 Модернизация модуля управления людскими ресурсами в системе «Атлас»	1,1	–	–	1,1	–	1,1		–						
Итого, капитальные инвестиции (Д.1+Д.2)	5,1	–	–	5,1	–	5,1		–	–	–	–	–	–	–
Не финансируемые ПРООН операции, управляемые ПРООН														
Е.1 Добровольцы Организации Объединенных Наций	29,0	5,0	15,8	49,8	–	49,8		27,7	6,1	23,2	57,0	–	57,0	
Е.2 Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	8,1	0,2	–	8,3	–	8,3		7,9	0,6		8,5	–	8,5	

	2010 год (фактические данные)+2011 год (прогнозируемые данные)							2012–2013 годы (запланированные показатели)						
	Регулярные ресурсы (прочие виды использования) ^a		Двусторонние ресурсы/много-сторонние ресурсы		Итого, донаорские ресурсы			Регулярные ресурсы (прочие виды использования) ^a		Двусторонние ресурсы/много-сторонние ресурсы		Итого, донаорские ресурсы		
	Регулярные ресурсы	Регулярные ресурсы	Регулярные ресурсы	Регулярные ресурсы	Местные ресурсы	Общий объем ресурсов	Итого, в процентах	Регулярные ресурсы	Регулярные ресурсы	Регулярные ресурсы	Регулярные ресурсы	Местные ресурсы	Общий объем ресурсов	Итого, в процентах
Е.3 Возмещение расходов на услуги, предоставленные другим организациям системы Организации Объединенных Наций	–	–	51,5	51,5	–	51,5		–		50,2	50,2	–	50,2	
Итого, не финансируемые ПРООН операции, управляемые ПРООН (Е.1+Е.2+Е.3)	37,1	5,2	67,3	109,6	–	109,6		35,6	6,7	73,4	115,7	–	115,7	
Итого, целевая деятельность (D+E)	42,2	5,2	67,3	114,7	–	114,7	1,06	35,6	6,7	73,4	115,7	–	115,7	0,98
Всего, использование ресурсов (A+B+C+D+E)	1 967,0	73,0	7 021,8	9 061,8	1 713,9	10 775,7	100,00	2 080,6	75,4	8 082,4	10 238,4	1 490,8	11 729,2	100,00
3. Остаток ресурсов	263,0	–	2 171,0	2 434,0	728,3	3 162,3		260,4	–	138,3	398,7	759,7	1 158,4	

^a Включая взносы правительств на содержание местных отделений, поступления, обеспечиваемые Программой добровольцев Организации Объединенных Наций за счет выделения добровольцев организациям системы Организации Объединенных Наций, и бухгалтерскую увязку для компенсации расходов сотрудников Организации Объединенных Наций на выплату подоходного налога с окладов.

^b Остаток на начало периода 2010/11 годов был скорректирован с целью учета фактических сумм, зафиксированных в проверенных финансовых ведомостях ПРООН за 2008/09 год.

^c Включая процентные и прочие поступления и корректировки в связи с курсовыми прибылями/убытками, увеличением/сокращением объема оперативного резерва и прочие расходы.

I. Стратегический контекст

1. Как указано в среднесрочном обзоре стратегического плана ПРООН и ежегодном докладе Администратора (DP/2011/22), «основной вклад ПРООН в содействие развитию человеческого потенциала достигается через составление программ, обеспечивающих сопричастность, жизнеспособность и устойчивость в условиях быстро меняющейся международной и национальной конъюнктуры». Кроме того, «вклад ПРООН в развитие человеческого потенциала основан на ее сквозном мандате в области развития и ее роли беспристрастного многостороннего партнера, предлагающего универсальное присутствие. Она вносит вклад на страновом, региональном и глобальном уровнях, опираясь на широту и глубину своего присутствия и знаний, предлагая политические и программные варианты, полностью учитывающие потребности и приоритеты партнеров».

2. С учетом вышесказанного в рамках среднесрочного обзора стратегического плана были поставлены четыре всеобъемлющие первоочередные задачи на следующий трехлетний-пятилетний период (2011–2016 годы), которые носят сквозной характер в областях практической деятельности ПРООН и которые будут предметом ежегодного анализа и переоценки в процессе подготовки к началу осуществления следующего стратегического плана (2014–2017 годы). К числу этих первоочередных задач относятся следующие: i) содействие росту и развитию, носящих всеобъемлющий жизнеспособный и устойчивый характер, путем создания более благоприятных основных условий, содействующих ускорению прогресса в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; ii) развитие и укрепление системы управления и расширение масштабов поддержки в кризисных ситуациях странам осуществления программ; iii) более эффективный обмен накопленным опытом и более эффективное стратегическое программирование для содействия эволюционным преобразованиям; и iv) обеспечение соответствия ПРООН ее целевому назначению в XXI веке, включая повышение эффективности работы организации и общей координации деятельности системы развития Организации Объединенных Наций.

3. В среднесрочном обзоре стратегического плана также подчеркивалось, что «главным достоянием и опорой ПРООН являются ее сотрудники». В нем подчеркивается необходимость продолжать работу по укреплению системы стратегического управления людскими ресурсами, с тем чтобы кадровая структура и сочетание профессиональных навыков персонала учитывали потребности организации. Это имеет исключительно важное значение для опирающейся на знания и накопленный опыт организации, которая оказывает консультативные услуги по вопросам политики и является поборником концепции развития человеческого потенциала. В настоящее время ПРООН разрабатывает стратегию создания кадрового потенциала в целях определения численности персонала, конфигурации и сочетания профессиональных навыков в рамках ее будущей кадровой структуры. Для обеспечения своевременной и надлежащей расстановки кадров будут продуманы пути развития карьеры в службах по вопросам политики, программ и общеорганизационного обслуживания наряду с надлежащими стимулами для персонала и в этой области будет оказываться поддержка в рамках программ повышения профессионального уровня, развития навыков руководства и наставничества.

4. Ожидается, что программа ПРООН по обеспечению организационных преобразований, которую Администратор начал осуществлять в апреле 2011 года, будет содействовать активизации деятельности организации в целях успешного выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам среднесрочного обзора стратегического плана. Программа позволит добиться этого путем дальнейшего повышения роли ПРООН в качестве организации мирового уровня, ориентированной на поиск конкретных решений и опирающейся на накопленный опыт и знания, что поможет развивающимся странам осуществить процесс позитивных преобразований и задействовать потенциал всей системы развития Организации Объединенных Наций для достижения этой цели. В программе преобразований признается, что организационное обновление — это первоочередная задача для ПРООН, особенно с учетом стремительных и крупномасштабных изменений, происходящих в процессе сотрудничества в целях развития; в настоящее время задаются вопросы о непреходящей роли многостороннего сотрудничества в целом и конкретной роли ПРООН в этой связи. В программе преобразований признается, что ПРООН должна уделять более пристальное внимание вопросу о том, какие услуги необходимы в первую очередь и в каких областях; организация должна быть более последовательной в вопросах качества и эффективности ее работы и более гибкой в плане сохранения своей ведущей роли в деятельности в области развития, в которой участвует широкий круг сторон.

5. В основу программы преобразований положено более эффективное функционирование и результаты в трех общетематических областях: внутреннее управление; эффективность работы организации; руководство, культура и поведение. Говоря более конкретно, ожидаемыми результатами осуществления программы преобразований являются следующие:

- a) формирование культуры и потенциала стратегического планирования и управления с обеспечением надлежащих ресурсов и принятие соответствующих мер для решения первоочередных задач;
- b) создание службы, учитывающей различные потребности стран;
- c) создание кадрового состава организации с высоким уровнем профессиональной квалификации, оказывающего консультативную помощь по вопросам политики, сравнимой с консультативной помощью, оказываемой передовыми учреждениями-партнерами;
- d) разработка программ и управление ими транспарентным образом с соблюдением соответствующих стандартов разработки, качества, несения расходов и руководства;
- e) разработка рабочих процессов и процедур обеспечения соблюдения установленных требований, которые являются более оперативными, менее затратными и более качественными;
- f) налаживание более активного сотрудничества с существующими партнерами, постепенное преобразование партнерских отношений со всеми странами Юга и другими заинтересованными сторонами.

6. Согласно указаниям Исполнительного совета, содержащимся в решении 2011/14, в период 2012–2013 годов первоочередной задачей ПРООН наряду с разработкой стратегического плана на период 2014–2017 годов будет содействие осуществлению программы организационных преобразований. Соответственно общеорганизационная бюджетная смета на 2012–2013 годы и соответствующие предложения Администратора будут непосредственно содействовать разработке стратегического плана и реализации программы преобразований тремя основными способами: i) путем достижения в качестве неперемного условия стратегических организационных результатов, на которых основываются и которые взаимно подкрепляют достижение стратегических результатов в области развития и являются предпосылкой для этого; ii) путем осуществления дальнейших стратегических инвестиций в организацию; и iii) путем выявления более новых возможностей для повышения оперативной эффективности и результативности. В конечном итоге общая цель заключается в ускорении перехода ПРООН от положительных к великолепным результатам работы для оказания наиболее эффективной помощи странам осуществления программ ПРООН в достижении целей в области развития на местах.

7. Переход ПРООН от положительных к великолепным результатам работы — это динамичный процесс, который никогда не будет полностью завершен. Он потребует принятия постоянных мер по совершенствованию работы организации и инвестиций, с тем чтобы ПРООН могла выполнить поставленные перед ней задачи. Это потребует оказания дифференцированных, определяемых спросом услуг, которые предполагают отход от применения универсального подхода, с тем чтобы ПРООН могла эффективно выполнять усложняющиеся задачи. В этой связи потребуются создать дифференцированные структуры и обеспечить нешаблонное присутствие на страновом уровне, с тем чтобы ПРООН могла продолжать обеспечивать эффективную координацию деятельности в области развития от имени системы Организации Объединенных Наций. Для этого потребуются обеспечить предсказуемое и гибкое распределение ресурсов, с тем чтобы ПРООН оперативно определила стратегические приоритетные задачи и задействовала достаточные ресурсы в тех областях, в которых они особенно необходимы. Таким образом, для этого потребуются имеющая стратегические возможности, обеспечиваемая надлежащими ресурсами и гибкая ПРООН, которая в координации с различными партнерами по процессу развития может эффективным образом содействовать выработке широким кругом стран осуществления программ жизнеспособных политических стратегий и конкретных планов, с тем чтобы спрогнозировать и решить многочисленные сложные проблемы, связанные с развитием человеческого потенциала.

8. Общеорганизационный бюджет на 2012–2013 годы составляет неотъемлемую часть стратегического плана. В соответствии с решением 2011/10 пересмотренная система оценки стратегических результатов развития и организационной деятельности, утвержденная в стратегическом плане, учитывает согласованные классификации расходов, утвержденные в решении 2010/32, и опирается на запланированные результаты в области управления, координации деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, показатели эффективности деятельности в области развития, результаты и показатели целевой деятельности. Она представляет собой основу общеорганизационного бюджета на период 2012–2013 годов, в том что касается планирования и со-

ставления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, как об этом говорится в пунктах 23–83 и таблице 2. Аналогичным образом прогнозы в отношении выделения ресурсов в большом объеме как по линии регулярных, так и прочих ресурсов на 2012–2013 годы, утвержденных в среднесрочном обзоре стратегического плана, в полной мере учитывались при составлении общеорганизационного бюджета на 2012–2013 годы. Они образуют основу бюджетных смет и предложений, включенных в план ресурсного обеспечения на 2012–2013 годы, представленный в таблице 1, который излагается в пунктах 10–22.

9. План действий по составлению, начиная с 2014 года, комплексного бюджета служит руководством в работе по обеспечению общей транспарентности и интеграции в вопросах составления исполнения бюджета, а также оптимальной согласованности действий и сопоставимости бюджета ПРООН с бюджетами ЮНИСЕФ и ЮНФПА. Это достигается путем применения более эффективных подходов в следующих областях: классификация расходов, составление бюджета, ориентированного на достижение конкретных результатов, возмещение расходов и сбор и представление бюджетной информации. ПРООН ведет активную работу по представлению с 2014 года комплексного бюджета, как указано в решении 2011/10 Исполнительного совета и отмечено на совместных неофициальных консультациях Совета, на которых рассматривались вопросы существа, направления деятельности и сроки осуществления программы составления комплексного бюджета. В конечном итоге в рамках комплексного бюджета единая система планирования, составления и исполнения бюджета будет предусматривать планирование и использование ресурсов для достижения общеорганизационных результатов, получивших в настоящее время отражение в общеорганизационном бюджете, а также планирование и использование ресурсов для достижения результатов в области развития, учитываемых в настоящее время в процедурах составления программ.

II. Финансовый контекст

Общий обзор

10. В таблице 1 представлен план ресурсного обеспечения на период 2012–2013 годов. Для представления самой последней информации, имеющейся за 2010 и 2011 годы, фактические данные за 2010 год и пересмотренная смета на 2011 год были объединены и включены в план ресурсного обеспечения для целей сопоставления. Эти данные взяты из сводной таблицы 1, в которой по просьбе Исполнительного совета проводится сравнение плана ресурсного обеспечения на 2010–2011 годы, утвержденного в решении 2010/1, с объединенными сметами —фактической сметой за 2010 год и пересмотренной сметой на 2011 год.

11. В таблице 1 указаны сметные поступления по линии регулярных ресурсов в размере 2,15 млрд. долл. США на период 2012–2013 годов, утвержденные в среднесрочном обзоре стратегического плана. Это означает номинальное увеличение на 0,18 млрд. долл. США по сравнению с самыми последними показателями прогнозируемых поступлений в период 2010–2011 годов в размере 1,97 млрд. долл. США. Однако это также означает сокращение на 0,2 млрд. долл. США по сравнению с первоначально запланированными на

2010–2011 годы поступлениями по линии регулярных ресурсов в размере 2,35 млрд. долл. США, указанными в сводной таблице 1.

12. ПРООН необходима адекватная и предсказуемая база регулярных ресурсов для выполнения возложенного на нее мандата и сохранения своего многостороннего, беспристрастного и универсального характера деятельности по оказанию поддержки странам осуществления программ в деле достижения их целей в области развития. Вопросы, касающиеся восстановления роста и повышения степени предсказуемости регулярного финансирования деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, широко обсуждались, в том числе, в контексте самых последних трехгодичных всеобъемлющих обзоров политики и соответствующих резолюций 56/201, 59/250 и 62/208 Генеральной Ассамблеи. Однако глобальный экономический кризис и нестабильность обменных курсов валют по-прежнему приводят к возникновению проблем, особенно в том, что касается стратегического руководства и устойчивости организации. Этот стратегический план может оказаться под угрозой, если объем добровольных взносов не позволит добиться достижения целей, поставленных в комплексной рамочной программе использования ресурсов, изложенной в документе DP/2011/22. Последствия нехватки финансовых ресурсов также ставят под угрозу возможности организации в плане устойчивого и эффективного осуществления ее деятельности в международном масштабе и обеспечения присутствия на страновом уровне по поручению системы Организации Объединенных Наций.

13. С учетом вышесказанного Администратор предлагает предусмотреть беспрецедентные сокращения на 120,1 млн. долл. США, или 12,3 процента объема ассигнований по сравнению с валовыми бюджетными ассигнованиями на 2010–2011 годы в размере 980,9 млн. долл. США, утвержденными в решении 2010/1. Эти сокращения компенсируются увеличением недискреционных расходов на 31,1 млн. долл. США (3,2 процента) и предлагаемыми инвестициями на сумму 40 млн. долл. США (4,1 процента), в результате чего чистое бюджетное сокращение составит 49,3 млн. долл. США (5 процентов). Предлагается общеорганизационный бюджет на 2012–2013 годы, составляющий в валовом исчислении 931,9 млн. долл. США; при этом объем прогнозируемых поступлений составляет 75,4 млн. долл. США. В результате предлагаемый чистый общеорганизационный бюджет на период 2012–2013 годов составляет 856,5 млн. долл. США.

14. В этом предложении подчеркивается необходимость соблюдения бюджетной дисциплины путем сдерживания управленческих расходов и повышения эффективности, что в свою очередь должно содействовать максимальному использованию ресурсов, выделяемых на деятельность в области развития. В конечном итоге ожидается, что это предложение позволит поддерживать надлежащий баланс для обеспечения максимальной подотчетности в вопросах использования ресурсов, предоставляемых в распоряжение ПРООН, и достижения результатов, намеченных в продленном стратегическом плане.

15. Сокращение объема валовых расходов на 120,1 млн. долл. США является результатом осуществления стратегии сокращения расходов организации, утвержденной Администратором и направленной на достижение разумного и равномерно распределенного уровня сокращения объема расходов. Предлагаемые сокращения обусловлены следующим: i) повышением эффективности работы организации, включая замораживание должностей; ii) завершением деятельности по осуществлению единовременных инвестиций, финансировавшейся в период 2010–2012 годов; iii) покрытием расходов за счет внебюджетных ресурсов для облегчения бремени несения расходов в соответствии с неоднократными просьбами Исполнительного совета, содержащимися в его решениях 2005/33, 2006/30, 2007/18, 2008/1 и 2010/1; и iv) повышением степени транспарентности в вопросах несения расходов в централизованном порядке. Администратор установил, что приспособление к сокращениям свыше предлагаемого уровня, составляющего 120,1 млн. долл. США, по всей вероятности, имело бы для ПРООН негативные последствия и поставило под угрозу успешное осуществление ее двойных мандатов по координации и развитию на основе обеспечения ее глобального присутствия.

16. Предусмотренное в смете увеличение традиционных расходов на 31,1 млн. долл. США объясняется главным образом влиянием инфляции на коррективы по месту службы и прочие пособия, а также обычным повышением и пересмотром уровня окладов в пределах класса должности. Это увеличение обусловлено внедрением в рамках всей системы Организации Объединенных Наций стандартов, директив и расчетов, исходящих от Комиссии по международной гражданской службе (КМГС). Как таковые, они являются обязательными для внедрения, и их необходимо соблюдать.

17. Администратор определил ряд ключевых областей для инвестиций в период 2012–2013 годов с учетом приоритетов национального развития потребностей, указанных в стратегическом плане. Краткая информация о них приводится ниже, а подробная содержится в пунктах 96–118:

а) осуществление программы преобразований с упором на более эффективное внутреннее стратегическое планирование и управленческий потенциал и применение более эффективных практических методов управления, ориентированного на достижение результатов, в целях оказания содействия в разработке очередного стратегического плана и системы оценки достигнутых результатов;

б) укрепление системы стратегического управления людскими ресурсами в соответствии с программой преобразований с упором на кадровый потенциал, методы анализа должностных функций и программу управления талантами;

с) расширение масштабов поддержки странам, переживающим нестабильный переходный период, с уделением особого внимания Южному Судану и региону арабских государств;

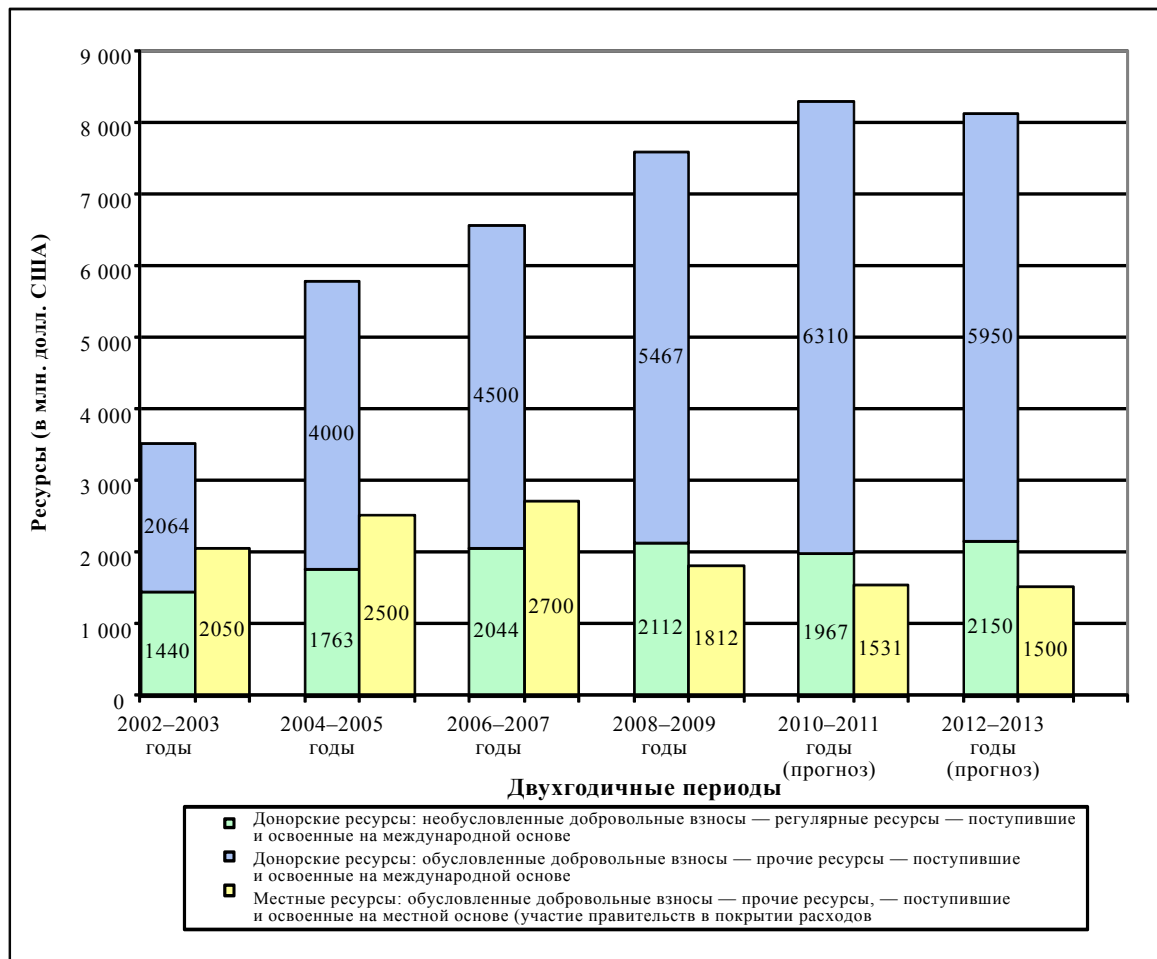
d) составление глобальной повестки дня в области развития с уделением особого внимания вопросам содействия достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, подготовке к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Рио+20) и осуществление международной инициативы по обеспечению транспарентности помощи;

e) обеспечение более эффективного и высококачественного обслуживания и подотчетности с уделением особого внимания Международным стандартам учета в государственном секторе (МСУГС), стратегической информации об оперативной деятельности, рационализированным рабочим процессам и вопросам укрепления потенциала в области проведения расследований.

Прогнозы в отношении ресурсов

18. В диаграмме 1 представлен обзор фактических и прогнозируемых взносов на период 2012–2013 годов с разбивкой по категории финансирования в течение шести двухгодичных периодов. В номинальном выражении объем регулярных донорских ресурсов прогнозируется в период 2012–2013 годов на уровне 2,15 млрд. долл. США. Объем прочих донорских ресурсов для целевых фондов и совместного покрытия расходов, как ожидается, сократится в номинальном выражении примерно на 0,36 млрд. долл. США (6 процентов) по сравнению с нынешней сметой, составляющей 6,3 млрд. долл. США в период 2010–2011 годов, и составит в период 2012–2013 годов 5,95 млрд. долл. США. Объем местных ресурсов, предоставляемых правительствами принимающих стран, как ожидается, также сократится в номинальном выражении примерно на 0,03 млрд. долл. США (2 процента) до 1,5 млрд. долл. США в период 2012–2013 годов. Соответственно, суммарные донорские местные взносы на двухгодичный период 2012–2013 годов, по оценкам, составят 9,6 млрд. долл. США, т.е. на 0,2 млрд. долл. США меньше соответствующего сметного показателя за период 2010–2011 годов.

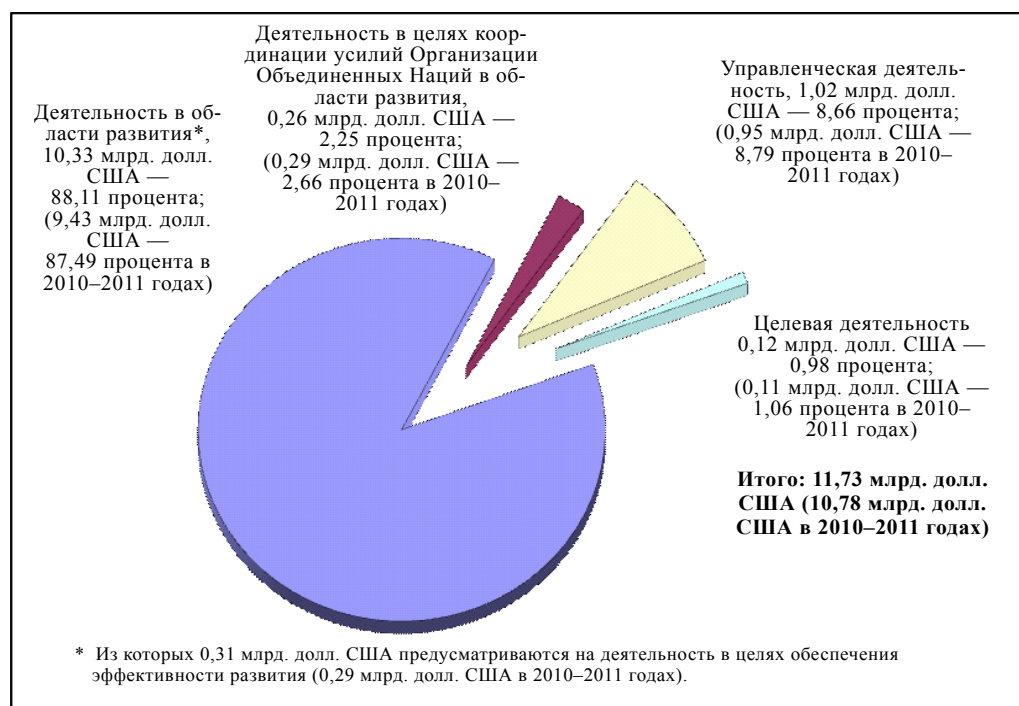
Диаграмма 1
Взносы с разбивкой по категориям финансирования,
2002–2003 годы — 2012–2013 годы
(В млн. долл. США, в номинальном выражении)



19. В диаграмме 2 приводится общий обзор использования всех прогнозируемых ресурсов в период 2012–2013 годов (около 11,73 млрд. долл. США), из которых порядка 88,11 процента будет затрачено на деятельность в области развития, 8,66 процента — на управленческую деятельность, 2,25 процента — на деятельность по координации усилий Организации Объединенных Наций в области развития и 0,98 процента — на целевую деятельность. Запланированные расходы на деятельность в области развития в период 2012–2013 годов (88,11 процента от общего объема запланированных используемых ресурсов) вполне соответствуют показателю, составляющему 87,49 процента, который, как предполагается, будет использоваться в период 2010–2011 годов. Аналогичным образом запланированные расходы на управленческую деятельность в период 2012–2013 годов, составляющие 8,66 процента от общего объема запланированных для использования ресурсов, вполне соответствуют показателю 8,79 процента, который планируется использовать в период 2010–2011 годов.

Диаграмма 2

Смета использования общих ресурсов, 2012–2013 годы



20. В плане ресурсного обеспечения ПРООН на 2012–2013 годы, представленном в таблице 1 и охватывающем как регулярные, так и прочие ресурсы, изложены рамки объединенного планирования ресурсов организации с разбивкой деятельности по категориям, утвержденной в решениях 2009/22 и 2010/32. План ресурсного обеспечения имеет три раздела, охватывающие донорские и местные ресурсы, которые учитывают:

а) 12,89 млрд. долл. США в форме сметного объема общих имеющихся ресурсов, состоящих из остатка на открытие периода в размере

3,16 млрд. долл. США, взносов на сумму 9,60 млрд. долл. США и прочих поступлений в размере 0,13 млрд. долл. США;

б) 11,73 млрд. долл. США в форме прогнозируемого использования ресурсов, включая ресурсы на деятельность в области развития в размере 10,33 млрд. долл. США, деятельность по координации усилий Организации Объединенных Наций в области развития в размере 0,26 млрд. долл. США, управленческую деятельность в размере 1,02 млрд. долл. США и целевую деятельность в размере 0,12 млрд. долл. США;

с) остаток ресурсов в размере приблизительно 1,16 млрд. долл. США.

21. План ресурсного обеспечения на 2012–2013 годы подкрепляется вспомогательными таблицами, данными и текстовыми материалами настоящего документа, посвященными управленческой деятельности, деятельности в целях обеспечения эффективности развития, деятельности в целях координации усилий Организации Объединенных Наций в области развития и целевой деятельности. В таблице 2 содержится бюджетная смета для этих направлений деятельности в части регулярных и прочих ресурсов. При соотнесении показателей этих двух таблиц с показателями, содержащимися в таблице 1, необходимо иметь ввиду следующее:

а) объем планируемого использования ресурсов на деятельность в целях обеспечения эффективного развития на 2012–2013 годы составляет в общей сложности 306,8 млн. долл. США (таблица 1). Этот показатель включает:

i) 192,3 млн. долл. США по линии регулярных ресурсов: 134,5 млн. долл. США, как показано в таблице 2, плюс регулярные ресурсы по программам в размере 57,7 млн. долл. США, не указанные в таблице 2;

ii) прочие ресурсы на сумму 114,6 млн. долл. США (98,4 млн. долл. США плюс 16,2 млн. долл. США): 103,6 млн. долл. США, как указано в таблице 2, плюс прочие ресурсы по программам на сумму 11,0 млн. долл. США, не указанные в таблице 2;

б) объем планируемого использования ресурсов на деятельность в целях координации усилий Организации Объединенных Наций в области развития на 2012–2013 годы составляет в общей сложности 263,4 млн. долл. США (таблица 1). Этот показатель включает:

i) 171,5 млн. долл. США по линии регулярных ресурсов плюс 0,3 млн. долл. США по линии поступлений в бюджет по статье регулярных ресурсов: 146,8 млн. долл. США, как указано в таблице 2, плюс регулярные ресурсы по программам на сумму 25 млн. долл. США, не указанные в таблице 2;

ii) 91,6 млн. долл. США по линии прочих ресурсов (82,3 млн. долл. США плюс 9,3 млн. долл. США): 61,6 млн. долл. США, как показано в таблице 2, плюс прочие ресурсы по программам на сумму 30 млн. долл. США, не указанные в таблице 2;

с) объем планируемого использования ресурсов на управленческую деятельность на 2012–2013 годы составляет 1016,0 млн. долл. США (таблица 1). Этот показатель включает:

- i) 539,9 млн. долл. США по линии регулярных ресурсов плюс поступления в бюджет по статье регулярных ресурсов на сумму 68,4 млн. долл. США: 608,3 млн. долл. США, как показано в таблице 2;
- ii) 407,7 млн. долл. США: 333,9 млн. долл. США плюс 73,8 млн. долл. США по линии прочих ресурсов, как показано в таблице 2;
- d) объем планируемого использования ресурсов на целевую деятельность на 2012–2013 годы в совокупности составляет 115,7 млн. долл. США (таблица 1). Этот показатель включает:
 - i) 35,6 млн. долл. США по линии регулярных ресурсов плюс поступления в бюджет по статье регулярных ресурсов на сумму 6,7 млн. долл. США: 42,3 млн. долл. США, как показано в таблице 2;
 - ii) 73,4 млн. долл. США по линии прочих ресурсов, как показано в таблице 2.

22. Конкретные предложения и финансовые последствия бюджетной сметы вспомогательных расходов ПРООН и соответствующие предложения Администратора на двухгодичный период 2012–2013 годов изложены в главе IV.

III. Стратегические общеорганизационные рамки для оценки достигнутых результатов

Справочная информация

23. Стратегический план представляет собой единую, всеобъемлющую систему ПРООН для оценки достигнутых результатов. Общеорганизационный бюджет содержит информацию о стратегических общеорганизационных рамках для оценки достигнутых результатов и полностью согласуется с ними; в нем также содержится информация о прогнозируемых на 2012–2013 годы ресурсах, выделяемых в большом объеме. Общеорганизационная бюджетная смета на период 2012–2013 годов представлена в таблице 2 и непосредственно увязана с запланированными мероприятиями, рассматриваемыми ниже. В результате принятия с 2014 года комплексного бюджета ПРООН будет использовать единую систему оценки достигнутых результатов и составления бюджета по линии регулярных ресурсов, охватывающую общеорганизационные результаты и ресурсы, предусмотренные в настоящее время в общеорганизационном бюджете, а также результаты деятельности в области развития и ресурсы, предусмотренные в настоящее время в рамках механизмов составления программ.

24. Общеорганизационный бюджет на 2012–2013 годы был подготовлен и согласован в сотрудничестве с ЮНФПА и ЮНИСЕФ; большим подспорьем при его составлении стали постоянные указания Исполнительного совета. Соответственно общеорганизационный бюджет на 2012–2013 годы закладывает основу для перехода, начиная с 2014 года, к составлению комплексного бюджета в соответствии с совместной информационной запиской ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ «Дорожная карта для составления комплексного бюджета», которая недавно была рассмотрена и подтверждена в ходе совместных неофициальных обсуждений с Исполнительным советом.

25. В частности, общеорганизационный бюджет на 2012–2013 годы полностью включает классификации, утвержденные в решении 2009/22, дополни-

тельно пересмотренные и согласованные в решении 2010/32. В нем также изложен согласованный подход в вопросах составления бюджета, ориентированного на достижение конкретных результатов, утвержденный в решении 2011/10, предусматривающий, в частности: i) повышенную ориентированность на результаты и полную увязку с пересмотренной стратегической системой оценки общеорганизационных результатов в рамках расширенного стратегического плана; ii) более тесную увязку предлагаемых бюджетов на 2012–2013 годы и соответствующих запланированных общеорганизационных результатов на основе использования функциональных блоков; и iii) использование основных согласованных бюджетных таблиц, включая план ресурсного обеспечения (таблица 1); сопоставление запланированных на 2010–2011 годы и фактических/сметных расходов (сводная таблица 1); и предлагаемые бюджетные сметы на 2012–2013 годы (таблица 2), которые полностью соотносятся с пересмотренной системой оценки стратегических общеорганизационных результатов, подробная информация о которой приводится ниже.

Составление бюджета, ориентированного на достижение конкретных результатов

26. Система оценки общеорганизационных результатов заложена в основу достижения результатов в области развития, предусмотренных стратегическим планом, и прямо содействует достижению этой цели. Она охватывает запланированную стратегическую общеорганизационную деятельность в следующих областях: в области управления, координации усилий Организации Объединенных Наций в области развития, осуществление целевых программ и повышение эффективности, причем все из этих областей создают оперативную основу, на которой ПРООН использует свое влияние для удовлетворения потребностей стран осуществления программ предоставления услуг в сфере развития и координации. Эта деятельность и функции, подпадающие под общеорганизационную систему оценки результатов, носят взаимоподкрепляющий характер. Они неразрывно связаны с системой оценки результатов деятельности в области развития в том смысле, что они непосредственно содействуют созданию условий, способствующих оказанию по требованию соответствующих услуг в области развития.

27. Так, например, хотя деятельность, связанная с людскими ресурсами, отражена в разделе «Управление», Бюро по вопросам управления в составе Управления людских ресурсов (УЛР) уделяет значительное время и выделяет значительные ресурсы для обеспечения своевременной оценки, набора и расстановки квалифицированных кандидатов для назначения на должности координаторов-резидентов, которые в основном занимаются вопросами координации усилий Организации Объединенных Наций в области развития. Аналогичным образом, Управление по вопросам безопасности/Бюро по вопросам управления, расходы на финансирование которых проводятся по разделу «Управление», посвящают значительное время и выделяют значительные ресурсы для оценки и создания более благоприятных с точки зрения безопасности условий, в которых осуществляется деятельность по координации.

28. Система оценки общеорганизационных результатов включает цикл: i) планирования стратегических общеорганизационных результатов; ii) отбора соответствующих показателей, базисных и целевых показателей; iii) выделения и распределения ресурсов для достижения стратегических общеорганизацион-

ных результатов; iv) осуществления и обеспечения контроля за запланированными мероприятиями; и v) представления информации о фактически достигнутых результатах.

29. В принципе планирование стратегических общеорганизационных результатов и отбор соответствующих показателей, базисных и целевых показателей осуществляются в контексте разработки стратегического плана. Для целей составления общеорганизационного бюджета на 2012–2013 годы такое планирование осуществляется в рамках среднесрочного обзора продленного стратегического плана на период 2008–2013 годов. Выделение и распределение ресурсов осуществляется в рамках работы по подготовке общеорганизационного бюджета на период 2012–2013 годов. Осуществление запланированных мероприятий и контроль за ними обеспечиваются в рамках ежегодных мероприятий по обеспечению комплексного планирования работы подразделений. В этой связи каждое подразделение подготавливает ежегодный комплексный план работы с описанием результатов, которых оно стремится добиться, и необходимых усилий и ресурсов. Это позволяет обеспечить для руководителей и сотрудников объективную основу для осуществления контроля за их работой. Годовой комплексный план работы главным образом разрабатывается с учетом результатов, запланированных в стратегическом плане. Отчетность о достижении запланированных результатов по сравнению с фактическими результатами представляется в контексте ежегодного доклада Администратора по стратегическому плану. Отчетность о расходах в разбивке по категориям утвержденных расходов представляется в годовых финансовых ведомостях и годовом обзоре финансового положения.

30. По каждому стратегическому общеорганизационному результату назначается ведущее подразделение или ведущая группа подразделений в качестве общеорганизационного спонсора, отвечающего за: i) формулирование конкретного результата; ii) определение конкретных, поддающихся оценке, реальных, актуальных и учитывающих конкретные сроки показателей; iii) подтверждение исходных показателей; iv) определение целей; и v) представление отчетности о достигнутых результатах. Ответственность за достижение стратегических общеорганизационных результатов несут не только корпоративные спонсоры. Ее могут разделять несколько подразделений, не занимающихся спонсорской деятельностью, или она может возлагаться на различные организационные подразделения.

31. Функциональные тематические блоки, определяемые в основном организационными подразделениями, устанавливаются для каждого стратегического общеорганизационного результата. Это помогает обеспечить более тесную транспарентную увязку запланированных результатов с ресурсами (расходами организационных подразделений), необходимую для успешного достижения таких результатов, как это показано в таблице 2; подробная информация об этом приводится ниже. ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ согласовывают финансовые блоки по семи периодическим результатам в сфере управления, что позволяет проводить их сравнительный анализ. Все другие функциональные блоки подготавливаются с учетом специфики конкретных учреждений.

Таблица 2

Предлагаемая бюджетная смета в разбивке по общеорганизационным результатам в рамках стратегического плана²*(В млн. долл. США в номинальном выражении)*

Пересмотренные результаты в рамках стратегического плана		Функциональный блок	Регулярные ресурсы					Прочие ресурсы		Общий объем ресурсов	
			Предлагаемые ресурсы на период 2012–2013 годов								
			Объем								
			Скорректированные утвержденные ассигнования на период 2010–2011 годов ^a								
			Сумма	В процентах	Расходы	Смета на 2012–2013 годы	Смета на 2010–2011 годы	Смета на 2012–2013 годы	Смета на 2010–2011 годы	Смета на 2012–2013 годы	
А.1 Деятельность в области управления — текущая деятельность											
1.	Эффективное руководство и управление, обеспечиваемое в целях содействия осуществлению мандата и достижению целей ПРООН	Общеорганизационное руководство и управление	11,4	1,0	8,8	0,2	12,6	5,8	5,9	17,2	18,5
2.	Повышение ответственности за достижение результатов в страновых, региональных отделениях и бюро по вопросам программ	Надзор за деятельностью, управление и оперативная поддержка страновых отделений	335,1	(10,0)	–3,0	17,0	342,1	247,1	250,5	582,2	592,6
3.	Обеспечение эффективного управления людскими ресурсами ПРООН для привлечения, удержания талантливого и разностороннего персонала и повышения его квалификации	Общеорганизационное управление людскими ресурсами	73,3	(4,4)	–6,0	3,8	72,7	30,7	41,6	104,0	114,3
4.	Налаживание новых и стратегических партнерских связей и уделение повышенного внимания вопросам взаимодействия в целях укрепления стратегической роли ПРООН	Налаживание общеорганизационных внешних связей и партнерских отношений, обеспечение взаимодействия и мобилизации ресурсов	32,3	1,5	4,6	1,9	35,7	25,9	27,5	58,2	63,2
5.	Выявление потребностей, связанных с осуществлением программ, при поддержке дей-	Общеорганизационное управление в области финансов, информационно-	62,4	(8,6)	–13,8	1,4	55,2	44,9	47,7	107,3	102,9

² Смета на 2012–2013 годы может быть включена в таблицу 1 (План ресурсного обеспечения) в соответствии с положениями пункта 21.

Пересмотренные результаты в рамках стратегического плана	Функциональный блок	Регулярные ресурсы					Прочие ресурсы		Общий объем ресурсов	
		Предлагаемые ресурсы на период 2012–2013 годов								
		Объем								
		Скорректированные утвержденные ассигнования на период 2010–2011 годов ^a	Сумма	В процентах	Расходы	Смета на 2012–2013 годы	Смета на 2010–2011 годы	Смета на 2012–2013 годы	Смета на 2010–2011 годы	Смета на 2012–2013 годы
венных и эффективных стратегий, процедур и систем в области финансов, информационно-коммуникационных технологий, закупочной деятельности, а также в правовой и административной областях	коммуникационных технологий, закупочной деятельности, а также в правовой и административной областях									
6. Обеспечение безопасности персонала и помещений и создание более безопасных условий для более эффективного осуществления программ	Обеспечение безопасности всего персонала и помещений	47,4	(16,6)	–35,0	2,1	32,9	16,4	26,6	63,8	59,5
7. Независимый общеорганизационный надзор и обеспечение разумных гарантий	Общеорганизационный надзор и обеспечение гарантий	48,0	(1,5)	–3,1	0,6	47,1	5,5	7,9	53,5	55,0
Итого А.І. Текущая деятельность в области управления		609,9	(38,6)	–6,3	27,0	598,3	376,3	407,7	986,2	1 006,0
А.ІІ Деятельность в области управления — нерегулярная										
1. Выявление потребностей, связанных с осуществлением программ, при поддержке действующих и эффективных стратегий, процедур и систем в области финансов, информационно-коммуникационных технологий, закупочной деятельности, а также в правовой и административной областях	Общеорганизационное управление в области финансов, информационно-коммуникационных технологий, закупочной деятельности, а также в правовой и административной областях	16,2	(6,3)	–38,9	0,1	10,0	–	–	16,2	10,0
Итого А.ІІ. Деятельность в области управления — нерегулярная		16,2	(6,3)	–38,9	0,1	10,0	–	–	16,2	10,0
Итого А. Деятельность в области управления (регулярная+нерегулярная)		626,1	(44,9)	–7,2	27,1	608,3	376,3	407,7	1 002,4	1 016,0

Пересмотренные результаты в рамках стратегического плана	Функциональный блок	Регулярные ресурсы					Прочие ресурсы		Общий объем ресурсов	
		Предлагаемые ресурсы на период 2012–2013 годов								
		Объем								
		Скорректированные утвержденные ассигнования на период 2010–2011 годов ^a	Сумма	В процентах	Расходы	Смета на 2012–2013 годы	Смета на 2010–2011 годы	Смета на 2012–2013 годы	Смета на 2010–2011 годы	Смета на 2012–2013 годы
В. Деятельность по координации усилий Организации Объединенных Наций в области развития										
1. Повышение эффективности деятельности ПРООН по управлению системой координаторов-резидентов										
2. Содействие повышению системы развития Организации Объединенных Наций ответственности системы координаторов-резидентов	Поддержка, оказываемая страновым отделениям в деле координации усилий Организации Объединенных Наций в области развития	147,1	(11,1)	–7,5	7,3	143,3	56,4	59,5	203,5	202,8
3. Эффективная координация и содействие работе страновой группы Организации Объединенных Наций по вопросам программирования и осуществления общей оперативной деятельности	Поддержка Центральных учреждений Организации Объединенных Наций в деле обеспечения координации усилий в области развития	3,9	(0,3)	–7,7	(0,1)	3,5	1,9	2,1	5,8	5,6
Итого В. Координация усилий Организации Объединенных Наций в области развития		151,0	(11,4)	–7,5	7,2	146,8	58,3	61,6	209,3	208,4
С. Целевая деятельность										
1. Удовлетворение потребностей Программы добровольцев Организации Объединенных Наций путем обеспечения эффективного и действенного управления	Поддержка Программе добровольцев Организации Объединенных Наций	40,9	(7,2)	–17,6	0,1	33,8	18,3	23,2	59,2	57,0

Пересмотренные результаты в рамках стратегического плана		Функциональный блок	Регулярные ресурсы					Прочие ресурсы		Общий объем ресурсов	
			Предлагаемые ресурсы на период 2012–2013 годов								
			Объем								
			Скорректированные утвержденные ассигнования на период 2010–2011 годов ^a	Сумма	В процентах	Расходы	Смета на 2012–2013 годы	Смета на 2010–2011 годы	Смета на 2012–2013 годы	Смета на 2010–2011 годы	Смета на 2012–2013 годы
2.	Удовлетворение потребностей Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций, связанных с осуществлением программ, подкрепляемое эффективным и действенным управлением	Поддержка Фонду капитального развития Организации Объединенных Наций	9,6	(1,0)	–10,4	(0,1)	8,5	–	–	9,6	8,5
		Подлежащие возмещению услуги, оказываемые другим организациям системы Организации Объединенных Наций						40,9	50,2	40,9	50,2
		Капиталовложения	5,1	(5,1)	–100,0	–	–	–		5,1	–
Итого С. Целевая деятельность			55,6	(13,3)	–23,9	–	42,3	59,2	73,4	114,8	115,7
D. Деятельность по повышению эффективности											
1.	Повышение качества страновых программ	Разработка программ и управленческая поддержка	121,7	(9,3)	–7,6	(3,7)	108,7	89,1	99,6	210,8	208,3
2.	Принятие мер по налаживанию взаимодействия и обмена накопленным опытом, эффективно содействующим достижению результатов в области развития в различных регионах	Управленческая поддержка в вопросах политики, касающейся осуществления программ и управления знаниями и накопленным опытом	25,0	(1,2)	–4,8	0,3	24,1	4,5	4,0	29,5	28,1
3.	Налаживание партнерских связей по линии Юг-Юг и трехсторонних партнерских связей, по линии Юг-Юг содействующих достижению национальных целей в области развития	Разработка программ и стратегическая поддержка по линии Юг-Юг	1,5	–	0,0	0,2	1,7	–	–	1,5	1,7
Итого D. Деятельность по обеспечению эффективности развития			148,2	(10,5)	–7,1	(3,2)	134,5	93,6	103,6	241,8	238,1

Пересмотренные результаты в рамках стратегического плана	Функциональный блок	Регулярные ресурсы					Прочие ресурсы		Общий объем ресурсов	
		Предлагаемые ресурсы на период 2012–2013 годов								
		Объем								
		Скорректиро- ванные утвержденные ассигнования на период 2010– 2011 годов ^a	Сумма	В про- центах	Расходы	Смета на 2012– 2013 годы	Смета на 2010– 2011 годы	Смета на 2012– 2013 годы	Смета на 2010– 2011 годы	Смета на 2012– 2013 годы
Совокупная валовая общеорганизационная бюджетная смета		980,9	(80,1)	–8,2	31,1	931,9	587,4	646,3	1 568,3	1 578,2
Прогнозируемые поступления в общеорганизационный бюджет		(75,1)	(0,3)		–	(75,4)	–	–	(75,1)	(75,4)
Совокупная чистая общеорганизационная бюджетная смета		905,8	(80,4)	–8,9	31,1	856,5	587,4	646,3	1 493,2	1 502,8

^a Скорректирована с учетом классификации расходов и информации по вопросам бюджета, содержащейся в решениях 2010/32 и 2011/10 Исполнительного совета.

32. Сбалансированная система учета результатов ПРООН и поддающиеся оценке, реальные, актуальные и выдержанные по срокам показатели заложены в основу системы организации служебной деятельности и имеют важное значение для отслеживания прогресса в деле достижения стратегических общеорганизационных результатов. Эта система является неотъемлемым элементом комплексного процесса планирования в ПРООН. Система сбалансированных показателей на уровне организации, известная под названием «система сбалансированных показателей на уровне руководителей», состоит из стратегических результатов и показателей эффективности работы, разработанных на основе продленного стратегического плана. С учетом пересмотра системы стратегических общеорганизационных результатов система сбалансированных показателей на уровне руководителей будет обновлена для обеспечения ее постоянной скоординированности. Система сбалансированных показателей на уровне руководителей используется также в качестве отправной точки для разработки подразделений штаб-квартиры и страновых отделений системы сбалансированных показателей на уровне подразделений на основе применения поэтапного подхода. Система сбалансированных показателей является автоматизированной системой, в которой доступ к данным обеспечивается в режиме реального времени.

33. Помимо сбалансированной системы показателей ПРООН опирается на конкретные внутренние базы данных и использует отдельные результаты трех ключевых обследований, например показатели эффективности работы. Такие обследования проводятся независимо друг от друга на ежегодной основе. Обследование партнерских отношений позволяет ПРООН узнать мнения партнеров по развитию в том, что касается роли и эффективности работы ПРООН. Глобальный опрос персонала предоставляет возможность ознакомиться с мнениями сотрудников по целому ряду рабочих вопросов. Обследование продуктов и услуг является инструментом, с помощью которого страновые отделения дают отзывы о качестве продуктов и услуг, предоставленных подразделениями штаб-квартиры. Система сбалансированных показателей, обследования, внутренняя база данных, система ориентированной на конкретные результаты годовой отчетности на уровне отдельных подразделений о результатах реализации комплексных ежегодных планов работы, являются основой для представления отчетности о результатах работы, направленной на достижение запланированных результатов.

А. Управление

Мероприятия, предусмотренные стратегическим планом: обеспечение эффективного руководства и управление работой в целях осуществления мандата и решения поставленных перед ПРООН задач (согласованный функциональный блок — общеорганизационное руководство и управление работой)

34. Эффективное руководство и управление работой организации имеют важное значение для обеспечения того, чтобы мандат, концепция работы и стратегические результаты деятельности организации, изложенные в расширенном стратегическом плане, разрабатывались и осуществлялись с представлением соответствующей отчетности эффективным, своевременным и транспарентным образом. В частности, руководство организации отвечает за заострение внима-

ния на вопросах развития и повышение отдачи от процесса развития и осуществляемой ПРООН координации усилий Организации Объединенных Наций в области развития. Оно также отвечает за повышение эффективности работы организации путем постоянной рационализации и совершенствования управленческой деятельности, а также работы соответствующих структур и подразделений, что лежит в основе успешного достижения соответствующих результатов в области развития и координации и непосредственно связано с этим. Разработка и утверждение стратегического плана на период 2014–2017 годов и система оценки достигнутых результатов, а также осуществление программы организационных преобразований — это две ключевые стратегические инициативы, запланированные на 2012–2013 годы, которые отразятся на достижении этих результатов.

35. Показатели для этого результата берутся из внутренних и внешних источников. Три показателя достижения результатов будут использоваться для оценки общей эффективности работы. Эти показатели основываются на: i) ежегодном докладе Администратора по стратегическому плану с использованием информации об общем достижении общеорганизационных результатов, содержащейся в этом докладе; ii) обзоре партнерских связей с использованием отзывов по вопросам, касающимся осуществления программ в целом и стран-доноров, являющихся партнерами, о которых сообщалось в ходе обзора по вопросам качества и эффективности работы ПРООН в четырех приоритетных областях; и iii) системе сбалансированных показателей на уровне руководства с использованием общих показателей эффективности управления, рассчитанных с помощью определения доли общего объема управленческих расходов от общего объема расходов организации.

36. Ответственность за достижение результатов в ходе осуществления этих мероприятий несет Административная канцелярия, включая директорат Группы оперативной поддержки и Бюро по вопросам этики. Административная канцелярия также является корпоративным спонсором, содействующим достижению этого результата. В таблице 2 отражены предлагаемые объемы основного финансирования для достижения этого результата (расходы Административной канцелярии): 11,4 млн. долл. США в период 2010–2011 годов и 12,6 млн. долл. США в период 2012–2013 годов. Эти показатели учитывают сокращение объема ассигнований на 0,5 млн. долл. США, обусловленное повышением эффективности работы, изменениями и сокращениями, компенсировавшееся увеличением расходов на 0,2 млн. долл. США и увеличением объема новых инвестиций на 1,5 млн. долл. США. Эти инвестиции содействуют осуществлению программы преобразований путем учреждения одной должности международного сотрудника категории специалистов в Административной канцелярии в целях укрепления системы стратегического планирования и управления (0,5 млн. долл. США). Они также обеспечивают соответствующую поддержку в деле обеспечения улучшений во всех аспектах управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, в рамках организации в ходе разработки очередного стратегического плана и системы оценки достигнутых результатов (1,0 млн. долл. США). В таблице 2 также указаны сметные объемы внебюджетных ресурсов в размере 5,9 млн. долл. США на период 2012–2013 годов по сравнению с 5,8 млн. долл. США на период 2010–2011 годов.

Показатель результатов деятельности	Базисный показатель	Целевой показатель на 2012 год	Целевой показатель на 2013 год
Цели в рамках стратегического плана достижения общеорганизационных результатов <i>Источник:</i> Ежегодный доклад Администратора по стратегическому плану	40-процентное достижение в рамках стратегического плана установленных общеорганизационных результатов Частичное достижение общеорганизационных результатов (40 процентов) Результаты, которых не удалось достигнуть (4 процента)	70-процентное достижение общеорганизационных результатов Частичное достижение общеорганизационных результатов (20 процентов)	85-процентное достижение общеорганизационных результатов Частичное достижение общеорганизационных результатов (10 процентов)
Доля партнеров, считающих ПРООН эффективным участником деятельности по приоритетным направлениям Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, сокращение масштабов нищеты, энергетика и устойчивое развитие, демократическое управление, предотвращение кризисов и восстановление <i>Источник:</i> Обследование партнеров	Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия: 72 процента Сокращение масштабов нищеты: 53 процента Энергетика и окружающая среда: 59 процентов Демократическое управление: 60 процентов Предотвращение кризисов и восстановление: 50 процентов (2009 год)	Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия: 75 процентов Сокращение масштабов нищеты: 60 процентов Энергетика и окружающая среда: 60 процентов Демократическое управление: 65 процентов Предотвращение кризисов и восстановление: 60 процентов	Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия: 75 процентов Сокращение масштабов нищеты: 60 процентов Энергетика и окружающая среда: 60 процентов Демократическое управление: 65 процентов Предотвращение кризисов и восстановление: 60 процентов
Показатель эффективности управления <i>Источник:</i> Система сбалансированных показателей на уровне руководства	8,8 процента	8,7 процента	8,7 процента

Предусмотренные стратегическим планом мероприятия: повышение ответственности за достижение результатов на уровне страновых отделений, региональном и корпоративном уровнях (согласованный функциональный блок вопросов — надзор за деятельностью страновых отделений, поддержка в области управления и оперативной деятельности)

37. Активное корпоративное консультирование по программам и надзорная деятельность, а также оказание действенной управленческой и оперативной поддержки на уровне страновых отделений, региональных отделений и Бюро по вопросам программ штаб-квартиры (региональные бюро/бюро по вопросам разработки политики/бюро по предотвращению кризисов и восстановлению)

имеют важное значение для постоянного обеспечения последовательности в вопросах, касающихся высокой степени ответственности за достижение запланированных результатов в области развития и общеорганизационных результатов в масштабах всей организации, включая корпоративную поддержку, оказываемую в ходе разработки, утверждения и осуществления программ ПРООН и оказываемую на ежедневной основе управленческую и оперативную поддержку на страновом, региональном и глобальном уровнях. Укрепление системы стратегического планирования и управленческого потенциала и системы надзора за осуществлением программ на уровне Регионального бюро являются двумя ключевыми стратегическими инициативами, запланированными на 2012–2013 годы, которые отразятся на достижении этих результатов.

38. Четыре показателя достижения результатов будут использоваться для оценки общей эффективности осуществляемой деятельности. Эти показатели разрабатываются с помощью: i) региональных сбалансированных показателей, применяемых бюро, с использованием процентных показателей эффективности работы страновых отделений, которые рассматриваются в качестве удовлетворительных показателей, свидетельствующих в целом об эффективной работе страновых отделений; ii) системы сбалансированных показателей на уровне руководства с использованием процентных показателей достижения результатов, которые находятся либо в процессе достижения, либо достигнуты, что свидетельствует об эффективности работы и применении функций по руководству и надзору за осуществлением программ; iii) системы показателей на уровне руководства с использованием процентных показателей оценок, подвергшихся проверке со стороны органов управления, что свидетельствует об ответственности руководства страновых отделений и понимании ими извлеченных уроков и передовых методов работы; и iv) базы данных Управления по ревизии и расследованиям (УРР) с использованием процентной доли отчетов о результатах проверок с учетом возникающих рисков, получивших неудовлетворительную оценку, что свидетельствует о необходимости существенного повышения степени подотчетности, эффективности оперативной деятельности и управления рисками.

39. Ответственность за достижение определенных результатов при осуществлении этих мероприятий является совместной. Такую ответственность несут региональные бюро, бюро по вопросам политики в области развития, бюро по предотвращению кризисов и восстановлению и Специальная группа по вопросам сотрудничества Юг-Юг, которые отвечают за обеспечение стратегического планирования, руководства, общеорганизационного надзора и оперативной поддержки и в сотрудничестве со страновыми отделениями — за разработку и осуществление программ и управление эффективными операциями. Региональные бюро являются корпоративными спонсорами, ответственными за достижение этих результатов. В таблице 2 показаны предлагаемые основные объемы финансовых средств, которые будут выделены для достижения этих результатов (расходы региональных бюро плюс управленческие оперативные расходы страновых отделений, Бюро по вопросам политики в области развития, Бюро по предупреждению кризисов и восстановлению и Специальная группа по вопросам сотрудничества Юг-Юг): 335,1 млн. долл. США на период 2010–2011 годов и 342,1 млн. долл. США на период 2012–2013 годов. Приведенные в таблице данные отражают сокращение объема расходов на 17,7 млн. долл. США, обусловленное повышением эффективности, изменения-

ми и сокращениями при одновременном увеличении расходов на 17,0 млн. долл. США и увеличении ассигнований на 7,7 млн. долл. США по линии новых инвестиций. Эти инвестиции содействуют осуществлению программы преобразований путем учреждения семи международных должностей категории специалистов в региональных бюро, Бюро по предупреждению кризисов и восстановлению и Бюро по вопросам политики в области развития для укрепления системы стратегического планирования и управленческого потенциала (3,5 млн. долл. США). При этом также предусматривается расширение масштабов поддержки странам, переживающим нестабильный переходный период, путем учреждения должности директора странового отделения класса Д-2 и шести должностей местного разряда в Южном Судане; одной должности директора странового отделения класса Д-1 в Йемене; и одной должности руководителя группы по вопросам переходного периода класса Д-1 в регионе арабских государств (4,2 млн. долл. США). В таблице 2 также показаны сметные внебюджетные объемы финансовых средств в размере 250,5 млн. долл. США на период 2012–2013 годов по сравнению с суммой 247,1 млн. долл. США, предусмотренной на период 2010–2011 годов.

<i>Показатель результатов деятельности</i>	<i>Базисный показатель</i>	<i>Целевой показатель на 2012 год</i>	<i>Целевой показатель на 2013 год</i>
Доля страновых отделений с удовлетворительными показателями деятельности <i>Источник:</i> Сбалансированные показатели регионального бюро	Общий средневзвешенный показатель: 38-процентное достижение 38-процентное частичное достижение	45 процентов (достигнуто)	55 процентов (достигнуто)
Процентный показатель достижения результатов (либо в процессе достижения, либо достигнутые) <i>Источник:</i> Система сбалансированных показателей на уровне руководителей	72,9 процента	80 процентов	90 процентов
Процентный показатель оценок, подвергшихся проверке со стороны органов управления <i>Источник:</i> Система сбалансированных показателей на уровне руководителей	84,1 процента	90 процентов	95 процентов
Процентная доля докладов о результатах ревизий, проведенных с учетом существующих рисков, с вынесенной неудовлетворительной оценкой <i>Источник:</i> База данных Управления по ревизии и расследованиям	12 процентов	Менее 15 процентов	Менее 15 процентов

Предусмотренные стратегическим планом мероприятия: Управление людских ресурсов ПРООН проводило эффективную работу по привлечению, повышению квалификации и удержанию талантливой и разностороннего персонала (согласованный функциональный тематический блок — общеорганизационное управление людскими ресурсами)

40. Компетентный и являющийся объектом стратегического управления кадровый состав организации — это предпосылка для достижения развития и общеорганизационных результатов, намеченных в расширенном стратегическом плане. Профессиональные навыки и кадровый потенциал должны формироваться с учетом потребностей организации. Ожидается, что применение упреждающего подхода в вопросах планирования на основе осуществления более эффективной политики набора кадров и обеспечения замены персонала приведет к оптимальному укомплектованию кадрами и формированию сбалансированной в гендерном отношении организации. Более эффективное управление талантами на основе активизации работы по обеспечению подготовки по вопросам руководства, управления, а также подготовки в основных программных областях наряду с осуществлением программ профессиональной аттестации, как ожидается, будет содействовать расширению возможностей для развития карьеры и повышения квалификации, что в свою очередь приведет к повышению степени удовлетворенности персонала. Основополагающее значение имеют также более эффективная оценка достигнутых результатов и анализ использования кадровых ресурсов. Ожидается, что в период 2012–2013 годов эти инициативы будут содействовать повышению авторитета ПРООН и качеству услуг, оказываемых странам осуществления программ на основе обеспечения более эффективного набора кадров, повышения квалификации персонала и удержания в высшей степени компетентных и знающих специалистов.

41. Для оценки общей результативности работы будут использоваться четыре показателя результатов. Эти показатели будут разработаны на основе: i) результатов общего опроса сотрудников, проводимого в целях выяснения мнения всех сотрудников в плане удовлетворенности условиями работы; ii) системы сбалансированных показателей на уровне руководителей и базы данных Управления людских ресурсов, содержащей информацию о доле сотрудников из числа женщин на международных должностях категории специалистов и руководящих должностях класса Д-1 и выше; iii) обследования продуктов и услуг с точки зрения общей удовлетворенности персонала качеством и содержанием имеющихся программ обучения и повышения квалификации; iv) и базы данных Управления людских ресурсов, содержащей информацию о среднем времени, необходимом для заполнения по срочным контрактам вакантных должностей, в том числе должностей директоров страновых отделений, заместителей представителей-резидентов, заместителей директоров страновых отделений и руководителей оперативного уровня, заполняемых включенными в реестр кандидатами.

42. При этом предусматривается совместная ответственность за достижение намеченных результатов. Линейные руководители ПРООН будут отвечать за осуществление кадровых стратегий и управления кадровыми ресурсами в контексте инициатив по развитию людских ресурсов, а Управление людских ресурсов — за разработку необходимых программ, стратегий и процедур и оказание консультативной помощи и обеспечение контроля за их применением, а также за анализ использования кадровых ресурсов. Управление людских ре-

сурсов также содействует в рамках организации достижению этих результатов. В таблице 2 показаны предлагаемые объемы финансирования для достижения этих результатов (расходы Управления людских ресурсов; доля в расходах КМГС и расходах на услуги в области отправления правосудия; расходы на централизованное управление кадрами и организацию обучения и возмещаемые расходы на связанные с этим услуги, оказываемые Организацией Объединенных Наций). Общий объем расходов составляет 73,3 млн. долл. США в период 2010–2011 годов и 72,7 млн. долл. США в период 2012–2013 годов. Эти данные учитывают сокращение объема расходов на 8,4 млн. долл. США в результате повышения эффективности, изменений и сокращений при одновременном увеличении расходов на 3,8 млн. долл. США и увеличении объема ассигнований по линии новых инвестиций на 4,0 млн. долл. США. Эти инвестиции будут содействовать укреплению стратегического руководства людскими ресурсами в таких областях, как использование кадров и анализ должностных функций, управление талантами, обеспечение замены персонала, набор кадров, развитие карьеры, рационализация рабочих процессов и увеличение объема работы и связанные с этим риски, обусловленные реформой системы контрактов, включая учреждение шести международных должностей категории специалистов и восьми должностей местного разряда. В таблице 2 также указан объем сметных внебюджетных средств на период 2012–2013 годов в размере 41,6 млн. долл. США по сравнению с 30,7 млн. долл. США на период 2010–2011 годов.

Показатель результатов деятельности	Базисный показатель	Целевой показатель на 2012 год	Целевой показатель на 2013 год
Удовлетворенность персонала условиями работы	66,6 процента (2009 год)	75 процентов	75 процентов
<i>Источник:</i> Система сбалансированных показателей на уровне руководителей/Глобальный опрос сотрудников			
Гендерная сбалансированность	На всех уровнях (международные сотрудники категории специалистов)	На всех уровнях (международные сотрудники категории специалистов)	На всех уровнях (международные сотрудники категории специалистов)
На всех уровнях	Женщины: 45 процентов	Женщины: 50 процентов	Женщины: 50 процентов
На должностях класса Д-1 и выше	Должности класса Д-1 и выше	Женщины: 48 процентов	Должности класса Д-1 и выше
<i>Источник:</i> Система сбалансированных показателей на уровне руководителей			
Женщины: 39 процентов	Должности класса Д-1 и выше	Женщины: 42 процента	Женщины: 45 процентов
Удовлетворенность клиентов качеством обучения и продуктами и услугами в области повышения квалификации персонала	60 процентов (2009 год)	70 процентов	70 процентов
<i>Источник:</i> Обследование продуктов и услуг			

<i>Показатель результатов деятельности</i>	<i>Базисный показатель</i>	<i>Целевой показатель на 2012 год</i>	<i>Целевой показатель на 2013 год</i>
Средние сроки заполнения открывшихся вакансий (кандидатами из реестра и другими международными сотрудниками категории специалистов)	18,5 недель в случае назначения на должности по срочным контрактам. Данные по реестрам кандидатов отсутствуют/новый показатель	12 недель в случае назначения на должности по срочным контрактам и 60 дней применительно к сотрудникам из реестра кандидатов	12 недель в случае назначения на должности по срочным контрактам и 60 дней применительно к сотрудникам из реестра кандидатов
<i>Источник: База УЛР</i>			

Мероприятия, предусмотренные стратегическим планом: создание новых партнерств и углубление стратегических партнерских связей с большим упором на налаживание взаимодействия в целях повышения стратегической роли ПРООН (согласованный функциональный тематический блок — общеорганизационные внешние связи и партнерские отношения, взаимодействие и мобилизация ресурсов)

43. Стратегические позиции организации в значительной мере зависят от степени расширения ПРООН масштабов своей деятельности и увеличения числа партнеров по деятельности в области развития и координации. Как ожидается, это в свою очередь будет содействовать дальнейшему расширению возможностей ПРООН в плане оказания помощи странам осуществления программ в расширении и углублении существующих партнерских связей со странами Юга, системой Организации Объединенных Наций, гражданским обществом, неправительственными организациями и частным сектором. Стратегические позиции ПРООН в значительной степени зависят от успешного осуществления возложенного на нее мандата и достижения поставленных результатов, что будет в свою очередь содействовать более глубокому пониманию на глобальном уровне ее деятельности в области развития и координации и целей в сфере управления. Применение подхода, в большей степени ориентированного на достижение стратегических целей, и разработка комплексной стратегии мобилизации ресурсов — это две ключевые стратегические инициативы, запланированные на 2012–2013 годы, которые повлияют на достижение этих результатов.

44. Для оценки общих результатов деятельности будут использоваться три показателя достижения результатов. Они разработаны на основе: i) новых показателей, позволяющих отслеживать прогресс в деле налаживания стратегических партнерских связей с использованием ряда новых и стратегических соглашений о налаживании партнерских связей, планов и/или процедур, разработанных в сотрудничестве с новыми формирующимися глобальными державами, отражающих успешные усилия руководства, направленные на повышение потенциальной роли партнерских связей по линии Юг-Юг и увеличение отдачи от них в деле содействия изысканию творческих решений в области развития; ii) системы сбалансированных показателей Бюро по партнерским отношениям, аналогичным образом использующим ряд новых стратегических программ или союзов, созданных в сотрудничестве с фондами, частным сектором, организациями гражданского общества и другими партнерами и свидетельствующих об успешных усилиях руководства, направленных на постоянное повышение потенциальной роли таких партнерских соглашений и повышение отдачи от них в деле содействия изысканию творческих решений в области развития; и

iii) системы сбалансированных показателей на уровне руководства и Бюро по вопросам партнерств с использованием веб-сайтов страновых отделений в соответствии с общеорганизационными стандартами, отражающими транспарентным образом глобальный охват и качество работы, которую ПРООН может выполнить в процессе достижения поставленных ею целей, результаты ее деятельности и соответствующий вклад на страновом уровне.

45. Ответственность за достижение результатов в рамках этих мероприятий несет Бюро по вопросам партнерств, которое также является общеорганизационным спонсором, содействующим достижению этих результатов. В таблице 2 указаны предлагаемые основные объемы финансовых средств, выделяемых для достижения этих результатов (расходы Бюро по вопросам партнерств, включая расходы отделений связи): 32,3 млн. долл. США в период 2010–2011 годов и 35,7 млн. долл. США, предусмотренные на период 2012–2013 годов. Эти данные учитывают сокращение объема ассигнований на 1,0 млн. долл. США в результате повышения эффективности, изменений и сокращений, компенсируемое увеличением расходов на 1,9 млн. долл. США и увеличением объема ассигнований на 2,5 млн. долл. США по линии новых инвестиций. Эти инвестиции содействуют осуществлению программы преобразований путем учреждения одной должности международного сотрудника категории специалистов в Бюро по вопросам партнерств в целях укрепления системы стратегического планирования и управления (0,5 млн. долл. США). Они также содействуют разработке глобальной программы в области развития, включая подготовку к Конференции Рио+20 Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (1,0 млн. долл. США) и внедрение стандартов транспарентности, утвержденных в рамках международной инициативы по обеспечению транспарентности помощи (1,0 млн. долл. США). В таблице 2 также указаны сметные внебюджетные ассигнования в размере 27,5 млн. долл. США на период 2012–2013 годов по сравнению с 25,9 млн. долл. США, предусмотренными в период 2010–2011 годов.

Показатель результатов деятельности	Базисный показатель	Целевой показатель на 2012 год	Целевой показатель на 2013 год
Количество новых соглашений о налаживании стратегических партнерских связей, планов и/или процедур, разработанных в сотрудничестве с новыми формирующимися мировыми державами <i>Источник:</i> Показатель отслеживания прогресса в деле налаживания новых стратегических партнерских связей	Количество соглашений/ новый показатель	5	11
Количество новых стратегических программ и/или союзов, сформированных в сотрудничестве с фондами, частным сектором, организациями гражданского общества и другими партнерами <i>Источник:</i> Система сбалансированных показателей по бюджету по программам	10	10	11
Доля веб-сайтов страновых отделений, соответствующих общеорганизационным стандартам <i>Источник:</i> Система сбалансированных показателей на уровне руководства/система сбалансированных показателей по бюджету по программам	71 процент (2009 год)	82 процента	93 процента

Мероприятия, предусмотренные стратегическим планом: удовлетворение потребностей, связанных с осуществлением программ, подкрепляемое эффективными и действенными методами финансирования, информационно-коммуникационными технологиями, закупочной деятельностью, административно-правовыми принципами деятельности, процедурами и системами (согласованный функциональный блок — общеорганизационные финансовые вопросы, информационно-коммуникационные технологии, закупочная деятельность, управление в правовой и административной областях)

46. Создание условий, содействующих своевременному и транспарентному достижению результатов в области развития и общеорганизационных результатов, в значительной степени зависит от имеющей важное значение основополагающей общеорганизационной управленческой деятельности в области финансов и бюджета, информационно-коммуникационных технологий, закупочной деятельности, а также от деятельности в правовой сфере и в области общего административного обслуживания. Для этого требуется активное и разумное руководство в вопросах управления ресурсами организации — людскими, финансовыми, капитальными ресурсами и информацией. С учетом важного в межотраслевом плане значения общеорганизационной управленческой деятельности, осуществляемой в этих областях, по-прежнему настоятельно необходимо, чтобы все соответствующие стратегии, процедуры и системы учитывали передовые методы работы организации в целях эффективного управления общеорганизационными рисками, повышения степени подотчетности и укрепления процесса принятия решений. Внедрение международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС), разработка комплексного бюджета и расширение функциональных возможностей в рамках системы общеорганизационного планирования ресурсов — это важные стратегические инициативы, запланированные на период 2012–2013 годов, которые повлияют на достижение запланированных результатов.

47. Пять показателей достижения результатов будут использоваться для оценки общей эффективности работы. Эти показатели разрабатываются на основе: i) системы сбалансированных показателей Бюро по вопросам управления с использованием доли показателей с оценкой «удовлетворительно», отражающих общие показатели общеорганизационной эффективности работы в этих областях; ii) доски объявлений по вопросам качества с использованием процентной доли оперативных подразделений, удовлетворяющих внутренним стандартам качества финансовых данных ПРООН, которые свидетельствуют о соблюдении общеорганизационных стандартов в области финансового управления; iii) системы сбалансированных показателей на уровне руководства и Бюро по вопросам управления с использованием процентного показателя проведенных внутренних ревизий и вынесенных Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций рекомендаций по итогам ревизий, осуществленных к установленной дате их выполнения, свидетельствующих об отклике надзорных органов на вынесенные рекомендации; iv) системы сбалансированных показателей Бюро по вопросам управления с использованием процентной доли пользователей, удовлетворенных услугами и средствами информационно-коммуникационных технологий, свидетельствующих о высоком качестве, доступности и полезности информационных систем и средств коммуникации; v) базы данных Консультативного комитета по закупкам с использованием процентного показателя поданных Консультативным комитетом по закупкам и

Региональным консультативным комитетом по закупкам (РККЗ) документов, изначально утвержденных и свидетельствующих об успешном осуществлении стратегий и применении руководящих принципов закупочной деятельности в нестандартных ситуациях, в которых осуществлялась закупочная деятельность.

48. Ответственность за достижение намеченных результатов в рамках этих мероприятий несет Бюро по вопросам управления, включая его Директорат, а также Управление по финансовым и административным вопросам, Управление по планированию и составлению бюджета, Управление информационных систем и технологий, Управление снабженческого обслуживания, Консультативный комитет по закупкам (ККЗ) и Управление правовой поддержки. Бюро по вопросам управления также является общеорганизационным спонсором, ответственным за достижение этих результатов. В таблице 2 указаны объемы основного финансирования для достижения этих результатов (расходы Бюро по вопросам управления, за исключением УЛР и Управления по вопросам безопасности; доля расходов на оплату услуг, оказанных Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций; управленческие расходы на ИКТ, производимые в централизованном порядке; и расходы на оплату платных услуг, оказанных Организацией Объединенных Наций). По категории «А.І управленческая деятельность — периодические расходы» предусматриваются ассигнования в размере 62,4 млн. долл. США на период 2010–2011 годов и 55,2 млн. долл. США на период 2012–2013 годов. Эти данные учитывают сокращение объема ассигнований на 19,2 млн. долл. США в результате повышения эффективности, изменений, сокращений при одновременном увеличении расходов на 1,4 млн. долл. США и увеличении объема ассигнований на 10,6 млн. долл. США по статье «Новые инвестиции». Эти инвестиции содействуют осуществлению программы преобразований путем создания одной должности международного сотрудника категории специалистов в Бюро по вопросам управления для повышения эффективности стратегического планирования и управления. Они также содействуют повышению эффективности общеорганизационных услуг и системы подотчетности в том, что касается деятельности по внедрению Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) (6,2 млн. долл. США) и имеющей важное значение деятельности в области информационно-коммуникационных технологий (3,9 млн. долл. США). В таблице 2 также показаны объемы сметных внебюджетных финансовых средств в размере 47,7 млн. долл. США, предусмотренных на период 2012–2013 годов, по сравнению с 44,9 млн. долл. США, предусмотренными на период 2010–2011 годов. По категории «А.ІІ управленческая нерегулярная деятельность» предусматриваются ассигнования в размере 16,2 млн. долл. США на период 2010–2011 годов и 10,0 млн. долл. США на период 2012–2013 годов. Эти суммы учитывают сокращение объема расходов на 16,2 млн. долл. США в результате повышения эффективности, изменений и сокращений при одновременном увеличении объема расходов на 0,1 млн. долл. США и увеличении объема ассигнований на 9,9 млн. долл. США по статье «Новые инвестиции». Эти инвестиции содействуют повышению эффективности, общеорганизационного обслуживания и степени подотчетности в том, что касается деятельности по внедрению Международных стандартов учета в государственном секторе (3,8 млн. долл. США) и имеющей важное значение деятельности в области информационно-коммуникационных технологий (6,1 млн. долл. США).

<i>Показатель результатов деятельности</i>	<i>Базисный показатель</i>	<i>Целевой показатель на 2012 год</i>	<i>Целевой показатель на 2013 год</i>
Доля сбалансированных показателей Бюро по вопросам управления с вынесенной удовлетворительной оценкой <i>Источник:</i> Сбалансированные показатели Бюро по вопросам управления	32-процентное достижение показателей 57-процентное частичное достижение показателей (2009 год)	50-процентное достижение (полное достижение)	60-процентное достижение (полное достижение)
Доля оперативных подразделений, удовлетворяющих стандартам качества финансовых данных, в том числе соответствующих Международным стандартам учета в государственном секторе <i>Источник:</i> Информационная панель по вопросам качества данных	85 процентов	90 процентов	90 процентов
Доля вынесенных по итогам внутренней ревизии и ревизий, проведенных Комиссией ревизоров, рекомендаций, осуществленных к установленному сроку выполнения <i>Источник:</i> сбалансированные показатели на уровне руководства/сбалансированные показатели Бюро по вопросам управления	Управление внутренней ревизии: 75,7 процента Комиссия ревизоров: 90 процентов	Управление внутренней ревизии: 90 процентов Комиссия ревизоров: 90 процентов	Управление внутренней ревизии: 90 процентов Комиссия ревизоров: 90 процентов
Доля пользователей, удовлетворенных услугами и средствами ИКТ <i>Источник:</i> Сбалансированные показатели Бюро по вопросам управления	58 процентов (2009 год)	65 процентов	70 процентов
Доля заявок на закупки, представленных ККЗ и РККЗ и утвержденных при первом представлении <i>Источник:</i> База данных АСП	70 процентов	75 процентов	75 процентов

Мероприятия, предусмотренные стратегическим планом: обеспечение безопасности персонала и помещений и создание более безопасных условий для эффективного осуществления программ (согласованный функциональный блок — обеспечение глобальной безопасности персонала и помещений)

49. Создание безопасных условий для работы персонала и эксплуатации помещений ПРООН является другой важной предпосылкой обеспечения развития, координации усилий Организации Объединенных Наций в области развития и достижения управленческих результатов, намеченных в расширенном стратегическом плане. Для этого потребуются принять эффективные с точки зрения затрат всеобъемлющие меры по обеспечению глобальной безопасности, включая разработку и осуществление стратегий и систем обеспечения безопасности и подотчетности в вопросах безопасности. ПРООН будет по-прежнему участвовать в программах по обеспечению безопасности, осуществляемых на

местах Департаментом по вопросам охраны и безопасности, а также содействовать более эффективному соблюдению Минимальных оперативных стандартов безопасности (МОСБ) и выполнению самых последних планов обеспечения бесперебойного функционирования на уровне подразделений. Повышение степени осведомленности о процедурах обеспечения дорожной безопасности и повышение эффективности системы аварийной связи между столицами стран осуществления программ и периферийными проектами и вспомогательными подразделениями — это две главные инициативы, запланированные на 2012–2013 годы, которые отразятся на достижении этих результатов.

50. Для оценки общедостигнутых результатов будут использоваться два показателя. Эти показатели основываются на: i) системе сбалансированных показателей, применяемой Бюро по вопросам управления, и системе сбалансированных показателей на уровне руководства с использованием показателя, отражающего процентную долю страновых отделений, которые удовлетворяют требованиям МОСБ и свидетельствуют о принятии в разумных масштабах мер по обеспечению безопасности, которые позволяют обеспечить безопасную работу персонала; и ii) системе сбалансированных показателей на уровне руководства и системе сбалансированных показателей, применяемых Бюро по вопросам управления, с использованием показателя, отражающего процентную долю страновых отделений, которые удовлетворяют требованиям с точки зрения осуществления планов обеспечения бесперебойной работы как по линии разработки, так и фактической оценки эффективности этих планов, что свидетельствует о надлежащей степени заблаговременной подготовки в качестве меры реагирования на внезапные и непредвиденные угрозы в области безопасности, как естественного, так и антропогенного характера.

51. С тем чтобы предусмотреть возможность выделения необходимых дополнительных финансовых средств для покрытия санкционированных Генеральной Ассамблеей расходов на обеспечение безопасности, связанных с участием в программе обеспечения безопасности, осуществляемой Департаментом по вопросам охраны и безопасности, или для того, чтобы добиться более строгого соблюдения МОСБ в период 2012–2013 годов, Администратор в виде исключения просит для достижения этой цели утвердить, как это было сделано в 2008–2009 и 2010–2011 годах, дополнительные ассигнования в размере 15 млн. долл. США по линии предлагаемых регулярных ресурсов. До настоящего времени такие исключительные полномочия никогда не использовались.

52. Ответственность за достижение этих результатов в рамках этих намеченных мероприятий является совместной. Такую ответственность несут Бюро по вопросам безопасности/Бюро по вопросам управления, которые отвечают за разработку соответствующих мер, а также за распространение информации об утвержденных стратегиях и процедурах и оказание консультативной помощи по этим вопросам, и региональные бюро, обеспечивающие надлежащий надзор, и страновые отделения, отвечающие за полное осуществление и соблюдение утвержденных стратегий и процедур. Бюро по вопросам безопасности/Бюро по вопросам управления являются общеорганизационными спонсорами, содействующими достижению этого результата. В таблице 2 показаны предлагаемые объемы финансовых средств, выделяемых для достижения этого результата (расходы Бюро по вопросам безопасности и расходы на осуществление санкционированной Организацией Объединенных Наций деятельности в области обеспечения безопасности): 47,4 млн. долл. США в период 2010–

2011 годов и 32,9 млн. долл. США в период 2012–2013 годов. Эти суммы учитывают сокращение объема расходов на 16,6 млн. долл. США в результате повышения эффективности, изменений и сокращений при одновременном увеличении расходов на 2,1 млн. долл. США. В таблице 2 также указаны сметные внебюджетные ресурсы в размере 26,6 млн. долл. США на период 2012–2013 годов по сравнению с 16,4 млн. долл. США в период 2010–2011 годов.

<i>Показатель результатов деятельности</i>	<i>Базисный показатель</i>	<i>Целевой показатель на 2012 год</i>	<i>Целевой показатель на 2013 год</i>
Доля страновых отделений, соблюдающих минимальные оперативные стандарты безопасности (МОСБ)	63 процента	75 процентов	80 процентов
<i>Источник:</i> Сбалансированные показатели на уровне руководства			
Доля страновых отделений, выполняющих требования, связанные с обеспечением непрерывного функционирования	79,6 процента	90 процентов	95 процентов
<i>Источник:</i> Сбалансированные показатели на уровне руководства			

Обеспечение независимого общеорганизационного надзора и разумных гарантий в отношении адекватности внутренних механизмов контроля за использованием ресурсов ПРООН и обеспечения эффективности и действенности работы ПРООН в поддержку достижения результатов в области развития (согласованный функциональный блок — общеорганизационный надзор и гарантии)

53. Система обеспечения подотчетности и надзора, применяемая ПРООН и утвержденная Исполнительным советом в решении 2008/37, является основным средством, обеспечивающим применение надлежащих стратегий и процедур общеорганизационного надзора, включая всеобъемлющую и эффективно функционирующую систему внутреннего контроля, направленную на повышение эффективности оперативной работы организации, охрану активов организации и управление возникающими рисками. Она также содействует обеспечению достаточных гарантий того, что накопленный опыт и передовые методы работы постоянно учитываются в процессе развития, а также в деятельности по координации усилий Организации Объединенных Наций в области развития и управленческой деятельности, что подчеркивает важность достижения результатов, предусмотренных продленным стратегическим планом.

54. Для оценки общих результатов эффективности работы организации будут использоваться четыре показателя результатов деятельности, которые основываются на:

а) базе данных Управления по ревизии и расследованиям (УРР) с использованием ряда докладов страновых отделений, программ, проектов и других оперативных подразделений и служб о проведенной ревизии с учетом возникавших рисков, которые издаются ежегодно и свидетельствуют об удовле-

творительном функционировании и внедрении системы подотчетности и надзора;

b) базе данных УРР с использованием процентного показателя, отражающего долю своевременно проведенных неправительственными организациями/на уровне национального исполнения обзоров, подготовленных по итогам ревизии докладов и писем с просьбой о проведении обзоров, свидетельствующих о надлежащем управлении и надзоре за работой, выполняемой внешними ревизорами по проведению ревизии программ и проектов, осуществляемых неправительственными организациями/на уровне национального исполнения;

c) веб-сайте Исполнительного совета с использованием процентного показателя своевременно завершенных оценок эффективности программ для рассмотрения руководством ПРООН и Исполнительным советом до утверждения новых страновых программ, который свидетельствует о своевременности и влиянии оценок программ на подотчетность, управление, ориентированное на достижение результатов, и управление знаниями;

d) данные Аналитического ресурсного центра с использованием процентного показателя, отражающего долю завершенных и содержащих полную информацию докладов о результатах децентрализованной оценки, по итогам которой вынесены соответствующие оценки, отражающие усилия организации, предпринимаемые в целях стратегического планирования и эффективного использования децентрализованных оценок для достижения более действенных результатов в области развития.

55. Ответственность за достижение результатов в рамках этих мероприятий несет Управление по ревизии и расследованиям и Управление по вопросам оценки, которые также являются общеорганизационными спонсорами, содействующими достижению этих результатов. В таблице 2 показаны основные объемы финансирования в целях достижения этих результатов (расходы Управления по ревизии и расследованиям и Управления по вопросам оценки и доля расходов Объединенной инспекционной группы и Комиссии ревизоров). Общий объем расходов составляет 48 млн. долл. США в период 2010–2011 годов и 47,1 млн. долл. США в период 2012–2013 годов. Эти суммы учитывают сокращение объема расходов на 2,5 млн. долл. США в результате повышения эффективности, изменений и сокращений. При этом предусматривается увеличение расходов на 0,6 млн. долл. США и объема ассигнований на 1,0 млн. долл. США по линии новых инвестиций. Эти инвестиции содействуют повышению эффективности общеорганизационных услуг и обеспечению подотчетности путем создания двух международных должностей категории специалистов в Следственной группе (1,0 млн. долл. США). При этом предусматриваются ресурсы на период 2012–2013 годов в объеме 26,9 млн. долл. США на деятельность по проведению ревизий и расследований и в объеме 20,2 млн. долл. США — на деятельность по проведению оценок. В таблице 2 также показаны сметные объемы финансовых средств в размере 7,9 млн. долл. США на период 2012–2013 годов по сравнению с 5,5 млн. долл. США в период 2010–2011 годов. Таким образом, сметные внебюджетные финансовые ресурсы на период 2012–2013 годов на цели проведения ревизий и расследований исчисляются в размере 5,5 млн. долл. США, а на цели осуществления деятельности по оценке — в размере 2,4 млн. долл. США.

<i>Показатель результатов деятельности</i>	<i>Базисный показатель</i>	<i>Целевой показатель на 2012 год</i>	<i>Целевой показатель на 2013 год</i>
Число ежегодно публикуемых докладов страновых отделений, программ, проектов и других функциональных подразделений и служб о результатах проверок с учетом возникающих рисков	69	74	74
<i>Источник:</i> База данных УРР			
Своевременный анализ подготовленных неправительственными организациями/на уровне национального исполнения докладов о результатах ревизии и подготовка аналитических писем	70 процентов (2009 год)	75 процентов	75 процентов
<i>Источник:</i> База данных УРР			
Своевременное завершение оценок по программам (оценки достигнутых результатов в области развития: на региональном, глобальном уровнях и по линии Юг-Юг), представляемых на рассмотрение руководству и Исполнительному совету до утверждения новой программы	100 процентов	100 процентов	100 процентов
<i>Источник:</i> Веб-сайт Исполнительного совета			
Доля завершенных докладов о результатах децентрализованной оценки, содержащих полную информацию, для Аналитического ресурсного центра, на основании которых Управление по вопросам оценки выносило сравнительные оценки качества	Данные отсутствуют/новый показатель	100 процентов	100 процентов
<i>Источник:</i> Аналитический ресурсный центр			

В. Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития

56. В резолюции 62/208 по вопросу о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики Генеральная Ассамблея подтвердила осуществляемую ПРООН функцию управления системой координаторов-резидентов и вновь заявила, что — при соблюдении принципа национальной ответственности — система координаторов-резидентов призвана играть ключевую роль в обеспечении эффективного и действенного функционирования системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Таким образом, работа в этой области, проводимая ПРООН на страновом уровне, а Управлением по координации оперативной деятельности в целях развития Организации Объединенных Наций (УКОР) на уровне Централных учреждений и страновых отделений — в поддержку координации деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций и связанные с нею издержки классифицируются в соответствии с решениями Исполнительного совета как мероприятия и расходы, связанные с обеспечением координации в вопросах развития в системе Организации Объединенных Наций.

57. Деятельность ПРООН на страновом уровне подпадает под две широкие категории. Первая категория связана с мероприятиями системы Организации Объединенных Наций по линии обеспечения координации и представленности, которые обычно осуществляются координатором-резидентом при поддержке персонала канцелярии координатора-резидента и ПРООН. Они охватывают следующие области: i) координацию оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций, включая общие функции по обеспечению безопасности и поддержку групп региональных директоров; ii) представительство и информационно-пропагандистскую работу от имени системы Организации Объединенных Наций, которая охватывает как учреждения-резиденты, так и учреждения-нерезиденты, включая мобилизацию ресурсов; и iii) координацию чрезвычайной, гуманитарной и экстренной помощи.

58. Вторая категория связана с услугами и оперативной поддержкой, которые предоставляются в связи с осуществлением системой Организации Объединенных Наций функций по координации — обычно силами сотрудников канцелярий координаторов-резидентов и ПРООН. Сюда входит: i) административная поддержка канцелярии координатора-резидента; и ii) административная поддержка страновой группы Организации Объединенных Наций, включая обслуживание общих помещений и координацию совместно используемых служб, таких как служба связи, финансов и информационных технологий. Эта категория также охватывает деятельность, осуществляемую в соответствии с особыми запросами Генерального секретаря и высокопоставленных должностных лиц Организации Объединенных Наций.

59. УКОР предоставляет техническую поддержку Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) в контексте принятия решений, касающихся общесистемных вопросов и стратегий. При этом УКОР помогает ГОООНВР разрабатывать и внедрять для использования страновыми отделениями упрощенные и согласованные стратегии и процедуры в таких важных областях, как: Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и совместные программы, связь, информационные технологии (ИТ), людские ресурсы, закупочная деятельность, финансовые правила и положения, стандартизированный финансовый надзор и отчетность, а также возмещение расходов. Кроме того, они способствуют общему укреплению системы координаторов-резидентов посредством финансирования, выработки стратегических руководящих указаний и подготовки кадров и оказывают специальную целенаправленную помощь координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций в странах, переживающих или переживших кризис.

60. В среднесрочном обзоре Стратегического плана перечислены три стратегических общих результата координации деятельности в области развития системы Организации Объединенных Наций и соответствующие показатели их достижения, базовые показатели и задачи, о которых говорится ниже. В контексте первого общего результата «Повышение эффективности управления системой координаторов-резидентов ПРООН» для оценки исполнения применяется один показатель результата. Он разработан на основе сбалансированной карты показателей деятельности Бюро по вопросам партнерств с использованием данных о процентной доле завершенных мероприятий ПРООН в соответствии с докладом о системе управления и подотчетности и Планом реализации как отражающих степень соблюдения в ГОООНВР принципа транспарентной

отчетности и действенности роли ПРООН в этой связи в плане обеспечения эффективного, инклюзивного и подотчетного функционирования системы координаторов-резидентов.

61. В связи со вторым общим результатом «Усиление ответственности системы развития Организации Объединенных Наций за деятельность системы координаторов-резидентов» для оценки осуществления также используется один показатель результата. Он разработан на основе сбалансированной карты показателей деятельности Бюро по вопросам партнерств с использованием показателя процентной доли партнеров системы Организации Объединенных Наций, высказывающих удовлетворение проводимой ПРООН деятельностью по управлению системой координаторов-резидентов, как отражающего общую оценку партнерами эффективности роли ПРООН как организации, выступающей в качестве попечителя и руководителя системы координаторов-резидентов.

62. Третий общий результат «Эффективная координация и содействие деятельности в области программирования и проведения общих бизнес-операций, предоставляемые страновым группам Организации Объединенных Наций» для оценки осуществления также предусматривает использование одного показателя результата. Он разработан на основе Плана работы ГООНВР с использованием показателя процентной доли выполненных целевых заданий УКОР как отражающего позитивные результаты и вклад запланированных мероприятий УКОР для оперативной деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций.

63. Ответственность за реализацию всех трех общих результатов имеет коллективный характер. Эту ответственность разделяют Административная канцелярия, Бюро по вопросам партнерств, региональные бюро и УКОР — по линии обеспечения стратегического руководства и корпоративного надзора, — а также координаторы-резиденты и страновые отделения ПРООН — по линии непосредственной практической помощи, координации и оперативной поддержки страновых групп Организации Объединенных Наций. Бюро по вопросам партнерств является корпоративным спонсором по линии двух первых результатов, а УКОР — корпоративным спонсором по третьему результату.

64. Как и в предыдущие двухгодичные периоды ПРООН проводила обзор рабочей нагрузки, цель которого состояла в том, чтобы оценить затраты времени и средств, связанные с оказываемой страновыми отделениями ПРООН поддержкой мероприятиям Организации Объединенных Наций по координации деятельности в целях развития. В этом обзоре приняли участие более 3000 сотрудников из 84 страновых отделений, что является широкой представительной выборкой, по данным которой могут выводиться оценочные показатели. Результаты анализа полученных данных вновь подтвердили неразрывную связь между координацией деятельности в целях развития Организации Объединенных Наций и мероприятиями ПРООН в рамках структуры страновых отделений этой организации. Например, материальное количество человеко-часов, сообщенное по линии деятельности, проводимой подразделениями ПРООН, фактически относилось к работе по оказанию поддержки деятельности координаторов-резидентов и инициатив страновых групп Организации Объединенных Наций. Таким образом, расходы, относимые на счет соответствующего подразделения координатора-резидента в поддержку этих инициатив,

должны по-прежнему распределяться по всей структуре страновых отделений ПРООН.

65. Двадцать два процента от общего объема расходов на уровне страновых отделений, включая осуществляемые централизованно непосредственно из Центральных учреждений (как например службы безопасности и ИКТ), относятся к статье поддержки осуществляемой Организацией Объединенных Наций координации деятельности в целях развития в течение 2012–2013 годов, что представляет собой снижение на 5 процентов по сравнению с 27-процентным показателем за период 2010–2011 годов. Это объясняется дальнейшим согласованием деятельности с организациями-партнерами, в силу чего происходит реклассификация деятельности по координации в области развития Организации Объединенных Наций в деятельность по управлению расходами по всем страновым отделениям, связанными с участием персонала ПРООН в работе страновых групп Организации Объединенных Наций.

66. В таблице 2 представлен предлагаемый уровень совместного основного финансирования в целях распределения ресурсов по первым двум запланированным результатам (22 процента от общего объема расходов на уровне страновых отделений): 147,1 млн. долл. США в 2010–2011 годах и 143,3 млн. долл. США в 2012–2013 годах. Эти цифры включают сокращение объема расходов на 11,1 млн. долл. США, достигнутое в результате повышения эффективности, изменений и сокращений, что компенсировалось увеличением расходов на 7,3 млн. долл. США. В таблице 2 также показаны сметные уровни внебюджетного финансирования в размере 59,5 млн. долл. США на 2012–2013 годы по сравнению с 56,4 млн. долл. США в период 2010–2011 годов.

67. В таблице 2 также отражены предлагаемые уровни основного финансирования для целей распределения ресурсов по линии третьего запланированного результата (расходы ПРООН, связанные с УКОР): 3,9 млн. долл. США в 2010–2011 годах и 3,5 млн. долл. США в 2012–2013 годах. Эти показатели включают сокращение объема на 0,3 млн. долл. США, достигнутое в результате повышения эффективности, изменений и сокращений и уменьшения расходов на 0,1 млн. долл. США. В таблице 2 также представлен сметный объем внебюджетного финансирования на 2012–2013 годы в размере 2,1 млн. долл. США по сравнению с 1,9 млн. долл. США в 2010–2011 годы.

Запланированный стратегический общий результат: повышение эффективности управления системой координаторов-резидентов со стороны ПРООН (функциональный блок — координационная поддержка Организацией Объединенных Наций страновых отделений)

Показатель выполнения	Базисный показатель	Целевой показатель на 2012 год	Целевой показатель на 2013 год
Процентная доля проведенных ПРООН мероприятий в соответствии с докладом о системе управления и подотчетности и Планом реализации	80 процентов	90 процентов	100 процентов
<i>Источник:</i> Сбалансированная карта показателей деятельности БП			

Запланированный стратегический общий результат: усиление ответственности системы развития Организации Объединенных Наций за деятельность системы координаторов-резидентов (функциональный блок — координационная поддержка Организацией Объединенных Наций страновых отделений)

Показатель выполнения	Базисный показатель	Целевой показатель на 2012 год	Целевой показатель на 2013 год
Процентная доля партнеров системы Организации Объединенных Наций, выражающих удовлетворение управлением ПРООН системой координаторов-резидентов	69 процентов (2009 год)	72 процента	75 процентов

Источник: Сбалансированная карта показателей деятельности БП

Запланированный стратегический общий результат: эффективная координация и содействие деятельности в области программирования и проведения общих бизнес-операций, предоставляемая страновым группам Организации Объединенных Наций (функциональный блок — координационная поддержка Централных учреждений Организации Объединенных Наций)

Показатель выполнения	Базовый показатель	Целевой показатель на 2012 год	Целевой показатель на 2013 год
Процентная доля целевых заданий УКОР, выполненных в рамках плана работы ГООНВР	90 процентов (2009 год)	95 процентов	100 процентов

Источник: План работы ГООНВР

С. Особая цель

Запланированный стратегический общий результат: содействие удовлетворению связанных с программами потребностей добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) за счет эффективного и действенного управления (функциональный блок — поддержка ДООН)

68. ДООН является программой, учрежденной Генеральной Ассамблеей и осуществляемой под руководством ПРООН. В ее рамках обеспечивается мобилизация добровольцев от имени системы Организации Объединенных Наций. Деятельность этих добровольцев по-прежнему в значительной степени способствует прилагавым в рамках всей системы Организации Объединенных Наций усилиям по достижению мира и развития, а в масштабах ПРООН — осуществлению стратегий по снижению уровня нищеты и достижению ЦРДТ.

69. Для общей оценки работы будет использоваться один показатель достижения результатов. В его основе лежит база данных ДООН и используется показатель процентного увеличения числа добровольцев Организации Объединенных Наций, мобилизованных для деятельности по линии ЦРДТ, гуманитарной помощи, выполнения задач посткризисного периода и миростроительства. Считается, что этот показатель должным образом передает достигнутые успехи по линии реагирования ДООН на растущий спрос в наборе и развертывании добровольцев Организации Объединенных Наций во всем мире. Такое реаги-

рование охватывает базовую программу ДООН и мероприятия в области управления, особенно в сферах разработки программ и сотрудничества по программам, привлечения добровольцев и руководства их работой, укрепления отношений партнерства и финансовых и административных вопросов.

70. Ответственность за обеспечение намеченных результатов по линии достижения этой цели возложена на Программу добровольцев Организации Объединенных Наций, которая применительно к этой цели также считается корпоративным спонсором. В таблице 2 показан предлагаемый уровень основного финансирования на эти цели (расходы ПРООН по ДООН): 40,9 млн. долл. США в период 2010–2011 годов и 33,8 млн. долл. США в период 2012–2013 годов. Эти цифры включают в себя сокращение объема на 7,2 млн. долл. США благодаря повышению эффективности, изменениям и сокращениям, что компенсируется увеличением расходов на 0,1 млн. долл. США. В таблице 2 также показан сметный объем внебюджетных средств в размере 23,2 млн. долл. США на 2012–2013 годы по сравнению с 18,3 млн. долл. США в 2010–2011 годы.

Показатель выполнения	Базисный показатель	Целевой показатель на 2012 год	Целевой показатель на 2013 год
Процентное увеличение числа добровольцев Организации Объединенных Наций и других связанных с ДООН добровольцев, мобилизованных на деятельность по линии ЦРДТ, гуманитарной помощи, решения задач посткризисного периода и миростроительства	7960 заданий добровольцам Организации Объединенных Наций и 15 109 заданий добровольцам через Интернет	Увеличение на 5 процентов	Увеличение на 5 процентов
<i>Источник:</i> База данных ДООН			

Запланированный стратегический общий результат: содействие удовлетворению связанных с программированием потребностей ФКРООН за счет эффективного и действенного управления (функциональный блок — содействие ФКРООН)

71. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) является финансируемой на добровольной основе организацией, созданной Генеральной Ассамблеей и находящейся в ведении ПРООН. Фонд оказывает поддержку деятельности по сокращению масштабов нищеты средствами микрофинансирования и капиталовложений на уровне общин. Основным механизмом сотрудничества ПРООН и ФКРООН в этих областях являются совместные программы, осуществляемые на уровне стран.

72. Для общей оценки работы будет использоваться один показатель результатов. Он разработан на основе сбалансированной карты показателей деятельности ФКРООН с использованием процентной доли наименее развитых стран, в которых ФКРООН проводит свою работу и в которых взносы включены в рамки программирования Организации Объединенных Наций на страновом уровне, как отражающей способность базовой управленческой деятельности ФКРООН в области людских ресурсов, финансов, ИКТ и материально-технического снабжения успешно реагировать на запросы о предоставлении ФКРООН услуг в целях развития.

73. Ответственность за достижение целей в рамках этого общего результата возложена на ФКРООН, который также является и корпоративным спонсором по этому результату. В таблице 2 показан объем основного финансирования на эти цели (расходы ПРООН по ФКРООН): 9,6 млн. долл. США в период 2010–2011 годов и 8,5 млн. долл. США в период 2012–2013 годов. Эти цифры включают в себя сокращение объема на 1,0 млн. долл. США благодаря повышению эффективности, изменениям и сокращениям, а также снижению расходов на 0,1 млн. долл. США.

Показатель выполнения	Базисный показатель	Целевой показатель на 2012 год	Целевой показатель на 2013 год
Процентная доля наименее развитых стран, в которых проводит работу ФКРООН, а взносы включены в рамки программирования Организации Объединенных Наций странового уровня	70 процентов	80 процентов	85 процентов
<i>Источник:</i> Сбалансированная карта показателей деятельности ФКРООН			

Д. Эффективность процесса развития

74. Эффективность процесса развития представляет собой общий результат ПРООН в поддержку подлинного достижения целей в области развития на страновом уровне. Для целей подготовки бюджета они охватывают области, которые конкретно не включались в бюджеты по программам или проектам, но являются неотъемлемым элементом успешного решения задач в области развития. Три из пяти запланированных общих результатов, касающихся эффективности процесса развития и включенных в обсуждаемый стратегический план, получают финансирование по линии бюджета организации и более подробно освещаются ниже.

Запланированный стратегический общий результат: повышение качества странового программирования (функциональный блок — разработка программ и управленческая поддержка)

75. Качественное страновое программирование является обязательным предварительным условием для успешного достижения запланированных целей в области развития. Для повышения качества странового программирования и в соответствии с рекомендациями, сформулированными в среднесрочном обзоре стратегического плана, были разработаны показатели отслеживания прогресса в повышении конкретной направленности и качества программ при одновременном сокращении операционной нагрузки на страновом уровне.

76. Говоря более конкретно, для оценки результатов деятельности будут использоваться четыре компонента составного показателя планируемых результатов. Они разрабатывались:

а) силами Аналитического ресурсного центра с использованием показателей соответствия планам оценки документов по страновой программе, включая показатели качества децентрализованной оценки и данные о практическом учете замечаний управленческого характера, как определяющие про-

цесс обучения, способствующий общему повышению качества странового программирования и соблюдению принятой политики и установленных стандартов;

б) с учетом сбалансированной карты показателей деятельности страновых отделений с применением при этом нового показателя, который должен быть разработан ГОП, в качестве инструмента, отражающего общее качество представляемого страновыми отделениями докладов о достигнутых результатах;

с) с учетом замечаний Комиссии ревизоров в отношении результатов документов по страновой программе в качестве инструмента, отражающего их общее качество;

д) на основе системы Atlas и информационно-нормативной базы ПРООН, которые будут применяться для определения рабочей нагрузки по проекту и процентного изменения операционно-программных требований, как инструмента, отражающего повышение эффективности и действенности документов по программам.

77. Ответственность за реализацию этого общего результата возложена на региональные бюро, которые должны обеспечивать представление и применение корпоративных руководящих указаний по вопросам разработки программ и управления ими, охватывающих широкий спектр цикла программирования. Региональные бюро являются корпоративными спонсорами деятельности по достижению соответствующих результатов. В таблице 2 показаны предложенные уровни основного финансирования для выделения средств на цели достижения требуемого результата (расходы по персоналу страновых отделений и региональных центров, функции которых в основном связаны с программами, включая заместителей представителей-резидентов и заместителей страновых директоров, а также специалистов по программам и связи, консультантов, помощников и ассистентов): 121,7 млн. долл. США в период 2010–2011 годов и 108,7 млн. долл. США в период 2012–2013 годов. Эти цифры включают в себя уменьшение объема на 9,3 млн. долл. США в результате повышения эффективности, изменений и сокращений, а также снижения расходов на 3,7 млн. долл. США. В таблице 2 также отражен сметный объем внебюджетного финансирования в размере 99,6 млн. долл. США на 2012–2013 годы по сравнению с показателем 89,1 млн. долл. США в период 2010–2011 годов.

Показатель выполнения	Базисный показатель	Целевой показатель на 2012 год	Целевой показатель на 2013 год
Соблюдение политики в области оценки и корпоративных стандартов качества	ДСП: 28 процентов	ДСП: 50 процентов	ДСП: 60 процентов
<i>Источник:</i> АРЦ: показатель выполнения планов оценки документов по страновым программам (ДСП); сравнительные показатели качества децентрализованной оценки; показатели учета управленческих замечаний	Децентрал.: 21 процент	Децентрал.: 35 процентов	Децентрал.: 50 процентов
	Управленческие замечания: 61 процент	Управленческие замечания: 70 процентов	Управленческие замечания: 75 процентов
	Завершено/осуществляется в последние 4 года		

Показатель выполнения	Базисный показатель	Целевой показатель на 2012 год	Целевой показатель на 2013 год
Сравнительный показатель качества ежегодных докладов страновых отделений, ориентированных на результаты (ЕДОР) <i>Источник:</i> Новый показатель на основе сбалансированной карты показателей деятельности, оцененный ГОП	81 ЕДОР отвечают стандартам 2010 года или превосходят их	Увеличение на 20 процентов	Увеличение на 20 процентов
Замечания в отношении усовершенствованных рамок результатов ДСП (критерии SMART) <i>Источник:</i> БВУ	Доклад за двухгодичный период 2008–2009 годов, в документе DP/2011/14	БВУ отмечает убедительный прогресс	БВУ отмечает убедительный прогресс
Соответствие программных документов цели: предусмотренный проектом объем работы и выраженное в процентах изменение операционных требований в отношении программ <i>Источник:</i> “Atlas” и ПОСП	Будет определено позднее	Уменьшение на 10 процентов	Уменьшение на 10 процентов

Запланированный стратегический общий результат: создание сети практического опыта и распространение знаний, эффективно способствующих обеспечению результатов по линии развития в различных регионах (функциональный блок — программная политика и поддержка в области распространения знаний)

78. ПРООН является организацией, основанной на знаниях. В этой связи центральное место в деятельности ПРООН занимает накопление, кодификация и распространение информации по вопросам развития. Платформа накопления и распространения знаний была расширена в результате внедрения и осуществления новой корпоративной информационной стратегии и систем в период 2010–2011 годов. Благодаря этому было достигнуто укрепление основы осуществляемого ПРООН распространения знаний путем активизации использования усовершенствованных возможностей Интранета, Интернета и экстранета. Это, в свою очередь, как ожидается, будет способствовать усилению интеграции в вопросах практической деятельности и более широкому распространению уроков, извлеченных в период 2012–2013 годов.

79. Для оценки работы будут использоваться три показателя достижения результатов. Они подготовлены на основе: i) обследования продуктов и услуг с использованием показателя процентной доли пользователей, удовлетворенных уровнем актуальности практического руководства и стратегических директив, поступающих из штаб-квартиры; ii) обследования продуктов и услуг с использованием показателя процентной доли пользователей, удовлетворенных уровнем актуальности разработки программ и проектов и помощи в их осуществлении; iii) результатов совместной работы в группах с использованием показателя количества пользователей за месяц, включая обсуждения, пересылку ин-

формации, рекомендации и мнения, отражающие степень доступности, полезности и использования этого ключевого инструмента распространения знаний.

80. Ответственность за результаты деятельности в рамках этой цели является коллективной. Она возложена на БПР и БПКВ — за подготовку и распространение информации и предоставление услуг, связанных с практическими знаниями, а также за создание благоприятных условий для такой работы. Она также возложена на страновые отделения, региональные центры и региональные бюро — за обеспечение эффективного доступа к накопленным знаниям и их успешного применения. БПР и БПКВ являются корпоративными спонсорами деятельности, направленной на обеспечение этого результата. В таблице 2 показан предлагаемый объем основного финансирования деятельности по обеспечению этого результата (расходы на деятельность групп по практическим вопросам БПР и БПКВ): 25,0 млн. долл. США в период 2010–2011 годов и 24,1 млн. долл. США в период 2012–2013 годов. Эти цифры включают в себя сокращение объема на 4,0 млн. долл. США в результате повышения эффективности, изменений и сокращений, что компенсировалось увеличением расходов на 0,3 млн. долл. США и увеличением объема в размере 2,8 млн. долл. США по линии новых инвестиций. Эти инвестиции осуществляются в поддержку проведения программы изменений, предусматривающей учреждение в БПР одной должности класса Д-2 и одной должности местного разряда, с тем чтобы повысить внимание, уделяемое вопросам стратегического руководства и интеграции политики (0,8 млн. долл. США). Они также призваны способствовать формированию глобальной программы развития путем подготовки рамочных планов действий по ускорению реализации ЦРДТ в 12 странах осуществления программ (2,0 млн. долл. США). В таблице 2 также показан сметный объем внебюджетного финансирования в размере 4,0 млн. долл. США на период 2012–2013 годов по сравнению с 4,5 млн. долл. США за период 2010–2011 годов.

Показатель выполнения	Базисный показатель	Целевой показатель на 2012 год	Целевой показатель на 2013 год
Процентная доля пользователей, удовлетворенных степенью актуальности практического руководства и стратегических директив	58 процентов	65 процентов	70 процентов
<i>Источник:</i> Обследование продуктов и услуг			
Процентная доля пользователей, удовлетворенных степенью актуальности разработки программ/проектов и поддержки в связи с их осуществлением	54 процента	60 процентов	65 процентов
<i>Источник:</i> Обследование продуктов и услуг			
Показатели использования платформы “Teamworks”: обмены, обсуждения, передача информации, рекомендации и мнения	500 различных пользователей за месяц, с посещениями из всех регионов ПРООН	1000 различных пользователей за месяц, с региональным охватом	2000 различных пользователей за месяц, с региональным охватом
<i>Источник:</i> Платформа “Teamworks”			

Стратегический запланированный результат: укрепление сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего партнерства в интересах достижения национальных целей в области развития (функциональный блок — разработка программ по линии Юг-Юг и поддержка на уровне политики)

81. Сотрудничество по линии Юг-Юг и трехстороннее партнерство являются успешными и эффективными с точки зрения затрат механизмами обмена экспертным опытом и знаниями в вопросах развития между развивающимися странами. ПРООН сотрудничает с партнерами стран Юга в поддержку распространения опыта и знаний по теме развития. Она также поощряет страновые отделения, поддерживает деятельность по этим вопросам в контексте документов о страновых программах.

82. Для оценки работы будут использоваться два показателя достижения результатов. Они разрабатываются на основе: i) обзора ЕДОР с использованием показателя процентной доли страновых отделений, сообщающих о результатах, достигнутых благодаря сотрудничеству Юг-Юг, как отражения масштабов и полноты их вклада в достижение требуемых результатов; и ii) обследования партнерств с использованием показателя процентной доли партнеров, оценивающих деятельность ПРООН как эффективную в плане содействия сотрудничеству Юг-Юг, который отражает общее выражение удовлетворенности такими мероприятиями партнеров страновых отделений.

83. Ответственность за обеспечение этого общего результата имеет коллективный характер. Она возложена на БПР и Бюро по вопросам партнерств и предусматривает разработку надлежащих стратегий и процедур и предоставление руководящих и стратегических рекомендаций, способствующих лучшему взаимодействию. Ответственность также несут и страновые отделения — за обеспечение доступности и использование руководящих и стратегических рекомендаций и за выделение достаточных ресурсов на деятельность по линии Юг-Юг. БПР и Бюро по вопросам партнерств являются корпоративными спонсорами деятельности по достижению этого результата. В таблице 2 показаны предлагаемый объем основного финансирования для выделения средств на деятельность по обеспечению этого результата: т.е. расходы по персоналу Группы Юг-Юг на уровне штаб-квартиры и региональных центров: 1,5 млн. долл. США в период 2010–2011 годов и 1,7 млн. долл. США в период 2012–2013 годов. Эти цифры включают увеличение расходов на 0,2 млн. долл. США.

Показатель выполнения	Базисный показатель	Целевой показатель на 2012 год	Целевой показатель на 2013 год
Процентная доля страновых отделений, которые в своих ЕДОР сообщают о результатах, достижению которых способствовало сотрудничество по линии Юг-Юг	Будет определено позднее	Увеличение на 15 процентов	Увеличение на 15 процентов
<i>Источник:</i> Региональные бюро/обзор ЕДОР ГОП			
Процентная доля партнеров, оценивающих мероприятия ПРООН как эффективные в плане содействия сотрудничеству по линии Юг-Юг	53 процента	60 процентов	65 процентов
<i>Источник:</i> Обследование партнерств			

IV. Предложения по общеорганизационному бюджету на период 2012–2013 годов

A. Резюме предложений

Информация общего характера

84. Администратор предлагает общеорганизационный бюджет ПРООН, предусматривающий беспрецедентное сокращение объема на 120,1 млн. долл. США, или 12,3 процента, по сравнению с валовым бюджетом на период 2010–2011 годов в размере 980,9 млн. долл. США, который был утвержден в решении 2010/1. Это сокращение компенсируется ростом недискреционных расходов на 31,1 млн. долл. США (3,2 процента) и предлагаемыми инвестициями на 40 млн. долл. США (4,1 процента), о которых более подробно говорится ниже. В результате этих предложений в чистом выражении бюджет сократился на 49,3 млн. долл. США, или на 5,0 процента. Таким образом, в валовом выражении общеорганизационная бюджетная смета на период 2012–2013 годов составляет 931,9 млн. долл. США. После вычета поступлений на сумму 75,4 млн. долл. США в чистом выражении общеорганизационная бюджетная смета организации на период 2012–2013 годов составит 856,5 млн. долл. США. Более подробная информация приводится в таблице 3 и обсуждается в следующих ниже пунктах.

Увеличение расходов

85. Предложенное в таблице 3 чистое увеличение расходов на 31,1 млн. долл. США представляет собой рост на 3,2 процента по сравнению с утвержденными валовыми ассигнованиями на 2010–2011 годы и представляет собой увеличение недискреционных расходов в номинальном выражении на финансирование организационных структур, функций и мероприятий ПРООН в 2012–2013 годах. Этот показатель значительно уступает показателю увеличения расходов на 91,5 млн. долл. США в 2010–2011 годы, которое соответствовало повышению на 10,7 процента. Этот показатель также выгодно отличается от показателя увеличения расходов в периоды 2008–2009 годов (15,1 процента) и 2006–2007 годов (13,5 процента).

86. Ключевыми факторами, определяющими соответствующие корректировки расходов, являются:

а) чистое увеличение на 17,4 млн. долл. США в результате влияния инфляции на: размер корректива по месту службы и другие льготы международных сотрудников и местных сотрудников в штаб-квартире; льготы национальных сотрудников и местных сотрудников страновых отделений; и оперативные расходы;

б) чистое увеличение на 12,0 млн. долл. США в результате повышения окладов, обусловленного ростом окладов в рамках класса должности международных сотрудников и местных сотрудников штаб-квартиры, а также в соответствии с результатами проводимых по указанию Организации Объединенных Наций обследований в целях пересмотра размера окладов национальных сотрудников и местных сотрудников страновых отделений;

с) чистое увеличение на 1,5 млн. долл. США в результате пересчетов валют, вызванное суммарными колебаниями валютных курсов по отношению к доллару США;

d) чистое увеличение на 0,2 млн. долл. США в результате предложенных изменений класса должностей.

87. Суммарные последствия инфляции в 2012–2013 годы оцениваются в 2,5 процента в год, что отражает суммарное воздействие годового показателя инфляции в 1,2 процента в штаб-квартире и годового показателя инфляции в 3,9 процента — в страновых отделениях. Для сравнения можно привести прогнозированный показатель инфляции в размере 3,3 процента в год (1,8 процента в штаб-квартире и 4,5 процента в страновых отделениях) на 2010–2011 годы и 4,1 процента (3,2 процента в штаб-квартире и 4,7 процента в страновых отделениях) на 2008–2009 годы. Данные об уровне инфляции получены от Секретариата Организации Объединенных Наций по Нью-Йорку и Женеве, а также с веб-сайта Группы по сбору данных журнала «Экономист» по всем другим местам службы.

Таблица 3

Сводные данные по основным областям, где имеется увеличение/сокращение регулярных ресурсов³

(В млн. долл. США, в номинальном выражении)

		В процентах от утвержденных валовых ассигнований на 2010– 2011 годы (980,9 млн. долл. США)	
Итого			
I.	Чистые утвержденные ассигнования на 2010–2011 годы	905,8	
II.	Чистое увеличение расходов (недискреционных)		
	Влияние инфляции на пособия персоналу и оперативные расходы	17,4	
	Увеличение в результате пересмотра окладов в общей системе Организации Объединенных Наций	12,0	
	Последствия валютных корректировок	1,5	
	Последствия предлагаемых реклассификаций	0,2	
	Общее увеличение расходов	31,1	3,2
III. а.	Соблюдение бюджетной дисциплины (сокращение объема)		
	Экономия средств за счет повышения оперативной эффективности	(30,6)	-3,1
	Экономия средств за счет более продуманного распределения централизованно осуществляемых расходов	(55,2)	-5,7
	Экономия средств за счет покрытия расходов по линии других ресурсов	(13,0)	-1,3
	Экономия средств за счет завершения одноразовых инвестиций	(21,3)	-2,2
	Валовое сокращение объема	(120,1)	-12,3

³ Чистые и валовые ассигнования на 2010–2011 годы и на 2012–2013 годы сведены в таблицу 2.

		В процентах от утвержденных валовых ассигнований на 2010– 2011 годы (980,9 млн. долл. США)
Итого		
б. Инвестирование в организацию (увеличение объема)		
Управленческая деятельность — набор персонала		
Осуществление программы перемен	6,0	
Совершенствование стратегического управления людскими ресурсами	4,0	
Активизация поддержки странам переходного периода с неустойчивой экономикой	4,2	
Формирование глобальной программы развития	2,0	
Совершенствование дополнительных полезных корпоративных услуг и механизмов подотчетности	11,1	
Итого	27,3	2,8
Управленческая деятельность — непериодического характера		
Совершенствование дополнительных полезных корпоративных услуг и механизмов подотчетности	9,9	
Итого	9,9	1,0
Деятельность по обеспечению эффективности развития		
Осуществление программы перемен	0,8	
Формирование глобальной программы развития	2,0	
Итого	2,8	0,3
Всего, увеличение объема	40,0	4,1
Чистое сокращение объема (III.a + III.b)	(80,1)	-8,2
IV. Чистое сокращение бюджета организации (II + III)	(49,0)	-5,0
V. Чистое изменение сметы поступлений		
(Увеличение)/сокращение компенсационных выплат по возмещению налогов	(0,3)	
Общее изменение сметы поступлений	(0,3)	0,0
VI. Общее сокращение бюджета организации (II + III + V)	(49,3)	-0,5
VII. Смета чистых ассигнований на 2012–2013 годы (I + IV + V)	856,5	
VIII. Смета поступлений в бюджет организации	75,4	
IX. Валовая смета ассигнований на 2012–2013 годы (VII + VIII)	931,9	

Соблюдение бюджетной дисциплины (сокращение объема)

88. С учетом обеспокоенности, выраженной членами Исполнительного комитета, и в условиях текущего глобального экономического кризиса Администратор по-прежнему рассматривает в качестве первоочередной задачи необходимость соблюдения бюджетной дисциплины посредством мер по дальнейшему сокращению и более эффективной координации расходов организации. Для

обеспечения реального сокращения объема на 120,1 млн. долл. США, то есть на 12,3 процента по сравнению с утвержденными валовыми бюджетными ассигнованиями на 2010–2011 годы, был взят на вооружение подход, состоящий из трех элементов. Во-первых, на подразделения ПРООН была возложена задача повысить общую оперативную эффективность путем ликвидации избыточных и не являющихся необходимыми служб и видов деятельности, а также путем определения низкоприоритетных функций, которые могут быть сокращены, включая замораживание должностей (30,6 млн. долл. США). Во-вторых, на корпоративном уровне были выявлены возможности для рационализации расходов по линии распределения централизованно производимых расходов (55,2 млн. долл. США), а на уровне подразделений — в плане обеспечения более продуманного распределения бремени расходов между регулярными и внебюджетными ресурсами (13,0 млн. долл. США). Наконец, были ликвидированы все расходы, связанные с завершением инвестиций капитала и других инвестиций (21,3 млн. долл. США).

89. В силу вышеизложенного предлагается сокращение не связанных с персоналом расходов на 96,0 млн. долл. США. Такая экономия достигнута за счет сочетания следующих мер: повышения оперативной эффективности (12,4 млн. долл. США); повышения степени рационализации расходов в плане распределения централизованно производимых расходов (55,2 млн. долл. США) и смещения акцента в пользу внебюджетных ресурсов (7,1 млн. долл. США), а также завершения инвестиций капитала и прочих инвестиций (21,3 млн. долл. США).

90. Также предлагается сокращение расходов по персоналу на 24,1 млн. долл. США. Это сокращение включает в себя 88 должностей: 33 должности категории специалистов, набираемых на международной основе, и 55 должностей местных сотрудников. Это сокращение достигнуто за счет сочетания следующих мер: повышения оперативной эффективности, включая замораживание или ликвидацию должностей (18,2 млн. долл. США), и смещения акцента в пользу внебюджетных ресурсов (5,9 млн. долл. США). Сокращение количества должностей было достигнуто за счет следующих мер:

- a) замораживания должностей: 20 должностей категории специалистов, набираемых на международной основе, и 23 должности местных сотрудников;
- b) ликвидации должностей: 4 должности категории специалистов, набираемых на международной основе, и 14 должностей местных сотрудников;
- c) Перевода должностей в категорию внебюджетных ресурсов: 9 должностей категории специалистов, набираемых на международной основе, и 18 должностей местных сотрудников.

91. Повышение эффективности предоставления стратегических и корпоративных услуг в 2012–2013 годы является одной из приоритетных задач, предусматривающей уделение особого внимания вопросам ускорения, удешевления и повышения эффективности рабочих процессов, что позволит значительно сократить продолжительность цикла мероприятий и уменьшить расходы, связанные с важнейшими для выполнения поставленной задачи функциями, в первую очередь набор персонала и материально-техническое обеспечение. Будет начато проведение серии конкретных мер, призванных улучшить длительный и зачастую негибкий процесс реализации программ и проектов, который нередко

снижает оперативную эффективность на уровне страновых отделений. В качестве важного первого шага по линии рационализации оперативной деятельности отделений и уменьшения не приносящих особой пользы громоздких бюрократических процедур будет разработан комплекс гибких инструментов программирования, в большей степени отвечающих национальным задачам в области развития.

92. Будет продолжена деятельность по дальнейшему сокращению расходов, связанных с поездками, привлечением консультантов и услугами в области связи. Будет также рассмотрена возможность группирования текущих оперативных мероприятий и операций, осуществляемых в рамках всей организации, в сервисных узлах или глобальных центрах с доступом к компетентным и имеющимся в наличии источникам людских ресурсов и надлежащим физическим объектам и средствам ИКТ. При этом будут использоваться уроки, извлеченные в процессе создания единого глобального центра обслуживания, который будет оказывать поддержку во внедрении МСУГС. Также будут изучаться альтернативы внешнего подряда. В стратегических областях и в сферах особого значения будет производиться дальнейшее повышение эффективности использования архитектуры ИКТ и мобилизация внутренних ресурсов персонала. В конечном итоге эти и другие рассматриваемые инициативы должны способствовать повышению организационной эффективности и укреплению возможностей для достижения больших результатов меньшими средствами.

93. Традиционно большая часть производимых ПРООН расходов, связанных с услугами, предоставляемыми Секретариатом Организации Объединенных Наций, совместно финансируемыми мероприятиями в рамках системы Организации Объединенных Наций, медицинским страхованием после выхода в отставку (МСВО), обеспечением безопасности, использованием информационно-коммуникационных технологий и проведением учебных мероприятий, покрывались за счет регулярных ресурсов, поскольку они были источником финансирования для большей части персонала ПРООН. Однако по мере роста прочих ресурсов по линии совместного несения расходов и создания целевых фондов стало также увеличиваться и количество сотрудников ПРООН, финансируемых за счет прочих ресурсов так же, как и объем расходов по их использованию, как на центральном, так и на местном уровнях.

94. С учетом вышеизложенного и в интересах повышения бюджетной транспарентности и эффективности распределения расходов была выдвинута корпоративная инициатива, предусматривающая расширение практики зачисления таких типов централизованно производимых расходов в их соответствующие источники финансирования на основе численности персонала и общего объема расходов. Эта цель была успешно достигнута в значительной степени благодаря постоянному инвестированию в используемую ПРООН систему ПОР "Atlas" и ее эффективному обновлению, что дает возможность с большей отдачей использовать данные о персонале и управлять ими. Ценным фактором также стало проведение анализа хода внедрения МСУГС. В результате этого была определена сумма в размере 55,2 млн. долл. США по линии рационализации распределения расходов в следующих областях: услуги, предоставляемые Секретариатом Организации Объединенных Наций, и расходы, связанные с участием в мероприятиях, совместно финансируемых системой Организации Объединенных Наций (9,9 млн. долл. США); МСВО (9,0 млн. долл. США); безопасность (25,7 млн. долл. США); и расходы, связанные с информационно-

коммуникационными технологиями, обучением и выплатой пособий по окончании службы (10,6 млн. долл. США).

95. Кроме того, ПРООН произвела ряд инвестиций, принесших пользу организации и способствовавших повышению монетарной отдачи потребности в финансировании для покрытия ряда категорий расходов, связанных с некоторыми из этих инвестиций, по линии как капиталовложений, так и разовых расходов, больше не существует. Таким образом было определено сокращение расходов на общую сумму 21,3 млн. долл. США в следующих областях: проводимая в соответствии с распоряжением Генеральной Ассамблеи деятельность, связанная с пересмотром структуры контрактов в области людских ресурсов и мероприятиями по линии подготовки МСУГС (9,5 млн. долл. США); инвестиции в использование знаний (6,7 млн. долл. США) и капиталовложения в обновление программы “Atlas” и установление новой системы телефонной связи в Центральных учреждениях (5,1 млн. долл. США).

Инвестирование в организацию (увеличение объема)

96. В общей сложности в пяти стратегических областях предлагается увеличение объема на 40 млн. долл. США, включая периодические и разовые инвестиции в размере соответственно 30,1 и 9,9 млн. долл. США. Это соответствует увеличению на 4,1 процента по сравнению с утвержденным объемом валовых ассигнований на период 2010–2011 годов. Предложено в общей сложности 77 новых должностей, 32 должности категории специалистов, набираемых на международной основе, и 45 должностей местных сотрудников. Все предложенные инвестиции являются конкретно определенными и включены в их соответствующие общие запланированные стратегические результаты, как об этом говорится в главе 3, посвященной стратегическим рамкам результатов деятельности организации. Краткое описание предлагаемых инвестиций в рамках представленных в пункте 17 пяти общих запланированных стратегических результатов содержится ниже.

Осуществление программы перемен

97. Активизация стратегического планирования и укрепление управленческих возможностей региональных и центральных бюро является одним из важнейших предварительных условий для успешного проведения в жизнь программы перемен. Говоря более конкретно, программа перемен определяет четкие элементы ответственности бюро, включая: i) осуществление решений ПРООН в регионе и их проведение в жизнь во всех бюро; ii) эффективное выполнение программ; iii) выделение ресурсов в соответствии с приоритетами организации; iv) контроль за соблюдением в рамках программы надлежащего качества, подготовки докладов о результатах и выполнение установленных в ПРООН требований; и v) информационно-пропагандистская работа в масштабах региона и всего мира.

98. По линии стратегического планирования и управления особое внимание будет уделяться развитию перспективного видения. Благодаря систематическому наблюдению за событиями в регионе и в мире организация обретет более широкие возможности в плане содействия разработке высококачественных региональных и глобальных программ, в полной мере включающих стратегические приоритеты ПРООН. В ходе регулярного анализа программных портфелей

должны выявляться сильные и слабые стороны, а также новые возможности, и результаты такого анализа должны образовывать основу мониторинга запланированных результатов для выделения ресурсов в поддержку эффективного осуществления программ и активного вмешательства в тех случаях, когда результаты проводимой деятельности являются неудовлетворительными. В конечном итоге такие меры должны способствовать расширению возможностей в области систематического планирования, оказания и мониторинга своевременной помощи страновым отделениям, включая оценку запросов центральных бюро в отношении предоставления им услуг стратегического и корпоративного характера.

99. Параллельно с этим ПРООН будет уделять большее внимание вопросам стратегического руководства, создав для этого в БПР небольшую группу по вопросам стратегической политики под руководством главного экономиста, которая будет предоставлять комплексные консультационные услуги в вопросах глобальной политики и новых тенденций и их последствий для страновых и региональных программ. Эта группа должна будет обеспечивать разработку и координацию комплексной политической стратегии ПРООН в соответствии с приоритетами этой организации.

100. В контексте выполнения решения 2011/14 по вопросу о среднесрочном обзоре стратегического плана исключительно важно, чтобы ПРООН укрепляла основанные на достижениях конкретных результатов подходы в области управления во всех сферах ее работы и добивалась надлежащего сочетания рамок результатов стратегического плана и внутренней системы сбора данных, с тем чтобы все страны и все программы включали более систематические и поддающиеся сравнению данные о результатах. Одновременно с этим ПРООН должна создать новые устойчивые рамки результатов, которые лягут в основу деятельности в период следующего стратегического плана (охватывающего 2014–2017 годы) и в которых будут учтены и развиты передовые методы, при помощи которых на международном уровне разрабатываются системы результатов. Для решения вопросов, касающихся эффективности затрат, результатов работы организации и связей между результатами и ресурсами, эта работа потребует углубленного статистического исследования и анализа.

101. С учетом вышеизложенного Администратор предлагает выделить сумму в размере 6,8 млн. долл. США из регулярных ресурсов в поддержку выполнения программы перемен, из которых: i) 5,0 млн. долл. США будут использованы для непосредственной поддержки мер по укреплению потенциала в области стратегического планирования и управления путем учреждения 10 должностей категории специалистов, набираемых на международной основе; ii) 0,8 млн. долл. США будут использованы для целей непосредственной поддержки по линии стратегического руководства путем введения должности главного экономиста класса Д-2 и одной должности вспомогательного сотрудника; и iii) 1,0 млн. долл. США будет использовано для оказания основной поддержки для улучшения положения дел по всем аспектам основанного на результатах управления во всех подразделениях ПРООН в контексте подготовки следующего стратегического плана и рамок для оценки результатов.

Укрепление стратегического управления людскими ресурсами

102. Руководство людьми является одной из основ программы перемен, которая предусматривает коренные преобразования в организационной культуре: создание стратегически целевой и способной реагировать на изменения организации с активно заинтересованным персоналом, высокими показателями деятельности и разделяемыми всеми принципами и ценностями. Совершенствование методов и систем использования способностей сотрудников и планирования рабочей силы необходимо для разработки стратегии по расширению потенциала сотрудников, определения специализированных навыков, которые потребуются для выполнения различных функций, и совершенствования процессов текущей работы.

103. Генеральная Ассамблея в резолюции 63/250 санкционировала использование кадровыми службами новой системы контрактов на основе единого свода Правил о персонале. В результате осуществления реформы в системе контрактов в ведении ПРООН оказалось 1200 дополнительных сотрудников категории специалистов, набираемых на международной основе. Таким образом увеличилось число как постоянных, так и срочных контрактов, а также количество случаев прекращения службы и новых назначений. В результате этого образовался дополнительный объем работы, который не может быть оперативно выполнен при нынешней численности сотрудников. Такое положение также не позволяет перейти к использованию децентрализованного подхода до тех пор, пока централизованными усилиями не будет выполнен накопившийся объем работы и не будут надлежащим образом укреплены кадровые возможности на уровне подразделений.

104. С учетом вышеизложенного Администратор предлагает выделить из регулярных ресурсов средства в размере 4,0 млн. долл. США. Средства будут использованы для:

- а) учреждения четырех должностей категории специалистов, набираемых на международной основе, со специализацией в вопросах рационализации процессов, рабочей силы и производственного анализа, системной разработки, профессионального роста и посредничества и координации;
- б) обеспечения приоритетного внимания задаче перестройки текущего производственного процесса, с тем чтобы выделить сотрудникам по кадровым вопросам больше времени для осуществления стратегических функций, включая раскрытие всего потенциала сотрудников и обеспечение преемственности, а также ускорение процесса найма персонала;
- с) учреждения двух должностей категории специалистов, набираемых на международной основе, и восьми должностей местных сотрудников для выполнения дополнительного объема работы, связанного с реформой системы контрактов, и для эффективного устранения сопутствующих рисков.

Активизация поддержки стран переходного периода с неустойчивой экономикой

105. Главной задачей проводимой ПРООН деятельности по предупреждению кризисов и обеспечению восстановления по-прежнему является укрепление национальных возможностей в области ликвидации или смягчения угроз, связанных с кризисом, при одновременной поддержке усилий, направленных на

скорейшее восстановление и отвечающих интересам устойчивого национального развития. В период 2012–2013 годов поддержка со стороны ПРООН потребуется в ряде жизненно важных областей, включая Южный Судан и регион арабских государств.

106. После отделения, запланированного на 9 июля 2011 года, Южный Судан должен будет решать задачу национального строительства, которая требует переориентации программы ПРООН на следующие области: i) благое управление и государственное строительство; ii) предупреждение кризисов и восстановление; и iii) всеобъемлющий рост и экономическое развитие. Существующее подразделение в Джубе будет преобразовано в полноценное страновое отделение. Ему будут предоставлены надлежащие управленческие, программные и оперативные возможности для реализации комплексной многоаспектной программы.

107. Происходящий в настоящее время в регионе арабских государств переходный процесс также требует обновленной и более целенаправленной поддержки со стороны ПРООН. Чтобы происходящие перемены в полной мере отвечали чаяниям граждан, создаваемые политические модели должны способствовать экономическому, социальному и политическому единству. Непредсказуемость нынешних политических условий в сочетании с внезапным ослаблением функций государства в этом регионе требует оперативного реагирования для удовлетворения неотложных потребностей населения, что закладывает основу для долгосрочного политического переходного процесса. Таким образом, необходимо будет вносить коррективы в страновые программы, позволяющие удовлетворять связанные с переходным периодом потребности, при этом потребуется укрепить возможности страновых отделений для обеспечения гибкого руководства, содействия реализации программ и предоставления услуг консультационного характера.

108. В силу вышеизложенного Администратор предлагает выделить из регулярных ресурсов средства в размере 4,2 млн. долл. США для поддержки стран переходного периода с неустойчивой экономикой путем учреждения следующих должностей: i) должность Старшего странового директора класса Д-2 и шесть должностей национальных сотрудников и местных сотрудников в Южном Судане; ii) должность Старшего странового директора класса Д-2 в Йемене; и iii) должность руководителя Группы по вопросам переходного периода класса Д-1 в регионе арабских государств для координации поддержки с учетом множественных и одновременных кризисов, происходящих в настоящее время в регионе. Также будет оказываться поддержка процессу поэтапного перемещения странового отделения в Ираке из Аммана в Багдад.

Формирование глобальной программы развития

109. В январе 2011 года ПРООН представила «Передовую стратегию реализации ЦРДТ, включая Рамочную программу ускорения достижения ЦРДТ (РПТ)». РПТ выступает в качестве механизма ПРООН по ускорению достижения ЦРДТ в странах с низкими темпами прогресса. РПТ была в экспериментальном порядке опробована в 10 странах, в которых на ее основе были разработаны высококачественные планы действий РПТ. Этот подход позднее поддержала ГООНВР. Кроме того, в ходе Встречи на высшем уровне по ЦРДТ было достигнуто международное согласие в отношении необходимости дальнейшего ускорения прогресса по линии осуществления Целей, частично путем обеспе-

чения более наглядной согласованности действий правительства и партнеров в области развития по линии запланированных мероприятий в контексте страновых планов действий РПТУ. Основной направленностью таких планов является ликвидация наиболее серьезных препятствий в области политики, инвестиций и укрепления потенциала, которые сдерживают прогресс, особенно по линии ликвидации основных проявлений неравенства в сфере гендерных отношений, дохода и географического положения. ПРООН предлагает в течение 2012–2013 годов оказать помощь в разработке дополнительно 12 страновых планов действий по линии РПТ.

110. На ПРООН, с учетом ее уникального и глобального мандата, возложена задача играть активную роль в подготовительных мероприятиях, связанных с проведением Конференции по устойчивому развитию («Рио + 20»), на которой будет рассматриваться наиболее важный вопрос периода после ЦРДТ: как разработать мировую программу обеспечения будущего устойчивого роста одновременно с сохранением уже достигнутого прогресса в вопросах нищеты, изменения климата и в других важнейших секторах. Проводя тесные консультации с партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций, ПРООН будет осуществлять сбор, анализ и обобщение поступающей из различных источников основной информации. Предполагается, что такие меры станут важным вкладом в разработку динамичной глобальной институциональной программы развития.

111. ПРООН является членом МИТП, которая представляет собой добровольную многостороннюю инициативу, ориентированную на содействие поиску, использованию и сопоставлению информации о средствах, выделяемых на оказание помощи. В рамках этой инициативы прилагаются коллективные усилия доноров и развивающихся стран, неправительственных организаций и экспертов по вопросам информации об оказании помощи. ПРООН твердо намерена поэтапно и незатратно внедрять в своей внутренней деятельности утвержденные МИТП стандарты транспарентности, с тем чтобы повысить качество информации, сообщаемой партнерам и широкой общественности. Это потребует внесения изменений в практику представления докладов и в другие существующие системы, а также реконфигурации и выверки данных.

112. С учетом вышеизложенного Администратор предлагает выделить из регулярных ресурсов средства в размере 4,0 млн. долл. США для следующих целей: i) 2,0 млн. долл. США будут использованы в поддержку мер по активизации подготовки высококачественных планов действий по линии Рамочной программы ускорения достижения ЦРДТ в 12 странах осуществления программ; ii) 1,0 млн. долл. США будет использован для подготовки к конференции «Рио + 20» информационного документа, разъясняющего, как «зеленая» экономика может способствовать выполнению программы в области устойчивого развития; iii) 1,0 млн. долл. США будет использован для расширения имеющихся возможностей в области сбора данных и подготовки докладов, а также системного потенциала, с тем чтобы обеспечить успешное внедрение стандартов транспарентности, принятых МИТП.

Повышение качества корпоративных услуг и отчетности

113. Генеральная Ассамблея в резолюции 60/283 постановила утвердить принятие Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС)

вместо Стандартов учета системы Организации Объединенных Наций. Государственными и некоммерческими организациями МСУГС рассматриваются как наиболее эффективная форма практической деятельности. Ожидается, что внедрение МСУГС приведет к повышению уровня транспарентности и подотчетности, создав последовательную, сопоставимую и согласованную платформу для финансового учета и отчетности в системе Организации Объединенных Наций. Эта мера также будет способствовать большей согласованности финансовых положений и правил, практических методов текущей работы, а также стратегий и процедур. ПРООН располагает всеми возможностями для внедрения МСУГС в январе 2012 года и уже добилась значительного прогресса на нынешнем подготовительном этапе. В то же время в течение 2012 года, в первый год внедрения, потребуются определенные разовые инвестиции для: стабилизации производственных процессов и рабочих потоков; поддержки текущей выверки исходных балансов; проведения актуарной оценки обязательств по пособиям сотрудникам; дальнейшей доработки докладов и толкования политики; а также для оказания помощи страновым отделениям в выявлении проблем в целях смягчения рисков, связанных с практической реализацией.

114. Для предоставления на постоянной основе консультационного обслуживания и оказания, в первую очередь страновым отделениям, помощи в проведении комплексных операций по линии МСУГС будет создан мировой центр общих услуг. Предполагается, что такой центр будет создавать возможности для достижения экономии за счет масштаба и для распространения знаний и передовых методов. Он будет расположен в не требующем больших затрат месте с доступной компетентной рабочей силой. Предполагается, что такой центр принесет большую пользу в связи с проведением обсуждений альтернативных подходов, способствующих внедрению в рамках всей организации ускоренных, менее дорогостоящих и более эффективных бизнес-процессов.

115. В сфере информационно-коммуникационных технологий была завершена подготовка «дорожной карты» на 2012–2013 годы. В ней учитывается важная роль ИКТ в предоставлении имеющих стратегическое значение консультативных и более эффективных корпоративных услуг, а также в повышении качества подготавливаемых докладов, в более строгом соблюдении существующих требований и более эффективном устранении рисков. В течение периода 2012–2013 годов требуются одноразовые ассигнования на имеющее ключевое значение укрепление системы ПОР в целях повышения качества корпоративных услуг в таких вопросах, как обеспечение безопасности с использованием системы “Atlas”, управление людскими ресурсами, МСУГС и руководство осуществлением программ, а также для расширения возможностей, которые открывает Интернет. Для улучшения общей отчетности, соблюдения установленных требований и устранения рисков требуются разовые ассигнования на основанное на результатах управление, стратегическую отчетность и архивирование данных.

116. Периодические инвестиции в ИКТ в 2012–2013 годы также требуются для консолидации и повышения отдачи от стратегических инвестиций в области интранета, Интернета и экстранета, которые производились в 2010–2011 годах и которые способствуют укреплению возможностей по рациональному использованию и распространению накопленных знаний в масштабах всей организации. Используемая в ПРООН система интранет была видоизменена и консолидирована, с тем чтобы повысить внутреннюю эффективность и поддержать ин-

теграцию и согласование с внутренними результатами и средствами управления информацией. В настоящее время управление Интернетом осуществляется через систему управления контентом, которая позволяет владельцам сайтов, обладающим минимальным уровнем технических знаний, модифицировать контент, графику и структуру отдельных веб-сайтов. Экстранет обеспечивает для ПРООН институциональную платформу, призванную поддерживать сотрудничество, распространение знаний, коммуникацию и установление сетей обмена информацией с внешними партнерами по линии развития.

117. Группа расследований УРР сообщает о значительном увеличении числа и сложности жалоб и запросов о проведении расследований. Особую обеспокоенность вызывает увеличение доли сообщений о нарушениях, связанных с жульническими действиями и другими вопросами финансового характера. Такие вопросы и требуемая в связи с ними последующая деятельность, если их не рассматривать и не урегулировать оперативно, могут отвлекать сотрудников от выполнения повседневных задач и негативно сказываться на качестве и ценности мероприятий стратегического характера. Поэтому считается, что увеличение объема ассигнований для расширения возможностей Группы по расследованиям имеет важное значение.

118. С учетом вышесказанного Администратор предлагает ассигновать из регулярных ресурсов 21,0 млн. долл. США для обеспечения более эффективных корпоративных услуг и повышения уровня подотчетности. Из этой суммы 10,0 млн. долл. США будет непосредственно использовано для содействия внедрению МСУГС в форме разового ассигнования в размере 3,8 млн. долл. США и периодических ассигнований в размере 6,2 млн. долл. США для финансирования мирового центра общих услуг, включая учреждение 10 должностей категории специалистов, набираемых на международной основе, и 30 должностей местных сотрудников. Еще 10,0 млн. долл. США будут использованы для поддержки мероприятий, связанных с информационно-коммуникационными технологиями, из которых 6,1 млн. долл. США приходится на разовые ассигнования, а 3,9 млн. долл. США — на периодические ассигнования. Кроме того, сумма в размере 1,0 млн. долл. США в форме периодических ассигнований предложена для учреждения в Группе по расследованиям двух должностей категории специалистов, набираемых на международной основе.

Смета бюджетных поступлений

119. Общая сумма сметных поступлений в бюджет организации в период 2012–2013 годов составляет 75,4 млн. долл. США, что на 0,3 млн. долл. США превосходит показатель периода 2010–2011 годов. Поступления ожидаются из трех источников: взносы правительств на содержание местных представительств (ВПСМП); поступления по линии Программы добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) за счет предоставления добровольцев организациям системы Организации Объединенных Наций; и увязка счетов с добровольными взносами для покрытия расходов на возмещение подоходного налога, который платят со своих окладов сотрудники Организации Объединенных Наций.

120. Сметный объем обязательств правительств принимающих стран по линии ВПСМП как и в 2010–2011 годы составляет 52,6 млн. долл. США. По прогнозам, без изменений по сравнению с тем же периодом останется и объем посту-

плений по линии ДООН (5,0 млн. долл. США). Ожидается, что на 0,3 млн. долл. США увеличится сумма средств, выделяемых для возмещения оплаты по линии налогообложения, в результате чего общая сумма возмещения средств по этой учетной статье достигнет 17,8 млн. долл. США.

Взносы правительств на содержание местных представительств (ВПСМП)

121. В таблице 4 показана сумма ВПСМП за 2010 год по линии прямых выплат наличными, увязки счетов с добровольными взносами и выплат натурой с разбивкой по категориям дохода стран осуществления программ. Из-за общего объема обязательств в 62,9 млн. долл. США взносы в 2010 году составили 47,3 млн. долл. США. Из них 34,9 млн. долл. США приходилось на прямые выплаты наличными и на увязку счетов с добровольными взносами, а 12,4 млн. долл. США — на взносы натурой. Эти цифры представляют собой увеличение на 1 процентный пункт с 74 процентов (49,3 млн. долл. США по сравнению с целевым показателем 66,4 млн. долл. США в 2008 году) до 75 процентов (47,3 млн. долл. США по сравнению с целевым показателем 62,9 млн. долл. США в 2010 году).

122. Администратор с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый многими странами осуществления программ по линии выполнения ими своих обязательств в отношении ВПСМП. В то же время уровень выполнения странами со средним доходом по-прежнему ниже желательного. На период 2012–2013 годов ПРООН сохранит возможность удержания части ресурсов по бюджету организации у стран имеющих значительный дефицит по линии ВПСМП.

Таблица 4

Взносы правительств на содержание местных представительств с разбивкой по категориям стран, 2010 год

(В млн. долл. США)

Категория по доходу	Обязательства по ВПСМП, включая взносы натурой	Полученные поступления			Получено в процентном отношении от обязательств
		Наличными и по увязке счетов	Взносы натурой	Всего поступлений	
Страны с низким уровнем дохода	16,8	6,5	4,9	11,4	68%
Страны со средним уровнем дохода	35,4	19,2	6,1	25,3	71%
Страны-чистые вкладчики	10,6	9,2	1,4	10,6	100%
Всего	62,9	34,9	12,4	47,3	75%

Изменения по линии должностей

123. В таблице 5 приводятся обобщенные данные по должностям, финансируемым за счет регулярных ресурсов, с разбивкой по месту службы, а в сводной таблице 5 показаны должности по всем видам ресурсов, с разбивкой по местам службы, включая должности, финансируемые за счет прочих ресурсов. В сводной таблице 3 содержатся предлагаемые изменения в отношении должностей старшего уровня, финансируемых за счет регулярных ресурсов.

124. ПРООН предлагает сократить общее количество должностей, финансируемых за счет регулярных ресурсов, в чистом выражении на 11 должностей: с

3217 в период 2010–2011 годов до 3206 в период 2012–2013 годов. Эта мера будет иметь следующие последствия:

а) по линии деятельности по управлению эта мера предполагает чистое сокращение 3 должностей класса Д-2, чистое добавление 1 должности класса Д-1, а также чистое добавление 16 должностей категории специалистов, набираемых на международной основе, и чистое сокращение 4 местных должностей;

б) для деятельности в области эффективности развития эта мера предполагает добавление 1 должности класса Д-2 и 1 должности класса Д-1, а также чистое сокращение 18 должностей категории специалистов, набираемых на международной основе, и 3 должностей местных сотрудников;

с) в рамках деятельности по обеспечению координации в вопросах развития Организации Объединенных Наций эта мера предполагает сокращение 1 должности местного сотрудника;

д) в рамках целевых мероприятий эта мера предполагает сокращение 1 должности местного сотрудника.

125. На 2012–2013 годы на уровне страновых отделений и на региональном уровне предлагается в общей сложности 2684 должности. Эта цифра составляет 83,7 процента от общего количества должностей и включает 114 должностей ДООН, размещенных в страновых отделениях. Остальные 522 должности развернуты в штаб-квартире, включая 10 должностей УКОР, 63 должности (в чистом выражении) ДООН, 16 должностей ФКРООН и 433 должности по всем другим подразделениям ПРООН.

126. Предложенные изменения по линии должностей на период 2012–2013 годов обусловлены следующими двумя основными факторами: i) сокращением объема, предусмотренным в рассматриваемом бюджете, и ii) предлагаемым объемом капиталовложений. Последствия предлагаемых изменений по линии должностей, вызванных сокращением объема и предлагаемыми капиталовложениями, рассматриваются в пунктах 90 и 96–118.

Таблица 5
Должности, финансируемые за счет регулярных ресурсов, с разбивкой по местам службы
(В млн. долл. США, в номинальном выражении)

	Утвержденные должности на период 2010–2011 годов								Изменения (увеличение/сокращение)					Предлагаемые должности на период 2012–2013 годов									
	АДМ/ ЗГС/ ПГС			Прочие долж- ности катего- рии специали- стов, набирае- мых на между- народной основе			Все ос- тальные	Всего	Процентов от общего количества	АДМ/ ЗГС/ ПГС			Прочие долж- ности катего- рии специали- стов, набирае- мых на между- народной основе			Все ос- тальные	Всего	Процентов от общего количества					
I. Управление																							
Страновые и регио- нальные отделения	–	44	120		216	1 517	1 897	59,0%	–	(2)	2		(2)	(8)	(10)	–	42	122		214	1 509	1 887	58,9%
Штаб-квартира	10	19	37		158	146	370	11,5%	–	(1)	(1)		18	4	20	10	18	36		176	150	390	12,2%
Итого	10	63	157		374	1 663	2 267	70,5%	–	(3)	1		16	(4)	10	10	60	158		390	1 659	2 277	71,1%
II. Эффективность раз- вития																							
Страновые и регио- нальные отделения	–	1	2		76	621	700	21,8%	–	1	1		(16)	(3)	(17)	–	2	3		60	618	683	21,3%
Штаб-квартира	–	6	9		18	12	45	1,4%	–	–	–		(2)	–	(2)	–	6	9		16	12	43	1,3%
Итого	–	7	11		94	633	745	23,2%	–	1	1		(18)	(3)	(19)	–	8	12		76	630	726	22,6%
III. Координация разви- тия Организации Объединенных На- ций																							
Страновые отделе- ния ¹								–								–							–
Управление по коор- динации оперативной деятельности Орга- низации Объединен- ных Наций в области развития	–	1	1		2	7	11		–	–	–		–	(1)	(1)	–	1	1		2	6	10	
Итого	–	1	1		2	7	11	0,3%	–	–	–		–	(1)	(1)	–	1	1		2	6	10	0,3%

	Утвержденные должности на период 2010–2011 годов								Изменения (увеличение/сокращение)					Предлагаемые должности на период 2012–2013 годов										
	Прочие должности категории специалистов, набираемых на международной основе				Все остальные				Прочие должности категории специалистов, набираемых на международной основе				Все остальные				Прочие должности категории специалистов, набираемых на международной основе				Все остальные			
	АДМ/ЗГС/ПГС	Д-2	Д-1	Всего	АДМ/ЗГС/ПГС	Д-2	Д-1	Всего	АДМ/ЗГС/ПГС	Д-2	Д-1	Всего	АДМ/ЗГС/ПГС	Д-2	Д-1	Всего	АДМ/ЗГС/ПГС	Д-2	Д-1	Всего	АДМ/ЗГС/ПГС	Д-2	Д-1	Всего
IV. Целевые мероприятия																								
Добровольцы Организации Объединенных Наций ²	–	1	3	20	154	178	5,5%	–	–	–	–	(1)	(1)	–	1	3	20	153	177	5,5%				
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	–	1	3	7	5	16	0,5%	–	–	–	–	–	–	–	1	3	7	5	16	0,5%				
Итого	–	2	6	27	159	194	6,0%	–	–	–	–	(1)	(1)	–	2	6	27	158	193	6,0%				
Всего	10	73	175	497	2 462	3 217	100,0%	–	(2)	2	(2)	(9)	(11)	10	71	177	495	2 453	3 206	100,0%				

¹ Все ресурсы по персоналу, предназначенные для страновых отделений, показаны соответственно по категориям «Страновые и региональные отделения» по классификационным группам расходов «I. Управление» и «II. Эффективность развития».

² Из 153 должностей категории прочих сотрудников 114 относятся к разряду страновых отделений.

127. Учреждение новых должностей или реклассификация существующих должностей классов Д-2 и Д-1 должны осуществляться в соответствии с более широкими и более комплексными масштабами ответственности, особенно на уровне страновых отделений. Предложения относительно этих должностей старшего уровня оценивались с использованием Классификации рассмотрения обзора должностей КМГС. В соответствии с главным стандартом классификации должностей этого процесса должности класса директоров приравниваются к функциям руководителей организации. Этот факт имеет особое значение для должностей координаторов-резидентов, которые представляют руководство системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне, продвигая и пропагандируя цели и задачи Организации Объединенных Наций в отношениях с правительством принимающей страны, а также старших должностей категории страновых директоров, которые играют исключительно важную руководящую и управленческую роль в сложных условиях переживающих кризис стран, включая обеспечение представленности ПРООН в страновых группах Организации Объединенных Наций.

128. Стремясь к ограничению расходов и принимая во внимание предыдущие руководящие указания Исполнительного совета и Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, ПРООН предлагает ограничить до нуля чистый показатель изменений по линии должностей старшего уровня, финансируемых в период 2012–2013 годов за счет регулярных ресурсов. Такая мера предполагает чистое сокращение двух должностей класса Д-2, которое компенсируется чистым добавлением двух должностей класса Д-1. Полная информация по всем предлагаемым изменениям в отношении должностей старшего уровня содержится в сводной таблице 3.

129. По классу Д-2 предлагаемые изменения предполагают замораживание трех должностей класса Д-2 и снижение класса трех должностей класса Д-2 до класса Д-1. Также предлагается учредить три новые должности класса Д-2 (Главный экономист организации и главный страновой директор) в Южном Судане и Йемене. Кроме того, предлагается реклассифицировать должность координатора-резидента класса Д-1 в Йемене в должность класса Д-2 по причине сложившихся особых обстоятельств, затрагивающих вопросы политики, развития, представительства и оперативной деятельности.

130. Предлагается учредить одну новую должность класса Д-1 для руководителя группы по вопросам переходного периода в регионе арабских государств. Местом расположения этого сотрудника будет Каир, и он будет осуществлять руководство и координацию новыми и будущими мероприятиями, проводимыми в ответ на нынешние политические, экономические и социальные потрясения в этом регионе. Учреждение этой должности будет компенсировано упразднением должности класса Д-1 в Административной канцелярии.

131. В бюджете на двухгодичный период 2006–2007 годов путем временных преобразований должностей координатора-резидента было учреждено восемь должностей странового директора вместо вновь учрежденных должностей заместителя Специального представителя Генерального секретаря, совместно финансируемых ПРООН и Департаментом операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, как это предусмотрено в структуре должностей Организации Объединенных Наций. Временное преобразование восьми существующих должностей координатора-резидента в должности странового

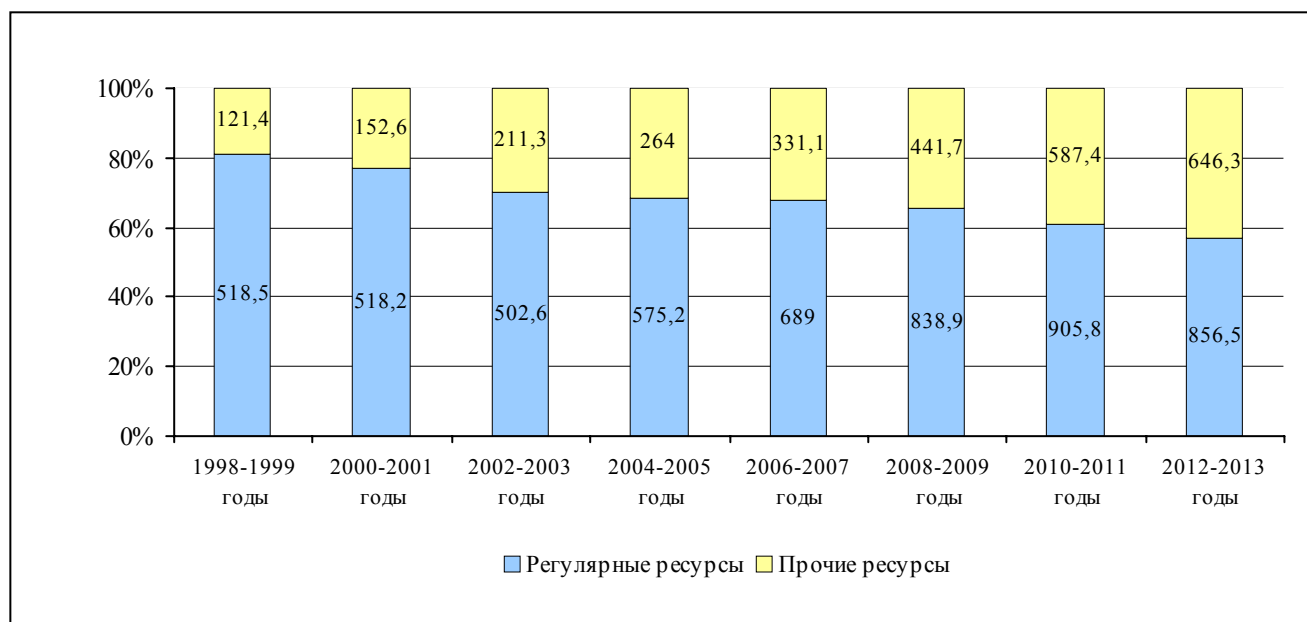
директора было сочтено рачительным использованием имеющихся ресурсов. Эта мера также была признана конструктивной формой временного реагирования на рекомендацию по итогам трехгодичного всеобъемлющего обзора политики, согласно которой ПРООН следует в сложных чрезвычайных ситуациях укреплять возможности своих страновых отделений. По завершении действия мер в отношении заместителя Специального представителя Генерального секретаря временные должности странового директора вновь обретут статус координатора-резидента и будут приняты меры по нахождению более постоянного решения задачи учреждения должностей странового директора.

В. Прочие ресурсы

Прогнозы

132. В диаграмме 3 представлены запланированные ассигнования для рассматриваемого бюджета. Бюджетная смета ПРООН на период 2012–2013 годов в чистом выражении, финансируемая за счет регулярных ресурсов, в размере 856,5 млн. долл. США (905,8 млн. долл. США в период 2010–2011 годов), а также смета, финансируемая по линии прочих ресурсов, в размере 646,3 млн. долл. США (587,4 млн. долл. США в период 2010–2011 годов) представлены в таблице 2. По-прежнему наблюдается положительный рост уровня запланированных ассигнований, финансируемых за счет прочих ресурсов в качестве одной из функций общего объема запланированных ассигнований (регулярных и прочих). В 2008–2009 годы смета ассигнований, финансируемых по линии прочих ресурсов, составляла 121 млн. долл. США, или 19 процентов от общего объема запланированных ассигнований. В 2010–2011 годы этот показатель возрос до 587 млн. долл. США, или 39 процентов. Ожидается, что в 2012–2013 годы произойдет дальнейшее увеличение до 646 млн. долл. США, или 43 процента, что представляет собой увеличение на 59 млн. долл. США, или 10 процентов, по сравнению с периодом 2010–2011 годов.

Диаграмма 3
Запланированные расходы по общеорганизационному бюджету*
 Относительные доли регулярных ресурсов и прочих ресурсов
(В млн. долл. США, в номинальном выражении)



* Для целей сопоставления ресурсы представлены согласно классификации расходов в соответствии с решением 2010/32 Исполнительного совета.

133. Нынешняя смета поступлений по линии возмещения расходов на период 2012–2013 годов составляет 592 млн. долл. США по сравнению с 568 млн. долл. США в 2010–2011 годы, как это показано в разделе 1 таблицы 6. Эта цифра означает предполагаемое увеличение на 24 млн. долл. США, или на 4 процента. Заложенные в бюджет на 2012–2013 годы сметные поступления по линии возмещения расходов в сумме 592 млн. долл. США могут быть детализованы следующим образом:

а) сметные поступления по линии общего управленческого обслуживания (ОУО) за счет участия доноров в финансировании в размере 418 млн. долл. США (384 млн. долл. США в период 2010–2011 годов) составляют 6,25 процента (в период 2010–2011 годов — 6 процентов) от общей суммы 6,7 млрд. долл. США (в 2010–2011 годах — 6,4 млрд. долл. США). Этот показатель соответствует медианному значению суммы в размере 7494 млн. долл. США по статье сметных ассигнований по программе и 5950 млн. долл. США по статье сметных взносов, финансируемых за счет двусторонних/многосторонних ресурсов. Поступления по линии ОУО за счет участия в финансировании доноров включены в таблицу 1 в качестве составного элемента имеющихся ресурсов, взносы: двусторонние/многосторонние ресурсы;

б) сметные поступления по линии общего управленческого обслуживания за счет участия в покрытии расходов стран осуществления программ в размере 49 млн. долл. США (в период 2010–2011 годов — 60 млн. долл. США)

соответствует 3,5 процента (в 2010–2011 годах — 3,7 процента) от суммы в размере 1392 млн. долл. США сметных ассигнований по программе, финансируемых за счет местных ресурсов. Показатели поступлений по линии ОУО за счет участия в покрытии расходов стран осуществления программ показаны в таблице 1 как составная часть имеющихся ресурсов; взносы: прочие местные ресурсы;

с) сметные поступления по линии возмещения расходов за услуги организаций системы Организации Объединенных Наций в штаб-квартире в размере 50 млн. долл. США (в период 2010–2011 годов — 51 млн. долл. США) представлены в таблице 1 в разделе «Имеющиеся ресурсы», статья «Возмещение расходов за услуги, предоставляемые другим организациям системы Организации Объединенных Наций»;

d) сметные поступления по линии возмещения расходов за услуги организаций системы Организации Объединенных Наций на уровне страновых отделений в размере 22 млн. долл. США (в период 2010–2011 годов — 21 млн. долл. США) представлены в таблице 1 в разделе «Имеющиеся ресурсы»; взносы: двусторонние/многосторонние и прочие местные ресурсы;

e) прочие сметные поступления по линии возмещения расходов в размере 53 млн. долл. США (в период 2010–2011 годов — 52 млн. долл. США) представлены в таблице 1 в разделе «Имеющиеся ресурсы; взносы: двусторонние/многосторонние и прочие местные ресурсы».

134. Текущие сметные показатели по линии сопутствующих прочих ресурсов в период 2012–2013 годов составляют 136 млн. долл. США, по сравнению с 80 млн. долл. США в 2010–2011 годы, и представлены в разделе II таблицы 6. Эта сумма отражает сметное увеличение на 56 млн. долл. США, или 80 процентов. Эти суммы представлены в таблице 1 в качестве составного элемента по статье «Имеющиеся ресурсы, поступления и корректировки: двусторонние/многосторонние и прочие местные ресурсы». Они включают: поступления по процентам; распределение издержек по проектам, которые управляются на местах, и потоки средств через счета внебюджетных ресурсов страновых отделений (которые ранее назывались услугами по содействию осуществлению); и распределение издержек по проектам, руководство которыми осуществляется централизованно, и потоки средств через счета внебюджетных ресурсов ПРООН (см. пункты 93–94).

Таблица 6
Возмещение расходов и прочие сопутствующие ресурсы — смета на 2010–2011 и 2012–2013 годы⁴

(В млн. долл. США, в номинальном выражении)

	Смета на 2010–2011 годы	Смета на 2012–2013 годы
I. Возмещение расходов		
<i>Поступления за счет возмещения расходов по линии услуг по общему управлению</i>		
Поступления за счет участия доноров в финансировании	384	418
Поступления за счет участия стран осуществления программ в покрытии расходов	60	49
Итого поступлений за счет возмещения расходов по линии услуг по общему управлению	444	467
<i>Поступления по линии возмещения расходов за услуги организации системы Организации Объединенных Наций</i>		
Поступления по линии предоставления услуг в штаб-квартире	51	50
Поступления по линии предоставления услуг на уровне страновых отделений	21	22
Итого поступлений по линии услуг организации системы Организации Объединенных Наций	72	72
<i>Прочие поступления по линии возмещения расходов</i>		
Комиссионные административным агентам	12	13
Прочие*	40	40
Итого прочих поступлений за счет возмещения расходов	52	53
I. Всего: возмещение расходов	568	592
II. Прочие сопутствующие ресурсы		
Поступления по процентам	12	10
Отнесение за счет расходов, осуществляемых на местном уровне**	39	40
Отнесение за счет расходов, осуществляемых централизованно**	29	86
II. Всего: прочие сопутствующие ресурсы	80	136

* Относится к подлежащим возмещению взносам стран-чистых вкладчиков, услугам, предоставляемым на специальной основе, и другим поступлениям на уровне страновых отделений.

** Имеется в виду распределение некоторых расходов по проектам, которые осуществляются через счет внебюджетных средств.

⁴ Сметы на 2010–2011 и 2012–2013 годы включены в раздел «Имеющиеся ресурсы» таблицы 1, см. пункты 133–134.

Трудности

135. Традиционно определение видов деятельности и производимых расходов и их отнесение к регулярным и прочим ресурсам осуществлялось в соответствии с относительно простым и четким подходам. Мероприятия и расходы, связанные с персоналом, занятым в правительственных министерствах и на проектных объектах, считались связанными с программой и таким образом полностью покрывались из регулярного или финансируемого по линии прочих ресурсов бюджета программы или проекта. И наоборот, деятельность и расходы, связанные с персоналом, занятым в страновых отделениях ПРООН, считались связанными с вопросами управления и по этой причине полностью покрывались из средств по регулярным или прочим ресурсам бюджета ПРООН или счета внебюджетных средств. В настоящее время картина, безусловно, изменилась в силу динамичного мандата, финансирования из различных источников и новых механизмов осуществления, используемых ПРООН, включая уделение повышенного внимания информационно-пропагандистской работе и предоставлению консультационных услуг по вопросам политики.

136. В принципе, все расходы, связанные с деятельностью по проектам, и сопутствующие расходы, как это определено в Плане действий Страновой программы, годовых планах работы по проектам и в проектной документации, несут правительственные учреждения-партнеры. Такой порядок называется механизмом национального осуществления/национального исполнения (НОС/НИС) и предполагает, что страны осуществления программ своими силами проводят всю деятельность по реализации проекта и преобразуют итоги осуществления проекта в конкретные результаты и достижения в области развития. Такой порядок также предполагает, что 93 процента от общего объема средств в рамках механизма НОС/НИС, поступающих за счет участия доноров в покрытии расходов и из ресурсов целевых фондов (97 процентов в случае участия в покрытии расходов страной осуществления программы), используются непосредственно на деятельность по проекту, проводимую правительственными министерствами, учреждениями и ведомствами. При этом также предполагается, что все сопутствующие институциональные расходы в полном объеме покрываются ПРООН в рамках внебюджетных ресурсов путем применения политики 7-процентного возмещения расходов по линии услуг по общему управлению, принятой Исполнительным советом в решении 2007/18.

137. Кроме того, в соответствии с рамками подотчетности НОС/НИС, которые определяют роль правительств стран осуществления программ и ПРООН, вся деятельность ПРООН в области надзора и по смежным вопросам (как то услуги по общему управлению) должна финансироваться за счет бюджета ПРООН или по линии внебюджетных средств. Кроме того, в соответствии с политикой и процедурами ПРООН, вся проводимая ПРООН связанная с практическим осуществлением деятельность должна финансироваться непосредственно из бюджета соответствующего проекта или программы. Это положение в равной степени касается и механизма НОС/НИС, когда правительство является партнером-исполнителем, а ПРООН выступает в качестве ответственной стороны, а также механизма непосредственного осуществления (МНО), когда в качестве партнера-исполнителя выступает ПРООН.

138. В настоящее время перед ПРООН стоят три взаимосвязанные и взаимозависимые задачи, касающиеся дальнейшего определения роли прочих ресурсов

в плане содействия достижению институциональных и связанных с развитием результатов и общего финансирования организации. Первая задача касается вопросов, которые освещались в программе перемен применительно к различным страновым требованиям, из-за которых невозможно использовать едиобразный подход, основанный на предоставляемых услугах варианты и присутствие, определяемое какой-либо единой формулой. Эта задача в значительной степени затрагивается в рамках программы перемен и связанных с нею инициатив в вопросах типологий страновых отделений, механизмов осуществления проектов и порядка разработки программ.

139. Вторая задача связана с нахождением более транспарентных и оптимальных путей отнесения расходов и источников их покрытия либо к сфере деятельности в области развития, либо к деятельности институционального характера. Расширение практики отнесения расходов к осуществляемым в централизованном порядке (о чем говорится в пунктах 93–94) и совершенствование реализации и мониторинга деятельности, относящейся к рамкам подотчетности НОС/НИС (о чем говорилось выше), должно в значительной степени способствовать устранению этой проблемы.

140. Третья задача связана с обеспечением более продуманного соотношения ресурсов, поступающих на счет внебюджетных средств, и финансированием деятельности институционального характера, мероприятий в целях развития, за счет других ресурсов. Внебюджетные ресурсы в значительной степени генерируются в процессе осуществления политики возмещения расходов. В соответствии с этой политикой предусматривается возмещение по меньшей мере 7 процентов всех издержек третьих сторон, принимающих участие в покрытии расходов, а также взносов по линии целевых фондов⁵, и по меньшей мере 3 процентов всех взносов по линии участия в покрытии расходов, предназначенных для финансирования сопутствующей деятельности институционального характера (как, например, услуг по общему управлению). Деятельность институционального характера, финансируемая за счет регулярных ресурсов, не должна необоснованно подменять (субсидировать) деятельность, которая должна финансироваться за счет прочих ресурсов. Аналогичным образом, получаемые за счет возмещения расходов ресурсы по линии счета внебюджетных средств, не должны использоваться для финансирования деятельности по осуществлению проектов, проводимой ПРООН. Совершенствование управления счетом внебюджетных средств и совершенствование мониторинга должны способствовать удовлетворительному решению этой задачи.

141. В предыдущих бюджетах исчисление изменяющейся ставки непрямого возмещения расходов ПРООН по линии ресурсов, предоставляемых донорами на двусторонней и многосторонней основе, производилось исходя из концепции базовой структуры, определенной в документе DP/2010/3 как минимальный уровень возможностей, необходимых организации для осуществления

⁵ В 2010 году были предоставлены два льготных разрешения: i) освобождение от комиссионного сбора по линии взноса для Канцелярии Специального посланника Организации Объединенных Наций в Гаити; и ii) уменьшение комиссионного сбора в размере 4 процентов по линии взноса для Регионального целевого фонда с участием нескольких доноров по вопросам обеспечения подготовленности к цунами и другим стихийным и климатическим бедствиям, который находится в ведении Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (Азиатско-тихоокеанский региональный центр).

своего основного мандата. Ниже представлено исчисление ресурсов на период 2012–2013 годов в соответствии с методикой возмещения расходов, изложенной в докладе о стратегии ПРООН в области управления расходами и о ее последствиях в плане возмещения расходов (DP/2004/35), а также в докладе об оценке политики в области возмещения расходов (DP/2007/36). В интересах сопоставления приводимые цифры были представлены с использованием классификации расходов, которая действовала в течение предыдущих двухгодичных периодов:

- а) общая сумма расходов за двухгодичный период по структуре ПРООН: 1,169 млн. долл. США⁶;
- б) (минус) базовая структура: -538 млн. долл. США⁷;
- с) изменяющиеся не прямые расходы: 631 млн. долл. США.

142. Необходимо обеспечивать покрытие изменяющихся не прямых расходов в размере 631 млн. долл. США пропорционально за счет регулярных (20,5 процента) и предоставляемых двусторонними/многосторонними донорами ресурсов (79,5 процента)⁸, разбивка которых приводится ниже:

- а) по линии регулярных ресурсов: 129 млн. долл. США (20,5 процента от 631 млн. долл. США);
- б) по линии ресурсов, предоставляемых двусторонними/многосторонними донорами: 502 млн. долл. США (79,5 процента от 631 млн. долл. США);
- с) общий объем изменяющихся не прямых расходов: 631 млн. долл. США.

143. В принципе, ставки возмещения не прямых расходов по линии ресурсов, предоставляемых двусторонними и многосторонними донорами, исчисляется путем: i) использования суммы изменяющихся не прямых расходов, относимых к этим донорским ресурсам, в размере 502 млн. долл. США и ii) деления этой цифры на соответствующую величину запланированных расходов по программе, покрываемых двусторонними/многосторонними донорами, в размере 7494 млн. долл. США (таблица 1, раздел 2 А.1 «Программы»). В результате об-

⁶ Скорректировано в соответствии с классификациями расходов, которые использовались в течение предыдущих двухгодичных периодов. Расчет производился следующим образом: 1502,8 млн. долл. США (общий объем ресурсов в соответствии с таблицей 2); минус 109,0 млн. долл. США — расходы на проведение ПРООН не относящихся к ней операций (35,6 млн. долл. США плюс 73,4 млн. долл. США в соответствии с таблицей 1); минус 99,3 млн. долл. США — использование местных ресурсов, предназначенных для: деятельности по повышению эффективности развития, деятельности в области координации развития Организации Объединенных Наций и деятельности управленческого характера (16,2 млн. долл. США плюс 9,3 млн. долл. США плюс 73,8 млн. долл. США в соответствии с таблицей 1); минус 126 млн. долл. США — прямые поступления и расходы, связанные с отнесением осуществляемых на местах и централизованным образом расходов (40 млн. долл. США плюс 86 млн. долл. США в соответствии с таблицей 6).

⁷ Исходя из расходов базовой структуры, которые в сметном виде представлены в документе DP/2010/3.

⁸ Относительная доля общего сметного использования регулярных ресурсов (2081 млн. долл. США или 20,5 процента) и двусторонних/многосторонних ресурсов (8082 млн. долл. США или 79,5 процента), как показано в таблице 1.

разуется показатель возмещения не прямых расходов 6,70 процента (502 млн. долл. США/7494 млн. долл. США = 0,0670).

144. В условиях формирующейся дифференциации услуг и присутствия изложенный выше подход, который первоначально был принят в бюджете на 2004–2005 годы, может больше не применяться для цели определения справедливого разделения бремени институциональных расходов между регулярными и прочими ресурсами. Поэтому базовая структура и связанная с нею политика в области возмещения расходов будет пересмотрена в межучрежденческом контексте в качестве составного элемента совместного плана деятельности по разработке комплексного бюджета на 2014 год и последующие годы.

Сводная таблица 1

Сравнение плана обеспечения ресурсами на 2010–2011 годы с фактическими показателями/сметой⁹

(В млн. долл. США, в номинальном выражении)

	Запланировано на 2010–2011 год					
	Регулярные ресурсы	Регулярные ресурсы (использование прочих поступлений) ^{а/}	Двусторонние/ многосторонние ресурсы	Итого, ресурсы доноров	Местные ресурсы	Общий объем ресурсов
1. Объем имеющихся ресурсов						
Начальное saldo ^{б/}	353,5	-	2 782,5	3 136,0	889,0	4 025,0
Поступления				-		-
Взносы	2 350,0	-	4 955,9	7 305,9	2 216,7	9 522,6
Прочие поступления ^{с/}	-	75,1	49,5	124,6	22,2	146,8
Возмещение расходов за услуги другим организациям системы Организации Объединенных Наций	-	-	40,9	40,9		40,9
Всего, имеющиеся ресурсы	2 703,5	75,1	7 828,8	10 607,4	3 127,9	13 735,3

2010 год (фактический показатель) + 2011 год (сметный показатель)					
Регулярные ресурсы	Регулярные ресурсы (использование прочих поступлений) ^{а/}	Двусторонние/ многосторонние ресурсы	Итого, ресурсы доноров	Местные ресурсы	Общий объем ресурсов
353,5	-	2 782,5	3 136,0	889,0	4 025,0
1 967,0	-	6 310,0	8 277,0	1 531,0	9 808,0
(90,5)	73,0	49,5	32,0	22,2	54,2
-	-	50,8	50,8	-	50,8
2 230,0	73,0	9 192,8	11 495,8	2 442,2	13 938,0

2. Использование ресурсов						
Деятельность в целях развития						
A.1 Программы	1 518,2	-	5 947,2	7 465,4	2 413,1	9 878,5
A.2 Эффективность развития	191,1	-	100,5	291,6	18,8	310,4
Итого, деятельность в целях развития (A.1 + A.2)	1 709,3	-	6 047,7	7 757,0	2 431,9	10 188,9
Деятельность по координации в вопросах развития в системе Организации Объединенных Наций						
B.1 Координация в вопросах развития в системе Организации Объединенных Наций	194,9	-	94,2	289,1	12,0	301,1
B.2 Управление Организации Объединенных Наций по координации оперативной деятельности в целях развития	3,6	0,3	1,9	5,8	-	5,8
Итого, деятельность по координации в вопросах развития (B.1 + B.2)	198,5	0,3	96,1	294,9	12,0	306,9
Деятельность в области управления						
C.1 Согласованная деятельность в области управления (функции 1–16)	498,8	68,1	254,6	821,5	47,6	869,1
Итого, деятельность в области управления (C.1)	498,8	68,1	254,6	821,5	47,6	869,1

1 072,8	-	6 455,6	7 528,4	1 606,8	9 135,2
149,2	-	120,2	269,4	27,2	296,6
1 222,0	-	6 575,8	7 797,8	1 634,0	9 431,8
182,9	-	120,5	303,4	14,3	317,7
3,2	0,2	1,2	4,6	-	4,6
186,1	0,2	121,7	308,0	14,3	322,3
455,6	67,6	236,8	760,0	57,3	817,3
455,6	67,6	236,8	760,0	57,3	817,3

⁹ Расходы, классифицированные решением Исполнительного совета 2009/22.

	Запланировано на 2010-2011 год					
	Регулярные ресурсы	Регулярные ресурсы (использование прочих поступлений) ^a	Двусторонние/ многосторонние ресурсы	Итого, ресурсы доноров	Местные ресурсы	Общий объем ресурсов
Специальная целевая деятельность						
Не финансируемые ПРООН операции, управляемые ПРООН						
D.1 Добровольцы Организации Объединенных Наций	34,8	6,1	18,3	59,2	-	59,2
D.2 Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	8,9	0,6	-	9,5	-	9,5
D.3 Возмещаемые расходы за услуги другим организациям системы Организации Объединенных Наций	-	-	40,9	40,9	-	40,9
Итого, не финансируемые ПРООН операции, управляемые ПРООН (D.1 + D.2 + D.3)	43,7	6,7	59,2	109,6	-	109,6
Расходы по требованию Генеральной Ассамблеи						
E.1 Расходы на обеспечение безопасности по требованию Организации Объединенных Наций	58,0	-	16,7	13,0	8,3	21,3
E.2 Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУТС)	9,5	-	3,5	2,2	-	2,2
E.3 Реформа системы контрактов персонала Организации Объединенных Наций	2,2	-	-	2,7	-	2,7
E.4 Система отправления правосудия в Организации Объединенных Наций	2,7	-	-	92,6	-	92,6
Итого - Расходы по требованию Генеральной Ассамблеи (E.1 + E.2 + E.3 + E.4)	72,4	-	20,2	110,5	8,3	118,8
Капиталовложения						
F.1 Замена телефонной системы в Центральных учреждениях	4,0	-	-	1,1	-	1,1
F.2 Обновление модуля людских ресурсов системы «Атлас»	1,1	-	-	5,1	-	5,1
Итого, капиталовложения (F.1 + F.2)	5,1	-	-	6,2	-	6,2
Итого, специальная целевая деятельность (D + E + F)	121,2	6,7	79,4	226,3	8,3	234,6
Всего, использование ресурсов (A+B+C+D+E+F)	2 527,8	75,1	6 477,8	9 099,7	2 499,8	11 599,5
3. Баланс ресурсов	175,7	-	1 351,0	1 507,7	628,1	2 135,8

2010 год (фактический показатель) + 2011 год (сметный показатель)					
Регулярные ресурсы	Регулярные ресурсы (использование прочих поступлений) ^a	Двусторонние/ многосторонние ресурсы	Итого, ресурсы доноров	Местные ресурсы	Общий объем ресурсов
29,0	5,0	15,8	49,8	-	49,8
8,1	0,2	-	8,3	-	8,3
-	-	51,5	51,5	-	51,5
37,1	5,2	67,3	109,6	-	109,6
46,7	-	16,7	63,4	8,3	71,7
9,5	-	3,5	13,0	-	13,0
2,2	-	-	2,2	-	2,2
2,7	-	-	2,7	-	2,7
61,1	-	20,2	81,3	8,3	89,6
4,0	-	-	4,0	-	4,0
1,1	-	-	1,1	-	1,1
5,1	-	-	5,1	-	5,1
103,3	5,2	87,5	196,0	8,3	204,3
1 967,0	73,0	7 021,8	9 061,8	1 713,9	10 775,7
263,0	-	2 171,0	2 434,0	728,3	3 162,3

^a Включает взносы правительств на содержание местных отделений (ВПСМО), поступления по программе добровольцев Организации Объединенных Наций за счет предоставления услуг добровольцев организациям системы Организации Объединенных Наций и бухгалтерскую увязку в целях компенсации расходов на возмещение подоходного налога на оклады персонала Организации Объединенных Наций.

^b Начальное сальдо на 2010/2011 год было пересмотрено, с тем чтобы отразить фактические цифры, указанные в проверенных финансовых ведомостях ПРООН за 2008/2009 год.

^c Включает процентные поступления, разные поступления и корректировки, связанные с курсовыми прибылями/убытками, увеличением/уменьшением оперативного резерва, а также различные расходы.

Сводная таблица 2
Региональный план обеспечения ресурсами¹⁰

(В млн. долл. США, в номинальном выражении)

Использование ресурсов	2010 год (фактические показатели)+2011 год (сметный показатель)									Запланировано на 2012-2013 год										
	Использование поступлений регулярных ресурсов а/		Двусторонние/много-сторонние ресурсы	Итого, ресурсы доноров		Местные ресурсы		Общий объем ресурсов		Использование поступлений регулярных ресурсов а/		Двусторонние ресурсы/много-сторонние ресурсы	Итого, ресурсы доноров		Местные ресурсы		Общий объем ресурсов			
	В долл. США	В долл. США		В долл. США	В долл. США	%	В долл. США	%	В долл. США	%	В долл. США		В долл. США	В долл. США	В долл. США	%	В долл. США	%		
	В долл. США	В долл. США	В долл. США	В долл. США	%	В долл. США	%	В долл. США	%	В долл. США	В долл. США	В долл. США	В долл. США	%	В долл. США	%	В долл. США	%		
Африка б/																				
A1. Программы (деятельность в целях развития)	496,9		1 688,8			2 185,7		169,7		2 355,4	533,9		1 949,2		2 483,1		147,0		2 630,1	
A2. Эффективность развития (деятельность в целях развития)	67,1		21,2			88,3		1,0		89,3	69,0		24,2		93,2		0,9		94,1	
В. Деятельность в области управ-ления	100,5	15,1	43,3			158,9		3,0		161,9	119,9	15,4	49,4		184,7		2,8		187,5	
Всего, Африка	664,5	15,1	1 753,3			2 432,9	26,8	173,7	10,1	2 606,6	722,8	15,4	2 022,8		2 761,0	27,0	150,7	10,1	2 911,7	24,9
Арабские государства б/																				
A1. Программы (деятельность в целях развития)	68,7		890,8			959,5		80,9		1 040,4	69,0		999,6		1 068,6		70,1		1 138,7	
A2. Эффективность развития (деятельность в целях развития)	17,9		13,4			31,3		0,8		32,1	18,4		15,3		33,7		0,7		34,4	
В. Деятельность в области управления	22,4	11,5	33,8			67,7		2,3		70,0	21,6	11,7	28,7		62,0		2,2		64,2	
Всего, Арабские государства	109,0	11,5	938,0			1 058,5	11,7	84,0	4,9	1 142,5	109,0	11,7	1 043,6		1 164,3	11,4	73,0	4,9	1 237,3	10,5
Азиатско-Тихоокеанский регион																				
A1. Программы (деятельность в целях развития)	330,7		2 118,5			2 449,2		28,0		2 477,2	352,4		2 607,3		2 959,7		24,3		2 984,0	
A2. Эффективность развития (деятельность в целях развития)	30,9		20,0			50,9		0,2		51,1	31,7		22,8		54,5		0,2		54,7	
В. Деятельность в области управления	47,2	9,6	48,9			105,7		0,5		106,2	54,3	9,8	49,5		113,6		0,4		114,0	
Всего, Азиатско-Тихоокеанский регион	408,8	9,6	2 187,4			2 605,8	28,7	28,7	1,7	2 634,5	438,4	9,8	2 679,6		3 127,8	30,5	24,9	1,7	3 152,7	26,9
Латинская Америка и Карибский бассейн																				
A1. Программы (деятельность в целях развития)	47,2		628,0			675,2		1 260,3		1 935,5	50,3		669,1		719,4		1 091,3		1 810,7	
A2. Эффективность развития (деятельность в целях развития)	20,0		12,2			32,2		16,0		48,2	20,5		14,0		34,5		13,6		48,1	
В. Деятельность в области управления	23,8	14,4	30,6			68,8		44,6		113,4	27,3	14,5	31,0		72,8		43,0		115,8	
Всего, Латинская Америка и Карибский бассейн	91,0	14,4	670,8			776,2	8,6	1 320,9	77,1	2 097,1	98,1	14,5	714,1		826,7	8,1	1 147,9	77,0	1 974,6	16,8

¹⁰ Связано с таблицей 1 (План обеспечения ресурсами).

Использование ресурсов

Использование ресурсов	2010 год (фактические показатели)+2011 год (сметный показатель)								Запланировано на 2012-2013 год													
	Использование поступлений регулярных ресурсов ^a		Двусторонние/много-сторонние ресурсы		Итого, ресурсы доноров		Местные ресурсы		Общий объем ресурсов		Использование поступлений регулярных ресурсов ^a		Двусторонние ресурсы/много-сторонние ресурсы		Итого, ресурсы доноров		Местные ресурсы		Общий объем ресурсов			
	Регулярные ресурсы	Регулярные ресурсы ^a	Регулярные ресурсы	Регулярные ресурсы	Итого, ресурсы доноров	Местные ресурсы	Общий объем ресурсов	Регулярные ресурсы	Регулярные ресурсы ^a	Регулярные ресурсы	Регулярные ресурсы	Итого, ресурсы доноров	Местные ресурсы	Общий объем ресурсов	Регулярные ресурсы	Регулярные ресурсы ^a	Регулярные ресурсы	Регулярные ресурсы	Итого, ресурсы доноров	Местные ресурсы	Общий объем ресурсов	
	В долл. США	В долл. США	В долл. США	В долл. США	%	В долл. США	%	В долл. США	%	В долл. США	В долл. США	В долл. США	В долл. США	%	В долл. США	%	В долл. США	%	В долл. США	%	В долл. США	%
Европа и Содружество Независимых Государств																						
A1. Программы (деятельность в целях развития)	69,7		722,2		791,9		67,9		859,8		74,3		844,1		918,4		58,8		977,2			
A2. Эффективность развития (деятельность в целях развития)	18,2		15,8		34,0		1,0		35,0		18,7		18,0		36,7		0,9		37,6			
B. Деятельность в области управления	35,4	7,2	40,1		82,7		2,8		85,5		40,7	7,2	40,6		88,5		2,7		91,2			
Всего, Европа и Содружество Независимых Государств	123,3	7,2	778,1		908,6	10,0	71,7	4,2	980,3	9,1	133,7	7,2	902,7		1 043,6	10,2	62,4	4,2	1 106,0	9,4		
Межстрановые, глобальные и прочие программы																						
A1. Программы (деятельность в целях развития)	59,6		407,2		466,8				466,8		61,7		425,3		487,0				487,0			
A2.Эффективность развития (деятельность в целях развития)	32,5		3,9		36,4		-		36,4		33,8		4,0		37,8		-		37,8			
B. Деятельность в области управления	16,5	1,2	11,2		28,9		-		28,9		18,4	1,2	13,1		32,7		-		32,7			
Всего, Межстрановые, глобальные и прочие программы	108,6	1,2	422,3		532,1	5,9	-	-	532,1	4,9	113,9	1,2	442,4		557,5	5,4	-	-	557,5	4,8		
Централизованная поддержка																						
B. Деятельность в области управления	254,9	8,6	94,5		358,0	4,0	23,5	1,4	381,5	3,5	257,6	8,6	121,5		387,7	3,8	22,6	1,5	410,3	3,5		
Всего, ПРООН																						
A1. Программы (деятельность в целях развития)	1 072,8	-	6 455,6		7 528,4	83,1	1 606,8	93,8	9 135,2	84,8	1 141,4	-	7 494,4		8 635,8	84,4	1 391,5	93,3	10 027,3	85,5		
A2. Эффективность развития (деятельность в целях развития)	186,6	-	86,5		273,1	3,0	19,0	1,1	292,1	2,7	192,2	-	98,4		290,6	2,8	16,2	1,1	306,8	2,6		
B. Деятельность в области управления	500,7	67,6	302,3		870,6	9,6	76,7	4,5	947,3	8,8	539,9	68,4	333,9		942,2	9,2	73,8	5,0	1 016,0	8,7		
C. Деятельность по координации в вопросах развития в системе Организации Объединенных Наций	164,7	0,2	110,1		275,0	3,0	11,4	0,6	286,4	2,7	171,5	0,3	82,3		254,1	2,5	9,3	0,6	263,4	2,2		
D. Специальная целевая деятельность	42,2	5,2	67,3		114,7	1,3	-	-	114,7	1,0	35,6	6,7	73,4		115,7	1,1	-	-	115,7	1,0		
Всего	1 967,0	73,0	7 021,8		9 061,8	100,0	1 713,9	100,0	10 775,7	100,0	2 080,6	75,4	8 082,4		10 238,4	100,0	1 490,8	100,0	11 729,2	100,0		

^a Включает взносы правительств на содержание местных отделений (ВПСМО), поступления по программе добровольцев Организации Объединенных Наций за счет предоставления услуг добровольцев организациям системы Организации Объединенных Наций и бухгалтерскую увязку в целях компенсации расходов на возмещение подоходного налога на оклады персонала Организации Объединенных Наций.

^b Начиная с середины 2011 года ресурсы, относящиеся к Южному Судану, отражены в разделе «Африка».

Сводная таблица 3
Предлагаемые изменения в составе должностей старшего уровня

	ПГС и выше	Д-2	Д-1	Всего
Утвержденные должности на 2010–2011 год (А)	10	73	175	258
В. Увеличения/сокращения числа должностей				
Сокращения в контексте сокращения бюджета				
Заместитель регионального директора, РБАТР/Бангкок		(1)		(1)
Заместитель регионального директора, РБА/Йоханнесбург		(1)		(1)
Заместитель регионального директора, РБА/Дакар		(1)		(1)
Специалист по вопросам политики, Административная канцелярия			(1)	(1)
Увеличение в контексте организационных инвестиций				
Старший директор странового отделения, Южный Судан		1		1
Старший директор странового отделения, Йемен		1		1
Руководитель Переходной группы РБАГ, Египет			1	1
Главный экономист, Бюро по политике в области развития		1		1
Итого — Предлагаемые увеличения/сокращения числа должностей (В)	–	–	–	–
С. Реклассификация				
Страновые отделения				
Заместитель регионального директора, РБЛАК/Панама		(1)	1	–
Заместитель регионального директора, РБАГ/Каир		(1)	1	–
Заместитель регионального директора, РБЕС/Братислава		(1)	1	–
Координатор-резидент, Йемен		1	(1)	–
Итого — Реклассификация (С)	–	(2)	2	–
Итого — Чистые изменения (=В+С)	–	(2)	2	–
Предлагаемые должности на 2012–2013 год (D = A + B + C)	10	71	177	258

Сводная таблица 4
**Бюджетная смета с разбивкой по категориям расходов, финансируемым из
регулярных ресурсов**

(В млн. долл. США, в номинальном выражении)

	2010–2011 год сметные показатели	Объем		Расходы	2012–2013 год сметные показатели
		В долл. США	В процентах		
Должности	651,8	(2,0)	-0,3	22,7	672,5
Прочие расходы по персоналу	2,5	(0,2)	-8,0	0,2	2,5
Консультанты	15,1	(0,3)	-2,0	0,2	15,0
Поездки	31,1	(2,1)	-6,8	0,4	29,4
Оперативные расходы	163,2	(21,9)	-13,4	4,4	145,7
Мебель/оборудование	47,2	(16,6)	-35,2	1,6	32,2
Возмещение расходов/взносы	70,0	(37,0)	-52,8	1,6	34,6
Общая валовая сумма	980,9	(80,1)	-8,2	31,1	931,9
Поступления в институциональный бюджет	(75,1)	(0,3)	0,4	—	(75,4)
Общий чистый итог	905,8	(80,4)	-8,9	31,1	856,5

Сводная таблица 5
Должности с разбивкой по местам службы — общий объем ресурсов

Источник финансирования/ Организационное подразделение	Международные сотрудники категории специалистов и выше						Всего	Все прочие категории	Всего
	ЗГС ПГС	Д-2	Д-1	Прочие международные сотрудники категории специалистов					
I. Управление									
1. Страновые отделения									
Африка									
2010–2011 годы									
Регулярные ресурсы	0	15	41		70	126	550	676	
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0		2	2	253	255	
Всего	0	15	42		72	128	803	931	
2012–2013 годы									
Регулярные ресурсы	0	15	41		66	122	543	665	
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	1		1	2	253	255	
Всего	0	15	41		67	124	796	920	
Арабские государства									
2010–2011 годы									
Регулярные ресурсы	0	7	13		20	40	136	176	
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0		9	9	129	138	
Всего	0	7	13		29	49	265	314	
2012–2013 годы									
Регулярные ресурсы	0	8	13		20	41	133	174	
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	1		8	9	129	138	
Всего	0	8	14		28	50	262	312	
Азиатско-Тихоокеанский регион									
2010–2011 годы									
Регулярные ресурсы	0	11	23		32	66	381	447	
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	1	0		18	19	273	292	
Всего	0	12	23		50	85	654	739	

Источник финансирования/ Организационное подразделение	Международные сотрудники категории специалистов и выше						Всего	Все прочие категории	Всего
	ЗГС ПГС	Д-2	Д-1	Прочие международные сотрудники категории специалистов					
2012–2013 годы									
Регулярные ресурсы	0	10	23		30	63	373		436
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	1	0		20	21	273		294
Всего	0	11	23		50	84	646		730
Латинская Америка и Карибский бассейн									
2010–2011 годы									
Регулярные ресурсы	0	7	22		17	46	127		173
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	1		7	8	258		266
Всего	0	7	23		24	54	385		439
2012–2013 годы									
Регулярные ресурсы	0	6	23		16	45	120		165
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	1		7	8	265		273
Всего	0	6	24		23	53	385		438
Европа и Содружество Независимых Государств									
2010–2011 годы									
Регулярные ресурсы	0	2	18		26	46	192		238
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0		12	12	192		204
Всего	0	2	18		38	58	384		442
2012–2013 годы									
Регулярные ресурсы	0	1	19		26	46	182		228
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0		12	12	193		205
Всего	0	1	19		38	58	375		433
Страновые отделения — Центральные									
2010–2011 годы									
Регулярные ресурсы	0	2	3		25	30	126		156
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0		1	1	48		49
Всего	0	2	3		26	31	174		205

Источник финансирования/ Организационное подразделение	Международные сотрудники категории специалистов и выше						Всего	Все прочие категории	Всего
	ЗГС ПГС	Д-2	Д-1	Прочие международные сотрудники категории специалистов					
2012–2013 годы									
Регулярные ресурсы	0	2	3		32	37	153		190
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0		1	1	48		49
Всего	0	2	3		33	38	201		239
Всего: I.1 Управление — страновые отделения									
2010–2011 годы									
Регулярные ресурсы	0	44	120		190	354	1 512		1 866
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	1	1		49	51	1 153		1 204
Всего — I.1	0	45	121		239	405	2 665		3 070
2012–2013 годы									
Регулярные ресурсы	0	42	122		190	354	1 504		1 858
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	1	3		49	53	1 161		1 214
Всего — I.1	0	43	125		239	407	2 665		3 072
2. Штаб-квартира									
Административная канцелярия									
2010–2011 годы									
Регулярные ресурсы	2	2	2		5	11	7		18
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	1	1		7	9	5		14
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0		0	0	0		0
Всего	2	3	3		12	20	12		32
2012–2013 годы									
Регулярные ресурсы	2	2	1		7	12	7		19
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	1	1		7	9	5		14
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0		0	0	0		0
Всего	2	3	2		14	21	12		33

Источник финансирования/ Организационное подразделение	Международные сотрудники категории специалистов и выше						
	ЗГС ПГС	Д-2	Д-1	Прочие международ- ные сотрудники кате- гории специалистов	Всего	Все прочие категории	Всего
Бюро по предотвращению кри- зисных ситуаций и восстановле- нию							
2010–2011 годы							
Регулярные ресурсы	1	0	0	8	9	5	14
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	0	0	0	0
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0	0	0	0	0
Всего	1	0	0	8	9	5	14
2012–2013 годы							
Регулярные ресурсы	1	0	0	9	10	5	15
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	0	0	0	0
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0	0	0	0	0
Всего	1	0	0	9	10	5	15
Специальная группа по сотру- дничеству Юг-Юг							
2010–2011 годы							
Регулярные ресурсы	0	1	1	4	6	3	9
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	1	1	0	1
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0	0	0	0	0
Всего	0	1	1	5	7	3	10
2012–2013 годы							
Регулярные ресурсы	0	1	1	4	6	3	9
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	1	1	0	1
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0	0	0	0	0
Всего	0	1	1	5	7	3	10
Региональное бюро для Африки							
2010–2011 годы							
Регулярные ресурсы	1	1	3	9	14	9	23
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	1	7	8	23	31

Источник финансирования/ Организационное подразделение	Международные сотрудники категории специалистов и выше						
	ЗГС ПГС	Д-2	Д-1	Прочие международ- ные сотрудники кате- гории специалистов	Всего	Все прочие категории	Всего
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0	0	0	0	0
Всего	1	1	4	16	22	32	54
2012–2013 годы							
Регулярные ресурсы	1	0	3	10	14	9	23
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	1	7	8	23	31
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0	0	0	0	0
Всего	1	0	4	17	22	32	54
Региональное бюро для арабских государств							
2010–2011 годы							
Регулярные ресурсы	1	1	2	2	6	5	11
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	1	6	7	3	10
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0	0	0	0	0
Всего	1	1	3	8	13	8	21
2012–2013 годы							
Регулярные ресурсы	1	1	2	3	7	5	12
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	1	6	7	3	10
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0	0	0	0	0
Всего	1	1	3	9	14	8	22
Региональное бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона							
2010–2011 годы							
Регулярные ресурсы	1	1	3	5	10	7	17
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	4	4	16	20
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0	0	0	0	0
Всего	1	1	3	9	14	23	37

Источник финансирования/ Организационное подразделение	Международные сотрудники категории специалистов и выше						
	ЗГС ПГС	Д-2	Д-1	Прочие международ- ные сотрудники кате- гории специалистов	Всего	Все прочие категории	Всего
2012–2013 годы							
Регулярные ресурсы	1	1	3	6	11	7	18
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	4	4	16	20
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0	0	0	0	0
Всего	1	1	3	10	15	23	38
Региональное бюро для Латин- ской Америки и Карибского бас- сейна							
2010–2011 годы							
Регулярные ресурсы	1	1	1	3	6	3	9
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	1	8	9	20	29
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0	0	0	0	0
Всего	1	1	2	11	15	23	38
2012–2013 годы							
Регулярные ресурсы	1	1	1	3	6	3	9
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	1	9	10	20	30
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0	0	0	0	0
Всего	1	1	2	12	16	23	39
Региональное бюро для Европы и Содружества Независимых Государств							
2010–2011 годы							
Регулярные ресурсы	1	1	1	5	8	7	15
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	4	4	3	7
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0	0	0	0	0
Всего	1	1	1	9	12	10	22
2012–2013 годы							
Регулярные ресурсы	1	1	1	6	9	6	15
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	4	4	4	8

Источник финансирования/ Организационное подразделение	Международные сотрудники категории специалистов и выше						
	ЗГС ПГС	Д-2	Д-1	Прочие международ- ные сотрудники кате- гории специалистов	Всего	Все прочие категории	Всего
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0	0	0	0	0
Всего	1	1	1	10	13	10	23
Бюро по политике в области развития							
2010–2011 годы							
Регулярные ресурсы	1	1	0	5	7	4	11
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	5	5	9	14
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0	0	0	0	0
Всего	1	1	0	10	12	13	25
2012–2013 годы							
Регулярные ресурсы	1	1	0	5	7	4	11
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	5	5	9	14
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0	0	0	0	0
Всего	1	1	0	10	12	13	25
Управление по вопросам оценки							
2010–2011 годы							
Регулярные ресурсы	0	1	1	15	17	6	23
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	0	0	0	0
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0	0	0	0	0
Всего	0	1	1	15	17	6	23
2012–2013 годы							
Регулярные ресурсы	0	1	1	15	17	6	23
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	0	0	0	0
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0	0	0	0	0
Всего	0	1	1	15	17	6	23

Источник финансирования/ Организационное подразделение	Международные сотрудники категории специалистов и выше						
	ЗГС ПГС	Д-2	Д-1	Прочие международ- ные сотрудники кате- гории специалистов	Всего	Все прочие категории	Всего
Бюро по вопросам этики							
2010–2011 годы							
Регулярные ресурсы	0	0	1	1	2	1	3
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	0	0	0	0
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0	0	0	0	0
Всего	0	0	1	1	2	1	3
2012–2013 годы							
Регулярные ресурсы	0	0	1	1	2	1	3
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	0	0	0	0
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0	0	0	0	0
Всего	0	0	1	1	2	1	3
Управление по ревизии и рас- следованиям — Штаб-квартира							
2010–2011 годы							
Регулярные ресурсы	0	1	2	12	15	6	21
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	8	8	3	11
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0	1	1	0	1
Всего	0	1	2	21	24	9	33
2012–2013 годы							
Регулярные ресурсы	0	1	2	14	17	6	23
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	8	8	3	11
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0	1	1	0	1
Всего	0	1	2	23	26	9	35
Управление по ревизии и расследованиям — Страновые отделения							
2010–2011 годы							
Регулярные ресурсы	0	0	0	26	26	5	31
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	0	0	0	0

Источник финансирования/ Организационное подразделение	Международные сотрудники категории специалистов и выше						Всего	Все прочие категории	Всего
	ЗГС ПГС	Д-2	Д-1	Прочие международные сотрудники категории специалистов					
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0		0	0	0	0	0
Всего	0	0	0		26	26	5	31	
2012–2013 годы									
Регулярные ресурсы	0	0	0		24	24	5	29	
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0		0	0	0	0	
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0		0	0	0	0	
Всего	0	0	0		24	24	5	29	
Бюро по вопросам партнерств									
2010–2011 годы									
Регулярные ресурсы	0	3	8		31	42	32	74	
Прочие ресурсы, связанные с программой	1	0	5		31	37	10	47	
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0		1	1	3	4	
Всего	1	3	13		63	80	45	125	
2012–2013 годы									
Регулярные ресурсы	0	3	8		30	41	33	74	
Прочие ресурсы, связанные с программой	1	0	5		31	37	10	47	
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0		1	1	3	4	
Всего	1	3	13		62	79	46	125	
Бюро по вопросам управления									
2010–2011 годы									
Регулярные ресурсы	1	5	12		53	71	49	120	
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	3		80	83	60	143	
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0		64	64	96	160	
Всего	1	5	15		197	218	205	423	
2012–2013 годы									
Регулярные ресурсы	1	5	12		63	81	53	134	
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	3		80	83	62	145	

Источник финансирования/ Организационное подразделение	Международные сотрудники категории специалистов и выше						Всего	Все прочие категории	Всего
	ЗГС ПГС	Д-2	Д-1	Прочие международные сотрудники категории специалистов					
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0		64	64		97	161
Всего	1	5	15		207	228		212	440
Штаб-квартира — Центральная									
2010–2011 годы									
Регулярные ресурсы	0	0	0		0	0		2	2
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0		1	1		0	1
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0		0	0		0	0
Всего	0	0	0		1	1		2	3
2012–2013 годы									
Регулярные ресурсы	0	0	0		0	0		2	2
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0		1	1		0	1
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0		0	0		0	0
Всего	0	0	0		1	1		2	3
Всего I.2. Управление — Штаб-квартира									
2010–2011 годы									
Регулярные ресурсы	10	19	37		184	250		151	401
Прочие ресурсы, связанные с программой	1	1	12		162	176		152	328
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0		66	66		99	165
Всего I.2	11	20	49		412	492		402	894
2012–2013 годы									
Регулярные ресурсы	10	18	36		200	264		155	419
Прочие ресурсы, связанные с программой	1	1	12		163	177		155	332
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0		66	66		100	166
Всего I.2	11	19	48		429	507		410	917

Источник финансирования/ Организационное подразделение	Международные сотрудники категории специалистов и выше						
	ЗГС ПГС	Д-2	Д-1	Прочие международ- ные сотрудники кате- гории специалистов	Всего	Все прочие категории	Всего
Всего I. Управление							
2010–2011 годы							
Регулярные ресурсы	10	63	157	374	604	1 663	2 267
Прочие ресурсы, связанные с программой	1	2	13	211	227	1 305	1 532
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0	66	66	99	165
Всего I	11	65	170	651	897	3 067	3 964
2012–2013 годы							
Регулярные ресурсы	10	60	158	390	618	1 659	2 277
Прочие ресурсы, связанные с программой	1	2	15	212	230	1 316	1 546
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0	66	66	100	166
Всего I	11	62	173	668	914	3 075	3 989
II. Эффективность развития							
1. Страновые отделения							
Африка							
2010–2011 годы							
Регулярные ресурсы	0	0	1	35	36	265	301
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	1	1	107	108
Всего	0	0	1	36	37	372	409
2012–2013 годы							
Регулярные ресурсы	0	0	1	34	35	271	306
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	1	1	107	108
Всего	0	0	1	35	36	378	414
Арабские государства							
2010–2011 годы							
Регулярные ресурсы	0	0	0	4	4	56	60
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	1	1	51	52
Всего	0	0	0	5	5	107	112

Источник финансирования/ Организационное подразделение	Международные сотрудники категории специалистов и выше						Всего	Все прочие категории	Всего
	ЗГС ПГС	Д-2	Д-1	Прочие международные сотрудники категории специалистов					
2012–2013 годы									
Регулярные ресурсы	0	0	1	2	3	55	58		
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	1	1	52	53		
Всего	0	0	1	3	4	107	111		
Азиатско-Тихоокеанский регион									
2010–2011 годы									
Регулярные ресурсы	0	0	0	8	8	154	162		
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	5	5	116	121		
Всего	0	0	0	13	13	270	283		
2012–2013 годы									
Регулярные ресурсы	0	0	0	5	5	153	158		
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	7	7	116	123		
Всего	0	0	0	12	12	264	281		
Латинская Америка и Карибский бассейн									
2010–2011 годы									
Регулярные ресурсы	0	0	0	3	3	78	81		
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	3	3	110	113		
Всего	0	0	0	6	6	188	194		
2012–2013 годы									
Регулярные ресурсы	0	0	0	3	3	73	76		
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	3	3	115	118		
Всего	0	0	0	6	6	188	194		
Европа и Содружество Независимых Государств									
2010–2011 годы									
Регулярные ресурсы	0	1	1	2	4	62	66		
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	2	2	86	88		
Всего	0	1	1	4	6	148	154		

Источник финансирования/ Организационное подразделение	Международные сотрудники категории специалистов и выше						Всего	Все прочие категории	Всего
	ЗГС ПГС	Д-2	Д-1	Прочие международ- ные сотрудники кате- гории специалистов	Всего				
2012–2013 годы									
Регулярные ресурсы	0	1	1	2	4	60	64		
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	2	2	86	88		
Всего	0	1	1	4	6	146	152		
Страновые отделения — Центральные									
2010–2011 годы									
Регулярные ресурсы	0	0	0	24	24	6	30		
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	0	0	20	20		
Всего	0	0	0	24	24	26	50		
2012–2013 годы									
Регулярные ресурсы	0	1	0	14	15	6	21		
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	0	0	20	20		
Всего	0	1	0	14	15	26	41		
Всего II.1. Эффективность раз- вития — страновые отделения									
2010–2011 годы									
Регулярные ресурсы	0	1	2	76	79	621	700		
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	12	12	490	502		
Всего — II.1	0	1	2	88	91	1 111	1 202		
2012–2013 годы									
Регулярные ресурсы	0	2	3	60	65	618	683		
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	14	14	496	510		
Всего — II.1	0	2	3	74	79	1 114	1 193		
2. Штаб-квартира									
Бюро по политике в области развития									
2010–2011 годы									
Регулярные ресурсы	0	5	4	10	19	7	26		

Источник финансирования/ Организационное подразделение	Международные сотрудники категории специалистов и выше						Всего
	ЗГС ПГС	Д-2	Д-1	Прочие международ- ные сотрудники кате- гории специалистов	Всего	Все прочие категории	
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	6	6	2	8
Всего	0	5	4	16	25	9	34
2012–2013 годы							
Регулярные ресурсы	0	5	4	8	17	7	24
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	8	8	2	10
Всего	0	5	4	16	25	9	34
Бюро по предотвращению кри- зисных ситуаций и восстано- влению							
2010–2011 годы							
Регулярные ресурсы	0	1	5	8	14	5	19
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	0	0	0	0
Всего	0	1	5	8	14	5	19
2012–2013 годы							
Регулярные ресурсы	0	1	5	8	14	5	19
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	0	0	0	0
Всего	0	1	5	8	14	5	19
Всего II.2.Эффективность развития — Штаб-квартира							
2010–2011 годы							
Регулярные ресурсы	0	6	9	18	33	12	45
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	6	6	2	8
Всего — II.2	0	6	9	24	39	14	53
2012–2013 годы							
Регулярные ресурсы	0	6	9	16	31	12	43
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	8	8	2	10
Всего — II.2	0	6	9	24	39	14	53

Источник финансирования/ Организационное подразделение	Международные сотрудники категории специалистов и выше						Всего	Все прочие категории	Всего
	ЗГС ПГС	Д-2	Д-1	Прочие международные сотрудники категории специалистов					
Всего II. Эффективность развития									
2010–2011 годы									
Регулярные ресурсы	0	7	11	94		112	633	745	
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	18		18	492	510	
Всего — II	0	7	11	112		130	1 125	1 255	
2012–2013 годы									
Регулярные ресурсы	0	8	12	76		96	630	726	
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	22		22	498	520	
Всего — II	0	8	12	98		118	1 128	1 246	
III. Координация в вопросах развития в системе Организации Объединенных Наций									
Управление по координации оперативной деятельности в целях развития									
2010–2011 годы									
Регулярные ресурсы	0	1	1	2		4	7	11	
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	4		4	1	5	
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0	0		0	0	0	
Всего	0	1	1	6		8	8	16	
2012–2013 годы									
Регулярные ресурсы	0	1	1	2		4	6	10	
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	4		4	1	5	
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0	0		0	0	0	
Всего	0	1	1	6		8	7	15	
Всего III. Координация в вопросах развития в системе Организации Объединенных Наций									
2010–2011 годы									
Регулярные ресурсы	0	1	1	2		4	7	11	
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	4		4	1	5	

Источник финансирования/ Организационное подразделение	Международные сотрудники категории специалистов и выше						Всего	Все прочие категории	Всего
	ЗГС ПГС	Д-2	Д-1	Прочие международные сотрудники категории специалистов					
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0		0	0	0	0	0
Всего — III	0	1	1		6	8	8	8	16
2012–2013 годы									
Регулярные ресурсы	0	1	1		2	4	6	6	10
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0		4	4	1	1	5
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0		0	0	0	0	0
Всего — III	0	1	1		6	8	7	7	15
IV. Специальная целевая деятельность — Не финансируемые ПРООН операции, управляемые ПРООН									
2010–2011 годы									
Регулярные ресурсы	0	1	3		20	24	154	154	178
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	1		19	20	25	25	45
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0		0	0	0	0	0
Всего	0	1	4		39	44	179	179	223
2012–2013 годы									
Регулярные ресурсы	0	1	3		20	24	153	153	177
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	1		19	20	25	25	45
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0		0	0	0	0	0
Всего	0	1	4		39	44	178	178	222
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций									
2010–2011 годы									
Регулярные ресурсы	0	1	3		7	11	5	5	16
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0		0	0	0	0	0
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0		0	0	0	0	0
Всего	0	1	3		7	11	5	5	16

Источник финансирования/ Организационное подразделение	Международные сотрудники категории специалистов и выше						Всего	Все прочие категории	Всего
	ЗГС ПГС	Д-2	Д-1	Прочие международ- ные сотрудники кате- гории специалистов	Всего				
2012–2013 годы									
Регулярные ресурсы	0	1	3	7	11	5	16		
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	0	0	0	0	0		
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0	0	0	0	0		
Всего	0	1	3	7	11	5	16		
Всего IV. Специальная целевая деятельность — Не финансируемые ПРООН операции, управляемые ПРООН									
2010–2011 годы									
Регулярные ресурсы	0	2	6	27	35	159	194		
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	1	19	20	25	45		
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0	0	0	0	0		
Всего — IV	0	2	7	46	55	184	239		
2012–2013 годы									
Регулярные ресурсы	0	2	6	27	35	158	193		
Прочие ресурсы, связанные с программой	0	0	1	19	20	25	45		
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0	0	0	0	0		
Всего — IV	0	2	7	46	55	183	238		
Всего									
2010–2011 годы									
Регулярные ресурсы	10	73	175	497	755	2 462	3 217		
Прочие ресурсы, связанные с программой	1	2	14	252	269	1 823	2 092		
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0	66	66	99	165		
Всего	11	75	189	815	1 090	4 384	5 474		

<i>Источник финансирования/ Организационное подразделение</i>	<i>Международные сотрудники категории специалистов и выше</i>						
	<i>ЗГС ПГС</i>	<i>Д-2</i>	<i>Д-1</i>	<i>Прочие международ- ные сотрудники кате- гории специалистов</i>	<i>Всего</i>	<i>Все прочие категории</i>	<i>Всего</i>
2012–2013 годы							
Регулярные ресурсы	10	71	177	495	753	2 453	3 206
Прочие ресурсы, связанные с программой	1	2	16	257	276	1 840	2 116
Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов	0	0	0	66	66	100	166
Всего	11	73	193	818	1 095	4 393	5 488

Приложение 1

Методология

1. ПРООН подготовила свой институциональный бюджет на основе подхода, ориентированного на конкретные результаты, при котором ресурсы запрашиваются с учетом результатов, а не по категории исходных ресурсов или по широким стратегическим задачам. Вначале определяются рамки институциональных результатов в контексте среднесрочного обзора стратегического плана. Затем оценивается потенциал организации в области достижения результатов, что позволяет определить приоритетные направления работы, где потребуются дополнительные или новые инвестиции, а также те направления, где имеется возможность для сокращения расходов. Рассчитанный таким образом бюджет представляется с учетом параметров 2012–2013 годов, включающих валютные и инфляционные факторы, а также корректировку окладов, пособий и надбавок.

Определение институциональных результатов

2. Институциональный бюджет основан на тех же показателях эффективности работы, базовых уровнях и задачах, что были представлены в среднесрочном обзоре стратегического плана. Для обеспечения подотчетности за достижение запланированных результатов подразделения организации назначаются «корпоративными спонсорами» по каждому институциональному результату. Корпоративные спонсоры отвечают за руководство процессом определения результатов — выбором показателей эффективности работы и определением базовых уровней и задач, — а также за контроль, оценку и представление отчетности старшему руководству о достижении этих результатов. Соответствующие оперативные подразделения несут ответственность за достижение запланированных результатов на уровне штаб-квартиры и страновых отделений.

Оценка организационного потенциала и определение изменений в объеме потребностей

3. Второй этап разработки институционального бюджета состоит в оценке возможностей организации по достижению результатов управленческой деятельности, при которой определяются приоритетные области, требующие инвестиций, а также те области, где имеется возможность для повышения эффективности. На основе этой оценки и использования имеющегося потенциала организации в качестве базы рассчитывается реальное увеличение или сокращение потребностей и изменения их объема. Реализация этих возможностей будет направлена на достижение согласованных на международном уровне целей в области развития при уделении особого внимания Целям развития тысячелетия. Такие изменения объема потребностей рассчитываются в тех же ценах, что и утвержденные ассигнования для облегчения сопоставления с действующей утвержденной базой.

Различные стоимостные корректировки

4. К утвержденным ассигнованиям и изменениям объема потребностей прибавляется увеличение или сокращение расходов, обусловленных изменением ставок или условий, главным образом связанных с корректировкой окладов и

соответствующих расходов на пособия и надбавки. Как правило, они отражают уже известные изменения, произошедшие в течение двух лет со времени подготовки последнего институционального бюджета. Такие стоимостные факторы включают, например, решения КМГС относительно различных пособий персоналу (например, надбавки на иждивенцев, субсидии на образование) и изменение средней ступени должностных классов. Эти корректировки могут также включать сметные расходы на повышение окладов сотрудников в пределах должностного класса, если это диктуется опытом организации. Обычно (но не всегда) такие стоимостные корректировки относятся к статье «Расходы по персоналу». Примером данного типа стоимостной корректировки по статье «Оперативные расходы» было бы изменение ставки платы за квадратный фут при переезде в другие помещения.

Валютные корректировки

5. Затем применительно к общей сумме, складывающейся из утвержденных ассигнований, изменения объема потребностей и различных стоимостных корректировок, на каждый год рассчитывается валютная корректировка. Эта корректировка представляет собой разницу между операционным обменным курсом Организации Объединенных Наций, действовавшим на момент подготовки текущего институционального бюджета, и обменным курсом, действовавшим в период подготовки предлагаемого бюджета. Этот фактор имеет особое значение ввиду многочисленности страновых отделений ПРООН, где оперативные расходы существенно колеблются в зависимости от повышения или понижения курса доллара США.

Корректировка на инфляцию

6. Для полноты картины, а также для составления окончательной сметы потребностей на следующий двухгодичный период организация должна произвести корректировку на инфляцию на предстоящий четырехлетний период или же рассчитать ее темпы. Эта корректировка рассчитывается на каждый год на основе общей суммы утвержденных ассигнований, изменений объема потребностей и различных стоимостных корректировок с учетом изменения валютных курсов следующим образом:

а) *С первого года текущего двухгодичного периода на первый год предлагаемого двухгодичного периода.* В существующей смете уже отражены предыдущие расчеты инфляции. Поэтому корректировка на инфляцию для данного переноса включает:

- i) разницу между предыдущими расчетами и фактическими темпами инфляции за первый год текущего двухгодичного периода;
- ii) разницу между предыдущими расчетами и пересмотренными прогнозами инфляции на второй год текущего двухгодичного периода;
- iii) прогнозируемые темпы инфляции на первый год предлагаемого двухгодичного периода.

б) *Со второго года текущего двухгодичного периода на второй год предлагаемого двухгодичного периода:*

- i) как и в пункте (а) выше;

- ii) как и в пункте (а) выше;
- iii) как и в пункте (а) выше;
- iv) прогнозируемые темпы инфляции на второй год предлагаемого двух-годового периода.

7. Чтобы рассчитать подобным образом темпы инфляции, на каждый год для каждого места службы берутся четыре инфляционных фактора:

- a) Предполагаемые изменения корректива по месту службы для международных сотрудников категории специалистов.
- b) Международные поездки и общие расходы по персоналу применительно к международным сотрудникам категории специалистов (этот фактор одинаков для всех мест службы).
- c) Оклады и общие расходы по персоналу для местных сотрудников, т.е. национальных сотрудников категории специалистов, сотрудников категории общего обслуживания и прочих категорий (эти расходы в разных местах службы могут существенно различаться).
- d) Все прочие расходы, например оперативные.

8. В этой общей структуре Нью-Йорк и Женева рассматриваются отдельно от местных отделений. Для этих двух мест службы используются те же ставки, что и в Организации Объединенных Наций, за исключением случаев, когда конкретные контрактные обязательства отличаются.

9. За исключением ограниченного числа таких элементов расходов, как расходы на международные поездки и общие расходы на международных сотрудников, инфляционные факторы для местных отделений должны определяться конкретно для данного места службы. Расчеты сопоставляются с опытом прошлых лет и текущими глобальными тенденциями и/или имеющейся в опубликованном виде информацией и лишь после этого используются в бюджетной смете.

Приложение 2

Терминология

(Ниже приводятся термины, согласованные с широким кругом участвующих сторон, и соответствующие им определения)

Статья ассигнований (определение аналогично тем, которые включены в финансовые положения ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ): Часть ассигнований, по которой в решении о выделении ассигнований указаны конкретные суммы и в рамках которой административный руководитель организации уполномочен производить переводы без предварительного утверждения.

Базовая структура: Минимальный потенциал, необходимый организации для того, чтобы иметь возможность выполнять свой основной мандат; представляет собой часть постоянных расходов организации. Базовая структура организации всегда финансируется из регулярных ресурсов, а сама концепция впервые была выдвинута в документе DP/2003/28.

Расходы (увеличение/сокращение): Любое увеличение или сокращение расходов за счет исходных ресурсов бюджетного периода по сравнению с предыдущим бюджетным периодом, которое обусловлено изменением расходов, расценок и обменных курсов.

Расходы, обязательные: Стоимость вводимых ресурсов — или любое ее увеличение — в течение периода институционального бюджета, необходимость использования которых определяется конкретными решениями, принятыми Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и/или Исполнительным советом.

Эффективность развития: Расходы, связанные с консультированием по вопросам политики и проведением технической и практической деятельности, необходимой для достижения целей программ и проектов в приоритетных областях работы организаций. Эти затраты имеют важнейшее значение для получения результатов в сфере развития, однако они не указываются в конкретных компонентах программ или в проектах, содержащихся в документах по страновым, региональным или глобальным программам.

Общеорганизационное планирование ресурсов: Система управленческой информации, интегрирующая и автоматизирующая практические методы оперативной деятельности организации; или многомодульное программное обеспечение, позволяющее организации поддерживать функционирование таких систем; или сочетание обоих вышеизложенных компонентов.

Внебюджетные ресурсы: Общие управленческие услуги за счет совместного финансирования доноров и совместного несения расходов со страной осуществления программы. Этот термин применяется также к возмещенным средствам, затраченным на услуги, предоставленные подразделениями штаб-квартиры и страновыми отделениями ПРООН организациям системы Организации Объединенных Наций.

Функциональный блок: Специальное организационное подразделение или несколько подразделений в рамках функциональной области, непосредственно поддерживающее управление организацией.

Валовой бюджет: Применительно к организациям, финансируемым за счет добровольных взносов, означает бюджет, в котором расходы по персоналу рассчитываются на чистой основе (т.е. без учета налогообложения персонала), а все другие расходы рассчитываются на валовой основе, т.е. включая платежи в счет удерживаемого с сотрудников подоходного налога, общие расходы местных отделений и стоимость предоставляемых услуг.

Институциональный бюджет: Бюджет организации, охватывающий комплекс функций в поддержку оперативной деятельности организации в течение двухгодичного периода на основе целого ряда предварительно установленных результатов, вытекающих из стратегического плана.

Местные должности: должности сотрудников категорий национальных специалистов и общего обслуживания.

Чистый бюджет: Применительно к организациям, финансируемым за счет добровольных взносов, означает бюджет, который отражает смету ожидаемых поступлений. Эти поступления покрывают полностью или частично соответствующие сметные расходы валового бюджета.

Прочие ресурсы: Ресурсы организации, финансируемой за счет добровольных взносов, помимо регулярных ресурсов, которые поступают на конкретную программную цель (прочие ресурсы, связанные с программой) или на оказание конкретных услуг третьим сторонам (прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов).

Прочие ресурсы, связанные с программами: Ресурсы организации, финансируемой за счет добровольных взносов, помимо регулярных ресурсов, которые поступают на конкретную программную цель, соответствующую задачам и деятельности организации. К ним относятся добровольные взносы, другие правительственные и межправительственные выплаты, пожертвования из неправительственных источников, а также разные и соответствующие процентные поступления.

Прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов: Ресурсы организации, финансируемой за счет добровольных взносов, которые поступают от третьих сторон на покрытие расходов по оказанию конкретных услуг, не относящихся к осуществлению программ, исполнение которых возложено на эту организацию.

Программы: Выявленные виды деятельности по конкретным компонентам программ или проектам, способствующие достижению результатов в сфере развития, предусмотренных в документах по страновым/региональным/глобальным программам или других программных мероприятиях.

Процедуры программирования: Юридическая база, содержащая принципы и параметры распределения регулярных ресурсов в поддержку деятельности в области развития.

Регулярные ресурсы: Ресурсы организации, финансируемой за счет добровольных взносов, которые сводятся воедино и не оговариваются какими-либо условиями. К ним относятся объявленные добровольные взносы, другие правительственные и межправительственные выплаты, пожертвования из неправительственных источников, а также соответствующие процентные и разные поступления.

Специальная целевая деятельность: Специальная целевая деятельность включает не финансируемые ПРООН операции, управляемые ПРООН, и капиталовложения.

Различные стоимостные корректировки: Увеличение/сокращение стоимости, объясняющееся изменениями ставок или конъюнктуры, не связанными с валютной корректировкой или корректировкой на годовые темпы инфляции.

Объем потребностей (увеличение/сокращение): Любое увеличение или сокращение потребностей в ресурсах, обусловленное изменениями в масштабе или характере деятельности, осуществляемой организацией в текущий бюджетный период и предполагаемыми изменениями в предстоящий бюджетный период. Объем потребностей определяется на основе тех же стоимостных коэффициентов, которые использовались при расчете утвержденных ассигнований, с тем чтобы эти изменения можно было непосредственно сопоставить с объемом мероприятий, утвержденных на текущий бюджетный период.

Приложение 3

Сокращения и акронимы

БПКВ	Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению
БПР	Бюро по политике в области развития
КР	Комиссия ревизоров (Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций)
БВУ	Бюро по вопросам управления
КСР	Комитет содействия развитию
УКОР	Управление по координации оперативной деятельности в целях развития
ДОБ	Департамент Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности
ВПСМО	Взносы правительств на содержание местных отделений
КМГС	Комиссия по международной гражданской службе
МСУГС	Международные стандарты учета в государственном секторе
ОИГ	Объединенная инспекционная группа
УРР	Управление по ревизии и расследованиям
УПСБ	Управление по планированию и составлению бюджета
ПППН	Программа помощи палестинскому народу
ПОСП	Программные и оперативные стратегии и процедуры
ПРОФ	Целевой показатель распределения ресурсов из основных фондов
ФКР	Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций
РППР	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
ГООНВР	Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ДООН	Добровольцы Организации Объединенных Наций