

**Сессия 2020 года**

25 июля 2019 года — 22 июля 2020 года

Пункт 15 повестки дня

**Региональное сотрудничество****Региональное сотрудничество в экономической,  
социальной и смежных областях****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется Экономическому и Социальному Совету в соответствии с резолюцией 1823 (XVII) Генеральной Ассамблеи и резолюциями 1817 (LV) и 1998/46 (приложение III) Совета. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) представляет собой наиболее серьезный кризис нынешнего времени. Помимо тяжелых гуманитарных последствий, она будет иметь глобальные экономические и социальные последствия беспрецедентных масштабов. Для преодоления непосредственных и долгосрочных последствий этого кризиса потребуется укрепление многосторонней координации и многостороннего сотрудничества по вопросам политики как на глобальном, так и на региональном уровнях. Усилия по борьбе с пандемией COVID-19 станут определяющей проверкой решимости международного сообщества продвигаться вперед в деле осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и проведения десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития. В этой связи в первой части доклада основное внимание уделяется тому, каким образом региональное сотрудничество может способствовать принятию эффективных мер по борьбе с вызванным пандемией кризисом. На основе данных и результатов анализа, представленных региональными комиссиями, в докладе обобщается информация об основных социально-экономических последствиях пандемии COVID-19 по регионам и представляются соответствующие стратегические меры и решения, а также подчеркивается важность регионального сотрудничества и согласованных действий на региональном и субрегиональном уровнях. Во второй части доклада рассматриваются подвиги и результаты работы в отдельных областях регионального и межрегионального сотрудничества, в том числе в контексте переориентации системы развития Организации Объединенных Наций.



---

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Политика и анализ . . . . .	3
А. Пандемия коронавирусной инфекции: анализ на региональном уровне, стратегические меры реагирования и роль регионального сотрудничества . . . . .	3
В. Другие ключевые вопросы политики, рассматриваемые региональными комиссиями. . . . .	17
II. Подвижки и результаты работы в отдельных областях регионального и межрегионального сотрудничества, в том числе в контексте переориентации системы развития Организации Объединенных Наций . . . . .	18
А. Содействие повышению согласованности на региональном уровне и обеспечение более тесной увязки аспектов политики и оперативной деятельности . . . . .	18
В. Укрепление межрегионального сотрудничества между региональными комиссиями. . . . .	24

## **I. Политика и анализ**

### **A. Пандемия коронавирусной инфекции: анализ на региональном уровне, стратегические меры реагирования и роль регионального сотрудничества**

1. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) представляет собой наиболее серьезный кризис нынешнего времени. Пандемия имеет многочисленные последствия для общества и экономики, сводя на нет достижения в области развития и усиливая факторы уязвимости в глобальном масштабе. Региональные комиссии отслеживают социально-экономические последствия этого кризиса в своих соответствующих регионах, готовят данные, проводят анализ и осуществляют активную информационную работу по вопросу о стратегических мерах по борьбе с кризисом, в том числе используя свои организационные возможности для расширения и поощрения регионального сотрудничества и координации в поддержку таких мер. Региональные комиссии внедрили ряд инструментов, в частности для содействия оперативному обмену знаниями между директивными органами и облегчения доступа в срочном порядке к консультациям по вопросам политики.

#### **1. Анализ последствий на региональном уровне**

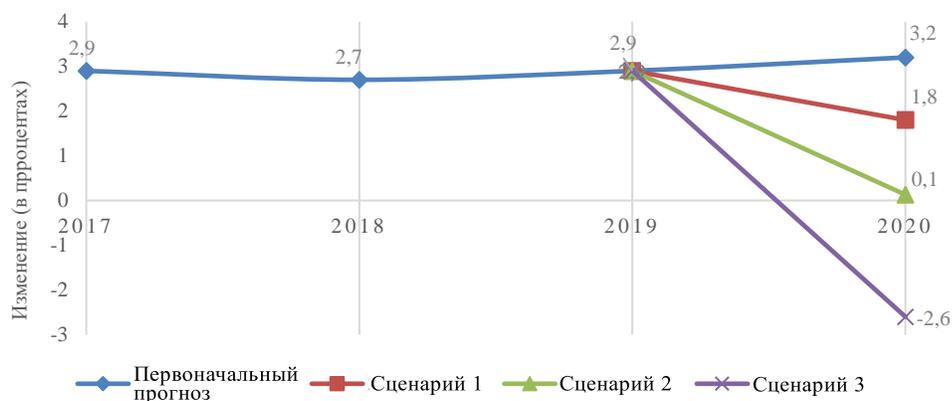
2. Пандемия COVID-19 представляет собой беспрецедентный глобальный кризис в области здравоохранения, который затронул мировую экономику и нанес удар как по производственному сектору, так и по сектору услуг, оказывая огромное воздействие на рынок труда. Ее экономические и социальные последствия для уязвимых лиц и домохозяйств, которые уже находились на грани нищеты, могут привести к увеличению неравенства и стать препятствием, мешающим людям выбраться из нищеты. Асимметрия между странами и регионами и внутри них будет нарастать, а успехи в области развития, достигнутые в последние годы, будут сведены на нет, если не будет проводиться соответствующая политика.

#### **Регион Экономической комиссии для Африки**

3. Пандемия COVID-19 угрожает серьезно подорвать рост в Африке, поскольку из-за продолжающегося падения цен на сырую нефть страны —экспортеры нефти могут потерять до 65 млрд долл. США поступлений.

4. В силу различных причин, включая нарушение глобальных производственно-сбытовых цепочек, взаимосвязь экономики Африки с Европейским союзом, Китаем и Соединенными Штатами Америки, экономика которых также пострадала, и сопутствующие вторичные последствия, темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) в Африке могут снизиться вдвое — с 3,2 процента до показателя, составляющего от 1,8 процента (в лучшем случае) до -2,6 процента (в худшем случае).

Рисунок I  
**Ожидаемое снижение темпов экономического роста в Африке  
 из-за коронавирусной инфекции**



Источник: Экономическая комиссия для Африки.

5. Обусловленный этим экономический спад приведет к сокращению объема торговли сырьевыми товарами и объема услуг в таких основных секторах, как транспорт, туризм и денежные переводы, а также к ухудшению сальдо платежного баланса по текущим операциям. Снижение цен на сырьевые товары может привести к дополнительным бюджетным проблемам в крупнейших странах Африки, таких как Алжир, Ангола, Египет, Нигерия и Южная Африка. Дальнейшие последствия будут включать сокращение потоков прямых иностранных инвестиций, увеличение оттока капитала, ухудшение ситуации на внутреннем финансовом рынке и сокращение инвестиций.

6. Затраты на обслуживание долга будут продолжать расти, оказывая дальнейшее влияние на показатели приемлемости уровня задолженности (отношение долга к ВВП). Тенденция к сокращению притока прямых иностранных инвестиций в Африку, наблюдаемая в 2008–2018 годах, вероятно, сохранится в краткосрочной перспективе.

7. Кроме того, сокращение инвестиций приведет к обострению проблемы потери рабочих мест, что усугубит социальные последствия в плане нищеты, гендерной проблематики (при этом особенно тяжелыми последствия будут для женщин, осуществляющих уход за другими лицами), неравенства и социальных услуг.

8. Как показывают результаты анализа, проведенного Экономической комиссией для Африки (ЭКА), из-за влияния пандемии COVID-19 на темпы роста от 5 миллионов до 29 миллионов человек окажутся за чертой крайней нищеты, определяемой как 1,90 долл. США в день. Пандемия увеличивает вероятность того, что уязвимые домохозяйства временно окажутся в нищете и что домохозяйства, уже живущие в условиях нищеты, будут оставаться в таких условиях дольше. Следовательно, рост масштабов нищеты будет усугублять существующее неравенство в доходах. Кроме того, снижение налоговых поступлений и увеличение расходов на социальную защиту приведут к ухудшению финансового положения африканских стран.

9. Цены на лекарственные препараты, импортируемые в основном из стран Европы и других расположенных за пределами континента стран-партнеров, пострадавших от пандемии, могут вырасти, а доступность этих препаратов для африканских стран может сократиться. Поскольку почти две трети африканских стран являются чистыми импортерами основных пищевых продуктов, возникают опасения по поводу дефицита продовольствия. Нарушение доступа к торговым кредитам скажется на возможностях экспортеров и импортеров продовольствия в плане предоплаты, создавая серьезные риски в том, что касается наличия продовольствия и обеспечения продовольственной безопасности. Кроме того, негативные последствия, как ожидается, усугубятся, если инфекция COVID-19 в Африке выйдет из-под контроля и режим самоизоляции сохранится. По оценке ЭКА, один месяц режима полной самоизоляции будет обходиться континенту в 65,7 млрд долл. США, или 2,5 процента его годового ВВП<sup>1</sup>.

#### **Регион Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана**

10. В Азиатско-Тихоокеанском регионе последствия пандемии COVID-19 усугубляются из-за концентрации экономической деятельности, демографической ситуации, урбанизации и недостаточного прогресса в достижении в регионе целей в области устойчивого развития. Первоначальные меры по сдерживанию распространения инфекции путем введения карантина, ограничений на поездки и режима самоизоляции в городах привели к сокращению совокупного спроса, что особенно сказалось на таких секторах услуг, как туризм, розничная торговля, гостиничный бизнес и гражданская авиация. Международный спрос на сырьевые товары также сократился, особенно на нефть, что еще больше усилило экономическую и финансовую неопределенность и нестабильность.

11. Замедление темпов роста ВВП будет значительным. Как показывают результаты последнего анализа, проведенного Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), еще до пандемии COVID-19 темпы экономического роста в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона значительно замедлились — до 4,3 процента в 2019 году с 5,3 процента в 2018 году<sup>2</sup>. Кроме того, падение темпов роста будет неравномерным в разных странах и будет зависеть от их нынешнего состояния экономики и от того, насколько сильно они пострадали от пандемии. Хотя точных данных о влиянии пандемии на занятость пока нет, это влияние, скорее всего, будет значительным, поскольку сфера услуг и трудоемкое производство составляют в регионе более 80 процентов неформального сектора и малых и средних предприятий и обеспечивают большинство рабочих мест.

12. В Азиатско-Тихоокеанском регионе наблюдается существенное неравенство в области здравоохранения. По оценкам, более 40 процентов населения региона не имеют доступа к медицинскому обслуживанию. В некоторых странах региона, включая Бутан, Грузию, Китай, Мальдивские Острова, Таиланд и Шри-Ланку, созданы всеобщие системы здравоохранения.

13. Кроме того, более 60 процентов населения Азиатско-Тихоокеанского региона не имеют доступа к социальной защите, как и большинство работников неформального сектора, обеспечивающего 70 процентов занятости. В настоящее время развивающиеся страны региона тратят на социальную защиту в среднем лишь 3,7 процента ВВП, что не только значительно ниже среднего показателя государств — членов Организации экономического сотрудничества и развития

<sup>1</sup> Economic Commission for Africa (ECA), “Covid-19: lockdown exit strategies for Africa” (2020).

<sup>2</sup> *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2020: Towards Sustainable Economies* (Sales No. E.20.II.F.16).



18. Европа сильно урбанизирована и имеет высокую плотность населения, что не только способствует распространению инфекции, но и увеличивает трудности и экономические издержки, связанные с введением мер по социальному дистанцированию. Города серьезно пострадали, что подрывает городские финансы и ставит под сомнение устойчивое функционирование городских служб. В отсутствие стратегических мер по исправлению ситуации пандемия негативно скажется на инвестициях в доступное жилье и социальную инфраструктуру в долгосрочной перспективе. Кроме того, в странах со стареющим населением были зарегистрированы более высокие показатели смертности.

19. Экономические трудности в Европейском союзе скажутся и на других странах региона, в частности на странах Западных Балкан. Кроме того, особенно сильно страдают системы социальной защиты и помощи. Во многих странах, особенно в странах Западных Балкан, Кавказа и Центральной Азии, ситуация изначально была нестабильной, при этом доля безработных, получающих пособия, была относительно низкой, а возможность получения пособий по социальному обеспечению в целом была ограничена. Субрегион, включающий Содружество Независимых Государств и Грузию, имеет не такие тесные связи с Европейским союзом, однако из-за производственной специализации он уязвим перед падением цен на нефть и другие сырьевые товары. В силу различных причин от такого ухудшения ситуации пострадают и страны, не являющиеся экспортерами энергоресурсов.

20. Дополнительные проверки и ограничения увеличивают издержки трансграничной торговли. Эти издержки уже относительно высоки в некоторых частях Европы и Центральной Азии, в частности в ряде развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

21. В некоторых странах субрегиона, включающего Содружество Независимых Государств и Грузию, на фоне оттока капитала и роста неопределенности валютные курсы подвергаются давлению. Поскольку внешняя задолженность выражена в основном в долларах США, во многих странах субрегиона ослабление валютных курсов приведет к увеличению расходов на обслуживание задолженности и создаст дополнительные риски для сильно долларизованных банковских систем. В таких условиях возможность поддержания экономики за счет валютно-кредитной политики может быть ограничена.

#### **Регион Экономической и социальной комиссии для Западной Азии**

22. Как показывают первоначальные оценки последствий пандемии COVID-19, в 2020 году Арабский регион может потерять около 42 млрд долл. США. Убытки, вероятно, будут расти по мере того, как вирус будет продолжать распространяться по другим регионам и ведущим в экономическом отношении странам, что будет усугубляться значительным падением цен на нефть. В связи с глобальным замедлением темпов роста объем экспорта из Арабского региона, как ожидается, сократится на 28 млрд долл. США. Прогнозируется, что потери правительств арабских стран от снижения объема таможенных поступлений составят 1,8 млрд долл. США.

23. В период с января по середину марта 2020 года рыночная капитализация предприятий Арабского региона сократилась на 420 млрд долл. США. Обусловленное этим снижение стоимости активов эквивалентно 8 процентам совокупного регионального богатства. В 2020 году регион может потерять 1,7 млн рабочих мест, в результате чего уровень безработицы возрастет на 1,2 процента. Учитывая, что основным работодателем является сектор услуг, негативное влияние на его деятельность приведет к потере значительного числа рабочих мест.

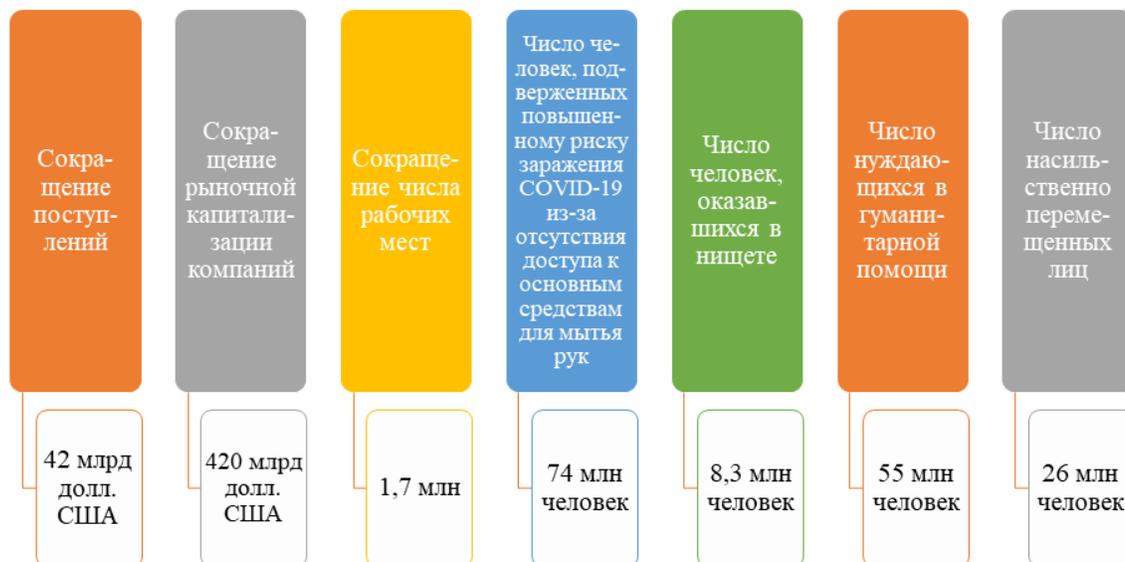
24. В Арабском регионе может произойти дальнейшее сокращение численности среднего класса, в результате чего 8,3 миллиона человек окажутся в нищете. Как ожидается, экономический спад, вызванный пандемией COVID-19, негативно скажется на заработной плате и потоке денежных переводов. Последствия могут оказаться особенно тяжелыми для уязвимых групп, в первую очередь женщин и молодежи, а также работников неформального сектора, которые не имеют доступа к социальной защите и страхованию от безработицы. Эта проблема еще больше усугубляется тем, что в некоторых арабских странах не предусмотрено никакого минимального уровня социальной защиты. Рост масштабов нищеты может привести к тому, что еще 1,9 миллиона человек будут страдать от недоедания. Кроме того, затянувшаяся всемирная пандемия повлияет на продовольственную безопасность во многих арабских странах в силу их высокой зависимости от импорта продовольствия, особенно основных и белковых пищевых продуктов.

25. В арабском регионе пандемия угрожает 55 миллионам человек, нуждающимся в гуманитарной помощи, в частности в плане продовольствия, воды и санитарии, предметов медицинского назначения и медицинского обслуживания. Около 26 миллионов из них — насильственно перемещенные лица (беженцы и внутренне перемещенные лица). Кроме того, странам, находящимся в состоянии конфликта, еще сложнее смягчить последствия вспышки COVID-19 из-за разрушения инфраструктуры здравоохранения и перемещения или миграции многих медицинских работников.

26. Женщины в Арабском регионе сталкиваются с дополнительными рисками в связи с пандемией COVID-19. Женщины составляют большинство медицинских работников в регионе. По этой причине они подвержены более высокому риску заражения вирусом. Прогнозируется, что риск бытового насилия, с которым в настоящее время сталкиваются 37 процентов женщин в арабских странах, возрастет, а существующие механизмы оказания помощи и обеспечения защиты в связи с социальной изоляцией, введенной из-за пандемии, не смогут справиться с ожидаемым резким увеличением числа случаев насилия.

27. Более 74 миллионов человек в Арабском регионе подвергаются повышенному риску заражения COVID-19 из-за отсутствия доступа к основным средствам для мытья рук. Это касается уязвимых общин в восьми арабских странах, которые в 2018 году представили данные по показателю достижения целей в области устойчивого развития 6.2.1.

Рисунок III  
Оценка последствий пандемии коронавирусной инфекции для Арабского региона



Источник: Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии.

Примечание: все показатели приведены по состоянию на март 2020 года, и вероятно ухудшение показателей по мере развития пандемии.

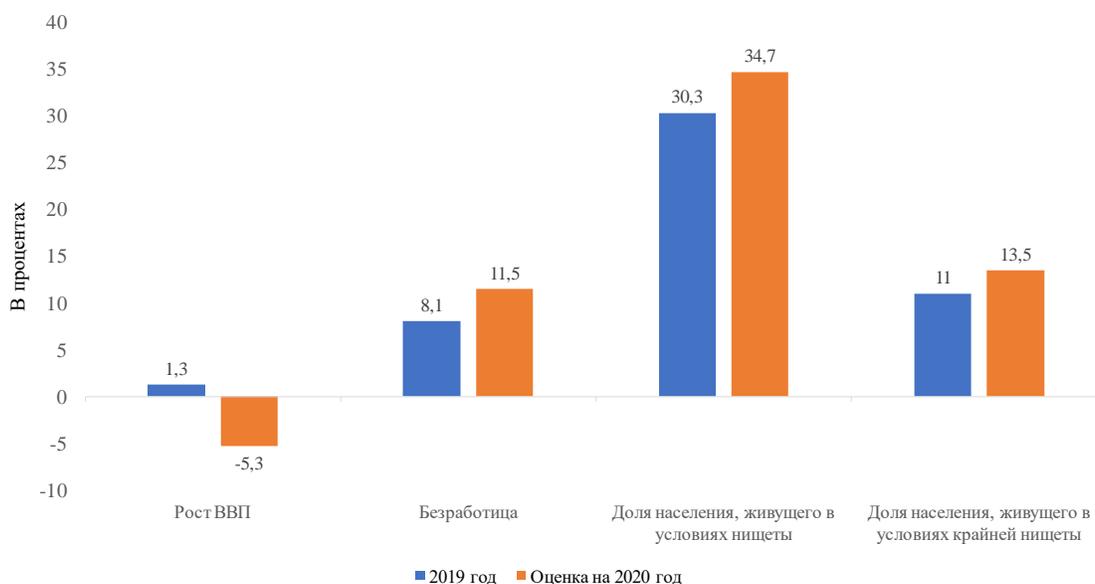
**Регион Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна**

28. Что касается экономических последствий, то страны Латинской Америки и Карибского бассейна оказались перед лицом пандемии, находясь в менее благоприятном положении, чем остальной мир. До начала пандемии Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) прогнозировала, что в 2020 году темпы роста в регионе не превысят 1,3 процента. Однако с учетом последствий кризиса этот прогноз был пересмотрен в сторону понижения, и в настоящее время прогнозируется сокращение ВВП по меньшей мере на 5,3 процента, что приведет к увеличению числа безработных на 11,6 миллиона человек и усилению неравенства как внутри стран, так и между ними.

29. Последствия пандемии COVID-19 ухудшают и без того слабые перспективы региона в области внешней торговли. По оценке, в 2020 году объем экспорта региона в стоимостном выражении сократится как минимум на 14,8 процента. На субрегиональном уровне больше всего последствия пандемии ощутят страны Южной Америки (сокращение на 17,6 процента), которые специализируются на экспорте сырьевых товаров и поэтому в большей степени страдают от снижения цен на них.

30. Больше всего от введения мер по социальному дистанцированию и карантину страдают те отрасли сектора услуг, которые в значительной степени зависят от межличностных контактов. Отрасли, в которых падение может оказаться наиболее глубоким, а именно торговля, транспорт, предпринимательские услуги и социальные услуги, обеспечивают 64 процента формальной занятости в регионе.

Рисунок IV  
**Социально-экономические последствия пандемии коронавирусной инфекции для региона Латинской Америки и Карибского бассейна**



*Источник:* Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна.

*Примечание:* указаны прогнозируемые темпы роста ВВП на основе оценок, проведенных в 2019 и 2020 годах.

31. Цифровые технологии смягчили последствия пандемии для представителей некоторых профессий и для сферы образования. Несмотря на то, что к 2019 году Интернетом пользовались более 67 процентов жителей региона и резко возросло проникновение широкополосной связи, более широкое использование цифровых технологий может усугубить неравенство в доступе между странами и группами с разным уровнем доходов.

32. Что касается социальных последствий, то с серьезными последствиями столкнется сектор здравоохранения в связи с нехваткой квалифицированных работников и предметов медицинского назначения и ростом расходов. Большинство стран региона имеют слабые и фрагментированные системы здравоохранения, которые не гарантируют всеобщего доступа, что необходимо для преодоления кризиса в области здравоохранения, вызванного пандемией COVID-19. Нарушение деятельности в учебных заведениях будет иметь последствия, выходящие за рамки образования, сказываясь на питании, обеспечении ухода и участии родителей (особенно женщин) в экономической деятельности.

33. Учитывая экономическое и социальное неравенство в регионе, проблема высокой безработицы непропорционально сильно затронет бедных и уязвимые группы населения со средним уровнем дохода. Кризис, вероятно, приведет к росту неформальной занятости. Беднейшие семьи могут отправлять своих детей на работу. Кризис окажет дополнительное давление на страны с ограниченными бюджетными возможностями, поставив под угрозу социальные расходы, которые и без того находятся под угрозой сокращения после семи лет вялого экономического роста.

34. С учетом прямых и косвенных последствий пандемии COVID-19 весьма вероятно, что нынешние показатели нищеты (30,3 процента) и крайней нищеты (11,0 процента) в Латинской Америке возрастут в краткосрочной перспективе. Согласно последним оценкам ЭКЛАК, прогнозируемый спад экономической активности и ожидаемый рост безработицы на 3,4 процента могут привести к увеличению масштабов нищеты в 2020 году по меньшей мере на 4,4 процента — до 34,7 процента населения, в результате чего еще 28,7 миллиона человек окажутся за чертой бедности. Как ожидается, число людей, проживающих в условиях крайней нищеты, возрастет на 2,5 процента, или 15,9 миллиона человек, и достигнет в общей сложности 83,4 миллиона человек.

## **2. Региональное сотрудничество в принятии многосторонних мер в связи с пандемией**

35. Региональное сотрудничество и укрепление многосторонней координации в вопросах политики являются важнейшими аспектами любых эффективных мер по борьбе с последствиями пандемии COVID-19, в том числе в первую очередь в целях установления взаимного доверия, обмена информацией и накопленным опытом, обеспечения поставок медицинских материалов и оборудования, а также в целях координации макроэкономических мер, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и природоохранных мер и создания основы для восстановления в долгосрочной перспективе на основе обеспечения инклюзивности, равенства и устойчивости к потрясениям.

### **Организационные возможности региональных комиссий**

36. В рамках усилий по содействию региональному сотрудничеству и принятию многосторонних мер по борьбе с кризисом региональные комиссии организуют диалоги между фискальными и монетарными органами с одной стороны и министрами по социальным вопросам с другой стороны, с тем чтобы смягчить последствия пандемии для наиболее уязвимых слоев населения. Эти диалоги позволяют проводить информационную работу по вопросам политики и осуществлять рассмотрение таких ключевых вопросов, как облегчение долгового бремени со стороны двусторонних, многосторонних и коммерческих партнеров, с участием Международного валютного фонда, Группы Всемирного банка и Группы двадцати. Например, по итогам недавних веб-семинаров, организованных ЭКА, министры финансов африканских стран выступили с заявлением, в котором призвали в срочном порядке выделить чрезвычайную финансовую помощь в объеме 100 млрд долл. США для борьбы с пандемией COVID-19.

37. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна с момента начала пандемии ЭКЛАК объединяет усилия министров социального развития, министров финансов, министров по вопросам науки и техники, а также государственных министров и должностных лиц, принимающих участие в работе механизмов по улучшению положения женщин в Латинской Америке и Карибском бассейне и Конференции по вопросам государственной статистики Северной и Южной Америки. Эти межправительственные совещания являются полезной площадкой для мониторинга принимаемых мер, обмена передовым опытом, определения ключевых направлений информационной работы на региональном уровне и обсуждения общих региональных подходов с целью смягчить последствия пандемии. В рамках таких региональных мероприятий основное внимание уделяется конкретным проблемам стран со средним уровнем дохода, которые составляют большинство стран региона, включая малые островные развивающиеся государства, которые находятся в особенно трудном положении, поскольку они не имеют доступа к льготным финансовым ресурсам и не могут воспользоваться льготными условиями, предлагаемыми международными финансовыми

учреждениями, но при этом все еще значительно отстают в том, что касается способности справиться с кризисом. Кроме того, ЭКЛАК корректирует свои организационные и программные документы, в том числе для своей проводимой раз в два года сессии, с тем чтобы отразить в них стратегические меры и предложения относительно более экологичного и инклюзивного восстановления в долгосрочной перспективе. Всеобъемлющий план развития Гватемалы, Гондураса, Мексики и Сальвадора, представляющий собой субрегиональную межведомственную инициативу, координируемую ЭКЛАК, также будет пересмотрен, с тем чтобы учесть последствия пандемии COVID-19.

38. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) в координации с Региональным бюро для арабских государств Международной организации труда провела онлайн-совещание группы экспертов по реформе систем социальной защиты. В ходе этого совещания более 30 экспертов из арабских государств рассмотрели национальные меры по усилению социальной защиты, в частности для наиболее уязвимых групп населения. Кроме того, ЭСКЗА организовала специальное заседание своего Комитета по делам женщин в координации с региональными отделениями Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (структуры «ООН-женщины»). Министры и высокопоставленные должностные лица арабских стран, ответственные за вопросы, касающиеся женщин, рассмотрели стратегии, осуществляемые арабскими государствами для защиты женщин и девочек в условиях пандемии COVID-19.

39. Что касается Азиатско-Тихоокеанского региона, то ЭСКАТО организует диалоги по вопросам политики с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии и Шанхайской организацией сотрудничества для изучения путей решения проблем, касающихся производственно-сбытовых цепочек и цифровизации торговли соответственно. На своей ежегодной сессии ЭСКАТО рассматривает вопрос о том, как страны могут справиться с социально-экономическими последствиями пандемии путем усиления регионального сотрудничества. Седьмая сессия Азиатско-Тихоокеанского форума по устойчивому развитию предоставила возможность для многостороннего обсуждения влияния пандемии на осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В настоящее время ЭСКАТО работает с правительствами стран региона в целях активизации стратегических мер по поддержке женщин и уязвимых групп и определения эффективных мер и подходов, направленных на решение конкретных проблем инвалидов в условиях пандемии COVID-19. Кроме того, тематическая коалиция по смягчению последствий изменения климата, возглавляемая совместно с ЭСКАТО, работает над оказанием странам поддержки в деле обеспечения учета связанных с климатом параметров в пакетах стимулирующих мер, принимаемых в связи с пандемией.

### **Ресурсы и инструменты, предлагаемые региональными комиссиями**

40. Пять региональных комиссий активно способствуют разработке рамочной программы Организации Объединенных Наций для принятия немедленных социально-экономических мер в связи с COVID-19, в том числе возглавляя касающееся макроэкономических аспектов и многостороннего сотрудничества направление работы в рамках коллективных усилий Организации Объединенных Наций и предлагая помощь развивающимся странам. Кроме того, все региональные комиссии создали для своих соответствующих регионов инструменты управления знаниями, такие как центры мониторинга и центры знаний, и подготовили соответствующие продукты.

41. В Африке системой развития Организации Объединенных Наций был создан Африканский центр знаний по COVID-19, который включает в себя информационные продукты, статистические данные, результаты исследований и сведения о передовой практике, предназначенные для информационного обеспечения процесса принятия решений правительствами, учреждениями Организации Объединенных Наций и партнерами по процессу развития.

42. По просьбе Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна ЭКЛАК создала центр мониторинга COVID-19 в Латинской Америке и Карибском бассейне для отслеживания последствий пандемии и принимаемых в связи с ней мер в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Этот центр отслеживает и анализирует национальные меры и государственные стратегии, которые реализуются в 33 странах региона Латинской Америки и Карибского бассейна для борьбы с пандемией. ЭКЛАК тесно сотрудничает с координаторами-резидентами и региональным отделением Управления по координации деятельности в целях развития для обеспечения постоянного обновления этой информации. Центр мониторинга публикует периодические специальные доклады по COVID-19, в которых основное внимание уделяется экономическому росту, торговле, нищете и неравенству, инвалидам, продовольственной безопасности и изменению климата.

43. В Арабском регионе ЭСКЗА представила инструмент для отслеживания политики, касающейся COVID-19, в целях мониторинга стратегий реагирования на региональном и глобальном уровнях. В рамках подготовки аналитических записок о социально-экономических последствиях пандемии проводится конкретный анализ различных аспектов кризиса (в частности, продовольственной безопасности и гендерных вопросов).

44. В Азиатско-Тихоокеанском регионе ЭСКАТО также провела экспресс-анализ последствий и стратегий реагирования в регионе. В рамках секторальных мер внимание уделяется оказанию поддержки женщинам-предпринимателям, в частности посредством работы с ключевыми партнерами в целях содействия мобилизации ресурсов для возглавляемых женщинами микро-, малых и средних предприятий, пострадавших от пандемии. Кроме того, ЭСКАТО играет ведущую роль в обеспечении региональных руководящих указаний по вопросам учета прав инвалидов и участия инвалидов при принятии мер по борьбе с COVID-19, включая подготовку аналитической записки и создание онлайн-базы данных по ресурсам.

45. В регионе Европейской экономической комиссии (ЕЭК) в целях содействия работе автотранспортных предприятий и сохранения связей путем поддержания как можно более бесперебойной работы производственно-сбытовых цепочек ЕЭК создала центр мониторинга статуса пунктов пересечения границ в связи с COVID-19. Поддержку этому центру оказывают ЭКА, ЭКЛАК, ЭСКАТО и ЭСКЗА, а также Международный союз автомобильного транспорта и другие заинтересованные стороны. Опираясь на эту инициативу, секретариат ЭСКАТО отслеживает стратегические меры, принимаемые в рамках региональной сети транспортной инфраструктуры в Азиатско-Тихоокеанском регионе, созданной в соответствии с имеющими международное значение межправительственными соглашениями по сети Азиатских автомобильных дорог, по сети Трансазиатских железных дорог и о «сухих портах».

**Информационно-разъяснительная работа по вопросам политики, проводимая региональными комиссиями**

46. Некоторые стратегические решения, за которые выступают региональные комиссии для борьбы с непосредственными и среднесрочными последствиями пандемии, приводятся ниже.

*Уделение первоочередного внимания социальному кризису и кризису в области здравоохранения*

47. Первоочередной стратегической задачей должно стать выдвижение людей на первый план и преодоление социального кризиса и кризиса в области здравоохранения. Всеобщий доступ к тестированию и медицинскому обслуживанию должен быть гарантирован всем, кто в этом нуждается. Основное внимание следует уделять неотложному принятию мер в области здравоохранения, в том числе путем закупки материалов и оборудования для наблюдения и организации материально-технического снабжения, а также путем обеспечения финансирования профилактических мероприятий и лечебных учреждений и превращения кризиса в возможность для улучшения систем здравоохранения. Региональное сотрудничество и координация могут повысить эффективность и результативность таких мер и увеличить отдачу от них. Некоторые региональные комиссии выступали за создание глобального чрезвычайного фонда для борьбы с пандемией в целях оказания поддержки системам здравоохранения в развивающихся странах.

48. Необходимо укреплять системы социальной защиты в целях оказания поддержки группам населения, находящимся в уязвимом положении. Следует разрабатывать и осуществлять комплексные государственные стратегии с учетом гендерных и правовых аспектов. Региональное сотрудничество имеет ключевое значение для поощрения, в частности, применения основанного на правах человека подхода к вопросу о трансграничной мобильности людей во время кризиса.

*Принятие бюджетно-налоговых мер стимулирования и мер в области денежно-кредитной политики и управления ликвидностью в финансовом секторе*

49. Чтобы избежать серьезного ухудшения ситуации в том, что касается наличия средств к существованию и благосостояния, и смягчить социально-экономические последствия, необходимы упреждающие бюджетно-налоговые меры стимулирования. Значительные государственные расходы потребуются для того, чтобы противостоять снижению частного спроса, включая потребление и инвестиции. Необходимо незамедлительно оказать поддержку работникам малых и средних предприятий и трудящимся с низким уровнем дохода. Возможные стратегические меры должны включать нестраховые программы социальной защиты, например денежные трансферты, расширенные пособия по безработице, кредиты для предприятий на выплату заработной платы и отсрочки платежей по займам. Следует рассмотреть возможность оказания поддержки в виде выплаты безусловного базового дохода по меньшей мере на протяжении всего периода кризиса. Необходимо отдавать приоритет трудоемким инвестиционным проектам и снижать стоимость денежных переводов для населения. Другие меры могут включать оказание целевой кредитной поддержки компаниям, непосредственно участвующим в борьбе с пандемией, а также предоставление чрезвычайных займов и кредитных гарантий для решения проблемы сбоев в производственно-сбытовых цепочках.

50. Денежно-кредитная политика должна быть направлена на поддержку нормального и стабильного функционирования финансового сектора, в том числе путем обеспечения достаточной ликвидности в банковской системе и устранения риска оттока капитала. Реализация этой меры потребует от центральных банков снижения процентных ставок. Центральные банки имеют возможность мобилизовать и использовать свои чрезвычайные инструменты, такие как программы количественного смягчения и покупки долговых обязательств, для стабилизации процентных ставок. Учет региональных особенностей имеет огромное значение при проведении консультаций с национальными и региональными заинтересованными сторонами по этим вопросам. Региональные партнеры могли бы оказать техническую поддержку для проведения анализа экономических последствий таких мер в плане стабильности в денежно-кредитной сфере и колебаний валютных курсов. Примером того, насколько важно учитывать региональную специфику на многостороннем уровне, является специальная общесистемная инициатива по Африке, организованная Группой двадцати.

*Принятие многосторонних мер и участие региональных банков развития*

51. Многосторонним организациям и международным финансовым учреждениям следует рассмотреть вопрос об увеличении субсидий и расширении технической поддержки для уязвимых стран, испытывающих бюджетные проблемы, с помощью инструментов, отвечающих потребностям как наименее развитых стран, так и стран со средним уровнем дохода. Следует рассмотреть возможность выпуска специальных прав заимствования для предоставления развивающимся странам столь необходимой поддержки в получении ликвидных средств. Региональные банки развития могут способствовать смягчению негативных последствий путем снижения остроты проблемы нехватки ликвидных средств, вызванной временным падением спроса, и предотвращения банкротств. Однако от банков развития потребуется сделать больше в условиях всеобщего усиления неприятия рисков и с учетом необратимых последствий, которые подорвут жизнеспособность существующих бизнес-моделей в некоторых секторах. Региональные финансовые учреждения, занимающиеся вопросами развития, и многосторонние финансовые учреждения должны рассмотреть вопрос о механизмах отсрочки выплат в счет погашения задолженности и сокращения задолженности, с тем чтобы расширить возможности стран со средним и низким уровнем дохода для маневра бюджетными средствами. Специфическая бюджетно-финансовая ситуация в некоторых субрегионах, включая малые островные развивающиеся государства Карибского бассейна, также требует изучения альтернативных подходов, таких как предоставление льготной финансовой помощи и новаторских финансовых инструментов, в том числе инструментов для конверсии долговых обязательств в инвестиции для адаптации к изменению климата. Ускорение осуществления таких инициатив, как инициатива ЭКЛАК по конверсии задолженности в средства для адаптации к изменению климата и создание фонда для наращивания потенциала противодействия, в настоящее время стало вопросом первостепенной важности. Содействие региональной координации и межрегиональному обмену новаторскими предложениями является одной из тех областей, в которых региональные комиссии обладают конкретными знаниями и опытом.

*Поддержка торговли и транспортного сообщения*

52. Для обеспечения бесперебойных поставок товаров первой необходимости, в частности лекарственных препаратов, продовольствия и энергоносителей, необходимо гарантировать свободное перемещение товаров между странами. В условиях закрытия границ и ограничений на поездки региональное

сотрудничество в области торговли имеет огромное значение для обеспечения долгосрочной региональной устойчивости к потрясениям и контроля факторов нестабильности. В качестве примера можно привести континентальную зону свободной торговли в Африке, динамику развития которой необходимо сохранить.

53. Рекомендуемые шаги в области торговой политики включают временную отмену тарифов на импорт основных товаров, необходимых для борьбы с COVID-19, принятие таких мер, как создание на таможне «зеленых коридоров» для быстрой очистки медицинских товаров, обеспечение международного перемещения ключевых экспертов по медицинским и техническим вопросам и поощрение государственно-частного партнерства в области поставок медицинских товаров для преодоления чрезвычайной ситуации. Кроме того, долгосрочные последствия для глобальных производственно-сбытовых цепочек и изменения в этих цепочках в результате действия факторов уязвимости, проявившихся во время вызванного COVID-19 кризиса, могут также ускорить продвижение в направлении региональной торговой интеграции и укрепления региональных торговых блоков. В долгосрочной перспективе важно будет использовать торговые соглашения. Региональные комиссии могли бы играть определенную роль в оказании поддержки государствам-членам в разработке и координации стратегических мер в связи с указанными обстоятельствами.

54. Важными рекомендациями в области политики являются также развитие транспортного сообщения и торговли посредством разработки согласованной нормативно-правовой базы для пересечения границ, содействия переводу в цифровой формат существующих транспортных документов и обмена электронной информацией.

#### *Обеспечение продовольственной безопасности*

55. Меры, предлагаемые для решения возможной проблемы нехватки продовольствия в странах, включают обеспечение продолжения и расширения сельскохозяйственного производства путем предоставления доступа к кредитам, увеличения площади арендуемых у государства земель и устранения барьеров в торговле. Помимо этого, следует оказывать поддержку мелким производителям продовольствия в виде предоставления натуральных активов и производственных ресурсов, таких как семена, компост, ирригационные системы и пестициды. Незамедлительная поддержка уязвимых групп населения предполагает расширение доступа к продовольствию в рамках существующих систем талонов на продовольствие или продовольственных карточек. Кроме того, высокий риск возникновения проблем с обеспечением продовольственной безопасности в некоторых регионах или субрегионах, зависящих от импорта, подчеркивает необходимость поддержки региональной и субрегиональной торговли сельскохозяйственной продукцией.

#### *Региональные фонды солидарности, в том числе с участием частного сектора*

56. Региональные фонды солидарности также являются важными инструментами для удовлетворения возникающих потребностей, в частности в области здравоохранения, равно как и в области продовольственной безопасности, поддержки малого и среднего бизнеса, помощи в торговле и других областях. Региональные комиссии могли бы стать подходящими площадками для управления такими чрезвычайными фондами и объединения заинтересованных сторон, включая государства-члены, региональные межправительственные организации, многосторонние банки развития, частный сектор, благотворительные организации и гражданское общество.

### *Обмен передовой практикой*

57. Региональное сотрудничество имеет огромное значение и в том, что касается проведения информационно-разъяснительной работы и обмена научными знаниями по конкретным аспектам борьбы с кризисом, вызванным COVID-19. Например, в некоторых регионах было рекомендовано использовать рамочные механизмы сотрудничества для выявления и распространения передового опыта в области безопасной и экологичной утилизации чистящих и дезинфицирующих средств, а также медицинских и опасных отходов. Большое значение имеют и региональные площадки, ориентированные на борьбу с насилием, в частности бытовым насилием. Большие данные с географической привязкой углубляют понимание того, как вирус распространяется. Имеются возможности для использования существующих региональных механизмов сотрудничества в целях содействия обмену геопространственными данными и техническими знаниями.

58. Кроме того, правительствам следует инвестировать в усилия в области регионального сотрудничества для более эффективного восстановления и распространения новаторских решений, которые были опробованы во время вспышки и стали рекомендуемой передовой практикой. Более ответственный подход к вопросам мобильности людей мог бы также оказать положительный эффект в долгосрочной перспективе, равно как и более широкое использование многосторонних природоохранных соглашений и стандартов и улучшение процесса принятия решений на основе фактических данных посредством повышения эффективности использования статистических показателей.

59. Вызванный COVID-19 кризис продемонстрировал необходимость обеспечения в будущем готовности к чрезвычайным ситуациям ex ante, с тем чтобы свести к минимуму экономические и социальные последствия. Хотя сосредоточение усилий на локализации и смягчении последствий является необходимым в краткосрочной перспективе, страны могли бы также стремиться к тому, чтобы превратить кризис в возможность переосмыслить свои стратегии экономического развития в сторону построения более инклюзивных, солидарных и устойчивых экономики и общества, обеспечения экологичного и устойчивого восстановления и использования преимуществ цифровой экономики. Кроме того, огромное значение будут иметь планирование и принятие решений с учетом гендерных аспектов, в том числе обеспечение более широкого использования дезагрегированных по признаку пола данных для анализа последствий.

## **В. Другие ключевые вопросы политики, рассматриваемые региональными комиссиями**

### **Сессии региональных комиссий на уровне министров**

60. В ходе различных совещаний на высоком уровне региональные комиссии обсудили ряд других вопросов, актуальных для их регионов. В резюме, представленных Экономическому и Социальному Совету, региональные комиссии приводят более подробную информацию о своей работе (см. [E/2020/16](#), [E/2020/17](#), [E/2020/18](#), [E/2020/19](#) и [E/2020/20](#)). В связи со вспышкой COVID-19 большинство сессий на уровне министров, запланированных в течение текущего отчетного периода, были отложены, в частности сессии ЭКА, ЭКЛАК и ЭСКЗА, или проведены в виртуальном формате, как это было сделано с семьдесят шестой сессией ЭСКАТО, прошедшей 21 мая 2020 года в формате видеоконференции.

61. ЭСКЗА провела свою шестую специальную сессию 21 и 22 декабря 2019 года в Аммане. На этой специальной сессии ЭСКЗА приняла новую стратегическую концепцию Комиссии и ее новый план по программам на 2021 год (см. E/2020/12). Кроме того, участники сессии приветствовали просьбы Алжира и Сомали о приеме в члены ЭСКЗА (см. E/2020/15/Add.1, проект резолюции). В ходе сессии были также обсуждены региональные и глобальные вопросы, включая финансирование развития, инициативу «Один пояс, один путь», Пекинскую декларацию и Платформу действий, реформу систем социальной защиты и изменение климата.

## **II. Подвижки и результаты работы в отдельных областях регионального и межрегионального сотрудничества, в том числе в контексте переориентации системы развития Организации Объединенных Наций**

### **A. Содействие повышению согласованности на региональном уровне и обеспечение более тесной увязки аспектов политики и оперативной деятельности**

62. Региональные комиссии принимают активное участие в концептуализации и формировании подхода к перераспределению региональных ресурсов системы развития Организации Объединенных Наций в каждом регионе в рамках пяти требующих преобразования широких областей, предложенных Генеральным секретарем в представленном им Экономическому и Социальному Совету докладе, озаглавленном «Осуществление резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций, 2019 год» (A/74/73-E/2019/14).

63. В ожидании заключения окончательного межправительственного соглашения по региональной архитектуре региональные подразделения системы развития Организации Объединенных Наций готовятся к переходу на региональные платформы сотрудничества во второй половине 2020 года.

64. В каждом регионе региональные платформы сотрудничества будут способствовать сотрудничеству в области устойчивого развития. Председателем каждой платформы будет первый заместитель Генерального секретаря в качестве председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, а Исполнительный секретарь соответствующей региональной комиссии и соответствующий региональный директор ПРООН (последний — на уровне помощника Генерального секретаря) будут выполнять функции заместителей Председателя. Заседания в рамках региональных платформ сотрудничества будут проводиться в нескольких форматах, в том числе — один раз в год — в формате заседания под председательством первого заместителя Генерального секретаря в увязке с региональными форумами по устойчивому развитию, которые по-прежнему будут являться межправительственной площадкой для осуществления последующей деятельности в связи с Повесткой дня на период до 2030 года и проведения обзора хода ее реализации на региональном уровне. Секретариатские услуги для каждой региональной платформы сотрудничества будут предоставлять соответствующее региональное отделение Управления по координации деятельности в целях развития, соответствующая региональная комиссия и ПРООН под общим руководством Председателя платформы и двух заместителей Председателя.

65. Региональные комиссии совместно руководят работой ряда тематических коалиций, которые позволят объединить имеющиеся опыт и знания региональных подразделений системы развития Организации Объединенных Наций для активизации сотрудничества по вопросам, выходящим за пределы национальных границ, а именно: ЕЭК руководит работой коалиции по вопросам гендерного равенства, здравоохранения, социальной защиты, молодежи и массового перемещения населения; ЭСКАТО — работой коалиции по вопросам смягчения последствий изменения климата; ЭКЛАК — работой коалиции по вопросам справедливого роста; ЭКА — работой коалиции по вопросам укрепления комплексных систем данных и статистических систем в интересах устойчивого развития и коалиции по вопросам обеспечения эффективного и действенного макроэкономического регулирования и ускоренных всеохватных экономических преобразований и диверсификации; а ЭСКЗА — работой коалиции по вопросам борьбы с изменением климата и энергоэффективности и коалиции по вопросам макроэкономического регулирования и социальной защиты.

66. Региональные центры управления знаниями и сбора статистики, функционирующие под руководством и в составе региональных комиссий, позволяют координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций легко выявлять имеющиеся региональные ресурсы и получать доступ к ним, с тем чтобы они могли в режиме реального времени реагировать на национальные потребности и приоритетные задачи. Для стран в каждом регионе и за его пределами эти центры станут важнейшим региональным общественным благом. Создаваемый в Арабском регионе — на базе функционирующего в составе ЭСКЗА центра данных системы развития Организации Объединенных Наций — центр управления знаниями и данными под названием «Манара» («маяк» на арабском языке) уже функционирует на экспериментальной основе и станет единым центром данных и мониторинга хода достижения целей в области устойчивого развития, объединив в себе информационные продукты, учебные ресурсы, реестры экспертов и инструменты стратегического моделирования. В Азиатско-Тихоокеанском регионе на базе существующего Справочного центра по целям в области устойчивого развития, созданного ЭСКАТО, уже функционирует региональный центр управления знаниями, обеспечивающий в рамках единого портала доступ к данным по целям в области устойчивого развития; информационным продуктам системы развития Организации Объединенных Наций; реестру региональных экспертов и специалистов-практиков в области устойчивого развития из системы развития Организации Объединенных Наций; и списку партнеров. В Латинской Америке и Карибском бассейне под руководством межучрежденческого руководящего комитета Организации Объединенных Наций и при координации со стороны ЭКЛАК был разработан портал по целям в области устойчивого развития — единая межучрежденческая платформа знаний и данных для оценки хода и показателей достижения указанных целей. Этот портал объединяет в себе касающиеся целей в области устойчивого развития информационные продукты подразделений системы развития Организации Объединенных Наций в регионе и реестр экспертов, который должен быть подготовлен в рамках региональных тематических коалиций. Портал, в частности, поможет страновым группам Организации Объединенных Наций в разработке Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. В регионе ЕЭК в 2020 году будет создан интернет-справочник, в котором будут указаны каналы для получения доступа к ресурсам, контактная информация и основные продукты региональных подразделений системы Организации Объединенных Наций по ключевым стратегическим направлениям работы. В дополнение к информационным продуктам и экспертным знаниям региональный центр управления знаниями будет содержать данные и статистику. В этой связи ЕЭК работает над созданием региональной платформы по

статистике в отношении целей в области устойчивого развития, состоящей из трех компонентов: посвященного указанной статистике центра знаний, который начал функционировать в декабре 2019 года; информационной панели показателей достижения целей в области устойчивого развития, которая была внедрена в марте 2020 года; и планируемой базы данных по этим показателям.

67. Центр управления знаниями в Африке будет служить единым центром, объединяющим в себе многосекторальные данные, публикации, учебные ресурсы и реестр экспертов. ЭКА и ЮНФПА возглавляют работу по созданию этого центра, который будет создаваться с использованием поэтапного подхода, с тем чтобы тематический охват центра можно было скорректировать с учетом объема ресурсов и складывающихся тенденций.

68. Чтобы отразить пользу от деятельности региональных подразделений системы развития Организации Объединенных Наций и обеспечить прозрачность и подотчетность за достижение результатов, способствующих осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и реализации целей в области устойчивого развития в регионах, ежегодные региональные доклады о деятельности в рамках всей системы будут посвящены коллективному вкладу инициатив регионального уровня, включая трансграничные программы в тематических областях, охватываемых тематическими коалициями; сотрудничеству в рамках региональных межправительственных процессов; и предоставляемой на региональном уровне поддержке в достижении страновых результатов. Эти доклады будут представляться государствам-членам в каждом регионе до проведения ежегодных региональных форумов по устойчивому развитию, созываемых региональными комиссиями. Доклады будут также служить основной для подготовки отчетности, предоставляемой Экономическому и Социальному Совету на глобальном уровне, что даст государствам-членам возможность более эффективно направлять усилия системы развития Организации Объединенных Наций на всех уровнях, в том числе в регионах. Например, на седьмой сессии Азиатско-Тихоокеанского форума по устойчивому развитию, состоявшейся 20 мая 2020 года, был представлен доклад об общесистемных результатах на региональном уровне, подготовка которого координировалась ЭСКАТО и региональным отделением Управления по координации деятельности в целях развития.

69. Что касается определения административных услуг, которые можно было бы предоставлять региональным отделениям более эффективным образом через общие вспомогательные подразделения, то в рамках всех региональных платформ сотрудничества будут разрабатываться стратегии оперативной деятельности на региональном уровне. В Африке в настоящее время проводится анализ существующих совместных соглашений между учреждениями Организации Объединенных Наций о кластеризации услуг в рамках общих вспомогательных подразделений и обобщается накопленный опыт; в Найроби на экспериментальной основе будет осуществляться первая в своем роде общесистемная стратегия оперативной деятельности, а в Аддис-Абебе группа подразделений Организации Объединенных Наций переезжает в общие помещения. В Арабском регионе ЭСКЗА уже предоставляет услуги и оказывает помощь в создании общих служб в Бейруте. Кроме того, в ее помещениях в Ливане размещается канцелярия координатора-резидента Организации Объединенных Наций, а также Управление по координации гуманитарных вопросов, информационный центр Организации Объединенных Наций и Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану. В Латинской Америке и Карибском бассейне будет сформирована региональная группа по управлению операциями для подготовки межучрежденческого плана развития общих служб. В качестве первого шага в этом направлении ЭКЛАК уже осуществляет в Чили от имени всей системы совместный процесс закупок услуг по организации поездок. Кроме того,

ЭКЛАК создала в Сантьяго совместное с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам основное подразделение и планирует создание в будущем дополнительных таких подразделений. В начале 2020 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе в рамках системы развития Организации Объединенных Наций была создана региональная оперативная группа для разработки общей стратегии оперативной деятельности на основе услуг, предоставляемых ЭСКАТО для более чем 20 подразделений Организации Объединенных Наций в регионе. В 2020 году состоялось первое посвященное стратегии мероприятие по подготовке инструкторов, ориентированное на старших специалистов по оперативной деятельности из подразделений Организации Объединенных Наций, расположенных в Таиланде, и управлений координаторов-резидентов в регионе. В регионе ЕЭК в целях содействия созданию общих вспомогательных подразделений в настоящее время формируется региональная группа по управлению операциями для тщательной оценки областей, в которых можно было бы рассмотреть возможность создания общих служб в основных местах расположения Организации Объединенных Наций, а именно в Женеве и Стамбуле.

70. В рамках усилий по совершенствованию деятельности системы развития Организации Объединенных Наций в условиях многострановых отделений будут созданы приоритетные тематические группы по малым островным развивающимся государствам, работающие в увязке с региональными структурами Организации Объединенных Наций, и эти группы будут опираться на существующие межправительственные процессы и потенциал для оказания поддержки указанным государствам, включая те из них, которым оказывают поддержку ЭКЛАК и ЭСКАТО в их соответствующих регионах. Кроме того, к подразделениям системы развития Организации Объединенных Наций была обращена просьба провести обзор своего присутствия в малых островных развивающихся государствах, обслуживаемых многострановыми отделениями, и привести свое присутствие в этих государствах в соответствие с договоренностями относительно многострановых отделений, а также принять незамедлительные конкретные меры по упорядочению и более эффективному использованию региональных ресурсов Организации Объединенных Наций в соответствии с решениями, принятыми государствами-членами в отношении регионального обзора. И наконец, подразделения системы развития Организации Объединенных Наций будут работать над укреплением систем данных и активизацией сбора данных и их использования, в том числе путем развития и внедрения программ по наращиванию национального потенциала в сотрудничестве с региональными комиссиями и совершенствованию межучрежденческих и региональных координационных механизмов по работе с данными и статистикой в поддержку стран и территорий, обслуживаемых многострановыми отделениями, в соответствии с предложениями по репрофилированию и реструктуризации региональных структур Организации Объединенных Наций.

*Укрепление взаимосвязи между деятельностью на страновом уровне и деятельностью на региональном уровне*

71. В дополнение к важнейшим усилиям региональных комиссий, направленным на переориентацию региональных структур, как описано выше, продолжают усиливаться усилия по укреплению взаимосвязи между деятельностью на страновом уровне и деятельностью на региональном уровне.

72. Региональные комиссии на систематической основе принимают все более активное участие в работе соответствующих региональных групп взаимной поддержки, которые оказывают содействие в разработке рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и обзору хода их осуществления, что позволяет использовать накопленный

ими межсекторальный опыт и проводить более углубленный анализ региональных и трансграничных проблем. Например, за последние 12 месяцев ЭСКАТО внесла существенный вклад в подготовку 5 общих страновых анализов и рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития; ЭКЛАК оказала непосредственную поддержку в подготовке 4 общих страновых анализов и рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и обеспечивала контроль качества в отношении ряда других программ; ЭСКЗА оказала поддержку девяти координаторам-резидентам/страновым группам Организации Объединенных Наций; ЕЭК оказала основную поддержку в подготовке 11 общих страновых анализов и рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и в настоящее время работает со страновыми группами Организации Объединенных Наций над планированием мероприятий и осуществлением указанных рамочных программ через совместные планы работы во всех 17 странах — участницах программ Организации Объединенных Наций в регионе ЕЭК; ЭКА обеспечивает пять комплексных каналов обслуживания для 20 стран через свои пять субрегиональных отделений и оказывает поддержку страновым группам Организации Объединенных Наций, в частности посредством участия в подготовке общих страновых анализов. В целом активное участие региональных комиссий обеспечивает макроэкономические аналитические материалы, данные и статистику на региональном и субрегиональном уровнях и позволяет добиваться отдачи от деятельности, а также проводить дальнейший анализ по конкретным вопросам, что делает возможным более углубленный анализ региональных, субрегиональных и трансграничных вопросов и экономических, экологических, торговых и других аспектов и их более тесную интеграцию в рамочные программы сотрудничества.

73. Наблюдается заметная активизация взаимодействия между региональными комиссиями, координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций, в том числе в результате разработки вводных программ для координаторов-резидентов, представления информации о предстоящих страновых поездках сотрудников региональных комиссий, организации совместных выездных совещаний и специальных совещаний для повышения осведомленности об имеющихся в регионах ресурсах, которые координаторы-резиденты могут задействовать в поддержку осуществления рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Например, в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна ЭКЛАК, региональное отделение Управления по координации деятельности в целях развития и ПРООН совместно подготовили семинары для новых координаторов-резидентов и сотрудников канцелярий координаторов-резидентов, таких как экономисты и специалисты по вопросам контроля и оценки, и аналогичные семинары были проведены также в других местах. Еще одним примером является инициатива ЕЭК «Встреча с координатором-резидентом», которая была реализована в целях содействия проведению открытого обсуждения совместных инициатив, проблем и возможностей между координаторами-резидентами и сотрудниками ЕЭК. Кроме того, региональные комиссии поощряют активное участие подразделений системы развития Организации Объединенных Наций и координаторов-резидентов в совещаниях их различных межправительственных органов, включая региональные форумы по устойчивому развитию. Помимо этого, региональные комиссии в различных регионах оказывают поддержку региональным отделениям Управления по координации деятельности в целях развития и канцеляриям координаторов-резидентов в укреплении их функций в области экономической политики, в том числе путем оказания содействия в найме старших экономистов для канцелярий координаторов-резидентов и создания региональных сетей и реестров экономистов Организации

Объединенных Наций. Например, в Азиатско-Тихоокеанском регионе используемая ЭСКАТО методология калькуляции затрат на достижение целей в области устойчивого развития была представлена канцеляриям координаторов-резидентов и страновым группам Организации Объединенных Наций на мероприятии, посвященном осуществлению на региональном уровне Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, и на семинаре по вопросам финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, организованном региональным отделением Управления по координации деятельности в целях развития.

74. И наконец, появились некоторые новые формы сотрудничества, демонстрирующие выгоды от увеличения синергетического эффекта в результате взаимодействия между подразделениями системы Организации Объединенных Наций. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна координаторы-резиденты Гватемалы, Гондураса, Мексики и Сальвадора работали под руководством ЭКЛАК и совместно с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций для оказания поддержки в подготовке всеобъемлющего межправительственного плана для Центральной Америки, охватывающего вопросы экономического развития, социального обеспечения, экологической устойчивости и управления миграцией. Еще одним примером является продолжающееся сотрудничество между ЕЭК, ЭСКАТО и координаторами-резидентами в странах, где осуществляется Специальная программа Организации Объединенных Наций для экономики стран Центральной Азии, в целях укрепления субрегиональной координации, решения общих проблем и содействия достижению целей в области устойчивого развития.

*Укрепление взаимосвязи между деятельностью на региональном уровне и деятельностью на глобальном уровне*

75. В условиях кризиса, вызванного пандемией COVID-19, региональные комиссии продолжают играть активную роль в руководстве последующей деятельностью в связи с Повесткой дня на период до 2030 года и проведении обзора хода осуществления этой Повестки дня на региональном уровне, а также в оказании поддержки странам в подготовке к политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию. Региональные форумы по устойчивому развитию, ежегодно созываемые региональными комиссиями, считаются ведущими региональными многосторонними площадками для обмена знаниями, передовой практикой и решениями в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года<sup>3</sup>. Региональные оценки, отчеты о проделанной работе и данные, подготовленные в преддверии этих региональных форумов, способствуют выявлению пробелов в системе Организации Объединенных Наций и возможностей для принятия в рамках системы мер с учетом региональных и страновых приоритетных задач. В этой связи страны продолжали получать поддержку в подготовке своих добровольных национальных обзоров и осуществлении

<sup>3</sup> См. резолюцию 74/4 Генеральной Ассамблеи. В 2020 году ЭКА провела в феврале свой региональный форум, по итогам которого, в частности, была принята Декларация Виктория-Фолс относительно объявленного Организацией Объединенных Наций десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития в Африке (E/HLPF/2020/3/Add.1, приложение). В связи с кризисом, вызванным пандемией COVID-19, ЕЭК провела в марте виртуальный форум (см. [www.unece.org/rfsd.html](http://www.unece.org/rfsd.html)), ЭСКАТО провела форум в мае (см. [www.unescap.org/apfsd/7/](http://www.unescap.org/apfsd/7/)), а ЭКЛАК и ЭСКЗА провели консультации со своими соответствующими государствами-членами, с тем чтобы подготовить региональные материалы для глобального политического форума высокого уровня.

последующей деятельности по их итогам, а также в принятии более широких мер по реализации Повестки дня на период до 2030 года.

76. Продолжались усилия по укреплению взаимосвязи между деятельностью на региональном уровне и деятельностью на глобальном уровне, в частности посредством представления председателями региональных форумов по устойчивому развитию докладов о результатах работы этих форумов политическому форуму высокого уровня на этапе его заседаний на уровне министров. Кроме того, региональные комиссии по-прежнему предпринимают усилия, направленные на обеспечение того, чтобы на политическом форуме высокого уровня надлежащее внимание уделялось региональным аспектам устойчивого развития, в том числе путем обеспечения учета таких региональных аспектов в работе тематических заседаний политического форума высокого уровня и в ходе технических семинаров, семинаров, посвященных добровольному национальному обзору, выездных заседаний, совещаний экспертных групп и встреч с представителями государств-членов, научных кругов и гражданского общества. Во время политического форума высокого уровня 2019 года региональные комиссии организовали под эгидой Председателя Экономического и Социального Совета мероприятие высокого уровня, на котором более 50 министров из всех регионов обсудили важнейшую роль регионального сотрудничества в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года.

77. Укреплению этой взаимосвязи способствовали также тематические межправительственные механизмы, в рамках которых региональные комиссии выполняют функции площадок для осуществления последующей деятельности и проведения обзора в связи с согласованными на глобальном уровне рамочными программами и содействуют участию стран регионов в разработке глобальных рамочных программ. Например, во второй половине 2019 года региональные комиссии провели региональные обзоры 25 лет осуществления Пекинской декларации и Платформы действий, благодаря чему их государства-члены получили возможность для анализа достигнутых успехов и выявления проблем в осуществлении Платформы действий. Другим примером является региональный процесс осуществления последующей деятельности и проведения обзора в связи с Глобальным договором о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, над которым региональные комиссии работают в тесном сотрудничестве с Международной организацией по миграции.

78. Кроме того, расширяется сотрудничество с глобальными структурами в таких областях, как финансирование развития, статистика, сокращение неравенства, миграция, социальное развитие, снижение риска бедствий, сотрудничество по линии Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество. Учрежденные в последнее время совещания исполнительных секретарей и первого заместителя Генерального секретаря, проводимые раз в два года, будут также способствовать укреплению координации деятельности на глобальном и региональном уровнях.

## **В. Укрепление межрегионального сотрудничества между региональными комиссиями**

79. Со времени опубликования предыдущего доклада ([E/2019/15](#), [E/2019/15/Add.1](#) и [E/2019/15/Add.2](#)) исполнительные секретари региональных комиссий провели более 20 очных встреч в рамках других совещаний или в режиме видеоконференций. Эти встречи позволили выработать скоординированные позиции и внести вклад в принятие на региональном уровне мер в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года, включая меры, направленные на переориентацию системы развития Организации

Объединенных Наций для оказания более эффективной поддержки государствам-членам в достижении их целей в области развития, в борьбе с социально-экономическими последствиями пандемии COVID-19 и в решении других вопросов, включая миграцию, финансирование развития, неравенство и гендерные аспекты.

80. В дополнение к тесной совместной работе по мониторингу и анализу социально-экономических последствий пандемии COVID-19, региональные комиссии продолжали сотрудничество в других областях, таких как региональная интеграция, партнерство, безопасность дорожного движения, энергетика, упрощение процедур торговли, управление водными ресурсами, гендерные вопросы, молодежь и сокращение неравенства.

81. В 2019 году пять региональных комиссий совместными усилиями провели третье Глобальное обследование Организации Объединенных Наций по вопросу об упрощении процедур цифровой и устойчивой торговли<sup>4</sup> для сбора среди своих соответствующих государств-членов необходимых данных и информации об осуществлении Соглашения Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли и других связанных с этим мер. Результаты этого обследования позволяют странам и партнерам по процессу развития лучше понимать и отслеживать прогресс в области упрощения процедур торговли, поддерживать проведение государственной политики на основе фактических данных, обмениваться передовым опытом и выявлять потребности в укреплении потенциала и технической помощи.

82. ЭКА и ЭСКАТО в сотрудничестве с ЮНФПА осуществляют новаторский проект под названием «Демографический дивиденд с учетом гендерного фактора: отправные точки для достижения целей в области устойчивого развития в Африке и Азиатско-Тихоокеанском регионе». Этот проект направлен на укрепление потенциала государств-членов и региональных экономических сообществ по учету гендерной проблематики в национальных стратегиях и программах, содействию развитию молодежи и совершенствованию основанных на фактических данных национальных стратегий в целях сокращения неравенства и использования демографического дивиденда.

83. В рамках Форума по вопросам сотрудничества между странами Восточной Азии и Латинской Америки ЭКЛАК и ЭСКАТО продолжают совместно осуществлять два межрегиональных проекта: один проект направлен на сокращение неравенства в странах — членах Форума путем проведения новаторской политики, а в рамках другого проекта основное внимание уделяется развитию производственно-сбытовых цепочек в целях углубления интеграции между Восточной Азией и Латинской Америкой.

84. ЭКЛАК и ЭСКАТО вместе с Департаментом Секретариата по экономическим и социальным вопросам и другими партнерами Организации Объединенных Наций объявили о проведении глобального конкурса под названием «Я — представитель молодежи малой островной страны», приуроченного к среднесрочному обзору хода осуществления Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»).

85. ЕЭК продолжает играть ведущую роль в налаживании сотрудничества между всеми региональными комиссиями в целях повышения безопасности дорожного движения в странах и общинах и содействия установлению партнерских отношений между государственным и частным секторами в интересах населения для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Что

<sup>4</sup> См. United Nations, *Digital and Sustainable Trade Facilitation: Global Report 2019* (2019). URL: <https://untfsurvey.org/report>.

касается партнерских отношений, то ЕЭК в сотрудничестве с ЭКА организовала четвертый Международный форум ЕЭК по государственно-частному партнерству по теме «Последняя миля: содействие установлению партнерских отношений между государственным и частным секторами в интересах населения для осуществления Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года».

86. В 2019 году продолжалось взаимодействие между ЭСКЗА и ЕЭК, и были организованы еще один семинар по вопросу о геоинформационных системах для комплексной транспортной системы арабского Машрика и двухдневный семинар по вопросам расширения сотрудничества в области управления трансграничными водными ресурсами в Арабском регионе.

87. Кроме того, ЕЭК, ЭСКАТО и ЭСКЗА совместно организовали семинар по вопросам устойчивой развития энергетики и расширения прав и возможностей женщин в рамках десятого Международного форума по энергетике в интересах устойчивого развития.

---