

**Постоянный форум по вопросам
коренных народов**

Девятнадцатая сессия

Нью-Йорк, 13–24 апреля 2020 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Обсуждение шести определенных мандатом областей
деятельности Постоянного форума (экономическое
и социальное развитие, культура, окружающая среда,
образование, здравоохранение и права человека)
с учетом Декларации Организации Объединенных
Наций о правах коренных народов, итогового
документа Всемирной конференции по коренным
народам и Повестки дня в области устойчивого
развития на период до 2030 года**

**Общесистемный план действий для обеспечения
согласованного подхода к достижению целей
Декларации Организации Объединенных Наций
о правах коренных народов: осуществление системой
Организации Объединенных Наций****Записка Секретариата***Резюме*

В настоящем докладе содержится краткая подборка информации, полученной от структур системы Организации Объединенных Наций и других межправительственных органов в ответ на вопросник относительно мер, принятых для выполнения рекомендаций Постоянного форума по вопросам коренных народов и общесистемного плана действий для обеспечения согласованного подхода к достижению целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. С полными текстами ответов можно ознакомиться по адресу: www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/unpfii-sessions-2/19th-session-2020.html.

* E/C.19/2020/1.



I. Введение

1. На каждой своей ежегодной сессии Постоянный форум по вопросам коренных народов принимает ряд рекомендаций, касающихся улучшения положения коренных народов. Члены Форума неоднократно заявляли, что выполнение рекомендаций Форума должно обеспечивать положительные изменения в повседневной жизни коренных народов. Важным инструментом, используемым для оценки выполнения рекомендаций, является информация, представляемая Форуму структурами системы Организации Объединенных Наций и другими межправительственными органами. Форум выражает благодарность и признательность тем структурам, которые представили свои ответы, и настоятельно призывает их продолжать информировать Форум об их деятельности и о ходе выполнения рекомендаций Форума и общесистемного плана действий для обеспечения согласованного подхода к достижению целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Форум призывает также учреждения, фонды и программы, которые еще не сделали этого, представить отчеты о своей работе с коренными народами.

2. В ноябре 2019 года вопросник, посвященный мерам по выполнению рекомендаций Форума и общесистемного плана действий, был направлен 50 структурам системы Организации Объединенных Наций и другим межправительственным органам. По состоянию на 15 января 2020 года были получены ответы от следующей 21 структуры: Азиатского банка развития (АБР), Департамента глобальных коммуникаций (ДГК), Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства (ДПВМ), Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР), Международной организации труда (МОТ), Организации американских государств (ОАГ), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), секретариата Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Панамериканской организации здравоохранения (ПАОЗ), а также Всемирной туристской организации (ЮНВТО). С полными текстами ответов можно ознакомиться по адресу: www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/unpfii-sessions-2/19th-session-2020.html.

3. Из 21 представившей ответы структуры 18 сообщили о том, что они провели мероприятия по повышению осведомленности о Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов; 17 сообщили, что они оказывали поддержку в осуществлении Декларации, в особенности на страновом уровне; и 16 сообщили, что они содействовали реализации прав коренных народов в контексте деятельности по осуществлению и обзору Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Кроме того, 14 структур сообщили о том, что они составили карту существующих стандартов и руководящих принципов, а также имеющихся в распоряжении системы Организации

Объединенных Наций, международных финансовых учреждений и Межучрежденческой группы поддержки по вопросам коренных народов потенциала, учебных материалов и ресурсов, способных помочь в эффективном осуществлении Декларации; 15 структур отметили, что они предпринимали шаги по наращиванию потенциала государств, гражданского общества и персонала Организации Объединенных Наций, а также по расширению возможностей коренных народов; наконец, 14 структур сообщили, что они внесли конструктивный вклад в расширение участия представителей коренных народов в процессах Организации Объединенных Наций.

II. Ответы, полученные от структур Организации Объединенных Наций и других межправительственных органов, касающиеся принятых и планируемых мер по выполнению рекомендаций Постоянного форума и общесистемного плана действий

Азиатский банк развития

4. Первый оперативный приоритет Стратегии АБР на период до 2030 года, озаглавленной «Обеспечение процветания, инклюзивности, жизнестойкости и устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе», заключается в решении проблемы сохраняющейся бедности и сокращении неравенства и подкрепляет видение АБР в отношении построения процветающего, инклюзивного, жизнестойкого и устойчиво развивающегося Азиатско-Тихоокеанского региона. Оперативный приоритет № 1 согласуется с закрепленными в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года целями, касающимися борьбы с нищетой и неравенством и обеспечения того, чтобы никто не был забыт. Ключевая идея, лежащая в основе целей в области устойчивого развития, заключается в оказании поддержки наиболее уязвимым и обездоленным группам населения, в частности коренным народам и/или этническим меньшинствам, которые не могут в полной мере участвовать в экономическом и социальном развитии и пользоваться его благами.

Департамент глобальных коммуникаций

5. Будучи ведущим подразделением, ответственным за осуществление первого элемента общесистемного плана действий, Департамент глобальной коммуникации продолжал председательствовать в межучрежденческой рабочей группе, в состав которой входят специалисты в области коммуникации из всех подразделений системы Организации Объединенных Наций, в том числе из Департамента по экономическим и социальным вопросам, Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, ФАО, МФСР, Международной организации по миграции, УВКПЧ, ВОЗ/ПАОЗ, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), работая в направлении повышения осведомленности о правах коренных народов посредством постоянного информирования и координации пропагандистско-разъяснительной работы в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Рабочая группа проводит регулярные совещания с апреля 2016 года и в настоящее время продолжает осуществлять совместную стратегию в области коммуникаций, предусматривающую распространение важных сообщений и разнообразных пропагандистских материалов, в том числе цифровых карт, видеоматериалов и справочной информации, на разных языках.

Общая онлайн-платформа, созданная в 2016 году, продолжает выполнять функцию главного инструмента обмена информацией и ее взаимного распространения.

Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства

6. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства стремился активно взаимодействовать с тремя механизмами Организации Объединенных Наций, чьими задачами является актуализация работы в области прав человека коренных народов в рамках системы Организации Объединенных Наций (а именно Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов, Экспертным механизмом по правам коренных народов и Постоянным форумом по вопросам коренных народов), с тем чтобы обсуждать проблемы, связанные с осуществлением Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и общесистемного плана действий, а также обмениваться мнениями о ситуациях в конкретных странах. Кроме того, Департамент активизировал взаимодействие по вопросу о положении коренных народов с соответствующими постоянными представительствами при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

7. В качестве члена Межучрежденческой группы поддержки по вопросам коренных народов Департамент распространяет информацию и вносит вклад в решение задач, связанных с предотвращением конфликтов и проблемами коренных народов. В частности, представители Департамента приняли участие в ежегодном совещании Группы, прошедшем в сентябре 2019 года в Женеве, в ходе которого члены Группы получили возможность наладить стратегическое взаимодействие с Управлением по координации деятельности в целях развития в таких областях, как повышение эффективности осуществления общесистемного плана действий, а также укрепление подотчетности во всех канцеляриях координаторов-резидентов и страновых группах Организации Объединенных Наций в контексте реформы Организации Объединенных Наций.

8. Что касается деятельности на уровне Центральных учреждений, то Отдел Северной и Южной Америки, который выполняет в Департаменте функции координатора по вопросам, касающимся коренных народов, организовал в Международный день коренных народов мира семинар-обед, посвященный языкам коренных народов и предупреждению конфликтов. Это мероприятие проводилось с целью обсудить такие важные вопросы, как роль посредников, говорящих на языках коренных народов (или переводчиков, прошедших дополнительную подготовку в качестве культурных посредников), в урегулировании конфликтов между общинами коренных народов, в том числе теми, чьи члены владеют также одним из общепринятых языков. Язык представляет собой сложную систему знаний и является инструментом укрепления доверия и взаимопонимания между сторонами. Участники семинара подчеркнули необходимость корректировки инициатив по сохранению языков коренных народов с целью подключения к ним не только общин коренных народов, но и некоренного населения, что позволит обеспечить целостный подход к построению мультикультурного общества.

9. Кроме того, Отдел Северной и Южной Америки пристально следил за развитием событий в связи с обращенными правительством Чили к страновой группе Организации Объединенных Наций в Чили просьбами прислать своих наблюдателей для участия в консультационных процессах, касающихся введения учебных программ по языкам и культуре коренных народов в начальных классах и разработки законов о землевладении. Отдел оказывал также содействие в налаживании контактов страновой группы с секретариатом Постоянного

форума по вопросам коренных народов в целях предоставления координатору-резиденту Организации Объединенных Наций экспертных рекомендаций по конкретным вопросам.

10. Помимо всего вышеуказанного, Отдел Северной и Южной Америки внимательно следил за положением женщин коренных народов в регионе. Сотрудники Отдела встретились с г-жой Тарсилой Риверой, экспертом по коренным народам и членом Постоянного форума по вопросам коренных народов, с целью обменяться мнениями о положении коренных народов Америки и в особенности о проблемах, с которыми сталкиваются женщины этих народов.

Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна

11. Приверженность ЭКЛАК делу поощрения прав коренных народов и их интеграции в экономическую, общественную и культурную жизнь их стран отражена в документах с изложением позиции, резолюциях и межправительственных соглашениях, принятых вспомогательными органами и межправительственными совещаниями ЭКЛАК, в частности Региональной конференцией по народонаселению и развитию в Латинской Америке и Карибском регионе, Региональной конференцией по вопросу о положении женщин в Латинской Америке и Карибском бассейне, Статистической конференцией Северной и Южной Америки, Региональной конференцией по социальному развитию в Латинской Америке и Карибском бассейне и Региональной межправительственной конференцией по проблемам старения и прав пожилых людей в Латинской Америке и Карибском бассейне. Кроме того, коренные народы непосредственно упоминаются в недавно заключенном Региональном соглашении о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Соглашении Эскасу).

12. Что касается права на информацию, то ЭКЛАК, работая в сотрудничестве как с государственными учреждениями, так и с организациями коренных народов, продолжает содействовать укреплению национального потенциала в области учета коренных народов при подготовке национальной статистики, особенно при составлении переписей населения. В 2019 году в рамках этой работы в Аргентину, Гватемалу, Колумбию, Панаму, Чили и Эквадор были направлены миссии по оказанию технической помощи; кроме того, было опубликовано исследование, содержащее рекомендации по вопросу о включении коренных народов в переписи населения 2020 года, при проведении которых будет учитываться региональный опыт, накопленный за последние десятилетия. Кроме того, ЭКЛАК провела в Гватемале учебный курс, посвященный использованию и анализу собранной в ходе переписей населения информации, особенно гендерной информации и данных о коренных народах, на материале переписей населения 2018 года, а также организовала семинары по вопросам расширения прав и возможностей организаций коренных народов в целях обеспечения их участия в переписях населения в Аргентине и Эквадоре. ЭКЛАК провела также обследование технических потребностей стран Карибского бассейна с целью собрать информацию об их предлагаемых планах, касающихся проведения переписей населения в 2020 году, и определить объем соответствующих технических потребностей. Результаты этого обследования будут использованы для оценки полезности переписей с точки зрения подготовки данных по показателям достижения целей в области устойчивого развития, в том числе данных о коренных народах. Кроме того, информация о прогрессе, достигнутом странами региона в деле обеспечения благополучия коренных народов и гарантирования осуществления ими своих прав человека, а также о проблемах, с которыми страны региона столкнулись на этом пути, была включена в четырехгодичный и в первый и вто-

рой доклады о региональных успехах и трудностях в деле осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Латинской Америке и Карибском бассейне.

13. Система сбора социально-демографической информации о коренных народах и населении Латинской Америки была обновлена в целях обеспечения возможности онлайн-консультирования. Более того, меры, принимаемые ЭКЛАК в связи со сбором данных о показателях достижения целей в области устойчивого развития, конкретно предусматривают дезагрегирование данных по коренным народам, причем особенно это касается мер по укреплению способности стран готовить такую информацию. Кроме того, страны региона приняли 16 показателей реализации коллективных прав коренного населения с целью облегчения регионального наблюдения за выполнением положений Монтевидейского консенсуса, которые дополняют Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в которых учитываются интересы коренных народов. В 2019 году был достигнут прогресс в определении метаданных для группы конкретных отобранных показателей, и некоторые страны региона планируют начать использовать эти метаданные в порядке эксперимента.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

14. В настоящее время в ФАО работают более 100 представителей коренных народов (в том числе два сотрудника на уровне директоров, один на уровне руководства и несколько технических специалистов). ФАО обеспечивает секретариатское обслуживание недавно созданной Группы друзей коренных народов, которая проведет в Риме совещание с участием представителей 17 стран для обсуждения вопросов, касающихся коренных народов. Более того, 48 процентов проектов ФАО, финансируемых Глобальным экологическим фондом, так или иначе способствуют улучшению положения коренных народов. В проводимой под эгидой ФАО Глобальной кампании за искоренение голода посредством расширения прав и возможностей женщин коренных народов в настоящее время участвуют 100 организаций, включая базирующиеся в Риме учреждения — Всемирную продовольственную программу и МФСР. Более 350 человек прошли подготовку по вопросу о принципе свободного, предварительного и осознанного согласия.

15. ФАО создала три новые рабочие группы: группу «Коренные народы бассейна Амазонки» (совместно с МФСР и Координационным органом организаций коренных народов бассейна реки Амазонки); рабочую группу по коренным народам Арктики; а также рабочую группу по коллективным правам коренных народов. Рабочая группа по коренным народам Арктики была создана во исполнение просьбы, сформулированной в ходе Семинара экспертов по традиционным знаниям и рыбному хозяйству в Арктике, прошедшего 23 и 24 сентября 2019 года в Риме, в котором приняли участие женщины и мужчины из числа представителей коренных народов Арктики.

16. ФАО содействовала осуществлению Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и достижению целей в области устойчивого развития на страновом уровне, в том числе путем оказания поддержки в разработке и реализации политики и планов в отношении коренных народов в Индонезии, Колумбии, Коста-Рике, Мексике, Непале, Панаме, Парагвае, Перу и Сальвадоре. Более чем в 15 странах Организация оказала коренному населению помощь в области мониторинга лесного хозяйства. Что касается цели 2 в области устойчивого развития, касающейся продовольственной безопасности, то ФАО осуществляла мониторинг двух проектов по внедрению вопросника

«Шкала восприятия отсутствия продовольственной безопасности», осуществлявшихся в экспериментальном порядке в Панаме и Сальвадоре. В этих проектах приняли участие представители коренных народов, и по результатам их осуществления была отмечена положительная динамика. Кроме того, ФАО провела исследования, посвященные правовым аспектам и законодательным основам землевладения в Азии (во Вьетнаме, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме).

Международный фонд сельскохозяйственного развития

17. Важной вехой в работе МФСР с коренными народами в 2019 году стало проведение четвертого глобального совещания Форума коренных народов, посвященного теме «Применение знаний и нововведений коренных народов с целью противодействия изменению климата и в интересах устойчивого развития». В рамках подготовки к этому совещанию в конце 2018 года было проведено четыре региональных консультативных семинара — в Африке, Азии, Латинской Америке и Карибском бассейне и в Тихоокеанском регионе. В глобальном совещании приняли участие 38 представителей коренных народов, из которых 45 процентов составляли женщины, при этом 24 процента участников были моложе 35 лет. Они обменялись мнениями о динамике партнерства с МФСР. Более 40 представителей партнерских организаций, в частности неправительственных организаций, фондов, международных организаций, учреждений Организации Объединенных Наций, научно-исследовательских институтов и университетов, приняли участие в совещании в качестве наблюдателей. Представители учреждений коренных народов и сотрудники региональных отделов МФСР обсудили и согласовали региональные планы действий на 2019–2020 годы. На последнем пленарном заседании Форума делегаты коренных народов подвели итоги дискуссий, состоявшихся в рамках совещания, и обсудили их; в совещании также приняли участие представители руководства МФСР и государств — членов МФСР.

18. Проведение четвертого глобального совещания Форума коренных народов стало также прекрасной возможностью повысить осведомленность общественности о Стратегии Зеленого климатического фонда в отношении коренных народов и продолжить диалог с группой по защите прав коренных народов в целях выработки оптимального подхода к мобилизации ресурсов для Зеленого климатического фонда и задействованию других потенциальных источников финансирования деятельности, связанной с климатом, на цели поддержки коренных народов. Участники подчеркнули, что ключевым направлением деятельности МФСР должно быть предоставление ресурсов, необходимых для более широкого использования нововведений, традиционных знаний и практик коренных народов в целях смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, в том числе по линии Зеленого климатического фонда; участники Форума вынесли МФСР конкретную рекомендацию по данному вопросу. В соответствии с этой рекомендацией в сентябре 2019 года Латиноамериканско-карибский отдел МФСР нанял двух консультантов для разработки стратегии и «дорожной карты» по расширению доступа коренных народов к международным источникам финансирования природоохранных проектов, в том числе (но не только) к Зеленому климатическому фонду.

19. В апреле 2018 года был объявлен пятый конкурс проектов представителей коренных народов на получение грантов по линии Фонда для оказания помощи коренным народам, проводимый в рамках инициативы, направленной на содействие самостоятельному развитию коренных народов посредством укрепления потенциала их общин и организаций в соответствии с Декларацией Организа-

ции Объединенных Наций о правах коренных народов. Из 700 заявок, поступивших из стран Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона, Латинской Америки и Карибского бассейна, Совет МФСР в 2019 году отобрал 35 малых проектов на сумму от 20 000 до 50 000 долл. США со сроком осуществления до двух лет. Пятый конкурс проектов был ориентирован на молодых представителей коренных народов, и при присуждении грантов приоритет отдавался проектам, направленным на расширение возможностей принадлежащей к коренному населению молодежи в четырех следующих областях: а) продовольственная безопасность и питание; б) доступ к земле, территориям и ресурсам и право на них; с) доступ к рынкам; и d) смягчение последствий изменения климата и адаптация к нему. Ориентационные и установочные семинары МФСР, успешно проведенные Целевым фондом женщин самбуру в апреле 2019 года в Кении и научно-образовательной организацией «Тебтебба» в августе 2019 года на Филиппинах, предоставили получателям грантов возможность пройти подготовку по вопросам укрепления потенциала. Впоследствии по линии Фонда были налажены каналы связи между руководителями государственных программ МФСР, региональными координаторами МФСР по вопросам коренных племен и народов и региональными партнерами (Международным форумом женщин, принадлежащих к коренному населению, Целевым фондом женщин самбуру и организацией «Тебтебба») в целях рассмотрения возможностей создания новых партнерств по осуществлению проектов.

Международная организация труда

20. Столетие со дня основания МОТ, отмечавшееся в 2019 году, совпало с тридцатой годовщиной принятия Конвенции 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенную образ жизни (№ 169). Празднование этой годовщины послужило долгожданным поводом привлечь внимание к возможностям, открывающимся в связи с ратификацией и эффективным осуществлением Конвенции, и к возникающим на этом пути трудностям и проанализировать их, а также активизировать диалог по вопросу о дальнейших действиях. В своей работе, направленной на поощрение прав и обеспечение благополучия коренных народов МОТ продолжает руководствоваться специальной стратегией действий, в дополнение к которой в марте 2019 года был разработан стратегический план взаимодействия с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и соответствующими региональными организациями.

21. Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций опубликовал замечание общего порядка, касающееся Конвенции о коренных народах и народах, ведущих племенную образ жизни, в котором он подвел итог достигнутого прогресса и охарактеризовал сохраняющиеся проблемы, препятствующие эффективному осуществлению Конвенции. МОТ опубликовала подборку выдержек из замечаний и докладов надзорных органов МОТ по вопросу об осуществлении Конвенции и разместила в сети Интернет информацию о работе, выполняемой надзорными органами в целях отслеживания хода ее выполнения и хода выполнения Конвенции 1957 года о коренном и другом населении, ведущем племенную образ жизни (№ 107).

22. 18 и 19 июля 2019 года в штаб-квартире МОТ в Женеве прошел первый глобальный диалог, посвященный Конвенции о коренных народах и народах, ведущих племенную образ жизни. В нем приняли участие представители правительств и организаций трудящихся и работодателей из Гватемалы, Гондураса, Колумбии, Коста-Рики, Непала, Норвегии, Перу и Чили, а также наблюдатели от 22 постоянных представительств. Этот диалог обеспечил площадку для взаимодействия между трехсторонними участниками МОТ, надзорными органами

МОТ и механизмами Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами коренных народов, в том числе Председателем Постоянного форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов, Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов и одним из членов Экспертного механизма по правам коренных народов. Участники согласились с тем, что Конвенция о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, является очень важным инструментом, и призвали к проведению аналогичных диалогов в будущем.

23. В качестве сопредседателя Межучрежденческой группы поддержки по вопросам коренных народов МОТ провела в своей штаб-квартире ежегодное совещание Группы. В ходе этого совещания состоялись обсуждения с участием Генерального директора МОТ и представителей правительства Мексики, Международной организации работодателей, Международной конфедерации профсоюзов и механизмов Организации Объединенных Наций, занимающихся проблемами коренных народов. В ходе технических совещаний «за круглым столом» члены Группы обсудили самые разные темы, в том числе вопросы, касающиеся проведения консультаций, участия и согласия; предоставления экологических и социальных гарантий коренным народам; традиционные знания; показатели пользования и владения землей, территориями и природными ресурсами; Повестку дня на период до 2030 года и реформу Организации Объединенных Наций; и шаги по осуществлению рекомендаций Постоянного форума по вопросам коренных народов. Обсуждения, состоявшиеся в ходе технических совещаний, способствовали выработке общего понимания и согласованного подхода к налаживанию эффективного сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций и к обеспечению слаженной работы ее структур в области защиты прав и интересов коренных народов на фоне текущей реформы Организации Объединенных Наций.

24. В декабре 2019 года в Лиме, Перу, прошли региональный форум и трехсторонний семинар по Конвенции о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в которых приняли участие представители правительств и организаций трудящихся и работодателей из 11 стран региона, а также представители коренных народов, гражданского общества, дипломатического корпуса и партнеров по процессу развития. Была введена в эксплуатацию новая посвященная Конвенции виртуальная учебная платформа, подготовленная в сотрудничестве с Испанским агентством по международному сотрудничеству в интересах развития. МОТ представила выводы из своего нового глобального доклада, подготовленного по случаю годовщины принятия Конвенции, в том числе глобальные и региональные оценки численности населения коренных народов и характеристику социо-экономических проблем, с которыми они сталкиваются. Женщины, принадлежащие к коренным народам, занимают нижние строчки по всем социально-экономическим показателям. В докладе подчеркивалась необходимость создания надлежащих институциональных и правовых механизмов, которые бы обеспечили консультирование с представителями коренных народов, как с женщинами, так и с мужчинами, и их участие в социально-экономических процессах, так как это является одним из основных условий обеспечения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. МОТ выполнила просьбы об оказании технической помощи в осуществлении Конвенции, поступившие из ряда стран Латинской Америки, в том числе из Гватемалы, Гондураса, Колумбии и Перу.

25. На глобальном тематическом портале МОТ, посвященном коренным народам и народам, ведущим племенной образ жизни, размещены имеющиеся инструменты и публикации, посвященные осуществлению Конвенции и деятельности МОТ в области поощрения прав и обеспечения благосостояния коренных

и народов, ведущих племенной образ жизни, в том числе новый комплект материалов по Конвенции. Разработка веб-инструментов и рекомендаций, призванных содействовать ратификации и осуществлению Конвенции, является приоритетным направлением деятельности МОТ на 2020–2021 годы наряду с оказанием поддержки на страновом уровне в создании институтов, механизмов и законодательной базы в целях налаживания процесса консультаций с представителями коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, обеспечения их участия в политической и социально-экономической жизни общества и расширения их экономических прав и возможностей.

Организация американских государств

26. Стремясь внести вклад в осуществление общесистемного плана действий, Организация американских государств принимала меры к достижению целей, сформулированных в Планах действий по осуществлению Американской декларации о правах коренных народов (на 2017–2021 годы). Кроме того, она ставила перед собой задачу содействовать проведению государствами такой административной, законодательной, судебной и бюджетной политики, которая бы обеспечила коренным народам Северной и Южной Америки возможность в полной мере пользоваться всеми своими правами. В межсекторальном контексте этот план направлен на внедрение подходов, обеспечивающих учет гендерных аспектов, в целях расширения прав и возможностей женщин коренных народов и укрепления их роли. Кроме того, План действий направлен на содействие разработке политики, основанной на признании и уважении этнического и культурного многообразия.

27. Помимо этого, ОАГ призвала государства-члены разрабатывать и осуществлять в консультации и сотрудничестве с представителями коренных народов политику, программы и проекты, направленные на обеспечение признания, поощрения и защиты прав этих народов.

28. В частности, 30 августа 2018 года в ходе церемонии, прошедшей в штаб-квартире ОАГ в Вашингтоне, округ Колумбия, венесуэльская активистка, актриса и модель Патрисия Веласкес была назначена послом доброй воли ОАГ по правам коренных народов Америки.

Организация экономического сотрудничества и развития

29. В докладе *Linking Indigenous Communities with Regional Development* («Интеграция общин коренных народов в процессы регионального развития») содержится ссылка на Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, в том числе на ее положения о свободном, предварительном и осознанном согласии. В этом докладе основное внимание уделяется праву коренных народов на развитие и содержатся адресованные странам — членам ОЭСР рекомендации по совершенствованию политики и практики в следующих четырех областях: а) учет коренных народов национальными статистическими системами и участие коренных народов в управлении данными; б) поддержка индивидуальных предпринимателей и малых предприятий (включая обеспечение доступа к финансированию, содействие финансовой грамотности и применение государственных закупок в качестве инструмента поддержки); в) обеспечение и защита прав коренных народов на землю в целях поддержки их предпринимательской активности и содействия расширению их экономических возможностей; а также д) внедрение таких схем многоуровневого управления, которые способствовали бы расширению прав и возможностей местных и региональных организаций коренных народов.

30. В докладе затрагивается вопрос о необходимости более широкого отражения ценностей и взглядов коренных народов в системе целей в области устойчивого развития и в соответствующих рамках, служащих инструментами оценки уровня социального благополучия, при этом особое внимание уделяется способам интеграции показателей, характеризующих такие аспекты, как языки и культура коренных народов, лидерство и родственные отношения, средства к существованию и доступ к земельным и водным ресурсам. В докладе приводятся примеры того, как эти вопросы решались в различных юрисдикциях, и указывается, какие уроки другие заинтересованные стороны могут извлечь из этих решений.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

31. УВКПЧ провело ряд мероприятий по реализации шести компонентов общесистемного плана действий. Работа Управления была направлена на повышение осведомленности широкой общественности о Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, содействие укреплению потенциала государств, коренных народов и страновых групп Организации Объединенных Наций и расширение участия коренных народов в процессах Организации Объединенных Наций. Ввиду по-прежнему недостаточной вовлеченности коренных народов в процесс принятия решений и наблюдаемого во всем мире роста насилия в отношении правозащитников из числа коренных народов Управление активизировало свои усилия по содействию диалогу между коренными народами и государственными органами в ряде стран. УВКПЧ взаимодействовало с государственными органами в целях решения проблемы принудительного выселения коренных народов с территорий их традиционного проживания, в том числе путем оказания поддержки в выполнении решений, вынесенных национальными и региональными судами по этому вопросу. Оно оказывало поддержку в корректировке законов и политики в таких областях, как доступ к правосудию, разработка учитывающих культурные особенности образовательных программ, гарантирование земельных прав и обеспечение соблюдения требования свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов.

32. УВКПЧ взаимодействовало с канцеляриями координаторов-резидентов и страновыми группами Организации Объединенных Наций в нескольких странах, продвигая включение в страновые программы мер по защите прав коренных народов и содействуя повышению осведомленности об общесистемном плане действий по правам коренных народов. Кроме того, Управление подготовило технические рекомендации по осуществлению Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, в частности касающиеся разработки национальных планов действий по обеспечению прав человека в контексте предпринимательской деятельности, включающих меры по защите прав коренного населения, пострадавшего в результате предпринимательской активности и реализации инфраструктурных проектов.

33. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека и его заместитель регулярно привлекали внимание к проблемам коренных народов в своих заявлениях, а также в ходе своих страновых визитов и в рамках другой проводимой ими работы, особо подчеркивая трудности, с которыми сталкиваются правозащитники из числа представителей коренных народов, в особенности женщины.

34. В преддверии двадцать пятой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, прошедшей в декабре 2019 года в Мадриде, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека и помощник Генерального секретаря по правам человека призывали к внедрению правозащитного подхода к разработке глобальных стратегий и мер, направленных на борьбу с изменением климата, и неизменно подчеркивали важность конструктивного и осмысленного участия коренных народов в принятии решений. При этом они подчеркивали, что женщины и девочки, принадлежащие к коренным народам, особенно уязвимы к изменению климата и ухудшению экологии и что их права на выражение своих мнений и конструктивное участие в принятии решений необходимо защищать и поддерживать.

35. Что касается Повестки дня на период до 2030 года, то УВКПЧ продолжало на систематической основе пропагандировать значимое и всестороннее участие коренных народов в процессе ее осуществления, контроле за ходом этого процесса и представлении соответствующей отчетности и оказывать поддержку во внедрении правозащитного подхода к данным, применение которого позволяет существенно повысить эффективность оценки прогресса и препятствий в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года в интересах коренных народов.

36. Опираясь на работу, проделанную в 2018 году, УВКПЧ осуществляло стратегическое взаимодействие с механизмом политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и сотрудничало с основной группой «Коренные народы». Наконец, в своей работе УВКПЧ руководствуется также тематическими докладами, исследованиями и рекомендациями Экспертного механизма по правам коренных народов, Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о правах коренных народов и договорных органов по правам человека.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

37. В 2017 году Исполнительный совет ЮНЕСКО с удовлетворением отметил, что принятая ЮНЕСКО политика в области взаимодействия с коренными народами помогла привести предусмотренную мандатом программную деятельность ЮНЕСКО в соответствие с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. В 2019 году все секторы ЮНЕСКО участвовали в мероприятиях, посвященных проведению Международного года языков коренных народов. ЮНЕСКО выступала ведущим учреждением системы Организации Объединенных Наций по организации Международного года, а ее соответствующая работа освещена в отдельном докладе, представленном Постоянному форуму.

38. В октябре 2019 года Генеральный директор назначила мексиканскую актрису г-жу Ялитцу Апарисио послом доброй воли ЮНЕСКО по делам коренных народов. Приоритетным направлением деятельности посла доброй воли является ведение пропагандистско-разъяснительной работы в области прав человека, достоинства и языков коренных народов и отстаивание прав домашних работников.

39. Каждый сектор ЮНЕСКО внес вклад в выполнение общесистемного плана действий, однако некоторые региональные отделения приложили в этом направлении особые усилия. В частности, отделение в Сантьяго принимало меры по поощрению межкультурного и многоязычного обучения, в том числе по мобилизации систем знаний коренных народов. Отделение в Монтевидео уделяло

особое внимание обеспечению участия представителей коренных народов в программе «Человек и биосфера», в том числе в ее культурном компоненте и компоненте традиционных знаний. Отделение в Бангкоке приняло участие в ряде просветительных мероприятий, некоторые из которых были посвящены вопросам многоязычия и инклюзивности. Что касается работы на уровне штаб-квартиры ЮНЕСКО в Париже, то она главным образом заключалась в содействии сохранению и распространению традиционных знаний о биоразнообразии, экосистемах и изменении климата, а также в участии в выполнении плана работы Платформы для местных общин и коренных народов, учрежденной Конференцией Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата на ее двадцать первой сессии. На базе Сектора естественных наук действует Группа технической поддержки по вопросам знаний коренных народов и местного населения Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам, деятельность которой способствовала налаживанию диалога между многими представителями коренных народов и авторами научных работ. Взаимодействие между Межправительственной научно-политической платформой по биоразнообразию и экосистемным услугам, ЮНЕСКО и представителями коренных народов способствует разработке методологических норм, актуальных для всей системы Организации Объединенных Наций.

40. Вопросы, касающиеся коренных народов, последовательно освещались в каждой новой редакции Руководства по выполнению Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия, которое было в очередной раз пересмотрено на сорок третьей сессии Комитета всемирного наследия, прошедшей в Баку в июне 2019 года. Международный форум коренных народов по вопросам всемирного наследия является самоучрежденным органом, официально взаимодействующим с Комитетом всемирного наследия и Центром всемирного наследия. На полях сорок третьей сессии Комитета состоялось мероприятие с участием представителей коренных народов, участники которого обсудили роль языков и систем знаний в сохранении объектов культурного наследия.

41. В ходе своей четырнадцатой сессии, прошедшей 9–14 декабря 2019 года в Боготе, Межправительственный комитет по охране нематериального культурного наследия организовал форум с участием представителей коренных народов.

42. При поддержке Сектора общественных и гуманитарных наук ЮНЕСКО Международная коалиция инклюзивных и устойчивых городов разработала проекты резолюций, посвященных правам коренных народов и обеспечению их участия.

43. В рамках проведения Международного года языков коренных народов Сектор коммуникации и информации в сотрудничестве с другими секторами подготовил перечень актуальных вопросов, касающихся многоязычия и многообразия языков коренных народов.

44. Межсекторальная рабочая группа по коренным народам помогает осуществлять в рамках ЮНЕСКО обмен информацией об участии коренных народов в конкретных программах, мероприятиях, платформах, конвенциях, комиссиях и консультативных форумах.

Детский фонд Организации Объединенных Наций

45. Дети коренных народов часто принадлежат к наиболее социально незащищенным группам населения и занимают одно из самых последних мест по социально-экономическим показателям. Права этих детей и их родных общин продолжают ущемляться во всем мире. ЮНИСЕФ участвовал в осуществлении ряда мероприятий, направленных на выполнение общесистемного плана действий и Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Отделения ЮНИСЕФ в нескольких странах продолжают самоотверженно работать над решением проблем, с которыми сталкиваются дети и общины коренных народов, уделяя особое внимание следующим областям:

а) системы образования и доступ к образованию при учете культурных особенностей: в соответствии со статьей 14 Декларации ЮНИСЕФ оказывает правительствам поддержку в расширении доступа детей коренных народов к образованию и в повышении качества предоставляемого этим детям образования, поощряя применение подходов, основанных на диалоге между культурами и многоязычии;

б) здравоохранение и питание: в соответствии со статьей 24 Декларации ЮНИСЕФ ведет работу по укреплению систем здравоохранения и наращиванию потенциала медицинских работников, ведущих практику в общинах коренных народов, способствуя тому, чтобы действующие на территории этих общин службы здравоохранения по возможности проявляли чуткое отношение к местным обычаям;

в) участие в принятии решений: в соответствии со статьями 18 и 23 Декларации ЮНИСЕФ продолжает содействовать участию детей и подростков из числа представителей коренных народов в процессах принятия решений по вопросам, затрагивающим их интересы, а также запрашивать их мнения относительно национальных и местных приоритетов в области развития;

г) национальная идентичность и гражданство: в соответствии со статьей 33 Декларации ЮНИСЕФ ведет в нескольких странах работу по улучшению ситуации с регистрацией рождений детей из числа представителей коренных народов, сознавая тот факт, что во многих контекстах именно в этой группе отмечаются самые низкие показатели регистрации при рождении;

д) защита детей: ЮНИСЕФ ведет во всем мире работу по укреплению систем правосудия и ювенальной юстиции, стремясь обеспечить равный доступ к правосудию для всех, в том числе для детей коренных народов, которые являются жертвами преступлений или находятся в конфликте с законом. Кроме того, ЮНИСЕФ оказывает поддержку в создании или укреплении систем защиты детей, обеспечивая получение социально незащищенными детьми и детьми, пережившими насилие, жестокое обращение и эксплуатацию (в том числе детьми коренных народов), надлежащей поддержки;

е) социальная защита: программы, осуществляемые при поддержке ЮНИСЕФ во всем мире, направлены на оказание национальным правительствам содействия в реализации различных государственных инициатив, особенно таких, как программы социальных выплат или долгосрочные стратегии по сокращению масштабов многомерной нищеты. ЮНИСЕФ ведет постоянную пропагандистскую деятельность с целью обеспечить охват в рамках этих инициатив детей коренных народов, которые зачастую принадлежат к наиболее обездоленным группам населения, в том числе посредством проведения адресных мероприятий;

g) защита от дискриминации: как указано выше, ЮНИСЕФ, действуя в соответствии со всеобъемлющим принципом, закрепленным в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, призывает к укреплению национальных систем социальной защиты и обеспечению оказания этими системами услуг без какой бы то ни было дискриминации. Важнейшим элементом поддержки этих усилий является подготовка высококачественных дезагрегированных данных, наличие которых не только позволяет носителям обязательств выявлять наиболее уязвимые группы в составе коренного населения, но и способствует эффективному мониторингу прогресса в деле содействия осуществлению прав этих групп;

h) пропагандистская и разъяснительная работа в области прав коренных народов, проводимая за пределами стран осуществления программ: национальные комитеты ЮНИСЕФ в развитых странах осуществляют ряд инициатив по отстаиванию прав детей коренных народов и просвещению общественности в этом вопросе.

Программа развития Организации Объединенных Наций

46. ПРООН сохраняет твердую приверженность осуществлению общесистемного плана действий на глобальном, региональном и страновом уровнях. Шестой социально-экологический стандарт ПРООН, касающийся коренных народов, в сочетании с соответствующей процедурой проверки на уровне проектов, остается одним из неотъемлемых компонентов принятого в ПРООН процесса обеспечения качества, а для поддержки применения этого стандарта была разработана дополнительная оперативная инструкция.

47. В качестве структуры, ответственной за показатель 16.7.1 достижения целей в области устойчивого развития, касающийся доли должностей в государственных учреждениях, ПРООН выступает за разукрупнение данных таким образом, чтобы в них учитывались принадлежность человека к коренному народу и его самоидентификация в качестве такового, что позволит коренным народам играть более активную роль в процессе принятия политических решений, в том числе на уровне парламентов, и обеспечит более полный учет чаяний коренных народов в государственной политике.

48. В 2019 году премии «Экватор» удостоились 22 местных сообщества и общины коренных народов со всего мира. Коренные народы остаются одной из приоритетных целевых групп Программы малых грантов Глобального экологического фонда.

Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата

49. В рамках своей работы по выполнению общесистемного плана действий секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата принимал меры по введению в действие Платформы для местных общин и коренных народов. Пункт 7 первоначального двухгодичного плана работы Платформы предусматривает выявление существующих видов политики и практики, обеспечивающих участие коренных народов и местных общин в работе органов, занимающихся вопросами изменения климата, и в связанных с изменением климата процессах как в рамках механизма Конвенции, так и вне его. Пункт 9 плана работы предусматривает выявление существующих стратегий, инициатив и информационных материалов, включая определяемые на национальном уровне вклады, национальные планы в области адаптации и другие соответствующие стратегии и материалы, реализуемые и разрабатываемые в рам-

ках механизма Конвенции, и их анализ в контексте того, учитывают ли они интересы и предусматривают ли участие коренных народов и местного населения, и если да, то каким образом.

50. Пункт 4 плана работы предусматривает организацию ежегодных тематических учебных рабочих совещаний в целях укрепления потенциала в области привлечения коренных народов и местного населения к соответствующей работе в рамках механизма Конвенции и вне его. Платформа для местных общин и коренных народов превращается в инклюзивное пространство доверия, предоставляя представителям коренных народов и местного населения и Сторонам Конвенции площадку для взаимодействия, на которой они могут сообща работать над построением мира, устойчивого к изменению климата, в интересах всех людей.

Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)

51. Новая программа развития городов предоставляет рамочную основу реализации прав коренных народов в условиях городской среды. В ней содержится призыв к ООН-Хабитат и другим сторонам разрабатывать основанные на фактических данных практические указания по осуществлению как самой этой программы, так и городской составляющей целей в области устойчивого развития в тесном сотрудничестве с государствами-членами, местными органами власти, основными группами и другими соответствующими заинтересованными сторонами, а также с привлечением экспертов. Новая программа развития городов содержит три пункта, в которых отражена настоятельная необходимость уделять первоочередное внимание защите прав коренных народов и обеспечению им достойных условий жизни: а) в пункте 20 признается необходимость принимать меры для ликвидации множественных форм дискриминации, с которыми сталкиваются социально уязвимые группы, в том числе представители коренных народов; б) в пункте 48 содержится призыв к эффективному участию и сотрудничеству между всеми соответствующими заинтересованными сторонами с целью определения возможностей для экономического развития городов и выявления и устранения существующих и возникающих проблем; и наконец, — с) в пункте 125 государства-члены выражают свою поддержку в отношении использования культурного наследия в интересах устойчивого городского развития и признают его роль в стимулировании участия и ответственности; в этом пункте сформулировано также обязательство государств-членов содействовать инновационному и устойчивому использованию архитектурных памятников и объектов с целью создания дополнительной стоимости посредством уважительной реставрации и адаптации. Центральное место в пункте отводится участию коренных народов и местного населения в популяризации и распространении знаний об объектах материального и нематериального культурного наследия.

52. В рамках своей деятельности по содействию корректировке и пересмотру национальных жилищных политики и стратегий ООН-Хабитат принял на вооружение подход, предусматривающий актуализацию вопросов обеспечения жильем в международной повестке дня. Практика показала, что отсутствие надлежащего регулирования в сфере жилищной политики способствует нормализации и узакониванию исключения уязвимых групп населения, таких как коренные народы, из программ обеспечения жильем и систем социального обеспечения в городах и странах. Принятие ООН-Хабитат подхода, ориентированного на актуализацию вопросов обеспечения жильем, способствует повышению значимости и укреплению позиций жилищных программ в структуре деятельности по

достижению устойчивого развития. В основе этого подхода лежит необходимость особой защиты интересов уязвимых групп, таких как коренные народы, в процессе устойчивого развития городов.

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

53. В качестве специализированного учреждения системы Организации Объединенных Наций по промышленному развитию ЮНИДО обеспечивает применение на практике Политики и процедур в области экологических и социальных гарантий в рамках осуществляемого ей контроля за соблюдением требований к проектам технического сотрудничества и за качеством работы в рамках этих проектов. Одна из операционных гарантий Политики и процедур касается непосредственно коренных народов. В соответствии с этой гарантией на ранней стадии рассмотрения проектов в обязательном порядке проводится проверка на предмет проживания в районе осуществления коренных народов, принадлежность к которым определяется на основе критериев, отражающих социальную и культурную самобытность. Такие критерии могут включать самоидентификацию или идентификацию другими лицами в качестве представителей коренного народа, коллективную привязанность к земле, наличие традиционных институтов, использование автохтонного языка и в первую очередь — ориентированность на натуральное сельское хозяйство.

54. Все предлагаемые проекты, осуществление которых с высокой степенью вероятности может сказаться на положении коренных народов, классифицируются как проекты категории А. Группа по разработке проекта получает задание организовать и курировать проведение исследований в целях оценки социальных и экологических последствий осуществления. Кроме того, для оказания помощи в решении конкретных вопросов, касающихся коренных народов, приглашаются профильные эксперты. Проведение исследований на предмет оценки социальных и экологических последствий осуществления проекта позволяет выявить и оценить создаваемые им потенциальные возможности и риски для представителей коренных народов, а также его вероятное воздействие (прямое, косвенное, кумулятивное и воздействие до принятия мер по смягчению) на них.

55. Для каждого проекта категории А будет разработан набор требуемых мер по минимизации негативного воздействия, и в ходе реализации проекта будет осуществляться контроль за их соблюдением. В задачу ЮНИДО входит обеспечение того, чтобы группа по разработке проекта привлекала независимых и опытных экспертов в области общественных наук для ведения такого мониторинга, который был сочтен необходимым по результатам оценки социальных и экологических последствий.

56. Таким образом, ЮНИДО обеспечивает, чтобы в соответствии с системой прав и обязанностей, закрепленной в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и других международно-правовых документах, касающихся коренных народов, проекты разрабатывались и осуществлялись при полном уважении к коренным народам и их достоинству, правам человека и культурной самобытности, с тем чтобы представители коренных народов получали от реализации проектов социальные и экономические выгоды с учетом их культурных особенностей и не страдали от негативных последствий процесса развития.

57. ЮНИДО обеспечивает учет в своих проектах и программах и других форм дискриминации. Посредством реализации, в частности, своей Стратегии по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин на период 2020–2023 годов ЮНИДО обеспечивает, чтобы ее проекты и программы отвечали как особым, так и общим потребностям женщин и мужчин с

учетом возраста, инвалидности, гендерной идентичности, расы, этнической принадлежности, языка, религии, образования, экономического положения, социальных норм и т.д.

Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций

58. Каждый цикл Учебной программы ЮНИТАР по расширению возможностей представителей коренных народов в области предотвращения конфликтов и поддержания мира включает сессию, проводимую экспертом из числа представителей коренных народов и посвященную проблемам и успехам в реализации Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов на национальном, региональном и международном уровнях, а также документам и докладам, касающимся Декларации. В ходе недавно прошедших циклов учебных программ и информационных мероприятий ЮНИТАР среди прочего освещался также вопрос о проблемах и успехах в осуществлении Декларации в Африке, Северной Америке, Тихоокеанском регионе и на глобальном уровне.

59. Для представителей коренных народов организуется учебная подготовка по Конвенции МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, и по другим аналогичным конвенциям, а также занятия по основам ведения конструктивных переговоров, с тем чтобы они могли, вооружившись полученными знаниями, эффективно участвовать в диалоге на страновом уровне и отстаивать свои интересы.

60. Участие в учебной программе ЮНИТАР в области миротворчества позволяет представителям коренных народов расширить свои возможности в плане обеспечения собственного благополучия и более конструктивно участвовать в инклюзивных правительственных и мирных процессах и процессах развития. Принимаются меры по обеспечению активного участия в этой программе женщин коренных народов — как в качестве специалистов по подготовке, так и в качестве участников. В рамках каждого цикла программы проводится форум участников, на котором презентуются новаторские подходы к расширению прав и возможностей женщин и молодежи и обеспечению их участия в процессах мира и развития. По заведенной традиции председательствовать на форуме приглашается участница из числа женщин коренных народов. Двум женщинам и двум мужчинам предлагается поделиться своими накопленным опытом и стратегическим видением. Приглашаются также представители молодежи. В 2019 году в учебной программе ЮНИТАР в области миротворчества приняли участие три представительницы коренных народов, занимающиеся вопросами социальной интеграции инвалидов из числа коренного населения. Учебная программа ЮНИТАР предоставляет коренным народам возможность наладить более широкое и конструктивное взаимодействие с различными инстанциями на основе диалога, информационно-пропагандистской деятельности и переговоров, в том числе по вопросам политических реформ, направленных на улучшение их положения. В ходе каждой учебной сессии ЮНИТАР предоставляет участникам свои авторские информационные материалы по вопросам предотвращения конфликтов и посредничества.

61. Деятельность ЮНИТАР способствует достижению цели 16 в области устойчивого развития, заключающейся в построении миролюбивого, справедливого и свободного от социальных барьеров общества, а также задачи 5.5, касающейся расширения участия женщин в мирных процессах и процессах принятия решений. На сегодняшний день подготовку прошли 2429 должностных лиц старшего и среднего звена из государств, региональных организаций и Организации Объединенных Наций, а также 539 представителей коренных народов.

ЮНИТАР было также предложено разработать специальные учебные программы по вопросам миротворчества и предотвращения конфликтов для женщин. В 2018 году в Аддис-Абебе прошел первый цикл Учебной программы ЮНИТАР по укреплению потенциала африканских женщин-миротворцев, в рамках которой прошли подготовку 33 женщины, занимающие должности старшего и среднего звена. В ходе учебных циклов ЮНИТАР организуются сессии с участием правительственных должностных лиц и сотрудников Организации Объединенных Наций и региональных организаций, посвященные всеохватному миру и инклюзивному управлению, а также устранению коренных причин конфликтов. Участники сессий информируются о ходе реализации специальной учебной программы Института, ориентированной на представителей коренных народов и направленной на укрепление их потенциала в области предотвращения и анализа конфликтов, ведения переговоров и примирения. Стипендиаты Программы стипендий для представителей коренных народов УВКПЧ регулярно приглашаются для участия в учебных занятиях ЮНИТАР по вопросам миротворчества и предотвращения конфликтов. В случае, если в тот или иной год для проведения полноценного цикла учебной программы не хватает финансовых средств, вместо этого в качестве параллельного мероприятия на полях ежегодной сессии Экспертного механизма по правам коренных народов организуется брифинг ЮНИТАР, в ходе которого выпускники из числа представителей коренных народов проводят групповые обсуждения и делятся опытом применения методологий, изученных в рамках пройденной ими подготовки, в своей работе в интересах их народов и стран, а также в ходе выполнения ими своих обязанностей в качестве членов Экспертного механизма или Постоянного форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов на региональном и международном уровнях.

62. В рамках учебных программ ЮНИТАР организуются занятия, проводимые экспертами и выпускниками учебных программ ЮНИТАР из числа представителей коренных народов, которые знакомят слушателей со своими тематическими исследованиями по таким вопросам, как ведение переговоров о доступе к земле и ресурсам, расширение прав и возможностей, участие в политических и мирных процессах, а также налаживание эффективного взаимодействия с органами Организации Объединенных Наций. Особое внимание уделяется вкладу женщин.

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

63. ЮНФПА осуществляет деятельность более чем в 150 странах и территориях, в которых проживает большая часть коренного населения мира, а также на региональном и глобальном уровнях. ЮНФПА ведет работу по защите прав коренных народов в контексте своего мандата, руководствуясь Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию, Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целями в области устойчивого развития.

64. Что касается работы на страновом уровне, то ЮНФПА уделяет особое внимание поощрению и защите прав женщин и девочек коренных народов. Приоритетными направлениями его деятельности являются содействие признанию прав коренных народов в национальных конституциях и законах; содействие осуществлению права коренных народов на участие в процессах принятия решений и политических процессах; содействие осуществлению права представителей коренных народов на то, чтобы быть учтенными в качестве таковых и чтобы их проблемы находили надлежащее отражение в переписях, обследованиях и си-

стемах административных данных; отстаивание права коренных народов на сексуальное и репродуктивное здоровье и свободу от любых форм принуждения, дискриминации и насилия; а также оказание представителям коренных народов помощи в полном осуществлении их репродуктивных прав.

Всемирная организация интеллектуальной собственности

65. ВОИС ведет работу по повышению осведомленности о Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в рамках переговоров по линии своего Межправительственного комитета по интеллектуальной собственности, генетическим ресурсам, традиционным знаниям и фольклору. Многие документы Комитета содержат ссылки на Декларацию, в особенности последние проекты текстов, предназначенных для переговоров о сохранении традиционных знаний и традиционных форм выражения культуры. Участники совещаний Комитета и дискуссионных форумов с участием представителей коренных народов, организуемых «на полях» Комитета, регулярно пропагандируют Декларацию в качестве одного из основных справочных материалов. В соответствующих случаях Декларация упоминается также в публикациях ВОИС, касающихся сохранения традиционных знаний и традиционных форм выражения культуры. В частности, это относится к публикациям *Promote and Protect Your Culture: A Practical Guide to Intellectual Property for Indigenous Peoples and Local Communities* («Защита и поддержка родной культуры: практическое руководство по вопросам интеллектуальной собственности для коренных народов и местных общин») и *Local Communities and Documenting Traditional Knowledge: a Toolkit* («Документирование традиционных знаний — Методическое пособие»).

66. Несколько статей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов имеют непосредственное отношение к программе работы ВОИС в области защиты традиционных знаний и традиционных форм выражения культуры. Во исполнение статьи 31 ВОИС организует учебные мероприятия и предоставляет информационные ресурсы с целью помочь коренным народам более эффективно задействовать принципы и средства защиты интеллектуальной собственности для предотвращения несанкционированного использования традиционных знаний и традиционных форм выражения культуры третьими сторонами и сохранения этих знаний и форм выражения в интересах коренных народов, если они того пожелают. Что касается нормотворческой деятельности, то в двухлетний период 2020–2021 годов Межправительственный комитет по интеллектуальной собственности, генетическим ресурсам, традиционным знаниям и фольклору будет продолжать ускоренными темпами работать над финализацией соглашения о международном правовом документе или документах, касающихся интеллектуальной собственности, которое обеспечит сбалансированное и эффективное сохранение генетических ресурсов, традиционных знаний и традиционных форм выражения культуры. В частности, в ходе нынешнего цикла переговоров рассматривается вопрос о предоставлении коренным народам возможности требовать получения их добровольного, предварительного и осознанного согласия на доступ к их традиционным знаниям и традиционным формам выражения культуры и на использование этих знаний и форм выражения третьими сторонами. Во исполнение статей 18 и 41 Декларации принимаются энергичные меры для обеспечения полного и эффективного участия коренных народов в работе Комитета.

67. Деятельность ВОИС по проведению учебных мероприятий и подготовке и распространению информационных ресурсов способствует удовлетворению потребностей коренных народов в защите и вносит вклад в выполнение связанных с этим обязательств, а также в достижение целей 2, 3, 4, 9, 14 и 15 в области устойчивого развития. Большая часть учебных материалов ВОИС, касающихся

защиты традиционных знаний и традиционных форм выражения культуры, готовится во исполнение статьи 31 Декларации. Все они доступны на веб-сайте ВОИС. В программе 4 программно-бюджетных документов ВОИС на двухлетние периоды 2018–2019 и 2020–2021 годов приводится информация о ресурсах, выделенных ВОИС на работу в области защиты традиционных знаний, традиционных форм выражения культуры и генетических ресурсов в текущем и следующем двухлетних периодах.

68. Соответствующая деятельность ВОИС включает проведение практикумов, дистанционных учебных курсов и программ профессиональной подготовки, в которых отдельно или на совместной основе принимают участие должностные лица государств-членов и представители гражданского общества и коренных народов, а также распространение публикаций. В 2019 году представители коренных народов и местных общин были приглашены принять участие в нескольких многосторонних практических семинарах. В 2019 и 2020 годах основной темой мероприятий является развитие предпринимательских качеств женщин коренных народов и женщин из числа местного населения. Двум представителям коренных народов была предоставлена стипендия для участия в программе Летней школы ВОИС по интеллектуальной собственности в 2019 году. В 2019 году продолжалось осуществление программы стипендий ВОИС для представителей коренных народов.

69. Секретариат ВОИС при поддержке государств — членов ВОИС принял энергичные меры по обеспечению и расширению полного и эффективного участия представителей коренных народов в работе Межправительственного комитета по интеллектуальной собственности, генетическим ресурсам, традиционным знаниям и фольклору в качестве наблюдателей. На своей сороковой сессии Комитет постановил просить секретариат организовать в течение двухгодичного периода 2020–2021 годов рабочее совещание экспертов из числа коренных народов и обновить технический обзор, который был издан в 2016 году.

Всемирная организация здравоохранения и Панамериканская организация здравоохранения

70. ВОЗ и ПАОЗ провели ряд мероприятий по выполнению общесистемного плана действий по достижению целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

71. Принятие государствами — членами ПАОЗ на двадцать девятой Панамериканской санитарной конференции первой Политики в области этнической принадлежности и охраны здоровья явилось важным вкладом в достижение целей Декларации. Эта рамочная политика представляет собой систему принципов, которыми государства-члены должны руководствоваться при организации мер по охране здоровья представителей коренного населения. Она включает пять направлений деятельности: а) сбор информации; б) поощрение принятия стратегических мер с опорой на Политику; в) содействие социальной вовлеченности и участию общества и создание стратегических партнерств; г) признание унаследованных от предков знаний, а также методов традиционной и альтернативной медицины; а также е) развитие потенциала на всех уровнях. Политика в области этнической принадлежности и охраны здоровья содержит конкретные ссылки на Декларацию. Кроме того, Декларация размещена на веб-сайте, посвященном культурному разнообразию и здоровью, а в соответствующие даты, установленные ВОЗ и ПАОЗ, на региональных страницах ВОЗ и ПАОЗ в социальных сетях проводятся акции, направленные на ее популяризацию.

72. В 2019 году государствами — членами ПАОЗ были утверждены основанные на Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов Стратегия и План действий по вопросам этнической принадлежности и охраны здоровья на 2019–2025 годы. Это еще один важнейший вклад в достижение целей Декларации в Латиноамериканском регионе. При разработке Стратегии проводились консультации с представителями коренных народов и других групп на страновом, субрегиональном и региональном уровнях.

73. На страновом уровне ВОЗ и ПАОЗ проводят важную работу по налаживанию диалога, затрагивающего широкий круг вопросов здравоохранения, касающихся охраны здоровья коренных народов, с привлечением представителей целевых групп. Рассматриваемые вопросы включают материнское здоровье, инфекционные заболевания (туберкулез, ВИЧ, забытые болезни), неинфекционные болезни и снижение риска бедствий. ПАОЗ оказывала техническую помощь в пересмотре законов и планов, касающихся охраны здоровья коренного населения, привлекая к участию в соответствующей работе представителей коренных народов. Так, в нескольких странах был налажен диалог между представителями коренных народов и медицинским персоналом в целях обеспечения обмена знаниями и информацией об актуальных вопросах в области охраны материнского здоровья.

74. В 2019 году была создана профессиональная сеть по использованию традиционных знаний коренных народов для снижения риска бедствий. Эта сеть объединила лидеров коренных народов и специалистов по управлению рисками стихийных бедствий.

75. Стратегия и План действий по вопросам этнической принадлежности и охраны здоровья на 2019–2025 годы основываются на закреплённом в Повестке дня на период до 2030 года глобальном обязательстве добиваться устойчивого развития для всех, в первую очередь для самых нуждающихся. Следует также особо отметить региональные обязательства, отраженные в Стратегии ПАОЗ по обеспечению всеобщего доступа к службам охраны здоровья и всеобщего охвата услугами здравоохранения и в Планах действий по обеспечению сквозного учета аспектов здоровья во всех стратегиях. Эти документы согласуются с целью 3 в области устойчивого развития, предусматривающей обеспечение здорового образа жизни для всех в любом возрасте, и выдвигают на передний план всеобщий охват услугами здравоохранения на основе принципов справедливости, равенства и недискриминации в качестве главного условия достижения этой цели.

76. ВОЗ и ПАОЗ проводят виртуальные и очные курсы по вопросам культурного многообразия в контексте здравоохранения. Кроме того, они уделяют особое внимание техническому сотрудничеству, направленному на укрепление потенциала систем здравоохранения в области учета этнических аспектов в соответствии с целями в области устойчивого развития и международными и региональными документами по правам человека.

77. Введенная в действие в 2018 году Виртуальная библиотека по традиционной, альтернативной и интегративной медицине для Северной и Южной Америки призвана объединить силы тех, кто отвечает за проведение государственной политики, а также представителей научных кругов, профессиональных ассоциаций, медицинских работников и организаций коренных народов для достижения общей цели — совместного создания виртуального пространства, существование которого позволит расширить знания о многообразии применяемых в регионе средств традиционной и альтернативной медицины.

Всемирная туристская организация

78. ЮНВТО понимает актуальность Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, которая была положена в основу Ларакийской декларации о развитии туризма в районах проживания коренных народов, принятой в 2012 году Всемирным альянсом этнического туризма, в которой, в частности, закреплены принципы, согласно которым культура коренных народов, а также земли и водные пространства, на которых основывается эта культура, должны охраняться и поддерживаться посредством надлежащего регулирования сферы туризма и соответствующей этнокультурным нормам интерпретации, причем коренные народы сами должны определять масштабы и характер своего участия в туристической деятельности и организационные механизмы такого участия, а правительства и многосторонние учреждения должны оказывать содействие в расширении прав и возможностей этих народов. ЮНВТО взяла на себя ведущую роль в подготовке доклада Генерального секретаря об устойчивом туризме и устойчивом развитии в Центральной Америке (A/74/208), представленного Генеральной Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии. В этот доклад была включена информация о текущих усилиях, прилагаемых государствами — членами ЮНВТО в Центральной Америке в целях реализации действующих и инициирования новых программ, направленных на поощрение и укрепление устойчивого туризма и устойчивого развития в трех его аспектах в странах Центральной Америки. Как сообщили государства-члены, туризм способствует борьбе с нищетой посредством создания рабочих мест и возможностей для предпринимательства и приносит пользу, в частности, общинам коренных народов и группам, находящимся в неблагоприятном положении. Кроме того, он способствует сохранению культурного и природного наследия и вовлечению коренного и местного населения в процесс планирования, разработки программ и управления, как это видно на примере Никарагуа и Сальвадора.

79. На своей двадцать третьей сессии, прошедшей в Санкт-Петербурге, Россия, 9–13 сентября 2019 года, Генеральная ассамблея ЮНВТО полностью одобрила *Рекомендации по устойчивому развитию туризма в районах проживания коренных народов*, предложенные Всемирным комитетом по этике туризма — независимым и беспристрастным органом ЮНВТО, отвечающим за надзор за выполнением Глобального этического кодекса туризма, — и рекомендовала Комитету принять меры по их распространению среди всех соответствующих заинтересованных сторон в сфере туризма.

80. По аналогии с Ларакийской декларацией, которая была положена в их основу, *Рекомендации по устойчивому развитию туризма в районах проживания коренных народов* содержат ряд общих и конкретных рекомендаций, касающихся выстраивания более равноправных партнерских отношений между сектором туризма и коренными народами, улучшения положения коренного и местного населения и создания условий для диверсификации индивидуальных источников средств к существованию, доступных для представителей коренных народов, при одновременном обеспечении уважительного отношения к их культурным ценностям, традиционным моделям управления, правовым обычаям и особой связи с территориями их традиционного проживания и на основе проведения консультаций с целью обеспечить, чтобы любое участие в предлагаемых проектах по развитию туризма осуществлялось на основе свободного и полного согласия.