Организация Объединенных Наций E/HLPF/2020/4

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
4 May 2020
Russian
Original: English

Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию,
созываемый под эгидой Экономического и Социального Совета
7–16 июля 2020 года
Пункт 2 предварительной повестки дня*
Форсированные действия и пути преобразований: осуществление десятилетия действий и свершений в интересах устойчивого развития

Обобщенная информация, добровольно представленная функциональными комиссиями Экономического и Социального Совета и другими межправительственными органами и форумами

Записка Секретариата

В настоящем документе содержится обобщенная информация, добровольно представленная и подготовленная функциональными комиссиями Экономического и Социального Совета и другими межправительственными органами и форумами. Информация была представлена в ответ на предложение Председателя Совета, изложенное в ее письме от 14 января 2020 года[1] на имя председателей этих органов, представлять для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию актуальные по своему содержанию материалы, отражающие вклад этих органов в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года[2]. Полные тексты материалов,

* E/HLPF/2020/1.

[1] https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/25650Draft_letter_for_inputs_by_ECOSOC_functional_commissions_and_other_intergovt_bodies.pdf.

[2] При подготовке настоящего документа были учтены материалы, полученные от: a) функциональных комиссий и экспертных органов Экономического и Социального Совета: Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Комиссии по наркотическим средствам, Комиссии по науке и технике в целях развития, Комиссии по положению женщин, Комитета по политике в области развития, Комитета экспертов по государственному управлению, Форума Организации Объединенных Наций по лесам, Группы экспертов Организации Объединенных Наций по географическим названиям и Статистической комиссии; b) региональных комиссий: Европейской экономической комиссии, Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна и Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана; c) межправительственных органов Организации Объединенных Наций и связанных с ней органов: Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, Комитета по трудящимся-мигрантам, Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин,

20-06370 (R) 280520 040620

Просьба отправить на вторичную переработку

полученных к моменту составления настоящего обобщающего доклада, размещены на веб-сайте форума[3].

Комитета по правам инвалидов, Комитета по правам ребенка, Комитета по всемирной продовольственной безопасности, Конвенции о биологическом разнообразии, Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, Совета по правам человека, Межамериканского банка развития, Международной организации труда, Международной организации по миграции, Международного агентства по возобновляемой энергии, Международных стандартов учета и отчетности, Административного совета Международного союза электросвязи, Международного договора о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций, Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Руководящего комитета ЮНЕСКО по цели в области устойчивого развития «Образование-2030», Центра всемирного наследия ЮНЕСКО, Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и ее технических и межправительственных органов, Группы Организации Объединенных Наций по вопросам информационного общества, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Колледжа персонала системы Организации Объединенных Наций, Университета Организации Объединенных Наций, Добровольцев Организации Объединенных Наций, Венской конвенции об охране озонового слоя и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака, Всемирной организации интеллектуальной собственности, Всемирной метеорологической организации, Форума Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, и Всемирной туристской организации; и d) прочих межправительственных органов: Десятилетней стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства, Глобального форума по миграции и развитию, Глобального партнерства в интересах эффективного сотрудничества в целях развития, Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам и Руководящего комитета Партнерства по измерению информационно-коммуникационных технологий в целях развития.

[3] См. https://sustainabledevelopment.un.org/inputs/.

I. Введение

1. Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию служит центральной платформой для последующей деятельности и обзора на глобальном уровне прогресса в деле осуществления резолюции 70/1 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». В соответствии с пунктом 82 этой резолюции форум содействует обмену опытом, в том числе информацией об успехах, проблемах и сделанных выводах. Он также осуществляет политическое и методическое руководство и выносит рекомендации для принятия последующих мер и содействует обеспечению общесистемной слаженности и координации политики в области устойчивого развития.

2. В пункте 85 той же резолюции Генеральная Ассамблея призвала к проведению в рамках политического форума высокого уровня тематических обзоров прогресса в деле достижения целей в области устойчивого развития, включая междисциплинарные вопросы. В соответствии с существующими мандатами проводимый форумом обзор прогресса, глобальных достижений и вызовов дополняется обзорами, которые проводятся функциональными комиссиями Экономического и Социального Совета и другими межправительственными органами и форумами и которые должны отражать комплексный характер этих целей, а также взаимосвязи между ними.

3. В этой связи Председатель Совета предложил функциональным комиссиям и экспертным органам Совета и другим межправительственным органам и форумам, включая глобальные платформы и механизмы по линии межправительственных организаций, которые участвуют в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, представить соответствующие материалы и обсудить вопрос о том, как в них рассматриваются цели и задачи с точки зрения темы политического форума высокого уровня 2020 года «Форсированные действия и пути преобразований: осуществление десятилетия действий и свершений в интересах устойчивого развития».

4. Настоящий документ представляет собой обобщение информации, содержащейся в добровольных представлениях, полученных по состоянию на 23 апреля 2020 года[4], и не свидетельствует о наличии формального механизма отчетности перед форумом и не предполагает изменения мандата или системы управления того или иного органа. В нем приводится информация о том, как межправительственные органы реагируют на тему политического форума высокого уровня 2020 года, включая основанную на их работе оценку серьезных пробелов в осуществлении, делается акцент на ключевых стратегиях и мерах по обеспечению форсированных действий и путей преобразований для осуществления десятилетия действий и свершений в интересах устойчивого развития и приводятся конкретные действия, которые рекомендуются участвующим в представлении информации органам. Некоторые органы также известили о действиях, предпринятых после возникновения нынешнего глобального кризиса, связанного с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), и эти действия также отражены в данном документе.

[4] Информацию, полученную после 23 апреля, и все другие полученные материалы см. по адресу: https://sustainabledevelopment.un.org/inputs/.

II. Ключевые стратегии и меры по обеспечению форсированных действий и путей преобразований для осуществления десятилетия действий и свершений в интересах устойчивого развития

5. Многосторонняя система находится под угрозой, причем именно в то самое время, когда она срочно нуждается в реформировании и оживлении для содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Еще до пандемии COVID-19, поразившей общины во всем мире и ввергнувшей мировую экономику в спад, долгосрочные последствия которого еще невозможно в полной мере оценить, коллективные усилия по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и ее целей в области устойчивого развития вышли на перепутье. Политический форум высокого уровня завершил свой первый четырехлетний цикл, кульминацией которого стал Саммит по целям в области устойчивого развития, проведенный под эгидой Генеральной Ассамблеи в сентябре 2019 года. При оценке прогресса, достигнутого за пять лет, прошедших после исторического принятия Повести дня главами государств и правительств, становится очевидным, что была проделана большая работа по согласованию рамок и стратегий на международном и национальном уровнях для достижения целей в области устойчивого развития, активизации сотрудничества в целях сбора данных, налаживания партнерских связей и формирования преобразующего видения устойчивого развития в различных секторах и среди различного населения. Тем не менее требуется приложить гораздо больше усилий, особенно сейчас, для обеспечения успешного осуществления десятилетия действий и свершений в интересах устойчивого развития. Кроме того, пандемия COVID-19 требует переосмысления наших непосредственных стратегических мер реагирования.

6. Материалы органов системы Организации Объединенных Наций, представленные в обобщенном виде в настоящем докладе для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2020 года, свидетельствуют о достигнутом прогрессе, но в то же время и о неудачах в различных областях Повестки дня на период до 2030 года, определяют пути преобразований и группы, которым грозит опасность остаться в стороне от этого процесса, и указывают государствам-членам, заинтересованным сторонам и всем, кто стремится обеспечить успех десятилетия действий в интересах устойчивого развития, путь вперед. В этих материалах, которые помогают разработать «дорожную карту» на следующие десять лет, прежде всего определяются те участки, в которых не отмечается достаточного прогресса и которые требуют наибольшего внимания.

7. Пандемия COVID-19 может отсрочить достижение целей в области устойчивого развития. Она может также выявить способность правительств принимать чрезвычайные меры для достижения этих целей.

A. Серьезные пробелы в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года

Многие оказываются забыты

8. Опустошительное воздействие и быстрое распространение COVID-19 сделали принятие надлежащих мер в системе общественного здравоохранения абсолютным приоритетом правительств во всем мире. Страны с трудом справляются с рисками для здоровья населения, одновременно смягчая социально-экономические последствия изоляции, замедления производства и потери рабочих мест. Пандемия COVID-19 затронула каждого независимо от пола, географии,

этнической принадлежности, религии, благосостояния или любого другого статуса.

9. Там, где отмечается высокий уровень неравенства, последствия кризиса, вызванного COVID-19, отражаются на наиболее уязвимых группах населения несоразмерно сильнее. Женщины, в частности, сталкиваются с многочисленными и сложными формами дискриминации, находясь на переднем крае борьбы: дома, в сфере здравоохранения и в различных секторах производства.

10. Неравномерность механизмов управления выявляет и другие несоответствия, в том числе между национальным и субнациональным уровнями, в том, как цели в области устойчивого развития реализуются на практике и распределяются по степени приоритетности. Во многих странах до сих пор не приняты надлежащие меры социальной защиты наиболее обездоленных и уязвимых групп населения, включая коренные народы, этнические меньшинства, инвалидов, женщин и детей. Способность государственного сектора противостоять кризисам также неравномерна, и пандемия COVID-19 выявила вопиющие расхождения в том, что касается систем здравоохранения, неодинаковых возможностей для объединения усилий различных структур и учреждений, а также усилий по внедрению виртуального обучения и образовательной поддержки при преодолении цифровых разрывов.

11. Многие государственные учреждения не в состоянии достичь целей в области устойчивого развития в желаемом объеме и с необходимой скоростью из-за общей недооценки государственного сектора в экономических теориях последних десятилетий, что привело к уменьшению размеров и снижению эффективности государственного управления и игнорированию той общественной ценности, которую оно способно создать. Бункерное мышление продолжает препятствовать целостному осуществлению целей в области устойчивого развития и мешать действиям, направленным на то, чтобы никто не был забыт. Необходима более твердая политическая приверженность для объединения политических и административных ресурсов в рамках международных стратегических действий, помощи в целях развития и миростроительства, а также для укрепления существующих многосторонних и региональных политических и экономических механизмов.

12. Постоянно меняющийся характер распределения населения по таким аспектам, как возраст, раса, этническая принадлежность, уровень доходов и образования, затрудняет отслеживание и измерение социально-экономического положения стран и групп. Международная миграция в совокупности с разработкой миграционной политики стали одними из наиболее обсуждаемых и важнейших областей государственного управления практически во всех странах. Миграция непосредственно влияет как на благосостояние государства, так и на благополучие индивидуумов. Меняющаяся динамика рабочих мест и их географии, а также массовая миграция трудящихся в города высвечивают такие проблемы, как перенаселенность и социально-экономическое неравенство.

Беспросветная нищета и неравенство подрывают прогресс

13. Неравенство продолжает усиливаться на местном, национальном и глобальном уровнях. Диспропорции в таких позициях, как доход, социальный класс, географическое положение, разрыв между городом и деревней, доступ к образованию, здравоохранению и предметам первой необходимости, существуют повсеместно и определяют прогресс в реализации Повестки дня на период до 2030 года.

14. Нынешняя глобальная экономическая рецессия приводит к росту нищеты, большему глобальному экономическому неравенству и отсутствию справедливого распределения благ развития внутри стран и между ними. Хотя мы продолжаем постоянно увеличивать объемы природных ресурсов для поддержания нашей хозяйственной деятельности, эффективность использования ресурсов остается неизменной. Поэтому мы пока не видим разъединения между экономическим ростом и деградацией окружающей среды. Кроме того, использование природных ресурсов и связанные с этим выгоды и экологическое воздействие неравномерно распределены в странах и регионах. Увековечение нынешних моделей производства и потребления и связанные с ними современные уровни неравенства недопустимы.

15. Наименее развитые страны по-прежнему сталкиваются с низкими уровнями дохода на душу населения, внутренних сбережений и инвестиций, а также имеют небольшую налоговую базу. Они по-прежнему в значительной степени зависят от внешнего финансирования, включая официальную помощь в целях развития, прямые иностранные инвестиции, денежные переводы и внешние займы. Однако этих ресурсов недостаточно для удовлетворения потребностей этой уязвимой группы стран, и в результате прогресс в области развития является неравномерным.

16. Прогресс в наименее развитых странах замедляется также отсутствием структурных преобразований и диверсификации экономики в целях обеспечения поступательного и всеохватного экономического роста. Инвестиции в развитие производственного потенциала, особенно на местном уровне за пределами столиц, в том числе в предпринимательство, инфраструктуру, устойчивую к изменению климата, энергетику, сельское хозяйство, науку и технику и цифровизацию, недостаточны для поддержки попыток преобразований. Наименее развитые страны продолжают сталкиваться с трудностями в мобилизации коммерческого и другого капитала для инвестиций, которые могут стимулировать их экономические преобразования.

Во время кризисов права человека и правосудие находятся под угрозой

17. Устойчивое развитие зависит от системных, всеобъемлющих и комплексных инвестиций в создание таких условий, которые позволили бы населению реализовать свой потенциал и внести полноценный вклад в развитие. К ним относятся обеспечение достоинства, равенства и прав человека, включая сексуальное и репродуктивное здоровье и права; всеобщий доступ к качественному образованию, достойной работе и медицинскому обслуживанию на протяжении всей жизни; безопасность жилья; наличие подотчетных систем управления, основанных на прозрачных национальных данных; и устойчивость к экологическим и другим гуманитарным угрозам.

18. Несмотря на призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня в условиях пандемии COVID-19, вооруженные конфликты и связанное с ними применение насилия против определенных групп и нарушения основных прав человека по-прежнему представляют собой серьезные препятствия на пути мирного прогресса. Повсюду в мире женщины являются одними из первых жертв кризисов, конфликтов и нарушений прав. В достижении прогресса в деле обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек происходят сбои. Многие женщины и девочки на протяжении всей своей жизни сталкиваются с многочисленными и перекрестными формами дискриминации, уязвимости, маргинализации и насилия. В настоящее время эти формы дискриминации в условиях глобальной неопределенности усиливаются.

19. В контексте предупреждения преступности и уголовного правосудия принцип «никого не забыть» находит свое воплощение в решении проблемы взаимосвязи между социальной уязвимостью и преступностью. В некоторых видах преступлений и правонарушений модели социальной уязвимости определяются полом, возрастом и доходом.

20. Хотя достижения в области развития информационно-коммуникационных технологий обеспечивают странам, общинам и детям значительные экономические и социальные преимущества, способствуя тем самым экономическому развитию и укреплению взаимосвязей через обмен идеями и опытом, такие достижения также привели к беспрецедентному взрыву киберпреступности. Возможности для торговли людьми и для производства и распространения материалов, нарушающих неприкосновенность и права женщин и детей, независимо от их физического местонахождения или национальности, представляют собой новую угрозу. Сложный характер преступлений, совершаемых в безграничном киберпространстве, также усугубляется более широкой деятельностью организованных преступных групп.

21. Кроме того, коррупция и отсутствие доступа к независимым и эффективным судебным системам оказывают серьезное негативное воздействие на экономический рост, поскольку правосудие имеет важнейшее значение для обеспечения верховенства права. Коррупция не только подрывает демократические институты, но и замедляет экономическое развитие и способствует государственной нестабильности.

Голод и недоедание усиливаются

22. Согласно оценкам, абсолютная численность людей в мире, страдающих от неполноценного питания или хронического отсутствия пищи, увеличивается четвертый год подряд и достигло в 2019 году более 820 миллионов человек. На этой неделе Всемирная продовольственная программа объявила, что в результате пандемии COVID-19 еще 130 миллионам человек может угрожать острый голод. Голод, отсутствие продовольственной безопасности и недоедание в непропорционально большой степени затрагивают бедные, особенно крайне бедные, слои населения, которые в основном сосредоточены в сельских районах и существование которых зависит от сельского хозяйства.

23. Мелкие производители продовольствия, семейные фермерские хозяйства и представители коренных народов, особенно женщины и молодежь, остаются в уязвимом положении, а принимаемые в настоящее время меры и политические решения не являются достаточно надежными для того, чтобы раскрыть их потенциал и позволить им стать важными проводниками перемен.

24. Влияние экономических замедлений и спадов на продовольственную безопасность и питание нельзя отделять от коренных причин голода и недоедания: нищеты, неравенства и маргинализации. При этом имеет место недостаточная координация национальных усилий. Отсутствие знаний и потенциала для обеспечения соблюдения стандартов безопасности пищевых продуктов становится критическим пробелом, особенно в развивающихся странах.

25. Помимо сохраняющегося во многих районах голода и недоедания, во всех регионах мира также растут показатели избыточного веса и ожирения, причем недостаточное питание, избыточный вес и ожирение часто сосуществуют в одном и том же домохозяйстве. Результаты первого анализа страновых показателей показывают, что показатели ожирения выше в тех странах, где наблюдается высокий уровень умеренного отсутствия продовольственной безопасности.

Неустойчивое управление природными ресурсами угрожает биоразнообразию

26. Не все страны и заинтересованные стороны в полной мере признают, что нищета и голод тесно взаимосвязаны с устойчивыми продовольственными системами, лесами, океанами, пресноводными экосистемами и биоразнообразием. Отсутствие прогресса в устойчивом управлении базой природных ресурсов представляет собой серьезную проблему для достижения целей в области устойчивого развития. Изменения в пользовании и управлении землей и водой, загрязнение, чрезмерное использование внешних вводимых ресурсов, чрезмерная эксплуатация и чрезмерный сбор сельскохозяйственных культур, а также распространение инвазивных чужеродных видов — все это отрицательно сказывается на биоразнообразии для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Утрата и деградация экосистем и переход к более интенсивному производству с опорой на ограниченный круг видов, сортов и пород остаются серьезными причинами утраты биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и предоставления экосистемных услуг.

27. Несмотря на важнейшую роль лесов и устойчивого лесопользования в обеспечении устойчивого развития, во многих регионах продолжаются процессы обезлесения и деградации лесов, что нередко происходит вследствие удовлетворения потребностей в древесине, продовольствии, топливе и древесном волокне. Прогнозируется, что глобальный спрос на лесную продукцию и услуги и их потребление будут ускоряться и оказывать дополнительное давление на леса. В настоящее время более семи миллионов гектаров естественных лесов в год переводятся в другие виды землепользования, главным образом вследствие крупномасштабного товарного сельскохозяйственного производства и других видов экономической деятельности. Хотя за последнее десятилетие темпы обезлесения во многих регионах замедлились, как показывают оценки, с 2000 года в тропиках неуклонно усиливается потеря лесного покрова по антропогенным и естественным причинам, включая пожары и штормы. Это создает значительные проблемы, требующие принятия безотлагательных межсекторальных мер на всех уровнях в целях обеспечения неистощительного использования лесов, в том числе посредством сохранения, восстановления и расширения. Особенно остро ощущается необходимость принятия решительных мер к тому, чтобы остановить обезлесение, восстановить деградировавшие леса и значительно расширить масштабы лесонасаждения и лесовосстановления во всем мире.

28. Управление генетическими ресурсами, используемыми в аквакультуре, имеет серьезные последствия для продовольственной безопасности и питания, поскольку в настоящее время объемы производства продукции аквакультуры превосходят объемы промыслового рыболовства. Принимаемых мер к расширению охраняемых районов для сохранения морского биоразнообразия и существующих стратегий и договоров, поощряющих ответственное использование ресурсов Мирового океана, все еще недостаточно для борьбы с негативными последствиями перелова, повышения кислотности океана в связи с изменением климата и ухудшения состояния прибрежных вод в результате эвтрофикации. Жизнь миллиардов людей зависит от Мирового океана, который является для них источником средств к существованию и продовольствия, и поэтому с учетом трансграничного характера Мирового океана необходимо на всех уровнях принимать более активные меры и решения для сохранения и неистощительного использования океанических ресурсов.

Продолжается климатический кризис

29. Многие развивающиеся страны, особенно наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства, чрезвычайно уязвимы к изменению климата в силу своих структурных особенностей и в силу того, что их экономический рост зависит от чувствительных к климату секторов и у них отсутствует устойчивая инфраструктура. По мере ускорения темпов изменения климата усиливается признание того, что местные органы власти должны играть ключевую роль в адаптации и повышении устойчивости, однако этот прогресс недостаточен для сокращения выбросов парниковых газов ниже целевых показателей, установленных в Парижском соглашении. Доступ к финансированию деятельности, связанной с изменением климата, для финансирования инфраструктуры, обеспечивающей сопротивляемость изменению климата и адаптацию к нему, а также для укрепления потенциала правительств в целом и субнациональных органов власти в частности, должен быть значительно расширен, причем это должно делаться более быстрыми темпами.

30. Учитывая сильную синергию между Повесткой дня на период до 2030 года и Парижским соглашением, стоит отметить, что странам следует постепенно увеличивать их определяемый на национальном уровне вклад, о котором сообщается каждые пять лет, причем следующий такой срок приходится на 2020 год. Это один из «передаточных механизмов» Парижского соглашения в дополнение к расширению масштаба целей в отношении развертывания возобновляемых источников энергии. Нынешние целевые показатели определяемого на национальном уровне вклада в области электроэнергетики не учитывают, согласно оценкам, 59 процентов потенциала использования возобновляемых источников энергии в соответствии с Парижским соглашением и не отражают фактического роста использования возобновляемых источников энергии.

31. С учетом того, что 840 миллионов человек все еще не имеют доступа к электричеству, а 2,9 миллиарда человек — доступа к экологически чистому способу приготовления пищи, сложившаяся практика не позволит добиться достижения цели обеспечения всеобщего доступа к 2030 году. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый за последнее десятилетие, возобновляемые источники энергии по-прежнему сталкиваются с постоянными финансовыми, регулятивными, а иногда и технологическими барьерами. Пока основное внимание в стратегиях уделяется производству электроэнергии из возобновляемых источников, и лишь небольшое число стран осуществляют программы по использованию возобновляемых источников энергии для теплоснабжения и в сфере транспорта.

Цифровой разрыв препятствует образованию

32. Информационно-коммуникационные технологии быстро преобразуют общество и экономику и способны решать сложные и взаимосвязанные проблемы развития. Однако их потенциал должен быть задействован стратегически, чтобы они содействовали достижению целей в области устойчивого развития к 2030 году. Быстрое развитие технологий, как правило, приносит пользу тем, у кого есть ресурсы для доступа к инновациям, их внедрения и использования, но при этом еще больше увеличивает разрыв между ними и теми, у кого доступа меньше.

33. Доступ к информационно-коммуникационным технологиям продолжает расширяться, и в настоящее время мобильной сотовой связью охвачены более 95 процентов населения мира, а доступ к Интернету имеют более 50 процентов населения. Однако между регионами и странами сохраняются большие

различия. Доля людей, пользующихся Интернетом, в развитых странах более чем в четыре раза выше, чем в наименее развитых странах. Барьером на пути доступа для многих людей является ценовая доступность, которая снижает возможности использования преимуществ новых технологий и потенциально усугубляет другие проявления неравенства. Кроме того, отсутствие соответствующих технических и навигационных навыков по-прежнему является препятствием для внедрения и использования информационно-коммуникационных технологий, равно как и отсутствие резервных навыков. Есть данные, свидетельствующие о том, что развивающиеся страны находятся в особенно неблагоприятном положении, когда речь идет о цифровых навыках.

34. Пандемия COVID-19 нарушила процесс обучения миллионов молодых людей и ставит перед нами неотложную задачу обеспечения непрерывности и равенства образования с помощью альтернативных средств. Даже в тех случаях, когда школы закрываются временно, это влечет за собой высокие социальные и экономические издержки. Эта ситуация оказывает огромное давление на правительства в плане обеспечения открытого, дистанционного и онлайнового обучения, которое неравномерно распределяется как внутри стран, так и между ними, что, как правило, ставит в неблагоприятное положение уязвимых и маргинализированных детей и представителей молодежи. Эта ситуация требует решительного международного сотрудничества в целях обмена инструментами и опытом, создания потенциала для реагирования на кризисы и предотвращения дальнейшего расширения образовательного разрыва.

35. Необходимы более полные и точные данные о том, как информационно-коммуникационные технологии могут ускорить прогресс в деле достижения целей в области устойчивого развития, в том числе путем содействия осуществлению и реализации мер во всех областях. Странам следует активизировать подготовку национальных данных о доступе к информационно-коммуникационным технологиям и их использовании, а также об условиях, которые стимулируют их использование и имеют отношение к их политике, целям и задачам, но являются также международно сопоставимыми.

Сохраняются пробелы в области исследований и разработок

36. Существует большой разрыв в технологическом потенциале между развитыми и развивающимися странами. Расходы на научные исследования и опытно-конструкторские разработки в большинстве развивающихся стран намного меньше как в абсолютном выражении, так и по отношению к валовому внутреннему продукту, чем в среднем по миру. Это отражает низкий уровень расходов бизнеса на научные исследования и опытно-конструкторские разработки в развивающихся странах (32–38 процентов), что почти в два раза меньше среднемирового показателя в 68 процентов. В 2014 году на миллион человек в мире приходилось 1098 исследователей, но только 87,9 на миллион в странах Африки к югу от Сахары и 63,4 на миллион в наименее развитых странах. Доля исследователей-женщин в области инженерных наук и технологий в большинстве развивающихся стран составляет от 10 до 40 процентов. Женщины также составляют меньшинство среди выпускников факультетов информатики и недопредставлены среди руководящих работников во многих секторах науки, технологии и инноваций.

Информационные пробелы препятствуют точной оценке прогресса

37. Для эффективной оценки прогресса необходимо срочно заполнить такой пробел, как недостаточный статистический потенциал для мониторинга хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Усилия по устранению

информационных пробелов путем поддержки разработки статистических стандартов и методологий продолжаются, однако они должны получить широкую поддержку.

38. Пробелы в данных, информации и анализе, которые необходимы для принятия обоснованных и информированных решений, свидетельствуют о необходимости совершенствования отраслевых данных и анализа важнейших взаимосвязей с точки зрения как синергии, так и компромиссов между лесным хозяйством, рыболовством, аквакультурой, управлением океанами, продовольственной безопасностью и питанием, биоразнообразием, круговоротом воды, сохранением почв, связыванием углерода, защитой местообитаний, нищетой и средствами к существованию, а также взаимосвязи между устойчивым управлением ресурсами и их использованием и данными об экономическом росте, торговле и рыночных отношениях. Данные, фактическая информация и анализ политики в отношении путей решения вопросов, связанных с устойчивостью, и компромиссов остаются разрозненными и зачастую недоступными, когда они необходимы.

39. В развивающихся странах и странах с переходной экономикой к числу элементов, влияющих на условия корпоративной отчетности, относятся слабость нормативно-правовой базы, отсутствие кадрового потенциала и соответствующих вспомогательных учреждений, а также препятствия на пути надлежащего мониторинга и обеспечения соблюдения международных стандартов и кодексов. В частности, развивающимся странам требуются инструменты, позволяющие выявлять пробелы на основе международного сопоставительного анализа, разрабатывать планы действий по реформированию системы учета и оценивать прогресс в приоритетных областях.

40. Кроме того, ряд задач в рамках целей в области устойчивого развития увязан с показателями, которые по-прежнему относятся к уровню III, а это означает, что либо эти показатели все еще находятся в стадии методологической разработки, либо страны еще не обеспечивают их последовательное отслеживание. Это свидетельствует о наличии явного информационного пробела в оценке проблем, измерении прогресса и выявлении наиболее подходящих решений для достижения целей в области устойчивого развития.

B. Приоритетные меры по форсированию действий и обеспечению путей преобразований

41. Все более частые и интенсивные стихийные бедствия ставят под угрозу общее достижение целей Повестки дня на период до 2030 года. Экономические, социальные и экологические последствия пандемии COVID-19 только начинают проявляться, но уже очевидно, что потребуются долгосрочные глобальные усилия в плане совместных действий по предотвращению дальнейших катастрофических последствий. Риск бедствий часто соседствует с критической социально-экономической уязвимостью, что способствует увековечению нищеты и маргинализации, переходящих из поколения в поколение. Для обеспечения готовности к будущим бедствиям, связанным со здоровьем людей, необходима единая, глобальная система реагирования на проблемы здравоохранения и инфекционные заболевания.

42. Нынешний общемировой кризис в области здравоохранения также является испытанием для институтов управления, руководства и демократии, для выполнения национальных и международных обязательств и для соблюдения принципов гендерного равенства, недискриминации и солидарности как на национальном, так и на международном уровнях. Ни одна страна и ни один лидер не могут справиться с этой проблемой в одиночку. Нынешняя ситуация

требует концептуализации моделей поддержки для стимулирования местных действий по принципу «снизу вверх», исходя из стратегической посылки о том, что в таком глобальном кризисе важны действия каждой локальной группы и каждого человека.

43. Форсирование действий по достижению целей в области устойчивого развития требует руководящих указаний в отношении инноваций в области политики и управления, включая инициативы по проведению ускоренных реформ на основе новаторских прорывов и постепенных реформ, направленных на достижение долгосрочных, совокупных результатов. Все это сопряжено со встроенными и сопутствующими рисками и может привести как к успеху, так и к неудаче. Признание необходимости инноваций означает готовность идти на риск. Следует отметить, что сбои в управлении зависят не только от непредсказуемых событий. Они часто являются результатом несоответствия между разработкой механизма управления, проблемой, которую он призван решать, и лежащим в его основе социально-политическим контекстом. Другие виды сбоев в управлении возникают из-за отсутствия управленческого потенциала (т. е. компетенции, навыков, возможностей) или неэффективного руководства системами управления.

44. В целом, инновации могут быть достигнуты с помощью таких механизмов, как законодательная реформа и совместные модели управления; доступ к качественным государственным услугам с упором на образование; поощрение транспарентности и подотчетности; уравновешивание долгосрочных потребностей с краткосрочными чрезвычайными задачами; мобилизация ресурсов для достижения стратегических, институциональных и политических целей; и сотрудничество между национальным, субнациональным, местным и общинным уровнями в целях решения проблем и принятия мер в режиме реального времени.

45. Общегосударственные подходы требуют реформирования существующих представлений и подходов к достижению целей в области устойчивого развития в качестве индивидуальных и раздельных политических блоков. В процессах планирования и принятия решений правительствами, учреждениями и межправительственными органами необходимы усиление координации, улучшение сотрудничества и укрепление потенциала. Сотрудничество в целях создания эффективных механизмов вертикальной и горизонтальной интеграции и содействия диалогу между национальными и местными органами власти может способствовать укреплению управления по всем направлениям для поддержки прогресса в реализации Повестки дня на период до 2030 года.

46. Приоритетные меры и конкретные области, в которых прогресс может носить преобразующий характер, изложены в пунктах 47–86 ниже.

Охватить всех

47. Согласованный общегосударственный подход и совместное участие всех соответствующих учреждений и заинтересованных сторон на протяжении всего цикла разработки и осуществления политики имеют решающее значение для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года. Согласование политики на основе координации требует наличия поддающихся проверке данных о результатах, в частности для статистических управлений, аудиторских подразделений и организаций гражданского общества, а также доступа к технологическим платформам и центрам знаний, которые могут способствовать обмену, взаимному обучению и ответственности местных субъектов. Широкое общение, в частности с молодежью, имеет большое значение для повышения осведомленности и поддержки действий.

48. Для того чтобы никто не был забыт, часто необходимо избегать подходов к местному развитию по принципу «сверху вниз». Большое значение может иметь создание в общинах координационных центров для оценки масштабов возможной децентрализации и оценки воздействия обменов между субъектами общенационального и местного уровней. Расширение прав и возможностей городов, местных органов власти и общин и оказание им поддержки также имеют жизненно важное значение для принятия эффективных стратегических мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

49. Следует поощрять привлечение субнациональных субъектов к процессам добровольного национального обзора в целях укрепления ответственности на местном уровне за достижение целей в области устойчивого развития и разработки местных стратегий крупными городами или группами более мелких городов. Детей и молодежь можно сделать активными проводниками перемен.

50. Форсированному достижению целей в области устойчивого развития будут способствовать сбалансированность государственной стратегии, например с точки зрения планирования и разработки, и практическое обучение на основе опыта. В то же время значительная часть основных действий государства направлена на достижение стабильности и надежности, обеспечивающих защиту граждан и предоставление им услуг.

51. В свете нынешнего глобального кризиса в области здравоохранения и экономики как никогда важно содействовать более тесной координации, переговорам и более значимому участию многих заинтересованных сторон для обеспечения прогресса за счет многосторонних, скоординированных и основанных на фактических данных стратегических мер.

52. Инвестиции в небольшие, но преобразующие инфраструктурные проекты на местном уровне, такие как строительство подъездных дорог, мостов, микрогидроэлектростанций и адаптация к изменению климата, будут иметь ключевое значение для достижения целей в области устойчивого развития. Такие проекты создают существенные дивиденды развития для обеспечения продовольственной безопасности, расширения экономических прав и возможностей женщин, доступа к чистым источникам энергии, устойчивости к изменению климата, местного экономического развития и мобилизации внутренних ресурсов.

53. Смешанное финансирование можно сделать более эффективным для малых и средних предприятий в наименее развитых странах. Решающее значение будут иметь масштабируемые подходы к смешанному финансированию, учитывающие, в частности, валютный риск, размеры финансирования и толерантность к рискам. Эти решения возможны в рамках существующей архитектуры финансирования развития, но требуют инноваций для увеличения размеров финансирования и диверсификации рисков, расширения возможностей технической помощи для выявления и поддержки процессов резервного и кредитного рейтинга на местах и создания интегрированных гарантийных механизмов во внутренних финансовых учреждениях для содействия привлечению дополнительного внутреннего капитала в местное развитие. Это может также включать более широкое использование субсидий и льготного капитала для малых и средних предприятий на ранних этапах роста («отсутствующее среднее звено») в наименее развитых странах, с тем чтобы они могли продемонстрировать свою кредитоспособность, что позволит им получить более широкий доступ к смешанному финансированию и коммерческому капиталу.

54. Более широкое внедрение решений в области финансовых технологий будет способствовать дальнейшему углублению охвата финансовыми услугами и созданию более широких инклюзивных цифровых рынков и экономики, в том

числе в таких областях, как доступ к чистой энергии, сельскохозяйственное производство и транспорт.

55. Общегосударственная рамочная программа также имеет наибольшие шансы на успех в достижении целей как в области миграции, так и в области развития. Различные государственные департаменты могут избегать деятельности по достижению противоречащих друг другу целей и вместо этого усиливать действия друг друга, например путем реализации миграционной политики, которая поддерживает — или по крайней мере не подрывает — основы развития, или путем заключения торговых соглашений, которые также способствуют мобильности рабочей силы.

56. Национальные правительства принимают законы и нормативные акты, регулирующие миграцию, но они не контролируют как позитивные, так и негативные движущие силы миграции, такие как демографические тенденции, последствия изменения климата и мощное стремление семей к воссоединению. Эффективные стратегии и программы с гораздо большей вероятностью могут стать результатом процессов в рамках всего общества, которые вовлекают другие элементы общества не только в консультации, но и в активное партнерство.

57. Борьба с вредным и неточным изображением того, как мигранты и миграция влияют на принимающие и свои собственные общины, требует последовательных усилий со стороны правительств на всех уровнях в партнерстве с другими ключевыми субъектами, включая частный сектор, организации мигрантов и институты гражданского общества.

58. Учет фактора миграции при планировании политики должен осуществляться в рамках межсекторальных усилий, охватывающих здравоохранение, образование, занятость, правосудие, городское планирование и национальную безопасность, а также планирование развития. Денежные переводы могут быть наиболее заметным вкладом мигрантов в их страны происхождения, и поэтому крайне важно снизить неизменно высокую стоимость денежных переводов, но их неденежный вклад может быть в равной или в большей степени важен для открытия преобразующих путей развития.

Бороться с коррупцией

59. Верховенство права и развитие тесно взаимосвязаны и усиливают друг друга. Укрепление верховенства права на национальном и международном уровнях, в том числе через посредство механизмов предупреждения преступности и уголовного правосудия, имеет существенно важное значение для поступательного и всеохватного экономического роста и устойчивого развития. На чем сосредоточить усилия по развитию потенциала преобразований, зависит от имеющихся качества и эффективности государственного управления и руководства в той или иной институциональной среде.

60. Каждая администрация должна проявлять бдительность в отношении риска и реального наличия коррупции и конфликтов интересов в общественной жизни с учетом их пагубного воздействия на доверие общества к управлению и отрицательных экономических последствий. Коррупция приводит к увеличению издержек, искажению решений, нерациональному распределению ресурсов и из-за своей непредсказуемости угнетает предпринимательскую деятельность и инвестиции. Кроме того, она связана с перерасходом средств, бюджетным дефицитом, недостаточным сбором налогов, недостаточным освоением средств, гендерным неравенством и дискриминацией в отношении меньшинств и других уязвимых групп населения в плане доступа к должностям, связанным с властью, и «утечкой мозгов» из экономики.

61. Однако борьба с коррупцией не должна приводить к формированию жестких администраций, в которых инновации и риск уже невозможны. Гибкая подотчетность в рамках инновационной и обучающейся государственной службы очень важны. Отклики со стороны государственных служб должны быть быстрыми, когда это необходимо, и учитывать меняющиеся обстоятельства, обеспечивая при этом наличие адекватной системы сдержек и противовесов.

Расширять права и возможности женщин

62. Страны должны регулярно оценивать и отслеживать гендерные последствия и влияние пандемии COVID-19, собирать и анализировать данные, а также осуществлять планирование в целях поддержания и дальнейшего продвижения гендерного равенства в период после этого кризиса в области здравоохранения. Это требует наличия отвечающего поставленным целям национального аппарата и надежной гендерной инфраструктуры. Национальные механизмы по улучшению положения женщин, соответствующие механизмы по обеспечению гендерного равенства, а также национальные правозащитные учреждения зачастую хрупки, недостаточно квалифицированы, плохо финансируются, не имеют надлежащей архитектуры, полномочий или регулирующих функций для эффективного надзора, наблюдения или мониторинга воздействия. Во время кризисов они еще больше ограничены в своих мандатах. Страны должны задействовать и поддерживать эти механизмы и продолжать совершенствовать их во время и после кризиса COVID-19. Они не должны ограничивать, отодвигать на второй план или сокращать финансовые ресурсы, выделяемые на цели обеспечения гендерного равенства; вместо этого они должны использовать данную возможность для радикального улучшения деятельности этих механизмов и планирования и осуществления дальнейших инвестиций в этой области. Эти шаги будут важны для обеспечения руководящей роли женщин и их всестороннего участия в принятии решений в период «выздоровления» обществ.

63. Необходимо расширить поддержку, оказываемую субъектам гражданского общества, с тем чтобы охватить все слои населения и все аспекты повседневной жизни женщин и девочек для обеспечения того, чтобы они получали надлежащую поддержку. Повсюду в мире женщины являются одними из первых жертв кризисов, конфликтов и нарушений прав. В то же время они являются ведущими силами устойчивого развития и преобразований.

64. Стратегии экономического восстановления должны быть сосредоточены на гендерном равенстве как движущей силе устойчивого развития. Участие женщин в политической и общественной жизни и их экономическая ответственность во всех областях, включая изменение климата и цифровые технологии, должны рассматриваться в качестве одного из главных приоритетов в стратегиях восстановления, конечной целью которых является создание модели развития, обеспечивающей более уважительное отношение к людям и их основным правам. Правительствам необходимо воспользоваться этим моментом в истории человечества как возможностью для принятия стратегий преобразований, в центре которых — расширение прав и возможностей женщин и их ведущая роль.

65. Для достижения прогресса в этой области необходимо устранить дискриминационные законы и социальные нормы, убрать структурные барьеры и гендерные стереотипы, а также поощрять социальные нормы и методы, обеспечивающие расширение прав и возможностей всех женщин и девочек. Необходимо принять меры для повышения эффективности и подотчетности учреждений на всех уровнях в целях содействия гендерному равенству и расширению прав и возможностей всех женщин и девочек, а также обеспечения равного доступа к правосудию и государственным услугам.

Объединить и связать воедино смежные вопросы

66. Форсирование прогресса в ходе десятилетия действий требует обеспечения того, чтобы стратегии основывались на синергии между целями в области устойчивого развития. Национальные правительства могут делать больше для обеспечения согласованности политики между министерствами и интегрировать стратегии, касающиеся лесов, сельского хозяйства, продовольствия, землепользования и сельского и национального развития, одновременно содействуя устойчивому потреблению и производству в тесном партнерстве с частным сектором, промышленностью, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами. Исключительно важное значение имеет переход от рассмотрения вопросов устойчивого производства и потребления в портфелях природоохранных мероприятий к их рассмотрению в национальных экономических планах, инструментах финансовой политики и национальных бюджетах. Это позволило бы интегрировать природные ресурсы и все издержки, связанные с их воздействием и негативными внешними факторами, в эти экономические стратегии и соответствующие инструменты.

67. Продовольственные системы должны расширять границы, выходя за рамки первичного производства, и включать в себя меры по повышению эффективности по всей продовольственной цепочке наряду с поощрением устойчивых методов и рационов питания. Это включает в себя сокращение продовольственных потерь и пищевых отходов, что потребует новых технологий в плане сбора урожая, транспортировки и хранения, а также усовершенствованных моделей торговли и изменений в поведении потребителей.

68. Леса, сельское хозяйство, водоснабжение, энергетика, туризм и здравоохранение, среди прочего, связаны друг с другом и с другими обширными секторами и вопросами. Во многих регионах расширение сельскохозяйственного производства зачастую является основной причиной обезлесения, тогда как леса играют важную роль в обеспечении продовольственной безопасности и питания, особенно для людей, живущих в отдаленных районах. Леса также регулируют предоставление водных и связанных с водой экосистемных услуг в рамках более крупной системы «климат — лес — вода — люди» и предлагают устойчивые решения, позволяющие справляться с грузом увеличивающихся и изменяющихся потребностей растущего населения и экономического развития. Примерно 75 процентов доступной пресной воды в мире поступает из лесных водоразделов, и поэтому решения, основанные на использовании лесов, открывают широкие возможности для неистощительного использования водных ресурсов.

69. Комплексные подходы, такие как управление лесным ландшафтом и создание стабильных производственно-сбытовых цепочек для лесной продукции, могут способствовать сотрудничеству между секторами и заинтересованными сторонами и укреплению человеческого и социального капитала в целях осуществления преобразований. Эффективное осуществление таких межсекторальных мер требует инновационных, всеохватных и совместных систем управления, принятия научно обоснованных решений и политического руководства. Необходимо также принять меры для поддержки средств к существованию уязвимых слоев населения, особенно мелких производителей, семейных фермерских хозяйств, сельских женщин и молодежи.

70. Улучшение интеграции между секторами может привести к формированию преобразующих системных подходов. С точки зрения продовольствия и сельского хозяйства устойчивые продовольственные системы являются идеальным подходом, позволяющим обеспечить институциональную и политическую интеграцию и при этом охватить все аспекты устойчивости. Комплексный подход к

продовольственным системам означает обеспечение того, чтобы меры по искоренению нищеты и голода принимались с учетом их воздействия на климат, а также на природные ресурсы, устойчивое управление биоразнообразием и его использование при одновременном обеспечении устойчивости экономики и инклюзивного роста. В целях принятия обоснованных политических решений также предоставляются данные и анализ для установления соответствия взаимосвязей и компромиссов.

71. Малые производители продуктов питания, включая мелких фермеров, лиц, занимающихся кустарным рыболовством, и скотоводов, и другие основные субъекты в рамках агропродовольственных систем играют важнейшую роль в стимулировании преобразований в сельских районах, обеспечивающих устойчивые источники дохода и уважение человеческого достоинства, особенно в странах, где именно мелкомасштабное сельское хозяйство является главным источником продовольствия и занятости. Необходимо оказывать этим субъектам поддержку посредством реализации стратегий стимулирования и адресных инвестиций. Опыт показывает, что более высокие доходы мелких землевладельцев могут приводить к более диверсифицированному производству и здоровым диетам, результатом чего является улучшение питания и здоровья. Кроме того, ликвидация гендерного разрыва в сельском хозяйстве может значительно сократить число голодающих в мире. Улучшение средств к существованию мелких производителей продовольствия и сельских субъектов может также породить спрос на местные технические ресурсы сельскохозяйственного производства, активы и услуги, коммерческую инфраструктуру и услуги по распределению и переработке и непродовольственные потребительские товары. Этот спрос создает больше возможностей для предпринимательской деятельности, особенно для многочисленной молодежи, и, в случае его удовлетворения, может способствовать достижению роста и развития в ранее остававшихся без внимания областях.

72. Прозрачность рынка и доступ к рыночной информации имеют решающее значение для глобальной продовольственной безопасности и питания, особенно в плане принятия взвешенных и обоснованных политических решений. Необходимо активизировать усилия по совершенствованию мониторинга и оценки предложения, спроса, торговли, цен на продовольствие и сельскохозяйственные товары и обеспечить своевременный доступ к этой информации в целях повышения транспарентности и содействия координации действий. Прозрачность рынка — это ключ к укреплению универсальной, основанной на правилах, открытой, недискриминационной, справедливой и предсказуемой двусторонней, плюрилатеральной и многосторонней торговой системы, способствующей всемирной продовольственной безопасности, улучшению питания и устойчивому сельскохозяйственному развитию.

73. Торговля сельскохозяйственной продукцией может играть важную роль как средство достижения целей устойчивого развития, особенно в деле ликвидации нищеты и голода, обеспечения продовольственной безопасности и улучшенного питания и содействия устойчивому развитию сельского хозяйства. Она также может играть определенную роль в адаптации к изменению климата и смягчении его последствий и в потенциальном содействии сокращению глобальных выбросов парниковых газов. Торговля сельскохозяйственной продукцией крайне важна для расширения и облегчения политического диалога на глобальном, региональном и национальном уровнях на этапе торговли и изменения климата.

Расширить доступ к энергии

74. Возобновляемые источники энергии стали самым быстрорастущими и самыми дешевыми источниками энергии в большинстве регионов мира в результате сокращения расходов, инноваций и создания благоприятных условий. Возобновляемые источники энергии в настоящее время являются одним из ключевых решений проблемы изменения климата и практическим инструментом действий по борьбе с изменением климата для достижения нулевого нетто-уровня выбросов к 2050 году.

75. Правительства могут повысить уровень амбициозности этой задачи за счет расширения масштабов использования возобновляемых источников энергии на основе долгосрочных планов, увязывающих цели в области климата и энергетики, а также на основе укрепления целевых показателей по возобновляемым источникам энергии в пересмотренных и расширенных определяемых на национальном уровне вкладах. Расширение масштабов децентрализованных автономных решений в области использования возобновляемых источников энергии может способствовать устранению разрыва в доступе к энергоресурсам за счет поощрения надлежащих моделей энергоснабжения, стимулирования финансирования с помощью инновационных инструментов, принятия благоприятных стратегий и нормативных актов, наращивания потенциала во всех звеньях производственно-сбытовой цепи и поощрения предпринимательства.

76. Принятие активной политики и мер по обеспечению справедливого перехода и максимизации социально-экономических выгод от возобновляемых источников энергии может также укрепить взаимосвязь между устойчивой энергетикой и другими целями в области устойчивого развития посредством более целостного подхода к энергетической политике и более тесного сотрудничества между такими секторами, как занятость, здравоохранение, сельское хозяйство и водные ресурсы. Усиление сотрудничества на региональном и субрегиональном уровнях в целях содействия инновациям, инвестициям и наращиванию потенциала также содействовало бы укреплению такой взаимосвязи.

77. Учет гендерной проблематики в рамках энергетического сектора на всех уровнях, включая разработку политики, программ и осуществление проектов, позволяет использовать возможности для обеспечения большего гендерного равенства, которые открываются в связи с переходом к энергосистеме, основанной на возобновляемых источниках энергии.

Устранить цифровой разрыв

78. Потенциал информационно-коммуникационных технологий и различных цифровых технологий в качестве ключевых факторов развития и важнейших компонентов инновационных решений в области развития в полной мере признается в Повестке дня на период до 2030 года. Необходимо сделать больше для того, чтобы стратегически использовать эти технологии для ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития в течение десятилетия действий. С учетом важности соответствующего контента, навыков и благоприятной среды информационно-коммуникационные технологии, включая широкополосный Интернет, мобильные технологии и соответствующие прикладные программы и услуги, пользуются признанием за их потенциал в плане содействия расширению прав и возможностей людей, создания условий для более широкого осуществления прав человека, включая свободу выражения мнений, содействия доступу к информации и знаниям, открытия возможностей для трудоустройства и достойной работы, поощрения культурного разнообразия, расширения доступа к обучению, научным знаниям и базовым услугам.

79. В последние годы наблюдается быстрое ускорение темпов применения цифровых технологий для предоставления финансовых и других услуг в наименее развитых странах. В странах Африки к югу от Сахары 45 процентов взрослого населения сообщили о том, что в 2018 году у них был счет для мобильных платежей, что является самым высоким показателем среди всех регионов мира. Эти достижения могут принести пользу женщинам, молодежи, беженцам и мигрантам, а также малым и средним предприятиям и свидетельствуют о перспективах развития более широкой инклюзивной цифровой экономики и более широкого охвата финансовыми услугами. Однако наименее развитые страны в особенности сталкиваются с трудностями в обеспечении наличия цифровой инфраструктуры, нормативной базы и жизнеспособных бизнес-моделей, которые могут стимулировать вовлечение в финансовую сферу и развитие цифровой экономики, а также открывать возможности для более активной мобилизации внутренних ресурсов.

80. Преимущества информационно-коммуникационных технологий не являются автоматическими; для ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития необходимы более активные действия по обеспечению увязки инвестиций в цифровые технологии с приоритетами ускорения и по оказанию большей поддержки тем, кто рискует отстать. Многие развивающиеся страны, особенно наименее развитые, недостаточно подготовлены к тому, чтобы воспользоваться возможностями, открывающимися в результате цифровизации. Помимо этого, существует риск того, что цифровизация увеличит неравенство в доходах, поскольку выгоды, связанные с ростом производительности, могут быть получены в основном небольшим числом и без того богатых и квалифицированных предприятий и лиц. Чистое воздействие будет зависеть от уровня развития и готовности стран и их заинтересованных сторон к использованию цифровых технологий, а также от политики, принятой и осуществляемой на национальном, региональном и международном уровнях. Скорость развития цифровой экономики и цифрового общества, а также значительные различия, которые сохраняются между странами и внутри них, подчеркивают настоятельную необходимость расширения глобальной поддержки в области наращивания потенциала и технической помощи, а также цифрового управления для обеспечения равномерного распределения выгод от цифрового развития.

Устранить информационный пробел

81. Необходимо принять первоочередные меры по укреплению потенциала национальных статистических систем, особенно в наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, малых островных развивающихся государствах и в других странах, находящихся в уязвимом положении, для удовлетворения потребностей в данных, необходимых для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, а также для мониторинга хода достижения целей и решения задач в области устойчивого развития и представления соответствующей отчетности. Увеличение объема и улучшение финансирования имеет решающее значение для поддержки национальных статистических систем в удовлетворении этих потребностей в данных.

Использовать инновации

82. Быстрые технологические изменения могут стать преобразующим фактором в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, и несколько передовых технологий уже продемонстрировали огромный потенциал содействия достижению целей в области устойчивого развития. Например, большие данные могут помогать решать серьезные глобальные проблемы, делать важные

научные открытия, укреплять здоровье людей и улучшать процесс принятия решений и эффективность мероприятий в области развития.

83. Интернет вещей позволяет контролировать подключенные объекты и машины и управлять ими и применяется в таких областях, как здравоохранение, сельское хозяйство, энергетика, управление водными ресурсами и контроль за их качеством. Искусственный интеллект в сочетании с робототехникой может преобразовать производственные и рабочие процессы, особенно в обрабатывающей промышленности. Трехмерная печать позволяет быстрее и дешевле организовать мелкосерийное производство и оперативно создавать повторяющиеся прототипы новых видов продукции. Биотехнологии делают возможным персонализированное лечение и генетическую модификацию растений и животных. Нанотехнологии используются в таких областях, как очистка воды, хранение аккумуляторных батарей, точное дозирование агрохимикатов и адресная доставка лекарств в организме. Технологии использования возобновляемых источников энергии обеспечивают электроэнергией сельские районы вдали от сетевых систем, а беспилотные летательные аппараты используются в точном земледелии и могут революционизировать систему доставки и заменить людей в выполнении опасных задач. Малые спутники используются в сетях связи и в таких областях, где требуются снимки высокого разрешения, например для мониторинга землепользования и городского планирования, и в скором времени станут доступны для развивающихся стран, предприятий и университетов. Технология блокчейн может быть использована в приложениях, в которых важно обеспечение целостности и прослеживаемости информации о сделках, например для управления использованием идентификационных данных и регистрации земельных участков.

84. Концепция интеллектуальной собственности крайне важна для инноваций, поскольку она помогает создать структуру стимулов для изобретателей новых технологий и процессов, улучшающих жизнь людей. Инновации являются ключом к успеху в достижении целей в области устойчивого развития. Только благодаря человеческой изобретательности и инновациям можно будет разработать новые решения, которые позволят искоренить нищету, повысить производительность сельского хозяйства, обеспечить продовольственную безопасность и хорошее питание, расширить доступ к энергии, повысить энергоэффективность, бороться с болезнями, повысить качество образования, защитить окружающую среду, ускорить переход к низкоуглеродной экономике, увеличить производительность и повысить конкурентоспособность бизнеса.

Обеспечить равенство в образовании

85. В сложном и быстро меняющемся мире образование играет центральную роль в сокращении разрыва между всеми 17 целями в области устойчивого развития. Образование является движущей силой как инклюзивности, так и расширения прав и возможностей, а также генератором знаний, которые могут позволить людям правильно понимать и эффективно решать глобальные проблемы, такие как пандемия COVID-19 и последствия изменения климата, на информированной, научной основе.

86. Пандемия COVID-19 является испытанием для национальных возможностей для перехода к широкомасштабному дистанционному обучению в целях обеспечения непрерывности учебного процесса. Она выявила пробелы в знаниях об имеющихся инструментах, недостаточную подготовку преподавателей, проблемы, связанные с подключением, и диспропорции в доступе. Учащиеся из обездоленных и уязвимых слоев населения в наибольшей степени рискуют

отстать, в частности из-за неравного доступа к информационно-коммуникационным технологиям, инфраструктурам и инструментам.

87. Учитывая важнейшую роль преподавателей в повышении качества образования и улучшении результатов обучения, странам необходимо вкладывать больше средств в увеличение предложения квалифицированных преподавателей, усиливая поддержку в деле подготовки и повышения квалификации преподавателей, а также обеспечивая им достойные условия труда. Государственное финансирование имеет важнейшее значение для образования, и в рамках международного финансирования необходимо уделять приоритетное внимание инвестированию в образование в целях обеспечения предсказуемых, устойчивых, эффективных и согласованных источников финансирования.

III. Отдельные рекомендации по ускорению прогресса

88. Пандемия COVID-19 подчеркнула важность устойчивого развития и необходимость обеспечения готовности к стихийным бедствиям перед лицом неожиданных потрясений для экологических, экономических и социальных систем. В десятилетие действий преобразования должны подкрепляться политическими мерами реагирования, которые должны носить постоянный, устойчивый и справедливый характер.

89. Принцип «никого не забыть» особенно актуален во время пандемии COVID-19. Для того чтобы люди всего мира выходили из глобальных кризисов с большей солидарностью, важно соблюдать нормы в области прав человека и содействовать обеспечению инклюзивного управления, социальной и экономической справедливости, экологической устойчивости и миру. Повестка дня на период до 2030 года актуальна как никогда и может служить укреплению многосторонности в тот момент, когда она наиболее необходима.

90. Ниже приводятся действия, рекомендованные функциональными комиссиями и экспертными органами Совета и другими межправительственными органами и форумами в представленных ими материалах. Они считаются наиболее актуальными и действенными способами ускорения прогресса и формирования путей преобразований для осуществления десятилетие действий и свершений в интересах устойчивого развития:

a) усилить политическую приверженность и поддержать осуществление существующих международных соглашений; обеспечить комплексное управление в целях обеспечения согласованности и эффективности политики; поощрять более целостный подход и укреплять политику, основанную на многочисленных взаимосвязях между соответствующими целями и задачами, для обеспечения многопланового прогресса в достижении всех целей в области устойчивого развития;

b) укреплять минимальные уровни социальной защиты, в том числе с помощью устойчивых систем продовольствия и питания, доступа к образованию и всеобщего медицинского обслуживания; обеспечить принятие мер по восстановлению с учетом спроса, таких как создание универсальных систем социальной защиты, которые будут выступать в качестве социальных и экономических стабилизаторов во время экономических спадов;

c) защищать трудящихся и семьи, сильно пострадавшие от экономических последствий пандемии COVID-19, путем принятия на национальном и международном уровнях быстрых и решительных скоординированных политических мер, которые необходимы для смягчения наихудших последствий для общества и экономики;

d) поддерживать стандарты и принципы в области прав человека в качестве краеугольных камней для разработки действий в отношении всех целей, связанных с наукой и здоровьем, включая пропаганду того, чтобы вакцины и лекарства были доступны для всех в качестве одного из основных компонентов права на здоровье, а также для борьбы с глобальными пандемиями, такими как COVID-19;

e) расширить доступ к информации и знаниям по таким глобальным проблемам здравоохранения, как COVID-19, путем обеспечения открытого доступа к науке и исследованиям; поддерживать свободное распространение качественной и надежной информации как средства борьбы с ложной информацией; и обеспечить, чтобы те, кто не имеет цифрового доступа, могли получать информацию по радио или с помощью других средств коммуникации;

f) уделять приоритетное внимание оказанию помощи странам, переживающим затяжные кризисы, которые зачастую являются результатом сочетания множества факторов, включая конфликты, стихийные бедствия и изменение климата; принимать незамедлительные меры по борьбе с голодом, недоеданием и страданиями, а также среднесрочные и долгосрочные меры по повышению устойчивости к внешним воздействиям; не допускать обнищания; и устранять коренные причины отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания;

g) укреплять связь и сотрудничество между участниками цепи распределения продовольствия в целях улучшения логистики, обработки и планирования как внутри стран, так и между странами;

h) привлекать общины мигрантов и диаспоры к планированию политики и программ, увязывающих миграцию с развитием;

i) поощрять гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек в качестве крайне важного средства ускоренного достижения всех целей в области устойчивого развития; ликвидировать все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах; усилить ответственность за осуществление обязательств по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек; обеспечить надлежащее финансирование обязательств по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек за счет мобилизации финансовых ресурсов;

j) инвестировать в детей, включая развитие детей в раннем возрасте, детское здравоохранение, системы и инструменты защиты детей; обеспечить детям, подросткам и молодежи обстановку, благоприятствующую полной реализации их прав и возможностей; и оказывать поддержку странам в получении демографического дивиденда;

k) поощрять и поддерживать комплексное управление и неистощительное использование природных ресурсов, таких как земная среда, леса, водоразделы, морская среда, океаны и морские системы; и совершенствовать управление пресноводными ресурсами, их охрану и связность;

l) ускорить инвестиции в океанографию для наращивания научно-технического потенциала на глобальном уровне в целях наблюдения, оценки и предоставления решений для лиц, принимающих решения, с тем чтобы обратить вспять тенденцию к ухудшению здоровья Мирового океана и активизировать создание новых возможностей для устойчивого использования Мирового океана;

m) подчеркнуть важнейшую роль лесов, деревьев и неистощительного лесопользования в достижении целей в области устойчивого развития и в

решении глобальных проблем, включая искоренение нищеты, смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним, утрату биоразнообразия, нехватку и загрязнение воды, отсутствие продовольственной безопасности и питания, деградацию земель и засуху, пыльные и песчаные бури и повышенный риск стихийных бедствий;

n) подтвердить важнейшую роль биоразнообразия в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и поддержать разработку глобальной рамочной программы по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года;

o) отделить экономическую деятельность от неустойчивого использования ресурсов и негативного воздействия на окружающую среду и разработать благоприятную низкоуглеродную, ресурсосберегающую и социально инклюзивную экономическую политику и стимулы для ускорения перехода к экономике, которая защищает биоразнообразие и экосистемные услуги;

p) ускорить долгосрочные инвестиции в надежную инфраструктуру в целях устойчивого развития, в том числе посредством государственных инвестиций и стимулов для частного сектора, увеличения инвестиций в управление рисками и обеспечение готовности к ним, совершенствования нормативно-правовой базы и укрепления международной системы финансовой безопасности и механизма обеспечения приемлемого уровня задолженности;

q) строить экологически устойчивые города, которые удовлетворяют важнейшие потребности, сохраняя при этом природу, восстанавливая биоразнообразие, поддерживая и улучшая экосистемные услуги;

r) активизировать поиск финансовых решений для климатоустойчивой инфраструктуры и экономического развития на местном уровне; увеличить инвестиции в возобновляемые источники энергии путем поддержки рациональных механизмов благоприятствующей политики, разработки пригодных для финансирования проектов, инструментов снижения рисков и поиска компромиссов;

s) предоставлять расширенную, масштабную и совместную помощь наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и странам с переходной экономикой;

t) использовать технические новшества для уменьшения опасности бедствий, реагирования на них и восстановления после них; опираться на региональные действия и системы для решения проблем, связанных с трансграничным характером бедствий;

u) разработать общее видение и рамки для инклюзивной цифровой экономики, которая работает по принципу «никто не должен быть забыт», способствовать достижению целей в области устойчивого развития, мобилизовать инвестиционный капитал и техническую поддержку и создать инструменты для измерения инклюзивности;

v) определить приоритеты и увеличить государственные инвестиции, такие как технические, людские и финансовые ресурсы, в системы данных о народонаселении, включая цикл переписи населения 2020 года, чтобы обеспечить наиболее надежную основу для дезагрегирования данных, памятуя о том, что высококачественные геопространственные данные и новые методы оценки предлагают новые инструменты для выявления неравенства и более эффективного распределения национальных услуг в целях улучшения доступа к базовым услугам;

w) поощрять инклюзивные обсуждения по передовым технологиям и совершенствовать прогнозирование и техническую оценку. Международному сообществу необходимо углубить свое понимание рисков и выгод, а также вариантов стратегий по направлению инноваций таким образом, чтобы никто не был забыт. Странам предлагается осуществлять инициативы в области стратегического прогнозирования и технической оценки в целях улучшения социально-экономических и экологических последствий внедрения новых и инновационных технологий;

x) укреплять нормативную базу, связанную с передовыми технологиями. Наряду с широкими возможностями для устойчивого и инклюзивного развития передовые технологии также порождают проблемы, касающиеся гражданских прав, частной жизни, права собственности на информацию и сетевой безопасности;

y) поощрять новые финансовые инструменты для использования потенциала цифровых инноваций для финансирования целей в области устойчивого развития, включая цифровые платформы финансирования, инновационные цифровые услуги, цифровизацию микро-, малых и средних предприятий и мобилизацию внутренних ресурсов;

z) гарантировать более инклюзивные программы развития, которые обеспечивают доступность и возможности для всех соответствующих заинтересованных сторон в рамках механизма участия всего общества, включая научные круги, неправительственные организации, гражданское общество и молодежь, одновременно создавая возможности для женщин и их вовлечения в процесс принятия решений на всех уровнях;

aa) использовать потенциал технологий и инноваций для улучшения жизни женщин и девочек и устранения разрыва в развитии и цифрового разрыва;

bb) ликвидировать пробелы в данных и фактических сведениях путем улучшения и регулярного сбора, анализа и использования гендерной статистики в целях укрепления процесса осуществления и оценки политики и программ;

cc) укреплять международное сотрудничество, в том числе сотрудничество Север — Юг, Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество, а также государственно-частные партнерства в целях выполнения обязательств по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей всех женщин и девочек;

dd) активизировать усилия по вовлечению частного сектора в осуществление Повестки дня на период до 2030 года, наращивая при этом партнерские связи в целях укрепления согласованности политики и технических мер между государственным и частным секторами;

ee) инвестировать средства в эффективные меры по предупреждению преступности во всех ее формах и проявлениях и борьбе с ней; обеспечивать всесторонний диалог по всем аспектам предупреждения преступности и уголовного правосудия; и оказывать техническую помощь и помощь в создании потенциала;

ff) содействовать формированию культуры инклюзивности на всех уровнях систем образования, с тем чтобы охватить всех учащихся с самого раннего возраста, уделяя первоочередное внимание наиболее обездоленным и уязвимым группам населения; совершенствовать правовые, политические и плановые механизмы продвижения прав и бороться с вредными социальными нормами и взглядами, которые приводят к дискриминации в образовании; включить уязвимых мигрантов, беженцев и внутренне перемещенных лиц в национальные

системы образования и обеспечить непрерывность образования в конфликтных и кризисных ситуациях;

gg) повысить адаптируемость систем образования и профессиональной подготовки в целях расширения возможностей молодежи в плане трудоустройства и приобретения молодежью и взрослыми необходимых в XXI веке навыков, которые должны быть передаваемыми на протяжении всей жизни;

hh) обеспечить всем учащимся доступ к соответствующей и отвечающей их потребностям цифровой учебной среде независимо от их инвалидности, социального или экономического статуса и географического местоположения;

ii) увеличить внутреннее финансирование государственных расходов на образование, в частности путем расширения налоговой базы, проведения налоговой реформы, принятия мер по борьбе с коррупцией, а также путем борьбы с незаконными финансовыми потоками;

jj) увеличить международное финансирование для достижения контрольного показателя в 0,7 процента валового внутреннего продукта и выделять по меньшей мере 10 процентов от этой суммы на цели образования, соотнося помощь в целях развития с потребностями наиболее отстающих в этом плане стран и укрепляя координацию между участниками;

kk) укреплять возможности правительств и национальных учреждений по внедрению технического прогресса;

ll) развивать национальные планы действий в области цифровых технологий, способствующие преодолению цифрового разрыва в вопросах доступа и навыков, с помощью соответствующих информационно-коммуникационных технологий и инфраструктуры и расширения возможностей пользователей, особенно среди уязвимых групп населения, молодежи, женщин и девочек;

mm) поощрять стратегии развития навыков, связанные с быстрыми технологическими изменениями, в плане обучения на протяжении всей жизни, подготовки в вопросах предпринимательской деятельности, повышения квалификации новаторов и укрепления потенциала исследователей;

nn) поддерживать инновации путем создания механизмов финансирования и других программ, направленных на поддержку внедрения предприятиями новых технологий; распространять информацию об их применении; и осуществлять обмен примерами успешных бизнес-моделей;

oo) поддерживать усилия по наращиванию потенциала, направленные на оказание помощи правительствам и поддержку компаний в их усилиях по предоставлению и сбору данных о результатах связанных с целями в области устойчивого развития деятельности компаний и воздействии этой деятельности;

pp) поощрять признание культуры в качестве позитивного ресурса и средства укрепления инклюзивности, участия и человеческой жизнестойкости, особенно в периоды сильного неравенства, неопределенности и страха;

qq) наращивать потенциал для содействия использованию, распространению, внедрению, адаптации и разработке технологий и инновационных решений в интересах достижения целей в области устойчивого развития и национальных целей в области развития;

rr) инвестировать в статистические и иные данные, касающиеся целей в области устойчивого развития, и укреплять статистический потенциал, чтобы устранить пробелы в данных и дать странам возможность предоставлять высококачественные, своевременные, надежные, дезагрегированные статистические

и иные данные, а также полностью интегрировать цели в области устойчивого развития в системы мониторинга и отчетности;

ss) обеспечить надежную инфраструктуру данных, связанных с миграцией и устойчивым развитием, для будущей реализации политики;

tt) поддержать создание инновационного механизма финансирования для мобилизации как внутренних, так и международных фондов, с тем чтобы помочь правительствам в укреплении потенциала в области данных и в создании устойчивых статистических систем;

uu) содействовать созданию платформ для анализа данных из открытых источников для облегчения доступа, обработки и анализа больших массивов данных в целях усиления возможностей стран по их интеграции в национальные мониторинговые механизмы;

vv) повысить значимость устойчивого инвестирования в сбор данных; осуществлять обмен данными и их использование для поддержки науки, технологий и услуг, опирающихся на инновации;

ww) в связи с приближением семьдесят пятой годовщины создания Организации Объединенных Наций подтвердить приверженность многосторонним правилам и институтам; и заниматься их реформированием для скорейшего достижения целей в области устойчивого развития и обеспечения глобального перехода к справедливому и устойчивому развитию.