

**Подготовительный комитет Конференции
2015 года участников Договора о
нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

24 April 2012
Russian
Original: English

Первая сессия

Вена, 30 апреля — 11 мая 2012 года

**Осуществление Договора о нераспространении ядерного
оружия: ядерное нераспространение**

**Рабочий документ, представленный Соединенными Штатами
Америки**

1. В 2009 году в Праге президент Обама сформулировал широкую и амбициозную программу предупреждения распространения ядерного оружия. Помимо вопросов ядерного разоружения и использования атомной энергии в мирных целях эта программа охватывает три основные цели в сфере нераспространения: а) укрепление Договора о нераспространении ядерного оружия в качестве основы сотрудничества; б) предоставление достаточных ресурсов и полномочий Международному агентству по атомной энергии (МАГАТЭ) для выполнения его функций по проведению инспекций; и с) противодействие угрозе ядерного терроризма.

2. Соединенные Штаты Америки играют ведущую роль в деле содействия достижению всех трех указанных целей в области нераспространения, а также в поддержке принятия тщательно продуманных и неукоснительно выполняемых решений о создании зон, свободных от ядерного оружия, в соответствии с руководящими принципами, принятыми Комиссией Организации Объединенных Наций по разоружению. Вместе с тем успех будет возможен лишь благодаря сотрудничеству и активному участию всех государств, в частности государств — участников Договора, который по-прежнему является краеугольным камнем международного режима ядерного нераспространения. После Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора Соединенные Штаты приняли ряд мер по укреплению основного элемента Договора, касающегося нераспространения, включая шаги по осуществлению согласованного плана действий. С 2010 года многое уже сделано, но многое еще предстоит сделать.



Укрепление Договора и Международного агентства по атомной энергии

3. Статьи I, II и III содержат обязательства всех сторон Договора в области нераспространения, поскольку в них предусматривается запрет на передачу или приобретение при любых обстоятельствах ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств и указывается, что государства, не обладающие ядерным оружием, соглашаются на проверку МАГАТЭ, призванную установить, что ядерные материалы в мирной ядерной деятельности не используются для целей, запрещенных Договором.

Запрет передачи ядерного оружия или материалов для целей ядерного оружия

4. Соединенные Штаты выполняют свои обязательства по статьям I и III, действуя по нескольким направлениям, в том числе путем обеспечения надежного контроля со стороны Соединенных Штатов за сохранностью ядерного оружия, отказа от передачи такого оружия или контроля над таким оружием любому другому государству и обеспечения того, чтобы технологии, оборудование и ядерные материалы, предоставляемые другим государствам, использовались только в мирных целях и передавались ответственно, в том числе с применением гарантий МАГАТЭ.

Гарантии Международного агентства по атомной энергии

5. Статьей III предусматривается, что государства, не обладающие ядерным оружием, должны заключить с МАГАТЭ всеобъемлющие соглашения о гарантиях в целях обеспечения проверки за непереключением объявленного ядерного материала на запрещенные цели. Мы отмечаем, что 14 участников Договора до сих пор не сделали этого, и настоятельно призываем эти государства принять необходимые меры для введения в действие таких соглашений.

6. МАГАТЭ четко указало, что оно не способно предоставить надежные гарантии отсутствия незаявленной ядерной деятельности в том или ином государстве без дополнительных полномочий, изложенных в Типовом дополнительном протоколе к соглашению(ям) между государством(ами) и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий (INFCIRC/540). Государства, принявшие такой дополнительный протокол, предоставляют МАГАТЭ дополнительную информацию и доступ, что способствует укреплению возможностей МАГАТЭ по проверке наличия в таких государствах незаявленной ядерной деятельности или материала. Обзорная конференция 2010 года призвала всех участников в кратчайшие возможные сроки обеспечить вступление в силу Дополнительного протокола. По состоянию на март 2012 года это сделали 115 государств, то есть на 14 больше со времени Обзорной конференции 2010 года, четко продемонстрировав, что Протокол стал получившей широкое признание нормой для осуществления гарантий. Соединенные Штаты считают, что всеобъемлющее соглашение о гарантиях наряду с Дополнительным протоколом должно считаться международным стандартом для гарантий МАГАТЭ, и призывают оставшиеся государства в кратчайшие сроки обеспечить вступление Протокола в силу. Соединенные Штаты поддерживают МАГАТЭ и другие стороны в деле оказания помощи другим государствам в процессе эффективного осуществления указанных документов о гарантиях.

7. В 1980 году Соединенные Штаты, хотя это и не требуется статьей III Договора, приняли соглашение о добровольной постановке под гарантии, а в 2009 году приняли дополнительный протокол к этому соглашению. В соответствии с указанным соглашением о добровольной постановке под гарантии Соединенные Штаты открыли более 290 ядерных установок для применения гарантий МАГАТЭ, включая атомные электростанции и исследовательские реакторы, установки для производства ядерного топлива, установки по конверсии урана, промышленные установки по переработке плутония, промышленные установки по обогащению урана и другие виды установок Соединенных Штатов. МАГАТЭ получило право выбрать любую из этих установок для целей гарантий. В прошлом году в соответствии с дополнительным протоколом к нашему соглашению о гарантиях Соединенные Штаты направили МАГАТЭ заявления о более 370 видах деятельности. К ним относятся НИОКР по топливному циклу, добыча и концентрирование урана, а также производство предметов, необходимых для нашей ядерной деятельности. Кроме того, Соединенные Штаты представляют ежеквартальные сообщения в отношении экспорта, а также предоставляют дополнительный доступ инспекторам МАГАТЭ. Указанные соглашения свидетельствуют о готовности Соединенных Штатов взять на себя те же обязательства в отношении наших гражданских ядерных установок, которые должны принять государства, не обладающие ядерным оружием, согласно соответствующим соглашениям, и дать МАГАТЭ возможность получить опыт проведения инспекций на таких установках.

8. В свете увеличения числа соглашений о гарантиях, дополнительных протоколов и установок, поставленных под гарантии, президент Обама четко заявил, что МАГАТЭ требуются дополнительные ресурсы для выполнения его задач и основных функций. В течение ряда лет Соединенные Штаты стремились заручиться поддержкой других государств — членов МАГАТЭ в целях увеличения регулярного бюджета МАГАТЭ. Недавно, в сентябре 2011 года, Генеральная конференция МАГАТЭ утвердила рекомендацию Совета о номинальном увеличении в объеме 3,2 процента на 2012 год — 2,1 процента в реальном выражении, — что способствовало увеличению объема средств, выделяемых на большинство сфер деятельности Агентства, в том числе на гарантии.

9. Кроме того, Соединенные Штаты увеличили объем своих добровольных взносов на цели гарантий МАГАТЭ. Поскольку по регулярному бюджету МАГАТЭ не финансируются многие основные виды деятельности, касающиеся гарантий, в 1977 году Соединенные Штаты приняли Программу технической помощи для гарантий МАГАТЭ в целях оказания технической помощи в укреплении гарантий. После этого 19 других государств и Европейская комиссия разработали программы поддержки, которые предусматривают оказание технической помощи Департаменту гарантий МАГАТЭ. В последние годы в рамках Программы технической помощи была оказана поддержка в решении многих задач, призванных оказать Агентству содействие в разработке программ в сфере отбора проб окружающей среды, создания систем сохранения и наблюдения, дистанционного наблюдения, информационных технологий и в других областях. Эти усилия дадут МАГАТЭ возможность применять более современные технологии в целях повышения эффективности и результативности его системы гарантий.

10. Кроме того, Соединенные Штаты являются одним из ведущих партнеров в усилиях МАГАТЭ по замене одного из ключевых компонентов Аналитической лаборатории Агентства по гарантиям — Лаборатории ядерного материала. Новая лаборатория необходима для сохранения осуществляемой Агентством независимой проверки в соответствии с Договором. Соединенные Штаты и другие государства принимают меры к тому, чтобы МАГАТЭ получило все ресурсы, необходимые для завершения работ по созданию новой лаборатории к концу 2014 года, когда существующая Лаборатория ядерного материала прекратит работу. Оказанная Соединенными Штатами поддержка включала выделение свыше 14 млн. долл. США в виде внебюджетных взносов и предоставление технических специалистов для оказания МАГАТЭ помощи в планировании и координации, связанных с новой лабораторией.

11. В статье III гарантии увязываются с экспортным контролем. В частности, в ней предусматривается, что все ядерные материалы и специальное оборудование должны быть поставлены под гарантии, требуемые Договором. В соответствии с Законом Соединенных Штатов об атомной энергии с внесенными в него поправками и Законом о ядерном нераспространении 1978 года Соединенные Штаты сохраняют систему строгого и всеобъемлющего экспортного контроля за ядерными материалами и технологиями и связанными с ядерной областью материалами и технологиями двойного назначения. Экспортный контроль не предполагает запрета на получение государствами оборудования и технологий для законных мирных целей, а способствует торговле в таких целях, обеспечивая экспортерам и международному сообществу важные гарантии того, что такое оборудование и технологии будут применяться в мирных целях транспарентным образом. Указанная система экспортного контроля способствует осуществлению статей I и III Договора и резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности.

Проблемы, касающиеся режима ядерного нераспространения

12. В своем выступлении в Праге в 2009 году президент Обама настойчиво говорил о необходимости соблюдения Договора: «Правила должны быть обязательными для выполнения. Нарушители должны быть наказаны. Слова должны что-то значить. Мир должен объединиться, чтобы предотвратить распространение этого оружия». В соответствии с договоренностью, предусмотренной в плане действий 2010 года, жизненно важно, чтобы участники Договора поддерживали урегулирование всех случаев несоблюдения обязательств по гарантиям МАГАТЭ и других требований в сфере нераспространения. За весьма редкими исключениями государства — участники Договора, не обладающие ядерным оружием, продемонстрировали свою приверженность Договору путем выполнения его положений и сотрудничества с партнерами в деле укрепления деятельности по осуществлению Договора. Тем не менее проблемы в сфере обеспечения полного соблюдения режима ядерного нераспространения, к сожалению, сохраняются.

13. Мы по-прежнему обеспокоены упорным нежеланием Исламской Республики Иран выполнять ее обязательства в сфере нераспространения, в том числе обязательства по гарантиям МАГАТЭ и резолюциям Совета Безопасности, и приветствуем состоявшиеся в Стамбуле, Турция, 14 апреля 2012 года конструктивные и полезные обсуждения в формате «пятерка+1» (пять постоянных членов Совета Безопасности плюс Германия) и Исламская Республика Иран. Мы

стремимся наладить устойчивый процесс серьезного диалога в формате «пятерка+1» и Исламская Республика Иран, в ходе которого стороны смогут принять безотлагательные практические меры для укрепления доверия и обеспечения соблюдения Исламской Республикой Иран всех ее международных обязательств. В этих усилиях мы будем следовать поэтапному подходу и руководствоваться принципом взаимности. Договор в сочетании с резолюциями Совета Безопасности и Совета управляющих МАГАТЭ является одним из ключевых элементов, обеспечивающих основы необходимого серьезного подхода к ядерной программе Исламской Республики Иран в целях обеспечения выполнения этой страной всех обязательств по Договору при полном соблюдении ее права на использование ядерной энергии в мирных целях в соответствии со статьями I, II и III Договора. Мы обеспокоены тем, что Исламская Республика Иран не согласилась предоставить МАГАТЭ доступ ко всем соответствующим объектам и информации, и особо отмечаем, что Иран и МАГАТЭ должны в безотлагательном порядке достичь соглашения о структурированном подходе, основанном на практике МАГАТЭ в сфере проверки, в целях урегулирования всех оставшихся вопросов.

14. Кроме того, до сих пор не решен вопрос о Сирийской Арабской Республике. В мае 2011 года Генеральный директор МАГАТЭ сообщил, что уничтоженная в 2007 году установка в Дайр-эз-Зауре, Сирийская Арабская Республика, «весьма вероятно» являлась незаявленным ядерным реактором. В соответствии с этим в июне 2011 года Совет управляющих МАГАТЭ заявил, что Сирийская Арабская Республика не выполняет соглашение о гарантиях, и в соответствии с Уставом МАГАТЭ передал этот вопрос на рассмотрение Совета Безопасности. Как и в случае Исламской Республики Иран крайне важно, чтобы Сирийская Арабская Республика всесторонне сотрудничала с МАГАТЭ и вернулась к всестороннему выполнению ее соглашения о гарантиях.

15. Переходя к вопросу о Корейской Народно-Демократической Республике, мы с особым беспокойством отмечаем произведенный ею 13 апреля 2012 года пуск в нарушение резолюций 1718 (2006) и 1874 (2009) Совета Безопасности. Такие действия, открыто противоречащие международным обязанностям и обязательствам этой страны, заставляют серьезно усомниться приверженности Корейской Народно-Демократической Республики делу денуклеаризации. Продолжающееся развертывание ядерной программы Корейской Народно-Демократической Республики, включая обогащение урана, является вопиющим нарушением резолюций 1718 (2006) и 1874 (2009) Совета Безопасности и ее обязательств по Совместному заявлению 2005 года, принятому по итогам четвертого раунда шестисторонних переговоров. Такая деятельность должна быть немедленно прекращена. Мы решительно призываем Корейскую Народно-Демократическую Республику отказаться от всего ядерного оружия и существующих ядерных программ, как можно скорее возобновить участие в Договоре и заключенном с МАГАТЭ соглашении о гарантиях. Мы вновь заявляем о своей приверженности дипломатическому урегулированию ядерной проблемы этой страны. Мы призываем Корейскую Народно-Демократическую Республику воздержаться от дальнейших провокационных действий, включая любые ядерные испытания, и принять конкретные и наглядные шаги для выполнения ее международных обязанностей и обязательств.

Противодействие угрозе международного терроризма

Международные конвенции

16. Две международные конвенции имеют особенно большое значение в сфере противодействия угрозе ядерного терроризма: Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма и Конвенция о физической защите ядерного материала и внесенными в нее поправками. Соединенные Штаты являются участником Конвенции о физической защите ядерного материала и подписали поправку, принятую в 2005 году. Соединенные Штаты также подписали Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма. В 2008 году сенат вынес свои рекомендации и изъявил согласие на ратификацию Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма и поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала, и в настоящее время ожидается принятие законодательных документов о введении этих договоров в действие.

Обеспечение сохранности расщепляющегося материала

17. В апреле 2010 года в ходе Встречи на высшем уровне по вопросам ядерной безопасности президент Обама провел в Вашингтоне, О.К., мероприятие с участием 50 глобальных лидеров. Эти лидеры единодушно заявили о серьезном характере угрозы ядерного терроризма и о необходимости сообща добиваться снижения уровня этой угрозы. В ходе встречи на высшем уровне была особо отмечена ключевая роль МАГАТЭ в деле поддержания усилий его государств-членов по обеспечению физической защиты их ядерных материалов. Кроме того, Встреча на высшем уровне выступила в поддержку укрепления существующей международно-правовой основы регулирования ядерной безопасности, в частности Конвенции о физической защите ядерного материала с внесенными в нее поправками, Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма и резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности. Процесс проведения встреч на высшем уровне по вопросам ядерной безопасности является неотъемлемой частью стратегии администрации президента Обамы, имеющего целью возглавить глобальные усилия по обеспечению сохранности уязвимого ядерного материала.

18. Вторая Встреча на высшем уровне по вопросам ядерной безопасности состоялась 26 и 27 марта в Сеуле. В ней приняли участие 53 главы государств и правительств, а также представители Европейского союза, МАГАТЭ, Интерпола и Организации Объединенных Наций. Участники Сеульской встречи на высшем уровне согласовали детальное коммюнике, которое основывается на целях и мерах, сформулированных в коммюнике Встречи на высшем уровне, состоявшейся в Вашингтоне, О.К., и определили важные цели в сфере ядерной безопасности. Эти цели включают сведение к минимуму количества потенциально уязвимого высокообогащенного урана путем обеспечения стабильных поставок произведенных без использования высокообогащенного урана медицинских изотопов, которые применяются для лечения рака и сердечных заболеваний; обеспечение сохранности радиоактивных источников; обеспечение сохранности ядерных материалов в процессе транзита; создание и координация работы центров передового опыта; предупреждение незаконного оборота ядерных и других радиоактивных материалов; разработка национального законодательства по осуществлению соглашений в сфере ядерной безопасности.

19. В ходе состоявшейся в Вашингтоне, О.К., Встречи на высшем уровне, 32 страны приняли свыше 70 обязательств в отношении конкретных действий по укреплению ядерной безопасности, многие из которых были выполнены до Сеульской встречи на высшем уровне. Следует особо отметить, что в ходе Встречи на высшем уровне, состоявшейся в Вашингтоне, О.К., особое внимание уделялось обязательствам по вывозу всего высокообогащенного урана из Украины и Мексики. В Сеуле страны представили сообщения о достигнутом прогрессе, перечислив их достижения со времени Встречи на высшем уровне, состоявшейся в Вашингтоне, О.К. В числе дополнительных объявлений, сделанных в ходе Сеульской встречи на высшем уровне, можно назвать информацию о трехстороннем проекте с участием Казахстана, Российской Федерации и Соединенных Штатов в горном массиве Дегелен, вывозе всех запасов плутония из Швеции и соглашении о перепрофилировании производства молибдена-99 на производство мишеней, содержащих низкообогащенный уран, в Нидерландах и Бельгии. Следующая встреча на высшем уровне по вопросам ядерной безопасности состоится в 2014 году в Нидерландах.

Резолюция 1540 (2004) Совета Безопасности

20. Резолюция 1540 (2004) была принята Советом Безопасности на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, в связи с чем ее положения имеют обязательный характер для всех государств-членов. Резолюция 1540 (2004) имеет целью не допустить распространения оружия массового уничтожения, систем его доставки или относящихся к нему материалов, в частности его получения негосударственными субъектами. Эта резолюция предусматривает, что государства должны принять ряд мер по укреплению их потенциала в сфере нераспространения и обеспечения сохранности химического, биологического и ядерного оружия, в том числе меры по укреплению экспортного контроля за материалами, которые могут использоваться для производства оружия массового уничтожения. Кроме того, в резолюции предусматривается учреждение комитета для наблюдения за усилиями государств — членов Организации Объединенных Наций по выполнению резолюции. В 2011 году Совет Безопасности единодушно продлил срок действия мандата Комитета, учрежденного резолюцией 1540, на десятилетний период.

21. В целях содействия выполнению резолюции 1540 (2004) Соединенные Штаты добровольно внесли 3 млн. долл. США в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для глобальной и региональной деятельности в области разоружения в поддержку глобальных мероприятий по выполнению этой резолюции. В сентябре 2011 года члены Комитета, учрежденного резолюцией 1540, и группы экспертов этого комитета посетили Соединенные Штаты и ознакомились с информацией об усилиях Соединенных Штатов по осуществлению резолюции 1540 (2004), которая включала анализ законов и положений этой страны, регулирующих передачу оружия массового уничтожения и систем его доставки, осуществление контроля за относящимися к нему материалами, и принятие мер по предупреждению распространения такого оружия. Этот визит позволил Соединенным Штатам поделиться информацией о принятой ими стратегии в сфере выполнения резолюции, обменяться опытом регулирования в этой области и ответить на вопросы членов Комитета. Соединенные Штаты считают, что их деятельность по выполнению указанной резолюции имеет существенно важное значение для поддержания международного мира и безо-

пасности, и будут и далее добиваться всестороннего осуществления указанной резолюции.

Глобальная инициатива по борьбе с актами ядерного терроризма

22. В настоящее время 85 стран и 4 официальных наблюдателя (Европейский союз, МАГАТЭ, Интерпол и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности) являются партнерами в рамках Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма, сопредседателями которой являются Соединенные Штаты и Российская Федерация. Эта инициатива призвана способствовать укреплению глобального потенциала по предупреждению, обнаружению и пресечению актов ядерного терроризма путем принятия многосторонних мер, подкрепляющих политику, процедуры и взаимодействие государств-партнеров. Партнеры в рамках Глобальной инициативы обязуются соблюдать свод основных принципов в сфере ядерной безопасности, предусматривающих совершенствование учета, контроля и физической защиты ядерных и радиоактивных материалов и установок; создание потенциала по выявлению и пресечению незаконного оборота таких материалов; недопущение попадания ядерных материалов в руки террористов или других негосударственных субъектов; укрепление нормативно-правовой базы противодействия деятельности, связанной с ядерным терроризмом; обмен информацией; создание потенциала реагирования на акты ядерного терроризма и смягчения их последствий. Группа имплементации и оценки, председателем которой в настоящее время является Испания, занимается обеспечением координации мероприятий в рамках Инициативы с принимаемыми в настоящее время международными усилиями и обеспечением их поддержки.

Глобальное партнерство Группы «восьмерки»

23. Глобальное партнерство против распространения оружия и материалов массового уничтожения было создано на саммите «восьмерки», состоявшемся в 2002 году в Кананаскисе, Канада, в качестве совместной меры по недопущению приобретения оружия массового уничтожения террористами или государствами, поддерживающими терроризм. Предполагалось, что это глобальное партнерство будет существовать лишь в течение десяти лет, однако в ходе саммита «восьмерки», состоявшегося в 2011 году в Довиле, Франция, лидеры приняли решение продлить его на еще один десятилетний период. Соединенные Штаты планируют выделить 10 млрд. долл. США для Партнерства в период 2012–2022 годов при условии утверждения конгрессом ежегодных ассигнований.

24. Первоначально в рамках Инициативы основное внимание уделялось совместным проектам снижения уровня угрозы в Российской Федерации. Благодаря таким усилиям было демонтировано более 180 советских атомных подводных лодок, уничтожены тысячи тонн химического оружия и обеспечена сохранность тысяч радиоактивных источников. В настоящее время Партнерство трансформируется в глобальную инициативу с участием 24 партнеров, которая занимается вопросами снижения уровня глобальной химической, биологической, радиационной и ядерной угрозы. Соединенные Штаты в качестве председателя Партнерства в 2012 году уделяют основное внимание темам, сформулированным в ходе саммита «восьмерки» в 2011 году, в частности ядерной и ра-

диационной безопасности, биобезопасности, обеспечению занятости ученых и содействию осуществлению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности.

Зоны, свободные от ядерного оружия

25. Статьей VII Договора признается право стран на создание зон, свободных от ядерного оружия, в своих регионах. В протоколах к договорам о создании таких зон государства, обладающие ядерным оружием, соглашаются уважать такие безъядерные зоны, не нападать и не угрожать нападением на государства, являющиеся участниками договоров о создании зон, свободных от ядерного оружия.

26. Соединенные Штаты считают, что зоны, свободные от ядерного оружия, являются ценным региональным дополнением к глобальному режиму нераспространения. Они могут способствовать укреплению регионального и международного мира, безопасности и стабильности, когда в основе создания таких зон лежат тщательно продуманные документы, предусматривающие их неукоснительное выполнение и создание соответствующих условий. Это предусматривает, в частности, что инициативы по созданию таких зон проистекают от государств соответствующего региона, что все государства, участие которых считается важным, представлены в такой зоне и что обеспечивается надлежащая проверка соблюдения положений о зоне.

27. Соединенные Штаты являются участником дополнительных протоколов I и II к Договору о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне. Кроме того, Соединенные Штаты подписали соответствующие протоколы к Договору о безъядерной зоне южной части Тихого океана и Договору о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке и представили эти договоры сенату для вынесения рекомендаций и согласия на ратификацию. Помимо этого, в соответствии с обязательством, сформулированным государственным секретарем Клинтон в ходе Обзорной конференции 2010 года, были урегулированы вопросы, касающиеся Протокола к Договору о зоне, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии, и Соединенные Штаты готовятся подписать этот протокол в ближайшем будущем. Кроме того, Соединенные Штаты по-прежнему готовы проводить дальнейшие консультации с участниками Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии.