

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
20 March 2001  
Russian  
Original: English

---

**Доклад Генерального секретаря о гуманитарных последствиях мер, введенных в соответствии с резолюциями Совета Безопасности 1267 (1999) и 1333 (2000) в отношении Афганистана****I. Введение**

1. В своей резолюции 1333 (2000) от 19 декабря 2000 года Совет Безопасности просил Генерального секретаря представлять ему регулярно в течение 2001 года доклады о гуманитарных последствиях санкций в отношении Афганистана, в том числе первый доклад в течение 90 дней с даты принятия настоящей резолюции. Основное внимание в настоящем докладе уделяется прежде всего методологии представления докладов, а также рассмотрению непосредственных последствий режима санкций для гуманитарной ситуации в стране в первые 60 дней его действия.
2. В декабре 2000 года Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1267 (1999) по Афганистану, получил подготовленный по поручению Управления по координации гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане доклад о гуманитарных последствиях санкций, введенных в соответствии с резолюцией 1267 (1999) Совета Безопасности. В этом докладе был сделан вывод о том, что введенные санкции оказывают ограниченное, однако ощутимое непосредственное воздействие на гуманитарную ситуацию, сказывается и их косвенное влияние. В настоящем докладе внимание сосредоточивается прежде всего на аспектах, дополняющих картину, обрисованную в декабрьском докладе.
3. В настоящем докладе делается вывод о том, что введение новых санкций во исполнение резолюции 1333 (2000) не повлекло за собой заметных дополнительных последствий для гуманитарной ситуации. Положения об исключениях и механизмы, касающиеся гуманитарных операций, как представляется, работают относительно хорошо. Оперативные условия деятельности гуманитарных учреждений после принятия конкретных мер Организацией Объединенных Наций и движением «Талибан» существенно не ухудшились. В докладе в предварительном порядке рассматривается причинно-следственная связь девальвации афганской валюты и введения санкций. Как правило, в этих случаях следует ожидать серьезных гуманитарных последствий для гражданских лиц вследствие увеличения стоимости основных импортируемых предметов первой необходимости, однако это пока еще не отмечено. Во-вторых, как представляется, имеются определенные трудности в обеспечении продолжения эксплуатационного обслуживания афганской авиакомпании «Ариана» согласно потребности и в сохранении инфраструктуры гражданской авиации страны. В связи с выраженной должностными лицами авиакомпании обеспокоенностью Организацией Объединенных Наций будет проведено расследование и, кроме того, будут запрошены технические рекомендации Международной организации гражданской авиации (ИКАО) и

Международной ассоциации воздушного транспорта (ИАТА).

4. Гуманитарные наблюдатели отметили, что в последние несколько месяцев произошло незначительное изменение в характере конфликта. Так, в некоторых областях его интенсивность, по-видимому, усилилась, о чем можно судить по вспышке боевых действий в последнее время в Центральном Афганистане. Вызывает обеспокоенность влияние санкций на способность Организации Объединенных Наций обеспечивать поддержку мирного процесса, что необходимо для преодоления тяжелой гуманитарной ситуации в Афганистане.

5. Совет Безопасности ввел ограниченные санкции в отношении движения «Талибан», приняв резолюции Совета Безопасности 1267 (1999) и 1333 (2000). В то же время Совет отметил наличие в Афганистане безотлагательных гуманитарных потребностей и включил всеобъемлющие положения о гуманитарных исключениях в режимы санкций, предусматриваемые обеими резолюциями, и дополнительно предусмотрел в резолюции 1333 (2000) Совета Безопасности механизм для обзора гуманитарных последствий принятых мер.

6. Предусматриваемые обеими резолюциями режимы санкций включают следующие меры:

#### **Резолюция 1267 (1999)**

а) ограничения в области авиации: запрет на международные рейсы летательных аппаратов, принадлежащих движению «Талибан», арендуемых или эксплуатируемых им или от его имени, как установлено Комитетом по санкциям (с исключениями, указанными в резолюции 1267 (1999));

б) финансовые ограничения: замораживание зарубежных активов движения «Талибан» и запрет на финансовые операции с ним;

#### **Резолюция 1333 (2000)**

с) дополнительные ограничения в области авиации: запрет на все полеты на территорию или с территории Афганистана, которая, как установлено Комитетом, находится под контролем движения «Талибан» (с исключениями, указанными в резолюции 1333 (2000));

д) дополнительные финансовые ограничения: замораживание активов Усамы бен Ладена и физических и юридических лиц, связанных с ним, и запрет на предоставление любых средств таким лицам;

е) дипломатические ограничения: снижение уровня представленности движения «Талибан» и закрытие представительств движения «Талибан» и авиакомпании «Ариана» за рубежом;

ф) ограничения на поездки: призыв к государствам ввести ограничения на передвижения должностных лиц движения «Талибан» на уровне министров и заместителей министров;

г) запрет на поставку ангидрида уксусной кислоты — химического вещества, необходимого для получения героина из опиума;

h) эмбарго на поставки оружия: запрет на продажу или поставку на территорию Афганистана, находящуюся под контролем движения «Талибан», вооружений и связанных с ними материальных средств и запрет на продажу или предоставление технических консультативных услуг, оказание помощи или организацию обучения в связи с военной деятельностью вооруженного личного состава, находящегося под контролем движения «Талибан».

7. Ввиду ограниченности времени, имевшегося на подготовку настоящего доклада, основное внимание в нем уделено методологии наблюдения и представления докладов и сделаны некоторые предварительные выводы относительно гуманитарных последствий санкций, а также эффективности механизмов предоставления исключений. Более всеобъемлющий отчет и рекомендации будут представлены в последующих докладах.

## **II. Процедура и методология**

8. В записке Председателя Совета Безопасности от 29 января 1999 года (S/1999/92) Совет предложил, среди прочего, чтобы Комитет по санкциям следил в течение всего периода осуществления любого режима санкций за их гуманитарными последствиями.

9. Совет Безопасности в своей резолюции 1333 (2000) просил Генерального секретаря, действуя в

консультации с Комитетом, осуществлять обзор гуманитарных последствий мер, принимаемых в соответствии с резолюциями 1267 (1999) и 1333 (2000), и представлять Совету доклады. Эти доклады будут представляться в течение одного года с момента принятия мер, введенных резолюцией 1333 (2000) Совета Безопасности, начиная с 19 января 2001 года. За настоящим докладом последуют дополнительные доклады в июне и сентябре и заключительный всеобъемлющий доклад, намеченный на декабрь 2001 года.

10. Эти доклады обеспечат необходимую информацию, позволяющую Комитету выявить, имели ли место какие-либо неблагоприятные гуманитарные последствия в результате применения санкций, введенных резолюциями 1267 (1999) и 1333 (2000), и определить характер и масштабы любых таких последствий. Кроме того, эти доклады позволят установить, насколько эффективными являются механизмы гуманитарных исключений, и будут содержать, по мере необходимости, рекомендации о возможных дополнительных мерах по смягчению режима санкций для нейтрализации его неблагоприятных гуманитарных последствий.

11. При подготовке этих докладов будут в значительной мере использоваться возможности и специалисты Управления по координации гуманитарной деятельности, специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и других гуманитарных организаций, работающих в Афганистане.

#### **Методология представления докладов и наблюдения**

12. Подготовка докладов будет вестись с использованием методологии, обеспечивающей учет предыдущих оценок результатов санкций, вводимых в Афганистане и других странах, наличия данных, сроков действия режимов санкций и конкретных мер, предусматриваемых в резолюциях 1267 (1999) и 1333 (2000) Совета Безопасности. Методология наблюдения предусматривает использование двух широких критериев при анализе, а именно общей картины уязвимости и причинно-следственной связи.

13. Выяснение общей картины уязвимости будет и далее вестись с опорой на выборку показателей, которые должны отражать преобладающую социально-экономическую и гуманитарную ситуацию в Афганистане. Выбираются соответствующие показатели, позволяющие определить степень доступа к важнейшим товарам и услугам и способность афганцев противостоять дальнейшим экономическим и политическим потрясениям. Будут использоваться статистические данные и результаты обзоров, проводимые гуманитарными учреждениями, которые, когда это будет целесообразно и возможно, будут дополняться официальными статистическими или иными данными.

14. Установление причинно-следственной связи предполагает проведение серии предметных исследований с сосредоточением внимания на конкретных аспектах гуманитарной ситуации в областях, в которых может проследиваться явно заметное влияние санкций, на что в определенных случаях могут указывать изменения в общей картине уязвимости. В рамках этих предметных исследований следует проводить анализ причинно-следственных связей с целью определить, имело ли место какое-либо ухудшение ситуации в гуманитарном плане и объясняется ли это воздействием режима санкций или является результатом действия других факторов.

### **III. Фактор уязвимости в Афганистане**

15. В докладе, представленном Управлением по координации гуманитарной деятельности Комитету по санкциям в декабре 2000 года, установлены следующие критерии уязвимости, которыми следует руководствоваться при представлении докладов о последствиях санкций в Афганистане. В последующих докладах будет представлена информация о динамике соответствующих показателей и проведен анализ их причинно-следственной связи, если таковая имеется, с режимом санкций. С полным текстом первоначального доклада можно ознакомиться на сайте [www.reliefweb.int](http://www.reliefweb.int).

а) **Показатели в области здравоохранения и социальной сфере.** По медико-санитарному

состоянию Афганистан занимает одно из последних мест в мире. Здесь исключительно высокие показатели смертности и заболеваемости, государственная система медицинского обслуживания практически полностью парализована, к тому же страна почти целиком зависит от международной помощи. Широкие слои населения неграмотны. Во многих областях вообще невозможно получить образование, особенно если речь идет о девочках.

b) **Население и миграция.** По сообщениям, в Пакистане и Исламской Республике Иран находится свыше 2,6 миллиона беженцев. Только в последние месяцы в Пакистан прибыли еще 170 000 человек, в результате чего общая численность покинувших страну за период с августа 2000 года составила 500 000 человек.

c) **Экономическая ситуация.** Совокупное воздействие засухи и конфликта привело афганскую экономику к краху. В стране острый дефицит продовольствия, за зиму резко возросло число нуждающихся в помощи общин.

d) **Гражданское общество и управление.** В Афганистане в настоящее время отсутствуют институты и механизмы защиты и поощрения прав его граждан. Государство практически прекратило выделять ассигнования на удовлетворение каких-либо потребностей, за исключением военных и религиозных нужд.

#### **IV. Гуманитарные последствия режимов санкций в отношении Афганистана**

##### **Ранее представленные данные о санкциях в отношении Афганистана**

16. В докладе о последствиях санкций, представленном Управлением по координации гуманитарной деятельности в декабре 2000 года Комитету по санкциям, был сделан вывод о том, что непосредственное воздействие санкций на гуманитарную ситуацию в Афганистане носит ограниченный, но вместе с тем ощутимый характер. Запрет на полеты афганской авиакомпании «Ариана» привел к снижению уровня экономической активности в ряде секторов и ограничил возможности импорта медикаментов и

товаров гуманитарного назначения. Введение ограничений на деятельность афганской банковской системы сыграло роль фактора, непосредственно снизившего привлекательность направления инвестиций в Афганистан и, соответственно, затруднило или воспрепятствовало проведению реабилитационных мероприятий, ограничив их масштабы.

17. В докладе указывалось также на косвенное воздействие санкций на гуманитарную ситуацию. Ощущение афганцами своей изоляции и отсутствие у них веры в будущее можно косвенным образом увязать с отсутствием экономической перспективы, неспособностью гражданского общества оказывать влияние на движение «Талибан» и невозможностью привлечения из международных источников средств для проведения восстановительных работ. Был также сделан вывод о том, что введение санкций повлекло за собой резкую, хотя и носившую временный характер девальвацию афгани и соответствующее временное снижение покупательной способности афганцев, особенно в том, что касается продуктов питания.

18. Приводимые ниже соображения следует рассматривать в комплексе с теми, которые были высказаны в декабрьском докладе. Они касаются прежде всего дополнительных последствий санкций для гуманитарной ситуации, особенно санкций, введенных резолюцией 1333 (2000).

##### **Условия работы гуманитарных организаций**

19. В своей резолюции 1333 (2000) Совет Безопасности признал критическую гуманитарную ситуацию в Афганистане, необходимость дальнейшего оказания гуманитарной помощи и ответственность властей движения «Талибан» за обеспечение содействия в поступлении этой помощи. Когда обсуждались и вводились санкции, гуманитарные учреждения выражали серьезную обеспокоенность по поводу того, что негативная реакция со стороны властей или населения на введение санкций может серьезно ухудшить условия их работы.

20. В связи с гражданскими беспорядками, которыми сопровождалось введение санкций по резолюции 1267 (1999), учреждения Организации Объединенных Наций, действующие в Афганистане, на момент принятия и выполнения

резолюции 1333 (2000) Совета Безопасности приняли меры предосторожности. В преддверии принятия резолюции численность международного персонала Организации Объединенных Наций в стране была сокращена наполовину, а когда Совет Безопасности 19 декабря 2000 года собрался для обсуждения этой резолюции, весь международный персонал был временно выведен из страны. Однако верховный лидер движения «Талибан» мулла Омар выступил в защиту международного персонала, и никаких инцидентов, которые можно было бы объяснить принятием санкций, не произошло. К концу января 2001 года численность персонала была восстановлена до обычного уровня. Принятые меры предосторожности вызвали некоторые задержки с осуществлением гуманитарной деятельности и послужили поводом для высказывания резких критических замечаний, однако никаких крупных сбоев в работе не произошло.

21. В целом условия, в которых работают гуманитарные учреждения после принятия резолюции 1333 (2000), не претерпели существенных изменений. Вместе с тем нельзя не отметить непоследовательность действий властей «Талибана» в отношении сотрудничества. Ряд ограничений на передвижения и операции гуманитарного персонала продолжает создавать трудности для его работы. Власти движения «Талибан» неоднократно заявляли, что, хотя они выступают против санкций и считают, что политические меры Организации Объединенных Наций продиктованы ее предвзятым отношением к ним, они готовы сотрудничать с гуманитарными учреждениями Организации Объединенных Наций и другими гуманитарными органами.

#### **Гражданская авиация и безопасность перевозок**

22. Самое непосредственное воздействие санкций по-прежнему ощущает на себе авиакомпания «Ариана». Резолюцией 1267 (1999) было введено эмбарго на все международные рейсы компании «Ариана», и это эмбарго сохраняется в силе согласно резолюции 1333 (2000). В дополнение к нему введен запрет на все негуманитарные рейсы на территорию и с территории Афганистана независимо от компании. Для авиакомпании «Ариана» это означает временное прекращение

всех ее международных рейсов, хотя при этом продолжается осуществление внутренних рейсов.

23. Деятельность гуманитарных учреждений подчинена требованиям режима санкций, введенных резолюцией 1267 (1999), и, соответственно, уже в течение определенного времени эти учреждения не пользуются услугами авиакомпании «Ариана» для перевозки грузов или пассажиров. По существу, многие из них прекратили пользоваться услугами «Арианы» еще до введения санкций. Для проведения операций в Афганистане необходима обширная сеть воздушного сообщения, которая в настоящее время создана гуманитарным сообществом.

24. Введение санкций повлекло за собой для компании «Ариана» дополнительные трудности в плане выполнения основных ремонтно-эксплуатационных работ. До совершения рейсов паломников компании «Ариана» было разрешено отправить один из ее «боингов» на эксплуатационное обслуживание в Иорданию, однако это пришлось отложить из-за проблем с получением разрешения на пролет от соседних стран. В то же время просьба о направлении самолета типа «Антонов» на ремонтно-эксплуатационное обслуживание в Карачи, представленная 13 февраля 2001 года, была отклонена. В итоге технический персонал «Арианы» был вынужден провести капитальный ремонт двигателя в Афганистане. Персонал «Арианы» жаловался также на проблемы материально-технического снабжения, связанные с обслуживанием самолетов компании в стране. В силу того, что грузовые перевозки не осуществляются, а в отношении учреждений движения «Талибан» действуют финансовые ограничения, а также из-за возражений Комитета по санкциям стало труднее приобретать запасные части. Отсутствие возможностей для проведения надлежащего ремонтно-эксплуатационного обслуживания летательных аппаратов чревато риском для афганских граждан, пользующихся внутренними рейсами. Возможно, потребуются дополнительные разъяснения Комитета для установления процедур проведения соответствующих работ.

25. Вызывает обеспокоенность также вопрос о безопасности международной гражданской авиации. Афганские органы гражданской авиации сотрудничают с ИАТА и ИКАО в вопросах

обслуживания навигационных систем и оборудования, используемого при выполнении международных рейсов, выполняемых над территорией Афганистана. Получив разрешение Комитета по санкциям на доступ к средствам, помещенным на целевой депозитный счет, органы гражданской авиации смогли ввести в январе 2001 года в действие новую систему авиадиспетчерского контроля. В то же время эксплуатационное обслуживание и модернизация объектов гражданской авиации требуют, чтобы сотрудники министерства гражданской авиации поддерживали региональные и международные контакты. На эти контакты распространяются ограничения в соответствии с пунктами 11 и 14 резолюции 1333 (2000). Просьбы о предоставлении Комитетом разрешения на выполнение рейсов в Пакистан для участия в технических совещаниях в феврале дважды отклонялись. Такие ограничения на поездки могут негативно отразиться на сотрудничестве с компетентными международными органами, отвечающими за безопасность международной гражданской авиации, и могут сказаться на безопасности национального и международного воздушного сообщения.

26. Будут приняты меры для получения дальнейших технических рекомендаций от ИАТА и ИКАО, о чем будет доложено Советом Безопасности в последующих докладах.

#### **Нестабильность валютного курса в период с декабря 2000 года по февраль 2001 года**

27. Нестабильность цен и валютного курса относят к числу потенциальных факторов непрямого воздействия санкций на гуманитарную ситуацию. Введение дополнительных санкций против движения «Талибан» резолюцией 1333 (2000) сопровождалось нестабильностью и быстрым обесценением афганской валюты. С декабря 2000 года по февраль 2001 года курс афгани по отношению к доллару США снизился на 18 процентов. Темпы обесценения национальной валюты были в два раза выше существовавшей до этого динамики и составляли 6 процентов в месяц, тогда как до введения санкций средний показатель не превышал 3,5 процента. Была отмечена связь между введением санкций и ускорением падения курса. В операциях с валютой курс афгани снижался, по мере того как становилось все

очевиднее, что будут введены дополнительные санкции<sup>1</sup>.

28. Девальвация национальной валюты может серьезно сказаться на гуманитарной ситуации, особенно в такой стране, как Афганистан, которая в настоящее время сильно зависит от импорта основных продуктов питания и товаров первой необходимости, в частности пшеницы. Афганистан в 2000 году собрал около 1 763 000 тонн зерна, в результате чего образовался продовольственный дефицит в размере 2 104 000 тонн, или 54 процента от общего объема потребностей (по сравнению с продовольственным дефицитом в 25 процентов в 1999 году). Поэтому колебания валютного курса могут значительно повлиять на благосостояние рядовых граждан с двух сторон. Во-первых, стоимость импортируемого продовольствия, от поставок которого афганцы зависят в большей или меньшей степени, в результате обесценения национальной валюты увеличится. Например, в проведенном Мировой продовольственной программой в октябре 2000 года исследовании говорится, что в структуре потребления кабульских домохозяйств доля импортируемых продовольственных товаров составляет 40 процентов. Во-вторых, увеличение стоимости импортируемого продовольствия приведет к росту спроса на продовольствие местного производства, запасы которого по причине засухи и без того незначительны во всем Афганистане. А это, как правило, влечет за собой рост цен.

29. Тем не менее на момент подготовки настоящего доклада цены на товары первой необходимости, в том числе на продовольствие, сохранялись на прежнем уровне. Организация Объединенных Наций будет продолжать следить за положением в этой области, и любые его изменения получат отражение в следующих докладах.

#### **Воздействие вооруженного конфликта на гуманитарную ситуацию**

<sup>1</sup> В то время были также отмечены другие факторы, влиявшие на курс афгани. Среди них: запрет на производство опиума, начало выполнения рейсов для перевозки паломников, совершающих хадж, введение в оборот Объединенным фронтом новых денежных банкнот и скандал, разразившийся в государственном банке «Да Афганистан».

30. Главной причиной страданий афганского народа является конфликт, усугубляемый в значительной степени засухой и массовыми нарушениями прав человека. Нет никаких признаков, которые указывали бы на снижение интенсивности военных действий, которая по меньшей мере находится на уровне 2000 года. По сути, бои, которые ведутся нынешней зимой в центральном Афганистане, трудно отнести к разряду обычных, учитывая сложности, сопряженные с проведением операций в это время года. С момента введения санкций обе стороны конфликта, судя по всему, не изменили свою военную стратегию или желание продолжать войну. Единственный путь существенного улучшения гуманитарной ситуации в Афганистане — изменение отношения и возможностей сторон конфликта и создание условий для продолжения эффективного мирного процесса.

## **V. Эффективность механизма изъятий в гуманитарных целях**

31. Резолюция 1333 (2000) предусматривает нераспространение на гуманитарные учреждения мер, ограничивающих авиационное сообщение. В частности, в пункте 6 говорится о несмертоносном военном имуществе, «предназначенном исключительно для гуманитарных целей или целей защиты». В пункте 12 предусматривается нераспространение эмбарго на «гуманитарные полеты, осуществляемые организациями и государственными учреждениями по оказанию чрезвычайной помощи, включенными в перечень, утвержденный Комитетом». В пункте 14 ограничения не распространяются на поездки старших должностных лиц в ранге заместителя министра или выше и высокопоставленных лиц аналогичного ранга движения «Талибан», если эти поездки совершаются в гуманитарных целях. В отношении исключений были приняты следующие меры:

a) В соответствии с пунктом 12 резолюции 1333 (2000) Комитет по санкциям 19 января 2001 года утвердил предварительный перечень признанных гуманитарных учреждений. В перечень включены гуманитарные организации, списки которых были представлены Комитету постоянными представительствами, и все

учреждения, выполняющие запланированные рейсы в Афганистан. В него не включены многие гуманитарные учреждения, работающие в стране, в частности афганские неправительственные организации.

b) На основе предварительного перечня удалось обеспечить дальнейшее бесперебойное выполнение запланированных гуманитарных рейсов в Афганистан, выполняемых Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности, Международным комитетом Красного Креста и «ПАКТЕК».

c) Комитет объявил о новом порядке обновления перечня гуманитарных организаций, не подпадающих под вышеуказанные ограничения. Он предусматривает регистрацию в Комитете и применение Председателем процедуры «отсутствия возражений» для уведомления членов Комитета. Управление по координации гуманитарной деятельности широко оповестило об этой пересмотренной процедуре гуманитарные учреждения, действующие в Афганистане, и в настоящее время учреждения направляют запрошенную информацию в Комитет.

d) Помимо запланированных рейсов, выполненных утвержденными перевозчиками, в феврале 2001 года было осуществлено четыре чартерных рейса для доставки грузов чрезвычайной помощи. Два из них были организованы Соединенными Штатами Америки и два — Норвегией и Управлением по координации гуманитарной деятельности. В числе основных предметов дополнительными рейсами было доставлено 44 100 одеял и 934 палатки.

e) 4 марта 2001 года состоялся ежегодный рейс по доставке больных афганских детей на лечение в Германию, организованный «Писвилледж».

f) Комитет заблаговременно и без неоправданных задержек санкционировал все незапланированные гуманитарные рейсы.

32. 4 марта 2001 года состоялось ежегодное паломничество в Саудовскую Аравию для совершения хаджа. Комитет по санкциям утвердил программу полетов в Саудовскую Аравию для перевозки туда до 15 000 паломников самолетами афганской авиакомпании «Ариана». По состоянию

на 26 февраля «Ариана» перевезла 12 871 паломника, выполнив 83 рейса. В конечном итоге из Афганистана были перевезены все, кто изъявил желание совершить паломничество и оплатил поездку. В соответствии с положениями пункта 14 председателю Совета министров движения «Талибан» мулле Раббани было дано разрешение на поездку самолетом в Пакистан для продолжения курса лечения. Кроме того, Комитет дал разрешение на поездку одного из министров движения «Талибан» транзитом через Пакистан и на поездку остальных министров и заместителей министров движения «Талибан» прямыми рейсами компании «Ариана» в Саудовскую Аравию, чтобы совершить ежегодное паломничество. Все высказавшие такое пожелание министры смогли совершить хадж.

33. В заключение необходимо сказать, что, по имеющимся на сегодня данным наблюдения, механизм изъятий в гуманитарных целях функционирует без сбоев и неоправданных задержек. Гуманитарные учреждения сумели реализовать все свои планы, которые они предложили Комитету по санкциям, без особых затруднений или организационных проблем.

## **VI. Другие замечания за период наблюдения**

34. Как представляется, уже по одному тому, как информируется население о характере и последствиях санкций и как относятся к ним основные стороны, можно судить о том, какое влияние оказывают эти меры на условия, в которых работают гуманитарные учреждения, и на гуманитарную ситуацию в целом. Власти движения «Талибан» развернули последовательную кампанию против санкций, подключив к ней все контролируемые государством средства массовой информации. В кампанию вовлечены контролируемые государством радиостанции и газеты в Кабуле и провинциях, а также мечети. Это означает, что среди значительной части афганского населения регулярно распространяются сообщения с осуждением Организации Объединенных Наций за введение санкций и возложение на санкции вины за ухудшение гуманитарной ситуации. Необходимо отметить, что у Организации Объединенных Наций

не имеется средств для разъяснения населению решений Совета Безопасности и их последствий.

35. В первые недели после принятия резолюции 1333 (2000) существовали определенные трудности и сбои в контактах между Комитетом по санкциям и властями движения «Талибан». Для осуществления и выполнения положений резолюции Совета Безопасности было бы целесообразно наладить эффективно действующие каналы коммуникации.

## **VII. Заключительные замечания**

36. Гуманитарная ситуация в Афганистане остается критической. Страдания населения обостряются сохраняющимися последствиями засухи, эскалацией конфликта, массовыми перемещениями населения в стране, резким падением доходов крестьян и сельскохозяйственных рабочих, занятых выращиванием опийного мака, отсутствием заметных признаков экономического подъема и отсутствием единой эффективно действующей власти в стране. Все эти негативные факторы формируют контекст, в котором ведется наблюдение за выполнением санкций. Широко признается необходимость обеспечения защиты международной программы гуманитарной помощи от любых возможных негативных последствий санкций. Созданные для этого механизмы изъятия, как представляется, доказали свою эффективность, и санкции не оказали сколь-либо заметного влияния на операции по оказанию гуманитарной помощи, которые продолжаются.

37. Предварительные сообщения с мест дают основания говорить об отсутствии с 19 декабря 2000 года по 18 марта 2001 года заметного и дополнительного воздействия санкций на гуманитарную ситуацию по сравнению с тем, которое уже было отмечено в докладе Управления по координации гуманитарной деятельности в декабре 2000 года. Обесценение афганской валюты заслуживает особого упоминания, но это пока никак не сказалось на ценах на товары первой необходимости. Определенную обеспокоенность вызывают последствия санкций для гражданской авиации. Этот вопрос будет изучен в сотрудничестве с соответствующими организациями.

38. Следует срочно предпринять шаги для облегчения закупок авиационных запчастей и полетов на ремонтное обслуживание самолетов компании «Ариана». Комитет по санкциям, возможно, пожелает определить процесс сертификации закупок запчастей и выполнения таких полетов. ИАТА могла бы утверждать запросы «Арианы» и органов гражданской авиации с использованием международного опыта и при техническом сотрудничестве, уже осуществляемом в стране. Проверка соответствия запросов требованиям безопасности международного гражданского воздушного транспорта могла бы ускорить решения Комитета по авиационным вопросам и предотвратить потенциальную воздушную катастрофу.

39. Другие ограничения на «Талибан», включая дипломатические, финансовые меры против Усамы бен Ладена и его сподвижников и запрет на поставки ангидрида уксусной кислоты, на данном этапе не имеют каких-либо заметных последствий для гуманитарной ситуации.

---