Организация Объединенных Наций S/2008/272

Совет Безопасности

Distr.: General
24 April 2008
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте на Филиппинах

Резюме

Настоящий доклад, подготовленный согласно положениям резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности, представляется Совету и его Рабочей группе по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в качестве первого странового доклада по вопросу о положении детей и вооруженном конфликте на Филиппинах. Он охватывает период с 1 июля 2005 года по 31 ноября 2007 года. Основное внимание в нем уделяется серьезным нарушениям в отношении детей на Филиппинах, включая вербовку и использование детей, убийства и калечение детей, сексуальное насилие в отношении детей, нападения на школы и больницы, отказ в доступе гуманитарным организациям и похищения детей.

В докладе указываются стороны конфликта — как государственные, так и негосударственные, — которые допускают серьезные акты насилия в отношении детей, включая правительственные силы безопасности, Фронт национального освобождения моро, Новую народную армию и Группировку «Абу-Сайяф»/«Джемаа исламия». В докладе отмечается сложность решений трудных задач борьбы с нарушениями прав детей на Филиппинах. В нем также делается ряд рекомендаций, включая рекомендации о том, чтобы государственные и негосударственные действующие лица вступили в диалог с Организацией Объединенных Наций с целью подготовить планы действий по недопущению вербовки и использования детей вооруженными силами и группами, а также других серьезных нарушений прав детей. В нем также рекомендуется, чтобы все стороны конфликта оказывали содействие в обеспечении доступа в районы их ответственности и обеспечивали безопасность персонала, находящегося там для ведения наблюдения и подготовки отчетов. Наконец, в докладе содержится настоятельный призыв к правительству принять все необходимые меры для расследования и привлечения к ответственности всех виновных в серьезных нарушениях прав детей на Филиппинах.

08-31263 (R) 280408 280408

I. Введение

1. В настоящем докладе охватывается период с 1 июля 2005 года по 30 ноября 2007 года и рассматривается шесть серьезных нарушений прав детей в ситуации вооруженного конфликта на Филиппинах с уделением особого внимания проблемам вербовки и использования детей вооруженными силами и вооруженными группами, убийства и калечения детей, похищения, изнасилования и другим видам сексуального насилия в отношении детей, нападения на школы и больницы и отказа гуманитарным организациям в доступе к детям.

2. Страновая целевая группа по вопросам контроля и отчетности была учреждена в марте 2007 года под совместным председательством координатора-резидента Организации Объединенных Наций и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). В ее состав входят представители страновой группы Организации Объединенных Наций, Комиссии по правам человека Филиппин, местных и международных неправительственных организаций и гражданского общества. Филиппинская страновая целевая группа проводит исследование по изучению уровня информированности об имеющихся системах контроля, которое является ее первым мероприятием.

3. Хотя Страновая целевая группа по вопросам контроля и отчетности с максимальной тщательностью подготовила свой первый доклад о положении детей и вооруженном конфликте на Филиппинах, некоторые пробелы в данных все же существуют, что обусловлено трудностями в получении документации, отсутствием доступа к ее источникам и разнородными приоритетами ведущих наблюдение организаций. Для этого доклада Страновая целевая группа по вопросам контроля и отчетности использовала отчеты, полученные от Комиссии по правам человека правительства и Департамента социального обеспечения и развития, но не отчеты Вооруженных сил Филиппин. Некоторые правозащитные неправительственные организации в своей работе основное внимание уделяют документированию нарушений, совершаемых государственными силами безопасности, и предпочитают не заниматься актами, совершаемыми негосударственными вооруженными группами. Кроме того, отсутствие доступа и нехватка кадров для наблюдения за действиями негосударственных вооруженных групп явились причиной малочисленности дел, возбуждаемых против негосударственных вооруженных групп.

II. События в политической, военной и социальной областях на Филиппинах

4. Уже почти четыре десятилетия правительство Филиппин вынуждено преодолевать периодически возникающие вооруженные конфликты, в том числе с моро и коммунистическими повстанческими движениями. В то время как моро добиваются автономии, целью коммунистов, судя по всему, является создание коммунистического общества. Конфликт с моро в основном ограничен Минданао, а конфликт с коммунистами охватывает весь архипелаг.

Конфликт с моро

5. Основной стороной в конфликте с моро на первых порах был Национальный фронт освобождения моро (НФОМ). В настоящее время этой стороной яв-

ляется Исламский фронт освобождения моро (ИФОМ), отколовшаяся исламистская фракция ИФОМ. Третьей вооруженной группой, действующей на Минданао, является Группировка «Абу-Сайяф» — радикальная исламистская группа, прибегающая к террористической тактике для достижения своих целей.

6. Благодаря посредничеству Организации Исламская конференция, правительство Филиппин и ИФОМ в сентябре 1996 года подписали Заключительное мирное соглашение, предусматривающее демобилизацию и реинтеграцию 7250 бойцов ФНОМ в правительственные военные и полицейские структуры, но не содержащее каких-либо положений о полном разоружении бойцов ФНОМ. Заключительное мирное соглашение не имеет каких-либо конкретных положений, касающихся детей, за исключением положения о передаче системы образования под управление регионального автономного правительства в соответствии с ранее достигнутыми договоренностями о его создании.

7. В 1997 году и в июле 2003 года были достигнуты договоренности между ИФОМ и правительством Филиппин о прекращении боевых действий. Обе стороны подписали в июне 2001 года Трипольское соглашение о мире, определяющее три области для мирных переговоров: земли предков, безопасность и восстановление и развитие. Трипольское соглашение в части, посвященной вопросам безопасности, предусматривает прекращение боевых действий и введение в действие механизма обеспечения, но ни словом не упоминает о разоружении. Переговоры с ИФОМ зашли в тупик в декабре 2007 года после того, как совет ИФОМ отклонил проект предложения о землях предков.

8. Несмотря на соглашение о мире и прекращении огня и подтвержденный факт уменьшения числа столкновений с НФОМ и ИФОМ с 2003 года, периодически происходили вооруженные столкновения с правительственными силами, главным образом в нескольких провинциях Минданао. В марте 2007 года боевики НФОМ под командованием Устадза Хабира Малика атаковали правительственные войска, что привело к жертвам и перемещению более 60 000 человек в провинции Сулу в юго-западной части Минданао. ИФОМ дважды участвовал в столкновениях с правительственными силами безопасности в 2006 году, что привело к перемещению 72 000 человек на Минданао. В результате вооруженного столкновения в провинции Басилан на южной оконечности полуострова Замбоанга в Западном Минданао в июле 2007 года было убито 14 солдат правительственных войск и 6 боевиков ИФОМ. Почти половина внутренне перемещенных лиц — дети, которые вследствие этого были лишены возможности учиться в школе и во многих случаях наждались в психологической помощи, чтобы оправиться от травмы, причиненной конфликтом. Механизмы наблюдения за прекращением огня, включая международные группы наблюдателей при участии представителей от Малайзии, Брунея, Японии, Ливийской Арабской Джамахирии и Канады, совместные координационные комитеты правительства и ИФОМ за прекращение боевых действий и гражданское общество, возглавившее кампанию «Бантай — прекращение огня», — все они прилагали усилия для предотвращения этих конфликтов между правительством и ИФОМ.

Коммунистическое повстанческое движение

9. Коммунистическое повстанческое движение возглавляется Филиппинской коммунистической партией (ФКП), ее вооруженным крылом — Новой народной армией (ННА) и ее подпольной фракцией, Национальным демократиче-

ским фронтом (НДФ), все из которых якобы исповедуют маоистскую идеологию. К другим небольшим марксистско-ленинским группам, отделившимся от ФКП-ННА-НДФ относятся Революционная рабочая партия-Филиппины (РРП-Ф) и Революционная рабочая партия-Минданао (РРП-М), обе из которых заключили соглашение о прекращении огня с правительством.

10. Мирные переговоры правительства и ФКП-ННА до сих пор велись эпизодически. Администрация президента Фиделя Рамоса возобновила мирные переговоры, которые увенчались подписанием Гаагской совместной декларацией 1992 года, Совместного соглашения о гарантиях безопасности и иммунитета 1995 года, предусматривающего защиту участников переговоров от ареста, и Всеобъемлющего соглашения об уважении прав человека и международного гуманитарного права. Хотя президент Джозеф Эстрада подписал это последнее соглашение 7 августа 1998 года, дальнейшее движение в этом направлении затормозилось.

11. На фоне сокращения в 2006 году вооруженных столкновений с ННА в тот же год произошел рост внесудебных расправ с лидерами левых, возвещая о переменах в стратегии борьбы с повстанцами со стороны вооруженных сил. В «Руководящих принципах из девяти пунктов», обнародованных президентом Глорией Макапагал-Арройо в августе 2002 года, ФГП-ННА-НДФ называется «террористической», а не «повстанческой» группировкой. В июне 2006 года президент объявила о «тотальной войне» против ФГП-ННА-НДФ, пообещав покончить с ними до конца срока ее полномочий в 2010 году и объявив в 2006 году о переподготовке и передислокации почти 3000 солдат правительственных войск для ведения операций против коммунистов, в том числе не менее 20 рот из состава подразделения гражданских территориальных вооруженных сил (ПГТВС).

12. Официальные представители Вооруженных сил Филиппин оценивают численность различных вооруженных группировок следующим образом: НФОМ — 700 человек; ИФОМ — 11 700 человек; Группировка «Абу-Сайяф» — 383 человека; ННА — 5760 человек; РРП-Ф и РРП-М — численность неизвестна.

Силы безопасности Филиппин

13. Силы безопасности правительства Филиппин включают в себя подразделения Вооруженных сил Филиппин, Филиппинскую национальную полицию, военизированное ПГТВС и гражданские добровольческие организации. Гражданские территориальные подразделения ПГТВС были созданы по президентскому указу № 264 от 25 июля 1987 года в качестве гражданских отрядов самообороны в подчинении Вооруженных сил Филиппин. Несмотря на то, что в целях избежания любых злоупотреблений ПТГВС планировалось формировать из прошедших военную подготовку резервистов, эта политика не всегда строго соблюдалась. Гражданские добровольческие организации включают в себя невооруженные подразделения, относящиеся к правительственной структуре, занимающейся выработкой стратегии борьбы с повстанцами/сбором разведывательных данных, чтобы пресекать «рейды» антиправительственных групп в их населенные пункты.

III. Серьезные нарушения в отношении детей

14. Страновая целевая группа в настоящее время создает полноценный механизм наблюдения и отчетности, как это предусмотрено в резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности. Она группа уже проконсультировалась с другими организациями, правительственными и неправительственными, занимающимися мониторингом нарушения прав детей. Страновая целевая группа получила проверенные сообщения о 116 случаях серьезных нарушений прав детей в отчетный период. В половине из этих случаев виновны правительственные силы безопасности, в 30 процентах — ННА, в 15 процентах — Группировка «Абу-Сайяф»/«Джемаа исламия»[1], в 1 проценте — ИФОМ, в 3 процентах случаев виновные не установлены. Тот факт, что ННА, ИФОМ и Группировка «Абу-Сайяф»/«Джемаа исламия» причастны к меньшему числу случаев нарушений, вероятнее всего, обусловлен отсутствием доступа к этим группам у Страновой целевой группы и неуделением до сих пор этим вооруженным группам достаточного внимания в плане регистрации совершаемых ими нарушений. Половина из потерпевших детей приходилась на Минданао и 30 процентов — на Лусон. Треть потерпевших — девочки. Сообщения по линии правительства поступали главным образом из Департамента социального обеспечения и развития и были в основном посвящены вербовке и использованию детей ННА и из Комиссии по правам человека Филиппин, которая представляла сообщения о нарушениях, допускаемых различными группами. Страновая целевая группа получала также сообщения от наблюдательных комитетов контроля НДФ и правительства Филиппин по контролю за соблюдением Всеобъемлющего соглашения об уважении прав человека.

A. Вербовка и использование детей вооруженными силами и группами

15. Вербовка и использование детей является противоречивым и деликатным вопросом для ИФОМ и НДФ, и попытки членов Государственного совета по установлению мира включить его в повестку дня мирных переговоров оказались безуспешными, поскольку существует мнение, что этот вопрос вызывает напряженность между сторонами. До настоящего времени в рамках процессов и переговоров по установлению мира вопрос о вербовке детей не поднимался.

16. В ходе проводившегося по поручению ЮНИСЕФ исследования по вопросу о детях и женщинах в ИФОМ и ННА было установлено, что дети действительно стремились влиться в ряды этих вооруженных групп из-за бедности, отсутствия доступа к базовым социальным услугам и влияния их родителей, ровесников и общества. Причины этого варьируются от политической приверженности ННА, религиозной идеологии в случае ИФОМ и до соблазна получить материальное вознаграждение или компенсацию в случае «Абу-Сайяф» или ПГТВС.

[1] Еще одна исламистская группа, тесно связанная с Группировкой «Абу-Сайяф» и «Аль-Каидой».

Исламский фронт освобождения моро

17. Никто не занимается активным контролем за вербовкой детей ИФОМ, хотя признается, что это имеет место и что были отмечены факты ношения детьми оружия в ряде случаев в лагерях и общинах ИФОМ. По оценкам исследования Международной организации труда (МОТ) 2001 года по вопросу о детях-солдатах в центральном и западном Минданао, от 10 до 30 процентов населения в любых из находящихся под контролем повстанцев районах составляют дети, являющиеся участниками деятельности, непосредственно относящейся к вооруженному конфликту. Согласно результатам исследования МОТ, детей чаще всего использовали в патрульной и постовой службе, для приготовления пищи и оказания медико-санитарной помощи. Руководство ИФОМ считает, что взрослым человек становится с наступлением половой зрелости и что это, как они говорят, основывается на учении ислама (13–14 лет для мальчиков и 11–12 лет для девочек). Эта позиция подтверждается и их подходом к вопросу о детях в их рядах.

18. Декларируемая политика ИФОМ, воплощенная в официальном заявлении покойного председателя Саламата Хашима в 1999 году в газете «Марадика», официальной публикации центрального комитета ИФОМ, заключается в том, что фронт, за некоторыми существенными исключениями, не вербует детей. ИФОМ утверждает, что он имеет право брать на себя опеку над сиротами, родители которых погибли в ходе боевых действий, и организовывать для них затем военную подготовку на «добровольной» основе. Старший офицер ИФОМ заявил, что дети, добровольно изъявляющие желание пройти подготовку, не участвуют в боевых действиях и выполняют «второстепенные задания, такие, как доставка почты или поднос продуктов питания во время боевых действий». Исламский фронт освобождения моро полагает, что «в исключительных ситуациях в условиях, когда община подвергается нападению», детям может быть разрешено участие в защите своей общины и что по достижении дееспособного возраста (т.е. возраста половой зрелости, а именно 13 лет) участие в «джихаде» является обязательным. И действительно, политика ИФОМ в отношении вербовки детей находится в прямом противоречии с филиппинским национальным законодательством, Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, который Филиппины подписали, и нормами международного гуманитарного права.

19. Проводившееся по заказу ЮНИСЕФ исследование с июля 2005 года по февраль 2006 года подтвердило, что такая политика ИФОМ действительно проводится. Большинство детей, связанных с ИФОМ, как ныне, так и ранее вовлекались в конфликт после потери своих родителей или в результате того, что их община подвергалась нападению. Три подростка в возрасте 14, 16 и 17 лет в момент беседы с ними в конце 2005 года заявили, что они вступили в ряды ИФОМ (в возрасте 9, 11 и 12 лет) после потери одного или обоих родителей во время наступления правительственных войск в 2000 году. Шестнадцатилетний подросток заявил, что ему было разрешено вступить в ряды бойцов ИФОМ по достижении 13 лет, хотя он хотел сделать это в 11 лет, когда его отец погиб во время артиллерийского обстрела. Он помогал своей матери в работе на ферме и ловил рыбу, когда у него не было других обязанностей, и заявил о желании продолжить учебу, которую он прекратил на втором году обучения в школе. Новобранцы ИФОМ говорили, что они проходят военную подготовку и знакомятся с учением ислама. Они описывали свою жизнь в лагерях ИФОМ как

«нормальную», хотя и участвовали в боевых действиях в 2002 и 2003 годах, когда их деревня подверглась нападению.

Новая народная армия

20. Филиппинская коммунистическая партия (ФКП) издала ряд директив, запрещающих вербовку детей, включая меморандум от октября 1999 года, в котором было объявлено о соблюдении норм международного гуманитарного права (в частности, пункта 2 статьи 77 Протокола I к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв международных вооруженных конфликтов) и признании Конвенции о правах ребенка. Хотя 18 лет является минимальным возрастом для рекрутирования в ННА и участия в боевых действиях, практика показывает, что дети в возрасте 15 лет и старше поступали на службу в ННА в качестве курсантов или учеников и могли быть откомандированы в подразделения самообороны, отряды ополчения и другие небоевые подразделения или использованы для выполнения небоевых задач. Такая политика позволяет мобилизовать лиц старше 15 лет в случае агрессии противника и прямого нарушения филиппинских законов и положений Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах.

21. ФКП трактовала меморандум 1999 года как «декларацию об автоматическом присоединении к предлагаемому Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка» даже до его подписания правительством Филиппин. Центральный комитет подтвердил эту политику на 11-м пленуме в конце 2002 года, приняв резолюцию и потребовав ее выполнения всеми подразделениями ННА. Однако практика ННА по призыву детей на службу в свои подразделения идет вразрез с этой декларацией и требует более детального изучения.

22. По заказу ЮНИСЕФ с июня 2005 года по февраль 2006 года проводилось исследование по вопросу об осуществлении этой политики ННА. Результаты исследования подтвердили тревожную тенденцию использования ННА детей для выполнения небоевых заданий, ставящих под угрозу жизнь этих детей.

23. За отчетный период 31 ребенок, якобы связанный с ННА, был задержан Вооруженными силами Филиппин во время боевых действий, причем возраст большинства этих детей составлял 15–18 лет и 30 процентов из них были девочки. Большинство детей содержались под стражей военными властями в течение различных периодов времени до их передачи Департаменту социального обеспечения и развития, при этом есть сообщения о том, что не менее 10 из них подвергались избиениям или другому физическому насилию в заключении, а некоторые из них в нарушение установленных правительством процедур представлялись средствам массовой информации как «дети-солдаты ННА». В одном случае три подростка в возрасте 15–17 лет вместе с двумя другими юношами были арестованы солдатами филиппинской армии неподалеку от места вооруженного столкновения с ННА в провинции Западный Негрос на Висайских островах в 2006 году. Во время их тактического допроса пятеро из них были связаны и им на голову были надеты пластиковые мешки, чтобы заставить их признаться в связи с ННА. Позднее несовершеннолетние подростки были переданы Департаменту социального обеспечения и развития без предъявления им обвинений, а двум взрослым было предъявлено обвинение в незаконном хранении огнестрельного оружия и взрывчатых веществ.

24. В суде в настоящее время рассматривается не менее девяти дел детей, обвиняемых в мятеже и незаконном хранении огнестрельного оружия, 14 детей были воссоединены с их семьями, девять находятся под опекой Департамента социального обеспечения и развития, двое содержатся под стражей военными властями, а статус шести неизвестен. Некоторыми из этих дел занимаются местные правозащитные группы. В материалах одного из дел, представленных Государственным советом по установлению мира, отмечалось, что «…стремление правительства спасти детей-солдат и доказать факт использования детей ННА привело к тому, что многие воинские подразделения относят ни в чем не повинных детей к категории солдат ННА».

Группировка «Абу-Сайяф»/«Джемаа исламия»

25. Из-за отсутствия доступа и безопасности нет полных данных о вербовке детей или даже о Группировке «Абу-Сайяф»/«Джемаа исламия». Группировка «Абу-Сайяф» наиболее активно действует в провинциях Басилан и Сулу в южных районах Филиппин, хотя террористические акты, приписываемые им властями, совершались в Маниле и в городах на Минданао. Правительственные силы безопасности полагают, что Группировка «Абу-Сайяф»/«Джемаа исламия» заставляет молодых людей вступать в их ряды. На видеозаписи бойцов Группировки «Абу-Сайяф», причастных к похищениям людей, которая была сделана средствами массовой информации, видно, что подростки вооружены винтовками. В ходе ранее проведенных Организацией Объединенных Наций исследований конкретных дел детей, которые ранее были связаны с Группировкой «Абу-Сайяф», было установлено, что обещания материального вознаграждения, денег и оружия использовались для того, чтобы заманить детей в ее ряды.

Вооруженные силы Филиппин

26. Национальным законодательством устанавливается возраст призыва на службу в армию и полицию в 18 лет, и Страновая целевая группа не получала сообщений о вербовке детей в Вооруженные силы Филиппин. Однако есть признаки того, что эти законы не выполняются при вербовке в военизированные подразделения правительства — ПГТВС подразделений. Страновая целевая группа получила сообщение о том, что в провинции Кесон военные задержали 15-летнего подростка, не уведомив при этом его родителей, и заставили его проходить подготовку в качестве бойца ПГТВС подразделений. Благодаря усилиям родителей подростка, Комиссии по правам человека Филиппин и местных правозащитных организаций было установлено, что подростки проходили подготовку в военном лагере в провинции Рисаль и что впоследствии они воссоединились со своими семьями. Страновая целевая группа получала также сообщения об использовании детей в борьбе с повстанцами и в пропагандистских целях. В одном случае в провинции Бохоль на Весайских островах в центральной части Филиппин военный офицер использовал сына подозреваемого лидера ННА для того, чтобы заманить его к себе. В другом случае пятеро юношей (включая троих детей) были арестованы в Агусан дель Сур в марте 2007 года после конфликта и представлены как бойцы ННА, несмотря на явное отсутствие доказательств. У них не было найдено оружия, хотя их фотографировали на фоне оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и материалов для диверсий, конфискованных во время операции, потенциально ставя жизнь де-

тей под угрозу. Юноши были привезены в Манилу, и двое из них представлены национальным средствам массовой информации как дети-бойцы ННА. Этим пятерым детям не были предъявлены никакие обвинения, и позднее они были освобождены и переданы их родителям 2 апреля 2007 года.

B. Убийства и причинение увечий

27. Страновая целевая группа собрала данные об убийстве 19 детей и причинении увечий 42 другим в конфликтных ситуациях в период с июля 2005 года по ноябрь 2007 года. Из 61 зарегистрированного случая к 34 (55 процентов) были причастны правительственные силы безопасности, 18 (29 процентов) Группировка «Абу-Сайяф»/«Джемаа исламия», 5 (8 процентов) ННА, 1 (1 процент) ИФОМ и 3 (4 процента) неустановленные стороны. Переключение внимания правительственных войск с ИФОМ на ННА с 2004 года является главной причиной увеличения числа инцидентов с участием ННА и связанных с ней сил. Ведущиеся в настоящее время переговоры о прекращении огня и мире с ИФОМ являются основными факторами, повлиявшими на уменьшение числа зарегистрированных инцидентов. Большинство инцидентов, связанных с конфликтом с моро, происходит по вине Группировки «Абу-Сайяф»/«Джемаа исламия», а приписываемые этой группе взрывы бомб объясняют более высокое соотношение жертв по ее вине.

28. Вызывает беспокойство ряд сообщений о детях, подозреваемых в связях с вооруженными группами, ведущими борьбу против правительства, которые подвергались физическому насилию со стороны бойцов Вооруженных сил Филиппин во время проведения операций против повстанцев. Для иллюстрации этой очевидной тенденции можно указать на случай, когда три подростка в возрасте 13, 14 и 15 лет, которые направлялись на пляж в городе Дату-Один-Синсуат в провинции Шариф-Кабунсуан на центральном Минданао 12 февраля 2006 года, были задержаны бойцами отряда специального назначения «Тугис» четвертого разведывательного батальона филиппинской армии. Подростков доставили в расположение армии, где их избили деревянными палками. Избиения были настолько жестокими, что детей пришлось госпитализировать. Потерпевшие дали показания местному отделению Комиссии по правам человека Филиппин в городе Котабато, однако дело в суде возбуждено не было. Еще один случай связан с двумя несовершеннолетними — одной 15-летней девочкой и 16-летним юношей, которые вместе с девятью другими молодыми людьми путешествовали пешком из города Багио в город Сагада в Горной провинции в Кордильерском регионе на севере Филиппин. Они были арестованы 14 февраля 2006 года сотрудниками Филиппинской национальной полиции и бойцами филиппинской армии. Они подозревались в участии в нападении ННА на военный лагерь, которое произошло за несколько дней до их ареста, хотя никаких доказательств их участия у них не было. Молодых людей задержали на три дня и подвергали физическим и психологическим пыткам и другим издевательствам. Шестнадцатилетнего мальчика избивали, закапывали по грудь в землю, обливали холодной водой и приставляли к его затылку пистолет. Пятнадцатилетнюю девушку избивали ногами, когда она лежала на земле и надевали на голову пластиковый мешок. Два подростка 30 мая были выпущены под собственное поручительство. Остальные были выпущены через несколько месяцев после того, как они были признаны невиновными в грабеже и убийстве.

Группа подала встречный иск в суд и предъявила солдатам Вооруженных сил Филиппин обвинения в административных правонарушениях.

29. Четырнадцать из 19 погибших в конфликтных ситуациях детей были застрелены, трое убиты в результате взрыва бомб и двое похищены, а затем обезглавлены. Из 42 изувеченных детей 19 имели огнестрельные ранения и 23 ранения в результате взрыва бомб. Многие случаи огнестрельных ранений имели место во время нападений на дома или обстрела проезжавших автомобилей. Большинство из потерпевших детей находились с членами семьи, подозреваемыми в поддержке повстанцев, или были членами организаций, подозреваемых в поддержке повстанцев. Другие попали под перекрестный огонь во время вооруженных столкновений.

30. Несколько потерпевших детей, которые были убиты или изувечены, обвинялись правительственными силами безопасности в принадлежности к группам повстанцев. Неоднозначным делом было дело 9-летней девочки, которая была убита правительственными солдатами во время столкновений с партизанами из ННА у ее дома в провинции Долина Компостела на юго-восточном Минданао, после чего ее труп был сфотографирован вместе с винтовкой и представлен военными средствами массовой информации как свидетельство того, что ребенок был бойцом ННА. Вооруженные силы Филиппин позднее отказались от этого утверждения и признали, что девочка не участвовала в боевых действиях. Комиссия по правам человека Филиппин постановила затем, что вооруженное столкновение привело к безосновательному лишению ребенка права на жизнь и что родители имеют право на получение финансовой компенсации. В провинции Сулу на Минданао 14-летний мальчик был убит, а другой серьезно ранен, когда правительственные солдаты, вероятно, ошибочно приняв их за боевиков, открыли по ним огонь в момент, когда они возвращались домой 19 февраля 2007 года.

31. В отчетный период Страновая целевая комиссия зарегистрировала пять отдельных случаев подрыва бомб, которые привели к гибели трех и ранению 23 детей. Три бомбы были установлены в общественных местах. Группировку «Абу-Сайяф»/«Джемаа исламия» признали виновной в двух инцидентах, а ИФОН в одном. В результате взрывов в городе Кидапаване 7 октября 2007 года погибли две молодые девушки, а пять других детей в возрасте от 12 до 16 лет ранены. В результате подрыва самодельного взрывного устройства в бакалейной лавке потребительского кооператива в Сулу 27 марта 2006 года тяжелые травмы получили семь детей, одному из которых едва исполнилось шесть лет. В результате бомбардировки филиппинской авиацией было ранено семь детей. В одном случае в Талаингоде, провинция Северный Давао, трое детей из племени лумад (коренной народ Минданао) были ранены осколками авиационных бомб, сброшенных во время военных операций против повстанцев-коммунистов на их населенный пункт 14 марта 2007 года. В другом случае четверо детей получили серьезные ранения, когда боец ПГТВС бросил гранату, которая разорвалась у них под ногами в Ториле, Давало-Сити, 31 января 2006 года.

32. Два подростка в возрасте 17 лет из группы семи строителей были похищены Группировкой «Абу-Сайяф» в провинции Сулу 15 апреля 2007 года и затем обезглавлены. Юноши были убиты после того, как требование Группы о выкупе в размере 5 млн. песо было отклонено. Обвинение в похищении и

убийстве нескольких лиц было предъявлено полицией Сулу лидеру Группировки «Абу-Сайяф» Альбадеру Параду.

C. Похищения

33. Страновая целевая группа получила сообщения о двух похищениях детей, якобы совершенных бойцами Вооруженных сил Филиппин. Эти инциденты произошли 29 марта 2006 года в провинции Булакан и 1 января 2007 года в провинции Лейте. В случае Булакана 15-летний мальчик и его опекун мужчина пропали без вести после обыска в их доме в городе Сан-Хосе дель Монте, проведенном бойцами 56-го пехотного батальона филиппинской армии. Их местонахождение до сих пор неизвестно, и иск по этому делу еще не подан.

D. Изнасилование и другие формы сексуального насилия

34. Страновая целевая группа располагает информацией об изнасиловании одной девочки, совершенном бойцами Вооруженных сил Филиппин, но не имеет информации об обвинениях в сексуальном насилии бойцов ИФОМ Группировки «Абу-Сайяф»/«Джемаа исламия» или ННА. Жертвой изнасилования оказалась 15-летняя девочка из провинции Магинданао, Северный Котабато. Она была изнасилована солдатом 19 сентября 2006 года. Армейское подразделение, в котором служил солдат, договорилось о внесудебном урегулировании иска и якобы заплатило 120 000 филиппинских песо (около 3000 долл. США) в качестве «дията» или выкупа за пролитую кровь.

E. Нападения на школы и больницы

35. Страновая целевая группа получила достоверную информацию о девяти случаях занятия школ и одного здравпункта. Из них, как сообщалось, в девяти случаях виновниками были правительственные силы, а в одном — ИФОМ. Девять из этих случаев произошли в 2007 году и один — в 2006 году. Большинство случаев — семь — произошли на Минданао, причем три связаны с конфликтом с моро. Во многих случаях речь шла о занятии школ, которые часто используются в качестве временных казарм или командных пунктов правительственными силами. Устные показания были даны местными правительственными партнерами в Сулу о том, что солдаты размещали артиллерийские орудия на территории школы во время военных операций, что является нарушением международного гуманитарного права и национальных законов Филиппин. Закон Республики № 7610 предписывает, что «… публичная инфраструктура, такая, как школы, больницы и сельские здравпункты, не могут использоваться в военных целях, в том числе в качестве командных пунктов, казарм, огневых позиций и складов имущества».

36. В провинции Букиднон 16 февраля 2006 года был убит учитель, когда группа вооруженных лиц, называющая себя «Аламара», открыла огонь по учащимся и их учителям, которые собирали корнеплоды для занятий. Учитель был обвинен в том, что он являлся членом ННА. В другом случае в провинции Аурора 9–12 июля 2007 года во время военной операции против ННА солдаты Вооруженных сил Филиппин использовали школу для сбора населения и пре-

дупреждения его о недопустимости поддержки повстанцев. Солдаты показали труп предположительно бойца ННА в школьном помещении и заставили жителей установить личность погибшего. Это посеяло среди них страх и из-за этого некоторое время школа не работала, поскольку преподаватели и учащиеся отказывались туда идти. Занятие здравпункта Вооруженными силами Филиппин произошло в провинции Сулу во время военных операций против Группировки «Абу-Сайяф» в августе 2007 года. Вооруженные силы Филиппин использовали его в качестве базы, причинив ему материальный ущерб за два дня, которые они там находились и в течение которых он не работал. В восьмом случае, имеющем отношение к ИФОМ, местный командир признался, что занимал школу в провинции Котабато для того, чтобы накормить там бойцов, но покинул ее через несколько часов.

F. Отказ в доступе гуманитарным организациям

37. Хотя оказание гуманитарной помощи во время военных операций прерывалось не раз в рассматриваемый период, тенденции к преднамеренному отказу в таком доступе до сих пор зарегистрировано не было.

IV. Диалог и планы действий по сокращению числа нарушений прав детей

A. Общая координация по вопросам защиты детей

38. Совет по вопросам благосостояния детей, правительственные учреждения, отвечающие за разработку политики, координацию и контроль за осуществлением мероприятий в интересах детей, создал в 2000 году Подкомитет по детям, затронутым вооруженным конфликтом и вынужденным переселением, в состав которого входят 20 государственных учреждений и неправительственных организаций. Подкомитет разрабатывает политику и стандарты и выносит соответствующие рекомендации, а также занимается координацией инициатив в интересах детей. Члены Подкомитета участвовали в разработке политики по вопросам защиты детей и обращения с ними в чрезвычайных ситуациях. Они также играют ведущую роль в работе по внесению изменений в существующие законы в целях усиления защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом, и наращивания потенциала социальных служб по защите детей в чрезвычайных ситуациях. Члены Подкомитета, прежде всего неправительственные организации, участвуют также в проводимой на уровне общин работе по организации и предоставлению услуг для детей в затронутых конфликтом районах.

39. На основании президентского указа № 56, изданного в 2000 году, была принята всеобъемлющая рамочная программа в интересах детей, оказавшихся в ситуации вооруженного конфликта, и создан межучрежденческий комитет по вопросу о детях, затронутых вооруженным конфликтом, действующий под руководством Управления советника по вопросам мирного процесса при президенте. Этот правительственный орган отвечает за наблюдение за ходом осуществления всеобъемлющей рамочной программы по предупреждению вовлечения детей в вооруженный конфликт и оказанию помощи и социальной реинтеграции детей, оказавшихся вовлеченными в такой конфликт, а также ведет информационно-пропагандистскую и разъяснительную работу по вопросам, ка-

сающимся положения таких детей. В то время как межучрежденческий комитет сосредоточивает внимание на положении детей, вовлеченных в вооруженный конфликт, сфера охвата Подкомитета по детям, затронутым вооруженным конфликтом и вынужденным переселением, является более широкой и включает вопросы положения всех детей, затрагиваемых стихийными или антропогенными бедствиями. Межучрежденческий комитет разработал меморандум о взаимопонимании по вопросам обращения и работы с детьми, вовлеченными в вооруженный конфликт, для государственных учреждений, которые занимаются вопросами ускорения передачи детей из ведения полицейских служб и вооруженных сил в ведение учреждений социального обеспечения. Мандат Управления советника по вопросам мирного процесса при президенте предусматривает проведение разъяснительной работы со сторонами в конфликте в целях предупреждения нарушения прав детей, однако это направление еще не разрабатывалось и заниматься этим предстоит в ходе мирных переговоров.

B. Прогресс в диалоге и в вопросах, касающихся планов действий

40. Филиппины подписали все основные документы о защите ребенка, включая Конвенцию о правах ребенка, Факультативный протокол к ней, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и Конвенцию 182 Международной организации труда.

41. В национальных законах содержатся четкие положения о защите детей в ситуациях вооруженного конфликта и при вербовке в вооруженные силы. В их числе Закон Республики № 7610 об особой защите детей от насилия, эксплуатации и дискриминации, обозначающий детей как «зону мира» и предусматривающий, что «дети не должны подвергаться нападению и имеют право на особое уважение» и что «дети не подлежат вербовке в состав Вооруженных сил Филиппин и их гражданских подразделений или других вооруженных групп, им не разрешается принимать участие в боевых действиях и не допускается их использование в качестве проводников, курьеров или лазутчиков».

42. Аналогичным образом Закон Республики № 8371 о правах коренных народов запрещает вербовку «детей из состава коренных культурных общин или коренных народов в состав вооруженных сил при любых обстоятельствах», а Закон Республики № 9208 о борьбе с торговлей людьми предусматривает санкции за вербовку, перевозку и прием «ребенка для участия в вооруженных действиях на территории Филиппин и за рубежом». Наконец, Закон Республики № 9231 о ликвидации детского труда запрещает наихудшие формы детского труда, включая «вербовку детей для использования в вооруженном конфликте».

43. Несмотря на наличие этих законов, политики и координационных механизмов, к настоящему времени между правительством и негосударственными субъектами так и не начался официальный диалог по вопросу об освобождении и реинтеграции детей, связанных с вооруженными группами, равно как не разработано и никаких планов действий о прекращении вербовки или использования детей вооруженными группами. ИФОМ и ННА отказываются вести переговоры о формальной демобилизации детей и предотвращении их вербовки вне контекста обсуждения итогового документа мирного процесса. К настоящему

времени правительство не приняло решения особо акцентировать этот важный вопрос в рамках идущих мирных процессов.

C. Возможности для развития диалога со сторонами в конфликте

44. Несмотря на то, что Страновая целевая группа лишь недавно приступила к работе, уже обеспечено распространение информации о резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности через посредство проведения инструктажа для членов Межучрежденческого комитета по вопросу о детях, затронутых вооруженным конфликтом, и Подкомитета по детям, затронутым вооруженным конфликтом и вынужденным переселением. Кроме того, информация о резолюции 1612 (2005) и других соответствующих резолюциях Совета Безопасности направлена через Управление советника по вопросам мирного процесса при президенте правительственным группам по укреплению мира. Продолжающиеся контакты с Национальным демократическим фронтом (НДФ) через его контрольный комитет и с ИФОМ через Агентство по вопросам развития Бангсаморо открывают возможности для налаживания конструктивного диалога в целях создания механизмов для предотвращения грубых нарушений прав ребенка, ведения наблюдения и реагирования на такие нарушения, допускаемые в их рядах.

45. В то время как недавно созданная Страновая целевая группа по вопросам наблюдения и отчетности в настоящее время разрабатывает план работы по проведению мероприятий на межучрежденческом уровне ЮНИСЕФ и МОТ уже предприняли ряд заслуживающих внимания инициатив. В начале 2007 года ЮНИСЕФ совместно с Управлением советника по вопросам мирного процесса при президенте инициировали проведение кампании «Дней мира» по поощрению атмосферы мира на Минданао. В результате переговоров с высшим руководством ИФОМ между ЮНИСЕФ и ИФОМ было подписано совместное коммюнике. В этом документе — первом соглашении между Исламским фронтом освобождения моро и одним из учреждений Организации Объединенных Наций — определены рамки сотрудничества между ИФОМ, национальными и местными государственными учреждениями, международными наблюдателями за прекращением огня и ЮНИСЕФ по осуществлению программы предоставления базовых социальных услуг детям в 645 деревнях («барангаях»), наиболее сильно пострадавших от конфликта в 10 провинциях Минданао.

46. На втором этапе этой кампании, осуществление которого началось в декабре 2007 года, общинам предоставляется помощь в деле создания более благоприятных условий для учебы в «тахдуриях» (исламских дошкольных учреждениях) на основе распространения материалов по уходу за детьми в раннем возрасте и их развитию с учетом особенностей мусульманской культуры, при этом оказывается поддержка в деле подготовки кадров для работников «тахдурий». Проведение этой кампании позволило существенно увеличить масштабы охвата детей в конфликтных зонах основными услугами и выйти на более высокий уровень сотрудничества между правительством и ИФОМ в интересах детей. Велики потенциальные возможности этого механизма в деле предотвращения нарушений прав ребенка, ведения наблюдения и реагирования на такие нарушения.

47. ЮНИСЕФ наладил также контакты с Национальным демократическим фронтом, преследуя цели оказания содействия в повышении уровня осведомленности этой группы в вопросах прав ребенка и его защиты, совершенствования политики и повышения эффективности практических действий. 22 ноября 2007 года наблюдательный комитет НДФ предложил правительственному наблюдательному комитету, чтобы представители ЮНИСЕФ, Международного комитета Красного Креста (МККК) и правительства Норвегии были привлечены в качестве международных наблюдателей к расследованию 12 случаев гибели детей, о которых совместный наблюдательный комитет был информирован в 2006 году. В контексте этих усилий могут открыться возможности для вовлечения вооруженных групп в диалог по тематике защиты прав детей. Вопрос о разработке планов действий, предусматриваемой Советом Безопасности в его резолюции 1539 (2004), будет изучаться с помощью механизмов, созданных на основе развития мирного процесса между правительством и негосударственными вооруженными группами. В ведении переговоров об этих планах действий Страновая целевая группа будет опираться на поддержку со стороны Управления советника по вопросам мирного процесса при президенте, Подкомитета по детям, затронутым вооруженным конфликтом и вынужденным переселением, и Межучрежденческого комитета по вопросу о детях, затронутых вооруженным конфликтом.

48. Вовлечение в диалог группировки «Абу-Сайяфа» в настоящее время не представляется возможным с учетом повышенной степени связанного с этим риска. Военные операции против этой группировки продолжаются, а сама она никогда не участвовала в сколь-либо предметном политическом диалоге, за исключением переговоров о выплате выкупа. Тем временем продолжающиеся мирные процессы с участием мелких отколовшихся группировок коммунистического толка открывают возможности для обсуждения вопроса защиты детей за столом переговоров.

49. Визит Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте может предоставить возможности для налаживания контактов со всеми сторонами в конфликте, включая негосударственные субъекты, на основе проведения консультаций высокого уровня с правительством Филиппин, более активного продвижения идеи включения вопросов положения детей в тематику мирных переговоров, выступления с требованием о выделении ресурсов и настоятельного побуждения правительства к предоставлению дополнительной поддержки.

V. Создание механизма наблюдения и отчетности

50. Страновая целевая группа по вопросам наблюдения и отчетности была создана в марте 2007 года, а 19 июля 2007 года правительство подтвердило свое согласие на создание механизма наблюдения и отчетности по вопросу о серьезных нарушениях прав ребенка в ситуациях вооруженного конфликта. Страновая целевая группа, в состав которой входят представители учреждений Организации Объединенных Наций, Международного комитета Красного Креста, филиппинской Комиссии по правам человека и организаций гражданского общества, провела инструктажи по резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности и механизму наблюдения и отчетности, для групп различных заинтересованных сторон, включая членов Межучрежденческого комитета по вопросу о

детях, вовлеченных в вооруженный конфликт, и Подкомитета по детям, затронутым вооруженным конфликтом и вынужденным переселением. В настоящее время проводится исследование на предмет выяснения того, насколько хорошо существующие механизмы наблюдения осведомлены о нарушениях прав ребенка, его результаты будут учтены при разработке плана работы Страновой целевой группы в 2008 году. ЮНИСЕФ поддерживает усилия НПО, занимающихся вопросами положения детей, Комиссии по правам человека и правительственного Межучрежденческого комитета по сбору документов и представлению сообщений о нарушениях прав ребенка в ситуациях конфликта и созданию соответствующей базы данных.

51. Страновая целевая группа сотрудничает с профильными государственными учреждениями и другими соответствующими группами, занимающимися вопросами положения детей, и обменивается с ними соответствующей информацией через Подкомитет и Межучрежденческий комитет.

52. Немаловажно отметить, что будут также предприниматься усилия по разработке планов действий для создания механизмов наблюдения и отчетности в районах, контролируемых Исламским фронтом освобождения моро и Филиппинской коммунистической партией, путем включения соответствующих задач в круг полномочий существующих механизмов наблюдения, созданных на основе мирного процесса.

VI. Меры программного характера

A. Общие инициативы в области защиты детей

53. Законом Республики № 7610 о защите детей от насилия, эксплуатации и дискриминации предусматривается создание под руководством министерства юстиции Специального комитета по защите детей, перед которым ставится задача разработки всеобъемлющей программы защиты детей в консультации с министерством социального обеспечения и развития и другими ведомствами. Во Всеобъемлющей программе по вопросам защиты ребенка, обновленной в 2006 году, уделение внимания детям, затронутым вооруженным конфликтом и вынужденным переселением, определяется в качестве одного из приоритетных вопросов; в ней также предлагается широкий перечень программных мероприятий на основе «базовых положений о создании защищенной среды» для детей.

54. Несмотря на наличие прочной нормативно-правовой базы и национальных планов действий, направленных на решение различных вопросов защиты ребенка, включая вопросы защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом, реакция на серьезные нарушения по-прежнему остается слабой и неадекватной. Министерство социального обеспечения и развития предоставляет услуги ранее входившим в состав вооруженных групп детям, которые после ареста были направлены в его распоряжение, однако его система сбора данных и принятия соответствующих мер ограничивается лишь одной категорией нарушений — «вербовки и использования» — и не уделяет внимания другим нарушениям. НПО пытаются восполнить этот пробел, однако не в состоянии расширить масштаб своей деятельности в силу ограниченности имеющихся ресурсов. С учетом этого крайне остро ощущается потребность в программе, ко-

торая действовала бы на всей территории страны, носила функциональный характер, охватывала всех детей, связанных с вооруженными группами, и учитывала бы все шесть категорий грубых нарушений.

B. Специальные инициативы в интересах детей, затронутых вооруженным конфликтом

55. В ноябре 2001 года правительство приступило к осуществлению всеобъемлющей рамочной программы в интересах детей, вовлеченных в вооруженный конфликт. Эта рамочная программа предусматривает проведение информационно-пропагандистских мероприятий под руководством Управления советника по вопросам мирного процесса при президенте и канцелярии пресс-секретаря Филиппинского агентства новостей и содержит призыв к сотрудничеству между широкой общественностью, средствами массовой информации, правительством и вооруженными группами в ведении разъяснительной работы по вопросам положения детей и вооруженном конфликте, в том числе посредством проведения учебных занятий и семинаров. В рамочной программе содержится также призыв к принятию скоординированных совместных усилий под эгидой министерства социального обеспечения и развития, Вооруженных сил Филиппин, министерства национальной обороны, министерства внутренних дел и местного самоуправления и Филиппинской национальной полиции в интересах спасения, реабилитации и реинтеграции детей, вовлеченных в вооруженный конфликт.

56. Управлением советника по вопросам мирного процесса при президенте был разработан и подписан 21 марта 2000 года межучрежденческий меморандум о взаимопонимании по вопросам обращения и работы с детьми, вовлеченными в вооруженный конфликт. Этот меморандум, который был подписан министерством национальной обороны, министерством внутренних дел и местного самоуправления и министерством здравоохранения, Комиссией по правам человека, Вооруженными силами Филиппин и Филиппинской национальной полицией, требует, чтобы полиция и военные власти «защищали детей от дальнейшей эксплуатации или нанесения им психологических травм путем отказа от применения в их отношении практики оперативных допросов или любых сходных форм проведения дознания, а также от их использования в военных операциях». В нем требуется, чтобы ребенок был информирован о своих правах, чтобы обеспечивалось удовлетворение его основных потребностей, чтобы он был огражден от внимания средств массовой информации и передавался в ведение министерства социального обеспечения и развития или местных властей в течение 24 часов «в нормальных условиях» и в течение 72 часов, «когда ситуация не позволяет осуществить передачу ребенка в предписанный срок». Однако министерство социального обеспечения и развития занимается лишь детьми, переданными в его ведение, — главным образом детьми, которые были задержаны военными властями, — и не оказывает поддержки детям, покинувшим вооруженные группы по собственной воле. 24 ребенка, которые были переданы министерству социального обеспечения и развития в течение отчетного периода, получили предметы первой необходимости, помощь в вопросах образования, консультативную помощь, поддержку в обеспечении средств к существованию, помощь в организации досуга и розыске близких родственников,

поддержку в деле реинтеграции, к тому же, в случае необходимости, им предоставлялись альтернативные услуги с опорой на семью.

57. Вместе с тем меморандум о взаимопонимании по вопросам обращения с детьми, вовлеченными в вооруженный конфликт, в основном игнорируется. Сообщения, представленные Страновой целевой группе, подтверждают, что некоторые дети в течение длительных периодов остаются в ведении военных властей, что им предъявляются обвинения в участии в повстанческой деятельности, незаконном обладании огнестрельным оружием и других нарушениях режима безопасности, противоречащих филиппинским законам. Некоторые дети, оказывавшиеся в ведении Вооруженных сил Филиппин, становились с подачи армии объектом пристального внимания со стороны средств массовой информации.

58. МОТ в рамках своей Международной программы по упразднению детского труда выступила с инициативой по предотвращению вербовки детей-солдат и оказанию поддержки реинтеграции в общество тех детей, которые ранее входили в состав вооруженных групп. Соответствующий проект осуществлялся в Автономном регионе мусульманского Минданао в течение периода 2003–2006 годов в партнерстве с национальными учреждениями и органами местного самоуправления. В общей сложности услугами в области образования и профессиональной подготовки и консультативными услугами воспользовались 300 детей и подростков. Большинство из них признали, что принимали активное участие в вооруженном конфликте в качестве детей-комбатантов или курьеров. В рамках проекта было проведено исследование, позволившее составить типовой портрет ребенка, вовлеченного в вооруженный конфликт в данном регионе.

59. Проект, озаглавленный «Обеспечение прав и благосостояния детей, затрагиваемых вооруженным конфликтом» и являющийся частью совместной программы ЮНИСЕФ и правительства страны на 2005–2009 годы, осуществляется в 19 провинциях и преследует цели улучшения положения детей в соответствующих районах при одновременной активизации работы по профилактике возможных грубых нарушений. Проект реализуется в сотрудничестве с национальными учреждениями, органами местного самоуправления и неправительственными организациями в целях предоставления детям, затрагиваемым вооруженным конфликтом, чрезвычайной помощи и базовых услуг на основе усилий по наращиванию потенциала и общинных подходов. В 2005 году в рамках этого проекта было проведено исследование, посвященное оценке потребностей детей и женщин, затронутых вооруженным конфликтом. Была предоставлена также основная и чрезвычайная помощь более чем 33 000 детей, подвергшихся вынужденному переселению или проживавших в затронутых конфликтом общинах в период с 2005 по 2007 год.

60. Дети и молодежь входят в число бенефициаров осуществляемой Организацией Объединенных Наций совместно с правительством Программы по урегулированию конфликта во имя мира, направленной на содействие делу мира и развития на юге Филиппин. Эта программа, управление которой обеспечивает ПРООН, направлена в поддержку мирного соглашения между правительством и Фронтом национального освобождения моро (ФНОМ) и преследует цели подкрепления усилий по упрочению мира на основе взаимодействия с различными заинтересованными сторонами. Программа действует в 19 провинциях и

14 городах, которые изначально входили в бывшую Специальную зону мира и развития, а также в регионе Карага. Программа ориентирована на затронутые конфликтом и уязвимые общины в центральной части Минданао, при этом особое внимание уделяется таким уязвимым группам, как женщины и дети. Она содействует установлению культуры мира и нацелена на создание в общинах, охваченных конфликтом, условий для мирной жизни и развития.

61. Наряду с вышеупомянутыми усилиями правительство Филиппин принимает меры к созданию условий, в которых все заинтересованные стороны, и особенно работники местных социальных служб, в частности социальные работники и работники системы здравоохранения, и персонал вооруженных сил постоянно помнили бы о безусловном характере универсальных прав ребенка как в мирное время, так и в ситуациях вооруженного конфликта, с тем чтобы воспрепятствовать нарушениям прав ребенка, а если такие нарушения все же происходят — обеспечить их документальное подтверждение и незамедлительное принятие мер реагирования.

VII. Рекомендации

A. Рекомендации правительству Филиппин

62. К правительству Филиппин обращается настоятельный призыв изучить, во взаимодействии со Страновой группой Организации Объединенных Наций и другими соответствующими действующими лицами, необходимость обсуждения конкретных положений о защите детей в рамках всех мирных переговоров и переговоров о прекращении огня.

63. Правительству также настоятельно предлагается содействовать усилиям страновой группы Организации Объединенных Наций по налаживанию диалога с вооруженными группами ФКП, ИФОМ и «Абу-Сайяфа» в интересах подготовки и осуществления планов действий, нацеленных на прекращение вербовки и использования детей и предотвращение других нарушений в отношении детей и реагирование на такие нарушения.

64. Правительству следует продолжать работу с целью положить конец грубым нарушениям, совершаемым в отношении детей Вооруженными силами Филиппин, Филиппинской национальной полицией и военизированными группами, обеспечить, чтобы была немедленно прекращена практика незаконного задержания, чрезмерного применения силы, убийств и неизбирательного ведения огня по гражданским лицам, включая детей. В этой связи правительству Филиппин рекомендуется рассмотреть вопрос о назначении в силах безопасности координатора высокого уровня для поддержания регулярных контактов со Страновой целевой группой по вопросам, касающимся положения детей, и вооруженных конфликтов.

65. Правительству настоятельно предлагается проводить расследования и в приоритетном порядке привлекать к судебной ответственности лиц, виновных в совершении грубых нарушений в отношении детей, и обеспечить принятие сотрудниками правоохранительных и судебных органов обязательства предоставлять защиту свидетелям и жертвам таких грубых нарушений.

66. Правительству предлагается укрепить свой потенциал в области защиты ребенка, с опорой, по мере необходимости, на помощь со стороны страновой группы Организации Объединенных Наций, с уделением особого внимания подготовке персонала вооруженных сил, полиции и сил безопасности в целях предотвращения любых действий, которые могут повлечь за собой грубое нарушение прав детей, и обеспечить соблюдение международных и национальных правовых норм и соглашений, включая межучрежденческое соглашение об обращении и работе с детьми, вовлеченными в вооруженный конфликт.

67. Правительству Филиппин предлагается рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон Республики № 7610, с тем чтобы исключить из него положения о преследовании в судебном порядке детей, подвергшихся аресту по причинам, связанным с вооруженным конфликтом, и обеспечить, чтобы эти изменения отражали положения меморандума о взаимопонимании об обращении и работе с детьми, вовлеченными в вооруженный конфликт, который предусматривает реабилитацию и реинтеграцию таких детей, а не их привлечение к судебной ответственности.

B. Рекомендации в отношении вооруженных групп Филиппинской коммунистической партии, Исламского фронта освобождения моро и «Абу-Сайяфа»

68. Ко всем этим сторонам обращается настоятельный призыв обеспечить соблюдение резолюций Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженном конфликте, вступив в диалог со страновой группой Организации Объединенных Наций на предмет подготовки и осуществления конкретных по срокам планов действий, с тем чтобы обеспечить незамедлительный вывод из состава этих вооруженных групп всех детей, имеющих к ним отношение в любом качестве, и разработку программ для реинтеграции таких детей в их семьи и общины. Эти программы должны разрабатываться в соответствии с Парижскими принципами в отношении детей, связанных с вооруженными силами и вооруженными группами.

69. К вооруженным группам ФКП, ИФОМ и «Абу-Сайяфа» обращается настоятельный призыв обеспечить, чтобы дети никоим образом не были с ними связаны, отдать четкие военные приказы своему рядовому и сержантскому составу, запрещающие вербовку и использование детей, и принимать дисциплинарные меры в отношении любых своих членов, нарушающих эти приказы.

70. К вооруженным группам ФКП, ИФОМ и «Абу-Сайяфа» обращается настоятельный призыв предоставить персоналу механизма наблюдения и отчетности безопасный и беспрепятственный доступ в свои районы операций для целей ведения наблюдения и проверки того, обеспечивается ли защита детей, затронутых вооруженным конфликтом.

C. Рекомендации международному сообществу

71. Международному сообществу следует поддерживать работу Страновой целевой группы в целях укрепления потенциала механизма наблюдения и отчетности, обеспечения сбора и передачи соответствующей информации о по-

следствиях грубых нарушений, совершаемых в отношении детей, с уделением особого внимания необходимости расширения сферы охвата деятельности в области наблюдения на все районы, обеспечить реинтеграцию детей, отпущенных из вооруженных групп, и принимать другие надлежащие меры реагирования во взаимодействии с правительством Филиппин.

72. Международному сообществу доноров следует обеспечить выделение достаточных ресурсов на поддержку программ, направленных на предотвращение набора детей в состав вооруженных групп, обеспечение реакции на нарушения, совершаемые в отношении детей в ситуациях вооруженного конфликта, и обеспечение их реинтеграции в свои семьи и общины.