Организация Объединенных Наций S/2011/817

Совет Безопасности

Distr.: General
30 December 2011
Russian
Original: English

Письмо Председателя Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира от 30 декабря 2011 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь препроводить настоящим доклад Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира, учрежденной в соответствии с решением Совета Безопасности, содержащимся в заявлении его Председателя (S/PRST/2001/3), принятом на 4270-м заседании Совета. В этом докладе содержится отчет о деятельности Рабочей группы за период с 29 июня по 31 декабря 2011 года.

(*Подпись*) У. Джой **Огву**
Председатель
Рабочая группа Совета Безопасности
по операциям по поддержанию мира

12-20067 (R) 170112 170112

Просьба отправить на вторичную переработку

Доклад Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира

I. Введение

1. Рабочая группа Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира была учреждена в соответствии с решением Совета Безопасности, содержащимся в заявлении его Председателя (S/PRST/2001/3), принятом на 4270-м заседании Совета. В этом заявлении Совет подтвердил свое согласие своевременно проводить консультации со странами, предоставляющими войска, на различных этапах операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

2. В рамках выполнения своего мандата Рабочая группа провела пять заседаний в период с июня по декабрь 2011 года. В настоящем докладе особое внимание уделено характеру и сути этих заседаний, включая обмен мнениями и рекомендации Председателя Рабочей группы.

II. Заседания

A. Июньское заседание с участием делегаций стран, предоставляющих войска

3. 29 июня Председатель Рабочей группы по операциям по поддержанию мира провел встречу с представительным участием стран, предоставляющих войска.

4. На этом заседании были рассмотрены и согласованы следующие тематические вопросы, которые страны, предоставляющие войска, предложили включить в план работы Рабочей группы на июль-декабрь 2011 года:

- трудности, с которыми Организация Объединенных Наций сталкивается в усилиях по приобретению вертолетов для миротворческих миссий
- укрепление трехстороннего сотрудничества между странами, предоставляющими войска, Секретариатом и Советом Безопасности
- обеспечение жизни и быта, а также безопасности войск
- дефицит потенциала в контексте четких и осуществимых мандатов.

B. Первое заседание по вопросам существа

5. 24 августа 2011 года Рабочая группа провела свое первое заседание по вопросам существа с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Секретариат на этом заседании представлял Военный советник Организации Объединенных Наций генерал Бабакар Гай, а директор Второго африканского отдела Управления операций Департамента операций по поддержанию мира Райседон Зененга кратко информировал делегации о концепции сотрудничества между миссиями, основываясь на примерах из деятельности Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре

(ООНКИ) и Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ).

6. В ходе этого брифинга основное внимание было уделено историческим причинам налаживания сотрудничества между миссиями в Западной Африке и осуществлению этого сотрудничества в рамках Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне в 1999 году, МООНЛ в 2003 году и ООНКИ в 2004, 2006 и 2010 годах. Были проанализированы также достигнутые успехи и трудности, с которыми столкнулись эти миссии при осуществлении сотрудничества.

7. Были отмечены следующие конкретные моменты:

a) как процесс получения согласия со стороны соответствующих стран, предоставляющих войска, и другие проблемы внесли свой вклад в затягивание процесса передачи сил и средств из состава МООНЛ для осуществления сотрудничества между миссиями в Абиджане и как ценность механизма обеспечения сотрудничества между миссиями была снижена из-за того, что положение в плане безопасности в Абиджане несколько стабилизировалось к моменту прибытия туда подразделения МООНЛ;

b) как временная передача ООНКИ войск и авиасредств из состава МООНЛ в 2010 году была осуществлена в рамках планирования действий в особой обстановке проведения президентских выборов в Кот-д'Ивуаре;

c) как боевые вертолеты были использованы для укрепления сотрудничества между ООНКИ и МООНЛ;

d) оценка степени успешности временного развертывания трех пакистанских пехотных рот в западной части Кот-д'Ивуара после переброски подразделений ООНКИ в Абиджан для охраны гостиницы «Гольф»;

e) преимущества временной передислокации имеющихся сил Организации Объединенных Наций во внезапно возникающих кризисных ситуациях по сравнению со стандартной процедурой формирования сил;

f) необходимость включения положений, касающихся сотрудничества между миссиями, в мандаты, предусматриваемые резолюциями Совета Безопасности, принимаемыми на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наци;

g) необходимость обеспечения того, чтобы в рамках осуществления сотрудничества между миссиями предусматривалась временная передача не только пехотных подразделений, вертолетов и самолетов, но и сил обеспечения, таких, как инженерные, тыловые и транспортные подразделения;

h) предлагаемый пересмотр Управлением по военным вопросам типового порядка действий с учетом опыта деятельности ООНКИ и предложений стран, предоставляющих войска;

i) каким образом в рамках возможного будущего сотрудничества между миссиями следует охватить планирование действий в особой обстановке в преддверии проведения национальных выборов Либерии и разработку субрегиональных стратегий противодействия угрозе трансграничного перемещения вооруженных групп и незаконной торговли наркотиками и людьми.

8. Нижеследующие выводы были сделаны на основе анализа уроков, извлеченных из опыта временной передачи сил и средств МООНЛ/ОООНКИ:

a) кризис, возникший в Кот-д'Ивуаре в 2006 году после проведения выборов, продемонстрировал ценность механизма обеспечения сотрудничества между миссиями, который, однако, следует использовать лишь как инструмент кризисного регулирования, не отменяющий необходимость развертывания дополнительных сил, когда это требуется;

b) механизм обеспечения сотрудничества между миссиями не следует использовать для укрепления одной миссии в ущерб другой на жизненно важных этапах осуществления мандата;

c) заблаговременное планирование, координация и поддержание связи с соответствующими участниками процесса имеют существенно важное значение для обеспечения успеха сотрудничества между миссиями, поскольку обычно требуется время на то, чтобы заручиться согласием соответствующих стран, предоставляющих войска, прежде чем будет реально осуществлен процесс перегруппировки;

d) необходимо разработать новые подходы к решению проблем тылового обеспечения. Так, например, три пакистанские пехотные роты, о которых говорилось выше, были переданы ОООНКИ из состава МООНЛ на условиях их полного обеспечения, в то время как ОООНКИ не разработала мер по обеспечению переданных в ее распоряжение рот; поэтому Организации Объединенных Наций необходимо будет принять меры по обеспечению быстрого наращивания запасов материальных средств и услуг (таких как палатки, санитарно-бытовые узлы, полевые кухни и медицинские пункты), с тем чтобы воинским подразделениям, развертываемым в этих условиях, была обеспечена необходимая поддержка.

9. И наконец, представители Секретариата высказали мнение о том, что сотрудничество между миссиями не должно ограничиваться передислокацией сил военной полиции, персонала и материальных средств. Необходимо разработать более формальные и четкие процедуры обмена информацией, позволяющие лучше понять динамику развития ситуации в регионе и способствующие применению более активного подхода к обмену опытом.

Обмен мнениями между Секретариатом, странами, предоставляющими войска, и членами Совета

10. Делегации выразили озабоченность по поводу проблем материально-технического обеспечения, которые мешают своевременному задействованию дополнительного потенциала.

11. Делегации подчеркнули также необходимость использования механизма обеспечения сотрудничества между миссиями в борьбе против «Армии сопротивления Бога» (ЛРА) в районе Великих озер. Секретариат, однако, высказал мнение о том, что использование механизма обеспечения сотрудничества между миссиями в борьбе против «Армии сопротивления Бога» на данном этапе, когда на местах уже существуют другие механизмы, будет контрпродуктивным.

12. Была подчеркнута также необходимость вовлечения стран, предоставляющих воинские/полицейские контингенты, в деятельность на этапах плани-

рования операций и корректировки мандатов миссий. Делегации рекомендовали периодически проводить тренировочные занятия, с тем чтобы войска могли получить представление о том, как действует механизм обеспечения сотрудничества между миссиями. Секретариат в этой связи напомнил делегациям о разработанном Канцелярией Военного советника проекте под названием «Пехотный батальон 1», который предусматривает обучение личного состава всех батальонов стандартному набору навыков и тем самым будет способствовать своевременной передаче сил и средств из состава одной миссии в распоряжение другой миссии.

13. Была также выражена озабоченность по поводу возможного негативного воздействия сотрудничества между миссиями, обусловленного опасностью ослабления потенциала в зоне перегруппировки сил. Поэтому Секретариату было рекомендовано соответствующим образом пересмотреть разработанный в 2007 году типовой порядок действий в отношении сотрудничества между миссиями с учетом вероятности того, что возникшим вакуумом могут воспользоваться те, кто стремится осложнить ситуацию. Было предложено создавать «устойчивый и хорошо информированный» резерв сил, позволяющий быстро устранять любые затруднения, могущие возникнуть в стране, из которой были переброшены войска.

14. Делегации стран, предоставляющих войска, высказались также против автоматического использования механизма обеспечения сотрудничества между миссиями и предложили применять прогрессивный подход, внеся рекомендацию о том, чтобы в этой связи проводились консультации со странами, предоставляющими войска, и с принимающей страной и чтобы до передачи сил и средств проводилась надлежащая работа по организации тылового обеспечения. Признав необходимость использования прогрессивного подхода, Секретариат особо отметил, что уроки можно извлечь лишь из реального опыта и что более частое использование механизма обеспечения сотрудничества между миссиями расширит возможности для внесения коррективов.

15. Делегации особо отметили также ряд трудностей и правовых проблем, связанных с организацией сотрудничества между миссиями, включая необходимость получения от парламентов стран, предоставляющих войска, согласия на такую передачу сил. Поэтому, как было заявлено, сотрудничество между миссиями является не панацеей, а временной мерой, которая не может заменить усилий по восполнению нехватки потенциала. Реагируя на эти замечания, Секретариат признал, что при осуществлении ряда операций по организации сотрудничества между миссиями возникли препятствия, обусловленные правовыми, управленческими, финансовыми, политическими или оперативными факторами. Секретариат обратил внимание Рабочей группы на пункт 77 доклада 2005 года, в котором содержится ряд полезных рекомендаций на этот счет.

16. Было также испрошено мнение Секретариата по поводу использования механизма обеспечения сотрудничества между миссиями в рамках традиционных операций, включая смешанные операции. По заявлению Секретариата, рассматривалась возможность временной передачи Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) вертолетов из состава Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), однако было решено отказаться от использования механизма обеспечения сотрудничества

между миссиями, поскольку на тот момент в Дарфуре сложилась опасная ситуация. Было отмечено, что обсуждается возможность задействования механизма обеспечения сотрудничества между миссиями в рамках планирования действия в особой обстановке на период проведения выборов в Демократической Республике Конго. Однако при этом была отмечена необходимость того, чтобы до рассмотрения возможности задействования этого механизма был проведен анализ в целях оценки рисков и возможностей.

C. Второе заседание по вопросам существа

17. 2 ноября Рабочая группа провела свое второе заседание по вопросам существа с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Секретариат, от имени которого выступал заместитель Полицейского советника Шоаиб Дастгир, организовал для делегаций брифинг, посвященный проблеме нехватки потенциала и развитию потенциала полицейской службы принимающей страны, основываясь при этом на уроках, извлеченных из деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), связанной с оказанием поддержки Гаитянской национальной полиции.

18. На этом брифинге была представлена хронология событий, связанных с деятельностью национальной полиции, начиная с 2004 года и были отмечены основные направления работы МООНСГ по оказанию поддержки, включая реформирование национальной полиции и разработку четырехлетнего стратегического плана ее развития.

19. По заявлению Секретариата, руководствуясь концепцией подготовки инструкторов, МООНСГ, до того как в январе 2010 года в Гаити произошло землетрясение, создала полицейскую академию и разработала учебную программу, что помогло увеличить численность национальной полиции с 2500 до 9000 сотрудников, из которых 6500 были подвергнуты проверке, после чего были зачислены на службу и аттестованы. Деятельность национальной полиции стала более заметной, что привело к росту доверия со стороны населения.

20. Несмотря на то, что в результате землетрясения было повреждено 45 процентов инфраструктурных объектов полиции, действия МООНСГ по оказанию чрезвычайной помощи привели к тому, что 80 процентов сотрудников национальной полиции возобновили работу в течение двух недель. Была возобновлена работа полицейской академии, которая обеспечила специальную подготовку по вопросам охраны общественного порядка и проведения судебно-медицинских экспертиз. Затем функции по обучению личного состава были переданы национальной полиции, чья деятельность способствовала обеспечению безопасности внутренне перемещенных лиц, а также работе подразделений по охране, наставничеству, борьбе с похищением людей и пресечению актов сексуального и гендерного насилия.

21. Были выявлены пробелы, касавшиеся надзорных механизмов, народного доверия, инфраструктуры, набора и обучения кадров и административных аспектов управления национальной полицией (финансы, закупки, материально-техническое обеспечение и работа с кадрами). Были также выявлены проблемы, мешавшие устранению пробелов, в частности политические сделки, нехватка технических средств, бюджетные ограничения, гендерный дисбаланс и

недостаточная приверженность принципам деятельности полиции в демократическом обществе, таким как политическая беспристрастность и подотчетность независимому надзорному органу.

22. Что касается извлеченных уроков, то Секретариат указал на необходимость достижения консенсуса до выработки «дорожной карты». В этой связи было подчеркнуто, что участие местного населения, гражданского общества и других участников имеет существенно важное значение для успешного претворения в жизнь «дорожной карты».

23. Уроки, связанные с выработкой стратегического плана, включали в себя необходимость учитывать гендерный фактор при наборе кадров и уделять повышенное внимание совершенствованию управления на среднем и высшем уровнях и разработке всеобъемлющих механизмов поддержки. В числе извлеченных уроков была также необходимость уделять первоочередное внимание институциональному строительству за счет укрепления надзорных механизмов и совершенствования процессов планирования и выработки политики. Секретариат призвал правительство принимающей страны применять скоординированный подход в этой области и наладить и поддерживать партнерские отношения с другими действующими лицами, включая доноров.

24. И наконец, Секретариат предложил дальнейший путь, требующий согласования усилий в следующих областях:

- обеспечение политической поддержки в отношении пятилетнего плана развития (2012–2016 годы) национальной полиции
- разработка показателей обеспечения стабильности в работе национальной полиции
- постепенное развитие потенциала
- институциональное строительство
- информационно-просветительская работа среди населения
- переход национальной полиции на более высокий уровень самодостаточности и организационной самостоятельности как в плане обучения, так и организации работы.

Обмен мнениями между Секретариатом, странами, предоставляющими войска, и членами Совета

25. Делегации признали, что в деятельности полиции Организации Объединенных Наций продолжали происходить перемены. При этом был задан вопрос о том, как опыт, накопленный в Гаити, можно было бы применить в рамках других миссий Организации Объединенных Наций. В этой связи было предложено официально оформить процесс, в рамках которого опыт, накопленный экспертами при осуществлении предыдущих миссий, использовался бы при планировании будущих миссий.

26. По мнению Секретариата, миссии по поддержанию мира работают в разных условиях, поэтому извлеченные уроки не могут применяться повсеместно; кроме того, один из уроков состоит в том, что следует воздерживаться от общих рекомендаций. Вместе с тем Секретариатом было отмечено, что, как показывает опыт, проводилось обучение, нацеленное на восполнение нехватки по-

тенциала, но никогда не уделялось особого внимания подготовке руководителей. Секретариат отметил и то, что возможности полиции Организации Объединенных Наций напрямую связаны с уровнем экспертов, которых государства-члены готовы предоставить.

27. Поскольку Совет Безопасности отметил важность достижения национальной полицией целевых показателей, связанных с реформированием, был испрошен очередной доклад о том, как МООНСГ помогала национальной полиции в достижении этих показателей.

28. Делегации отметили, что на комплексном характере операции по поддержанию мира могут сказаться проблемы, связанные с политической ответственностью; в этой связи они обратились к Секретариату с просьбой высказать мнение о том, как руководство миссии могло бы справиться с такими проблемами.

29. Делегации выразили также озабоченность по поводу транснациональной и организованной преступности, учитывая сокращение численности сформированного полицейского подразделения в составе МООНСГ после продления ее мандата. Они внесли рекомендацию о том, чтобы полиция Организации Объединенных Наций уделяла больше внимания обучению личного состава береговой охраны, на осуществление которого некоторые государства-члены готовы выделить средства.

30. Страны, предоставляющие войска, выразили особую озабоченность по поводу проблем, обусловленных снижением уровня народного доверия. Признав, что эти проблемы в значительной мере вызваны политическими факторами, они рекомендовали более активно добиваться участия гаитянских властей в их устранении.

31. Касаясь вопроса об укомплектовании миссий полицейским персоналом, обладающим требуемыми навыками и специализацией, страны, предоставляющие войска, обратились к Секретариату с просьбой высказать мнение относительно необходимости составления описания сил. По заявлению Секретариата, первый шаг состоит в том, чтобы укомплектовать штат полиции Организации Объединенных Наций необходимым числом специалистов, а для этого необходимо двустороннее и многостороннее сотрудничество.

32. Касаясь целевых показателей процесса реформирования, представитель Секретариата отметил, что полиция Организации Объединенных Наций в период осуществления разработанного им второго имплементационного плана будет в значительной мере опираться на успехи, достигнутые в ходе осуществления первого имплементационного плана. Было также заявлено, что сокращение численности миссии не оказало существенного негативного воздействия на деятельность полиции, поскольку изначальное наращивание сил было обусловлено землетрясением. Признав, что большая протяженность береговой линии повышает уязвимость Гаити к транснациональной организованной преступности, такой как торговля наркотиками, представитель Секретариата отметил, что несколько государств-членов уже безвозмездно предоставили плавсредства, однако борьба с этой угрозой не получает должной поддержки на местах.

33. Как было отмечено Секретариатом, для обеспечения устойчивости системы уголовного судопроизводства необходимы политическая ответственность и координация. Национальная полиция должна действовать профессионально, а

правительство принимающей страны должно быть политически нейтральным, поскольку лишь демократическое правительство может создать полицию, уважающую демократические принципы.

34. Приняв к сведению представленную Секретариатом информацию о предполагаемом изменении роли полиции Организации Объединенных Наций в Гаити, члены Совета задали вопрос о том, предполагается ли изменение структуры сил и средств. Были высказаны мнения по поводу необходимости достижения консенсуса в вопросе о том, какая структура необходима для развития национальной полиции, а также по поводу необходимости заручиться поддержкой стран, культурные традиции которых схожи с культурными традициями Гаити.

35. Страны, предоставляющие войска, отметили полное или почти полное отсутствие сотрудничества между национальной полицией и полицией Организации Объединенных Наций в северной части Гаити. Они с тревогой заметили, что эта проблема может негативно сказаться на устойчивости деятельности национальной полиции после ухода МООНСГ. В ответ на это Секретариатом было заявлено, что силы полиции Организации Объединенных Наций были сконцентрированы в других районах, прежде всего в Порт-о-Пренсе, по просьбе принимающего правительства, обусловленной более высоким уровнем преступности и более высокой плотностью населения в этих районах. Было, однако, заявлено, что при наборе новых сотрудников полиции значительная их часть будет направляться в периферийные районы.

36. Выступая от имени Гаити, Постоянный представитель Гаити при Организации Объединенных Наций выразил Организации Объединенных Наций признательность за всю поддержку, оказываемую этой стране. Он подчеркнул важное значение направления в страну персонала, который может изъясняться на местном языке.

D. Ноябрьское заседание с участием делегаций стран, предоставляющих войска

37. 30 ноября Председатель Рабочей группы провел второе заседание с представительным участием стран, предоставляющих войска. Цель этого заседания состояла в том, чтобы получить от стран, предоставляющих войска, комментарии по поводу повестки дня очередного заседания Рабочей группы, посвященного вопросам существа. Мнения стран, предоставляющих войска, определили бы, таким образом, содержание брифинга на следующем заседании Рабочей группы.

38. Представители стран, предоставляющих войска, высказали следующие замечания:

- несмотря на рекомендации, содержащиеся в документе S/PRST/2001/3, Секретариат по-прежнему уведомляет страны, предоставляющие войска, о планируемых заседаниях за 5–6 дней до их проведения;
- миссии по технической оценке в отношении МООНЛ и МООНСГ были проведены Секретариатом без уведомления стран, предоставляющих войска, о причинах, потребовавших провести такую оценку; до их сведения были доведены лишь выводы;

- не обеспечивается надлежащее участие стран, предоставляющих войска, на этапах планирования миссии, особенно в тех случаях, когда планируется ее сокращение; кроме того, странам, предоставляющим войска, непонятны критерии, используемые Секретариатом для определения того, следует ли сохранять сформированные полицейские подразделения после сокращения численности миссии.

E. Третье заседание по вопросам существа

39. 12 декабря Рабочая группа провела с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, третье, последнее в 2011 году, заседание, посвященное вопросам существа. Секретариат на этом заседании представляли следующие сотрудники Департамента операций по поддержанию мира: руководитель Объединенной оперативной группы по Западной Африке, Управление операций, Нанет Ахмед; начальник Секции отбора и набора полицейского персонала, Полицейский отдел, Ата Енигун; и начальник штаба, Управление по военным вопросам, генерал Жан Байо.

40. В ходе брифинга были проанализированы трехстороннее сотрудничество между Секретариатом, Советом Безопасности и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и консультации, проведенные со странами, предоставляющими войска, в 2011 году. На основе примеров из деятельности МООНСДРК, ООНКИ, Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС), МООНЛ, МООНСГ и Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) было также рассмотрено состояние этого сотрудничества на важнейших этапах всего цикла деятельности миссии, а также в ходе развития других событий на местах.

41. Секретариатом были особо отмечены инициативы, направленные на укрепление трехстороннего сотрудничества, в том числе своевременный выпуск докладов и регулярное проведение консультаций, касающихся миссий по оценке и продления мандатов.

42. Заявив о том, что это трехстороннее сотрудничество нацелено на совершенствование надзорного процесса и повышение уровня информированности ключевых действующих лиц, Секретариат при этом подчеркнул, что сотрудничество носит более широкий характер и охватывает также Генеральную Ассамблею и других участников, включая Комиссию по миростроительству. Это сотрудничество распространяется и на государства-члены, способствуя обеспечению того, чтобы миротворческие миссии получали политическую, оперативную и материальную поддержку, необходимую для выполнения ими своего мандата.

43. Представители Секретариата более подробно рассказали также об активизации им усилий, прилагаемых в соответствии с рекомендациями, предусмотренными процессом «Новые горизонты», в целях укрепления диалога со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Эти усилия включают в себя более частое проведение брифингов и усиление информационного обмена между Управлением по военным вопросам, Полицейским отделом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в тех ситуациях, когда происходят важные события или события, затрагивающие

деятельность миссий, особенно в тех случаях, когда это оказывает прямое воздействие на развернутый персонал.

44. Представители Секретариата рассказали о шагах, предпринимаемых в целях расширения информационного обмена и консультаций; к ним относятся, в частности, еженедельное проведение Оперативным центром для заинтересованных стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, брифингов в отношении важнейших событий, подготовка Управлением операций для Совета Безопасности еженедельной информационной записки, проведение объединенными оперативными группами с членами Совета Безопасности на рабочем уровне неофициальных консультаций, направленных на поддержание контактов за рамками регулярных брифингов, и организация брифингов до и после проведения миссий по технической оценке.

45. При этом Секретариат отметил необходимость укрепления механизма консультаций, проводимых до направления миссий по оценке, и придания более аналитического характера докладам Департамента полевой поддержки и Департамента операций по поддержанию мира.

46. Секретариатом был отмечен также положительный опыт деятельности механизмов обеспечения сотрудничества между миссиями. Приведя в качестве примера деятельность МООНЛ и ООНКИ в 2011 году, Секретариат рекомендовал продолжить изучение механизмов обеспечения сотрудничества между миссиями.

47. И наконец, Секретариатом была подчеркнута усиливающаяся необходимость учета финансовых соображений при обсуждении мандата, с тем чтобы не возникало ситуаций, когда мандаты на поддержание мира утверждаются без наличия финансовых ресурсов, необходимых для их выполнения.

Обмен мнениями между Секретариатом, странами, предоставляющими войска, и членами Совета

48. Страны, предоставляющие войска, признали, что трехстороннее сотрудничество укрепляется, и в этой связи приветствовали всеобъемлющий характер брифингов, позволяющих получить целостное представление о проблемах, возникающих в ходе выполнения мандата.

49. Признав полезность информационного обмена, страны, предоставляющие войска, отметили, что резолюция 1353 (2001) предусматривает нечто большее, чем обмен информацией. Как было подчеркнуто, трехстороннему сотрудничеству может придать дополнительный импульс проведение со странами, предоставляющими войска, регулярных консультаций до принятия некоторых стратегических решений. В этой связи страны, предоставляющие войска, обратились с настоятельным призывом о том, чтобы их мнения запрашивались до проведения миссии по оценке, в ходе осуществления стратегических развертываний, а также на начальных и переходных этапах деятельности миссии и при сокращении миссии.

50. С учетом вышеизложенного страны, предоставляющие войска, предложили увеличить срок, предшествующий проведению консультаций на различных этапах, с тем чтобы они могли вносить существенно важный вклад в подготовку к таким заседаниям. Они также подчеркнули необходимость того, чтобы в ходе этих консультаций рассматривались основания для осуществления пред-

лагаемых действий, их возможное влияние на положение на местах и рекомендации, которые Секретариат намерен представить Совету.

51. Делегации признали также, что для эффективного претворения в жизнь духа резолюции 1353 (2001) необходимо стереть грань между формой и содержанием. В этой связи они призвали усовершенствовать механизмы учета моментов, вызывающих у них особую озабоченность. Было также рекомендовано проводить заседания с участием стран, предоставляющих войска, в менее формальной обстановке, чем это происходит сейчас.

52. Коснувшись сотрудничества между миссиями, полезность которого была признана, делегации обратили внимание на опасность возникновения в этой связи тактических осложнений при проведении комплексных, основанных на нескольких мандатах операций в таких географических зонах, как Судан. В ответ Секретариатом было заявлено, что решение о том, сокращать или нет численность воинского контингента, принимается на основе оценки военного потенциала. Представители Секретариата предупредили также о том, что, как часто считается, распространение информации о предполагаемом сокращении численности миссии может оказать негативное воздействие на политическую ситуацию и обстановку в плане безопасности в принимающей стране.

III. Выводы и рекомендации

53. Рабочая группа Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира, действующая уже десятый год, продолжает играть ценную роль, выступая в качестве платформы для укрепления в отношениях между различными участниками неформального интерактивного диалога по общим и конкретным вопросам, касающимся поддержания мира.

54. Используя гибкую программу работы на протяжении 2011 года, Рабочая группа обогатила повестку дня перспективными взглядами, высказанными членами Совета, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Огромную пользу принесло также рассмотрение Рабочей группой вопросов, которые вызвали бурное обсуждение на последней очередной сессии Специального комитета по операциям по поддержанию мира.

55. Обсуждения, ведущиеся в Рабочей группе, могут существенным образом обогатить прения в Совете на важнейших этапах всего жизненного цикла миссии, включая этапы продления мандата, планирования миссии и проведения технической оценки. В этой связи Рабочая группа должна уделять повышенное внимание тем миротворческим миссиям, мандат которых истекает в предстоящие месяцы, а также миссиям, на мандат которых планируемые стратегические меры окажут существенное воздействие.

56. Рабочая группа отметила более конструктивное участие стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в проводимых ею заседаниях, что позволяет учитывать их опыт при решении технических и оперативных вопросов. Совет Безопасности, со своей стороны, мог бы в ответ на такую поддержку обеспечивать условия для того, чтобы итоги заседаний воплощались в своевременные меры. Регулярное представление Рабочей группой Совету док-

ладов о своей деятельности станет первым шагом в правильном направлении на пути к достижению этой цели.

57. Поскольку проблемы, которые волнуют страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, порой столь же разнообразны, что и варианты решения существующих проблем, Рабочая группа должна также служить платформой для достижения консенсуса. Поэтому настоятельно необходимо сохранять неформальный характер заседаний Рабочей группы и продолжать стремиться к тому, чтобы они были ориентированы на поиск решений.

58. Рабочая группа продолжала укрепляться и повышать свою значимость. Для сохранения ее уникальной роли в контексте деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира важно не допустить утраты достигнутого, для чего необходимо закреплять накопленный успех. Поэтому следует внимательно изучать и, где это возможно, воплощать в жизнь мнения и рекомендации, высказываемые в рамках Рабочей группы.