

**Совет Безопасности**

Distr.: General
29 March 2012
Russian
Original: English

**Второй доклад Генерального секретаря,
представляемый во исполнение резолюции 2001 (2011)****I. Введение**

1. В пункте 6 своей резолюции 2001 (2011) Совет Безопасности просил меня докладывать ему каждые четыре месяца о прогрессе, достигнутом в выполнении Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) своих обязанностей. Настоящий доклад является вторым докладом, который представляется во исполнение этой резолюции. Он содержит справку о деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке за период после моего предыдущего доклада (S/2011/736) от 28 ноября 2011 года. Доклад охватывает ключевые политические события, региональные и международные мероприятия, а также оперативные вопросы и вопросы безопасности, касающиеся Ирака.

**II. Краткая сводка ключевых политических событий,
связанных с Ираком****A. Внутренние события**

2. За отчетный период возросла напряженность в отношениях между главными политическими блоками в Ираке. «Аль-Иракия» приостановила 17 декабря свое участие в пленарных заседаниях Совета представителей, призвав к национальному диалогу и полному осуществлению заключенного в ноябре 2010 года Эрбильского соглашения о разделении власти, которое проложило путь к формированию нового правительства.

3. Политическая напряженность между коалицией «Государство закона» и «Аль-Иракией» дополнительно усилилась, когда Высший судебный совет выдал 19 декабря ордер на арест вице-президента Тарека аль-Хашими, являющегося высокопоставленным членом «Аль-Иракии», по обвинению в террористической деятельности. В результате «Аль-Иракия» решила прекратить присутствовать на заседаниях Совета министров. Вице-президент аль-Хашими отверг выдвинутые против него обвинения. Он оставался в регионе Курдистан, несмотря на требование министерства внутренних дел о том, чтобы региональное правительство Курдистана передало его для предания суду в Багдаде. Вице-



президент аль-Хашими подал официальное ходатайство о переносе процесса над ним из Багдада в Киркук или Ханакин, которое было отклонено судебными властями. Высший судебный совет объявил 22 февраля, что суд над аль-Хашими начнется 3 мая.

4. Президент Джаляль Талабани встретился 27 декабря со Спикером Совета представителей Усамой ан-Неджейфи, чтобы обсудить политические события. Они договорились созвать Национальную конференцию всех политических блоков, и все главные партии согласились на ее проведение. Я выступил 3 января с заявлением, в котором выразил озабоченность ростом политической напряженности и призвал все партии сообща работать над достижением взаимоприемлемого решения в соответствии с иракской Конституцией. Регулярно заседал Подготовительный комитет, которому поручено готовить Национальную конференцию и куда вошли высокопоставленные представители Национального альянса, «Аль-Иракии» и Альянса Курдистана. Каждый политический блок из этой тройки подготовил для обсуждения в Подготовительном комитете рабочие документы, призванные стать основой для повестки дня Национальной конференции. Однако пока не достигнуто никакой предметной договоренности о повестке дня, дате или месте предлагаемой Конференции.

5. 17 января министрам-абсентеистам было запрещено подписывать какие-либо распоряжения или руководить своими министерствами, пока они не станут опять присутствовать на заседаниях кабинета. Между тем «Аль-Иракия» объявила 29 января о своем решении возобновить свое участие в заседаниях Совета представителей. Это позитивный сдвиг, поскольку он позволил провести среди демократически избранных законодателей Ирака инклюзивные прения по важнейшим вопросам, включая государственный бюджет на 2012 год, который был впоследствии (23 февраля) одобрен Советом представителей. Кроме того, 5 февраля «Аль-Иракия» объявила о своем решении вернуться в Совет министров, что позволяет ей возобновить полноценное участие в институтах правительства национального партнерства.

6. 12 декабря Совет мухафазы Дияла проголосовал за образование автономного региона и подал в Совет министров заявку на инициирование референдумного процесса в соответствии с Законом 2008 года об исполнительной процедуре образования регионов. В тех городах мухафазы, которые населены преимущественно шиитами, состоялись демонстрации в знак протеста против этого решения, и демонстранты заняли здание Совета мухафазы. Губернатор и ряд членов Совета бежали в регион Курдистан, и сейчас заседания Совета проводятся в округе Ханакин. Выданы ордера на арест некоторых членов Совета. Абдель Насер аль-Махдауи, губернатор мухафазы Дияла, подал 27 февраля в отставку.

7. Проголосовав 27 октября за образование автономного региона, Совет мухафазы Салах-эд-Дин пошел по другому пути, допускаемому Конституцией. В мухафазе были розданы 12 января формы для сбора подписей в поддержку образования такого региона. 14 февраля в Независимую высшую избирательную комиссию было представлено требуемое количество подписей электората. Ни одна из заявок Советом министров еще не рассмотрена.

8. Если говорить о Киркуке, то 24 января Совет министров вынес Совету представителей рекомендации об отмене девяти решений бывшего Совета революционного командования, касавшихся экспроприации земли в Киркуке при прежнем режиме, и поручил Совету-шуре в составе старших судей подготовить законопроект об отмене этих решений. Совет министров также отменил все изданные прежним режимом решения, касавшиеся лишения неарабов распорядительских прав и сельскохозяйственных контрактов. Губернатор Киркука Наджимельдин Карим приветствовал решение Совета министров. Однако члены Арабского политического совета (базирующийся в Киркуке арабский политический блок) решительно осудили принятые решения, считая их шагом к изгнанию арабов из некоторых районов. Руководство Фронта иракских туркмен тоже выразило недовольство этими решениями.

9. Юридический комитет Совета представителей рассматривает сейчас законопроект об отмене всех изданных прежним режимом указов, решений и законов, которыми изменялись административные границы мухавез. Этот законопроект был 3 ноября представлен Президентом Талабани в соответствии со статьей 60 Конституции Совету представителей. В случае его принятия все спорные районы страны подпадут под действие этого закона.

10. 28 декабря региональное правительство Курдистана объявило, что 27 сентября 2012 года состоятся очередные выборы в советы мухавез Эрбил, Сулеймания и Дахук. Оппозиционные партии в Курдистане, в том числе «Горан», Исламский союз Курдистана и Исламская группа Курдистана, не стали возражать против этой даты. Демократическая партия Курдистана (ДПК) объявила 8 января о своем решении выйти на выборы в Совет мухавезы самостоятельно, а не в коалиции с Патриотическим союзом Курдистана (ПСК), добавив, что эти две партии достигли принципиальной договоренности о раздельной баллотировке на выборах.

11. ДПК подтвердила 18 января, что в соответствии со стратегическим соглашением 2007 года между ДПК и ПСК ее вице-председатель Нечирван Барзани, бывший премьер-министр региона Курдистан, переймет от Бархама Салеха премьерский пост в региональном правительстве. В конце января оппозиционные партии объявили о своем намерении не участвовать в следующем региональном правительстве.

12. Парламент Курдистана избрал 15 февраля Арсалана Байиза (ПСК) своим новым спикером, а Хасана Мохаммеда Сура (ДПК) его заместителем. На следующий день Нечирван Барзани был утвержден на внеочередном заседании курдистанского парламента в должности премьер-министра регионального правительства Курдистана, а Имад Ахмед (ПСК) — в должности его заместителя. На обоих заседаниях парламентарии от партии «Горан», Исламского союза Курдистана и Исламской группы Курдистана бойкотировали голосование. Кроме того, 16 февраля президент регионального правительства Курдистана Масуд Барзани назначил Косрата Расула (ПСК) на вице-президентскую должность, которая последние два года была незанятой. 7 марта президент Барзани поручил Нечирвану Барзани сформировать в 30-дневный срок новое правительство.

В. Региональные и международные события

13. В соответствии с заключенным в ноябре 2008 года соглашением о статусе сил между правительствами Ирака и Соединенных Штатов Америки американские силы завершили 18 декабря свой вывод из Ирака. Ранее, 30 ноября — 1 декабря, вице-президент Соединенных Штатов Джозеф Байден посетил Багдад, где провел отдельные встречи с президентом Талабани, премьер-министром аль-Малики и Спикером ан-Неджейфи и присутствовал на заседании Совместного иракско-американского координационного комитета. Премьер-министр аль-Малики посетил 11–12 декабря Соединенные Штаты, где встретился с Президентом Бараком Обамой, чтобы обсудить двусторонние отношения. Оба они подтвердили свою приверженность Стратегическому рамочному соглашению 2008 года между иракским и американским правительствами.

14. 8 декабря Генеральный секретарь Лиги арабских государств Набиль эль-Араби, а 29 января — 1 февраля его заместитель Ахмед бен Хелли посетили Багдад, чтобы проверить, как Ирак готовится к предстоящему саммиту Лиги арабских государств. 1 февраля министр иностранных дел Ирака Хошияр Зибари и посол Хелли совместно объявили, что саммит состоится в Багдаде 29 марта 2012 года. Министр иностранных дел также сообщил, что на саммите будет разобран широкий круг вопросов, включая политическую ситуацию в регионе.

15. Бывший премьер-министр Кувейта шейх Насер аль-Мухаммед аль-Ахмед ас-Сабах 14 ноября пригласил премьер-министра аль-Малики посетить Кувейт, а позднее это приглашение было подтверждено кувейтскими властями. В январе иракское правительство подтвердило намерение премьер-министра принять приглашение и в скорейшие сроки посетить Кувейт, чтобы провести с кувейтским правительством переговоры о дальнейшей нормализации отношений между двумя странами. Этот визит был отложен из-за парламентских выборов в Кувейте, проводившихся 2 февраля. Впоследствии 14 марта премьер-министр аль-Малики посетил Кувейт и встретился с эмиром, шейхом Сабахом аль-Ахмедом аль-Джабером ас-Сабахом, и другими старшими должностными лицами Кувейта. Обе стороны объявили о финансовом урегулировании двустороннего вопроса, касающегося кувейтских претензий к авиакомпании «Ирак эйруэйз». Они также обсудили другие двусторонние вопросы. Помимо этого, обе стороны обсудили вопрос об оставшихся неурегулированных обязательствах Ирака по главе VII в отношении Кувейта, включая обустройство границы. И наконец, было принято решение о том, что в апреле 2012 года будет проведено второе заседание Совместного комитета на уровне министров для продолжения рассмотрения всех оставшихся вопросов.

16. Хотя итоги визита премьер-министра аль-Малики в Кувейт являются обнадеживающим шагом вперед, по-прежнему крайне необходимо, чтобы Ирак как можно скорее выполнил свои давние обязательства по главе VII в отношении Кувейта. Эти обязательства вытекают, в частности, из резолюций Совета Безопасности, касающихся проекта обустройства иракско-кувейтской границы, и о компенсационных выплатах иракским частным гражданам в соответствии с резолюцией 899 (1994). Кроме того, мой Координатор высокого уровня по вопросу о соблюдении Ираком своих обязанностей, вытекающих из резолюции 1284 (1999), Геннадий Тарасов продолжает свои усилия, направленные на

осуществление его мандата. В декабре он посетил Нью-Йорк, а в феврале Кувейт, чтобы провести консультации с иракскими и кувейтскими властями, а также другими заинтересованными сторонами.

17. Премьер-министр аль-Малики заявил 3 декабря о готовности его правительства выступить посредником между правительством Сирийской Арабской Республики и оппозицией с целью найти выход из сложившейся в этой стране ситуации. Позднее Комитет по иностранным делам Совета представителей сформировал из членов различных политических блоков специальный подкомитет, которому поручено следить за развитием событий в Сирийской Арабской Республике и выйти с предложениями, направленными на прекращение насилия в этой стране. Иракское министерство внутренних дел опровергло 8 февраля сообщения об участии иракцев в насилии в Сирийской Арабской Республике и о контрабандном провозе туда оружия из Ирака. Позднее иракское правительство усилило пограничные патрули вдоль иракско-сирийской границы.

18. Турецкая авиация нанесла 3 февраля удар по нескольким предположительным позициям Рабочей партии Курдистана (РПК) в иракском регионе Курдистан близ границы с Турцией в ответ на террористическую деятельность РПК в Турции. 11 февраля турецкая авиация снова бомбила предположительные убежища РПК в районах Зап и Хакурк близ иракско-турецкой границы. Местные иракские власти подтвердили факт авиаударов, но не сообщили о каких-либо жертвах.

19. Министерство иностранных дел Ирака заявило 21 февраля, что Королевство Саудовская Аравия поручило своему послу в Иордании выполнять отсюда по совместительству функции посла в Ираке; это первый с 1990 года посол Королевства Саудовской Аравии в Ираке.

III. Деятельность Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку и страновой группы Организации Объединенных Наций

A. Политическая деятельность

20. Реагируя на политическую ситуацию в стране, МООНСИ активизировала свои консультации со всеми политическими лидерами с целью побудить их найти общий язык, чтобы восстановить доверие к политическому процессу и снизить напряженность. В порядке политического посредничества МООНСИ провела обширную работу с широким кругом руководителей и представителей главных политических партий. Общаясь с ними, мой Специальный представитель отмечал четыре ключевых момента: а) необходимость того, чтобы любое решение соответствовало Конституции; б) важность открытого и всеохватного диалога; в) обращение к «Аль-Иракии» с призывом прекратить свой бойкот Совета представителей и Совета министров; г) необходимость прозрачности процесса и его результатов, включая наличие ясного механизма реализации и контроля.

21. В своей посредническо-разъяснительной работе на политическом направлении МООНСИ уделяла особое внимание важной роли всех иракских сообществ. За отчетный период мой Специальный представитель встречался с членами Совета иракских меньшинств и другими представителями христианской, шабакской, езидской и сабейско-мандейской общин в Багдаде, Киркуке и Найнаве. Встречи были посвящены вызовам, с которыми эти общины сталкиваются, участвуя в политической жизни Ирака. МООНСИ готова и впредь поддерживать иракские власти в деле защиты всех этнических и религиозных компонентов иракского общества, а также поощрения их прав в соответствии с Конституцией, включая их справедливую представленность в иракской политической системе. Кроме того, мой Специальный представитель продолжал встречаться с членами Совета представителей для обсуждения путей и средств, с помощью которых МООНСИ может оказать техническую помощь ключевым комитетам. В частности, он встретился с главой Комитета по делам регионов и мухафаз и главой Комитета культуры и средств массовой информации.

22. В своей политической работе Миссия уделяла также внимание не исчерпанной в Ираке конституционной повестке дня, включая такие вопросы, как Совет федерации, судебная реформа и соответствующие законы, которые до сих пор не приняты, в том числе касающиеся статьи 125 Конституции о меньшинствах. 21 января в Совет представителей был внесен законопроект об учреждении Совета федерации. Этот законопроект и ключевые принципы учреждения Совета были обсуждены на «круглом столе», устроенном Советом представителей 1 февраля. Участники, чей круг включал парламентариев, министров и ученых, обсудили законопроект, в том числе состав, полномочия и процедуры Совета и его институциональные отношения с другими исполнительными и законодательными органами. МООНСИ оказала по просьбе Совета представителей техническую помощь в проведении «круглого стола» и, в частности, сделала доклад о передовом опыте организации верхних законодательных палат, построив его на международных примерах с сопоставлениями. Участники согласились с необходимостью дальнейшего политического диалога об учреждении Совета федерации и просили МООНСИ продолжить свою поддержку. В настоящее время законопроект находится на рассмотрении Юридического комитета Совета представителей.

23. Центральной составляющей мандата Миссии и одной из самых приоритетных ее задач, тем более в свете вывода американских сил из Ирака, остается национальное примирение, в том числе проблемы, связанные с спорными внутренними границами. МООНСИ продолжает взаимодействовать со всеми соответствующими сторонами и обсуждать меры укрепления доверия, а также возможные следующие шаги в целях решения остающихся вопросов, таких как разделение власти, проверка реестра избирателей и выборы в Киркуке, переговоры по поводу ситуации в Найнаве и имущественные претензии. За отчетный период из-за сохраняющейся патовой политической ситуации не удалось, к сожалению, собрать совещание Постоянного консультативного механизма, который является главным инклюзивным консультативным органом по вопросам, касающимся спорных внутренних границ. Этот орган не заседал с середины 2011 года.

24. В соответствии с региональным мандатом Миссии мой Специальный представитель продолжал контактировать со странами региона на предмет упорочения отношений между Ираком и его соседями. 12 января он встретился с министром иностранных дел Иордании г-ном Насером Джаудой. 16 января он встретился с турецкими должностными лицами в Анкаре. Мой Специальный представитель также продолжает взаимодействовать с должностными лицами Ирака и Кувейта по нерешенным вопросам в отношениях между этими двумя странами. В этой связи он проводит регулярные встречи с министром иностранных дел и другими высокопоставленными должностными лицами Ирака.

В. Деятельность по оказанию помощи в проведении выборов

25. Совет представителей продолжил отбор девяти членов в следующий состав Совета уполномоченных Независимой высшей избирательной комиссии. Срок полномочий нынешнего состава Совета истекает в апреле 2012 года. Для оценки заявлений был образован Комитет экспертов, состоящий из 22 членов Совета представителей. Опираясь на широкую поддержку всех главных политических блоков, Спикер официально просил МООНСИ участвовать в этом процессе в качестве советника и наблюдателя. Представители МООНСИ присутствовали на всех заседаниях Комитета и давали консультации относительно механизмов отбора, включая публикацию объявлений о вакансиях, оценочные критерии и рассмотрение жалоб. Последовав рекомендации МООНСИ, Комитет также предпринял шаги к тому, чтобы допустить организации гражданского общества к наблюдению за заседаниями Комитета и наладить регулярное ознакомление общественности с помощью пресс-конференций и специального раздела на веб-сайте Совета представителей.

26. К назначенному сроку (10 ноября 2011 года) Совет представителей получил более 7300 заявлений. Комитет разделил процесс первоначальной проверки на две стадии: на первой заявления изучаются с точки зрения цензовых критериев, оговоренных в Законе о Независимой высшей избирательной комиссии, а на второй более детально оценивается академический, управленческий, юридический и избирательский опыт заявителей. Несмотря на некоторые задержки в связи с политическими событиями, затронувшими парламентские заседания, Комитет продолжил работу по согласованному графику. Председатель Комитета объявил 7 февраля о завершении первой стадии проверочного процесса, в ходе которой были сочтены приемлемыми 4200 заявителей. Председатель также обнародовал критерии для ранжирования кандидатов на второй стадии и механизм для регистрации жалоб. Преследуемая цель — составить шорт-лист из 60 наиболее подходящих кандидатов для собеседования и проведения окончательного голосования в Совете представителей к концу апреля 2012 года.

27. Объединенная группа Организации Объединенных Наций по проведению выборов в составе МООНСИ, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), работающая под общим руководством МООНСИ, продолжала оказывать Независимой высшей избирательной комиссии помощь в наращивании потенциала. На основе извлеченных уроков было отобрано несколько приоритетных тематических областей. Специально отобранные сотрудники Комиссии проходили интенсивный процесс обучения и сертификации, чтобы приобрести требуемые навыки и знания, позволяющие

разработать и поддерживать у Комиссии собственное программное обеспечение для регистрации избирателей и табулирования результатов. Еще одна группа сотрудников Комиссии прошла серию учебных занятий, посвященных ведению отчетности по выборам и оперативному управлению данными. Кроме того, объединенная группа Организации Объединенных Наций по проведению выборов способствовала осуществлению нескольких мероприятий по наращиванию институционального потенциала, призванных добиться дальнейшего совершенствования возможностей Комиссии в таких областях, как графический дизайн, закупочная деятельность и работа с общественностью.

28. После объявления регионального правительства Курдистана о том, что 27 сентября 2012 года в регионе будут проведены выборы в Совет мухафазы, Независимая высшая избирательная комиссия провела несколько планировочных совещаний (с участием объединенной группы Организации Объединенных Наций по проведению выборов), чтобы скорректировать оперативные сроки с учетом даты выборов. Позднее МООНСИ рекомендовала Комиссии четко обозначить распределение ролей и обязанностей между ее общенациональным офисом и местными представительствами в регионе Курдистан и разрешить остающиеся оперативные вопросы, позволив тем самым Организации Объединенных Наций своевременно определить и разместить своих советников по проведению выборов.

С. Деятельность в области прав человека

Недавние события

29. За отчетный период участились случаи гибели и ранения гражданских лиц в результате нападений с применением насилия. В январе число жертв подобных нападений среди гражданского населения достигло самого высокого с 2007 года уровня, составив 302 человека погибшими и 931 ранеными. Во многих случаях гражданское население умышленно выбирается мишенью: так было, например, при происшедшем 5 декабря подрыве начиненного взрывчаткой автомобиля во время религиозной процессии в Эль-Хилле, когда погибло 15 человек, в том числе женщины и дети. В тот же день в других местах Эль-Хиллы было убито как минимум еще шесть мирных жителей. 22 декабря по меньшей мере 69 человек погибло и примерно 200 получило ранения в результате скоординированной серии взрывов в разных точках Багдада. В Баакубе 4 января в результате взрыва заминированного мобильного телефона погиб один мальчик и было ранено нескольких других, причем в городе сработало еще 11 взрывных устройств, что привело к гибели шестилетней девочки и ранению 12 человек. 5 января в Багдаде от взрыва двух заминированных автомобилей погибло как минимум 16 человек, а в Эн-Насирии бомбист-смертник напал на шиитских паломников, убив по меньшей мере 44 человека. В Басре бомбист-смертник напал 14 января на шиитских паломников, погубив как минимум 53 человека. В тот же день сдетонировали взрывные устройства в Мосуле, Тикрите, Баакуба и Эль-Карме; погибло 15 человек. В Багдаде бомбист-смертник напал 27 января на похоронное шествие, в результате чего по меньшей мере 31 человек погиб, а еще 60 было ранено. 23 февраля в разных точках Багдада и других местах страны произошли нападения, обошедшиеся в 62 человека убитыми и более чем 200 ранеными.

30. С декабря 2011 года по февраль 2012 года произошло в общей сложности 80 казней (для сравнения: с января по ноябрь 2011 года их было 68). Большинство казненных было осуждено на основании антитеррористических законов, и среди них оказались один иностранный гражданин и как минимум одна женщина. МООНСИ просила министерство юстиции, министерство по правам человека и Высший судебный совет предоставить сведения о казненных и обвинениях, по которым они были осуждены, но никакой информации не поступило. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека выступила 24 января с заявлением, в котором она, выразив озабоченность по поводу судебно-процессуальных стандартов в Ираке и применения смертной казни, настоятельно призвала иракское правительство приостановить приведение смертных приговоров в исполнение. Кроме того, я с озабоченностью констатирую недавние сообщения о целенаправленном убийстве молодых людей, мотивируемом предположительно их внешним видом или их мнимой сексуальной ориентацией. Пока МООНСИ занимается выяснением достоверности этих сообщений, мне хотелось бы подчеркнуть, что посягательство на любое лицо или группу на почве того, что они осуществляют свои основные права и свободы человека, является серьезным преступлением, которое подлежит осуждению и расследованию, а правительство обязано защищать тех, кто подвергается угрозе.

31. МООНСИ получала регулярные сообщения о производимых на основании антитеррористического законодательства массовых арестах людей, обвиняемых в прежней принадлежности к партии Баас и наличии связей с вооруженными оппозиционными группами. С 20 по 24 ноября МООНСИ зафиксировала 306 арестов, последовавших за рейдами в мухафазе Бабиль. Еще 300 человек было вроде бы арестовано в начале декабря в мухафазе Дияла. По данным Высшего судебного совета, к концу декабря было задержано более 842 человек. Сообщения об арестах продолжали поступать на протяжении января и февраля. Обращавшиеся в МООНСИ родственники утверждали, что им не сообщено о месте содержания арестованных и что задержанные лишены доступа к адвокатам, а в некоторых случаях принуждались к подписыванию признательных показаний. Вместе с тем Высший судебный совет заявлял, что следствие ведется следственными судьями и прокурорами в Центральном уголовном суде в присутствии адвокатов, либо нанятых самими подсудимыми, либо предоставленных судом за государственный счет. Как сообщается, с более чем 350 из этих первоначально задержанных были сняты все обвинения, и в начале января их выпустили на свободу. Остальные ждут результатов следствия.

32. Страновая целевая группа по отслеживанию и освещению серьезных нарушений в отношении детей, действующая под сопредседательством МООНСИ и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), в 2011 году зафиксировала 341 инцидент и проверила затем, какие приняты меры. Большинство задокументированных нарушений приходилось на случаи вербовки и использования детей вооруженными группами, нападения на школы и больницы, а также гибели и увечья от самодельных взрывных устройств и «многоходовых» нападений. Особую озабоченность продолжают вызывать утверждения о подготовке и использовании детей в качестве бомбистов-смертников иракским филиалом «Аль-Каиды» и «Исламским государством Ирак». Со своей стороны, Целевая группа продолжала убеждать правительство Ирака в пользу создания межведомственной рабочей группы для взаимодействия с организа-

цией Объединенных Наций: она позволит обмениваться информацией и повышать скоординированность реагирования на нарушения прав детей. По линии поддерживаемой ЮНИСЕФ программы «Справедливость для детей» продолжало оказываться содействие министерству труда и социальных дел в разработке национальной политики защиты детей. В Эрбиле состоялась 10 декабря первая национальная конференция «Справедливость для детей» с участием представителей центральных и местных органов власти и организаций гражданского общества. Министерство труда и социальных дел подчеркнуло курс правительства на разработку национального плана действий в области справедливости для детей в качестве способа усовершенствовать профилактику и защиту.

33. МООНСИ приветствовала принятие Советом представителей ряда законов, касающихся прав человека. 27 декабря Совет представителей одобрил закон о социальном обеспечении людей, живущих с ВИЧ/СПИДом. 23 января Совет ратифицировал Конвенцию о правах инвалидов. 23 февраля он учредил Национальную комиссию по делам инвалидов. 23 же февраля Совет одобрил закон, касающийся проблемы торговли людьми. Этим законом предусматривается, что для надзора за его исполнением в составе министерства внутренних дел учреждается Высшая комиссия по борьбе с торговлей людьми, куда входят представители мухафаз, министерств и гражданского общества. Опять-таки 23 февраля Совет представителей одобрил закон о присоединении Ирака к Арабской хартии прав человека, принятой ЛАГ в 2004 году. В регионе Курдистан парламент принял 31 декабря Закон о правах и льготах инвалидов и людей с особыми потребностями, а 26 января его ратифицировал президент регионального правительства.

34. Еще одним позитивным известием стало то, что в декабре правительством был официально утвержден Национальный план действий в области прав человека. Этот план обсуждался на состоявшейся в июне 2011 года в Багдаде национальной конференции, на которой присутствовали самые разные представители иракского правительства, судебных органов и гражданского общества. В регионе Курдистан в присутствии ряда ключевых министров, парламентариев и активистов гражданского общества состоялась 10 января официальная презентация Курдистанского регионального плана действий в области прав человека. Мой Специальный представитель присутствовал на этой церемонии, в ходе которой он одобритительно отозвался о том, чего удалось достичь правительству и населению региона, и об их вовлеченности в поощрение и защиту прав человека.

35. Действуя в партнерстве с ПРООН, МООНСИ продолжала оказывать поддержку Комитету экспертов, которому Совет представителей поручил определить членский состав Совета уполномоченных Независимой высшей комиссии по правам человека. Комитет рассмотрел досье более 3000 кандидатов, а в феврале он провел собеседования с 54 кандидатами, попавшими в окончательный шорт-лист. Сейчас Комитет находится в завершающей стадии определения кандидатур 11 уполномоченных. Чтобы продемонстрировать важность отборочного процесса, мой Специальный представитель и спикер Совета представителей присутствовали 11 марта на одном из заседаний Комитета.

36. По случаю Международного дня прав человека мой Специальный представитель вручил 10 декабря награды 10 иракским правозащитникам за их выдающуюся работу на ниве поощрения и защиты прав человека в Ираке. Действуя в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и в партнерстве с Комитетом по правам человека Совета представителей, МООНСИ провела 17 декабря конференцию, на которой обсуждалась установочно-правовая реформа, позволяющая повысить в Ираке уважение к свободе слова и собраний. ЮНОПС в партнерстве с местными властями 17 мухафаз завершило в декабре программу защиты заключенных под стражу лиц и жертв пыток, предусматривавшую подключение неправительственных организаций и тех, кто оказывает юридические и судебные услуги. Программа позволила помочь более чем 4600 жертвам пыток и оказать 850 задержанным бесплатные юридические услуги. Кроме того, свыше 500 человек из тюремного персонала прошло инструктаж, посвященный правам заключенных.

Лагерь «Новый Ирак» (бывший лагерь Ашраф)

37. Стремясь предотвратить насилие, к которому могло бы привести принудительное закрытие правительством Ирака лагеря «Новый Ирак» (бывший лагерь Ашраф), МООНСИ продолжила свои активные усилия по отысканию гуманного, мирного и надежного выхода из ситуации, в которой оказались обитатели лагеря «Новый Ирак». МООНСИ подписала 25 декабря меморандум о взаимопонимании с правительством Ирака, предусматривающий переселение обитателей лагеря «Новый Ирак» во временную транзитную точку — лагерь Хуррия (бывший лагерь «Свобода»), неподалеку от Багдадского международного аэропорта. Ранее, 21 декабря, премьер-министр аль-Малики перенес по моей просьбе срок закрытия лагеря «Новый Ирак» с 31 декабря 2011 года на 30 апреля 2012 года.

38. Меморандум о взаимопонимании, по которому правительство Ирака обязуется обеспечивать охрану и безопасность лагерников на протяжении их пребывания в Ираке, предусматривает уважение суверенитета Ирака и соблюдение Ираком своих международных гуманитарных и правочеловеческих обязательств. Правительство Ирака постаралось мобилизовать значительные средства для обустройства временного транзитного объекта. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) удостоверилось 31 января, что инфраструктура и помещения в лагере Хуррия соответствуют базовым международным гуманитарным стандартам, как это оговорено в меморандуме.

39. 17 февраля под наблюдением МООНСИ в лагерь Хуррия мирно перебравлась первая группа обитателей лагеря «Новый Ирак», насчитывавшая 397 человек. 8 марта под наблюдением МООНСИ в лагерь Хуррия была мирно доставлена вторая их группа, насчитывавшая 395 человек. На протяжении этого процесса МООНСИ под руководством моего Специального представителя продолжала выступать в качестве беспристрастного посредника, разряжая напряженность, которую породил ряд провокаций и столкновений между лагерниками и иракскими властями в пунктах отправления и прибытия. Процесс этот был сложным, тем более что для прибывших оказалось непросто приспособиться к новым условиям размещения в лагере Хуррия. Иракские власти, которые продемонстрировали значительный профессионализм и терпение, зани-

маются под наблюдением Организации Объединенных Наций решением гуманитарных и материально-технических проблем обитателей лагеря Хуррия, повседневно взаимодействуя с ними в вопросах управления лагерем.

40. В соответствии с меморандумом о взаимопонимании УВКБ завершило проверку первой группы и приступило к собеседованиям, призванным определить беженский статус. Это необходимая ступень в деле оформления подходящими кандидатами ходатайств о переселении в третьи страны, что является важным компонентом надежного решения проблемы. УВКБ созывает 23 марта в Женеве конференцию предполагаемых стран переселения. Кроме того, УВКБ, МООНСИ и ЮНОПС планируют объявить экстренный сбор средств на финансирование мероприятий, связанных с переселением, мониторингом, проверкой, определением беженского статуса и поиском надежных вариантов для обитателей лагеря «Новый Ирак».

D. Техническая подготовка к переписи населения

41. Вместе с МООНСИ Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) продолжал работать с правительством Ирака над содействием запланированной национальной переписи, однако прогресса за отчетный период не произошло. МООНСИ и ЮНФПА провели со Всемирным банком обсуждения по вопросу о том, чтобы провести в первой половине 2012 года крупномасштабное обследование 500 000 домохозяйств, которое позволит получить демографическую информацию, послужив одновременно инструментом для локального картирования бедности.

E. Помощь в области развития и гуманитарная помощь

42. Ориентируясь на Национальный план развития на 2010–2014 годы, страновая группа Организации Объединенных Наций продолжает в сотрудничестве с правительством Ирака содействовать осуществлению Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) на 2011–2014 годы. Министерством планирования инициирован подготовительный процесс, предусматривающий ревизию и обновление Национального плана развития на предмет обеспечения того, чтобы процесс развития в стране сохранял привязку к эволюционирующим национальным приоритетам. Действуя через правительственный Комитет высокого уровня по вопросам партнерства, Организация Объединенных Наций продолжила оказывать Консультативной комиссии премьер-министра поддержку в деле формирования возглавляемых правительством тематических рабочих групп для скоординированного составления программ развития.

43. На сегодняшний день РПООНПР для Ирака, чья стоимость составляет 1,9 млрд. долл. США, профинансирована только на 32,2 процента; это означает, что недостает приблизительно 1,3 млрд. долл. США, которые нужно изыскать для поддержания темпов развития в Ираке. В Иракский фонд РПООНПР поступили взносы на общую сумму примерно 15 млн. долл. США, и для содействия реализации РПООНПР ему требуется дополнительное донорское финансирование. 18 января руководящий комитет Фонда рассмотрел и одобрил три

инициативы в области развития на общую сумму 8,9 млн. долл. США, которые станут вкладом в решение проблем управления и прав человека в Ираке.

44. Правительство Ирака продолжало выступать с ответственных позиций в руководстве национальным процессом развития и выделило по бюджету 2012 года 85 млн. долл. США на софинансирование проектов, осуществляемых в партнерстве с международным сообществом, в том числе с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций. Кроме того, заместитель моего Специального представителя, являющийся по совместительству координатором-резидентом/координатором по гуманитарным вопросам, оформил 1 февраля с региональным правительством Курдистана соглашение о софинансировании на сумму 2,1 млн. долл. США. ПРООН же подписала недавно с компанией «Ройял датч шелл» меморандум о взаимопонимании, предусматривающий партнерство при осуществлении мероприятий по социально-экономическому развитию в интересах местного населения районов, где действует эта компания.

45. На 12-м заседании Комитета доноров Международного фонда финансирования восстановления Ирака, состоявшемся 18 января в Багдаде, был рассмотрен ход программ и проектов, утвержденных по линии Целевого фонда для Ирака при Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития, и были оглашены выводы, сделанные по итогам проведения мероприятия по обобщению уроков, извлеченных из опыта функционирования Целевого фонда для Ирака. Из 200 программ и проектов на общую сумму 1,4 млрд. долл. США, утвержденных по линии Целевого фонда для Ирака, 51 программа и проект в настоящее время функционирует и непосредственно способствует достижению результатов в области развития в рамках РПООНПР.

46. В сотрудничестве с Центральной статистической организацией и Статистическим бюро региона Курдистан страновая группа Организации Объединенных Наций совместно обнародовала 3 декабря в Багдаде результаты обследования «Сеть знаний в Ираке». Это было первое всеобъемлющее социально-экономическое обследование домохозяйств, проведенное в Ираке с 2007 года. Данные социально-экономической статистики, собранные по примерно 29 000 домохозяйств во всех 18 мухафазах Ирака, послужат исходными параметрами при установлении системы социально-экономического мониторинга в Ираке. Это позволит оптимизировать опирающееся на фактические данные планирование на уровне всей страны, на уровне мухафаз и на местном уровне, а также даст правительству и партнерам возможность наблюдать и отслеживать прогресс в деле достижения Целей развития тысячелетия.

47. Правительство Ирака одобрило 19 декабря второй этап Программы развития местных районов — совместного начинания, которое реализуется под руководством ПРООН и при поддержке со стороны Международной организации труда, ЮНОПС, Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), ЮНИСЕФ и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). Эта совместная программа помогает развивать у местных органов власти способность к предоставлению услуг, предусматривая институционализацию партиципативного, инклюзивного, гендерно чуткого и интегрированного планирования и бюджетирования, к проведению мероприятий и исполнению бюджетов, а также к осуществлению надзора благодаря появлению советников по гендерной проблематике в пилотных мухафазах. Продовольст-

венная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций оказала правительству Ирака техническую поддержку в создании Группы по вопросам политики и стратегии в министерстве сельского хозяйства, которая призвана задавать ориентиры по эксплуатационным, техническим и технологическим аспектам сельского хозяйства, а это, в свою очередь, позволит правительству и дальше продвигать аграрную реформу.

48. Стремясь к созданию в Ираке гендерно чуткой и инклюзивной среды для формирования политики и принятия решений, Структура «ООН-женщины» продолжила оказывать техническую поддержку в деле интеграции гендерной проблематики в иракскую программу модернизации государственного сектора, которая реализуется при совместной поддержке со стороны ПРООН, Экономической и социальной комиссии для Западной Азии, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, ООН-Хабитат и ЮНФПА. Это включает поддержку при составлении соответствующего законодательства, в том числе национальной стратегии продвижения прав женщин и законопроекта о бытовом насилии, а также программы по борьбе с насилием в отношении женщин в сотрудничестве с ЮНФПА и УВКБ.

49. Высокая доля молодежи среди населения создает как проблемы, так и возможности для политического, социального и экономического развития в Ираке. Действуя в координации с министерством по делам молодежи и спорта, ЮНФПА помогает подготовке (с привлечением иракской молодежи и представляющих ее организаций) национальной молодежной стратегии, которая будет «запущена» во второй половине 2012 года. ПРООН руководит оказанием поддержки, предоставляемой по линии страновой группы Организации Объединенных Наций в деле подготовки третьего национального доклада о развитии человеческого потенциала (в нем будет сделан акцент на молодежную проблематику), который будет обнародован в 2013 году.

50. В январе и феврале ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и правительство Ирака провели четыре семинара, посвященных повышению в Ираке качества образования на всех уровнях в рамках проекта «Завершение всеобъемлющей оценки образовательного сектора в Ираке». На этих семинарах, состоявшихся в Эрбиле, 140 специалистов по статистике и планированию образования из министерства просвещения, из министерства высшего образования и научных исследований и из университетов всей страны обучались применению качественных показателей, инструментов сбора данных и аналитических методов в качестве средств для разработки образовательных планов с упором на повышение качества образования.

51. ВОЗ оказывала поддержку разнопрофильной деятельности, призванной благотворно отразиться в долгосрочном отношении на состоянии здоровья всех групп населения страны, включая развитие институционального и человеческого потенциала в интересах эффективного планирования, управления и использования систем распоряжения данными; разъяснительную работу и содействие в том, что касается внедрения методов, обеспечивающих безопасность пациентов; подготовку технических исследований по оценке врожденных дефектов; разработку плана действий по совершенствованию в Ираке услуг по анестезии и интенсивной терапии. ЮНИСЕФ, ВОЗ и ЮНФПА содействуют министерству здравоохранения в оформлении национальной стратегии по охране репродуктивного здоровья и здоровья матери и ребенка. ВОЗ и ЮНИСЕФ оказали поддержку в проведении первого национального обследования «Оцен-

ка и преодоление состояний, связанных с дефицитом питательных микроэлементов», призванного выяснить, какова общая ситуация с микронутриентами у различных групп населения.

52. В соответствии с региональным мандатом Миссии ее бюро связи в Тегеране, учрежденное в 2010 году, работает в плотном контакте с правительством Исламской Республики Иран и правительством Ирака над тем, чтобы способствовать расширению обменов и сотрудничества по двусторонним вопросам, представляющим взаимный интерес для обоих правительств, в том числе связанным с окружающей средой (борьба с песчаными бурями) и разминированием границы. Совсем недавно бюро связи МООНСИ способствовало проведению технических консультаций, устроив результатно-ориентированные командировки в Тегеран должностных лиц из состава страновой группы Организации Объединенных Наций.

53. Действуя в тесной координации с правительством Ирака и неправительственными организациями, УВКБ продолжало оказывать поддержку лицам, попадающим под его мандат. По данным министерства по делам мигрантов и перемещенных лиц, примерно 1,3 миллиона иракцев до сих пор находятся в стране на положении перемещенных лиц, причем 467 565 человек из этого числа живет в 382 поселениях на государственных землях или объектах, находясь в тяжелых условиях. Выступая вместе с ООН-Хабитат, УВКБ продолжает работать с правительством над отысканием надежного решения проблеме перемещенных лиц за счет городского планирования и выделения земельных участков. УВКБ также взаимодействует с министерством и Комитетом по делам перемещенных лиц Совета представителей, стараясь остановить выселение перемещенных семей из поселений и определить справедливую компенсацию в случаях, когда выселение отсрочить не удастся.

54. Продолжилось возвращение внутренне перемещенных и беженских семей в родные места или в другие пункты Ирака. В 2011 году 193 610 внутренне перемещенных лиц и 67 080 беженцев были зарегистрированы правительством в качестве вернувшихся на постоянное проживание. Чтобы повысить социальную защищенность возвращенцев, УВКБ продолжало предоставлять в разных районах Ирака юридические услуги, приюты и непродовольственные товары.

55. Сирийская Арабская Республика по-прежнему принимает у себя большое число иракских беженцев, из которых 101 905 человек зарегистрировано УВКБ. Заместитель моего Специального представителя продолжал следить за ситуацией, чтобы обеспечить подготовленность Организации Объединенных Наций к реагированию на задачи, создаваемые каким-либо перемещением населения через сирийскую границу в Ирак. Страновая группа разработала план на случай возможного притока сирийских беженцев или возвращения иракцев.

IV. Вопросы безопасности и оперативные вопросы

56. Хотя количество ставших известными нападений за отчетный период сократилось, ситуация с безопасностью в Ираке остается в целом напряженной. Зафиксированные нападения отмечаются большой изощренностью и серьезными последствиями, что требует всецелого внимания со стороны иракских сил безопасности, которые стараются укрепить свой потенциал и устойчивыми темпами продвигаться к нормализации. Риски, создаваемые для Организацией

Объединенных Наций такими угрозами, как похищения людей, террористические вылазки и случайное попадание под обстрел, остаются высокими, требуя от Организации принятия и осуществления солидных мер по их смягчению, позволяющих обеспечить надлежащий уровень безопасности для ее персонала, имущества и операций. В связи с этим, учитывая вывод американских сил, Организация Объединенных Наций предприняла инициативные действия. Между правительством Ирака и Организацией Объединенных Наций имело место позитивное сотрудничество в вопросах безопасности персонала Организации Объединенных Наций, ее имущества и операций.

57. Вскоре после того, как на основании резолюции 1500 (2003) Совета Безопасности была учреждена МООНСИ, Организация Объединенных Наций начала с правительством Ирака переговоры о заключении для МООНСИ соглашения о статусе миссии. Эти переговоры успешно завершились, и 3 июня 2005 года было подписано соответствующее соглашение. Позднее (с 2008 года), по просьбе правительства и с учетом изменившейся за истекший период обстановки в стране, Организация Объединенных Наций и правительство стали договариваться о заключении нового соглашения о статусе миссии. В течение отчетного периода МООНСИ продолжала активно прорабатывать этот вопрос, но пока эти усилия не привели к удовлетворительному исходу.

58. Вначале имелись признаки того, что Службе гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций удалось заручиться финансированием на операции в течение одного года, однако 9 февраля ей пришлось прекратить свою деятельность в Ираке, поскольку обещанные донорами средства не поступили. В условиях, когда сокращаются размеры представительств МООНСИ в Аммане, а учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций усиливают свое присутствие в стране, требуется адекватная авиатранспортная оснащенность, позволяющая избежать какого-либо негативного воздействия на осуществление ими ключевых программ в поддержку правительства Ирака. В связи с этим совместная команда в составе представителей Центральных учреждений Организации Объединенных Наций и региональных ведомств авиационной безопасности провела в январе оценочную миссию для изучения вариантов, которые обеспечивали бы бесперебойность авиатранспортного обслуживания. Такие варианты включают использование услуг коммерческих авиалиний, обзаведение вторым самолетом и заимствование воздушного судна у других миссий.

59. С учетом усиления присутствия ее страновой группы в Ираке Организация Объединенных Наций наращивала свои возможности для размещения международного персонала в Багдаде. С правительством Ирака ведется обсуждение вопроса об использовании ее взноса в размере 50 млн. долл. США, внесенного в целевой фонд, созданный для реконструкции интегрированного комплекса Организации Объединенных Наций в Багдаде. Похожие проекты, предусматривающие наращивание возможностей для размещения международных сотрудников, либо осуществлены, либо осуществляются в Эрбиле, Басре, Багдадском международном аэропорту и Киркуке. Усилия МООНСИ по достижению самообеспеченности включали оформление контрактов на предоставление услуг по организации питания, уборки и стирки, краткосрочное снабжение топливом, а также усиление охраны периметра и внутренней территории всех комплексов Организации Объединенных Наций впредь до заключения более

долгосрочных договоренностей. Кроме того, каждое региональное отделение было оснащено броневыми автомобилями и медицинским пунктом уровня I.

V. Замечания

60. После завершения вывода сил Соединенных Штатов Ирак вступил в новый этап своей истории. Несмотря на многочисленные трудности, иракский народ был последователен в своей решимости восстановить страну, которая в течение десятилетий страдала от войны, санкций и экономической разрухи. После двух национальных избирательных кампаний, а также принятия Конституции и проведения выборов в мухафазах иракский народ должен гордиться своими достижениями в деле становления молодой демократии в арабском мире.

61. Вместе с тем на фоне нынешней политической ситуации особо выделяются многие нерешенные вопросы, которые необходимо урегулировать для обеспечения национального примирения. У меня вызывает озабоченность то, что, если эти вопросы не будут решены конструктивным образом в рамках всеохватного диалога, это может привести к возобновлению политической напряженности и отрицательно сказаться на обстановке в стране в плане безопасности. Поэтому я настоятельно призываю иракских политических лидеров воспользоваться данной возможностью и действовать в духе национального единства для обеспечения мирного будущего и процветания для Ирака.

62. В этой связи национальная конференция, которую предложил провести президент Талабани, могла бы предоставить важную возможность положить конец сложившейся тупиковой ситуации и запустить диалог, в рамках которого можно было бы урегулировать остающиеся политические разногласия. Я настоятельно призываю всех, кого это касается, удвоить свои усилия для обеспечения успешного проведения этой конференции в духе всеохватности, компромисса и партнерства и в рамках Конституции. МООНСИ готова оказать всю необходимую поддержку такой инициативе.

63. Полагаю, что достижение прогресса по вопросам, касающимся спорных внутренних границ, по-прежнему имеет ключевое значение для будущей стабильности в Ираке. Однако нынешний политический тупик сдерживает усилия, направленные на урегулирование этих и других соответствующих вопросов. Я выражаю сожаление по поводу того, что постоянный консультативный механизм, который являлся полезным форумом, в рамках которого ключевые заинтересованные стороны занимались такими вопросами под эгидой МООНСИ, пока еще не смог возобновить свою работу. Поэтому я настоятельно призываю иракских лидеров подтвердить свою приверженность урегулированию оставшихся арабско-курдских вопросов и действовать сообща, при поддержке МООНСИ, в целях укрепления доверия и согласования позиций.

64. Я приветствую прогресс, достигнутый в деле формирования нового совета уполномоченных Независимой высшей избирательной комиссии в целях завершения процесса отбора к апрелю 2012 года, как это предусмотрено в законе о выборах. В связи с этим я приветствую шаги, предпринятые Комитетом экспертов Совета представителей в целях согласования свода критериев для оценки заявлений и содействия обеспечению транспарентности, в том числе посредством опубликования отчетов о работе Комитета и обеспечения участия

организаций гражданского общества. Я решительно призываю иракские власти продолжать обеспечивать, чтобы процесс отбора имел своевременный, транспарентный и заслуживающий доверия характер. Мне хотелось бы также подтвердить приверженность Организации Объединенных Наций оказанию содействия планомерному переходу и укреплению потенциала Избирательной комиссии, поскольку ей предстоит активная работа, связанная с проведением выборов.

65. У меня вызывает чувство оптимизма то, что Ирак и Кувейт сохраняют приверженность нормализации своих отношений и решению всех оставшихся вопросов. В этой связи я приветствую недавний визит премьер-министра аль-Малики в Кувейт и проведение конструктивных обсуждений по вопросу о выполнении оставшихся обязательств Ирака по соответствующим резолюциям Совета Безопасности, а также по двусторонним вопросам. Второе заседание Совместного комитета на уровне министров, запланированное на апрель 2012 года, предоставляет важную возможность урегулировать все оставшиеся вопросы и обеспечить надлежащее осуществление достигнутых договоренностей. Решительные шаги Ирака по выполнению всех своих оставшихся обязательств по соответствующим резолюциям Совета Безопасности по-прежнему имеют основополагающее значение для обеспечения восстановления международного статуса Ирака, который он имел до 1990 года. Для этого Организация Объединенных Наций готова предоставить всю необходимую помощь, а мой Специальный представитель — содействовать выработке взаимоприемлемых решений в этом отношении.

66. У меня вызывает чувство удовлетворения объявление о том, что следующий саммит Лиги арабских государств будет проведен в Багдаде 29 марта. Это является важным признанием той роли, которую Ирак играет в регионе. Это также показывает, насколько далеко Ирак продвинулся в деле воссоединения с арабским миром. Я хотел бы настоятельно призвать государства — члены Лиги воспользоваться данной возможностью, с тем чтобы начать новое постоянное взаимодействие с Ираком.

67. Несмотря на общее улучшение обстановки в плане безопасности в последние годы, у меня вызывает озабоченность большое число нападений на гражданское население, которые по-прежнему совершаются практически ежедневно. Я также обеспокоен сохранением и возросшим применением смертной казни в стране. Поэтому я вновь настоятельно призываю иракские власти ввести мораторий на применение смертной казни в соответствии с резолюцией 62/149 Генеральной Ассамблеи.

68. Я приветствую предпринятые недавно усилия по укреплению законодательной и институциональной базы в области прав человека в Ираке, включая принятие Советом представителей законодательного акта для ратификации Конвенции о правах инвалидов и утверждение Национального плана действий в области прав человека. Я призываю правительство Ирака предпринять дополнительные шаги для обеспечения защиты основных прав и свобод всех иракцев. С этой целью важно незамедлительно создать Независимую высшую комиссию по правам человека.

69. Я воодушевлен тем, что начался мирный и планомерный перевод людей из лагеря «Новый Ирак» в лагерь Хуррия. Я приветствую сотрудничество между правительством Ирака и жителями страны, но при этом хотел бы напомнить им о необходимости продолжать этот процесс в духе искренности и доброй воли. У меня по-прежнему вызывает озабоченность возможность эскалации напряженности и насилия, которую необходимо не допустить и которая была бы неприемлемой. Хотел бы вновь заявить о том, что правительство Ирака несет главную ответственность за безопасность своих граждан, которые должны также полностью соблюдать законы Ирака.

70. Я приветствую начало определения беженского статуса жителей лагеря Хуррия, для чего потребуется немало времени, и настоятельно призываю государства-члены оперативно предоставить соответствующим жителям возможности для переселения и продолжать оказывать поддержку усилиям МООНСИ и УВКБ, оказывая необходимую финансовую помощь для осуществления деятельности Организации Объединенных Наций. Существенно важно, чтобы три процесса — перевод, определение беженского статуса и расселение — осуществлялись одновременно для обеспечения прочного решения этого гуманитарного вопроса. Организация Объединенных Наций будет продолжать оказывать всю необходимую поддержку этому процессу в соответствии с меморандумом о взаимопонимании от 25 декабря 2011 года.

71. Иракский народ ожидает от своих лидеров, что они предпримут более активные усилия для решения стоящих перед страной неотложных проблем в области развития, особенно в том, что касается предоставления основных услуг и восстановления инфраструктуры. В связи с этим я приветствую сохраняющуюся готовность правительства ответственно относиться к руководству процессом национального развития. Особое удовлетворение у меня вызывает то, что власти одобрили в бюджете на 2012 год выделение 85 млн. долл. США на совместное финансирование проектов, осуществляемых в партнерстве с международным сообществом, включая учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, для содействия осуществлению Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для Ирака. Я настоятельно призываю государства-члены вносить в Иракский фонд Программы дополнительные взносы для содействия осуществлению программ в области развития, имеющих столь важное значение для будущего Ирака.

72. Большое число перемещенных лиц в Ираке, многие из которых живут в тяжелых условиях, по-прежнему вызывает озабоченность. Я призываю правительства продолжать вести вместе с Организацией Объединенных Наций поиск прочного решения проблемы перемещения населения за счет градостроительной деятельности и выделения земель. У меня также вызывает озабоченность то, что дальнейшее ухудшение ситуации в Сирийской Арабской Республике может оказать негативное воздействие на Ирак и привести к оттоку беженцев или серьезно затронуть приблизительно 1 миллион иракских беженцев, которые в настоящее время проживают в Сирийской Арабской Республике.

73. В связи с тем, что Организация Объединенных Наций сохраняет полную приверженность поддержке правительства и народа Ирака, сохраняющееся отсутствие соглашения о статусе миссии в отношении МООНСИ подрывает способность Миссии и Организации Объединенных Наций выполнять предусмотренные их мандатами виды деятельности. Я понимаю, что правительство прак-

тически завершило проведение внутреннего обзора проекта соглашения. Я настоятельно призываю правительство и соответствующие иракские власти предпринять необходимые шаги для обеспечения безотлагательного введения в действие этого соглашения.

74. После вывода сил Соединенных Штатов из Ирака Организация Объединенных Наций продолжает осуществлять переход к самообеспечению в плане материально-технического снабжения и безопасности. Хотелось бы воспользоваться случаем, с тем чтобы выразить признательность иракским силам безопасности за ту поддержку, которую они предоставляют в деле обеспечения безопасности помещений и персонала Организации Объединенных Наций.

75. В заключение я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю Мартину Коблеру и всему персоналу Организации Объединенных Наций, работающему в Ираке, за их неизменное самоотверженное отношение к своему делу и приверженность обеспечению стабильности и прогресса в этой стране.
