

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
20 November 2012  
Russian  
Original: English

---

**Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности,  
учрежденного резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали  
и Эритрее, от 19 ноября 2012 года на имя Председателя Совета  
Безопасности**

От имени Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее, и в соответствии с пунктом 8 резолюции 2060 (2012) Совета Безопасности имею честь настоящим препроводить доклад Резидента и Координатора гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций в Сомали об осуществлении пунктов 5, 6 и 7 этой резолюции и о любых факторах, препятствующих оказанию гуманитарной помощи в Сомали (см. приложение).

Был бы признателен за доведение настоящего письма и приложения к нему до сведения членов Совета Безопасности и за его издание в качестве документа Совета.

*(Подпись)* **Х.С. Пури**  
Председатель  
Комитет Совета Безопасности, учрежденный  
резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009)  
по Сомали и Эритрее



## Приложение

### **Письмо заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи на имя Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее**

В соответствии с пунктом 8 резолюции 2060 (2012) Совета Безопасности имею честь препроводить запрошенный доклад об осуществлении пунктов 5, 6 и 7 и о любых факторах, препятствующих доставке гуманитарной помощи в Сомали (см. добавление).

Гуманитарные организации, работающие в Сомали, желают сообщить, что, как и в предыдущих пяти докладах, они придерживаются следующего определения упоминаемого в пункте 5 резолюции 1916 (2010) Совета Безопасности понятия «партнер-исполнитель»:

«партнер-исполнитель» — неправительственная организация или территориальная общественная организация, добросовестность которой была, в соответствии с принципом проявления должной осмотрительности, надлежащим образом проверена учреждением Организации Объединенных Наций или другой неправительственной организацией и которая по запросу представляет Резиденту и Координатору гуманитарной помощи в Сомали информацию о мерах по ограничению негативных последствий. Партнеры-исполнители имеют следующие характерные особенности:

а) организация участвует в процессе совместных призывов в отношении Сомали (или процессе в рамках Общего гуманитарного фонда); и/или

б) организация представлена в трехэлементной тематической матрице (*кто* исполнитель, *что* он делает и *где*).

Я по-прежнему готова ответить на любые вопросы касательно содержания доклада или дать любые дополнительные разъяснения относительно гуманитарной ситуации в Сомали.

*(Подпись)* Валери Амос  
Заместитель Генерального секретаря  
по гуманитарным вопросам и  
Координатор чрезвычайной помощи

## Добавление

### **Доклад заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи**

#### **Введение**

1. Настоящий доклад является шестым докладом, представляемым во исполнение резолюции 2060 (2012) Совета Безопасности, которая была принята в развитие резолюции 1972 (2011). В пункте 8 резолюции 2060 (2012) Совет просил Координатора чрезвычайной помощи представить Совету Безопасности к 20 ноября 2012 года доклад об осуществлении пунктов 5, 6 и 7 резолюции и любых факторах, препятствующих доставке гуманитарной помощи в Сомали, при содействии соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций и организаций по оказанию гуманитарной помощи, имеющих статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее.

2. Настоящий доклад охватывает период с июля по октябрь 2012 года. Особое внимание в нем уделяется районам Сомали, затронутым действиями движения «Аш-Шабааб», которое было включено в список 12 апреля 2010 года согласно пункту 8 резолюции 1844 (2008) Совета Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее.

3. Как и в пяти предыдущих докладах (S/2010/372, S/2010/580, S/2011/125, S/2011/694 и S/2012/546), в настоящем докладе рассказывается о факторах, ограничивающих гуманитарный доступ, и об их последствиях для оперативной деятельности, а также о мерах по решению проблем политизации, использования не по назначению и неправомерного присвоения гуманитарной помощи. Доклад подготовлен на основе информации, собранной в ходе обзора, который был проведен среди соответствующих гуманитарных учреждений, работающих в Сомали.

#### **Положение в плане безопасности**

4. В течение отчетного периода обстановка в плане безопасности в южных и центральных районах Сомали оставалась нестабильной. Бывшее переходное федеральное правительство и федеральное правительство Сомалийской Республики, действуя совместно с Миссией Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и силами, поддерживающими бывшее переходное федеральное правительство, включая Национальные силы обороны Эфиопии, оттеснили «Аш-Шабааб» из некоторых подконтрольных ему районов. В ответ на это «Аш-Шабааб» изменило тактику и начало наносить асимметричные удары по АМИСОМ и союзническим войскам, используя заложенные на стратегических участках самодельные взрывные устройства. Уход «Аш-Шабааб» из ряда его бывших опорных пунктов не решил проблему отсутствия безопасности и еще больше дестабилизировал обстановку. Положение на севере и северо-востоке Сомали оставалось стабильным, за исключением обострения политической напряженности в Пунтленде, которое еще больше усугубляли периодические стычки между кланами. В центральных районах Сомали уменьшилось число политических убийств. Однако наблюдались стычки между кланами и случаи

слежения за передвижениями международного персонала со стороны местных властей.

### **Гуманитарная ситуация и меры реагирования**

5. В Сомали сохранялась комплексная гуманитарная чрезвычайная ситуация. По данным Группы по анализу вопросов продовольственной безопасности и питания, положение 2,1 млн. человек с точки зрения продовольственной безопасности характеризуется как кризисное, а 1,7 млн. человек — как напряженное. Вместе с тем, хотя соответствующие показатели остаются высокими, последние данные свидетельствуют об улучшении положения с продовольствием по сравнению с предыдущим отчетным периодом: чрезвычайное положение сохраняется лишь в двух районах и связано, главным образом, с длительным периодом засухи, вызванной скудными дождями, в сочетании с небезопасной обстановкой и сбоями в торговле. Общее улучшение положения было обеспечено благодаря постоянным гуманитарным мероприятиям, пополнению запасов продовольствия, улучшению поставок молока и повышению цен на скот в большинстве сельскохозяйственных районов.

6. Несмотря на проблемы с гуманитарным доступом, о которых говорится ниже, участники гуманитарной деятельности продолжали изыскивать новые и альтернативные методы оперативной работы с целью улучшить оказание помощи нуждающемуся в ней населению. В течение отчетного периода в каждый отдельно взятый момент времени в Сомали находилось около 1079 международных и национальных сотрудников Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи и вопросам развития, в том числе в среднем 77 международных сотрудников в одном только Могадишо. На сегодняшний день в 2012 году гуманитарные учреждения оказали помощь более чем 1,5 млн. человек на основе обеспечения доступа к продовольствию, предоставления финансирования для закупки средств производства и принятия мер в области социальной защиты; почти 700 000 человек была оказана первичная/базовая и последующая медицинская помощь; программы иммунизации охватили 1,7 млн. сомалийских детей и женщин детородного возраста; партнеры по деятельности в области водоснабжения, санитарии и гигиены осуществили мероприятия по обеспечению бесперебойного снабжения водой, охватившие более 1,6 млн. человек; 1,77 млн. человек, включая 1,68 млн. человек из южных районов, были охвачены мероприятиями по временному снабжению чистой питьевой водой; и около 858 300 человек получили помощь в рамках комплекса экстренных мероприятий и были обеспечены временным жильем. Чтобы не допустить ухудшения гуманитарной ситуации, необходимо продолжать принимать меры для удовлетворения неотложных потребностей, защиты источников средств к существованию и укреплению потенциала реагирования.

### **Ограничения, препятствующие гуманитарному доступу, и их последствия для оперативной деятельности**

7. В отчетный период благодаря расширению присутствия АМИСОМ и Сомалийских национальных вооруженных сил заметно улучшился гуманитарный доступ в крупных городских районах, в том числе в Могадишо, Байдоа и даже в Худдуре. Силы АМИСОМ также взяли под свой контроль основные стратегически важные города на юге Сомали, включая Марку, Джилиб и Кисмайю, и на момент подготовки настоящего доклада Сомалийские национальные воору-

женные силы и союзнические войска продолжали успешно отвоевывать позиции «Аш-Шабааб» и закрепляться на отвоеванных участках. Однако доступ ко многим районам был по-прежнему затруднен.

8. «Аш-Шабааб» по-прежнему контролировало большую часть сельских районов на юге и в центральной части Сомали. Кроме того, «Аш-Шабааб» продолжает время от времени совершать нападения малой интенсивности в самых различных районах. После ухода «Аш-Шабааб» из Кисмайо в конце сентября участились нападения на военные колонны и лидеров, а также на должностных лиц недавно сформированного правительства. В августе участились нападения на юге центральной части Сомали, что, возможно, было связано с перемещением материальных средств «Аш-Шабааб» в преддверии ухода из Кисмайо. «Аш-Шабааб» по-прежнему часто устраивало засады на дороге между Джоухаром, область Средняя Шабелле, и Беледуэйне, область Хиран, а после задержания национальных сотрудников неправительственных организаций стало очевидно, что под контролем «Аш-Шабааб» по-прежнему находится расположенный между Могадишо и Байдоа город Бурхакаба.

9. Хотя присутствие «Аш-Шабааб» в крупных городах существенно сократилось, его формирования по-прежнему создавали препятствия для гуманитарного доступа и оказания чрезвычайной помощи в небольших городах и сельских районах в центральной части и на юге Сомали. С марта 2012 года продолжается экономическая блокада города Худдур в области Баколь, в результате которой были нарушены поставки населению продовольствия и предметов первой необходимости. Кроме того, «Аш-Шабааб» ввело высокие налоги на товары, ввозимые окружными путями, и занималось вымогательством у населения других блокадных городов в областях Бей и Баколь. Это привело к сбоям в торговле, от которых страдает все больше бедноты, проживающей в городских и сельских районах на юге центральной части Сомали. Из города Булобарде в области Хиран поступали сообщения о том, что «Аш-Шабааб» проводит тщательные досмотры следующих транзитом автомобилей и грузовиков. Кроме того, «Аш-Шабааб» отказало в проезде пяти грузовикам со внутренне перемещенными лицами, которые следовали из Гароуэ в различные районы на юге страны. В июле 2012 года «Аш-Шабааб» полностью приостановило коммерческое сообщение с городом Афмадоу в Нижней Джуббе, предупредив, что нарушители будут жестоко наказаны. Это сильно ограничило доступ крестьян к рынкам и привело к неуклонному росту цен на товары и транспортных издержек. «Аш-Шабааб» также продолжает препятствовать проведению мероприятий по иммунизации населения в подконтрольных ему районах, что повышает риск вспышек заболеваний, прежде всего среди детей, страдающих от недоедания.

10. Поступили сообщения о том, что на юге центральной части Сомали Сомалийские национальные вооруженные силы и местные повстанцы занимаются вымогательством у колонн с гуманитарной помощью и коммерческих и гражданских автотранспортных средств и взимают с них поборы. Международные неправительственные организации и учреждения Организации Объединенных Наций сообщали о том, что органы управления различных уровней просили их передать им гуманитарные грузы или заплатить сборы или налоги на персонал. По-прежнему сообщалось о так называемых «контролерах» — лицах и организациях, дислоцирующихся таким образом, чтобы помешать передвижению гу-

манитарной помощи для получения личной или политической выгоды<sup>1</sup>, — которые перенаправляют поставки помощи и препятствуют гуманитарному доступу к нуждающемуся населению и поселениям внутренне перемещенных лиц. Партнеры по гуманитарной деятельности отмечали, что создание новых или временных органов местного самоуправления далеко не всегда означает, что партнеры немедленно получают гуманитарный доступ или что он становится более предсказуемым.

### **Меры по ослаблению факторов риска**

11. По всей территории Сомали по-прежнему остро стоит проблема расхищения гуманитарной помощи. По мере принятия страновой группой Организации Объединенных Наций в Сомали (на основе усилий учреждений и Группы по управлению рисками) мер по укреплению режима управления факторами риска, а также по мере расширения масштабов программной деятельности на всей территории Сомали Группа по управлению рисками получает все больше сообщений о мошенничестве и неправомерном присвоении гуманитарной помощи (и помощи в целях развития).

12. С момента представления предыдущего доклада благодаря укреплению Группы по управлению рисками страновой группы Организации Объединенных Наций была расширена деятельность, направленная на ослабление факторов риска. С момента представления предыдущего доклада Группа по управлению рисками создала в Могадишо Группу по отслеживанию факторов риска и направила в Могадишо и на юг центральной части Сомали миссии по наблюдению и сбору данных для оценки качества и эффективности оказания помощи и выявления существующих и потенциальных проблем с целью обеспечить эффективный учет факторов риска. В системе учета информации о подрядчиках Группы по управлению рисками в настоящее время имеются данные по 1130 индивидуальным подрядчикам и более чем 2000 контрактам общей стоимостью более 370 млн. долл. США. Система позволяет также фиксировать информацию о членах советов/держателях акций, а также загружать отчеты о результатах оценки факторов риска и биографические данные отдельных лиц, включая их фото. Эта база данных включает информацию, поступающую от девяти учреждений Организации Объединенных Наций, и в настоящее время продолжается работа с целью обеспечить сбор информации от других структур страновой группы Организации Объединенных Наций. В целях дальнейшего совершенствования работы Группы по управлению рисками и создания условий для принятия страновой группой Организации Объединенных Наций в Сомали более решительных мер, направленных на ослабление факторов риска, Группа по управлению рисками в настоящее время готовит меморандум о договоренности с Управлением служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций (УСВН), который позволит включить в состав группы сотрудника УСВН по связи в ходе проведения расследований. Этот сотрудник будет оказывать консультационную помощь в ходе расследований (по вопросам структуры, методологии и ожидаемых результатов), проводить обзор и анализ экстратерриториальной юрисдикции, позволяющей в случае необходимости осуществлять судебное преследование или добиваться возврата финансовых средств, и содействовать принятию Группой по управлению рисками мер по

<sup>1</sup> См. доклад Группы контроля по Сомали и Эритрее во исполнение резолюции 2002 (2011) Совета Безопасности (S/2012/544, приложение).

наблюдению в тех случаях, когда могут быть необходимы сбор доказательств или оценка преступного деяния. Кроме того, Группа активно содействует внедрению системы общеорганизационного управления рисками по всей системе Организации Объединенных Наций, а также среди представителей международного сообщества, работающих в Сомали. Такие новаторские структуры, как Группа по управлению рисками, позволят повысить эффективность осуществления проектов и будут способствовать сбору более подробных данных и уменьшению степени политизированности отчетности о программах оказания помощи в Сомали.

13. В дополнение к работе, проводимой Группой по управлению рисками, большинство партнеров по гуманитарной деятельности в Сомали также совершенствуют свои возможности по выявлению и ослаблению факторов риска. Организации, работающие в Сомали и опрошенные Резидентом и Координатором гуманитарной помощи в Сомали в процессе подготовки настоящего доклада, а также партнеры-исполнители и подрядчики отметили, что они осуществляют ряд мер с целью ослабить факторы риска, включая всестороннюю проверку сотрудников, отказ от работы в нестабильных районах, контроль за мерами, направленными на предупреждение неправомерного присвоения помощи (например, за соблюдением гарантий, призванных не допускать перенаправление и продажу части помощи). Партнеры также поддерживали диалог с получателями помощи, «привратниками» и местными лидерами. Организации сообщили также о мерах, принятых для ослабления риска неправомерного присвоения финансовых средств, включая финансовый мониторинг, оценку возможностей и факторов риска до утверждения проектов, оценки финансовых рисков и различные механизмы ревизии. Для мониторинга осуществления проектов и отслеживания соответствующих финансовых операций организации обеспечивают строгое соблюдение стандартных оперативных процедур; внедряют мониторинг и оценку проектов третьими сторонами и микрооценки; а также применяют инструменты дистанционного управления.

#### **Последствия принятия резолюций 1916 (2010) и 1972 (2011)**

14. Сегодня, спустя более двух лет после принятия Советом Безопасности резолюции 1916 (2010) и, позднее, резолюции 1972 (2011), их последствия для донорского финансирования оцениваются относительно неоднозначно. Как отмечалось в предыдущих докладах Совета Безопасности, большинство сторон, как представляется, сходятся во мнении о том, что, несмотря на периодические задержки с финансированием на начальном этапе, эти резолюции в целом облегчили оказание финансовой и материальной помощи в целях проведения мероприятий, необходимых для спасения жизни людей. В пункте 4 резолюции 1972 (2011) содержится положение о предоставлении отсрочки продолжительностью в 16 месяцев в отношении применения положений пункта 3 резолюции 1844 (2008). Если действие этого исключения по гуманитарным соображениям не будет продлено, это приведет к задержкам с оказанием гуманитарной помощи в районах, контролируемых негосударственными вооруженными группами.

15. По мнению некоторых сторон, распространение режима санкций на гуманитарные организации подрывает принципы нейтральности и независимости таких организаций. По этой причине несколько организаций по-прежнему действуют вне рамок режима изъятий.

**Вывод**

16. Оказание гуманитарной помощи в Сомали по-прежнему сопряжено с высокой степенью риска. Гуманитарные организации продолжают сталкиваться с препятствиями в своих усилиях по оказанию помощи. «Аш-Шабааб» по-прежнему ограничивает число организаций, которые могут работать в подконтрольных ему районах, и вводит ограничительные меры в отношении помощи, которую оно разрешает оказывать. Районные органы управления, самостийные ополченческие формирования и кланы по-прежнему контролируют внутренне перемещенных лиц, ограничивая их доступ к помощи или устанавливая за нее поборы. «Привратники» по-прежнему создают препятствия для доступа к нуждающемуся населению, прежде всего в городских центрах, и участники гуманитарной деятельности по-прежнему подвергаются опасности из-за нестабильной обстановки. Однако широкомасштабная продолжающаяся в настоящее время работа, направленная на более эффективное отслеживание и ослабление факторов риска, уже помогла существенно укрепить подотчетность и уменьшить масштабы использования не по назначению и неправомерного присвоения помощи и финансовых средств. Кроме того, чтобы не допустить ухудшения гуманитарной ситуации, необходимо непременно продолжать принимать меры для удовлетворения неотложных потребностей, защиты источников средств к существованию и укрепления потенциала реагирования. Принимая во внимание укрепление механизмов подотчетности и принятые меры, направленные на обеспечение должной осмотрительности, Координатор чрезвычайной помощи предлагает Совету Безопасности рассмотреть возможность сокращения требуемой периодичности представления докладов и продления действия положений пунктов 7 и 8 резолюции 2060 (2012) об освобождении гуманитарной деятельности от действия санкций.

---