Организация Объединенных Наций S/2012/965

Совет Безопасности

Distr.: General
31 December 2012
Russian
Original: English

Письмо Председателя Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке от 31 декабря 2012 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь настоящим препроводить доклад Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке за 2012 год, который был одобрен членами Рабочей группы.

Буду признателен за распространение настоящего письма и прилагаемого доклада в качестве документа Совета Безопасности.

(*Подпись*) Басо **Сангку**
Председатель Специальной рабочей группы
по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке

12-66876 (R) 070113 070113

Просьба отправить на вторичную переработку

Доклад о деятельности Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке за период с января по декабрь 2012 года

I. Введение

1. Специальная рабочая группа по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке является вспомогательным органом Совета Безопасности, учрежденным во исполнение положений заявления Председателя, содержащегося в документе под условным обозначением S/PRST/2002/2, в котором Совет признал необходимость принятия адекватных мер для предотвращения и урегулирования конфликтов в Африке, и указал на то, что он намерен рассмотреть вопрос о создании специальной рабочей группы для контроля за выполнением рекомендаций, содержащихся в заявлении Председателя, и для укрепления координации с Экономическим и Социальным Советом.

2. Посол и Постоянный представитель Южной Африки при Организации Объединенных Наций Басо Сангку был назначен Председателем Специальной рабочей группы на период, заканчивающийся 31 декабря 2012 года (см. S/2012/2). В настоящем докладе освещается деятельность Специальной рабочей группы, которая осуществлялась в 2012 году.

II. Доклад о программе работы Рабочей группы в 2012 году

3. В течение отчетного периода Рабочая группа проводила заседания для рассмотрения двух следующих тематических вопросов: «Активизация сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций» и «Поощрение и обеспечение соблюдения верховенства права и отправления правосудия при предупреждении и разрешении конфликтов в Африке».

4. 8 июня 2012 года Рабочая группа провела заседание по вопросу об активизации сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций и по этому случаю заслушала информацию г-жи Луис Бейли, старшего сотрудника по политическим вопросам, Миссия Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций, г-на Сэма Айбока, директора Первого африканского отдела Департамента по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, и г-на Юсефа Махмуда, старшего сотрудника Международного института мира. Главная цель заседания заключалась в обсуждении путей, с помощью которых изложенные в резолюции 2033 (2012) обязательства могут практически реализовываться на текущей основе. Кроме того, на заседании рассматривался вопрос о том, как Африканский союз и Организация Объединенных Наций могли бы еще более активизировать взаимодействие и сотрудничество в деле предотвращения конфликтов в Африке.

5. Участники подчеркнули важность реализации преимуществ, связанных с потенциалом в области раннего оповещения, например совета мудрецов, а также указали на необходимость укрепления уже существующих механизмов раннего оповещения. Что касается укрепления рабочих отношений между Советом мира и безопасности Африканского союза и Советом Безопасности Организа-

ции Объединенных Наций, то было рекомендовано, чтобы для новых членов Совета Безопасности проводился брифинг по вопросу о рабочих методах Совета мира и безопасности Африканского союза, с тем чтобы активизировать рабочие отношения между обоими советами по вопросам, касающимся разрешения и регулирования конфликтов. Кроме того, прозвучала идея о том, что оба совета могли бы создать систему оценки анализа конфликта и обмена итогами проводимых в порядке оповещения анализов.

6. Напоминалось о том, что в ходе заседания Совета Безопасности высокого уровня, состоявшегося 12 января 2012 года и посвященного рассмотрению вопроса о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями по вопросам поддержания международного мира и безопасности, со стороны советов была проявлена политическая воля в плане установления более эффективных рабочих отношений с этими организациями. Было рекомендовано, чтобы отношения между обоими советами открывали возможности для более гибкого взаимодействия. Многие выступившие на июньском заседании Рабочей группы обратили особое внимание на прогресс, который был достигнут в деле налаживания сотрудничества между обоими советами; вместе с тем было также отмечено недостаточное взаимодействие обоих органов в политической сфере, при этом некоторые участники выразили мнение о том, что эту проблему можно было бы решить посредством углубления понимания таких концепций, как субсидиарность и сравнительные преимущества. В ходе заседания была подчеркнута необходимость налаживания контактов и активизации консультаций между обоими советами, поскольку Африканский союз стал стратегическим партнером Организации Объединенных Наций.

7. 8 сентября 2012 года Рабочая группа провела заседание по вопросу о поощрении верховенства права и отправления правосудия при предотвращении и урегулировании конфликтов в Африке. На заседание были приглашены посол Пауль Зегер, Председатель Структуры по Бурунди, Комиссия по миростроительству, и Постоянный представитель Швейцарии при Организации Объединенных Наций; профессор Таянджана Малува, заместитель кафедры международных отношений, факультет права Пенсильванского университета; и Хосе Альварес, профессор международного права, Нью-Йоркский университет. На этом семинаре обсуждался вопрос о связи между верховенством права и предотвращением конфликтов, в частности на уровне Совета Безопасности. Эта дискуссия позволила провести обмен мнениями о практических аспектах верховенства права. Прозвучали практические советы относительно сложнейших проблем, касающихся обеспечения верховенства права в Африке, а также того, как концепция верховенства права учитывается в рамках предпринимаемых международным сообществом усилий по урегулированию конфликтов с акцентом на роли Совета Безопасности.

8. В ходе заседания отмечалось, что обеспечение верховенства права на национальном уровне и обеспечение верховенства права на международном уровне тесно связаны и что страны, которые обеспечивают верховенство права на национальном уровне, как правило, обеспечивают его и на международном уровне. Некоторые участники выразили мнение о том, что верховенство права является одним из необходимых условий для установления мира и что не следует противопоставлять эти концепции, поскольку верховенство права не может существовать при отсутствии мира и наоборот. Вместе с тем пример Дар-

фура был приведен в качестве иллюстрации другого мнения, а именно мнения о том, что упорное стремление добиться справедливости не всегда приводило к установлению мира. В этой связи некоторые выступающие рекомендовали пересмотреть вопрос о порядке передач на рассмотрение дел в Международный уголовный суд. Другие особо подчеркнули важность обеспечения исполнения ордеров на арест и отметили, что главным недостатком в плане передач дел на рассмотрение является недостаточный уровень сотрудничества со стороны государств, который требуется резолюциями Совета Безопасности.

9. Были подчеркнуты такие аспекты, как страновая ответственность и национальное исполнение соответствующих стран в отношении восстановления состояния верховенства права, при этом некоторые выступающие подчеркнули необходимость того, чтобы международное сообщество оказывало поддержку предпринимаемым на местном уровне усилиям в этой связи, включая политическую поддержку. Один выступающий выразил мнение о том, что насущно необходимо понять, что нет единообразных решений в плане установления верховенства права в различных контекстах, и добавил, что Организации Объединенных Наций необходимо учитывать принцип национального исполнения и при этом обеспечивать ориентацию и содействие.

10. На заседании были выражены мнения относительно того, что Совету Безопасности необходимо придерживаться норм международного права и положений Устава Организации Объединенных Наций при урегулировании конфликтов и что необходимо предпринимать согласованные усилия для обеспечения выполнения резолюций Совета Безопасности без какой-либо дискриминации.

11. С учетом опыта Бурунди, где очень мощное гражданское общественное движение поощряло верховенство права и отстаивало его, на семинаре было выражено мнение о том, что вопрос о верховенстве права нельзя рассматривать в отрыве от социальной и политической проблематики. Было отмечено, что давление снизу обычно способствует установлению верховенства права, но что в этой связи предпочтительнее было бы наличие давления как снизу, так и сверху.

III. Вывод

12. Когда Председателем Рабочей группы был представитель Южной Африки, он уделял особое внимание тому, чтобы заседания были открыты для не входящих в состав Совета Безопасности членов, а также представителей организаций гражданского общества, особенно тех, которые действуют на местах. Председатель поощрял открытые и откровенные дискуссии, с тем чтобы вырабатывать идеи, которые могли бы вносить позитивный вклад в активизацию работы Совета, поскольку его повестка преимущественно сконцентрирована на вопросах, касающихся Африки.

13. Председатель хотел бы рекомендовать Рабочей группе и впредь проводить подобного рода заседания в более открытом формате. Во время своего нахождения в должности Председатель учитывал информацию, поступавшую из академических кругов, Секретариата Организации Объединенных Наций и от других экспертов-практиков. Это позволило значительно повысить степень содержательности обсуждений благодаря задействованию знаний различных спе-

циалистов и опыта. Поэтому Председатель рекомендует продолжать эту практику. Кроме того, Председатель рекомендует периодически возвращаться к рассмотрению некоторых тем в целях более глубокого анализа тех сложных проблем, которые по-прежнему существуют в Африке, с тем чтобы выявить механизмы смягчения последствий посредством непрерывного диалога.

14. Кроме того, следует напомнить, что в пункте 18 резолюции 2033 (2012) Совет Безопасности постановил далее отслеживать выполнение положений коммюнике ежегодных консультативных совещаний обоих Советов, в том числе через свою Специальную рабочую группу по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке. Поэтому Рабочей группе следует продолжать выполнять этот важный мандат, возложенный на нее Советом.

15. В продолжение Председатель отметил, что на различных заседаниях были выработаны весьма полезные рекомендации относительно отношений Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза, а также укрепления верховенства права в постконфликтных ситуациях, что могло бы активизировать деятельность Совета. В этой связи Председатель желает предложить, чтобы Совет проводил интерактивные дискуссии или выездные сессии, на которых рассматривались бы эти рекомендации на предмет их учета в работе Совета. Было бы важным учитывать важные итоги обсуждений Рабочей группы в конкретно страновой и основной деятельности Совета.

16. Председатель желает от себя лично и от имени делегации Южной Африки выразить признательность членам Рабочей группы за их содействие и поддержку, которую они оказывали ему при исполнении своих функций в качестве Председателя Рабочей группы. Председатель выражает признательность также организациям и всем лицам, которые внесли глубокий вклад в обсуждения, проходившие в Рабочей группе.

17. И наконец, я желаю поблагодарить Секретариат за содействие нам в выполнении нашего мандата, в частности г-на Джеймса Саттерину, г-жу Марлин Алфред и г-на Оселока Обазе, которые ранее оказывали нам помощь. Председатель желает всего самого лучшего своему преемнику в деле дальнейшего обеспечения важной деятельности Рабочей группы.