

**Совет Безопасности**

Distr.: General
10 July 2018
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного Представителя Польши
при Организации Объединенных Наций от 29 июня 2018 года
на имя Генерального секретаря**

Имею честь настоящим препроводить резюме открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта, состоявшихся в Совете Безопасности 22 мая 2018 года, составленное Польшей в качестве Председателя Совета Безопасности в мае 2018 года, а также резюме параллельных мероприятий, состоявшихся после открытых прений, любезно предоставленные их организаторами (см. приложение).

Весьма признательна Вам за участие в открытых прениях. Я также надеюсь на то, что высказанные идеи, которые нашли отражение в прилагаемых резюме, хотя это и не означает их официальной поддержки, станут основой для принятия дальнейших мер в преддверии двадцатой годовщины первой в истории Совета Безопасности резолюции о защите гражданских лиц, которая была принята в сентябре 1999 года.

Буду признательна за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Йоанна Вронецкая
Посол



**Приложение к письму Постоянного представителя Польши
при Организации Объединенных Наций от 29 июня 2018 года
на имя Генерального секретаря**

**Подготовленное Председателем резюме открытых прений
по вопросу о защите гражданских лиц в условиях
вооруженного конфликта, состоявшихся в Совете
Безопасности 22 мая 2018 года**

Введение

22 мая 2018 года в Совете Безопасности под председательством Польши были проведены открытые прения на уровне министров по вопросу о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта. Эти прения были созваны для обсуждения ежегодного доклада Генерального секретаря о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта ([S/2018/462](#)) и содействия принятию практических мер по усилению защиты гражданского населения и сведению к минимуму вреда, причиняемого гражданским лицам в ходе многих вооруженных конфликтов в различных частях мира.

В этом резюме отражены основные идеи и практические предложения, высказанные участниками прений, в том виде, в котором они были зафиксированы Председателем. Данное резюме не означает, что изложенные в нем соображения получили поддержку, тем не менее оно служит основой для принятия дальнейших мер в преддверии двадцатой годовщины первой в истории Совета Безопасности резолюции о защите гражданских лиц, принятой в сентябре 1999 года. Полный отчет об этих открытых прениях размещен на веб-сайте Совета ([S/PV.8264](#)).

Резюме

В общей сложности на этом мероприятии выступили 85 ораторов, представлявших государства-члены (в том числе на уровне министров) и региональные организации. С заявлениями выступили Генеральный секретарь, Генеральный директор Международного комитета Красного Креста (МККК) Ив Даккор и представительница гражданского общества Хана Эдуар, одна из основателей Иракской ассоциации «Аль-Амаль».

В число тем, которые звучали лейтмотивом в выступлениях многих государств-членов, вошли национальные стратегии в качестве примеров практических мер по защите гражданских лиц, ответственность за нарушения международного гуманитарного права и/или международного права в области прав человека, усиление защиты в ходе оказания медицинских услуг в условиях вооруженного конфликта, защита гражданского населения в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и обеспечение беспрепятственного гуманитарного доступа в районы вооруженных конфликтов.

В начале прений с заявлением выступил Генеральный секретарь, который подчеркнул, что самым эффективным способом защиты гражданских лиц является предотвращение и урегулирование конфликтов. Назвав ситуацию удручающей, Генеральный секретарь вместе с тем признал растущую очевидность того, что соблюдение положений международного гуманитарного права и права в области прав человека способствует ослаблению конфликтов и борьбе с терроризмом. Он вынес следующие рекомендации:

- всем правительствам необходимо разработать национальные стратегические программы по защите гражданских лиц в условиях конфликта и предусмотреть упреждающие меры по смягчению и ликвидации последствий ущерба, наносимого гражданскому населению;
- государства-члены должны оказывать Организации Объединенных Наций и другим субъектам поддержку в проведении работы с негосударственными вооруженными группами в целях разработки политики, кодексов поведения и планов действий по защите гражданского населения;
- государствам-членам надлежит поддерживать усиление информационно-пропагандистской работы в области защиты гражданского населения и прилагать согласованные усилия для привлечения к ответственности виновных в совершении серьезных нарушений, с тем чтобы положить конец безнаказанности.

Генеральный директор МККК подчеркнул, что нормативную и политическую работу необходимо подкреплять действиями на местах и что наиболее эффективным способом уменьшения и предотвращения страданий является соблюдение основополагающего принципа гуманности, в том числе в местах содержания под стражей. Он особо отметил, что государства должны не только сами соблюдать положения международного гуманитарного права, но и оказывать влияние на тех, с кем они сотрудничают или кому они оказывают поддержку, с тем чтобы последние также придерживались соответствующих правовых принципов. Он также подчеркнул важность решения проблемы пропавших без вести лиц, поскольку она может привести к долгосрочным последствиям для примирения, стабильности и мира. Оратор упомянул о работе, проводимой в рамках проекта «Международное гуманитарное право в действии», в качестве одного из способов распространения не всегда, к сожалению, регистрируемых фактических примеров соблюдения правовых требований сторонами вооруженных конфликтов по всему миру с целью подтвердить положительное воздействие соблюдения правовых норм.

Опираясь на свой личный опыт, г-жа Эдуар подчеркнула необходимость обеспечения доступа к правосудию для жертв вооруженных конфликтов и привлечения виновных к ответственности. Она особо отметила, что эти усилия должны быть неотъемлемой частью процессов примирения, подчеркнула важность широкого участия населения в выработке политики на общинном уровне и призвала применять гендерный подход в целях поощрения социальной сплоченности. Все усилия должны быть направлены на устранение давних структурных причин конфликтов в целях повышения потенциала местных общин в области раннего предупреждения.

Участники обсудили практические меры, принимаемые сторонами вооруженных конфликтов, государствами-членами, Организацией Объединенных Наций и другими партнерами в целях обеспечения более строгого соблюдения международного права, включая международное гуманитарное право и право в области прав человека. Эти меры направлены на усиление защиты гражданского населения, в том числе лиц, находящихся в уязвимом положении и нуждающихся в особой защите, а именно женщин, детей, инвалидов, пропавших без вести лиц и их семей и заключенных.

Выступавшие особо отметили необходимость соблюдения международного гуманитарного права и права в области прав человека. Они подчеркнули ответственность сторон вооруженного конфликта за соблюдение и обеспечение соблюдения правовых норм, а также защиту и удовлетворение насущных потребностей гражданских лиц, находящихся под их фактическим контролем.

Кроме того, они настоятельно призвали стороны вооруженного конфликта принимать все возможные меры предосторожности, чтобы свести к минимуму ущерб для гражданского населения, особенно в городских условиях. Участники неоднократно упоминали о необходимости привлечения к ответственности виновных в нарушениях международного гуманитарного права и права в области прав человека, в том числе через посредство международных механизмов. Государства-члены призвали обеспечивать беспрепятственный гуманитарный доступ и отметили, что нарушения международного права приводят к крупномасштабным перемещениям и являются первопричиной глобального кризиса в области защиты.

Многие делегации решительно осудили нападения на сотрудников и объекты гуманитарных организаций, а также создание иного рода препятствий для гуманитарного доступа, и призвали содействовать гуманитарному доступу и привлекать к ответственности за создание таких препятствий, поскольку это представляет собой нарушение международного права. Большинство ораторов подчеркнули необходимость осуществления положений резолюции [2286 \(2016\)](#) об обеспечении защиты в ходе оказания медицинских услуг в условиях конфликта и осудили продолжающиеся нападения на медико-санитарных работников и медицинские учреждения, а также создание другого рода препятствий для оказания беспристрастной медицинской помощи в зонах вооруженного конфликта.

Во многих заявлениях был затронут вопрос о применении оружия взрывного действия в населенных районах, особенно в контексте ведения боевых действий в городских условиях. Многие участники с сожалением отметили разрушение в ходе боевых действий важнейших гражданских объектов, влекущее за собой долгосрочные гуманитарные последствия для целых сообществ. Многие делегации особо отметили и осудили нападения на образовательные учреждения, указав на важность осуществления Декларации о безопасности школ в качестве необходимого политического обязательства по защите образования в условиях конфликта. Кроме того, участники выразили крайнюю обеспокоенность по поводу нападений на сотрудников средств массовой информации.

Одной из основных тем обсуждения была также защита гражданских лиц в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Многие страны, в том числе основные страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, указали на необходимость обеспечения того, чтобы эти операции имели надлежащие ресурсы и возможности для выполнения своих мандатов. Выступавшие призвали Совет Безопасности формулировать для операций по поддержанию мира четкие, реалистичные и осуществимые мандаты.

Многие делегации отметили важность учета гендерных факторов при осуществлении мер по защите, в том числе в контексте операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, главным образом при принятии мер реагирования на случаи сексуального и гендерного насилия в условиях конфликта и в контексте удовлетворения различных потребностей женщин, девочек, мужчин и мальчиков в области защиты.

Практические предложения

В ходе прений было предложено множество идей и стратегических ориентиров. Ниже, с целью способствовать дальнейшей дискуссии по вопросу о том, как можно улучшить защиту гражданского населения и уменьшить причиняемый ему ущерб на всех уровнях, приводится подборка неоднократно упоминавшихся идей.

Международный уровень

- Следует выдвинуть на первый план задачу по защите гражданского населения, в том числе в мандатах миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Государствам-членам было рекомендовано продолжать укреплять нормативную базу по защите гражданских лиц и принимать конкретные меры по содействию осуществлению этой повестки дня в преддверии двадцатой годовщины принятия резолюции [1265 \(1999\)](#).
- Необходимо придавать приоритетное значение предотвращению конфликтов и устранению их коренных причин, что будет способствовать укреплению социальной сплоченности и поощрению и защите прав человека, в том числе путем осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Следует и далее поощрять превентивную дипломатию, посредничество и мирное урегулирование конфликтов с помощью политических средств.
- Надлежит поощрять разработку межправительственных инициатив по обеспечению более строгого соблюдения международного гуманитарного права и права в области прав человека в качестве одного из способов обмена передовым опытом и преодоления трудностей, препятствующих практическому осуществлению соответствующих правовых документов, а также документов, в которых подчеркивается значение соблюдения международного гуманитарного права и права в области прав человека, и в частности обеспечения беспрепятственного доступа к гуманитарной помощи.
- Необходимо совершенствовать сбор данных, мониторинг и представление отчетности о соблюдении норм международного гуманитарного права и права в области прав человека.
- Надлежит налаживать партнерские связи между государствами, специалистами-практиками, гражданским обществом и гуманитарными организациями; создавать инклюзивную среду для укрепления доверия между партнерами; оказывать поддержку учреждениям, работающим над улучшением защиты гражданского населения, в том числе Управлению по координации гуманитарных вопросов, Всемирной организации здравоохранения, Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Детскому фонду Организации Объединенных Наций, МККК, организации «Врачи без границ» и Центру по защите гражданских лиц в условиях конфликта.
- Следует взаимодействовать со сторонами в конфликте, в том числе вооруженными силами и негосударственными вооруженными группами, чтобы помочь им понять свои обязанности и действовать соответственно, пересмотрев свою практику.
- Требуется формулировать серьезные, четкие и выполнимые мандаты по защите гражданских лиц в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и наделять соответствующие миссии достаточными ресурсами и потенциалом для эффективного выполнения их мандатов. Поддержка реформаторской инициативы Генерального секретаря «План действий для поддержания мира» будет иметь решающее значение для усиления защиты гражданских лиц в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Мандаты по защите должны быть увязаны со всеобъемлющими политическими стратегиями.
- Необходимо укреплять гражданские компоненты операций по поддержанию мира и обеспечивать, чтобы все компоненты миссий Организации Объединенных Наций сотрудничали и действовали на комплексной основе,

в том числе при оценке угроз, оперативном планировании и принятии решений. Необходимо также улучшать финансирование важных для защиты гражданского населения должностей и программных мероприятий, в том числе по отслеживанию ситуации в области прав человека и информированию о ней, а также по актуализации гендерной проблематики.

- Надлежит разрабатывать и применять комплексную стратегию по оценке результативности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, устанавливающую транспарентные стандарты результативности; осуществлять политику Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки по обеспечению подотчетности за выполнение мандатов по защите гражданских лиц; проводить учебную подготовку для военного и гражданского персонала миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в период, предшествующий развертыванию, непосредственно в районе операций и после развертывания.
- Следует расширять безопасное и ответственное взаимодействие сотрудников Организации Объединенных Наций по поддержанию мира с местным населением, в том числе женщинами, молодежью и гражданским обществом, в целях усиления защиты гражданских лиц.
- Необходимо учитывать гендерные факторы во всех операциях миссий Организации Объединенных Наций, в том числе при определении состава операций по поддержанию мира.
- Надлежит создавать условия для превентивного тактического развертывания операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в районах, где существует высокая вероятность насилия в отношении гражданских лиц.
- Требуется расширять сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями, способными оказывать содействие операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в частности посредством обмена информацией.
- Необходимо рассматривать цели в области миротворчества и миростроительства как одно целое и признать роль миротворцев в качестве первых миростроителей.
- Следует сосредоточить усилия на привлечении к ответственности за совершенные преступления; проводить независимые и беспристрастные расследования конкретных инцидентов; использовать в этой связи существующие механизмы и органы, такие как Международная гуманитарная комиссия по установлению фактов; поощрять Генерального секретаря использовать свои полномочия в соответствии со статьей 99 Устава Организации Объединенных Наций, которая предполагает доведение до сведения Совета Безопасности информации о всех неминуемых или готовящихся крупномасштабных нападениях на гражданское население.
- Совету Безопасности рекомендуется использовать все имеющиеся в его распоряжении инструменты для защиты гражданских лиц, в том числе санкции, оружейное эмбарго, миссии по установлению фактов, независимые механизмы для сбора и хранения доказательств, комиссии по расследованию и механизмы отправления правосудия, позволяющие привлекать виновных к ответственности, в том числе международные и смешанные трибуналы. Совету предлагается также оказывать более активную под-

держку национальным органам судопроизводства и смешанным механизмам. К Совету был обращен призыв осудить использование голода и сексуального и гендерного насилия в качестве средств ведения войны.

- Совету Безопасности рекомендуется чаще передавать дела об особо тяжких преступлениях на рассмотрение Международного уголовного суда в тех случаях, когда национальная судебная система дает сбой.
- Государствам-членам рекомендуется разрабатывать дальнейшие инициативы, направленные на ограничение использования права вето в Совете Безопасности в тех случаях, когда речь идет о военных преступлениях, преступлениях против человечности и геноциде.
- Необходимо рассмотреть вопрос об использовании и поддержке невоенных средств защиты, включая невооруженную защиту гражданского населения.
- Следует предоставлять государствам-членам финансовую и техническую поддержку, необходимую им для осуществления своих национальных рамочных программ и содействия отправлению правосудия в переходный период.

Национальный уровень

- Надлежит разрабатывать национальные рамочные стратегии по защите гражданских лиц в соответствии с докладом Генерального секретаря о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта и рекомендациями, содержащимися в приложении к нему; включать в национальную политику и программы положения международного гуманитарного права и права в области прав человека и вносить поправки в уголовно-исполнительный кодекс и другие законы.
- Следует разрабатывать упреждающие меры по смягчению последствий и реагированию на ущерб, наносимый гражданскому населению в результате действий национальных вооруженных сил, сил партнеров и международных коалиций; проводить в первоочередном порядке работу по созданию потенциала и повышению информированности среди сотрудников национальных органов безопасности и национальных вооруженных сил; заниматься сбором качественных данных для разработки более эффективных инструментов предотвращения ущерба и смягчения его последствий, когда он уже нанесен; предоставлять пострадавшему гражданскому населению компенсацию или помощь; проводить непрерывную профессиональную подготовку военнослужащих на протяжении всей их карьеры; повышать их потенциал в области защиты гражданских лиц при ведении боевых действий в городах, в том числе за счет поиска альтернатив использованию оружия взрывного действия.
- В соответствии с Договором о торговле оружием обязательным условием поставок и экспорта вооружений должно быть соблюдение норм международного гуманитарного права и права в области прав человека, а в более общем плане необходимо использовать все доступные средства, не противоречащие международному праву, для оказания воздействия на поведение сторон конфликта.
- Должен обеспечиваться беспрепятственный доступ к гуманитарной помощи.
- Необходимо учитывать гендерные факторы при осуществлении положений международного гуманитарного права и права в области прав человека.

- Следует соблюдать Правила Нельсона Манделы при планировании объектов пенитенциарной инфраструктуры. Сотрудники пенитенциарных учреждений должны проходить профессиональную подготовку и располагать необходимыми ресурсами, а за их работой должен осуществляться независимый контроль в интересах поддержания надлежащего порядка в местах содержания под стражей, кроме того, с момента заключения под стражу должно сразу быть обеспечено соблюдение судебных и процессуальных гарантий. Необходимо составлять списки лиц, содержащихся под стражей, с целью предотвратить их бесследное исчезновение, и помогать им поддерживать контакты со своими семьями.
- Следует принимать своевременные меры для предотвращения случаев бесследного исчезновения людей, в том числе посредством сбора и централизованного хранения информации о погибших и пропавших без вести лицах и эффективного поиска лиц, числящихся пропавшими без вести; составления карт, маркировки и охраны всех мест захоронения; обеспечения достойного и надлежащего обращения с телами погибших, с тем чтобы человеческие останки можно было надлежащим образом идентифицировать и чтобы семьи могли узнать о судьбе своих близких и забрать их останки; а также создания соответствующих национальных нормативно-правовых систем, позволяющих предпринимать такие действия.
- Надлежит принимать согласованные меры в целях привлечения к ответственности за серьезные нарушения международного права и посягательства на него, с тем чтобы положить конец безнаказанности, а также добиваться проведения заслуживающих доверия национальных расследований в отношении серьезных нарушений и обеспечивать полную поддержку работы Международного уголовного суда. Следует также создавать более эффективные системы военной юстиции.
- Требуется оказывать поддержку Организации Объединенных Наций и другим субъектам в проведении работы с негосударственными вооруженными группами в целях разработки политики, кодексов поведения и планов действий по защите гражданского населения.
- Следует добиваться того, чтобы законодательство стран позволяло медицинским работникам выполнять свою работу беспристрастно и не подвергать свою жизнь опасности в соответствии с положениями международного гуманитарного права и требованиями медицинской этики.
- Необходимо поддерживать инициативы, направленные на изменение поведенческих моделей, и использовать другие методы повышения осведомленности, чтобы добиться в целом более уважительного отношения к медицинским работникам, чтобы они могли работать в безопасных условиях, даже в чрезвычайно трудных обстоятельствах.
- Следует провести обзор военных доктрин, процедур, подходов к планированию и практических мер по обеспечению защиты в ходе оказания медицинских услуг при проведении военных операций; предоставлять специализированную профессиональную подготовку и поддержку медицинским сотрудникам для работы в условиях конфликта, а также укреплять потенциал и повышать готовность систем здравоохранения; обеспечивать, чтобы законодательство стран позволяло медицинским работникам выполнять свою работу беспристрастно и не подвергать свою жизнь опасности в соответствии с положениями международного гуманитарного права и требованиями медицинской этики.

- Необходимо разрабатывать программы, способствующие разоружению, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов; укреплять институты по оказанию поддержки и помощи жертвам и осуществлять программы психологической реабилитации для содействия примирению.
- Следует проводить всеобъемлющие реформы в секторе безопасности, которые будут способствовать поддержанию эффективного управления.
- Требуется оказывать поддержку в отправлении правосудия в переходный период, поощрять и защищать принцип верховенства права и права человека.
- Необходимо обеспечивать надежное хранение и уничтожение запасов оружия.
- Следует последовательно выступать в защиту гражданского населения и призывать к соблюдению международного гуманитарного права и права в области прав человека, а также принимать на себя добровольные обязательства и ставить себе в этой связи новые цели.

Подробные предложения относительно действий, которые следует предпринимать всем сторонам конфликта

- Защищать гражданских лиц, в том числе тех из них, чья работа сопряжена с высокой степенью риска, медицинских работников и сотрудников средств массовой информации, письменных и устных переводчиков.
- Создавать подразделения, регулирующие защиту находящихся под их контролем гражданских лиц, и сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в области профессиональной подготовки и оказания технической помощи.
- Обеспечить переоценку и адаптацию вооружений с учетом того, что военные действия проходят в городских условиях.
- Отказаться от применения оружия взрывного действия с широким радиусом поражения в густонаселенных районах. Проводить расследования в отношении любых ударов и оценивать их последствия.
- Исходить из того, что любое место или любой объект является охраняемым гражданским объектом, если не доказано иное. Составлять и обновлять карты гражданских объектов, в том числе медицинских учреждений, учебных заведений и мест отправления религиозных обрядов.
- Бороться с задержками и бюрократическими препонами, препятствующими эффективной гуманитарной деятельности, в том числе проволочками в выдаче разрешений или виз.
- Бороться с сексуальным насилием, в том числе используемым в качестве военной тактики. Бороться с практикой подвергать мирное население голоду, используемой в качестве метода ведения войны, поскольку она представляет собой нарушение международного гуманитарного права.
- Противодействовать введению под предлогом борьбы с терроризмом ответственности за оказание гуманитарной помощи, предоставляемой в соответствии с установленными принципами, а также выступать против принятия мер, препятствующих гуманитарной деятельности.

Добавление I

Примеры наилучшей практики, представленные в ходе открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта, состоявшихся в Совете Безопасности 22 мая 2018 года

- Многие государства-члены говорили о своих национальных учреждениях, задача которых заключается в том, чтобы обеспечить большее уважение к международному гуманитарному праву и праву в области прав человека, в том числе межведомственных органах (комиссиях) по контролю за включением в национальное законодательство положений международного гуманитарного права и права в области прав человека, а также комиссиях, созданных для выплаты компенсации жертвам, пострадавшим в результате военных операций и террористических нападений. Кроме того, государства-члены рассказали о своих национальных центрах, которые были созданы для координации деятельности, связанной с урегулированием кризисов, и обеспечения доставки гуманитарной помощи.
- Многие делегации в качестве важных достижений в области усиления защиты гражданских лиц отметили политику и практику по смягчению и ликвидации последствий ущерба, причиняемого гражданскому населению, в частности отслеживание потерь среди гражданского населения, осуществляемое Миссией Африканского союза в Сомали и Международными силами содействия безопасности для Афганистана, а также национальную политику правительства Афганистана по предотвращению и уменьшению потерь среди гражданского населения.
- Ряд делегаций напомнили о положительных результатах разработки нормативно-правовой базы, включающей декларации, акты о совместных обязательствах, руководящие принципы и кодексы поведения, в том числе Декларацию о безопасности школ, Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат, инициативу «Призыв к защите от гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях» и принятую при ведущей роли Франции декларацию о защите медицинского и гуманитарного персонала в условиях конфликта.
- Было рекомендовано разрабатывать долгосрочные национальные стратегии и планы действий по защите гражданского населения. Разработка внутренних нормативных положений, способствующих оказанию гуманитарной помощи, была признана эффективной мерой.
- В качестве примеров передовой практики и инициатив, которые следует развивать, были названы разработанная Всемирной организацией здравоохранения система отслеживания в режиме реального времени нападений на медицинские учреждения, которая способствует более эффективному сбору данных, и инициатива Международного комитета Красного Креста «Медицинская помощь в опасности», которая посвящена защите медицинского персонала.
- Совет Безопасности заслушал информацию о программах гуманитарной помощи, призванных увязать задачи обеспечения безопасности и развития, в том числе программах реинтеграции для детей и молодежи.
- Государства-члены подробно рассказали о международных конференциях, которые они организовали в целях повышения осведомленности, и рекомендовали проводить выездные семинары и совещания по принципу «мозговой атаки» для поиска новаторских решений.

- Неоднократно отмечалась эффективность комплексных учебных мероприятий и курсов для миротворцев из различных стран. Ряд делегаций высоко отозвались о практике обмена учебными материалами и их перевода на разные языки.
- Высокую оценку получили экспериментальные проекты по разработке и применению новаторских подходов, такие как «Инициатива Элси по вопросам участия женщин в операциях по поддержанию мира».
- Было с одобрением отмечено налаживание партнерских отношений между государствами-членами и гражданским обществом в целях определения дальнейших шагов по расширению возможностей военнослужащих выполнять свои обязательства по защите и уважению процесса оказания медицинской помощи в условиях вооруженного конфликта при исполнении своих обязанностей.
- В качестве примеров работы на уровне общин, способствующей улучшению защиты гражданских лиц, было названо создание сетей оповещения для общин и назначение помощников по связям с общинами.
- Соблюдение Хартии об учете особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности было упомянуто в качестве одного из примеров инклюзивного подхода к защите интересов лиц, находящихся в уязвимом положении.
- Говорилось об учреждении комиссий, занимающихся сбором доказательств в целях привлечения к ответственности и содействия судебному преследованию за совершение военных преступлений и других нарушений международного права.

Добавление II

Международно-правовые документы, которые были рекомендованы к утверждению и исполнению на открытых прениях по вопросу о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта, состоявшихся в Совете Безопасности 22 мая 2018 года

1. Гаагские конвенции 1899 и 1907 годов; Женевские конвенции 1949 года и дополнительные протоколы к ним 1977 и 2005 годов; Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении; Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении; Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, и протоколы к ней; Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него; Конвенция по кассетным боеприпасам; Договор о торговле оружием; Римский статут Международного уголовного суда и поправки к Римскому статуту Международного уголовного суда, касающиеся преступления агрессии; и Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.
2. Резолюции Совета Безопасности [1265 \(1999\)](#), [1786 \(2007\)](#), [1894 \(2009\)](#), [2222 \(2015\)](#) и [2286 \(2016\)](#).
3. Резолюция [46/182](#) Генеральной Ассамблеи.
4. Кодекс поведения, касающийся деятельности Совета Безопасности в области борьбы против геноцида, преступлений против человечности или военных преступлений, разработанный Группой по вопросам ответственности, согласованности и транспарентности; Правила Нельсона Манделы; Кигальские принципы защиты гражданского населения; Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат; Декларация о безопасности школ; Декларация о защите гуманитарного и медицинского персонала в условиях конфликта; и Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны.

Добавление III

Резюме параллельных мероприятий по вопросу о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта, состоявшихся после открытых прений*

Параллельное мероприятие 1

Защита гражданских лиц в условиях борьбы с терроризмом: сохранение возможностей для гуманитарной деятельности, осуществляемой в соответствии с установленными принципами

23 мая 2018 года, Международный институт мира

Параллельное мероприятие 1 было совместно организовано Постоянным представительством Швейцарии при Организации Объединенных Наций и Международным институтом мира.

Докладчики

Наз Модирзаде, директор программы по международному праву и вооруженным конфликтам юридического факультета Гарвардского университета; Ив Даккор, Генеральный директор Международного комитета Красного Креста; и Марин Бюиссоньер, консультант (в сотрудничестве с Коалицией охраны здоровья в условиях конфликта, Эссекским университетом и Специальным докладчиком Совета по правам человека по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья).

Резюме

Меры по борьбе с терроризмом имеют ключевое значение для обеспечения индивидуальной и коллективной безопасности. В резолюции 70/291 Генеральная Ассамблея признала важность того, чтобы законодательство и меры в сфере борьбы с терроризмом не препятствовали гуманитарной и медицинской деятельности или взаимодействию со всеми соответствующими сторонами, как это предусмотрено нормами международного гуманитарного права. Вместе с тем соответствующие резолюции Совета Безопасности не предлагают государствам-членам конкретных руководящих указаний в отношении того, что это означает на национальном уровне. При этом появляется все больше свидетельств того, что меры по борьбе с терроризмом могут наносить ущерб защите гражданских лиц, негативно сказываясь на помощи и защите, предоставляемых в соответствии с гуманитарными принципами.

Обсуждение этих вопросов показало, сколь важно отыскать способы и средства добиться того, чтобы контртеррористические меры не оказывали негативного воздействия на защиту гражданских лиц, а, напротив, обеспечивали и гарантировали защиту процесса оказания медицинской помощи и гуманитарной деятельности, осуществляемой в соответствии с установленными принципами. Для этого всем заинтересованным сторонам, в особенности государствам-членам, необходимо принять безотлагательные меры, поскольку, как следует из приведенных участниками дискуссии примеров, контртеррористические меры способны оказывать весьма реальное воздействие, сокращая пространство для гуманитарной деятельности, осуществляемой в соответствии с установленными

* Настоящее добавление содержит краткое резюме обсуждений в том виде, в котором они были зафиксированы организаторами. Оно может не отражать мнения участников, организаторов или спонсоров этого мероприятия.

принципами. В числе примеров, упомянутых в ходе обсуждения, были следующие:

- Расширение практики уголовного преследования за осуществление гуманитарной деятельности в определенных контекстах, в частности ввиду расплывчатости формулировок (например, безусловное запрещение актов «оказания материальной поддержки» или «ассоциации с»), содержащихся в антитеррористических законах некоторых стран
- Случаи уголовного преследования лиц, которые оказывали медицинскую помощь или осуществляли другие гуманитарные мероприятия
- Исключение целых групп населения из числа получателей гуманитарной помощи, особенно в районах, где активно действуют вооруженные группы, отнесенные к террористическим, что противоречит принципам беспристрастности и независимости гуманитарной помощи и подрывает доверие к гуманитарным организациям
- Чрезмерно строгие условия финансирования мероприятий по борьбе с терроризмом в соглашениях с донорами, что может препятствовать оказанию гуманитарных услуг и де-факто противоречить мандатам и/или задачам беспристрастных гуманитарных организаций

Рекомендации

В ходе дискуссии удалось сформулировать ряд рекомендаций относительно того, как можно обеспечить соблюдение в полном объеме международного права в контексте осуществления мер по борьбе с терроризмом, в частности было рекомендовано следующее:

- Добиваться того, чтобы принимаемые государствами законы не противоречили принципам, которые эти же государства поддержали и одобрили в договорах в области международного гуманитарного права, и не создавали препятствий для гуманитарной деятельности, осуществляемой в соответствии с установленными принципами
- Включать так называемые «изъятия по гуманитарным соображениям» в меры по борьбе с терроризмом на международном, региональном и национальном уровнях
- Использовать очень осторожные и точные формулировки в отношении международного гуманитарного права и гуманитарной деятельности в соответствующих текстах (в частности, санкции Совета Безопасности или Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций)
- Теперь, когда негативные последствия некоторых контртеррористических мер четко задокументированы, можно изучить пути вынесения этого вопроса на рассмотрение в рамках соответствующих форумов и на более широкое политическое обсуждение
- Обеспечить всеохватный характер обсуждений, в том числе с государствами, соответствующими учреждениями и сообществами экспертов (в частности, гуманитарными работниками, специалистами по борьбе с терроризмом и банковскими регулирующими органами)

Параллельное мероприятие 2

Защита и забота о раненых и больных в условиях вооруженного конфликта: существующие проблемы и инициативы

23 мая 2018 года, Центральные учреждения Организации Объединенных Наций

Параллельное мероприятие 2 было организовано Управлением по координации гуманитарных вопросов, постоянными представительствами Афганистана, Польши, Франции и Швейцарии при Организации Объединенных Наций, Всемирной организацией здравоохранения и Коалицией охраны здоровья в условиях конфликта.

Докладчики

Маруш Левицкий, заместитель Постоянного представителя Польши при Организации Объединенных Наций; Марк Лоуккок, заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи; Франсуа Делаттр, Постоянный представитель Франции при Организации Объединенных Наций; Юрг Лаубер, Постоянный представитель Швейцарии при Организации Объединенных Наций; Назифулла Салярзай, заместитель Постоянного представителя Афганистана при Организации Объединенных Наций; Руди Конинкс, временно исполняющий обязанности начальника Секции по разработке политики и руководящих принципов в области оказания гуманитарной помощи Отдела чрезвычайных операций, действующего в рамках Программы по чрезвычайным ситуациям в сфере здравоохранения Всемирной Организации здравоохранения (ВОЗ); Войтек Вильк, директор Польского центра международной помощи; и Леонард Рубенштейн, Председатель Коалиции охраны здоровья в условиях конфликта.

Резюме

Обязательство сторон в конфликте вести поиск, подбирать, уважать и проявлять заботу о раненых и больных, в том числе тех, кто принадлежит к стороне противника, можно считать наиболее убедительным проявлением подлинного духа международного гуманитарного права. С учетом этого данное параллельное мероприятие преследовало цель рассмотреть способы обеспечения более строгого соблюдения международного гуманитарного права в этом отношении, а также обсудить ход осуществления знаковой резолюции [2286 \(2016\)](#) Совета Безопасности.

Несмотря на то, что факторы, препятствующие беспристрастному оказанию медицинской помощи, хорошо известны, лишь недавно ряд заинтересованных сторон приступили к осуществлению различных инициатив по усилению защиты в ходе оказания медицинских услуг в условиях конфликта, которые способны в конечном счете изменить ситуацию на местах к лучшему. В докладе Коалиции охраны здоровья в условиях конфликта «Насилие на линии фронта: нападения на персонал и объекты медицинских учреждений в 2017 году» приводится обзор положения в области медицинского обслуживания в районах вооруженного конфликта в 2017 году и излагаются проблемы, которые необходимо преодолеть для содействия обеспечению беспристрастного медицинского обслуживания раненых и больных во всем мире. В ходе дискуссии затрагивались различные практические решения, в частности шла речь о системе отслеживания в режиме реального времени нападений на медицинские учреждения и их персонал, разработанной ВОЗ в целях обеспечения систематического контроля

за актами насилия в отношении медицинских служб, и о политических заявлениях о продлении ранее взятых обязательств. В этой связи Франция рассказала о своей собственной практике, применяемой ее вооруженными силами на местах, а также о подписанном 11 странами политическом заявлении с указанием конкретных мер, включая обзор национального законодательства, расследование и документирование инцидентов, а также обеспечение того, чтобы в военных доктринах, процедурах и методах учитывались задачи защиты гражданского населения.

Рекомендации

- Осуществлять рекомендации Генерального секретаря, представленные Совету Безопасности во исполнение резолюции [2286 \(2016\)](#), и содействовать осуществлению
- Обеспечивать соблюдение закона и осуществление положений международного права на национальном уровне на основе норм и стандартов, в том числе партнерами и третьими сторонами
- Реформировать национальное законодательство, в том числе закон о борьбе с терроризмом, если это необходимо для защиты беспристрастного медицинского обслуживания. Крайне важно привлекать к этому правоохранительный сектор
- Крепить практику обучения и подготовки военнослужащих с целью избежать причинения ущерба раненым и больным и медицинским учреждениям, обеспечивая при этом доступ к медицинской помощи для комбатантов
- Выявление и документирование передового опыта имеет большое значение для улучшения защиты гражданских лиц и их дальнейшей интеграции в существующие программы
- Повышать эффективность мер по расследованию на основе сбора данных о масштабах и характере проблем и расследования каждого нападения на больницы, медицинских работников и машины скорой помощи, а также каждого случая захвата медицинских учреждений и ограничения доступа к ним, включая убийства медицинских работников и пациентов и ненадлежащее обращение с ними. Обеспечивать ответственность военнослужащих и сотрудников полиции
- Взаимодействовать со всеми сторонами с целью гарантировать принятие превентивных мер. Сотрудничать с воюющими сторонами по линии добрых услуг в целях разработки на местном уровне соглашений об обеспечении доступа для служб скорой помощи
- Увеличивать объемы финансирования, особенно для оказания вторичной медико-санитарной помощи в условиях сложных чрезвычайных ситуаций и кризисов, связанных с беженцами
- Добиваться того, чтобы нарушители понесли наказание за свои действия, на основе проведения международных расследований, обеспечения международной подотчетности и принятия дипломатических мер

Параллельное мероприятие 3

Защитить медицинские службы — спасти больше жизней!

23 мая 2018 года, Центральные учреждения Организации Объединенных Наций

Параллельное мероприятие 3 было совместно организовано постоянными представительствами Испании, Кот-д'Ивуара и Швеции при Организации Объединенных Наций, Международным комитетом Красного Креста (МККК) и Шведским Красным Крестом.

Докладчики

Улоф Ског, Постоянный представитель Швеции при Организации Объединенных Наций, Хорхе Морагас, Постоянный представитель Испании при Организации Объединенных Наций, Ибрахима Туре, советник Постоянного представительства Кот-д'Ивуара при Организации Объединенных Наций, Улисиш Гомиш, руководитель по вопросам политики Управления по военным вопросам Департамента операций по поддержанию мира, Филип Шпёрри, Постоянный наблюдатель от МККК при Организации Объединенных Наций, Дениз Дюран, делегат от МККК, и Дик Клумен, руководитель Отдела по вопросам политики Шведского Красного Креста.

Резюме

Цель этого мероприятия состояла в том, чтобы продвинуться вперед в обсуждении конкретных примеров и передового опыта в деле выполнения вооруженными силами своего обязательства по защите и уважению процесса оказания медицинской помощи в условиях вооруженного конфликта при исполнении своих обязанностей. Швеция, Испания, Кот-д'Ивуар, Департамент операций по поддержанию мира, МККК и Шведский Красный Крест привели практические примеры и представили свои мнения относительно того, как можно обеспечить защиту процесса оказания медицинской помощи в условиях вооруженного конфликта и осуществление резолюции [2286 \(2016\)](#).

МККК и Шведский Красный Крест рассказали о начале совместного исследования, общая цель которого состоит в том, чтобы повысить способность вооруженных сил государств уважать и защищать медицинские службы при проведении военных операций в условиях вооруженных конфликтов (и других чрезвычайных ситуаций) и смягчать воздействие своих операций на медицинское обслуживание, в том числе при их планировании и проведении. В ходе исследования будет рассматриваться репрезентативная выборка стран с охватом профессиональных вооруженных сил и состоящих из призывников армий, которые участвуют или недавно участвовали в действующих вооруженных конфликтах. Объектами исследования будут десять или более стран, а также три многосторонние военные структуры. По итогам исследования будет опубликован открытый доклад, в котором будут приведены прошедшие проверку на практике решения, а также указаны недостатки и пробелы в изложении в военных руководствах вопросов защиты процесса оказания медицинской помощи в условиях вооруженных конфликтов и других чрезвычайных обстоятельствах; в него будут включены рекомендации по вопросам взаимодействия с вооруженными силами в целях оказания консультативной помощи и вынесения руководящих указаний по защите медицинских служб. Крайне важно отыскать варианты, позволяющие вооруженным силам государств помочь в подготовке этого исследования и использовать его результаты.

Рекомендации

- Все государства-члены должны обеспечивать, чтобы требования международного гуманитарного права, в том числе о защите гражданского населения и медицинских служб, были включены в военную подготовку, поскольку это имеет ключевое значение для успешного осуществления резолюции [2286 \(2016\)](#). Хорошим примером служит опыт Кот-д'Ивуара, которому удалось обеспечить успешную защиту медицинских объектов в ходе внутреннего конфликта 2002–2011 годов
- Необходимо более активно продвигать повестку дня по охране медицинских учреждений и их персонала в Совете Безопасности и за его пределами, в частности в Генеральной Ассамблее и на заседаниях с участием стран, предоставляющих войска
- В апреле Испания организовала для членов Совета Безопасности первый выездной семинар по международному гуманитарному праву, основными темами которого были охрана процесса оказания медицинской помощи в условиях вооруженного конфликта и осуществление резолюции [2286 \(2016\)](#). На этом семинаре участники отметили, среди прочего, что для достижения существенных изменений на местах усилия должны в первую очередь прилагать государства и стороны конфликта. Испания планирует ежегодно проводить аналогичные выездные семинары, что будет способствовать дальнейшему продвижению этой повестки дня

Параллельное мероприятие 4

Усиление защиты гражданских лиц от применения оружия взрывного действия в населенных районах

23 мая 2018 года, Центральные учреждения Организации Объединенных Наций

Параллельное мероприятие 4 было совместно организовано постоянными представительствами Австрии, Ирландии, Мексики и Мозамбика при Организации Объединенных Наций и Международной сетью по проблеме оружия взрывного действия.

Докладчики

Ян Кикерт, Постоянный представитель Австрии при Организации Объединенных Наций; Анна де Коурси Уилер, представитель организации «Статья 36»; Вероника Кристори, Международный комитет Красного Креста (МККК); и Сахр Мухаммедали, Центр защиты гражданских лиц в условиях конфликта.

Резюме

Помимо того, что на этом параллельном мероприятии, посвященном гуманитарному ущербу в результате применения оружия взрывного действия в населенных районах, подчеркивалось прямое и несоразмерное воздействие такого оружия на гражданских лиц (прежде всего потому, что 92 процента его жертв составляют гражданские лица), представители МККК и организации «Статья 36» в своих выступлениях остановились на менее заметных косвенных и долгосрочных последствиях его применения, например психосоциальном ущербе, насильственных перемещениях и последствиях разрушения жизненно важных объектов инфраструктуры и сферы услуг. Центр защиты гражданских лиц в условиях конфликта предложил способы, которые позволят вооруженным силам лучше оценивать гражданский ущерб от военных действий в целях уменьшения

вреда, причиняемого гражданскому населению в результате применения оружия взрывного действия, и привел конкретные примеры из опыта Сомали и Афганистана. Мозамбик представил информацию об инициированном активно заинтересованными африканскими странами процессе, который завершился принятием в Мапуту в ноябре 2017 года коммюнике о защите гражданского населения от применения оружия взрывного действия в населенных районах. Принятие этого коммюнике способствует разработке политической декларации и урегулированию неотложного вопроса о хранении оружия взрывного действия.

Рекомендации

- Все государства-члены и гражданское общество должны участвовать в разработке международных стандартов, в том числе международной политической декларации о применении оружия взрывного действия в населенных районах.
- Государствам-членам следует разрабатывать оперативные и военные стратегии и методы для ограничения ущерба, наносимого в результате применения оружия взрывного действия, и смягчения последствий его применения, в частности на основе подборки данных о передовой практике.
- Государствам-членам и гражданскому обществу следует организовывать региональные мероприятия по вопросам применения оружия взрывного действия в населенных районах или принимать в них участие, в том числе в рамках предстоящего совещания государств Латинской Америки и Карибского бассейна, которое состоится в Чили позднее в 2018 году.

Параллельное мероприятие 5

Воспрепятствование доставке помощи, влекущее причинение ущерба гражданскому населению: практические последствия отказа в гуманитарном доступе

23 мая 2018 года, Центральные учреждения Организации Объединенных Наций

Параллельное мероприятие 5 было организовано Постоянным представительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций.

Докладчики

Джонатан Аллен, временный Поверенный в делах Постоянного представительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций; Беверли Уормингтон, директор отдела по вопросам конфликтов, гуманитарной деятельности и безопасности Министерства по вопросам международного развития Соединенного Королевства; и представители гражданского общества.

Резюме

Участники этого мероприятия привели конкретные примеры случаев отказа в гуманитарном доступе, внося тем самым вклад в продолжающуюся дискуссию о мерах, которые могут быть приняты для предотвращения этой практики и привлечения виновных к ответственности.

Участники дискуссии подчеркнули ужасающие последствия отказа в доступе гуманитарным учреждениям, предоставляющим товары и услуги первой

необходимости в Мьянме, Южном Судане и других странах, и призвали нарушителей прекратить эту практику, а международное сообщество — привлечь их к ответственности. Крайне важно, чтобы гуманитарным работникам был предоставлен безопасный проход. Соблюдение гуманитарных норм и принципов является одним из основных компонентов новой политики в области гуманитарной реформы, которая была обнародована Соединенным Королевством в 2017 году.

Выступавшие сосредоточили внимание на основных положениях международного гуманитарного права, применимых к отказу в гуманитарном доступе, и на положении в Мьянме и Южном Судане.

Что касается обсуждения основных положений международного гуманитарного права, то его участники обратили особое внимание на их ключевые элементы, применимые к ситуации отказа в гуманитарном доступе, а именно: 1) государства несут главную ответственность за удовлетворение основных потребностей своих граждан; 2) в условиях конфликта, когда основные потребности гражданского населения не всегда удовлетворяются, могут поступать предложения о предоставлении помощи, которые не должны рассматриваться как вмешательство в сферу ответственности государства; 3) помощь может предоставляться при согласии государственных и негосударственных сторон, контролирующих территорию, о которой идет речь; 4) согласие не может быть отозвано в произвольном порядке; 5) стороны конфликта обязаны содействовать доставке помощи гражданскому населению.

Во время обсуждения положения в Мьянме участники подчеркнули, что учреждения, занимающиеся оказанием помощи, всегда стремятся предоставлять помощь тем, кто больше всего в ней нуждается. Ключевое значение для поставки товаров и услуг имеет оценка потребностей, которая необходима для обеспечения эффективного обслуживания нуждающихся групп населения. Представители народности рохингья в Мьянме зависят от гуманитарной помощи уже в течение нескольких лет, а не только с момента поднявшейся в августе 2017 года волны насилия. Точно так же на протяжении многих лет действуют ограничения на доступ гуманитарных учреждений в штат Ракхайн. В настоящее время доступ серьезно ограничен. Так, на получение разрешения на въезд в Ракхайн у сотрудников по оказанию помощи уходит две недели, и даже после этого они, как правило, имеют право находиться на его территории лишь в течение 14–30 дней, после чего вынуждены уезжать и начинать процесс заново. Это прерывает доставку помощи и негативно сказывается на положении нуждающихся в ней людей. Аналогичная ситуация складывается в штатах Качин и Шан. Кроме того, учреждения, занимающиеся оказанием помощи, лишены доступа к не контролируемым правительством районам с июня 2016 года.

Во время обсуждения положения в Южном Судане участники высказали обеспокоенность по поводу того, что стороны конфликта активно блокируют доставку гуманитарной помощи и что Южный Судан является одной из самых опасных для гуманитарных организаций стран мира, — с начала конфликта там погибло более 100 гуманитарных работников. Участники также выразили озабоченность по поводу того, что правительство, неправительственные организации, общественность и другие заинтересованные стороны с недоверием относятся к сотрудникам по оказанию помощи и неправительственным организациям в Южном Судане, несмотря на все стремления последних сохранять нейтралитет и поддерживать свою репутацию, и высказали мысль о том, что международное сообщество должно оказывать гуманитарным учреждениям поддержку в исправлении ошибочного представления общественности о том,

что гуманитарные работники и организации занимают небеспристрастную позицию.

Рекомендации

- Гуманитарные учреждения и работники должны более четко обозначать свою нейтральность, беспристрастность и свои мандаты, чтобы укрепить доверие заинтересованных сторон.
- Органам власти и международному сообществу следует удвоить свои усилия по обеспечению безопасной доставки помощи.
- Международное сообщество должно со всей определенностью дать понять членам Межправительственной организации по развитию, что им необходимо достичь договоренности и что виновные в инцидентах, связанных с отказом в гуманитарном доступе, должны понести наказание.

Параллельное мероприятие 6

Сохранение мира и предотвращение насилия посредством невооруженной защиты гражданского населения

24 мая 2018 года, Центральные учреждения Организации Объединенных Наций

Параллельное мероприятие 6 было совместно организовано постоянными представительствами Австралии и Уругвая при Организации Объединенных Наций.

Докладчики

Теган Бринк, заместитель Постоянного представителя Австралии при Организации Объединенных Наций; Луис Бермудес, заместитель Постоянного представителя Уругвая при Организации Объединенных Наций; Рэйчел Джулиан, директор Центра прикладных социальных исследований при Университете Лидс-Бекетт Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии; Кармен Лаузон-Гатмейтан, сотрудник по разработке программ организации «Ненасильственные силы мира» для Минданао, Филиппины; Ясмин Мэйдейн, сотрудник по защите гражданской активности организации «Ненасильственные силы мира» в Южном Судане; и Юсуф Махмуд, старший советник Международного института мира.

Резюме

Участники этого мероприятия разъяснили, как прошедшие соответствующую подготовку невооруженные гражданские лица могут непосредственно защищать других гражданских лиц от насилия и угроз насилия, и почему это делает невооруженную защиту гражданского населения уникальной. На протяжении более 35 лет неправительственные организации демонстрируют эффективность невооруженной защиты гражданского населения в условиях самых разных насильственных конфликтов. Изучение проектов по невооруженной защите гражданского населения позволило установить следующее: благодаря этим проектам были спасены жизни людей; жители общин получили возможность остаться в своих домах, а не оказались на положении перемещенных лиц; работа по поддержанию мира и защите прав человека получила более эффективное развитие; и вовлечение в эту работу более широкого круга людей с более обширной территории, проживающих и работающих в пострадавших общинах, способствовало восстановлению отношений и связей между разделенными общинами.

Изменилось отношение и поведение вооруженных групп, и со временем этот процесс принес результаты.

Невооруженная защита гражданского населения бросает вызов широко распространенному мнению о том, что там, где происходят акты насилия, нужно задействовать солдат, и что вооруженные субъекты отступят лишь перед угрозой насилия. Невооруженные миротворцы могут выполнять большинство традиционных миротворческих задач и работать в местах, где действуют обычные миротворческие операции.

Практическая польза невооруженной защиты была продемонстрирована на примерах некоторых районов Минданао на Филиппинах и Южного Судана. Что касается Филиппин, то в 2009 году как правительство Филиппин, так и Исламский фронт освобождения моро предложили организации «Ненасильственные силы мира» совместно с двумя местными НПО войти в состав компонента по защите гражданского населения в рамках прекращения огня. В течение следующих четырех лет на территории Минданао работали девять групп из состава организации «Ненасильственные силы мира», которые ежедневно выполняли задачи мониторинга, проверки, уведомления и реагирования в связи с угрозами для гражданского населения. Что еще более важно, они обучили этому 300 местных жителей. Это расширило сферу охвата режима прекращения огня и повысило чувство ответственности за мирный процесс на низовом уровне. Количество столкновений между силами правительства и Исламским фронтом освобождения моро сократилось со 115 в 2009 году до 0 в 2011 году. Такой гражданский контроль за режимом прекращения огня можно осуществлять и в других регионах мира. В ходе осады Марави в 2017 году организация «Ненасильственные силы мира» помогла эвакуировать из города 1500 человек и инициировала создание коридора мира. Ее сотрудники продолжают защищать внутренне перемещенных лиц. В декабре 2017 года организация «Ненасильственные силы мира» при поддержке Австралии организовала рабочее совещание по передовой практике в области невооруженной защиты гражданского населения для региона Азии. Изучение передовой практики позволило сделать следующие выводы: обеспечение невооруженной защиты гражданского населения зависит от взаимоотношений со всеми сторонами конфликта; местные, национальные и международные субъекты играют взаимодополняющую роль; ответственность и участие на местном уровне имеют большое значение; невооруженная защита в большей степени сопряжена с признанием имеющихся возможностей, нежели повышением потенциала; и диалог может оказывать как стимулирующий, так и сдерживающий эффект. В Южном Судане 170 невооруженных защитников гражданского населения сформировали 14 групп по невооруженной защите по всей стране. Эти группы обеспечивают сопровождение людей, находящихся под угрозой, благодаря чему последние получают свободу передвижения и имеют возможность прокормить свои семьи. Данная организация помогла сформировать более 40 женских групп по защите и провела учебную подготовку по стратегиям самозащиты для более чем 1900 женщин. Она положила конец сексуальному насилию на определенных контрольно-пропускных пунктах. Благодаря своему активному присутствию организация «Ненасильственные силы мира» обеспечила безопасный доступ для медицинских работников в целях проведения вакцинации против полиомиелита. Благодаря повседневной работе и налаживанию доверительных отношений с местными жителями сотрудники этой организации смогли сопровождать Миссию Организации Объединенных Наций в Южном Судане в труднодоступные районы.

Обсуждение показало, что большинство актов насилия носят децентрализованный характер и эту проблему необходимо решать на местном уровне. Внешние участники должны просто признать, что местное население имеет не

только потребности, но и потенциал. Внешним участникам следует также уяснить себе, что без них вполне можно обойтись. Участники брифинга рекомендовали Совету Безопасности избегать условных допущений при выработке мандатов и анализировать каждую ситуацию на индивидуальной основе. Необходимо определять, какие методы уже дают результаты, кто является реальными действующими лицами и кому можно доверять.

Основные выводы по итогам этого параллельного мероприятия таковы:

- Необходимо вырабатывать комплексный подход, предусматривающий как вооруженную, так и невооруженную защиту.
- Ключевое значение имеет ответственность на местах.
- Задача первостепенной важности заключается в обеспечении участия женщин.
- Неумение найти общий язык и доминирующее положение мужчин затрудняют проведение вооруженных операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.
- Ценностями невооруженной защиты гражданского населения являются посредничество, переговоры, доверие, непрерывное участие общин, ответственность на местном уровне, солидарность, мужество и великодушие.
- Сотрудничество с невооруженными защитниками гражданского населения должно отражаться в мандатах, утверждаемых Советом Безопасности.

Рекомендации

- Государствам-членам следует созвать группу друзей по невооруженной защите гражданского населения или более неофициальную рабочую группу для рассмотрения вопроса о том, как невооруженные миротворцы могли бы дополнять миротворческие и специальные политические миссии, а также действовать в ситуациях, не связанных с миссиями, когда они могут быть развернуты на раннем этапе для предотвращения более широкомасштабного насилия.
- Государства должны побуждать местное население действовать на опережение, предотвращая насилие, или реагировать на основе заранее разработанного плана, чтобы защититься от надвигающейся угрозы насилия.
- Государства должны также решительно поддерживать деятельность местных женских и молодежных групп по защите.
- Механизм невооруженной защиты гражданского населения следует рассматривать в качестве потенциального средства, которое может использоваться в дополнение к миссиям по поддержанию мира и должно соответствующим образом предусматриваться в мандатах Совета Безопасности.
- Совету Безопасности следует признать необходимость разработки комплексного подхода, включающего в себя стратегии как вооруженной, так и невооруженной защиты.
- Департаменту операций по поддержанию мира необходимо обучать свой вооруженный персонал и гражданских сотрудников методам невооруженной защиты гражданского населения и взаимодействия с местным населением.

- Государства-члены и Организация Объединенных Наций должны в случае целесообразности применять методы невооруженной защиты с целью расширить свои возможности в области защиты, в частности при охране школ, больниц и связанных с ними лиц, а также облегчить доступ к гуманитарной помощи.
- Специальные политические миссии и миссии по поддержанию мира должны рассмотреть вопрос о том, как можно было бы применять гражданский контроль за соблюдением режима прекращения огня (как в случае с Минданао) в других странах.
- Специальные политические миссии и миссии по поддержанию мира должны более тесно взаимодействовать с субъектами по невооруженной защите гражданских лиц, действующими в том же районе.

Параллельное мероприятие 7

Приоритет политических решений и защита гражданских лиц в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

24 мая 2018 года, Международный институт мира

Параллельное мероприятие 7 было совместно организовано Международным институтом мира и Постоянным представительством Нидерландов при Организации Объединенных Наций.

Докладчики

Ральф Мамия, бывший руководитель группы по защите гражданского населения Департамента операций по поддержанию мира и автор тематического обзора Международного института мира по вопросу о защите гражданского населения и политических стратегиях; Себастьян Лапьер, Отдел по вопросам политики, оценки и учебной подготовки, Департамент операций по поддержанию мира — Департамент полевой поддержки; Хлоя Марней-Бассанджер, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; Даниела Крослак, Департамент операций по поддержанию мира, и Элисон Джиффен, Центр по защите гражданских лиц в условиях конфликта.

Резюме

Это мероприятие проходило в рамках недавно начатого Международным институтом мира проекта по защите гражданских лиц и предоставило возможность рассмотреть предполагаемые и фактические противоречия между поиском политических решений и защитой гражданских лиц в контексте операций по поддержанию мира. Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям подчеркнула приоритетное значение политических решений, тем не менее перед большинством миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира ставится задача защищать гражданское население в сложных условиях, когда мирный процесс зашел в тупик и политические решения представляются недостижимыми. В этих условиях военные меры, направленные на то, чтобы эффективнее защитить местное население, могут восприниматься как оперативная необходимость и перевесить участие миссии в затяжных и неопределенных политических процессах.

Участники форума обсудили случаи, когда возникал риск конкуренции между приматом политических решений и главенствующей ролью защиты, а также ситуации, в которых две эти цели взаимно усиливали и дополняли друг друга. Участники дискуссии обсудили также проблему напряженности, которая

возникает при отсутствии политической поддержки для осуществления мандатов по защите гражданских лиц. Они подчеркнули необходимость использовать преимущества взаимодополняемости политических решений и мер защиты и применять политические инструменты на уровне Совета Безопасности, Секретариата Организации Объединенных Наций и миссий в целях обеспечения защиты. Они остановились на примерах передовой практики, демонстрирующих синергическую связь между стратегиями по защите и политическими стратегиями в Афганистане, Мали, Южном Судане и Конго. Они особо отметили роль гражданских компонентов в обеспечении защиты гражданского населения с помощью политических средств. Призывая Совет Безопасности оказывать более активную политическую поддержку выполнению мандата миссий Организации Объединенных Наций по обеспечению защиты, они подчеркнули также, что реализация стратегий по защите гражданского населения, в свою очередь, способствует созданию условий для поиска политических решений.

Рекомендации

- Следует укреплять взаимосвязь между поиском политических решений и защитой гражданского населения и добиваться их более эффективной интеграции в стратегии операций в поддержку мира в качестве взаимодополняющих целей.

Параллельное мероприятие 8

Защита при помощи данных: как регистрация жертв среди гражданского населения и отслеживание ущерба, нанесенного гражданскому населению, может усилить его защиту

24 мая 2018 года, Центральные учреждения Организации Объединенных Наций

Параллельное мероприятие 8 было организовано постоянными представителями Афганистана и Австрии при Организации Объединенных Наций, Управлением по координации гуманитарных вопросов, Управлением по вопросам разоружения, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Центром защиты гражданских лиц в условиях конфликта.

Докладчики

Ян Кикерт, Постоянный представитель Австрии при Организации Объединенных Наций; Назифулла Саярзай, заместитель постоянного представителя Афганистана при Организации Объединенных Наций; Франческа Маротта, начальник Секции по методологии и подготовке УВКПЧ; Сахр Мухаммедали, директор отделения Центра защиты гражданских лиц в условиях конфликта для Ближнего Востока и Северной Африки и Южной Азии; Орельен Баффлер, начальник отдела по оказанию консультативной помощи в области политики и планированию Управления по координации гуманитарных вопросов; и Майкл Спайс, Группа стратегического планирования Управления по вопросам разоружения.

Резюме

В ходе мероприятия говорилось о важности и дополнительных преимуществах систематизированного сбора данных посредством регистрации жертв среди гражданского населения и отслеживания ущерба, причиненного граждан-

скому населению. Напоминая о важном стандарте, разработанном в Афганистане, и его все более широком использовании в других ситуациях, участники перечислили многоплановые преимущества сбора данных: а) сбор данных способствует лучшему пониманию командирами ущерба для гражданского населения, что позволяет проводить более эффективные и менее опасные операции и более качественно выполнять мандат миссии; б) благодаря этому, а также тому, что командиры миссий и политические руководители получают более четкое представление о наносимом ущербе, защита гражданских лиц решается более эффективно, и с) повышается доступность данных для принятия решений в области контроля над вооружениями и их регулирования и экспорта.

Рекомендации

- Было сочтено необходимым продолжать работу по стандартизации сбора данных в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Эта работа уже ведется в настоящее время и предусматривает использование показателя 2 цели 16.1 в области устойчивого развития (число связанных с конфликтами смертей на 100 000 человек в разбивке по возрастной группе, полу и причине).
- Сбор данных, в том числе с помощью регистрации жертв среди гражданского населения и отслеживания ущерба, нанесенного гражданскому населению, было предложено осуществлять и в других миссиях и структурах Организации Объединенных Наций, с тем чтобы повысить доступность данных и добиться прогресса в деле защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта.
