

**Совет Безопасности**

Distr.: General
8 October 2018
Russian
Original: English

**Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности
в соответствии с резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009)
по Сомали и Эритрее от 8 октября 2018 года на имя
Председателя Совета Безопасности**

От имени Комитета Совета Безопасности в соответствии с резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее и во исполнение пункта 34 резолюции 2385 (2017) Совета Безопасности имею честь настоящим препроводить доклад заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи о доставке гуманитарной помощи в Сомали и о любых препятствиях, мешающих ее доставке.

Был бы признателен за доведение настоящего письма и приложения к нему до сведения членов Совета Безопасности и за их публикацию в качестве документа Совета.

(Подпись) Кайрат Умаров
Председатель
Комитет Совета Безопасности
в соответствии с резолюциями 751 (1992)
и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее



**Письмо заместителя Генерального секретаря
по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной
помощи от 18 сентября 2018 года на имя Председателя
Комитета Совета Безопасности, учрежденного
резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее**

В соответствии с пунктом 34 резолюции 2385 (2017) Совета Безопасности имею честь препроводить запрошенный доклад об осуществлении пунктов 33 и 34 этой резолюции и о любых факторах, препятствующих доставке гуманитарной помощи в Сомали.

Гуманитарные организации, работающие в Сомали, хотели бы сообщить, что, как и в предыдущих 12 докладах, они придерживаются следующего определения упоминаемого в пункте 5 резолюции 1916 (2010) Совета Безопасности понятия «партнер-исполнитель»:

«партнер-исполнитель» — неправительственная организация (НПО) или территориальная общественная организация, добросовестность которой была, в соответствии с принципом проявления должной осмотрительности, надлежащим образом проверена учреждением Организации Объединенных Наций или другой НПО и которая по запросу представляет Координатору-резиденту и координатору по гуманитарным вопросам для Сомали информацию о мерах по ограничению негативных последствий. Партнеры-исполнители имеют следующие характеристики:

- а) организация участвует в процессе реализации плана гуманитарного реагирования для Сомали (или в Гуманитарном фонде для Сомали); и/или
- б) организация представлена в трехэлементной тематической матрице (кто исполнитель, что он делает и где).

Я по-прежнему готов ответить на любые вопросы касательно содержания доклада либо дать любые дополнительные разъяснения относительно гуманитарной ситуации в Сомали.

(Подпись) Марк Лоуккок
Заместитель Генерального секретаря
по гуманитарным вопросам
и Координатор чрезвычайной помощи

Доклад заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи

Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [2385 \(2017\)](#) Совета Безопасности, принятой в развитие резолюций [1916 \(2010\)](#), [1972 \(2011\)](#), [2060 \(2012\)](#), [2111 \(2013\)](#), [2182 \(2014\)](#), [2244 \(2015\)](#) и [2317 \(2016\)](#), в которых Совет установил требования в отношении отчетности. Это тринадцатый доклад, представляемый во исполнение вышеупомянутых резолюций. В пункте 34 своей резолюции [2385 \(2017\)](#) Совет просил Координатора чрезвычайной помощи представить Совету к 15 октября 2018 года доклад о доставке гуманитарной помощи в Сомали и о любых факторах, препятствующих ее доставке.

2. Настоящий доклад охватывает период с сентября 2017 года по сентябрь 2018 года. Основное внимание в нем уделяется доставке гуманитарной помощи пострадавшему населению районов, находящихся под контролем или под влиянием движения «Аш-Шабааб», которое в соответствии с пунктом 8 резолюции [1844 \(2008\)](#) Совета Безопасности было включено 12 апреля 2010 года в санкционный перечень Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюциями [751 \(1992\)](#) и [1907 \(2009\)](#) по Сомали и Эритрее. Как и в предыдущих 12 докладах ([S/2010/372](#), [S/2010/580](#), [S/2011/125](#), [S/2011/694](#), [S/2012/546](#), [S/2012/856](#), [S/2013/415](#), [S/2014/177](#), [S/2014/655](#), [S/2015/731](#), [S/2016/827](#) и [S/2017/860](#)), в настоящем докладе сообщается о факторах, ограничивающих гуманитарный доступ, и о соответствующих последствиях этого для оперативной деятельности. Кроме того, в нем приводится краткая информация о мерах по смягчению последствий, которые были приняты во избежание опасности политизации, ненадлежащего использования и незаконного присвоения гуманитарной помощи. Доклад подготовлен на основе информации, которая была обобщена в ходе консультаций с соответствующими гуманитарными организациями, работающими в Сомали, а также информации, полученной от Группы по управлению рисками Канцелярии координатора-резидента Организации Объединенных Наций по Сомали.

Гуманитарная обстановка

3. Положение в области продовольственной безопасности продолжает улучшаться, однако потребности внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), относящихся к группе наиболее уязвимых нуждающихся жителей Сомали, по-прежнему велики. Сейчас, по оценкам, в помощи нуждаются 4,6 миллиона человек против 5,4 миллиона в период с февраля по август 2018 года. Улучшение продовольственной безопасности объясняется непрерывным оказанием гуманитарной помощи и превышающим средний уровень осадков, выпавших в сезон дождей «гу» с апреля по июнь. Соответственно, этот сезон в Сомали был самым дождливым за последние годы, в результате чего урожай стал самым высоким с 2010 года. Прогнозируемый в предстоящий сезон дождей «дейр» уровень осадков выше среднего, по всей вероятности, приведет к дополнительному улучшению продовольственной безопасности.

4. Однако, несмотря на улучшение перспектив продовольственной безопасности в последнее время, эти достижения остаются хрупкими, а гуманитарные потребности в Сомали — весьма высокими. Число людей, нуждающихся в помощи, по-прежнему превышает аналогичный уровень, зафиксированный до

начала вызванного засухой кризиса в 2016 году. Уязвимые общины никак не оправятся от значительных потерь, понесенных в результате вызванного засухой кризиса. Это особенно касается земледельцев и скотоводов. Таким образом, продовольственная ситуация в Сомали остается чрезвычайной и кризисной. Гуманитарные потребности в Сомали определяются ростом числа лиц, перемещавшихся внутри страны во время засухи, когда люди в труднодоступных, сельских районах искали помощи в густонаселенных районах, до которых гуманитарным организациям было легче добраться. В 2018 году продолжавшееся перемещение населения объяснялось конфликтом и другими факторами, включая нехватку продовольствия, воссоединение с семьей, медицинское обслуживание, возможности в плане образования, отсутствие безопасности и стремление к улучшению условий жизни. Общее число внутренне перемещенных сомалийцев, которые в настоящее время живут в ужасных условиях в городских и пригородных районах и нуждаются в постоянной помощи в виде основных услуг, составляет, согласно оценкам, 2,6 миллиона человек. Внутренне перемещенные лица составляют порядка 58 процентов от 1,5 миллиона человек, нуждающихся в безотлагательной помощи, большинство из которых — дети.

5. Несмотря на улучшение положения в области продовольственной безопасности, высокий уровень недоедания отмечается практически по всей стране, особенно среди наиболее уязвимой группы населения — внутренне перемещенных лиц. Положение дел в области питания детей в возрасте до 5 лет практически не изменилось, что объясняется затяжным конфликтом, недостаточным потенциалом в плане оказания услуг и долгосрочными последствиями вызванного засухой кризиса 2016 года. Согласно оценкам, от острого недоедания в течение года страдали примерно 954 000 детей, в том числе 173 500 детей, нуждавшихся в безотлагательном и жизненно необходимом лечении. По прогнозам, в период с августа по октябрь ситуация ухудшится, особенно на северо-востоке страны, а также в районах, принимающих большое число внутренне перемещенных лиц. Угроза выселения внутренне перемещенных лиц, которые зачастую являются наиболее уязвимой группой населения, продолжает расти. В этом году уже было выселено свыше 204 000 человек, т.е. столько же, сколько за весь 2017 год.

Гуманитарная помощь

6. Партнеры по гуманитарной деятельности продолжают оказывать жизненно необходимую помощь, а также помощь в обеспечении средств к существованию. Ежемесячно около 2 миллионов человек получают продовольственную помощь и свыше 755 000 человек — помощь в плане временного доступа к безопасной питьевой воде. В период с января по август медицинские услуги были оказаны более чем 2 миллионам человек, большинство из которых проживало в районах, пострадавших от наводнений. За тот же период группа по вопросам питания оказала оздоровительную помощь 154 544 детям с тяжелой формой острого недоедания. Продолжают поступать сообщения о случаях острой водянистой диареи, холеры и кори, однако таких случаев намного меньше, чем в 2017 году, главным образом благодаря проведенным в 2017 и 2018 годах кампаниям иммунизации, в ходе которых более 4,4 миллиона детей были привиты от кори. В настоящее время проводится также плановая иммунизация от туберкулеза, столбняка и кори.

7. Финансирование гуманитарной операции в Сомали по-прежнему является крайне недостаточным, и от международного сообщества требуются непрерывная помощь и финансовая поддержка, с тем чтобы Сомали могло справиться с нынешним и будущими кризисами. По состоянию на сегодняшний день в 2018 году доноры проявили щедрость и внесли 577 млн долл. США на

осуществление плана гуманитарного реагирования, а также 179 млн долл. США помимо средств, внесенных в рамках гуманитарного призыва. Однако общий объем финансирования гуманитарной деятельности значительно меньше, чем за тот же период 2017 года. Если в прошлом году щедрая и своевременная помощь давала гуманитарным партнерам возможность спасать людей, сохранять уровень гуманитарной поддержки и предотвращать голод, то в этом году нехватка финансовых средств может затруднить эффективное оказание жизненно важных услуг. Дефицит финансирования чреват особым риском сбоев в оказании услуг перемещенному населению, включая услуги в области восстановления систем образования, здравоохранения, питания, водоснабжения, санитарии и гигиены. Устойчивое финансирование имеет решающее значение для предоставления учреждениям, занимающимся оказанием помощи, возможности активизировать оказание жизненно необходимой помощи и в конечном счете обеспечить пострадавшим общинам возможности для восстановления.

Факторы, препятствующие гуманитарному доступу, и их последствия для оперативной деятельности

8. Обстановка для гуманитарной деятельности в Сомали остается крайне сложной. Безопасность гуманитарных операций остается одной из ключевых проблем из-за нестабильной и непредсказуемой обстановки в плане безопасности. За первые восемь месяцев 2018 года произошло свыше 85 связанных с насилием инцидентов, которые затронули гуманитарные организации и привели к гибели 7, ранениям 12, похищениям 18 и аресту и временному задержанию 12 гуманитарных сотрудников. Более 80 процентов инцидентов имели место в южных и центральных районах Сомали, причем более половины случаев, связанных с гибелью и ранениями, пришлось на Могадишо. Эти инциденты были разными по своему характеру и включают в себя как прямые нападения, так и случайное насилие. Инциденты в области безопасности также разнятся по своей тяжести: от самых тяжких, включая убийства, похищения людей с целью получения выкупа, похищения, высылку, грабежи и преднамеренное уничтожение имущества или сооружений, аресты и задержания, до наименее тяжких, таких как угрозы в устной и письменной форме. Как и в предыдущие годы, в большинстве случаев причиной гибели и ранений гуманитарных сотрудников по-прежнему являются побочные последствия боевых действий в густонаселенных районах Могадишо. В Могадишо также по-прежнему растет количество убийств. Хотя целями большинства покушений на убийства являются государственные служащие и сотрудники служб безопасности, были случаи, в которых и в Могадишо, и в других областях и штатах нападения осуществлялись на работников гуманитарных организаций. Например, в марте движение «Аш-Шабааб» взяло на себя ответственность за нападение на гуманитарного сотрудника, который погиб в результате взрыва самодельного взрывного устройства, прикрепленного к его автомобилю.

9. Хотя число гуманитарных работников, похищенных движением «Аш-Шабааб» с целью получения выкупа, сократилось с 25 за первые восемь месяцев 2017 года до 5 за тот же период 2018 года, общее число похищений гуманитарных сотрудников остается высоким. Если в 2017 году «Аш-Шабааб» потребовал выкуп за 25 из 31 похищенного в том же году работника гуманитарных организаций, то в 2018 году он пока потребовал выкуп лишь за 5 из 18 похищенных к настоящему времени гуманитарных работников. После успешных переговоров под руководством представителей общин 17 из 18 сотрудников гуманитарных учреждений были освобождены. Похитители продолжают удерживать одну международную сотрудницу гуманитарного учреждения, которая была

похищена 2 мая 2018 года. Последствия похищений ощущаются не только непосредственно затрагиваемыми ими организациями. Похищения также сказываются на людях, которые нуждаются в помощи и защите и которые зачастую остаются без всякой помощи, когда пострадавшие организации принимают решение сократить масштабы своей деятельности или приостановить ее. Например, в начале августа 2018 года после длительного задержания одного его сотрудника Международный комитет Красного Креста сократил свою деятельность в Сомали, что сказалось на доступе лиц, зависящих от его программ, к помощи и защите. В другом случае, в августе, пять сотрудников одной из гуманитарных организаций были вынуждены прекратить регистрацию получателей помощи в области Гедо, штат Джуббаленд, после того как члены общины настоятельно рекомендовали им немедленно покинуть деревню в связи с приближением боевиков «Аш-Шабаба», из-за чего организация вынуждена была рассматривать вариант реализации своего проекта в другом месте.

10. «Аш-Шабааб» продолжает проводить враждебную политику по отношению к большинству гуманитарных организаций, например, совершая нападения непосредственно на их сотрудников или имущество. Это движение также продолжает настраивать местное население на то, чтобы не принимать помощи от некоторых гуманитарных организаций, и наказывать те общины, которые принимают такую помощь. Например, 26 мая боевики «Аш-Шабаба» похитили трех лиц, нанятых на работу в рамках осуществления проекта по сооружению водосбора в области Бай, Юго-Западный штат, за невыполнение их распоряжения, запрещающего местному населению участвовать в работах по реализации данного проекта. В январе 2018 года в Нижней Шабелле, Юго-Западный штат, «Аш-Шабааб» уничтожил строившийся объект одного гуманитарного учреждения по обеспечению водоснабжения, санитарии и гигиены, применив для этого самодельное взрывное устройство, а в марте уничтожил также систему водоснабжения, сооруженную одной гуманитарной организацией на 50-м километре ведущей из Могадишо дороги в Нижней Шабелле, Юго-Западный штат. В результате последнего инцидента без доступа к воде остались примерно 5000 человек и неопределенное количество голов скота.

11. Число насильственных инцидентов, связанных с беспорядками и разграблением предметов чрезвычайной гуманитарной помощи, увеличилось во втором квартале, после расширения масштабов гуманитарной деятельности в порядке реагирования на наводнения, имевшие место в апреле — июне 2018 года. Рост числа инцидентов в этом году отражает ту же тенденцию, которая была зафиксирована в 2017 году, когда гуманитарные организации расширили масштабы действий в связи с засухой. Большинство из 26 инцидентов с применением насилия, которые затронули участников гуманитарных операций в дождливый сезон «гу», были связаны с распределением помощи. Поэтому в целях устранения помех для доставки помощи гуманитарным организациям настоятельно рекомендовалось улучшить планирование мероприятий по распределению, в том числе путем обеспечения участия в них населения, когда это целесообразно, и транспарентного урегулирования любых проблем, связанных с возможными жалобами населения на отбор бенефициаров.

12. Отмечалось дальнейшее увеличение числа инцидентов, в ходе которых вооруженные субъекты пытались силой заставить участников гуманитарных операций включить их или их родственников в состав получателей помощи. В течение первых восьми месяцев 2018 года было зафиксировано более 20 таких инцидентов. Помимо применения насилия и угроз по отношению к гуманитарным работникам, в некоторых случаях вооруженные субъекты присваивали предметы чрезвычайной гуманитарной помощи и/или конфисковывали имущество. Например, в мае в Хобьо, штат Гальмудуг, один боевик после отказа в

предоставлении гуманитарной помощи, на которую он не имел права, обстрелял автомобиль с гуманитарными сотрудниками, в результате чего один из них был ранен. В июне вооруженное клановое военизированное формирование сорвало распределение помощи и разграбило предметы чрезвычайной гуманитарной помощи в Ласъанод, область Сол, на севере Сомали. Один из вооруженных ополченцев ранил из огнестрельного оружия двух бенефициарок помощи из числа внутренне перемещенных лиц, а одному из сотрудников гуманитарной организации были нанесены колотые ранения. В августе в штате Гальмудуг в ходе похожего инцидента с участием сил безопасности штата с угрозой применения оружия были разграблены различные предметы чрезвычайной гуманитарной помощи. В тех случаях, когда участниками инцидентов являются связанные с государственными структурами субъекты, Управление по координации гуманитарных вопросов немедленно связывается с соответствующими властями на федеральном уровне и на уровне областей и штатов и часто получает от властей заверения в том, что они обязуются сотрудничать с гуманитарными организациями в урегулировании таких проблем. Управление продолжает прилагать усилия для обеспечения более своевременного представления данных о таких инцидентах, а также сбора необходимых доказательств для принятия последующих мер с участием властей. Кроме того, разбором таких нарушений продолжают заниматься некоторые местные общинные лидеры, особенно в тех случаях, когда к нарушениям причастны ополченцы из клановых военизированных формирований.

13. Несмотря на определенные крайне важные обязательства, взятые федеральным правительством Сомали и некоторыми штатами, включая Гальмудуг, Хир-Шабелле, Пунтленд и Юго-Западный штат, гуманитарные организации и гражданское население в целом по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами на дорогах в 42 округах в южной и центральной частях Сомали и в Бари, Пунтленд. Вымогательство и другие нарушения являются обычным делом на многочисленных незаконных контрольно-пропускных пунктах, находящихся под контролем вооруженных элементов, связанных как с государственными, так и негосударственными структурами. Продолжают приходить сообщения об аналогичных нарушениях на официальных контрольно-пропускных пунктах, расположенных на всех основных дорогах в южной и центральной частях Сомали, причем в наибольшей степени это касается дорог Мogaдишо — Афгойе — Байдабо, Мogaдишо — Балгад — Джоухар и Ададо — Галькайо. Хотя для ликвидации несанкционированных контрольно-пропускных пунктов на некоторых дорогах, в том числе на дорогах Мogaдишо — Афгойе — Уанлауэйн, Мogaдишо — Балгад — Джоухар, Галькайо — Ададо — Дусамареб и Гароуэ — Босасо, был проведен ряд операций, вооруженные лица приспособились к ситуации и стали использовать нестационарные контрольно-пропускные пункты. Организации, занимающиеся оказанием гуманитарной помощи, продолжают настоятельно призывать власти действовать в развитие взятых в 2017 году важнейших обязательств и предпринятых тогда же усилий и заняться в первую очередь обеспечением безопасности основных путей подвоза.

14. Кроме того, осада ряда находящихся под контролем правительства населенных пунктов в Хир-Шабелле, Юго-Западном штате и штате Джуббаленд со стороны «Аш-Шабаба» продолжает препятствовать доставке гуманитарных и коммерческих грузов. В жесткой осаде по-прежнему находятся населенные пункты Худдур и Уаджид в области Баколь, населенный пункт Динсор в области Бай, населенный пункт Булобарде в области Хиран и населенный пункт Марка в области Нижняя Шабелле. В Булобарде, Худдуре и Уаджиде боевики «Аш-Шабаба» продолжают совершать нападения на лиц, которые на запряженных ослиами повозках пытаются скрытно провезти в эти населенные пункты

основные предметы снабжения в обход дорог. Боевики «Аш-Шабааба» часто конфискуют или уничтожают грузы, а также допускают по отношению к перевозчикам другие нарушения, включая физические нападения, убийства и/или взимание штрафов. Например, в июне боевики «Аш-Шабааба» совершили нападение на 13 грузовиков, перевозивших грузы из Беледуэине в осажденный город Худдур, когда те возвращались назад, в результате чего 11 грузовиков были сожжены и не менее 7 человек убиты, а в марте боевики «Аш-Шабааба» сожгли 9 запряженных ослами повозок, на которых перевозилось продовольствие в Гедо, штат Джуббаленд, однако 7 человек, которые управляли этими повозками, сумели убежать. Такие инциденты являются обычным явлением в соответствующих областях.

15. Гуманитарные организации продолжают обеспечивать доступ в осажденные населенные пункты по воздуху. Среди них Булобарде в области Хиран, штат Хир-Шабелле, Динсор в области Бай, Уаджид и Худдур в области Баколь, Юго-Западный штат, и Гарбахаррей в области Гедо, штат Джуббаленд. Гуманитарные организации смогли получить воздушный доступ к Булобарде лишь в 2014 году из-за агрессивных действий «Аш-Шабааба» по блокаде этого города. «Аш-Шабааб» продолжает то и дело устанавливать самодельные взрывные устройства на взлетно-посадочной полосе, которая не охраняется круглосуточно. Силы безопасности проводят рейды только тогда, когда ожидается прибытие рейсов, и аэропорт нуждается в постоянных мерах обеспечения безопасности. 15 января в ходе уже третьего инцидента такого рода за непродолжительный период на аэродроме взорвалось самодельное взрывное устройство, и этот взрыв представлял реальную угрозу для пассажиров. Продолжают поступать частые сообщения об обнаружении на взлетно-посадочной полосе самодельных взрывных устройств, угрожающих пассажирам, в том числе гуманитарным сотрудникам и гражданским лицам.

16. «Аш-Шабааб» также не ослабляет давление на дорогах Джоухар — Могадишо и Могадишо — Афгойе — Марка, устраивая на них нападения с применением самодельных взрывных устройств и принуждая водителей транспортных средств, пользующихся этими маршрутами, платить «налоги». Грузовики, пользующиеся главными путями подвоза в области Хиран, по-прежнему подвергаются нападениям со стороны «Аш-Шабааба», причем такая ситуация сохраняется уже давно и объясняется жесткой экономической блокадой контролируемых правительством городов со стороны этого движения. Доступ к дорогам вдоль магистрали Могадишо — Афгойе — Байдабо по-прежнему серьезно ограничен вследствие все новых требований и вымогательства со стороны вооруженных групп, связанных с государственными структурами, клановых военизированных формирований, преступных групп и движения «Аш-Шабааб». Согласно информации, поступающей от местного населения, боевики «Аш-Шабааба», в частности, продолжали увеличивать сборы на некоторых участках дорог Могадишо — Байдабо и Могадишо — Джоухар. Например, с середины июня 2018 года «Аш-Шабааб» отдал распоряжение всем водителям автомобилей Toyota Noah, пользующимся дорогой Балъад — Афгойе, уплатить регистрационный сбор в размере 100 долл. США на каждое автотранспортное средство и ежедневно уплачивать дорожный сбор в размере 3 долл. США. Эти автомобили пользуются популярностью в качестве быстрого средства сообщения между городами и деревнями. Для взимания платы боевики «Аш-Шабааба» установили контрольно-пропускной пункт в районе Даруссалама вблизи деревни Ратиуэине в округе Дайниле. Кроме того, незаконные контрольно-пропускные пункты на дорогах в Гальмудуге продолжают периодически устанавливать вооруженные группы, связанные с государственными структурами, а также клановые военизированные формирования и преступники.

17. Помимо этого, на юге и в центре Сомали «Аш-Шабааб» продолжает применять более жесткое налогообложение по отношению к гражданским лицам, в результате чего многие из них вынуждены уезжать. Это также приводит к потере производственных активов и к тому, что эти гражданские лица становятся более уязвимыми с точки зрения продовольственной безопасности. В городе Марка в области Нижняя Шабелле налогом облагаются запряженные ослами повозки, используемые для перевозки грузов. Во многих районах торговцы теперь вынуждены платить двойные налоги: «Аш-Шабаабу» и правительству, что делает малый бизнес невыгодным и ведет к росту цен для потребителей. В сезон дождей «гу» 2018 года жители сельскохозяйственных областей, согласно сообщениям, были вынуждены платить «Аш-Шабаабу» «налоги», чтобы иметь возможность обрабатывать свои поля после обильных осадков, а в некоторых районах Гальмудуга, включая округа Эль-Бур, Эль-Дер и Харардере, «Аш-Шабааб» также увеличил налогообложение, требуя от населения денег и скот в качестве закята или «добровольного взноса на джихад». Например, фермерам в деревне Босхол в округе Динсор, область Бай, Юго-Западный штат, было велено заплатить 30 долл. США за возможность работать на своих фермах, и поэтому некоторые семьи были вынуждены бросить фермы и переехать в поселения для внутренне перемещенных лиц в Байдабо, так как им было нечем заплатить. В Уаджиде в области Баколь, также в Юго-Западном штате, внутренне перемещенные лица по-прежнему выражают обеспокоенность по поводу чрезмерного налогообложения и преследований со стороны «Аш-Шабааба» при попытке заняться хозяйственной деятельностью на своих фермах за пределами города. Следует отметить, что некоторые внутренне перемещенные лица были вынуждены отказаться от сельскохозяйственной деятельности из-за налогообложения со стороны «Аш-Шабааба», а тех, кто не в состоянии платить, заставляют отдавать детей в ряды боевиков.

18. Агрессивные кампании по принудительной вербовке детей в некоторых районах на юге и в центре Сомали и в некоторых районах области Бари в Пунтленде продолжали подталкивать гражданских лиц к отъезду, приводя к увеличению гуманитарной нагрузки. Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности сообщила, что в период с января по июль 2018 года вооруженными силами и группами в Сомали были завербованы и использовались в общей сложности 1568 детей (включая 43 девочек). На долю «Аш-Шабааба» приходится не менее 80 процентов детей, завербованных в Сомали. За тот же период Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и его партнеры предоставили услуги по защите 817 детям (включая 96 девочек), которые бежали от «Аш-Шабааба» или были отпущены вооруженными силами в различных районах Сомали.

19. «Аш-Шабааб» продолжает контролировать населенные пункты после вывода оттуда Национальных вооруженных сил Сомали и других связанных с правительством сил, что приводит к срыву гуманитарных операций, а в некоторых случаях к полному прекращению осуществления программ. В 2018 году сообщалось об установлении контроля «Аш-Шабааба» над городами и деревнями, иногда временного, в некоторых районах штатов Хир-Шабелле, Юго-Западный, Джуббаленд и Пунтленд. При занятии городов боевики часто ведут себя по-разному. В некоторых районах «Аш-Шабааб» в качестве мести нападает на гражданских лиц, которые, по его мнению, поддерживали правительство или сотрудничали с ним; в других городах боевики лишь беседуют с местным населением или обращаются к нему с проповедями, не причиняя никому вреда. Например, в июне боевики «Аш-Шабааба» захватили на несколько часов населенный пункт Бахдо в штате Гальмудуг и вели агитацию среди населения, не причинив никому вреда, а позже, в июле, они временно заняли деревню Кад и прилегающую

местность и на этот раз жгли дома, уничтожили несколько неглубоких колодцев и конфисковали скот у скотоводов, которые были обвинены в том, что оказали им сопротивление. «Аш-Шабааб» также осадил эту деревню и продолжает блокировать доставку туда медицинских и коммерческих грузов, включая продовольствие и топливо. В июле «Аш-Шабааб» в некоторых районах штатов Хиран и Нижняя Шабелле в порядке отмщения напал на гражданских лиц из клана хавалде, у которых боевики отобрали весь скот, а в Кориолее в округе Марка, область Нижняя Шабелле, уничтожил основной мост с помощью самодельного взрывного устройства.

20. В первом квартале 2018 года вновь обострился конфликт между Сомалилендом и Пунтлендом, оспаривающими контроль над частями областей Сол и Санаг; боевые действия происходили в районе Тукарака в области Сол. Высокий уровень напряженности сохраняется, хотя в настоящее время предпринимаются усилия по урегулированию противостояния. По состоянию на сегодняшний день все посреднические усилия внешних субъектов, в том числе Организации Объединенных Наций, не принесли успеха, и обе стороны твердо стоят на своих позициях, выдвигая для вступления в переговоры предварительные условия, которые являются неприемлемыми для противоположной стороны. Политические деятели с обеих сторон подпитывают этот конфликт подстрекательскими заявлениями, и как в Пунтленде, так и в Сомалиленде продолжается мобилизация войск, которые накапливаются вдоль линии фронта. Рост напряженности и уровень готовности, которую демонстрируют обе стороны, повышают опасность полномасштабной эскалации боевых действий.

21. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывают также конфликты между кланами, особенно в областях Хиран, Гальмудуг, Нижняя Шабелле, Средняя Шабелле и Сол, где межклановое насилие приводит к гибели людей, потере скота и перемещению семей. Гуманитарные программы в таких местах зачастую приостанавливаются до урегулирования конфликта. Иногда жертвами или участниками конфликтов оказываются местные гуманитарные работники, относящиеся к противоборствующим кланам. Межклановые конфликты отмечаются главным образом в тех районах, где проживают скотоводческие общины, и происходят вследствие борьбы за скудные ресурсы, такие как вода и пастбища, или же в тех районах, где фермеры вступают в столкновения с кочевниками или между собой в результате споров за сельскохозяйственные угодья. Области, в наибольшей степени затронутыми этой проблемой, остаются Гальмудуд и Хиран (здесь межклановые конфликты носят затяжной характер), при этом область Гальмудуд особенно выделяется межклановыми столкновениями, которые объясняются суровыми климатическими условиями и конкурентной борьбой за ресурсы. Во втором квартале 2018 года число межклановых столкновений с применением насилия резко увеличилось в области Санаг, что объясняется возобновлением боевых действий в округе Эль-Афуэйн. Ряд межклановых конфликтов также продолжается в области Хиран, особенно в округе Беледуэине. Хотя старейшины кланов и власти продолжают уделять первостепенное внимание переговорам в деле урегулирования продолжающихся межклановых конфликтов, определяющим фактором в их урегулировании остается выплата компенсации за пролитую кровь. Даже после успешного результата усилий по примирению конфликты могут вскоре возобновляться из-за мелких или воображаемых провокаций. Поэтому, чтобы не пасть жертвой бесконечного мщения, гуманитарные организации, действующие в этих областях, должны быть в курсе всех инцидентов, которые могут стать причиной межклановых конфликтов, включая инциденты, имевшие место много месяцев или несколько лет тому назад.

22. Стороны в конфликте воздействуют на телекоммуникационные услуги, приказывая провайдером прекратить предоставление услуг или нападая на объекты связи и полностью или частично выводя их из строя. Сбои в оказании телекоммуникационных услуг повлияли на некоторые гуманитарные программы, в том числе программу по предоставлению денежной помощи и по дистанционному мониторингу с помощью центров телефонной связи. В июле убийство двух сотрудников компании «Хормуд телеком» и уничтожение ее здания и антенны в округе Эль-Уак, область Гедо, привели к прекращению оказания всех видов услуг связи, в том числе интернет-связи и телефонной связи, вследствие чего было прервано осуществление программ оказания помощи. Этот случай стал третьим с начала инцидентом, связанным с уничтожением отделения компании «Хормуд телеком», якобы кенийскими силами безопасности, не относящимися к Миссии Африканского союза в Сомали. Ранее их обвиняли в уничтожении объектов компании «Хормуд телеком» в Дамасе и Эль-Банаде и в штате Джуббаленд. Гуманитарные организации продолжают настоятельно призывать все стороны в конфликте уважительно относиться к гражданским объектам.

23. Продолжают учащаться случаи принудительного выселения внутренне перемещенных лиц из созданных поселений, что означает потерю значительного объема средств, вложенных партнерами по гуманитарной деятельности в обеспечение более эффективного доступа к основным услугам, включая создание пунктов водоснабжения и других объектов в области водоснабжения, санитарии и гигиены, центров здоровья матери и ребенка и учебных заведений. В ходе декабрьской кампании 2017 года по выселению в Могадишо были уничтожены жилища приблизительно 4220 семей в 25 из 38 поселений для внутренне перемещенных лиц, а также такие объекты инфраструктуры, как школы, центры водоснабжения, санитарии и гигиены и другие коммунальные объекты. На сегодняшний день в 2018 году выселено свыше 204 000 человек, то есть столько же, сколько за весь 2017 год. Выселения зачастую осуществляется без или почти без предварительного уведомления, а иногда при участии вооруженных сотрудников структур обеспечения безопасности, привлекаемых для этого собственниками земли. С 2015 года в Сомали выселяются в среднем свыше 155 000 человек в год, то есть каждый месяц выселяется в среднем более 11 000 внутренне перемещенных лиц. Многие из них подвергаются выселению неоднократно. До 2015 года широкомасштабные кампании по выселению затрагивали главным образом внутренне перемещенных лиц, проживавших на государственных землях и в государственных зданиях, но в последние три года принудительному выселению все чаще подвергаются внутренне перемещенные лица, проживающие на частных землях.

24. Стороны в конфликте продолжали также наносить авиаудары в некоторых районах штата Джуббаленд, Юго-Западного штата и в Пунтленде. Целями этих авиаударов были главным образом объекты и живая сила движения «Аш-Шабааб» и организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) за пределами жилых районов или в изолированных районах, находящихся под их контролем. Хотя по состоянию на сегодняшний день эти авиаудары не повлекли за собой прямых последствий для гуманитарных операций, опасность для участников операций, проводимых в соответствующих областях, в частности для транспортных средств, перевозящих предметы снабжения и персонал, в случае ошибки при наведении на цель сохраняется. Возобновившиеся в первом и втором кварталах 2018 года призывы входящего в состав Агентства Соединенных Штатов по международному развитию Управления по оказанию иностранным государствам помощи в случае бедствий к гуманитарным организациям о предоставлении данных для целей взаимодействия могли спровоцировать новое возможное усиление авиаударов. Вторичным следствием авиаударов явилось то,

что «Аш-Шабааб», как сообщается, стал подозрительнее относиться к гуманитарным организациям на том основании, что они могут заниматься сбором информации, которая используется для последующего нанесения авиаударов.

25. 2 сентября 2018 года федеральное правительство Сомали официальным письмом узаконило свое распоряжение для международных неправительственных организаций о переводе их руководителей в Сомали до конца 2018 года, сообщив, что в случае невыполнения этого распоряжения до января 2019 года эти организации будут лишены регистрации. Международные неправительственные организации позитивно отреагировали на это распоряжение и уже начали действовать, создав комитет для содействия данному процессу и урегулирования последствий распоряжения. Международные неправительственные организации также подтвердили свою просьбу к федеральному правительству Сомали и областям и штатам ускорить создание централизованного механизма по содействию их деятельности; реализация этой инициативы продолжается уже три года. В отсутствие централизованного регулирующего механизма гуманитарные организации по-прежнему сталкиваются с различными требованиями, такими как произвольное налогообложение, вмешательством властей в заключение контрактов с поставщиками товаров и услуг и в процесс набора персонала, включая тестирование, собеседование, отбор и проверку. Такие действия по-прежнему приводят к сбоям, задержкам и вмешательству в работу гуманитарных структур, арестам, задержанию и высылке гуманитарных работников, а также к периодической приостановке гуманитарных программ. За первые восемь месяцев 2018 года было зарегистрировано почти 100 таких инцидентов, приведших к аресту и временному задержанию 12 и высылке 2 гуманитарных сотрудников за якобы совершенные ими нарушения. Для сравнения: в 2017 году были арестованы и временно задержаны 22 сотрудника гуманитарных организаций и 9, в том числе 3 международных сотрудника и 6 национальных сомалийских сотрудников, были высланы властями.

Меры по снижению риска

26. Организация и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций продолжали принимать и осуществлять усиленные меры по управлению рисками и их контролю в целях обеспечения полной подотчетности их деятельности и средств, направляемых для оказания гуманитарной помощи, в сложной оперативной обстановке в условиях Сомали.

27. Группа по управлению рисками осуществляет поддержку системы Организации Объединенных Наций, правительства Сомали, как на уровне федерального правительства, так и на уровне областей и штатов, и других субъектов в области развития и гуманитарной деятельности, оказывая им следующие услуги: содействие в разработке и принятии коллективных стандартов управления рисками и должной осмотрительности; консультирование по вопросам управления рисками; подготовка в области управления рисками (как в режиме онлайн, так и в виде очных занятий); обмен информацией и управление информацией; обслуживание и совершенствование системы управления информацией о подрядчиках, оказание поддержки целевым фондам с участием многих партнеров и Фонду для развития и реконструкции Сомали; использование страновых систем и оценка и анализ рисков для потенциальных и существующих партнеров. Цель всех мер, действий, имеющихся инструментов и адресных рекомендаций состоит в том, чтобы помочь учреждениям устранить или смягчить множество выявленных рисков, включая фидуциарные риски, риски мошенничества, программные риски, риски недобросовестности и репутационные риски. Группа по управлению рисками продолжает по мере необходимости оказывать

поддержку Управлению служб внутреннего надзора и аудиторским и следственным органам различных учреждений Организации Объединенных Наций по линии своей группы по наблюдению и специалистов по анализу рисков. Группа по управлению рисками продолжает налаживать и укреплять партнерские отношения в рамках Организации, с правительством Сомали, сообществом неправительственных организаций, донорами, правоохранительными органами и другими партнерами по гуманитарной деятельности и процессу развития.

28. По состоянию на 31 августа 2018 года в базе данных системы управления информацией о подрядчиках содержались предоставленные Группой по управлению рисками и 15 учреждениями системы Организации Объединенных Наций сведения о более чем 4060 подрядчиках и поставщиках Организации Объединенных Наций в Сомали. Стоимость контрактов, сведения о которых содержатся в этой базе данных, составляет около 5,1 млрд долл. США. Среди регулярно обновляемых данных — перечни юридических лиц, подпадающих под действие санкций Совета Безопасности. Проводится также периодическое обновление составляемого Всемирным банком перечня структур, с которыми запрещено иметь деловые отношения, и составляемого Международной организацией уголовной полиции (ИНТЕРПОЛом) списка лиц по Сомали, находящихся в розыске. Физические лица и организации, указанные в докладах по Сомали Группы контроля по Сомали и Эритрее, вносятся в эту базу данных по мере необходимости. Кроме того, Группа по управлению рисками проводит анализ рисков и предоставляет обновленные данные Организации Объединенных Наций, Всемирному банку и целевым фондам Африканского банка развития (Фонду для развития и реконструкции Сомали) в порядке поддержки осуществления Национального плана развития. За отчетный период объем донорских средств, направленных через Целевой фонд Организации Объединенных Наций с участием многих партнеров по линии национального финансирования, увеличился с 2 млн долл. США до 11 млн долл. США.

Последствия принятия пунктов 32 и 33 резолюции 2385 (2017)

29. В пункте 33 резолюции 2385 (2017) Совет Безопасности постановил, что до 15 ноября 2018 года к государствам-членам не будут применяться меры, предусмотренные в пункте 3 резолюции 1844 (2008), в отношении выплаты финансовых средств, других финансовых активов или экономических ресурсов, которые необходимы для своевременной доставки срочно требующейся гуманитарной помощи в Сомали. Хотя организации, опрошенные при подготовке настоящего доклада, не предоставили прямых комментариев относительно последствий принятия пунктов 32 и 33 резолюции 2385 (2017) для их способности осуществлять программы, непродление действия положения об изъятии из санкционного режима по гуманитарным соображениям приведет к задержкам с доставкой гуманитарной помощи в районы, находящиеся под контролем негосударственных вооруженных групп, что может обернуться для населения затронутых районов гибелью людей, утратой источников средств к существованию, а также страданиями и лишениями.

Выводы

30. После почти трех десятилетий потрясений Сомали сейчас успешно движется к миру и стабильности. Когда в начале 2017 года стало очевидным, что в стране вновь может разразиться голод, доноры и действующие в Сомали гуманитарные учреждения оперативно приняли меры для расширения масштабов гуманитарной помощи и спасения людей. Эта широкая мобилизация усилий стала

отражением беспрецедентной и своевременно проявленной международной солидарности, которая согласуется с обязательствами, взятыми в рамках «базовой договоренности», достигнутой в ходе Всемирного саммита по гуманитарным вопросам в 2016 году. Кроме того, в ней нашли свое отражение усилия, неизменно прилагаемые гуманитарными организациями, в том числе в опасных и неспокойных районах, в целях оказания помощи нуждающимся, спасения людей и предотвращения утраты источников средств к существованию. Хотя массового голода на настоящий момент удалось избежать, голод по-прежнему грозит ряду общин в наиболее труднодоступных районах в южной и центральной частях Сомали, с связи с чем требуется и далее прилагать усилия к тому, чтобы в предстоящие месяцы голод не охватил наиболее уязвимые в этом плане районы.

31. Работающие в Сомали гуманитарные организации продолжают действовать с учетом необходимости соблюдения надлежащего баланса между соображениями безопасности и обеспечением эффективного обслуживания населения в соответствии с принципом сохранения присутствия, обеспечения защиты и оказания помощи. Кроме того, партнеры по гуманитарной деятельности, несмотря на значительные проблемы в плане безопасности, продолжают добиваться расширения доступа в наиболее нуждающиеся в помощи районы. Для реализации этих усилий требуется гибкое и своевременное финансирование, которое позволит эффективно оказывать помощь миллионам сомалийцев.

32. С учетом вышеизложенного заместитель Генерального секретаря и Координатор чрезвычайной помощи предлагает Совету Безопасности продлить действие предусмотренного в пункте 33 его резолюции [2385 \(2017\)](#) положения об изъятии из санкционного режима по гуманитарным соображениям.
