

**Совет Безопасности**

Distr.: General
28 April 2020
Russian
Original: English

Письмо Группы экспертов по Южному Судану от 28 апреля 2020 года на имя Председателя Совета Безопасности

Члены Группы экспертов, действие мандата которой было продлено резолюцией [2471 \(2019\)](#) Совета Безопасности, имеют честь настоящим препроводить заключительный доклад, представляемый в соответствии с пунктом 3 указанной резолюции.

Этот доклад был представлен Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией [2206 \(2015\)](#) по Южному Судану, 17 марта 2020 года и был рассмотрен Комитетом 28 апреля 2020 года.

Группа будет признательна за доведение настоящего письма и заключительного доклада до сведения членов Совета Безопасности и издание в качестве документа Совета.

(Подпись) Эмилио **Манфреди**

Координатор
Группа экспертов по Южному Судану

(Подпись) Лаура **Берналь**
Эксперт

(Подпись) Марк **Ферулло**
Эксперт

(Подпись) Дин **Гилеспи**
Эксперт

(Подпись) Андрей **Колмаков**
Эксперт



Заключительный доклад Группы экспертов по Южному Судану, представленный во исполнение резолюции 2471 (2019)

Резюме

Формирование переходного правительства Южного Судана в феврале 2020 года стало важным политическим событием. На фоне сохранения хрупкого мира в Южном Судане стороны, подписавшие Обновленное соглашение об урегулировании конфликта в Южном Судане, создали минимальные политические условия, позволяющие жителям Южного Судана, столкнувшимся с последствиями конфликта, получить дивиденды мира. Вместе с тем борьба за рычаги контроля в области безопасности на местном и национальном уровне и за экономические ресурсы по-прежнему являются устойчивыми факторами, которые продолжают удалять перспективы достижения устойчивого мира в стране.

Избирательная и неполная реализация предусмотренных в обновленном мирном соглашении компромиссных подходов в области безопасности представляет угрозу для мира, безопасности и стабильности в Южном Судане. В частности, стороны, подписавшие соглашение, не выполняют сроков завершения осуществления переходных мер безопасности, включая оперативное расквартирование сил и формирование, подготовку и передислокацию необходимых объединенных сил. В штате Юнити Народные силы обороны Южного Судана и Народно-освободительное движение-армия Судана в оппозиции заставили завербованных гражданских лиц, включая детей, увеличить численность их сил для включения в процесс расквартирования.

В рамках осуществления обновленного мирного соглашения Национальная служба безопасности расширяет свой беспрепятственный контроль в области безопасности для подавления политических оппонентов и несогласных из числа представителей гражданского общества. Она незаконно удерживает гражданских лиц в тюрьме, известной как «Риверсайд», и совершает серьезные нарушения прав человека. Служба военной разведки Народных сил обороны Южного Судана осуществляет аналогичную деятельность, применяя насильственные и внесудебные методы. Под руководством генерал-майора Рин Туени Мабор Денга она незаконно удерживает, пытается и убивает мирных жителей в тюрьме, известной как «Гиада».

В нарушение оружейного эмбарго Национальная служба безопасности, которая не участвует в процессе объединения армии, получила от Службы общей разведки Судана три партии оружия для пополнения запасов ее сил. Бюро внутренней безопасности Национальной службы безопасности под руководством генерал-лейтенанта Акола Кура Куча, а также служба военной разведки Народных сил обороны Южного Судана также вербуют, обучают и вооружают отдельных ополченцев в штате Варрап и Озерном штате.

Правительственные и оппозиционные вооруженные силы продолжают совершать серьезные нарушения прав человека и использовать методы ведения войны в нарушение норм международного гуманитарного права и обновленного мирного соглашения. Например, Народные силы обороны Южного Судана в Центральном Экваториальном штате совершали акты сексуального и гендерного насилия, захватывали гражданские структуры, разграбляли и поджигали объекты недвижимости, а также подвергали преследованиям гуманитарных работников. Страна остается в высшей степени милитаризованной, и армия и Народно-

освободительная армия Судана в оппозиции не покидают гражданские районы, что представляет угрозу для стабильности.

В результате политических договоренностей, способствовавших прекращению огня и формированию переходного правительства, произошло сокращение масштабных боевых действий, однако в них экономические аспекты конфликта были учтены не в полной мере. Главенствующая экономическая система должным образом не предотвращает нерациональное использование и отвлечение государственных средств, в результате чего возникает угроза свести на нет улучшения в политической сфере и в области безопасности. Например, Национальный комитет по предварительному переходному периоду, являющийся органом, который выполнял надзорные функции в ходе предварительного переходного периода, не смог транспарентно управлять государственными средствами, выделяемыми на цели поддержания мира; в частности это касается недостаточного финансирования центров расквартирования и подготовки.

Южный Судан ежемесячно получает в среднем около 82 млн долл. США в виде доходов от продажи нефти, которая несомненно является крупнейшим экономическим ресурсом страны и сектором, особо подверженным финансовым нарушениям. Новая процедура открытых торгов, вступившая в силу в середине 2019 года, не повысила транспарентность управления добычей нефти в стране и ее продажи, как это предусмотрено в главе 4 обновленного мирного соглашения. Национальная служба безопасности получает доходы от нефти через свои компании, включая компанию «Судд (Сууд) Секьюрити Сервисиз Ко. Лтд.», которая получает платежи за услуги на нефтяных месторождениях. Кроме того, за защиту нефтяных месторождений Национальная служба безопасности и Народные силы обороны Южного Судана получают вознаграждение натурой, которое в качестве неденежной и внебюджетной формы оплаты является значительным.

За многие годы конфликта отсутствие административного регулирования и транспарентного управления ресурсами страны привело к незаконной добыче и эксплуатации природных ресурсов страны. В Восточном Экваториальном штате местная администрация в Капоэте разрешает, в основном не имеющим лицензию горнодобывающим компаниям, добывать золото посредством незаконного использования промышленного оборудования. В других районах Восточного Экваториального штата военнослужащим платят за защиту транспортировки незаконно заготовленной древесины. Например, торгово-строительная компания «Лаки френдс Лтд.», занимающаяся незаконными лесозаготовками, привлекает для защиты Народные силы обороны Южного Судана.

Международное сообщество возглавило комплексную многоцелевую кампанию дипломатического давления, которая привела к формированию переходного правительства и позволила сторонам, подписавшим соглашение, продолжить диалог. Открытый подход к решению проблем в рамках национальной политики применяется в основном вне согласованных сроков и обновленного мирного соглашения. До настоящего момента этот подход не соответствует положениям соглашения о крайней необходимости структурных реформ государственных учреждений, восстановления разрушенной социальной структуры, финансовой отчетности и правосудия. Без реформ миллионы жителей Южного Судана, покинувшие свои дома, не почувствуют, что они могут возвращаться, не подвергая себя опасности.

Соседние государства неизменно не соблюдают обновленное мирное соглашение и режим санкций Совета Безопасности. Например, соответствующие таможенные органы государств региона не передали никаких отчетов об инспекциях Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией [2206 \(2015\)](#) по Южному Судану, что свело на нет усилия по обеспечению полной

приверженности оружейному эмбарго. Судан и Уганда, являющиеся основными гарантами соглашения, нарушают оружейное эмбарго. Народные силы обороны Уганды сохраняют присутствие в Центральном Экваториальном штате, а Служба общей разведки Судана переправляет оружие в Южный Судан.

Широкая поддержка мира в Южном Судане не способствует постоянному выполнению положений обновленного мирного соглашения. Вместе с тем, если стороны будут полностью выполнять соглашение, его подробно изложенные положения позволят устранить причины конфликта, включая задержки в отправлении правосудия и привлечении к ответственности, насилие, применяемое неконтролируемыми силами безопасности для достижения политических целей, и экономическую систему, которая допускает нерациональное использование и отвлечение государственных средств и природных ресурсов.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Сокращения	7
I. Справочная информация	8
A. Мандат и поездки	8
B. Сотрудничество с государствами-членами, международными организациями и другими заинтересованными сторонами	8
C. Методология и формат	9
II. Безопасность и права человека: угрозы гражданскому населению, нарушения и динамика конфликта	9
A. Угроза неосуществления мер безопасности для гражданских лиц	10
B. Принудительная вербовка, в том числе детей, в штате Юнити	12
C. Серьезные нарушения прав человека сотрудниками Национальной службы безопасности и службы военной разведки Народных сил обороны Южного Судана	14
D. Вербовка и подготовка ополченцев и предоставление им оружия	16
E. Нарушение оружейного эмбарго Национальными силами безопасности	17
F. Нарушения соглашения о прекращении боевых действий и норм международного гуманитарного права и права прав человека	18
G. Принудительное перемещение, сексуальное и гендерное насилие и нападения на гражданских лиц в Центральном Экваториальном штате	19
H. Серьезные нарушения прав человека, включая сексуальное и гендерное насилие, в Майвуте	21
I. Риски с точки зрения безопасности, связанные с милитаризацией районов проживания гражданского населения и распространением оружия	22
III. Финансы и природные ресурсы: риски незаконной эксплуатации природных ресурсов и неправомерного присвоения государственных ресурсов	24
A. Риски нецелевого использования государственных ресурсов, которые находятся в распоряжении Национального комитета по предварительному переходному периоду	25
B. Риски неправомерного присвоения государственных средств, получаемых от продажи нефти	28
C. Угроза нецелевого использования государственных средств, связанных с добычей нефти и соответствующими поступлениями	30
D. Неучтенные государственные ресурсы, предоставленные в рамках оказания помощи в натуральной форме силам безопасности	32
E. Независимые поступления, которые могут быть объектом нецелевого использования Национальной службой безопасности	33
F. Незаконная добыча золота	34
G. Незаконное использование промышленного оборудования и нелегализованных шахтеров в Восточном Экваториальном штате	35

Н.	Незаконная эксплуатация древесины и торговля ею в Восточном Экваториальном штате	38
I.	Информация о незаконных лесозаготовках на примере торгово-строительной компании «Лаки френдз»	39
IV.	Обновленная информация по политическим вопросам: перспективы установления прочного мира и роль региона	40
A.	Неоднозначная приверженность осуществлению мира и международным усилиям	41
B.	Нарушение угандийской армией эмбарго на поставки оружия	41
C.	Политическое посредничество Судана и нарушение им эмбарго на поставки оружия	42
D.	Риски, связанные с изменением числа штатов и их границ	43
E.	Неустраненные структурные причины конфликта	44
V.	Осуществление мер по замораживанию активов и обеспечению запрета на поездки	45
VI.	Рекомендации	46
VII.	Приложения*	48
	Annex 1: Map showing the route between Bentiu Protection of Civilians Site (PoC) and Dhorbor (SPLA-IO HQ)	48
	Annex 2: Riverside facility operated by the NSS	49
	Annex 3: Abuses and actions contrary to the R-ARCSS by the SSPDF MI	50
	Annex 4: Violations to the Ceasefire in Maiwut County	54
	Annex 5: Satellite imagery showing seven of the eight damaged Mi-24s stored at the SSPDF general headquarters, known as Bilpham	64
	Annex 6: Third allotment of additional \$40 million transferred to the NPTC	65
	Annex 7: Rome Declaration on the Peace Process in South Sudan	66

* Распространяются только на языке представления и без официального редактирования.

Сокращения

СПБД	Соглашение о прекращении боевых действий
МКПОМБ	Механизм контроля и проверки соблюдения условий прекращения огня и осуществления переходных мер безопасности
СОР	Служба общей разведки
МОВР	Межправительственный орган по вопросам развития
БВБ	Бюро внутренней безопасности
НФС	Национальный фронт спасения
НПО	неправительственная организация
НКПП	Национальный комитет по предварительному переходному периоду
НСБ	Национальная служба безопасности
О-СУКЮС	Обновленное соглашение об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан
НОАС-О	Народно-освободительная армия Судана в оппозиции
НОДС/АС (О)	Народно-освободительное движение-армия Судана в оппозиции
НОДС-БЗ	Народно-освободительное движение Судана — бывшие заключенные
НОДС-О	Народно-освободительное движение Судана в оппозиции
фракция Абделя Азиза аль-Хилу НОДС-С	Народно-освободительное движение Судана — фракция Абделя Азиза аль-Хилу
ОАЮС	Оппозиционный альянс Южного Судана
АОДЮС	Альянс оппозиционных движений Южного Судана
НСОЮС	Народные силы обороны Южного Судана
НСОЮС-ВР	Народные силы обороны Южного Судана — военная разведка
ОФЮС/А	Объединенный фронт/армия Южного Судана
МООНЮС	Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане

I. Справочная информация

A. Мандат и поездки

1. Своей резолюцией [2206 \(2015\)](#) Совет Безопасности ввел режим санкций в отношении физических лиц и организаций, разжигающих конфликт в Южном Судане, и учредил Комитет по санкциям (Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией [2206 \(2015\)](#) по Южному Судану). 1 июля 2015 года Комитет объявил о введении адресных санкций в отношении шести физических лиц. Своей резолюцией [2428 \(2018\)](#) Совет ввел оружейное эмбарго на всей территории Южного Судана, включив в санкционный перечень еще двух физических лиц. Своей резолюцией [2471 \(2019\)](#), принятой 30 мая 2019 года, Совет продлил режим санкций до 31 мая 2020 года.
2. Резолюцией [2471 \(2019\)](#) Совет Безопасности также продлил мандат Группы экспертов по Южному Судану до 30 июня 2020 года, что позволяет ей предоставлять информацию и анализ в порядке оказания поддержки Комитету в его работе, в том числе в части возможного включения в санкционный перечень физических и юридических лиц, которые могут заниматься деятельностью, оговоренной в пунктах 13–15 резолюции [2428 \(2018\)](#) и подтвержденной в резолюции [2471 \(2019\)](#).
3. Генеральный секретарь в консультации с Комитетом назначил следующих пять членов Группы (см. [S/2019/544](#) и [S/2019/896](#)): эксперта по гуманитарным вопросам (Лора Бернал), эксперта по природным ресурсам (Марк Ферулло), эксперта по вооружениям (Дин Гилеспи), эксперта по финансам (Андрей Колмаков) и эксперта по вооруженным группам и региональным вопросам (Эмилио Манфреди). Координатором Группы был назначен г-н Манфреди.
4. С августа 2019 года члены Группы совершили поездки в Эфиопию, Италию, Кению, Южный Судан, Судан, Швейцарию, Уганду и Соединенные Штаты Америки.

B. Сотрудничество с государствами-членами, международными организациями и другими заинтересованными сторонами

5. Хотя Группа действует независимо от учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций, она хотела бы выразить свою признательность МОООНЮС за ее поддержку на местах и другим сотрудникам Организации Объединенных Наций, в частности в Нью-Йорке.
6. В ходе своей работы Группа провела встречи с представителями министерства обороны и по делам ветеранов, министерства информации, коммуникационных технологий и почты, министерства финансов и планирования, министерства иностранных дел и международного сотрудничества, министерства нефти, министерства горнодобывающей промышленности и министерства сельского и продовольственной безопасности Южного Судана, начальником Генерального штаба НСОЮС, представителями банка Южного Судана и спикером переходного национального законодательного органа.
7. В порядке выполнения своего мандата, важность которого подчеркивается в пункте 18 резолюции [2428 \(2018\)](#) и который продлен в резолюции [2471 \(2019\)](#), Группа проводила широкие консультации с государствами-членами и международными, региональными и субрегиональными организациями, а также МОООНЮС.

8. Группа провела встречи с органами и учреждениями Организации Объединенных Наций в Южном Судане и других местах. Группа также провела консультации с Механизмом контроля и проверки соблюдения условий прекращения огня и осуществления переходных мер безопасности и Комиссией по правам человека в Южном Судане.

С. Методология и формат

9. Настоящий доклад был подготовлен на основе проведенных Группой исследований, а также обзора документации, представленной правительством Южного Судана, другими государствами-членами, региональными организациями, международными организациями и коммерческими структурами. Помимо этого, при составлении доклада использовались материалы, подготовленные Группой ранее, в том числе ранее представленные Совету Безопасности и Комитету доклады — как находящиеся в открытом доступе, так и конфиденциальные, — записи сотен бесед и подборка достоверной информации, полученной из самых разных источников.

10. Группа следовала стандартам, которые были рекомендованы Неофициальной рабочей группой Совета Безопасности по общим вопросам, касающимся санкций (S/2006/997), и которые требуют полагаться на проверенные, подлинные документы, конкретные доказательства и результаты наблюдений, произведенных экспертами непосредственно на месте. В целях соблюдения соответствующих требований, предъявляемых к доказательствам, Группа подтвердила содержащуюся в настоящем докладе информацию, обратившись ко многим независимым источникам.

11. Группа провела свое исследование с максимально возможной прозрачностью, уделяя первоочередное внимание конфиденциальности, когда это необходимо. Источник информации, документ или данные о местоположении квалифицируются как конфиденциальные, если их раскрытие может поставить под угрозу безопасность источника.

12. Доклад состоит из шести разделов. Первый раздел содержит введение, а во втором разделе рассматриваются вопросы безопасности, включая продолжающиеся конфликты и проверенные нарушения в области прав человека, гуманитарной деятельности и оружейного эмбарго. Третий раздел посвящен экономическим факторам, касающимся мира и безопасности в Южном Судане, таким как риски незаконного присвоения средств и незаконной эксплуатации природных ресурсов. В четвертом разделе описывается роль региона в мирном процессе и сохраняющиеся риски осуществления Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Южном Судане. Наконец, после рассмотрения вопроса о замораживании активов и запрете на поездки Группа выносит ряд рекомендаций, которые представлены в шестом разделе.

II. Безопасность и права человека: угрозы гражданскому населению, нарушения и динамика конфликта

13. 21 февраля 2020 года президент Южного Судана Салва Киир Маярдит распустил действующее правительство и назначил первым вице-президентом Председателя НОДС/АС (О) Риека Машара Тени. После вступления в должность г-на Машара и четырех вице-президентов — Табана Денга Гаи, Джеймса Вани Игга, Ребекка Ньянденга де Мабиора и Хуссейна Абдельбаги Айий Акол — г-н Киир приступил к формированию обновленного переходного правительства

национального единства и объявил о начале 36-месячного переходного периода, который завершится национальными выборами в соответствии со статьей 1.1.5 обновленного мирного соглашения¹.

14. Формирование переходного правительства без учета обновленного мирного соглашения произошло, когда подписавшие его стороны достигли компромиссного решения по вопросу о числе штатов и их границах, сократив их с 32 до 10 и предусмотрев три административных района². Вместе с тем Группа отмечает, что продолжительная задержка в решении проблемы штатов была лишь одним из многих обязательных положений, которые подписавшие соглашение стороны не выполнили в течение восьмимесячного предшествовавшего переходному периоду этапа и его двух продлений. В течение этого периода подписавшие соглашение стороны, и действующее правительство в частности, не продемонстрировали достаточной политической воли, доверия и понимания неотложности выполнения основных положений соглашения, что позволило бы продвигаться по пути осуществления важных реформ, нацеленных на то, чтобы интересы народа Южного Судана легли в основу мирного процесса.

15. Избирательное и неполное выполнение задач, касающихся предпереходного периода, является постоянной угрозой миру, безопасности и стабильности в Южном Судане, поскольку многие из основных положений, касающихся предпереходного периода, еще не выполнены. К ним относятся конституционная поправка о включении обновленного мирного соглашения в конституцию переходного периода (статья 1.18.1.1); возобновление деятельности Совета штатов (статья 1.15.13); и меры безопасности в предпереходный период и формирование, подготовка и передислоцирование необходимых объединенных сил (статьи 1.4.3.4 и 2.2).

А. Угроза неосуществления мер безопасности для гражданских лиц

16. На основе проведенных бесед с политическими и военными представителями сторон, подписавших обновленное мирное соглашение, включая НСОЮС, Группа заключила, что процесс создания необходимых объединенных сил численностью 83 000 человек не завершен³. 12 февраля 2020 года в рассмотренном Группой документе Совместного переходного комитета безопасности было отмечено, что общая численность необходимых объединенных сил в 17 из 18 созданных учебных центрах составила 45 436 человек, или чуть более половины от общей численности войск, установленной в соглашении на уровне 83 000 человек. Солдаты НСОЮС в учебных центрах составляли значительно меньшую долю необходимых объединенных сил, чем солдаты оппозиции⁴.

¹ Президент также продлил сроки полномочий на ключевых должностях двум своим давним сторонникам: Тут Кью Гатлуака на должности советника по делам национальной безопасности и Майика Айни Денга на должности советника по делам президента. См. Radio Tamazuj, “Kiir dissolves entire government, appoints new VPs”, 21 February 2020.

² Абьей, Рувенг и Пибор. Опросы представителей правительства, гражданского общества и конфиденциальных источников в Джубе, Ейи, Найроби и Кампале, ноябрь 2019 года — февраль 2020 года.

³ Опросы командиров НСОЮС и НОАС-О, представителей механизмов безопасности, персонала МООНЮС и конфиденциальных источников в Джубе, Найроби, Кампале и по телефону, ноябрь 2019 года — февраль 2020 года.

⁴ Документ находится на хранении в Группе. Официальные представители различных механизмов безопасности представили Группе конфиденциальные документы с указанием меньшей численности. Опросы представителей механизмов безопасности в Джубе, февраль 2020 года.

17. Согласно многочисленным подтвержденным свидетельским показаниям НСОЮС и НОДС/АС (О), многие основные командиры приказали своим силам в нарушение статей 2.2.2 и 2.2.3.3 обновленного мирного соглашения не участвовать в процессе объединения сил безопасности, сохранять свое оружие и быть готовыми возобновить активные боевые действия⁵. Кроме того, НСОЮС не осуществили сбор тяжелых вооружений большой и средней дальности (статья 2.2.3.2) и не представили карт с указанием дислокации и численности личного состава сил и их вооружений (статья 2.2.3.4), что вызывает сомнения относительно их реальных намерений объединить силы⁶. Группа отмечает, что аналогичная медленная динамика процесса объединения ускорила разрыв мирного соглашения, подписанного в августе 2015 года, и возобновление конфликта в июле 2016 года (см. [S/2016/793](#)).

18. Процесс объединения и проверки сил безопасности имеет недостатки. Отсутствие процедур биометрической проверки и недостаточное количество регистрационных форм, распространяемых в местах расквартирования и казармах, способствуют замедлению и дезорганизации процесса. Например, Группа подтвердила информацию о том, что некоторые лица, фамилии которых указаны в регистрационных списках, являются вымышленными. В других случаях гражданские лица присоединились к процессу расквартирования в надежде получить определенные звания и связанные с этим экономические выгоды, такие как заработная плата и пенсии⁷.

19. Что касается проверенных сил оппозиции, которые были зарегистрированы в местах расквартирования, то многие солдаты покинули эти места. В некоторых случаях солдаты оппозиции покидали расположение из-за отсутствия услуг, включая основные удобства и продукты питания. В других случаях у сил отсутствовала достаточная политическая приверженность процессу объединения сил безопасности⁸. В то же время Группа подтвердила информацию о том, что большинство членов НСОЮС, подлежащих расквартированию, не прибыли на места и вместо этого оставались в военных казармах или других гарнизонах страны⁹.

20. В ноябре 2019 года, несмотря на возникшие в процессе расквартирования проблемы, Объединенный совет по вопросам обороны направил все силы в учебные центры¹⁰. Вместе с тем представители Совета и других переходных органов безопасности сообщили Группе, что, как и в случае с местами расквартирования, в учебных центрах отсутствуют базовые возможности проверки и важнейшие средства жизнеобеспечения¹¹. Кроме того, подготовка необходимых

⁵ Опросы военнослужащих НОДС/АС (О), НСОЮС и Национальной службы безопасности, персонала МООНЮС и конфиденциальных источников в Джубе, Кампале, Найроби и по телефону, ноябрь 2019 года — февраль 2020 года.

⁶ Опросы конфиденциальных источников в Джубе, январь–февраль 2020 года.

⁷ Там же.

⁸ Там же.

⁹ Опросы командиров НСОЮС, представителей механизмов безопасности, персонала МООНЮС и конфиденциальных источников в Джубе, Найроби и Кампале и по телефону, январь–февраль 2020 года.

¹⁰ Опросы представителей механизмов безопасности и конфиденциальных источников в Джубе и Найроби и по телефону, январь–февраль 2020 года.

¹¹ Такие как продукты питания, жилье, туалеты и медицинское обслуживание. Опросы представителей механизмов безопасности и конфиденциальных источников в Джубе и Найроби и по телефону, январь–февраль 2020 года. См. Priscah Akol, “Hunger drives away peace soldiers from Wau training center”, Eye Radio, 10 March 2020.

объединенных сил ограничивается базовой морально-политической подготовкой, а какая-либо серьезная военная подготовка не проводится¹².

21. В обновленном мирном соглашении вооруженным группам страны предписано гарантировать верховенство права, быть подотчетными населению, создавать новые возможности для политической и гражданской деятельности и обеспечивать для гражданского населения внутри страны и за ее пределами безопасность, необходимую для возвращения в свои дома. Поэтому Группа отмечает, что неспособность подписавших соглашение сторон осуществлять меры безопасности в предпереходный период и создавать, подготавливать и передислоцировать необходимые объединенные силы в соответствии со статьями 1.4.3.4 и 2.2 соглашения представляет непосредственную угрозу для обновленного переходного правительства национального единства и безопасности и без того уязвимого гражданского населения.

В. Принудительная вербовка, в том числе детей, в штате Юнити

22. С момента своего создания в 2015 году Группа документирует принудительную вербовку детей и взрослых в Южном Судане (см. [S/2016/70](#), [S/2019/301](#) и [S/2019/897](#)). Благодаря проведенным расследованиям Группа подтвердила, что такая практика сохраняется и что НСОЮС и НОАС-О вербуют детей и молодежь. В штате Юнити обе военизированные структуры проводят принудительную вербовку в целях увеличения численности своих солдат в пунктах расквартирования и учебных центрах. Группа установила, что резкий рост вербовки произошел в январе и феврале 2020 года в преддверии окончания продления предпереходного периода на 100 дней¹³.

23. Во время поездки в штат Юнити в феврале 2020 года группа экспертов выявила факты принудительной вербовки НСОЮС и НОАС-О детей в возрасте 12 лет и молодых людей от 18 до 27 лет в округах Коч, Паньяр, Рубкон и Майендит¹⁴. Группа подтвердила информацию о том, что приказы отдавали и лично руководили принудительной вербовкой следующие командиры: бригадный генерал Джеймс Галиак Кай, 4-я дивизия НСОЮС, контролируемая вице-президентом Табан Денг Гаи в Куергуини¹⁵ и генерал-майор Турук Хор, дивизия 4А НОАС-О, деревни в окрестностях Дингдинга, включая Куач и Хуач, а также в Ниалду и Рубконе¹⁶.

¹² В основном их учат маршировать и петь. Опросы представителей механизмов безопасности и персонала МООНЮС, Механизма контроля и проверки соблюдения условий прекращения огня и осуществления переходных мер безопасности и международных неправительственных организаций в Джубе и Найроби и по телефону, январь–февраль 2020 года.

¹³ Опрос представителей гражданского общества, лидеров общин, жертв и конфиденциальных источников в лагере защиты гражданских лиц в Бентиу, Дорборе, Дингдинге, Лере, учебном центре Мум и на рынке Рубкона, февраль 2020 года.

¹⁴ Там же. См. конфиденциальное приложение 1; конфиденциальные приложения предоставляются только членам Комитета, учрежденного резолюцией [2206 \(2015\)](#) по Южному Судану

¹⁵ Эти силы официально включены в НСОЮС, но по-прежнему имеют отдельную структуру командования. См. [S/2019/301](#) и приложение 1 к настоящему документу.

¹⁶ Опросы представителей гражданского общества, лидеров общин, жертв и родственников и конфиденциальных источников в лагере защиты гражданских лиц в Бентиу, Дорборе, Дингдинге, Лере, учебном центре Мум и на рынке Рубкона, февраль 2020 года.

24. В результате этой широкомасштабной вербовочной кампании дети и молодежь стараются не передвигаться между центром защиты гражданских лиц в Бентиу и Дорбором, где расположен штаб НОАС-О в этом районе (см. приложение 1)¹⁷. Группа подтвердила информацию о том, что молодые люди в этих районах перебрались в центр защиты гражданских лиц, чтобы их не похитили и не отвезли в учебный центр Мум¹⁸. Опрошенные подчеркнули, что боятся покидать центр защиты гражданских лиц, который они считают единственным безопасным местом в этом районе¹⁹.

25. Кроме того, члены семей похищенных гражданских лиц сообщили Группе, что они не чувствуют себя в безопасности в своих собственных деревнях, и рассматривали возможность переезда, или возвращения в некоторых случаях, в центр защиты гражданских лиц²⁰. Несколько жертв и родственников сообщили Группе, что солдаты НОАС-О под командованием генерал-майора Хора угрожали им²¹. Один из опрошенных Группой пострадавших пояснил, что «если мы спасемся бегством, они будут вымогать коров или коз у вынужденно оставшихся членов наших семей»²², а другой сказал, что «они предупредили нас о том, что, если наш сын осмелится сбежать, они возвратятся и заберут наших коз»²³.

26. На основе многочисленных опросов, проведенных Группой, она установила, что в ходе организованных НСОЮС и НОАС-О похищений использовались аналогичные методы. В большинстве случаев грузовики с вооруженными и невооруженными людьми, некоторые из которых были одеты в военную форму, прибывали в деревни днем, останавливали детей и молодежь и принудительно сажали их в грузовики. Принудительно завербованных новобранцев затем доставляли в штаб НСОЮС или НОАС-О, а позднее переводили в учебный центр Мум²⁴. Один потерпевший сообщил Группе: «Меня забрали и бросили в грузовик; там было по меньшей мере двое детей и еще десять взрослых». По словам потерпевшего, который позднее сбежал, НСОЮС отвезли похищенных в казармы 4-й дивизии в Рубконе²⁵. Другие инциденты происходили ночью, когда вооруженные и невооруженные люди, некоторые из которых были в военной форме, принудительно сажали молодых людей в транспортные средства²⁶.

27. НСОЮС и НОАС-О отрицали практику принудительной вербовки в штате Юнити. И генерал-майор НОАС-О Хор и бригадный генерал НСОЮС Питер Малит отрицали похищение мирных жителей. Бригадный генерал Малит сообщил Группе, что и НСОЮС и НОАС-О просто «проводили сбор солдат, которые

¹⁷ Поездка Группы в штат Юнити, февраль 2020 года.

¹⁸ Опросы конфиденциальных источников в неуказанном месте, февраль 2020 года.

¹⁹ Опрос военнослужащих НСОЮС и НОАС-О, представителей гражданского общества, лидеров общин, жертв и родственников и конфиденциальных источников в лагере защиты гражданских лиц в Бентиу, Дорборе, Дингдинге, Лере, учебном центре Мум и на рынке Рубкона, февраль 2020 года.

²⁰ Там же.

²¹ Опросы жертв и родственников на рынке Рубкона и в центре защиты гражданских лиц в Бентиу, февраль 2020 года.

²² Опрос родственника жертвы в штате Юнити, февраль 2020 года.

²³ Опрос жертвы в штате Юнити, февраль 2020 года.

²⁴ Опросы военнослужащих НСОЮС и НОАС-О, представителей гражданского общества, лидеров общин, жертв и родственников и конфиденциальных источников в центре защиты гражданских лиц в Бентиу, Дорборе, Дингдинге, Лере, учебном центре Мум и на рынке Рубкона, февраль 2020 года.

²⁵ Опросы жертвы в неуказанных местах, февраль 2020 года.

²⁶ Опросы представителей гражданского общества, лидеров общин, жертв и родственников и конфиденциальных источников в центре защиты гражданских лиц в Бентиу, Дорборе, Дингдинге, Лере, учебном центре Мум и на рынке Рубкона, февраль 2020 года.

находились вне казарм»²⁷. Группа отмечает, что ни г-н Хор, ни г-н Малит не вели список находящихся под их командованием солдат, что затрудняло точное определение численности вооруженных групп и выявление принудительно завербованных военнослужащих. Группа отмечает, что с учетом отсутствия надлежащих методов идентификации солдат в случае сомнений и в соответствии с общей для Женевских конвенций статьей 3 их следует освобождать и рассматривать как гражданских лиц²⁸.

С. Серьезные нарушения прав человека сотрудниками Национальной службы безопасности и службы военной разведки Народных сил обороны Южного Судана

28. Несмотря на положения обновленного мирного соглашения, правительство не предприняло никаких усилий для расширения пространства для гражданской и политической деятельности, а президент Салва Киир не проявил намерения установить пределы в отношении неограниченных полномочий по обеспечению безопасности, имеющихся у Национальной службы безопасности и службы военной разведки НСОЮС²⁹. В январе 2020 года г-н Киир издал президентский указ о помиловании и освобождении из-под стражи правозащитника Питера Биара Аджака, предпринимателя Кербино Уола Агока и еще 28 человек³⁰. Вместе с тем, согласно полученной Группой информации, другие политические заключенные по-прежнему удерживаются под стражей Национальными силами безопасности и службой военной разведки НСОЮС — без соблюдения надлежащей правовой процедуры и в нарушение статьи 2.1.6 соглашения, в которой содержится призыв освободить всех военнопленных и задержанных под надзором Международного Комитета Красного Креста³¹.

29. Группа уже сообщала (см. [S/2019/301](#) и [S/2019/897](#)), что Национальная служба безопасности — и в частности ее Бюро внутренней безопасности — продолжала действовать вне правового поля и официальных государственных структур. Группа подтвердила достоверность полученных ею сведений о том, что Национальная служба безопасности и служба военной разведки НСОЮС осуществляют внесудебную деятельность, которая однозначно противоречит положениям обновленного мирного соглашения и создает угрозу миру и безопасности в Южном Судане³².

²⁷ Встречи с генерал-майором Хором в Дингдинге и бригадным генералом Малитом в учебном центре Мум, 12 и 13 февраля 2020 года соответственно.

²⁸ См. Женевскую конвенцию об обращении с военнопленными, статья 3.

²⁹ Беседы с представителями силовых структур и конфиденциальными источниками в Джубе и не подлежащих разглашению точках и по телефону, ноябрь 2019 года — февраль 2020 года.

³⁰ Беседы с представителями гражданского общества, сотрудниками НПО и конфиденциальными источниками в Джубе и по телефону, январь 2020 года. См. Sudan Tribune, “S. Sudan’s Kiir pardons activist Peter Biar, 29 other prisoners”, 2 January 2020.

³¹ Беседы с представителями гражданского общества, сотрудниками НПО и конфиденциальными источниками в Джубе, Найроби и Кампале и по телефону, январь — февраль 2020 года.

³² Беседы с оперативными сотрудниками службы военной разведки НСОЮС и Национальной службы безопасности, высокопоставленными сотрудниками силовых структур, представителями гражданского общества, общинными лидерами и конфиденциальными источниками в не подлежащих разглашению точках, август 2019 года — февраль 2020 года.

30. Генеральный директор Бюро внутренней безопасности генерал-лейтенант Акол Коор Кук и глава службы военной разведки НСОЮС генерал-майор Рин Туени Мабор Денг, известный как «Джанафил», отдали прямые приказы подавлять инакомыслящих в нарушение надлежащей правовой процедуры, в том числе производить произвольные задержания, применять пытки и проводить внесудебные казни предполагаемых оппонентов³³. В частности, Группа удостоверилась в том, что Национальная служба безопасности и служба военной разведки НСОЮС используют тюрьмы в Джубе, где их сотрудники совершают многочисленные нарушения прав человека.

31. Как Группа сообщала ранее (см. S/2019/301), Национальная служба безопасности содержит в комплексе своей штаб-квартиры следственный изолятор, известный под названием «Голубой дом», который используется для незаконных задержаний. Кроме того, Группа удостоверилась в том, что на территории Южного Судана существуют и другие официальные и неофициальные места содержания под стражей, контролируемые Бюро внутренней безопасности³⁴.

32. Группа подтвердила существование в Джубе второго следственного изолятора Бюро внутренней безопасности, известного под названием «Риверсайд». Этот следственный изолятор находится в штаб-квартире Отдела операций Бюро, возглавляемого генерал-майором Ачичем Куотом³⁵. Руководство этим изолятором вверено майору Уолу Делу Тонгу³⁶. Группа установила, что в этом учреждении одновременно содержится до 40 человек. По информации Группы, ни одному человеку, содержащемуся в «Риверсайте», не было предъявлено никаких обвинений в совершении уголовного правонарушения, и в этом учреждении не ведется никакого журнала учета задержанных³⁷.

33. Согласно различным источникам, знающим об осуществляемой в «Риверсайте» деятельности, содержащиеся в этом учреждении лица подвергаются избиениям и пыткам, а иногда условием их освобождения является выплата выкупа сотрудникам Бюро внутренней безопасности³⁸. Группа подтвердила, что из-за неблагоприятных условий содержания в «Риверсайте» и в результате пыток в течение рассматриваемого периода в этом учреждении умерли несколько заключенных (см. приложение 2).

34. В одном случае по прямому приказу генерал-майора Туени сотрудниками службы военной разведки НСОЮС были незаконно задержаны несколько десятков гражданских лиц. Сотрудниками были задержаны гражданские лица, обвиняемые в оказании поддержки либо группам гражданского общества, критиковавшим правительство, либо оппозиционным силам, например ФНС, ОФЮС/А

³³ Там же.

³⁴ Группа подтвердила наличие ряда следственных изоляторов в учреждениях Национальной службы безопасности в Джубе и других городах, а также специальных объектов для проведения допросов, содержания под стражей и пыток. Беседы с сотрудниками силовых структур и конфиденциальными источниками в не подлежащих разглашению точках, август 2019 года — февраль 2020 года.

³⁵ Следственный изолятор «Риверсайд» расположен на реке Нил между зданиями иммиграционной службы и полиции. В этом комплексе также размещаются силы подразделения специальных операций под командованием бригадного генерала Денга Куака. Это подразделение отвечает за проведение тайных внесудебных операций, в частности за похищения, пытки и убийства лиц, считающихся угрозой для Бюро внутренней безопасности. Эти операции проводятся по прямому указу генерального директора Бюро.

³⁶ Беседы с высокопоставленными сотрудниками Национальной службы безопасности и конфиденциальными источниками в не подлежащих разглашению точках и по телефону, август 2019 года — февраль 2020 года.

³⁷ Там же.

³⁸ Там же.

или НОДС/А (О). Согласно многочисленным подтвержденным свидетельским показаниям, сотрудники службы военной разведки незаконно похищали гражданских лиц на улицах или в гостиницах в Джубе и других населенных пунктах Южного Судана. Кроме того, сотрудниками службы военной разведки без соблюдения надлежащей судебной процедуры были задержаны военнослужащие НОАС (О), отправленные в Джубу и другие населенные пункты для участия в осуществлении переходных мер безопасности, предусмотренных обновленным мирным соглашением³⁹.

35. Группа подтвердила достоверность информации о том, что большинство гражданских лиц и военнослужащих НОАС (О), задержанных сотрудниками службы военной разведки НСОЮС, содержались в следственном изоляторе в отделении армейских казарм службы в Джубе, известных под названием «Ги-ада»⁴⁰. Служба военной разведки не ведет списка задержанных. Она не выдвигает обвинений против задержанных, не организует для них судебных разбирательств и не позволяет им обращаться за юридической помощью⁴¹.

D. Вербовка и подготовка ополченцев и предоставление им оружия

36. В течение отчетного периода генерал-лейтенант Кук и генерал-майор Туени продолжал вербовать, обучать и вооружать силы в нарушение положений статьи 2.1.8 обновленного мирного соглашения, явно нарушая при этом договоренности в отношении обеспечения безопасности до начала переходного периода (ст. 2.2). Группа подтвердила достоверность информации о том, что генерал-майор Туени организовал вербовку и подготовку свыше 1500 молодых людей-ополченцев из стойбищ в районах Адитор и Вунту, Озерный штат, и снабдил их оружием. Генерал-лейтенант Кук также организовал вербовку и подготовку более 10 000 солдат в Иткуэле, Варраб, о чем Группа сообщала в своем промежуточном докладе 2019 года (S/2019/897) (см. также приложение 3 к настоящему докладу)⁴².

37. Группа подтвердила достоверность информации о том, что генерал-майор Туени снабжал ополченцев боеприпасами и оружием, включая тяжелую артиллерию, из запасов службы военной разведки НСОЮС, находившихся под его контролем в Озерном штате (районы Вунту, Айдор и Пагарау). После подписания обновленного мирного соглашения в сентябре 2018 года генерал-майор Туени в нарушение положений его статьи 2.1.8 сформировал ополченческие отряды и снабдил их оружием и формой⁴³. Согласно имеющейся у Группы информации, генерал-майор Туени снабдил ополченцев оружием, готовя их к

³⁹ Беседы с оперативными сотрудниками службы военной разведки НСОЮС, высокопоставленными сотрудниками силовых структур, представителями гражданского общества и конфиденциальными источниками в не подлежащих разглашению точках, декабрь 2019 года — февраль 2020 года.

⁴⁰ «Ги-ада» в переводе с арабского языка означает «военные казармы». Беседы с оперативными сотрудниками службы военной разведки НСОЮС, высокопоставленными сотрудниками силовых структур, представителями гражданского общества и конфиденциальными источниками в не подлежащих разглашению точках, декабрь 2019 года — февраль 2020 года.

⁴¹ Беседы с оперативными сотрудниками службы военной разведки НСОЮС, высокопоставленными сотрудниками силовых структур, представителями гражданского общества и конфиденциальными источниками в не подлежащих разглашению точках, декабрь 2019 года — февраль 2020 года.

⁴² Там же.

⁴³ Там же.

возможному наступлению на районы, населенные нуэрами, которые, по его мнению, поддерживают НОДС/А (О)⁴⁴.

Е. Нарушение оружейного эмбарго Национальными силами безопасности

38. В соответствии с пунктами 4–6 резолюции 2428 (2018), срок действия которых был продлен в резолюции 2471 (2019) и в которых излагаются меры контроля за обеспечением соблюдения оружейного эмбарго, введенного на всей территории Южного Судана, Группа стремится осуществлять сбор, изучение и анализ информации о поставке, продаже или передаче вооружений и относящихся к ним материальных средств в Южный Судан, а также об организации любого военного обучения и предоставлении любой военной помощи, на которые распространяется действие эмбарго.

39. Группа установила, что в период с марта по июнь 2019 года генеральный директор Бюро внутренней безопасности генерал-лейтенант Кук нарушил оружейное эмбарго, получив от Национальной службы разведки и безопасности Судана, в настоящее время известной как Служба общей разведки, три партии оружия (преимущественно АК-47) и соответствующие боеприпасы⁴⁵.

40. Группа подтвердила также достоверность информации о том, что суданская авиационная компания «Грин флэг эйвиэйшн ко. лтд.»⁴⁶, базирующаяся в Хартуме, доставила оружие и боеприпасы в Джубу и Вау, Западный Бахр-эль-Газаль, самолетом АН-74 (регистрационный или бортовой номер: ST-BDT)⁴⁷. По имеющейся у Группы информации, компания «Грин флэг эйвиэйшн» находится под контролем Службы общей разведки⁴⁸. Кроме того, согласно подтвержденным Группой доказательствам, подполковник Бюро внутренней безопасности Джексон Гаранг Аджу, одно из доверенных лиц генерал-лейтенанта Кука, осуществлял надзор за переправкой этих партий в Джубе⁴⁹.

41. Помимо этого, Группа подтвердила, что по указанию генерал-лейтенанта Кука подполковник Аджу и подполковник Бюро внутренней безопасности Анджело Куот Гаранг Куот предпринимали активные попытки приобрести оружие и боеприпасы. Группа также подтвердила информацию о том, что в течение отчетного периода подполковник Аджу и подполковник Куот выезжали с этой целью за границу⁵⁰.

⁴⁴ Беседы с сотрудниками силовых структур и конфиденциальными источниками в не подлежащих разглашению точках, ноябрь 2019 года — февраль 2020 года.

⁴⁵ Беседы с сотрудниками Национальной службы безопасности, высокопоставленными правительственными чиновниками и конфиденциальными источниками в не подлежащих разглашению точках и по телефону, март 2019 года — февраль 2020 года.

⁴⁶ Компания также известна под названием «Грин флэг эйрлайн». См. страницу «Грин флэг эйрлайн» в «Фейсбуке»: www.facebook.com/pages/category/Tour-Agency/Green-Flag-Aviation-201776569880100/.

⁴⁷ Фотодоказательства хранятся в архиве Группы. Беседы со старшими сотрудниками Национальной службы безопасности и конфиденциальными источниками в не подлежащих разглашению точках, август — декабрь 2019 года.

⁴⁸ Беседы с конфиденциальными источниками в не подлежащих разглашению точках, октябрь — декабрь 2019 года.

⁴⁹ Фотодоказательства хранятся в архиве Группы. Беседы с конфиденциальными источниками в не подлежащих разглашению точках, май — сентябрь 2019 года.

⁵⁰ Беседы с сотрудниками Национальной службы безопасности и конфиденциальными источниками в не подлежащих разглашению точках и по телефону, март 2019 года — февраль 2020 года.

Г. Нарушения соглашения о прекращении боевых действий и норм международного гуманитарного права и права прав человека

42. После подписания обновленного соглашения вооруженные группы в целом соблюдали соглашение о прекращении боевых действий, подписанное в декабре 2017 года, в соответствии с положением о постоянном прекращении огня, содержащемся в статье 2.1 мирного соглашения; это улучшило положение в области безопасности во многих районах страны и сняло ряд проблем, связанных с обеспечением гуманитарного доступа.

43. Гуманитарная ситуация в Южном Судане остается нестабильной, несмотря на то что в сентябре 2018 года было подписано обновленное мирное соглашение. Более 7 миллионов человек в Южном Судане зависят от гуманитарной помощи, около 2,3 миллиона южносуданцев находятся на положении беженцев или просителей убежища в соседних государствах, и около 1,6 миллиона человек по-прежнему являются внутренне перемещенными лицами⁵¹. Большинство южносуданцев столкнулись с проблемой серьезной нехватки продовольствия и имеют ограниченный доступ к основным услугам, включая безопасную воду, медицинское обслуживание и образование, или лишены такого доступа. Хотя некоторые южносуданские беженцы вернулись в свою страну, для многих эта мера носит лишь временный характер. Большинство внутренне перемещенных лиц и беженцев, с которыми беседовала Группа, до сих пор не считают, что они могут вернуться в свои дома⁵².

44. Вооруженные группы, включая правительственные силы безопасности, нарушали Соглашение о прекращении боевых действий, попирая нормы международного гуманитарного права и права прав человека, вплоть до января 2020 года в некоторых районах Центрального штата и Западного Экваториального штата и в округе Майбут, Верхний Нил. Эти угрожающие безопасности нарушения, число которых сократилось с января 2020 года после формирования нового правительства и проведения переговоров между правительством и сторонами, не подписавшими обновленное мирное соглашение, свидетельствуют о хрупкости режима прекращения огня и его значимости для уязвимого гражданского населения⁵³.

⁵¹ См. Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “South Sudan: humanitarian snapshot”, January 2020.

⁵² Беседы с внутренне перемещенными лицами, лицами, находящимися в пунктах защиты гражданских лиц, беженцами, представителями гражданского общества и общинными лидерами в Бентуи, Джубе, Ее, Кампале, Аддис-Абебе и Найроби, август 2019 года — февраль 2020 года.

⁵³ Беседы с командующими НСОЮС, НОДС/А (О), ФНС, Временного военно-политического совета, представителями гражданского общества и общинными и религиозными лидерами в Джубе, Ее, Кампале, Найроби и Хартуме и по телефону, август 2019 года — февраль 2020 года.

Г. Принудительное перемещение, сексуальное и гендерное насилие и нападения на гражданских лиц в Центральном Экваториальном штате

45. В Центральном Экваториальном штате вооруженная группа ФНС, возглавляемая генералом Томасом Сирилло Свакой, сохраняет значительное присутствие своих сил безопасности и оказывает широкую поддержку на местах⁵⁴. ФНС не принадлежит к числу сторон, подписавших обновленное мирное соглашение, и является частью платформы, утверждающей, что коренные причины конфликта в Южном Судане устранены не были. С июля 2019 года ФНС входит в состав АОДЮС — альянса сторон, не подписавших обновленное мирное соглашение, к числу которых относятся также ОФЮС/А под руководством генерала Пола Малонга Авана (SSi.008), «настоящее» Народно-освободительное движение Судана под руководством Пагана Амума и ряд других мелких политических групп⁵⁵.

46. Поскольку ФНС категорически отказывается заключать обновленное мирное соглашение, в январе 2019 года НСОЮС начали согласованное наступление на позиции ФНС в Центральном Экваториальном штате и в Западном Экваториальном штате. ФНС, имеющий ограниченное количество оружия и боеприпасов, за более чем два года заручился этно-политической поддержкой местного населения⁵⁶. ФНС избегает прямых конфликтов с лучше оснащенными НСОЮС и задействует небольшие мобильные подразделения за пределами главных дорог и городских центров, а также использует асимметричную тактику, предусматривающую совершение нападений из засады и рейдов на базы НСОЮС⁵⁷. В Центральном Экваториальном штате эти мобильные подразделения находятся под командованием генерал-лейтенанта Кеньи Лебулона, при этом структура командования отличается своей нечеткостью⁵⁸.

47. 13 декабря 2019 года ФНС захватил казармы НСОЮС в Ласу, Центральный Экваториальный штат. После этого нападения НСОЮС отвоевали базу и совершили серьезные нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права в Ласу и прилегающих районах. От ответных действий Сил значительно пострадало гражданское население⁵⁹.

48. Когда 16 декабря 2019 года комбатанты НСОЮС вновь захватили город Ласу, они начали применять репрессивные меры по отношению к местному населению: совершали нападения на гражданских лиц, акты сексуального и гендерного насилия и грабежи и сжигали различные объекты, включая церкви⁶⁰. Во

⁵⁴ Беседы с представителями гражданского общества, общинными и религиозными лидерами и гражданскими лицами в Джубе, Ее, Кампале и Найроби и по телефону, август 2019 года — февраль 2020 года.

⁵⁵ Беседы с руководством АОДЮС в Найроби, Риме, Аддис-Абебе и Кампале и по телефону, август — сентябрь 2019 года.

⁵⁶ Беседы с представителями гражданского общества, общинными и религиозными лидерами и гражданскими лицами в Джубе, Ее, Кампале и Найроби и по телефону, август 2019 года — февраль 2020 года.

⁵⁷ Беседы с генералом Томасом Сирилло, старшим руководством и полевыми командирами ФНС, общинными лидерами и конфиденциальными источниками в Риме, Кампале и Найроби и по телефону, февраль 2020 года.

⁵⁸ Беседы с представителями командного состава НСБ и конфиденциальными источниками в Ее, Найроби и Кампале и по телефону, август 2019 года — февраль 2020 года.

⁵⁹ Беседы с представителями гражданского общества и конфиденциальными источниками в Джубе и Кампале, январь — февраль 2020 года.

⁶⁰ Группа подтвердила достоверность информации о том, что эти нарушения совершались в Кикуйю-Боме и Ласу и прилегающих районах. Беседы с представителями гражданского

время этого наступления комбатанты заняли здание начальной школы в Ласу, и по состоянию на 20 февраля 2020 года школа оставалась оккупированной в нарушение статей 2.1.10.7 и 2.2.3.1 обновленного мирного соглашения, требующих от всех вооруженных групп освободить гражданские объекты⁶¹.

49. Кроме того, Группа подтвердила достоверность сведений о том, что после захвата Ласу комбатанты НСОЮС совершали акты сексуального насилия над женщинами, включая по крайней мере одну беременную женщину, и насильствовали их. Помимо этого, НСОЮС приказали населению собраться в городе Ласу. В рамках выполнения этого приказа комбатанты НСОЮС искали, задерживали и казнили молодых людей, в том числе детей, которые были обнаружены за пределами контролируемых районов, утверждая, что эти молодые люди были боевиками ФНС⁶². Группа также установила, что в нарушение статьи 2.1.10.7.9 обновленного мирного соглашения комбатанты НСОЮС притесняли гуманитарных работников, заставляя их селиться в казармы НСОЮС и ухаживать за находящимися в них ранеными комбатантами, а также использовать гуманитарные автотранспортные средства для транспортировки комбатантов на базу НСОЮС⁶³.

50. По имеющейся у Группы информации, НСОЮС в районе Ея до января 2020 года командовал генерал Малонг Агот, находившийся в подчинении у командующего на тот момент сухопутными войсками генерал-лейтенанта Сантино Денга Уола (SSi.004) и начальника генерального штаба первого генерал-лейтенанта Габриэля Джок Риака Макола (SSi.001) (оба внесены в санкционный перечень)⁶⁴. Во время наступательной операции по захвату Ласу генерал-лейтенант Джок Риак отправился на вертолете в Ей, чтобы 16 и 17 декабря 2019 года осуществлять непосредственное командование операциями НСОЮС⁶⁵. В этих операциях активное участие принимали служба военной разведки НСОЮС, Национальная служба безопасности и силы, находившиеся под контролем бывшей администрации штата Ей-Ривер⁶⁶.

51. В Центральном Экваториальном штате гражданские лица продолжают подвергаться нападениям в силу своей предполагаемой этнополитической принадлежности. Группа подтвердила факт совершения ряда внесудебных казней в округе Моробо в целях запугивания гражданских лиц, обвиняемых в том, что они поддерживают ФНС⁶⁷.

52. Группа получила сведения, подтверждающие, что в период с декабря 2019 года по январь 2020 года представителями НСОЮС в произвольном порядке были казнены три гражданских лица — в дневное время, на их

общества и конфиденциальными источниками в Джубе и Кампале, январь — февраль 2020 года.

⁶¹ Конфиденциальные сообщения, хранящиеся в архиве Группы, и беседы с конфиденциальными источниками в Джубе и Кампале, январь — февраль 2020 года.

⁶² Беседы с конфиденциальными источниками в Ее, февраль 2020 года.

⁶³ Конфиденциальное сообщение, хранящееся в архиве Группы, и беседы с конфиденциальными источниками в Джубе и Кампале, январь 2020 года.

⁶⁴ В январе 2020 года на смену генералу Малонгу Аготу пришел генерал Луал Денг. Беседы со старшими офицерами НСОЮС, правительственными чиновниками и конфиденциальными источниками в Ее, Джубе, Найроби и Кампале и по телефону, ноябрь 2019 года — февраль 2020 года.

⁶⁵ Беседы с командующими и комбатантами НСОЮС и ФНС, представителями гражданского общества, общинными и религиозными лидерами и гражданскими лицами в Джубе, Ее, Кампале и Найроби и по телефону, декабрь 2019 года — февраль 2020 года.

⁶⁶ Там же.

⁶⁷ Беседы с конфиденциальными источниками в не подлежащих разглашению точках, январь — февраль 2020 года.

собственных земельных участках во время сбора урожая или в лесу по дороге домой⁶⁸. Родственники убитых сообщили Группе, что комбатанты НСОЮС «внимательно следят за всеми», а мать одного из погибших отметила, что ее сын «был убит только для того, чтобы показать, что ждет сторонников ФНС»⁶⁹. Некоторые семьи, опасаясь, что НСОЮС вернутся, чтобы убить и их, решили бежать в Уганду.

53. 15 января 2020 года, после проведения переговоров между высокопоставленной правительственной делегацией и руководством НСОЮС, между НСОЮС и ФНС установился хрупкий режим прекращения огня. Обсуждения велись под руководством светской католической организации «Община Святого Эгидия» в Риме, Италия. По состоянию на 6 марта 2020 года режим прекращения огня все еще соблюдался. Однако Группа получила подтверждения того, что, пока продолжались переговоры, и НСОЮС, и ФНС укрепляли свои военные позиции, готовясь к новым боестолкновениям. Кроме того, Группа получила от различных пострадавших и свидетелей информацию, согласно которой нарушения прав человека гражданских лиц со стороны НСОЮС не прекращаются с января 2020 года⁷⁰.

Н. Серьезные нарушения прав человека, включая сексуальное и гендерное насилие, в Майвуте

54. Как отмечалось в промежуточном докладе Группы 2019 года (S/2019/897, приложение II), с августа 2019 года правительство поддерживает возглавляемую генерал-майором Джеймсом Очаном Пуотом фракцию, отколовшуюся от НОАС (О), в округе Майвут, Верхний Нил. Правительство поддерживало это фракцию для того, чтобы использовать внутренние политические разногласия и межэтническую напряженность с целью спровоцировать конфликты внутри НОДС/А (О) и ослабить единство сторон, поддерживающих г-на Машара⁷¹.

55. В период, в течение которого продолжались боестолкновения, Группа получила сведения, подтверждающие информацию о масштабе финансовой и военной поддержки, оказываемой правительством группе генерал-майора Очана. Руководитель службы военной разведки НСОЮС генерал-майор Туени, генеральный директор Бюро внутренней безопасности и генеральный директор Генерального бюро расследований по договоренности с президентом Кииром, вице-президентом Денгом Гаи и генерал-лейтенантом Джоком Риакком оказывали генерал-майору Очану экономическую и военную помощь для совершения нападений на позиции НОАС (О) в нарушение соглашения о прекращении боевых действий (см. приложение 4)⁷².

56. Готовясь к наступлению, генерал-майор Очан вербовал — иногда насильно — гражданских лиц и готовил ополченческое формирование, в состав которого вошли преимущественно находящиеся на подконтрольных ему территориях представители племен нуэр, гаджаак и сиво. В состав этих сил, которыми

⁶⁸ Там же.

⁶⁹ Беседы с конфиденциальными источниками в не подлежащих разглашению точках, февраль 2020 года.

⁷⁰ Беседы с командующими и комбатантами НСОЮС и ФНС, представителями гражданского общества, религиозными лидерами и гражданскими лицами в Джубе, Ее, Кампале и Найроби и по телефону, февраль 2020 года.

⁷¹ Беседы с правительственными чиновниками, сотрудниками службы военной разведки НСОЮС, лидерами общины сиво-нуэр и конфиденциальными источниками в Джубе и по телефону, ноябрь 2019 года — февраль 2020 года.

⁷² Там же.

командовал бригадный генерал Чуол Йоа Гок, входили и дети-солдаты. Военные наступательные операции Очана, проводившиеся с августа 2019 года по начало января 2020 года, включали военные нападения на пункт расквартирования комбатантов НОАС (О) в Туру и ее штаб в Джеку. Эти действия были сопряжены с широкомасштабными нарушениями прав человека⁷³.

57. С января 2020 года сообщается об ограниченном числе боестолкновений. Правительство приказало генерал-майору Очану и генерал-майору Джеймсу Хору Чулу, командующему 5-й пехотной дивизией НОАС (О), явиться в Джубу для участия в переговорах⁷⁴. 11 февраля 2020 года два генерала подписали соглашение, в котором содержался призыв к постоянному прекращению огня и неукоснительному осуществлению обновленного мирного соглашения.

58. Однако в то время как в Джубе в феврале 2020 года шли переговоры, Группа получила доказательства применения репрессивных мер ополченцами генерал-майора Очана в отношении гражданских лиц, обвиняемых в оказании поддержки НОДС/А (О). Нарушения прав человека включали применение сексуального и гендерного насилия, в том числе калечение половых органов мужчин и женщин, изнасилования и убийства в нарушение статей 2.1.10.2 и 2.1.10.5 обновленного мирного соглашения. Группа получила информацию от многочисленных очевидцев, свидетельствующую о том, что руководили этими действиями генерал-майор Очан и бригадный генерал Чуол Йоа Гок⁷⁵.

I. Риски с точки зрения безопасности, связанные с милитаризацией районов проживания гражданского населения и распространением оружия

59. НСОЮС и НОАС (О) не обеспечили демилитаризацию районов проживания гражданского населения, как того требует статья 2.2.3.1 обновленного мирного соглашения, и продолжают занимать гражданские объекты, в частности школы и больницы. Например, Группа получила свидетельства, подтверждающие, что создание пунктов расквартирования и учебных центров в Юнити привело к дальнейшей милитаризации районов, в которых проживает гражданское население. 7 января 2020 года комбатанты НСОЮС и НОАС (О) заняли здание школы в Каляке, где разместили объединенные полицейские силы⁷⁶.

60. С тех пор как в деревне Дингдинг был создан пункт расквартирования НОАС (О), численность ее населения увеличилась почти в три раза. Это увеличение объясняется присутствием комбатантов, которое подвергает опасности гражданское население. Деревня Дингдинг находится в непосредственной близости от Бенту — города, который, как отмечала Группа, является очагом конфликта между НСОЮС и НОАС (О) (см. [S/2015/656](#), [S/2016/70](#) и [S/2017/326](#)). Группа собрала доказательства того, что ввиду милитаризации деревни

⁷³ Беседы с лидерами и старейшинами племени сиво-нуэр, представителями гражданского общества и конфиденциальными источниками в Джубе, Найроби и Кампале и по телефону, октябрь 2019 года — февраль 2020 года.

⁷⁴ Беседы с представителями правительства, представителями старшего командного состава и политическими лидерами НОДС/А (О), лидерами и старейшинами племени сиво-нуэр, представителями гражданского общества и конфиденциальными источниками в Джубе, Найроби и Кампале и по телефону, январь — февраль 2020 года.

⁷⁵ Беседы с лидерами общины сиво, представителями гражданского общества, сотрудниками НПО и конфиденциальными источниками в Джубе, Найроби и Кампале и по телефону, январь — февраль 2020 года.

⁷⁶ Конфиденциальный документ, хранящийся в архиве Группы, а также беседы с местными жителями и конфиденциальными источниками в Бенту и не подлежащих разглашению точках, февраль 2020 года.

Дингдинг в результате расквартирования в ней комбатантов НОАС (О) увеличилось число актов насилия и случаев сексуальных домогательств в отношении женщин и девочек⁷⁷. Согласно показаниям очевидцев, такие инциденты происходили, когда женщины собирали дрова и набирали воду вблизи деревни⁷⁸.

61. Группа отмечает, что, несмотря на обновленное мирное соглашение и формирование переходного правительства, Южный Судан остается в высшей степени милитаризированной страной. Группа опросила сотрудников местной полиции в Бентиу, Малакале, Румбеке и Торите: все они указывали на то, что гражданские лица имеют доступ к огромному количеству оружия, в отношении которого не установлено никакого регулятивного контроля, и что оно представляет опасность для правоохранительных органов и оказывает воздействие на мир и стабильность в Южном Судане. Многочисленные гражданские лица сообщили Группе, что ввиду крайне нестабильной ситуации в области безопасности и отсутствия доверия к НСОЮС они для целей защиты приобрели оружие, включая штурмовые винтовки⁷⁹.

62. Службы безопасности Южного Судана имеют в своем распоряжении различные виды оружия. Хотя Группа заметила, что неэлитные подразделения НСОЮС снабжены вооружениями старого образца, оружие в целом, как представляется, было исправным, но при этом у комбатантов было минимальное количество личного снаряжения и всего несколько магазинов и не было разгрузочных жилетов⁸⁰. Элитная президентская гвардия (известная как дивизия «Тигр»), подразделение специального назначения и Национальные силы безопасности оснащены более качественным оружием⁸¹. Эти силы были также оснащены бронетранспортерами, находившимися в исправном состоянии⁸². Между тем Группа отмечает, что в распоряжении неэлитных подразделений НСОЮС находились более старые и менее исправные бронетранспортеры. В городах, включая Бентиу, Бор, Малакаль, Торит, Вау, Ямбио и Ей, более старые бронетранспортеры в составе «взводов»⁸³ используются для оказания поддержки пехоте НСОЮС⁸⁴.

⁷⁷ Беседы с представителями местного населения и конфиденциальными источниками в Джубе, Дингдинге, Рубконе и еще в одной не подлежащей разглашению точке, февраль 2020 года.

⁷⁸ Беседы с представителями гражданского общества в Бентиу, Торите, Румбеке, Малакале и Джубе и по телефону, сентябрь 2019 года — февраль 2020 года.

⁷⁹ Там же.

⁸⁰ Наблюдения группы и беседы со старшим военным персоналом МООНЮС и представителями гражданского общества и НПО в Бентиу, Торите, Румбеке, Малакале и Джубе и по телефону, сентябрь 2019 года — февраль 2020 года.

⁸¹ Представляется, что элитные войска весьма хорошо оснащены и имеют в своем распоряжении новейшее оружие, приобретенное в 2013-2014 годах (в основном израильские автоматы калибра 7,62 x 39 мм «Галил» АСЕ), а также новую форму и разгрузочные жилеты высокого качества. Наблюдения Группы и беседы с военным персоналом МООНЮС, представителями полиции Организации Объединенных Наций, учреждений Организации Объединенных Наций и гражданского общества в Джубе и Ее и по телефону, август 2019 года — февраль 2020 года.

⁸² Наблюдения Группы и беседы с военным персоналом МООНЮС, представителями полиции Организации Объединенных Наций, учреждений Организации Объединенных Наций, базирующихся в Джубе, Бентиу, Малакале, Торите и Румбеке и по телефону, сентябрь 2019 года — февраль 2020 года.

⁸³ Согласно военной терминологии, взвод включает три или четыре бронетранспортера. Три взвода составляют эскадрон, а три эскадрона — полк.

⁸⁴ Наблюдения Группы и беседы с военным персоналом МООНЮС, представителями полиции Организации Объединенных Наций и учреждений Организации Объединенных Наций в Джубе, Бентиу, Малакале, Торите и Румбеке и по телефону, сентябрь 2019 года — февраль 2020 года.

63. НСОЮС хранят дополнительные тяжелые бронированные механизированные системы оружия, которые, по оценке Группы, находятся в исправном состоянии. Эта техника хранится в казармах в нарушение статьи 2.2.3.2 обновленного мирного соглашения, которая предусматривает сбор тяжелых вооружений⁸⁵. В феврале 2020 года в международном аэропорту Джубы Группа также заметила три штурмовых вертолета Ми-24⁸⁶. Спутниковые снимки подтвердили, что семь из восьми поврежденных Ми-24, о которых говорилось в предыдущих докладах (см. [S/2019/301](#)) и которые находились на территории генерального штаба НСОЮС на окраине Джубы, известного как «Билфам», не перемещались и, как представляется, неисправны (см. приложение 5).

III. Финансы и природные ресурсы: риски незаконной эксплуатации природных ресурсов и неправомерного присвоения государственных ресурсов

64. Богатые природные ресурсы страны при почти полном отсутствии регулирования являются объектом широкомасштабной незаконной эксплуатации и торговли; соответствующие случаи Группа выявила на всей территории страны в соответствии с пунктом 14 j) резолюции [2428 \(2018\)](#), положения которого были подтверждены в резолюции [2471 \(2019\)](#). В частности, Группа отмечает, что фрагментарный контроль за использованием природных ресурсов страны, особенно сырой нефти, золота и древесины, и государственных финансовых средств и разрозненное управление ими повысили риск неправомерного присвоения и нецелевого использования государственных ресурсов. В пункте 15 резолюции [2428 \(2018\)](#), положения которого были подтверждены в резолюции [2471 \(2019\)](#), Совет Безопасности выразил обеспокоенность по поводу сообщений о финансовых нарушениях, которые создают угрозу для мира, стабильности и безопасности в Южном Судане.

65. Группа неизменно указывала на то, каким образом конкуренция за природные и государственные ресурсы угрожает миру и безопасности (см. [S/2015/656](#), [S/2016/70](#), [S/2018/292](#), [S/2018/1049](#) и [S/2019/897](#)). Стороны, подписавшие обновленное мирное соглашение, признали существование аналогичных рисков, связанных с управлением государственными средствами и природными ресурсами, и обязались неукоснительно соблюдать действующее законодательство страны, регулирующее деятельность в нефтяной и горнодобывающей отраслях, а также провести ряд реформ в области управления экономикой, предусмотренных в соглашении⁸⁷.

66. Например, в статье 1.4.2 обновленного мирного соглашения стороны приняли на себя обязательство в течение предварительного переходного периода, который закончился 21 февраля 2020 года, мудро и транспарентно использовать ресурсы страны в интересах народа Южного Судана. Однако в ходе своих расследований Группа установила, что орган, осуществляющий надзор за

⁸⁵ Беседы с представителями Механизма контроля и проверки соблюдения условий прекращения огня и осуществления переходных мер безопасности в Джубе, Бенту, Малакале, Торите, Румбеке и Боре и по телефону, сентябрь 2019 года — февраль 2020 года.

⁸⁶ Наблюдения Группы в Джубе, февраль 2020 года.

⁸⁷ В статье 4.1.7 соглашения стороны обязались незамедлительно провести реформы в области управления экономикой и финансами, в статье 4.8.1.14.4 они обязались обеспечить строгое соблюдение положений пересмотренного Закона о нефти 2012 года и Закона о добыче полезных ископаемых 2012 года, и в статье 4.8.1.1 они обязались осуществить положения Закона об управлении поступлениями от продажи нефти 2012 года в течение трех месяцев после начала переходного периода.

деятельностью, осуществляемой в течение предварительного переходного периода — Национальный комитет по предварительному переходному периоду — не смог транспарентно управлять средствами, выделенными на осуществление мирного процесса, в том числе средствами, необходимыми для принятия срочных мер по обеспечению безопасности, о чем подробно говорится ниже.

67. Основным источником поступлений в государственный бюджет остается продажа сырой нефти страны. Вместе с тем Группа отмечает, что меры, призванные обеспечить транспарентность управления поступлениями, получаемыми от продажи нефти, и предусмотренные в обновленном мирном соглашении, в Законе о нефти и Законе об управлении поступлениями от продажи нефти, приняты не были. Сырая нефть страны, по всей видимости, принесет в 2020 году поступления в размере около 1 млрд долл. США, которые без соответствующего надзора могут стать объектом неправомерного присвоения и нецелевого использования государственных средств⁸⁸.

68. Кроме того, Группа собрала документальные доказательства того, каким образом пробелы в надзоре за деятельностью, касающейся золота и древесины, в частности древесины лиственных пород деревьев, и в управлении такой деятельностью позволяют незаконно добывать и эксплуатировать природные ресурсы страны. В Восточном Экваториальном штате на нелицензированных участках золотодобычи в окрестностях города Капозта незаконно используется специальное оборудование. Кроме того, местные органы власти города Капозта выдают лицензии на добычу, хотя по закону такие лицензии выдает Министерство шахт. В других местах в Восточном Экваториальном штате 7-ая дивизия НСОЮС обеспечивает защиту лесорубов, незаконно заготавливающих и перевозящих древесину.

А. Риски нецелевого использования государственных ресурсов, которые находятся в распоряжении Национального комитета по предварительному переходному периоду

69. Статья 1.4.8 обновленного мирного соглашения предусматривает, что для осуществления деятельности в течение предварительного переходного периода учреждается фонд, финансируемый из государственных средств и взносов доноров. Национальный комитет по предварительному переходному периоду обеспечивает транспарентное управление фондом и ежемесячно представляет президенту Южного Судана и сторонам сведения о состоянии фонда. В ходе своих расследований Группа установила, что Комитет не обеспечивает транспарентного управления средствами, выделяемыми на цели осуществления мирного процесса.

70. В рамках механизмов, созданных для предварительного переходного периода, центральный банк страны — Банк Южного Судана — открыл два счета для операций Национального комитета по предварительному переходному периоду по переводу и снятию средств: счет в местной валюте (No. 00269191294239) в южносуданских фунтах и счет в твердой валюте (No. 00269211295177) в долларах США. В соответствии с процедурами управления счетами Секретарь Комитета Мартин Элиа Ломуро или его «представитель» должны были подписывать специальные сертификаты о совершении всех платежей с указанием суммы и

⁸⁸ С учетом средней цены примерно 55 долл. США за баррель нефти марки «Брент» в феврале 2020 года продажа страной 49 000 баррелей своей нефти марок «Дар» и «Нил» в сутки должна принести поступления в размере примерно 82 млн долл. США в месяц или 984 млн долл. США в год. См. U.S. Energy Information Administration, “South Sudan Open Data”. Available at eia.gov/opendata (accessed in February 2020).

даты платежей. Однако из рассмотренных Группой документов неясно, кто считается «представителем», что создает возможность того, что любое должностное лицо Комитета обладает полномочиями подписывать сертификаты о совершении платежей⁸⁹.

71. С использованием информации из многочисленных источников Группа подтвердила, что один из сопредседателей Национального комитета по предварительному переходному периоду Генри Одвар, который является самым высокопоставленным представителем НОДС/А (О) в этом органе, не получил никаких документов, касающихся выделения средств, находящихся в распоряжении Комитета, и/или платежей, произведенных со счетов Комитета, что представляет собой нарушение обновленного мирного соглашения (статья 1.4.8)⁹⁰.

72. На основе информации, полученной в ходе своих расследований, Группа смогла собрать сведения о четырех траншах, предоставленных правительством в распоряжение Национального комитета по предварительному переходному периоду и механизмам, имеющим отношение к предварительному переходному периоду. Во-первых, с октября 2018 года по май 2019 года в первые восемь месяцев предварительного переходного периода Комитет получил 10 млн долл. США⁹¹. Из этих ассигнований 2 млн долл. США были выделены на функционирование механизмов Комитета по обеспечению безопасности.⁹²

73. В период с мая по ноябрь 2019 года в распоряжение Национального комитета по предварительному переходному периоду был предоставлен второй транш в размере 10 млн долл. США⁹³. Этот общий объем средств был распределен следующим образом: 6,8 млн долл. США было выделено на поддержание функционирования механизмов обеспечения безопасности в течение предварительного переходного периода и 3,2 млн долл. США было потрачено на аренду транспортных средств и оплату гостиничных номеров в связи с осуществлением деятельности Комитета⁹⁴.

74. В ноябре 2019 года Банк Южного Судана перевел Национальному комитету по предварительному переходному периоду третий транш в размере 40 млн долл. США⁹⁵, из которых 16,5 млн долл. США были предназначены для механизмов обеспечения безопасности в течение предварительного переходного периода⁹⁶. В частности, Комитет выделил 5 млн долл. США Совместному комитету по вопросам безопасности в переходный период, 4 млн долл. США — Совместной военной комиссии по прекращению огня, 3,5 млн долл. США — Объединенному совету по вопросам обороны, 1,1 млн долл. США — Совету

⁸⁹ Письмо Банка Южного Судана от 20 ноября 2019 года, касающееся осуществляемых Комитетом выплат клиентам в соответствии с утвержденными процедурами и процессом принятия решений; приобщено к материалам Группы.

⁹⁰ Беседы с представителями НОДС/А (О) и НОДС (БЗ), сотрудниками НПО и представителями гражданского общества в Джубе и Найроби и по телефону, январь-февраль 2020 года.

⁹¹ См. Daniel Danis and Charles Wote, “Gov’t avails only \$10 million for pre-transitional period – NPTC”, Eye Radio, 30 July 2019.

⁹² Беседы с членами Комитета, представителями НОДС/А (О) и НОДС (БЗ) и сотрудниками НПО в Джубе, Риме и Найроби, январь-февраль 2020 года.

⁹³ Воссозданная Объединенная комиссия по наблюдению и оценке, протокол восьмого заседания воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке (ВОКНО), состоявшегося 1 августа 2019 года в гостинице «Палм Африка», Джуба, Южный Судан.

⁹⁴ Беседы с членами Комитета, представителями НОДС/А (О), сотрудниками НПО в Джубе, Риме и Найроби и по телефону, январь-февраль 2020 года.

⁹⁵ South Sudan News Now, “Kiir’s gov’t disburses \$40 million to NPTC for urgent implementation of peace deal”, 20 November 2019.

⁹⁶ Sudan Tribune, “South Sudanese troops remain deployed outside cantonment sites—CTSAMVM”, 16 December 2019.

стратегического обзора по вопросам обороны и безопасности и 2 млн долл. США — Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции (см. приложение 6). В распоряжении Группы не было никакой документации по оставшимся 23,5 млн долл. США.

75. По мнению Группы, перечисление 3,5 млн долл. США Объединенному совету по вопросам обороны в рамках третьего транша сопряжено с риском неправомерного присвоения или нецелевого использования государственных средств, поскольку Совет не имеет мандата, в рамках которого необходимы значительные средства для выполнения задач в течение предварительного переходного периода. В качестве технического органа Совет был только уполномочен контролировать осуществление военных аспектов обновленного мирного соглашения. Многочисленные источники сообщили Группе о том, что средства были перечислены Совету еще до того, как члены Национального комитета по предварительному переходному периоду обсудили объем средств для своей работы с Советом⁹⁷.

76. 6 февраля 2020 года за две недели до начала работы переходного правительства правительство объявило о выделении Национальному комитету по предварительному переходному периоду четвертого транша в размере 40 млн долл. США⁹⁸.

77. Кроме того, Группа подтвердила, что с декабря 2018 года делегатам Национального комитета по предварительному переходному периоду оплачивалось их проживание. Однако руководство Комитета не принимало коллективного решения о выделении ресурсов на оплату проживания своих делегатов и управлении этими ресурсами. Стоимость аренды гостиничных номеров для делегатов Комитета в гостиницах «Пирамид континентал», «Панорама плаза» и «Палм Африка» в Джубе варьировалась в пределах от 2500 до 3000 долл. США в месяц⁹⁹. В том же контексте Группа рассмотрела письмо руководства гостиницы «Палм Африка» от 30 августа 2019 года, в котором делегаты Комитета были уведомлены о прекращении гостиничного обслуживания в связи с шестимесячной задолженностью по оплате, что указывает на то, что средства, переведенные для оплаты проживания, возможно, не были получены конечным адресатом¹⁰⁰.

78. Группа отмечает, что отсутствие транспарентной информации о фактическом выделении и использовании всех траншей, полученных Национальным комитетом по предварительному переходному периоду от Банка Южного Судана, сопряжено с риском возможного нецелевого использования и неправомерного присвоения государственных средств. Группа не смогла установить конечных адресатов большинства ассигнований, которые обещал выделить Комитет. Группа обратилась к Председателю Комитета с просьбой дать разъяснения в отношении фактического выделения и использования средств Комитета¹⁰¹. На сегодняшний день Группа не получила ответа по существу, она получила лишь подтверждение того, что ей будет предоставлен подробный ответ к 6 марта, который еще не получен.

⁹⁷ Беседы с представителями НОДС/А (О) и НОДС (БЗ), представителями гражданского общества и сотрудниками НПО в Джубе и Найроби и по телефону, январь–февраль 2020 года.

⁹⁸ Sudan Tribune “South Sudan disbursed \$40m for peace implementation: African union”, 6 February 2020.

⁹⁹ Беседы с членами Комитета, представителями НОДС/А (О) и НОДС (БЗ) и сотрудниками НПО в Джубе, Риме и Найроби и по телефону, январь–февраль 2020 года.

¹⁰⁰ Документ, приобщенный к материалам Группы.

¹⁰¹ Документ, приобщенный к материалам Группы.

В. Риски неправомерного присвоения государственных средств, получаемых от продажи нефти

79. Во второй половине 2019 года правительство приняло протоколы о прекращении своей практики предварительной продажи сырой нефти, заключающейся в том, что оно брало предоплату за нефть, которую планировало поставить в будущем. Министерство нефти пояснило членам Группы, что оно отменило поставку всех недоставленных, предварительно оплаченных грузов сырой нефти и что Министерство финансов и планирования планировало оплатить непогашенную задолженность¹⁰². Группа не может достоверно установить сумму непогашенной задолженности. Как Группа сообщала ранее (см. S/2019/897), практика предварительной продажи нефти является непрозрачной, снижает объем поступлений правительства и может приводить к нецелевому использованию государственных средств. В обновленном мирном соглашении содержится призыв проанализировать положение с кредитами, обеспеченными нефтью, в течение шести месяцев после начала работы переходного правительства¹⁰³.

80. Министерство нефти возобновило работу системы спотовых торгов, которая в соответствии со статьей 4.8.1.7 обновленного мирного соглашения должна быть открытой и прозрачной и обеспечивать конкуренцию между участниками торгов. Министерство нефти ежемесячно предлагает десяткам нефтяных компаний принять участие в тендере на приобретение у государства сырой нефти посредством направления их тендерных заявок по электронной почте¹⁰⁴. Группа по вопросам сбыта, которая представляет собой межведомственную группу, состоящую из 22 экспертов, оценивает тендерные заявки и определяет рыночную цену и дату поставки¹⁰⁵. Из документации 2019 года, которую изучила Группа, следует, что без договоренностей о предварительной продаже тендерная система позволяет проводить открытые торги¹⁰⁶. После приостановки предварительных продаж Группа подтвердила, что правительство удовлетворило тендерные заявки по меньшей мере четырех разных компаний, торгующих нефтью, на приобретение грузов государственной сырой нефти¹⁰⁷.

81. Хотя система спотовых торгов функционирует, остаются пробелы в прозрачности этой системы и обеспечении конкуренции в ее рамках, так как Министерство нефти не обнародует данные об отборе покупателей, обсуждении условий и объеме отгружаемых грузов, при этом публикация таких данных

¹⁰² Беседы с представителями Министерства нефти, конфиденциальными источниками и аналитиком, изучающим эту отрасль, в Джубе и Найроби, ноябрь 2019 года. См. также *Radio Tamazuj*, “South Sudan suspends crude oil pre-sale contracts”, 30 June, 2019.

¹⁰³ Статья 4.8.1.3 соглашения предусматривает, что в течение шести месяцев с момента начала переходного периода все кредиты и контракты, обеспечением или гарантией которых является нефть, выявляются, проверяются и регистрируются в целях обеспечения прозрачности и подотчетности.

¹⁰⁴ Беседы с представителями Министерства нефти, предпринимателями, работающими в нефтяной отрасли, и конфиденциальным источником в Джубе, Найроби и Аддис-Абебе, сентябрь — декабрь 2019 года.

¹⁰⁵ Беседы с бывшим членом группы по вопросам сбыта, южносуданскими предпринимателями и аналитиком, изучающим эту отрасль, в Джубе и по телефону, сентябрь — ноябрь 2019 года. См. также доклад о сбыте Министерства нефти Южного Судана за период с июня 2015 года по май 2016 года, сентябрь 2019 года. Документ, приобщенный к материалам Группы.

¹⁰⁶ Конфиденциальные документы, приобщенные к материалам Группы.

¹⁰⁷ Беседы с представителями Министерства нефти, бывшими сотрудниками Министерства нефти, предпринимателями, работающими в нефтяной отрасли и иностранными дипломатами в Джубе, Найроби и Аддис-Абебе и по телефону, ноябрь 2019 года — январь 2020 года.

предусмотрена в обновленном мирном соглашении¹⁰⁸. Согласно информации многочисленных источников, участвующих в процессе проведения торгов или принятия решений, на практике с помощью системы открытых торгов присуждается лишь часть контрактов на транспортировку грузов¹⁰⁹. Вместо этого канцелярия президента в координации с Национальной службой безопасности, а не с группой по вопросам сбыта, принимала решение о том, какой компании присудить контракт на транспортировку нефти, в отношении примерно половины грузов, по которым были заключены контракты с июня 2019 года¹¹⁰.

82. Группа отмечает, что без своевременного обнаружения данных нефть в стране может стать объектом незаконной торговли и эксплуатации природных ресурсов, а государственные средства, получаемые от ее продажи, могут использоваться нецелевым образом и не поступать в государственный бюджет. В 2020 году правительство, вероятно, будет продавать две–три партии грузов сырой нефти в месяц международным компаниям, торгующим нефтью, что должно приносить поступления в размере около 82 млн долл. США в месяц¹¹¹.

83. Чтобы компенсировать замедление поступления ликвидности в результате официальной приостановки предварительной продажи нефти и покрыть предполагаемый дефицит бюджета на 2019/20 годы, правительство заключило соглашение о предоставлении кредита в размере около 400 млн долл. США с Африканским экспортно-импортным банком¹¹². Средства, полученные в рамках этого кредита, были использованы для погашения задолженности по заработной плате, финансирования части бюджета Национального комитета по предварительному переходному периоду и реализации проектов в области развития и совершенствования инфраструктуры, таких как модернизация международного аэропорта Джубы¹¹³. Речь идет о соглашении о предоставлении обеспеченного нефтью кредита (форма предварительной продажи), который будет финансироваться в течение следующих четырех лет за счет продажи грузов сырой нефти¹¹⁴.

¹⁰⁸ В статье 4.14.4 соглашения содержится конкретный призыв публиковать информацию о контрактах, обеспеченных нефтью.

¹⁰⁹ Беседы с предпринимателями, работающими в нефтяной отрасли, иностранными дипломатами, бывшими сотрудниками Министерства нефти, сотрудником аналитического центра и конфиденциальным источником в Джубе, Найроби и Аддис-Абебе и по телефону, сентябрь 2019 года — февраль 2020 года.

¹¹⁰ Беседы с предпринимателями, работающими в нефтяной отрасли, бывшими сотрудниками Министерства нефти, специалистом по анализу политики и конфиденциальным источником в Джубе, Найроби и Аддис-Абебе и по телефону, сентябрь 2019 года — февраль 2020 года.

¹¹¹ С учетом средней цены примерно 55 долл. США за баррель нефти марки «Брент» в феврале 2020 года продажа 49 000 баррелей в сутки марок «Дар» и «Нил» страны должна принести примерно 82 млн долл. США в месяц. См. U.S. Energy Information Administration, “South Sudan Open Data”. Available at eia.gov/opendata (accessed in February 2020).

¹¹² Соглашение о предоставлении кредита на сумму 400 млн долл. США правительству Республики Южный Судан Африканским экспортно-импортным банком (Афрэксимбанк) 15 октября 2019 года. Документ, приобщенный к материалам Группы; и беседы с экономистами и конфиденциальными источниками в Джубе и по телефону, декабрь 2019 года — февраль 2020 года.

¹¹³ Конфиденциальный документ, приобщенный к материалам Группы, и беседы с иностранными дипломатами и экспертом по финансовым вопросам по телефону, февраль 2020 года.

¹¹⁴ Беседы с аналитиками, изучающими отрасль, и конфиденциальным источником в Вашингтоне, округ Колумбия, и по телефону, февраль 2020 года.

С. Угроза нецелевого использования государственных средств, связанных с добычей нефти и соответствующими поступлениями

84. Бывший министр нефти Даниэль Авоу Чуанг обязался способствовать обеспечению транспарентности в управлении нефтью страны и финансовыми средствами, получаемыми от ее продажи. В июне 2019 года он сообщил представителям средств массовой информации Южного Судана следующее: «когда мы будем продавать нашу сырую нефть, мы будем обнародовать эту информацию». В октябре 2019 года был создан новый сайт Министерства нефти, а в феврале 2020 года Министерство опубликовало отчет о нефтяной отрасли страны за 2018/19 год¹¹⁵. Вместе с тем Группа отмечает, что веб-сайт не содержит обновленных данных, как это предусмотрено в законах страны о транспарентности, что препятствует осуществлению надлежащего контроля за государственными ресурсами¹¹⁶. Группа оценила показатели, связанные с нефтью, посредством анализа неопубликованных данных и на основе бесед с конфиденциальными источниками, хотя Закон об управлении поступлениями от продажи нефти предусматривает, что Министерство нефти должно публиковать данные о поступлениях от продажи нефти четыре раза в год¹¹⁷.

85. В четвертом квартале 2019 года объем добычи нефти в стране колебался в пределах 170 000–180 000 баррелей в сутки¹¹⁸. Например, в результате серии разрывов трубопроводов на нефтяных месторождениях в Юнити и административном районе Рувенг и сильного наводнения десятки скважин были временно закрыты, что привело к кратковременному падению объема добычи¹¹⁹. В 2020 году объем добычи, вероятно, увеличится, так как, по оценкам Министерства нефти, на приблизительно 25 скважинах на нефтяных месторождениях Тар Джат на участке 5А к югу от Бентиу, которые были выведены из эксплуатации в результате конфликта (см. S/2015/656), можно добывать около 16 000 баррелей нефти в сутки в 2020 году¹²⁰.

86. Рост добычи позволил увеличить объем не имеющих целевого назначения средств бюджета страны на 2019/20 год и принес дополнительные средства для осуществления обновленного мирного соглашения и финансирования бюджета

¹¹⁵ Беседы с представителем Министерства нефти в Джубе, ноябрь 2019 года. См. также *Radio Tamazuj*, “New oil minister vows transparency in oil deals”, 18 June, 2019.

¹¹⁶ Статья 79.1 главы XVII Закона о нефти гласит, что министр обнародует как на веб-сайте Министерства, так и с помощью любых других надлежащих средств информацию для заинтересованных лиц о всех основных данных о добыче, поступлениях и расходах в нефтяном секторе, соглашениях по нефти и лицензиях, касающихся нефти.

¹¹⁷ Согласно статье 31.1 главы IX Закона об управлении поступлениями от продажи нефти, Министерство публикует отчеты о поступлениях от нефти не позднее, чем через шесть недель после окончания каждого квартала.

¹¹⁸ Цифры колеблются ежедневно, но варьируются в пределах 130 000 баррелей в сутки нефти марки «Дар» с участков 3 и 7 и до 45 000 баррелей в сутки с участков 1, 2 и 4; беседы с представителями Министерства нефти, аналитиками, изучающими нефтяную отрасль, и представителями гражданского общества в Джубе и Найроби и по телефону, ноябрь 2019 года, и U.S. Energy Information Administration, “South Sudan Open Data”. Available at eia.gov/opedata (accessed in February 2020).

¹¹⁹ Беседы с аналитиками, изучающими нефтяную отрасль в Южном Судане, и конфиденциальными источниками по телефону, январь 2020 года.

¹²⁰ Беседы с сотрудником Министерства нефти, аналитиком, изучающим эту отрасль, и бывшими сотрудниками Министерства нефти в Джубе и по телефону, август 2019 года — февраль 2020 года, и выступление представителя компании «Судд петролеум оперейтинг компани» на конференции «Нефть и энергетика в Африке» в Джубе, октябрь 2019 года.

страны, составляющего 1,3 млрд долл. США¹²¹. Хотя объем добычи увеличился до почти 180 000 баррелей в сутки, следует иметь в виду, что большая часть объема добываемой нефти должна быть передана в натуральной форме нефтяным компаниям для покрытия оперативных расходов и в рамках участия в прибыли и Судану вместо уплаты сборов за переработку, транспортировку и транзит¹²². С учетом этих существующих финансовых обязательств и бюджетных прогнозов Министерства финансов и планирования Группа подсчитала, что в 2020 году правительство сможет продавать около 49 000 баррелей сырой нефти в день, что позволит получить от ее продажи около 980 млн долл. США за весь год¹²³.

87. Для увеличения объема поступлений и привлечения новых инвестиций в развитие нефтяной отрасли страны Министерство нефти планирует выставить на аукцион более десятка новых нефтяных участков в марте 2020 года и подписать соглашения о разведке и разделе продукции¹²⁴. В рамках последнего такого соглашения, которое правительство подписало с Южной Африкой в мае 2019 года, было создано совместное предприятие «Найл орандж энеджи проект» для разведки на участке В2 в Джонглее и строительства нефтеперерабатывающего завода¹²⁵. В рамках работы этого совместного предприятия в Джубе было открыто его отделение для поддержки проекта «Новые горизонты» по строительству нефтеперерабатывающего завода¹²⁶.

88. Как сообщалось в промежуточном докладе Группы за 2019 год, подробные сведения о соглашении между двумя государственными структурами — Стратегическим топливным фондом Южной Африки и компанией Южного Судана «Найл петролеум корпорейшн» — обнародованы не были. Группа дважды запрашивала у Южной Африки копию соглашения, которая должна находиться в открытом доступе согласно условиям, закрепленным в обновленном мирном соглашении¹²⁷. Хотя Группа получила подтверждение получения своего запроса,

¹²¹ Salvatore Garang Mabiordit, “Budget speech FY 2019/2020”, Ministry of Finance and Planning, June 2019, available at <http://www.mofep-grss.org/wp-content/uploads/2019/07/Budget-Speech-draft-FY-19-20-Final.pdf>; and Salvatore Garang Mabiordit, “FY 2019/2020 approved budget book”, Ministry of Finance and Planning, December 2019, available at <http://grss-mof.org/documents/1>.

¹²² Дополнительную информацию о 28 000 баррелях в сутки, предоставляемых Судану вместо уплаты сборов за переработку, транспортировку и транзит, см. в S/2018/1049. Беседы с персоналом МООНЮС, иностранными дипломатами, представителем Международного валютного фонда и конфиденциальными источниками в Джубе и по телефону, сентябрь 2019 года — февраль 2020 года. См. также Okech Francis, “China gets a sixth of South Sudan oil output to build highways”, Bloomberg, 5 April 2019; South Sudan, Ministry of Finance and Planning, “National budget brief: South Sudan 2019”, United Nations Children’s Fund, April 2019, available at <http://grss-mof.org/documents/>; и выступление президента Южного Судана по случаю открытия второй сессии переходного национального законодательного органа, 14 мая 2019 года.

¹²³ С учетом средней цены примерно 55 долл. США за баррель нефти марки «Брент» в феврале 2020 года добыча 49 000 баррелей в сутки марок «Дар» и «Нил» страны должна принести примерно 82 млн долл. США в месяц. См. U.S. Energy Information Administration, “South Sudan Open Data”. Available at eia.gov/opendata (accessed in February 2020).

¹²⁴ Беседы с представителем Министерства нефти в Джубе, ноябрь 2019 года. См. также Denis Dumo, “South Sudan to offer 14 oil blocks for licensing by Q1 2020 – oil minister”, Reuters News, 29 October 2019.

¹²⁵ Беседы с предпринимателями, работающими в нефтяной отрасли, персоналом МООНЮС и аналитиком, изучающим эту отрасль, в Джубе и Найроби, сентябрь — ноябрь 2019 года.

¹²⁶ Беседы с иностранными дипломатами в Джубе, ноябрь 2019 года, и открытые документы, опубликованные в бюллетене правительства о тендерах и на веб-сайте Казначейства Южной Африки.

¹²⁷ Статья 13.10 главы V Закона о нефти предусматривает, что Национальная нефтегазовая корпорация в соответствии с международными стандартами предоставляет

на сегодняшний день Группе не было представлено никакого ответа по существу¹²⁸.

D. Неучтенные государственные ресурсы, предоставленные в рамках оказания помощи в натуральной форме силам безопасности

89. Для охраны нефтяных месторождений страны нефтяные консорциумы Южного Судана — «Дар петролеум оперейтинг компани», «Грейтер пайонер оперейтинг компани» и «Судд петролеум оперейтинг компани» — предоставляют Министерству нефти целевые средства на обеспечение безопасности. Эти три нефтяных консорциума, которые являются независимыми структурами, но частично принадлежат государству, не платят силам безопасности Южного Судана напрямую¹²⁹. Это обычный порядок действий, в соответствии с которым нефтяные консорциумы перечисляют средства правительству после того, как Министерство нефти определяет сметные расходы на охрану нефтяных месторождений¹³⁰. Затем нефтяные консорциумы предусматривают соответствующие средства в своих операционных бюджетах по статье расходов «безопасность» и платят Министерству финансов и планирования, которое перечисляет средства службам безопасности в рамках обычного бюджетного процесса¹³¹.

90. Охрана нефтяных объектов страны обеспечивается с помощью сочетания усилий частных служб охраны, сил Национальной службы безопасности и военнослужащих НСОЮС, и у Группы есть информация, которая подтверждает, что многие правительственные силы безопасности получают поддержку в натуральной форме от нефтяных консорциумов¹³². Подразделения по охране нефтяных объектов сил Национальной службы безопасности и НСОЮС принимают пожертвования в натуральной форме в виде топлива, медицинских препаратов, продовольствия, транспортных средств и других предметов¹³³. Эта помощь не была учтена в бюджете на 2019/20 годы, и информация о ней не была обнародована, как того требует Закон об управлении поступлениями от продажи нефти (статья 34.1 главы IX), который предусматривает, что лицензиаты, подрядчики и субподрядчики ежегодно раскрывают информацию о всех платежах, денежных

общественности свои проверенные годовые счета, информацию о доле добычи, процедурах сбыта, отпускной цене, сборах, уплаченных или полученных за нефтепромысловую деятельность и деятельность по транспортировке нефти, а также о соглашениях по нефти и договорах с субподрядчиками.

¹²⁸ Группа направила письма правительству Южной Африки 23 октября 2019 года и 27 января 2020 года.

¹²⁹ Беседы с представителями Министерства нефти и конфиденциальными источниками из нефтяной отрасли в Джубе и Найроби и по телефону, сентябрь 2019 года — январь 2020 года.

¹³⁰ Беседы с представителями Министерства нефти и конфиденциальными источниками в Джубе, ноябрь 2019 года.

¹³¹ Конфиденциальный документ, приобщенный к материалам Группы, и беседы с представителями Министерства нефти, иностранными дипломатами и конфиденциальным источником в Джубе, сентябрь-ноябрь 2019 года.

¹³² Беседы с персоналом МООНЮС, иностранным дипломатом, аналитиками, изучающими нефтяную отрасль, представителями гражданского общества, находившимися в Верхнем Ниле, и конфиденциальными источниками, занимающимися вопросами обеспечения безопасности на нефтяных месторождениях, в Джубе, Бентиу и Найроби и по телефону, сентябрь 2019 года — февраль 2020 года.

¹³³ Конфиденциальные документы, рассмотренные Группой, и беседы с представителями Министерства нефти, конфиденциальными источниками, представителями гражданского общества и аналитиками, изучающими эту отрасль, в Джубе и Найроби и по телефону, сентябрь 2019 года — январь 2020 года.

или натурой, производимых правительственным учреждениям в связи с нефтедобывающей деятельностью.

91. Эта прямая материальная помощь, предоставляемая правительственным силам безопасности, представляет собой существенную неденежную форму местных выплат правительственным силам, в связи с чем эти пожертвования могут стать объектом неправомерного присвоения и нецелевого использования, поскольку они не включены в официальный бюджетный процесс страны.

Е. Независимые поступления, которые могут быть объектом нецелевого использования Национальной службой безопасности

92. Для доставки пожертвований в натуральной форме и получения других видов услуг, имеющих отношение к нефтяным месторождениям, нефтяные консорциумы используют услуги частных компаний, в том числе некоторых компаний, которые находятся под контролем Национальной службы безопасности¹³⁴. Две отдельные компании, контролируемые Национальной службой безопасности, — «Судд (Сууд) секьюрити сервисиз ко. лтд.» и «Судд сервисиз и инвестмент ко. лтд.» (см. S/2019/301) — обеспечивают охрану операционных центров и нефтяных скважин компании «Грейтер пайонер оперейтинг компани»¹³⁵. Кроме того, в штаб-квартире компании «Грейтер пайонер оперейтинг компани» в Джубе компания «Судд (Сууд) секьюрити сервисиз» обеспечивает охрану, предоставляет водителей и проводит некоторые виды работ по техническому обслуживанию¹³⁶. Менеджер по вопросам безопасности компании «Грейтер пайонер оперейтинг компани» Луис Мияр является бригадным генералом в Бюро внутренней безопасности¹³⁷.

93. Сотрудники компании «Судд (Сууд) секьюрити сервисиз», многие из которых являются или являлись членами Национальной службы безопасности, обеспечивают охрану и занимаются техническим обслуживанием на нефтяных месторождениях компании «Дар петролеум оперейтинг компани». Другие частные компании, принадлежащие Национальной службе безопасности, заключили контракты с компанией «Дар петролеум оперейтинг компани», в том числе компания «Нэшнл ойл энд гэс ко. лтд.»¹³⁸. Информация, полученная в ходе бесед с источниками Группы, осведомленными о ситуации с контрактами на закупку, свидетельствует о том, что Министерство нефти имеет широкие полномочия давать указания нефтяным консорциумам в отношении того, каким компаниям присуждать контракты на оказание нефтепромысловых услуг, например, компаниям, контролируемым Национальной службой безопасности¹³⁹. Помимо этого, Национальная служба безопасности направляет сотрудников по вопросам связи

¹³⁴ Беседы с аналитиками, изучающими нефтяную отрасль, и конфиденциальными источниками в Джубе и Найроби и по телефону, ноябрь 2019 года — февраль 2020 года.

¹³⁵ Конфиденциальные документы, приобщенные к материалам Группы, и беседы с иностранным дипломатом, журналистом из Южного Судана и конфиденциальными источниками в Джубе и по телефону, ноябрь 2019 года — февраль 2020 года.

¹³⁶ Беседы с конфиденциальными источниками, имеющими отношение к расходованию средств, получаемых от продажи нефти, в Джубе и Найроби и по телефону, сентябрь 2019 года — январь 2020 года.

¹³⁷ На основе двух конфиденциальных документов, рассмотренных Группой.

¹³⁸ См. S/2019/301 и беседы с конфиденциальными источниками в Найроби, ноябрь 2019 года.

¹³⁹ Беседы с сотрудником аналитического центра, иностранным дипломатом, конфиденциальными источниками в Джубе и Найроби и по телефону, сентябрь 2019 года — февраль 2020 года.

на объекты на нефтяных месторождениях и в отделения компаний «Дар петролеум оперейтинг компани» и «Грейтер пайонер оперейтинг компани» в Джубе¹⁴⁰.

94. С опорой на данные из предыдущих докладов о структуре собственности компаний Национальной службы безопасности (см. S/2019/301) Группа подсчитала, что компании, контролируемые Национальной службой безопасности, получили по меньшей мере 13,6 млн долл. США через канал независимых поступлений по линии контрактов на оказание нефтепромысловых услуг¹⁴¹. Группа отмечает, что это подрывает мир и безопасность в Южном Судане, поскольку Национальная служба безопасности отстранилась от мирного процесса, о чем говорилось выше и в предыдущих докладах Группы (см. S/2019/301 и S/2019/897).

Г. Незаконная добыча золота

95. Как уже сообщала Группа (см. S/2017/979 и S/2019/301), десятки тысяч южносуданских старателей промывают золотоносную руду в лотках в руслах рек страны и выкапывают мелкие ямки в поисках золотых самородков и россыпей золота аллювиального типа на всей территории Восточного Экваториального и Центрального Экваториального штатов¹⁴². Кустарная добыча полезных ископаемых обеспечивает средства к существованию населения, хотя эта практика по своей сути является неформальной. В Министерстве шахт и Министерстве торговли нет данных о добыче золота или торговле им в стране¹⁴³. Из-за таких недостатков в управлении сектором кустарной и мелкомасштабной золотодобычи в сфере торговли золотом стала возможна незаконная эксплуатация ресурсов, что было признано переходным национальным законодательным органом в его обзоре бюджета страны¹⁴⁴.

96. Добыча золота и торговля им по большей части не регулируются и не облагаются налогом¹⁴⁵. Ранее Министерство шахт выдавало лицензии на торговлю золотом, но в 2018 году прекратило это делать из-за того, что торговцы золотом

¹⁴⁰ Беседы с предпринимателями, работающими в нефтяной отрасли, и конфиденциальными источниками в Джубе и Найроби и по телефону, сентябрь 2019 года — февраль 2020 года.

¹⁴¹ Расчеты сделаны на основе конфиденциальных документов, изученных Группой, и бесед с конфиденциальными источниками в Джубе и Найроби и по телефону, сентябрь 2019 года — январь 2020 года.

¹⁴² Согласно Закону о добыче полезных ископаемых, «кустарная добыча» означает проведение работ по добыче традиционными или обычными способами и средствами; не включает добычу каких-либо полезных ископаемых, которые находятся на глубине более 10 метров или для извлечения которых необходимо использовать взрывчатые вещества. Беседы с представителями Министерства шахт, предпринимателями, занимающимися торговлей золотом, и местным журналистом в Джубе и по телефону, сентябрь 2019 года — февраль 2020 года.

¹⁴³ Беседы с представителями Министерства шахт и Банка Южного Судана, аналитиком, изучающим эту отрасль, представителями гражданского общества и конфиденциальными источниками в Джубе и по телефону, сентябрь 2019 года — февраль 2020 года; и International Monetary Fund, “Republic of South Sudan: technical assistance report — report on external sector statistics mission”, country report No. 20/10, January 2020.

¹⁴⁴ В соответствии с главой IX Закона о добыче полезных ископаемых «государственные органы власти», такие как местные органы административного управления и органы власти, имеют законное право регулировать кустарную добычу полезных ископаемых; переходный национальный законодательный орган Южного Судана, доклад о бюджете за 2019/20 финансовый год в третьем чтении, 21 августа 2019 года; документ, приобретенный к материалам Группы.

¹⁴⁵ Беседы с предпринимателями, работающими в горнодобывающей отрасли, и конфиденциальными источниками в Джубе и Найроби и по телефону, сентябрь 2019 года — февраль 2020 года.

не подавали отчеты с подробной информацией о своих сделках. В 2019 и 2020 годах Министерство не выдавало никаких лицензий на экспорт, что свидетельствует о том, что торговля любым золотом южносуданского происхождения, которое продается за пределами страны, является незаконной¹⁴⁶. В некоторых случаях добыча золота является источником неучтенных поступлений, в том числе для местных административных органов в Капоэте, которые контролируют доступ к полезным ископаемым южносуданских и международных компаний, занимающихся добычей полезных ископаемых с использованием механической техники¹⁴⁷.

Г. Незаконное использование промышленного оборудования и нелицензированных шахтеров в Восточном Экваториальном штате

97. В окрестностях города Капоэта, крупного центра золотодобывающей промышленности, для добычи золота использовалась тяжелая техника¹⁴⁸. Хотя использование промышленного оборудования нормативно разрешено в Гороме, Центральный Экваториальный штат (см. S/2019/897), эта практика является незаконной в Капоэте, поскольку только Министерство шахт имеет право выдавать лицензии, которые позволяют использовать оборудование на шахтах страны. Министерство не выдавало каких-либо лицензий на мелкую добычу полезных ископаемых, которые позволили бы механизировать добычу полезных ископаемых в Капоэте¹⁴⁹.

98. Группа подтвердила использование промышленного горнодобывающего оборудования на нескольких объектах вдоль реки Сингаита в окрестностях Лауру (также известно как Нагуро или Нгавуру), к югу от города Капоэта в округе Буди (см. изображение ниже)¹⁵⁰. Группа отмечает, что международная компания, имеющая лицензию на разведку в рамках этой концессии, не участвует в добыче.

99. Согласно данным по итогам проведенных Группой бесед и полученным ею фактическим данным, используемое в настоящее время промышленное оборудование включает в себя непосредственно горнодобывающее оборудование, в том числе передвижную золотопромывочную установку, компактное золотопромывочное оборудование и ковшовый экскаватор для добычи золота, и строительную технику, включая бульдозеры, тракторы, обычные экскаваторы и экскаваторы с поворотной лопатой¹⁵¹. Группа отмечает, что использование

¹⁴⁶ Беседы с представителями Министерства шахт и конфиденциальным источником в Джубе, ноябрь 2019 года.

¹⁴⁷ Беседы с персоналом МООНЮС, представителями гражданского общества, представителями НОДС (О), журналистом в Джубе, иностранными дипломатами и конфиденциальными источниками в Джубе, Энтеббе, Найроби и Вашингтоне, округ Колумбия, и по телефону, сентябрь 2019 года — февраль 2020 года.

¹⁴⁸ Беседы с представителями министерства шахт, южносуданскими золотодобытчиками и предпринимателями, представителями гражданского общества и конфиденциальным источником информации в Джубе, Найроби и по телефону, ноябрь 2019 года — февраль 2020 года.

¹⁴⁹ Статья 8.1 главы II Закона о добыче полезных ископаемых гласит, что разведка, исследование, мелкая и крупная разработка и хранение полезных ископаемых осуществляются с санкции министра по рекомендации Генерального директора Управления по разработке полезных ископаемых.

¹⁵⁰ Беседы с предпринимателями горнодобывающей промышленности, сотрудниками МООНЮС и конфиденциальным источником информации в Энтеббе и по телефону, ноябрь–декабрь 2019 года.

¹⁵¹ Конфиденциальные документы и беседы с представителями Министерства шахт, предпринимателями горнодобывающей отрасли, представителями гражданского общества,

промышленного оборудования при добыче значительно увеличивает объем добываемого аллювиального золота по сравнению с кустарной добычей, а также обеспечивает возможности для незаконной торговли этим полезным ископаемым.

100. Группа подтвердила, что помимо незаконной механизированной добычи золота большая часть золотодобычи в районе Лауру осуществлялась без лицензий Министерства шахт¹⁵². Вместо этого местная администрация Капоэты выдает лицензии на разведку и добычу полезных ископаемых на основе документов, рассмотренных Группой, и собеседований с компаниями и предпринимателями, работающими в горнодобывающем секторе Южного Судана¹⁵³.

101. Бывший губернатор Капоэты Луи Лобонг Ложор вел переговоры о лицензиях на добычу непосредственно с местными компаниями в обход Министерства шахт. Например, администрация Капоэты выдала «Операционную лицензию на мелкую добычу/разведку» сроком на один год компании «Afro Mining Company Ltd.», разрешив ей добывать золото в любой точке бывшего штата Капоэта¹⁵⁴. Однако Министерство шахт не выдало лицензию компании «Afro Mining», согласно имеющейся у него информации и исходя из открытых данных¹⁵⁵. Кроме того, компания «Lily Gold Mining Company», которая подала заявку на получение лицензии в Министерство шахт, но не получила ее, ведет добычу в Капоэте без лицензии¹⁵⁶.

иностранными дипломатами и конфиденциальным источником информации в Джубе, Энтеббе, Вашингтоне, округ Колумбия, и по телефону, сентябрь 2019 года — февраль 2020 года.

¹⁵² Беседы с представителями Министерства шахт, представителями гражданского общества, предпринимателями горнодобывающей промышленности и конфиденциальным источником информации в Джубе и по телефону, ноябрь 2019 года — февраль 2020 года.

¹⁵³ Беседы с представителями Министерства шахт, предпринимателями горнодобывающей отрасли, представителями гражданского общества и конфиденциальными источниками информации в Джубе и Энтеббе и по телефону, ноябрь 2019 года — февраль 2020 года.

¹⁵⁴ Конфиденциальный документ, имеющийся в распоряжении Группы, и беседы с представителями гражданского общества, сотрудниками Министерства шахт и конфиденциальными источниками информации в Джубе, Энтеббе и Найроби и по телефону, сентябрь 2019 года — февраль 2020 года.

¹⁵⁵ Конфиденциальный документ, имеющийся в распоряжении Группы, беседы с сотрудниками Министерства шахт в Джубе в ноябре 2019 года; а также кадастр горнодобывающей промышленности Южного Судана, с текстом которого на английском языке можно ознакомиться по адресу: <http://portals.flexicadastre.com/southsudan>.

¹⁵⁶ Беседы с представителями министерства шахт, южносуданским предпринимателем и конфиденциальным источником информации в Джубе и Энтеббе и по телефону, ноябрь 2019 года — февраль 2020 года.

Изображение предполагаемого золотодобывающего участка в Лауру, Южный Судан

Лауру, Восточный Экваториальный штат, Южный Судан

Комитет Совета Безопасности,
полномочия которого были продлены
резолюцией 2471 (2019) по
Южному Судану



Источник изображения

WorldView-2, 2020-02-25T08:22:28, (C) COPYRIGHT 2020 DigitalGlobe, Inc.
GeoEye-1, 2018-09-26T08:20:55, (C) COPYRIGHT 2020 DigitalGlobe, Inc.

Издание Организации Объединенных Наций,
Карта № 4606.1 (февраль 2020 года)

Указание границ и названий и использование обозначений на данной карте не означает их официального одобрения или принятия со стороны Организации Объединенных Наций
Управление информационно-коммуникационных технологий
Секция геопространственной информации

Н. Незаконная эксплуатация древесины и торговля ею в Восточном Экваториальном штате

102. Как уже сообщала Группа, осуществляемая НСОЮС и НОАС-О незаконная эксплуатация древесины и торговля ею, включая, в частности, тик, красное дерево и африканскую афцелию, в районах, находящихся под их контролем, представляет угрозу для мира, безопасности и стабильности в штатах Центральный Экваториальный и Восточный Экваториальный (см. S/2019/301 и S/2019/897).

103. В целях борьбы с незаконной эксплуатацией природных ресурсов страны в 2019 году Переходный национальный законодательный орган призвал к резкому повышению тарифов на торговлю лесоматериалами, заявив, что, по его оценке, тариф, установленный в размере всего лишь 6,50 долл. США на один грузовик, является слишком низким¹⁵⁷. По официальным данным торговой статистики, содержащимся в базе статистических данных Организации Объединенных Наций по международной торговле («Комтрейд ООН»), в 2018 году объем экспорта тика из Южного Судана в Уганду составил в общей сложности всего лишь 34 тонны. Этот объем примерно равен объему древесины, перевозимой всего лишь двумя полностью гружеными грузовиками, на основе чего можно сделать вывод о существенном занижении объема незаконной торговли. Кроме того, Переходный национальный законодательный орган запретил заготовку и экспорт древесины красного дерева¹⁵⁸.

104. Группа подтвердила, что 7-я дивизия НСОЮС продолжала получать прибыль от незаконных лесозаготовок, обеспечивая защиту лесозаготовительных участков частных лесохозяйственных компаний и предлагая военное сопровождение автотранспортных средств, доставляющих бревна к угандийской границе в Восточном Экваториальном штате¹⁵⁹. Основные места, в которых НСОЮС обеспечивали безопасность нелегальных лесозаготовок в Восточном Экваториальном штате, включают паямы Имилай, Оббо, Омура, Киттра, Имоти и Палабе и район Герия в округе Икотос¹⁶⁰.

105. В Восточном Экваториальном штате НСОЮС и местные чиновники сотрудничали в незаконной торговле лесоматериалами. Что касается незаконной эксплуатации лесов страны, то на основе проведенного расследования Группа установила, что многие лесозаготовительные компании получили лицензии от Министерства сельского хозяйства и продовольственной безопасности в Джубе, а также получили дополнительное разрешение от министра сельского хозяйства бывшего штата Торит¹⁶¹. После получения этих разрешений командование 7-й дивизии НСОЮС обеспечило вооруженную охрану лесозаготовительных участков и транспортировку бревен. Офицеры НСОЮС также помогали компаниям вести переговоры с окружными комиссарами по лесозаготовительным участкам¹⁶².

¹⁵⁷ South Sudan, Transitional National Legislature, “Fiscal year 2019/20 budget report in the third reading stage”, 21 August 2019; документ, имеющийся в распоряжении Группы.

¹⁵⁸ См. <https://comtrade.un.org>.

¹⁵⁹ Беседы с членом НОДС/АС (О), представителями общин и торговцем тиком в Торите и Джубе, январь–февраль 2020 года.

¹⁶⁰ Беседы с торговцем тиком, представителем общины и местным чиновником в Джубе, Торите и Кампале, январь 2020 года.

¹⁶¹ Беседы с членом НОДС/АС (О), представителями общин и торговцем тиком в Торите и Джубе, январь–февраль 2020 года.

¹⁶² Беседы с членом НОДС/АС (О) и сотрудниками неправительственных организаций в Торите и Джубе, январь–февраль 2020 года.

106. Из-за отсутствия надлежащего контроля на границе страны с Угандой имелись возможности для незаконной торговли лесоматериалами. Группа подтвердила информацию о том, что некоторые международные и южносуданские торговцы и компании пользуются неформальными отношениями с местными властями на южносуданской стороне границы, где должностные лица разрешают проезд грузовиков с лесоматериалами без досмотра¹⁶³. Например, в середине 2019 года Министерство финансов бывшего штата Торит несколько раз временно закрывало отделения Национального управления по вопросам поступления в Нимуле. В результате сотрудники этого управления не облагали налогом грузовики, перевозившие тик в Уганду¹⁶⁴. Рыночная цена одного кубометра тика на угандийском рынке по состоянию на январь 2020 года оставалась на уровне от 400 до 650 долл. США¹⁶⁵.

107. Торговцы древесиной в стране использовали три основных внутренних маршрута для незаконной перевозки лесоматериалов в Уганду: а) развилка Магве-Ару-Нимуле; б) Торит-Магве-Китгум-Нимуле; и с) Магве-Павал-Лобоне.

I. Информация о незаконных лесозаготовках на примере торгово-строительной компании «Лаки френдз»

108. Группа проверила и подтвердила сведения о нелегальной лесозаготовительной деятельности одной из компаний — торгово-строительной компании ООО «Лаки френдз»¹⁶⁶. В период с 2018 года компания «Лаки френдз» занималась лесозаготовительной деятельностью на основе концессии в паяме Кетире, район Герия, Восточный Экваториальный штат. Члены общины Кетире выступали против вырубки леса, но компания «Лаки френдз» проигнорировала их опасения, и этой общине не была выплачена компенсация за незаконную лесозаготовку¹⁶⁷. В июне 2019 года комиссар паяма Кетире созвал местных чиновников для публичного обсуждения с членами общины вопроса о компенсации за вырубку леса компанией «Лаки френдз». Впоследствии ответственный за административные и финансовые вопросы НСОЮС генерал-майор Джонсон Джума, о котором Группа упоминала в своем промежуточном докладе за 2019 год в связи с его деловыми интересами в области лесозаготовительной деятельности в этом районе, подверг критике комиссара, после чего тот был вынужден уйти с занимаемой должности¹⁶⁸.

109. Вооруженная охрана угандийской границы для перевозки бревен, заготовленных компанией «Лаки френдз», обеспечивалась третьей бригадой 7-й дивизии НСОЮС со штабом в Торите. НСОЮС предоставляли по два солдата на

¹⁶³ Беседы с местным чиновником, сотрудником Полицейской службы Южного Судана, представителями общин и членами НОДС/АС (О) в Торите, январь 2020 года.

¹⁶⁴ Беседы с сотрудниками Полицейской службы Южного Судана, представителями НОДС/АС (О), местным чиновником и сотрудниками неправительственной организации в Торите, январь 2020 года.

¹⁶⁵ Беседы с торговцем тиком, лидерами общин в Джубе и Торите, январь 2020 года. См. также International Tropical Timber Organization, “Tropical timber market report”, vol. 23, No. 2, 16–31 January 2020. С текстом на английском языке можно ознакомиться по адресу: www.itto.int/files/user/mis/MIS_16-31_Jan2020.pdf.

¹⁶⁶ См. конфиденциальное приложение 2.

¹⁶⁷ Беседы с представителями НОДС/АС (О), представителями общин и сотрудниками неправительственной организации в Кампале, Джубе и Торите, январь 2020 года.

¹⁶⁸ Беседы с представителем НОДС/АС (О), представителями общин и сотрудниками неправительственной организации в Кампале, Джубе и Торите, декабрь 2019 года — январь 2020 года.

каждый грузовик и взимали за это плату в размере около 900-1000 долл. США за один грузовик¹⁶⁹.

110. В июне 2019 года бывший губернатор штата Торит уволил комиссара по поступлениям на основании того, что он не доложил о финансовых убытках из-за незаконной вырубки, а также из-за того, что с лесозаготовительными компаниями были заключены непрозрачные контракты¹⁷⁰. Общие потери от незаконной вырубки лесов в пяти округах оцениваются более чем в 100 000 долл. США¹⁷¹, включая 56 000 долл. США в районе Герия, округ Икотос, где действовала компания «Лаки френдз»¹⁷². Участники проведенных Группой бесед упоминали о роли компании «Лаки френдз» в увольнении комиссара¹⁷³.

111. Группа подтвердила, что компания «Лаки френдз» также действовала в Центральном Экваториальном штате, в частности в районе Лока в округе Лайня. Для защиты этих лесозаготовительных участков «Лаки френдз» задействовали Экваториальные неассоциированные силы — местное этническое ополчение племени паджулу¹⁷⁴. Группа направила руководству «Лаки френдз» запрос на представление информации о вышеупомянутых платежах и другой незаконной деятельности¹⁷⁵. На сегодняшний день Группа не получила никакого ответа.

IV. Обновленная информация по политическим вопросам: перспективы установления прочного мира и роль региона

112. Государства-члены, особенно соседние с Южным Суданом страны, сыграли важную роль в содействии формированию Обновленного переходного правительства национального единства. Прорывной политический компромисс, предложенный региональными посредниками, обеспечил для г-на Киира, г-на Машара и других ключевых политических лидеров возможность сформировать переходное правительство на трехгодичный период.

113. Тем не менее, несмотря на то, что благодаря международным усилиям был найден выход из тупика, в который зашло формирование Обновленного переходного правительства национального единства, посредники и стороны, подписавшие обновленное мирное соглашение, по-прежнему отказываются от осуществления этого соглашения, как об этом говорится в промежуточном докладе Группы за 2019 год. Группа отмечает, что государства-члены региона и стороны, подписавшие это соглашение, вступили в политический сговор, о котором мало что известно широкой общественности и который привел к выборочному и неполному осуществлению соглашения. Такой подход не позволяет учитывать

¹⁶⁹ Беседы с представителем НОДС/АС (О), представителями общин, сотрудниками неправительственной организации и местным чиновником в Торите, январь 2020 года.

¹⁷⁰ Беседы с местным чиновником, торговцем тиком и сотрудниками неправительственной организации в Джубе и Торите, сентябрь 2019 года — январь 2020 года. См. также Radio Tamazuj, “Torit revenue authority commissioner sacked after exposing corruption”, 9 June 2019.

¹⁷¹ Беседы с членами общины и представителем НОДС/АС (О) в Джубе и Торите, сентябрь 2019 года — февраль 2020 года. См. также Radio Tamazuj, “Torit governor partially reshuffles cabinet”, 26 August 2019.

¹⁷² Ijoo Bosco, “Vote of no confidence issued against minister of agriculture — orit», Eye Radio, 7 June 2019.

¹⁷³ Беседы с представителями общин, представителем НОДС/АС (О) и сотрудниками неправительственной организации в Торите и Джубе, январь–февраль 2020 года.

¹⁷⁴ Беседы с представителями НФС, НОДС-БЗ, НОДС/АС (О) и представителями общин в Кампале, Джубе и Торите и по телефону, декабрь 2019 года — февраль 2020 года.

¹⁷⁵ Документ, имеющийся в распоряжении Группы.

потребность в государственных учреждениях, реформах в области экономического управления, инклюзивном гражданстве, верховенстве права и подотчетности, и поэтому он представляет угрозу для дальнейшего прогресса в политической сфере¹⁷⁶.

А. Неоднозначная приверженность осуществлению мира и международным усилиям

114. Несмотря на подписание обновленного мирного соглашения в сентябре 2018 года под руководством МОВР, переходное правительство сформировалось после длительных задержек лишь 17 месяцев спустя. Во многих случаях политическое вмешательство МОВР, предпринятое в последнюю минуту, имело преимущественную силу по сравнению с согласованными рамками и сроками, предусмотренными в соглашении и соответствующих добавлениях к нему. Например, когда в ноябре 2019 года подписавшие соглашение стороны договорились о 100-дневном продлении предпереходного периода, МОВР обещал провести обзор хода его осуществления через 50 дней после начала этого периода¹⁷⁷. Этот обзор не был проведен.

115. В неравномерной международной поддержке в целях осуществления задач в предпереходный период находит отражение отсутствие регулярной поддержки регионом положений Совета Безопасности о санкциях, срок действия которых был продлен в соответствии с его резолюцией 2471 (2019). Группа отмечает, например, что, несмотря на призывы, с которыми бывший Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 2206 (2015) по Южному Судану, выступил в октябре 2019 года во время посещения данного региона, соответствующие таможенные органы соседних государств не представили Комитету никаких докладов о досмотре грузов в связи с эмбарго на поставки оружия в соответствии с пунктом 10 резолюции 2428 (2018), положения которого были подтверждены в резолюции 2471 (2019).

В. Нарушение угандийской армией эмбарго на поставки оружия

116. Влиятельная политическая роль ключевых гарантов, в том числе Уганды, в поддержке мирных усилий в Южном Судане контрастирует с несанкционированным присутствием угандийских военных в стране. С 2018 года Группа постоянно сообщала о присутствии Народных сил обороны Уганды в южной части Южного Судана (см. S/2018/1049, S/2019/301 и S/2019/897).

117. В течение данного отчетного периода Группа получила несколько подтвержденных сообщений о присутствии Народных сил обороны Уганды в различных районах Центрального Экваториального штата, в том числе в районе Гулумби между Моробо и Кангой. Группа также проверила и подтвердила многочисленные сообщения о том, что Народные силы обороны Уганды ночью вторгаются в Южный Судан через неофициальные пограничные контрольно-пропускные пункты, например в Гоборо и Гарамбе в Центральном Экваториальном штате¹⁷⁸.

¹⁷⁶ Беседы со старшими должностными лицами — представителями правительства, НОДС/АС (О), АОДЮС и ОАЮС, представителями гражданского общества, иностранными дипломатами и сотрудниками региональных разведывательных служб в Джубе, Найроби, Кампале и Риме и по телефону, январь–февраль 2020 года.

¹⁷⁷ То же.

¹⁷⁸ Беседы с представителями гражданского общества, лидерами общин, сотрудниками международных неправительственных организаций, членами НОАС-О и НФС,

118. Группа отмечает, что со времени введения Советом Безопасности эмбарго на поставки оружия 13 июля 2018 года Уганда не обращалась в Комитет, учрежденный резолюцией 2206 (2015), с просьбой о предоставлении военным силам разрешения на въезд на территорию Южного Судана, как это требуется в соответствии с положениями пункта 5 резолюции 2428 (2018), которые были подтверждены в резолюции 2471 (2019).

С. Политическое посредничество Судана и нарушение им эмбарго на поставки оружия

119. Заместитель Председателя Суверенного совета Судана генерал-лейтенант Мохамед Хамдан Дагало (известный также как Хемедти) содействовал формированию нового правительства Южного Судана, сопровождая г-на Машара и гарантируя его безопасность в ходе многочисленных посещений Джубы в рамках подготовки к формированию правительства. Одновременно с этим генерал-лейтенант Хемедти продолжал мирные переговоры в Джубе с суданскими вооруженными группами, включая Суданский революционный фронт и фракцию НОДС-С под руководством Абдельазиза аль-Хилу.

120. По сведениям из многочисленных источников, задействованных в посредничестве по обоим каналам, взаимосвязь между осуществлением обновленного мирного соглашения и проведением мирных переговоров относительно Судана стала неразрывной¹⁷⁹. Например, генерал-лейтенант Хемедти попытался воспользоваться своими патронажными отношениями с г-ном Машаром для того, чтобы просить поддержки у Джубы в смягчении позиции лидера фракции вооруженной группировки НОДС-С Абдельазиза аль-Хилу, который базируется в Южном Судане¹⁸⁰. Многочисленные источники в НОДС/АС (О) сообщили Группе, что г-н Машар в последний момент вошел в состав правительства «по принуждению» Судана, Уганды и международного сообщества и что г-н Машар «в настоящее время находится в плену в Джубе»¹⁸¹. Эти запутанные отношения чреваты угрозой того, что осуществление соглашения будет зависеть от достижения Суданом прогресса в его мирных переговорах.

121. Кроме того, как Группа подробно описала в пунктах 39 и 40 выше, Служба общей разведки Судана нарушила эмбарго на поставки оружия, введенное в резолюции 2428 (2018) и подтвержденное в резолюции 2471 (2019). Группа проинформировала суданские власти о своих выводах. Судан в ответ заявил, что «информация об участии авиакомпании «Грин флэг эвэйшн» в контрабанде оружия не соответствует действительности», и добавил, что «авиакомпания «Грин флэг эвэйшн» перевозила в Республику Южный Судан только военную форму в рамках сотрудничества между двумя странами»¹⁸². Группа отмечает, что для поставки военной формы в Южный Судан требуется заблаговременное представление Комитету, учрежденному резолюцией 2206 (2015), заявки на предоставление изъятия из режима санкций на основании пункта 5 f) или 5 g)

сотрудниками региональной разведки и конфиденциальными источниками в Джубе, Кампале и Найроби и по телефону, ноябрь 2019 года — февраль 2020 года.

¹⁷⁹ Беседы с сотрудниками региональных разведывательных служб, представителями НОДС/АС (О) и фракции НОДС-С под руководством Абдельазиза аль-Хилу и конфиденциальными источниками в Джубе и по телефону, октябрь 2019 года — февраль 2020 года.

¹⁸⁰ Беседы с сотрудниками региональных разведывательных служб и конфиденциальными источниками в Джубе и по телефону, январь–февраль 2020 года.

¹⁸¹ Беседы со старшими представителями НОДС/АС (О) по телефону, февраль 2020 года.

¹⁸² Вербальная нота Постоянного представительства Республики Судан при Организации Объединенных Наций от 14 февраля 2020 года в ответ на официальное сообщение Группы от 31 января 2020 года.

резолюции 2428 (2018) и ее утверждение Комитетом, но Комитет такой заявки не получал¹⁸³.

D. Риски, связанные с изменением числа штатов и их границ

122. В связи с сокращением числа штатов с 32 до 10, которое было согласовано и объявлено за рамками обновленного мирного соглашения, возникли новые риски в областях политики, экономики и безопасности. В частности, создание двух новых административных районов Пибор и Рувенг сразу же вызвало неприятие со стороны оппозиции, поскольку особый статус, предоставленный этим территориям, основан на экономических стимулах и стимулах в области безопасности¹⁸⁴. Правительственные источники сообщили Группе, что приверженные проведению жесткой политики сторонники г-на Киира, а также бывшие губернаторы 32 штатов и лидеры общины динка выступают против окончательного решения г-на Киира вернуться к структуре из 10 штатов¹⁸⁵.

123. Решение г-на Киира о создании административного района Рувенг, отдельного от территории штата Юнити, как она определялась в соответствии с первоначально установленными границами десяти штатов, будет иметь экономические последствия для общин. Около 80 процентов действующих нефтяных скважин, эксплуатируемых компанией «Грейтер пайониер оперэйтинг компани», находятся в административном районе Рувенг¹⁸⁶. В соответствии с Законом об управлении доходами от продажи нефти нефтедобывающие государства имеют право на получение 2 процентов дохода от продажи нефти, добытой в границах государства¹⁸⁷. Соответственно, согласно расчетам Группы, произведенным исходя из бюджетных смет Южного Судана на 2019/20 год и прогнозов добычи нефти в этой стране, штаты, добывающие нефть на месторождениях, эксплуатируемых компанией «Грейтер пайониер оперэйтинг компани», имеют право на получение около 8 млн долл. США в 2020 году¹⁸⁸. В результате создания района Рувенг штату Юнити теперь придется поделиться этими финансовыми средствами.

¹⁸³ В 2019 году Комитет рассмотрел аналогичную просьбу о применении изъятия, поступившую от другого государства-члена, и утвердил эту просьбу.

¹⁸⁴ Беседы со старшими представителями НОДС/АС (О) и ОАЮС по телефону, февраль 2020 года.

¹⁸⁵ Беседы с представителями Обновленного переходного правительства национального единства, бывшими губернаторами, общинными лидерами и старейшинами в Джубе и Найроби и по телефону, февраль 2020 года.

¹⁸⁶ Беседы с иностранными дипломатами, южносуданским журналистом, сотрудником аналитического центра и конфиденциальным источником по телефону, январь–февраль 2020 года.

¹⁸⁷ Статья 29.1 главы VIII Закона об управлении поступлениями от продажи нефти, которая предназначена для включения в обновленное мирное соглашение, гласит, что штаты, добывающие нефть, получают 2 процента от чистых доходов от продажи нефти», в то время как общины в этих штатах «получают 3 процента от чистых доходов от продажи нефти».

¹⁸⁸ Цифровые показатели рассчитаны на основе публикаций Salvatore Garang Mabiordit, “Budget speech FY 2019/2020”, Ministry of Finance and Planning, June 2019, с текстом на английском языке можно ознакомиться по адресу: <http://www.mofep-grss.org/wp-content/uploads/2019/07/Budget-Speech-draft-FY-19-20-Final.pdf>; и Salvatore Garang Mabiordit, “FY 2019/2020 approved budget book”, Ministry of Finance and Planning, December 2019, с текстом на английском языке можно ознакомиться по адресу: <http://grss-mof.org/documents/1>.

Е. Неустраненные структурные причины конфликта

124. В результате формирования переходного правительства улучшились возможности для подлинного диалога между сторонами, подписавшими обновленное мирное соглашение, в контексте применения подхода к национальной политике, основанного на концепции «большого шатра».

125. Группа отмечает, что на фоне этой нестабильной политической ситуации большинство южных суданцев до сих пор не имеют возможности пользоваться дивидендами мира. Обещания правительства в отношении подотчетности судебных органов, изложенные в главе 5 обновленного мирного соглашения, до сих пор не выполнены, а формирование смешанного суда по Южному Судану по-прежнему откладывается. Кроме того, стороны, подписавшие соглашение, в целом игнорируют экономические аспекты конфликта и его взаимосвязь с существующим политическим устройством. В главе 4 соглашения подробно излагаются меры по улучшению экономического управления в стране, страдающей от нецелевого использования государственных средств и неправомерного присвоения государственных ресурсов, в отношении чего Совет Безопасности выразил обеспокоенность в пункте 15 своей резолюции 2428 (2018), определив это как действия, которые создают угрозу для мира, безопасности и стабильности в Южном Судане.

126. Неполное и запоздалое выполнение задач на этапе, предшествующем переходному периоду, свидетельствует о том, что вопросам правосудия переходного периода, структурным реформам государственного управления и обеспечению финансовой подотчетности не уделяется достаточного внимания¹⁸⁹. Группа отмечает, что главы 4 и 5 обновленного мирного соглашения предназначены для преодоления укоренившейся безответственности судебных органов и неправомерного использования финансовых средств. В этой связи необходимо отметить, что в соглашении обеспечиваются рамочные основы для устранения движущих факторов конфликта, включая справедливое распределение экономических ресурсов и преодоление неэффективного управления.

127. Единственной основой для проведения открытого диалога между правительством и сторонами, не подписавшими обновленное мирное соглашение, которые обеспокоены коренными причинами конфликта, является инициатива общины Святого Эгидия в Риме. Однако согласно полученной Группой информации, г-н Киир намеревается убедить лидеров АОДЮС вернуться в Джубу и войти в состав Обновленного временного правительства национального единства в обмен на предоставление государственных должностей и других преференций, включая денежные выплаты¹⁹⁰.

128. Лидеры АОДЮС отвергли «явно выраженное распределение политических должностей среди представителей политической элиты страны¹⁹¹. По их утверждению, единственным средством для достижения прочного мира является «устранение коренных причин конфликта в Южном Судане»¹⁹². Группа

¹⁸⁹ Беседы с бывшими представителями Обновленного переходного правительства национального единства, руководством НОДС/АС (О), АОДЮС и ОАЮС, представителями гражданского общества и конфиденциальными источниками в Джубе, Риме, Найроби, Кампале, Хартуме и Аддис-Абебе и по телефону, август 2019 года — февраль 2020 года.

¹⁹⁰ Беседы с генералом Томасом Сирилло, генералом Полем Малонгом, Паганом Амумом и генералом Ояи Денг Аджакком в Риме и Найроби и по телефону, январь–февраль 2020 года.

¹⁹¹ То же.

¹⁹² В состав правительственной делегации, возглавляемой посланником президента Барнабой Мариалем Бенджамином, также входили министр по делам кабинета министров Мартин Элиа Ломуро, бывший губернатор Капоэты Луис Лобонг и генеральный директор Бюро

отмечает, что впервые с момента начала конфликта в 2013 году правительство признало актуальность этого вопроса, подписав Римскую декларацию о мирном процессе в Южном Судане (см. приложение 7)¹⁹³.

V. Осуществление мер по замораживанию активов и обеспечению запрета на поездки

129. В соответствии с резолюцией 2428 (2018), положения которой были подтверждены в резолюции 2471 (2019), Группа продолжает собирать, изучать и анализировать информацию об осуществлении государствами-членами мер по замораживанию активов, которые распространяются на восемь внесенных в санкционный перечень физических лиц.

130. Группа направила Кении и Уганде, через их постоянные представительства при Организации Объединенных Наций, письма, касающиеся осуществления мер по замораживанию активов и содержащие запросы относительно собственности на имущество в Найроби и Кампале¹⁹⁴. На сегодняшний день Группа не получила никакого ответа. Однако в ходе расследования активов восьми внесенных в санкционный перечень лиц Группа подтвердила информацию о том, что генерал-лейтенант Джок Риак приобрел дом в Кампале через доверенное лицо, действовавшее от его имени¹⁹⁵. В этой связи Группа отмечает, что критерии, установленные Советом Безопасности для введения индивидуальных санкций, включают в себя совершение прямо или косвенно действий в интересах или от имени физического лица или организации, которые были внесены Комитетом в санкционный перечень (резолюция 2428 (2018), пункт 14 i)).

131. В отчетном периоде Группа не подтвердила каких-либо нарушений запрета на поездки, кроме тех двух, о которых сообщалось в ее промежуточном докладе. Однако в январе, феврале и марте 2020 года Германия и Италия в четырех отдельных случаях обращались в Комитет, учрежденный резолюцией 2206 (2015), с просьбой предоставить генералу Полу Малонгу изъятия в отношении запрета на поездки и замораживания активов, с тем чтобы он мог принять участие в мирных переговорах, проходящих при посредничестве общины Святого Эгидия. Комитет предоставил изъятия по каждой из этих просьб.

внутренней безопасности Службы национальной безопасности генерал-лейтенант Акол Коор Кук. В обсуждениях от лица АОДЮС принимали участие, в частности, лидер НФС генерал Томас Сирилло, лидер Реального народно-освободительного движения Судана Паган Амум и включенный в санкционный перечень лидер ОФЮС/А генерал Пол Малонг Аван, которому было предоставлено изъятие из запрета на поездки и замораживания активов для участия в мирных переговорах. Беседы с членами обеих делегаций в Риме, январь 2020 года.

¹⁹³ Беседы с генералом Томасом Сирилло, генералом Полом Малонгом и Паганом Амумом в Найроби и по телефону, февраль 2020 года.

¹⁹⁴ Документ, имеющийся в распоряжении Группы.

¹⁹⁵ См. конфиденциальное приложение 3. Физический адрес недвижимости: Kyadondo estate249, plot 1215. Беседы и переписка с членом южносуданской неправительственной организации, политическим сотрудником среднего звена НОАС-О, политическим координатором НОАС-О в Уганде, журналистом, проводящим расследование, в Кампале, активным членом НОАС-О в Найроби, членом южносуданской диаспоры в Соединенных Штатах, политическим сотрудником НОАС-О и членом НОДС-БЗ в Кампале и Джубе, октябрь 2019 года — январь 2020 года. См. также The Sentry, “War crimes shouldn’t pay: stopping the looting and destruction in South Sudan”, September 2016.

VI. Рекомендации

132. Группа рекомендует следующее:

а) в целях обеспечения того, чтобы стороны, подписавшие и не подписавшие мирное соглашение, сохраняли приверженность соглашению о прекращении военных действий и придерживались разрешения разногласий в рамках обновленного мирного соглашения, Совету Безопасности необходимо сохранить эмбарго на поставки оружия, установленное на всей территории Южного Судана согласно пунктам 4–6 резолюции 2428 (2018) и подтвержденное резолюцией 2471 (2019). По оценке Группы, интеграция правительственных сил и других вооруженных групп в состав необходимых объединенных сил представляет собой неустойчивый процесс, который окажется под угрозой, если будет разрешено ввозить оружие на территорию Южного Судана;

б) для достижения целей Совета Безопасности, заключающихся в том, чтобы допустить применение процедуры уведомления или запроса об изъятии в отношении поставок имущества, запрещенного в соответствии с оружейным эмбарго, Совету необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в оружейное эмбарго, уполномочив при этом Механизм контроля и проверки соблюдения условий прекращения огня и осуществления переходных мер безопасности досматривать ввозимые в Южный Судан грузы, в отношении которых Комитет, учрежденный резолюцией 2206 (2015), одобрил предоставление изъятия на основании пункта 5 f) резолюции 2428 (2018), положения которого были подтверждены в резолюции 2471 (2019);

с) с тем чтобы обеспечить соблюдение норм международного права прав человека и соглашений в области международного гуманитарного права, а также статьи 2.1.10 обновленного мирного соглашения, Комитету необходимо направить Южному Судану письмо, с тем чтобы настоятельно призвать его: а) воздерживаться от применения военной тактики, противоречащей нормам международного права прав человека и соглашениям в области международного гуманитарного права; б) прекратить любую принудительную вербовку детей и взрослых и немедленно выявлять и освобождать любого ребенка или взрослого, который был подвергнут принудительной вербовке; и с) незамедлительно проводить оперативное, независимое, беспристрастное и тщательное расследование утверждений о сексуальном и гендерном насилии и других формах насилия, установив ответственность командования в районах, находящихся под контролем правительства или оппозиционных сил;

д) в целях принятия всех необходимых мер для устранения рисков, связанных с финансовыми нарушениями и неправомерным использованием государственных ресурсов, которые вызывают серьезную озабоченность Совета Безопасности и о которых говорится в пункте 15 резолюции 2428 (2018), Комитету необходимо направить письма постоянным представительствам Индии, Китая и Малайзии при Организации Объединенных Наций в их качестве государств-членов, имеющих финансовую долю в добыче нефти в Южном Судане, и международным компаниям, занимающимся добычей или продажей сырой нефти из этой страны. С учетом того, что Национальная служба безопасности, которая, как сообщает Группа, несет ответственность за грубые нарушения прав человека (см. пункты 28–35 выше и S/2019/897), контролирует предприятия, получающие контракты от международных нефтяных компаний, в письме следует изложить примеры передового опыта предпринимательской деятельности в Южном Судане, как это рекомендуется согласно Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций, в которых устанавливается глобальный стандарт в отношении

предупреждения и устранения риска неблагоприятных последствий для осуществления прав человека в связи с предпринимательской деятельностью¹⁹⁶;

е) для обеспечения того, чтобы переходное правительство не следовало финансовой практике Национального комитета по предварительному переходному периоду, и для незамедлительного принятия мер в целях предотвращения расхищения государственных ресурсов, которое создает угрозу миру, безопасности и стабильности в Южном Судане, Комитету необходимо призвать государства-члены, которые стремятся оказать переходному правительству финансовую помощь или помощь натурой, памятовать о руководящих принципах финансирования, изложенных в Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹⁹⁷. Кроме того, в главе 4 обновленного мирного соглашения содержится призыв к прозрачному и подотчетному управлению государственными поступлениями, и в том числе в статье 4.14.8 говорится, что все поступления, расходы, случаи нехватки средств и долговые обязательства Обновленного переходного правительства национального единства подлежат подотчетности, и информация о них должна быть доступна для общественности, и эти требования служат для защиты от возможного нецелевого использования и незаконного присвоения государственных средств;

ф) в целях осуществления всех необходимых шагов для обеспечения практической реализации мер по замораживанию активов Комитету необходимо направить постоянным представительствам Кении, Судана, Уганды и Эфиопии при Организации Объединенных Наций письма в адрес их правительственных учреждений, включая, в частности, центральные банки, агентства по национальным поступлениям, органы финансового контроля и министерства земель и жилищного строительства, с приложением перечня восьми лиц из Южного Судана, включенных в санкционный перечень Комитета. Группа рекомендует Комитету просить вышеупомянутые государства-члены направить ему письма с ответами, в которых сообщалось бы о том, какие шаги были предприняты этими государствами-членами в целях осуществления мер по замораживанию и конфискации активов включенных в перечень лиц и тех, кто действует от их имени.

¹⁹⁶ Более подробную информацию о Руководящих принципах см. в документе [A/HRC/17/31](#).

¹⁹⁷ См., в частности, статью 62 Конвенции.

VII. Annexes

Annex 1: Map showing the route between Bentiu Protection of Civilians Site (PoC) and Dhorbor (SPLA-IO HQ)¹



¹ GIS original map, amended by the Panel to reflect places that were not shown.

Annex 2: Riverside facility operated by NSS

1. The Panel corroborated the existence of an ISB extrajudicial detention and torture site in Juba, known as ‘Riverside.’² This is located inside the headquarters of the ISB’s Division for Operations, commanded by Major General Achiech Kuot Kuot. The detention facility, Riverside, is run by ISB Major Wol Dhel Thong.³
2. The Riverside detention facility is divided into two. In the lower section of Riverside, a large space known as the ‘verandah’ holds most of the detainees in communal cells. In this section, most detainees have been NSS officers that have been held for varied amounts of time for disciplinary purposes or for disobeying orders. These officers were detained on direct orders from their commanders.⁴ In the ‘verandah,’ ISB officers have also detained civilians under the allegation of their support for opposition forces.⁵ Based on a variety of sources familiar with the operations in Riverside, these detainees have been beaten and tortured, then compelled to pay a ransom to ISB officials in order to be released.⁶ The Panel corroborated that Riverside detention facilities’ commander, Major Thong has coordinated all these detentions and requests for ransoms.⁷
3. In the upper section of Riverside there are four isolation rooms, which are known as ‘shells’ and mostly has contained civilians accused of having political affiliation with the opposition.⁸ The Panel corroborated that detention in the isolation rooms at Riverside has occurred under direct orders from Lt. Gen. Akol Koor Kuc.⁹ In the shells, living conditions have been extremely degraded. The cells are extremely small, preventing detainees from laying down. The detainees have rarely been allowed to leave their cells. While food has been provided twice a day and consists of rice (or posho) and beans, the detainees have had no access to any potable water, and have used river water through a pipe in the toilet for drinking.¹⁰ The prisoners, most of whom have been detained in the shells for long periods of up to one year,¹¹ have not been entitled to any medical attention, nor have the detainees had any access to legal representation or family visits.¹²
4. The Panel confirmed that detainees died in ‘Riverside’, during the reporting period either as a result of the conditions in the facility or from torture. The torture in Riverside has included beatings with objects as well as a practice of tying the legs and arms of detainees and hanging them upside down.¹³ ISB officials transported deceased detainees to SSPDF barracks in Juba known as ‘Giada,’ which includes a cemetery of mass burials of those who died in detention of either the NSS or SSPDF MI.¹⁴

² ‘Riverside’ is located on the Nile river between the Immigration and Police facilities.

³ These facilities also host the “Special Operations” force within the Division for Operations, commanded by Brigadier General Deng Kuac Kuac. This squad is responsible for undercover extrajudicial operations, such as threatening, kidnapping, tortures and killings, against individuals perceived as a threat to political establishment and the ISB. The Panel corroborated that these operations are executed under direct orders from the Director General of the ISB. Interviews; NSS high-ranking officers, confidential sources; locations withheld, by phone; August 2019-February 2020.

⁴ Ibid.

⁵ Interviews with South Sudan’s security sector officers, confidential sources, in locations withheld; August 2019-February 2020.

⁶ Ibid.

⁷ Interviews with NSS high-ranking officers, confidential sources, in locations withheld, by phone; August 2019-February 2020.

⁸ Ibid.

⁹ The Panel interviewed multiple confidential sources who had seen these written orders. Ibid.

¹⁰ Interviews with NSS officers, confidential sources, in locations withheld, by phone; August 2019-February 2020.

¹¹ Ibid.

¹² Detention officers only allow prisoners to go to medical facilities on their own money when they vigorously protest or go on hunger strikes. Ibid.

¹³ Ibid.

¹⁴ Interviews with South Sudan’s security sector officers, confidential sources, in locations withheld; August 2019-February 2020.

Annex 3: Abuses and actions contrary to the R-ARCSS by the SSPDF MI

1. On 15 February 2019, President Salva Kiir Mayardit appointed Major-General Rin Tueny Mabor Deng, known as ‘Janafil,’ to head the SSPDF Military Intelligence (MI).¹⁵ Since the inception of his mandate, the Panel corroborated that Maj. Gen. Tueny has directed activities that overtly contravene the R-ARCSS and pose a threat to peace and security in South Sudan.
2. Under Tueny’s direct orders, SSPDF MI officers have abducted and detained dozens of civilians, outside the legal judicial process, who the SSPDF MI has accused of either supporting civil society groups that criticized the government or for allegedly backing opposition forces.¹⁶ According to multiple corroborated testimonies, the MI has abducted civilians on the street and in hotels in Juba and other locations in South Sudan, for allegedly supporting the National Salvation Front (NAS), SSUF or the SPLM/A-IO.¹⁷ In addition, the MI has facilitated the extrajudicial detentions of active members of the SPLA-IO deployed to Juba and other locations to participate in the transitional security arrangements prescribed by the R-ARCSS.¹⁸
3. The Panel corroborated that the MI has detained most of these civilians and SPLA-IO personnel at a detention facility in the MI’s section of the SSPDF barracks in Juba, locally known as ‘Giada.’¹⁹
4. The Panel corroborated that MI personnel, acting on direct orders from Maj. Gen. Tueny, have beaten and tortured the Giada detainees in order to force them to pay significant bribes for their release. The MI even has compelled some detainees to sign away titles related to land possessions in Juba and other locations to Maj. Gen. Tueny.²⁰ The Panel also corroborated the poor conditions in Giada facilities. There are no toilet facilities, detainees have been forced to defecate in paper and plastic bags, and there has been extremely limited access to food, which prisoners have had to cook for themselves despite not having firewood.²¹
5. The Panel further verified that the MI tortured to death or executed some detainees who refused to pay for their release. For instance, some detainees were shoved, while still alive, in drums filled with stones, and then thrown into the river to die.²²
6. The Panel corroborated that Aroch Majok is among those kidnapped and detained extrajudicially in Giada. Majok is a civilian who the MI kidnapped with the aim of convincing him to give away a plot of land to Maj. Gen. Tueny. The MI also detained Bec George Anyak, a former State Minister of Finance and Public Service in Eastern Lakes, who was extrajudicially detained in Giada after an attempt to kidnap and kill him in the Panorama hotel on 29 July 2019. Other detainees include a nephew of the former Minister of Defence, Kuol Manyang Juuk, as well as Kuol Abu Alab, Stephen Wani and Buk Akon.²³
7. The Panel also corroborated that Maj. Gen. Tueny, who hails from Yirol and was the governor of Eastern Lakes state from December 2015 to February 2017, violated article 2.1.8 of the R-ARCSS. After the signing of the peace agreement in 2018, Tueny recruited, trained and armed a militia of over 1500 youth

¹⁵ See Eye Radio, Kiir names new MI chief, 15 February 2019: <https://eyeradio.org/kiir-names-new-mi-chief/>

¹⁶ Interviews with SSPDF MI operatives, security sector high-ranking officers, civil society, community leaders, confidential sources, in locations withheld; December 2019-February 2020.

¹⁷ Ibid.

¹⁸ Ibid.

¹⁹ ‘Giada’ in Arabic means ‘military barracks’. Interviews with SSPDF MI personnel, security sector high-ranking officers, civil society, community leaders, confidential sources, in locations withheld; December 2019-February 2020.

²⁰ Ibid.

²¹ Interviews with SSPDF MI personnel, confidential sources, in locations withheld; August 2019-February 2020.

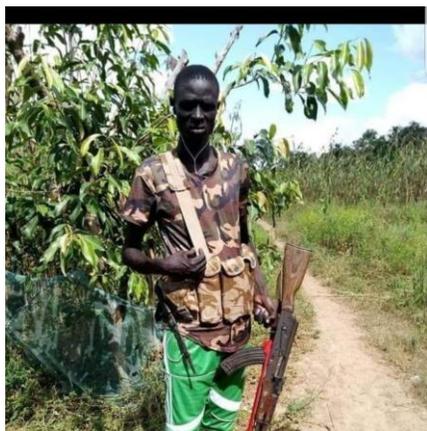
²² The Panel has on its file a list of confirmed individuals executed in Giada facilities by MI personnel under orders from Maj. Gen. Tueny. Interviews with SSPDF MI personnel, security sector officers, civil society, community leaders, confidential sources, in locations withheld; August 2019-February 2020.

²³ Interviews with SSPDF MI personnel, confidential sources, in location withheld; December 2019-February 2020.

who had lived in the cattle camps in Aidor and Wunthou areas of Lakes.²⁴ The MI provided the militia with arms and uniforms on direct orders of Maj. Gen. Tueny.²⁵

8. Furthermore, in December 2019 and January 2020, Maj. Gen. Tueny managed to divert MI stocks of ammunition and weapons, including heavy artillery and RPGs,²⁶ to militias under his control in former Southern Liech state (Panyiar), and Eastern Lakes (Wunthou, Adior and Pagarau).²⁷ Multiple corroborated witnesses told the Panel that Tueny stockpiled the weaponry in preparation for a possible offensive into areas inhabited by Nuers in former Southern Liech state, and considered favourable to the SPLM/A-IO.²⁸ In January 2020, Maj. Gen. Tueny also sent one of his sons, Ater Tueny Mabor Deng, with instructors to the training camps mentioned above.²⁹ This action was in contravention of article 2.2.3.2 of the R-ARCSS and the broader transitional security arrangements.
9. In early February 2020, then Eastern Lakes Governor Lieutenant General Mangar Buong Aluenge and Maj. Gen. Tueny agreed to set up a new round of recruitment in former Eastern Lakes State.³⁰ The two also agreed to bring new weapons and ammunitions into the area. As of February 20, the Panel verified that a military training ground had been established in Adior and the plans to distribute weapons and ammunitions continued.³¹ These actions are in contravention of article 2.1.8 of the R-ARCSS.

Maj. Gen. Tueny-controlled militiaman in Wunthou, February 2020



²⁴ Interviews with SSPDF MI personnel, security sector high-ranking officers, civil society, community leaders, confidential sources, in locations withheld; August 2019-February 2020.

²⁵ Ibid.

²⁶ The Panel corroborated that at least two 12mm anti-aircraft machines, nine PMKs, and three RPGs were moved from Juba into Eastern Lakes State's locations at that time. Interviews with SSPDF MI personnel, confidential sources, in locations withheld; August 2019-February 2020.

²⁷ See photo.

²⁸ Ibid.

²⁹ Interviews with confidential sources, in locations withheld; August 2019-February 2020.

³⁰ Interviews with government officials, community leaders, confidential sources, in locations withheld; February 2020.

³¹ Ibid.

Maj. Gen. Tueny's militia moving guns to Eastern Lakes



Ater Tueny Mabor Deng travelling to Yirol on a chartered plane with military instructors, January 2020



Ater Tueny Mabor Deng is the first individual on the right side of the picture.

Maj. Gen. Tueny's freshly recruited forces transfer to training camps, Eastern Lakes, February 2020



Annex 4: Violations of the ceasefire in Maiwut county

1. As the Panel reported in its 2019 interim report (see [S/2019/897](#), Annex B), the government exploited political divergences and sub-ethnic tensions to provoke proxy conflicts within the SPLM/A-IO and to weaken the unity of Machar's powerbase.³² In the former Maiwut state (also known as Adar state), government leaders, including Vice President Taban Deng Gai, and NSS and MI senior officers influenced Major General James Ochan Puot's defection, in September 2019, from the SPLA-IO to the government.³³ Subsequently, Ochan formed a Provisional Military and Political Council (PMPC) that took control of Maiwut town and the surrounding areas.³⁴
2. The Panel has further corroborated the government's support for Maj. Gen. Ochan. The government provided Ochan with about \$2 million cash.³⁵ In addition, the SSPDF Military Intelligence (MI) chief, Maj. Gen. Tueny, and the then Governor of former Maiwut state, Bol Ruach Rom, supplied Ochan with weaponry and ammunition from SSPDF bases in Pagak and Nasir, in violation of the Cessation of Hostilities Agreement (CoHA) signed in December 2017 and of article 2.1.10.4 of the R-ARCSS.³⁶
3. With the aim of mounting an offensive against SPLM/A-IO positions in Turu and Jikou to take over their bases, Maj. Gen. Ochan recruited and trained Cie-Waw ethnic militias, violating article 2.1.8 of the R-ARCSS.³⁷ Maj. Gen. Ochan built a training camp in Maiwut town to train around 1,000 armed men, including child soldiers, in violation of article 2.1.10.3 of the R-ARCSS, under the command of Brigadier General Chuol Yoa Gok.³⁸ Ochan recruited another force of at least 800 militiamen in villages outside Maiwut town, along the river banks of a river locally known as 'Jockier.' To build the militia, Ochan forcibly recruited young men and children by exerting pressure on community chiefs, asking them to either contribute men to his force or donate cows or goats.³⁹
4. On 6 August 2019, Ochan's militia attacked and overran Turu, the SPLA-IO established cantonment site.⁴⁰ In December 2019, Ochan's militia attacked and tried to overrun the SPLM/A-IO headquarters in Jikou. The SPLA-IO repulsed Ochan's forces.⁴¹ Both attacks violated the December 2017 CoHA and article 2.1.10.7.2 of the R-ARCSS. As a consequence of the fighting and the displacement of thousands of people, including into Ethiopia, the Ethiopian National Defense Force (ENDF) and the security forces from Ethiopia's Gambella region strengthened defensive positions on the border.⁴²
5. On 5 January 2020, fighting resumed in Wech Gatluak Rik, a location under the control of the SPLA-IO. The Panel corroborated that Ochan's militia attacked SPLA-IO units transporting food, which led to casualties on both sides, in violation of the December 2017 CoHA and article 2.1.10.7.2 of the R-ARCSS.⁴³

³² Interviews with SSPDF MI personnel, SPLM/A-IO senior commanders and political leaders, SPLM/A-IO Taban Deng Gai faction senior representatives, Cie-Waw Nuer community leaders, elders and civil society, confidential sources, in Juba, Nairobi, Kampala, Addis Ababa and by telephone; August 2019-February 2020.

³³ Ibid.

³⁴ See Provisional Military and Political Council (PMPC) declaration. Ibid.

³⁵ Interviews with Cie-Waw Nuer community leaders, elders and civil society, confidential sources, in Juba, Nairobi, Kampala, and by telephone; December 2019-February 2020.

³⁶ Interviews with SSPDF MI personnel, Cie-Waw Nuer community leaders, elders and civil society, confidential sources, in Juba, Nairobi, Kampala, and by telephone; December 2019-February 2020.

³⁷ Interviews with Cie-Waw Nuer community leaders, elders and civil society, confidential sources, in Juba, Nairobi, Kampala, and by telephone; October 2019-February 2020.

³⁸ Ibid. See photos.

³⁹ Ibid.

⁴⁰ Ibid.

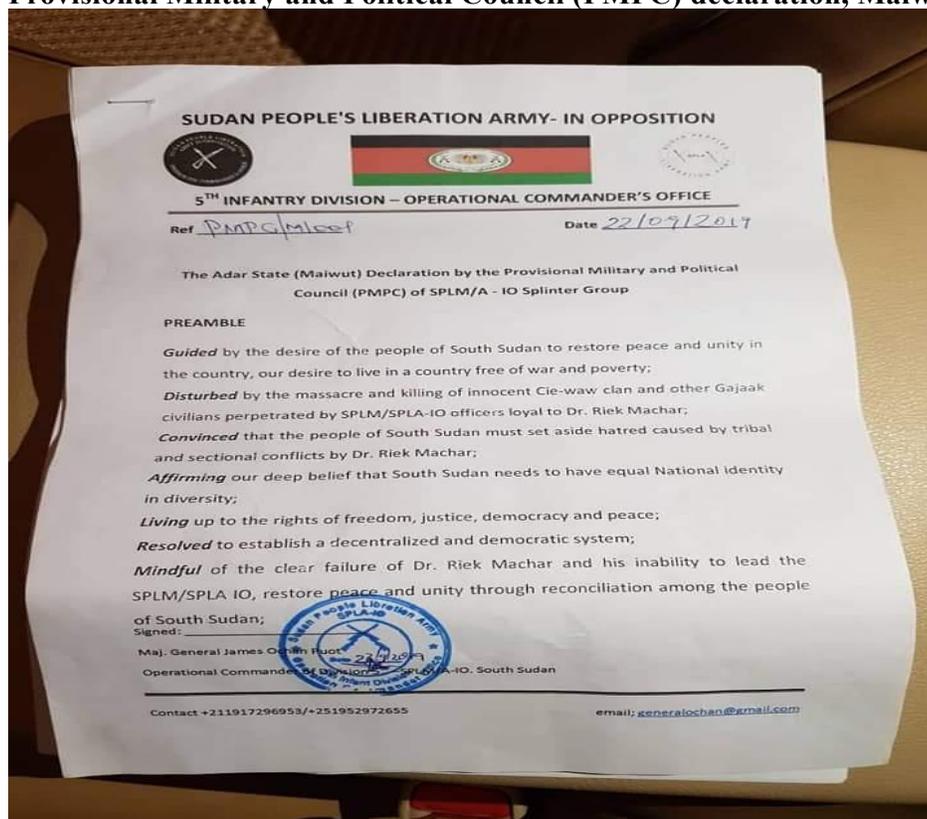
⁴¹ Ibid.

⁴² Interviews with SPLM/A-IO senior commanders and political leaders, Cie-Waw Nuer community leaders, elders and civil society, regional intelligence personnel, confidential sources, in Juba, Nairobi, Kampala, and by telephone; December 2019-February 2020.

⁴³ Interviews with SPLM/A-IO senior commanders and political leaders, Cie-Waw Nuer community leaders, elders and civil society, regional intelligence personnel, confidential sources, in Juba, Nairobi, Kampala, and by telephone; January-February 2020.

6. Since February 2020, only sporadic fighting has been reported. The government ordered both Ochan and Major General James Khor Chol, SPLA-IO Infantry Division 5 commander in charge of former Maiwut state, to Juba for talks aimed at signing a cessation of the hostilities.⁴⁴ During the negotiations, retaliations against the civilian population, mostly those accused of supporting the SPLM/A-IO, continued. The Panel corroborated reports of killings of civilians, sexual and gender-based violence (SGBV), including rapes and maiming of genitals on both men and women and looting, in violation of article 2.1.10.2 and 2.1.10.5 of the R-ARCSS. The PMPC armed militia mostly perpetrated the violence, acting under direct orders of Maj. Gen. James Ochan Puot and Chuol Yoa Gok.⁴⁵
7. On 11 February 2020, the PMPC and the SPLM/A-IO signed an agreement for a permanent ceasefire and a return to the implementation of the R-ARCSS.⁴⁶ Despite the ceasefire declaration, the Panel notes how neither Ochan's militia has been disarmed, nor has there been any cantonment and screening of forces in the former Maiwut state. In particular, the Turu cantonment site for the SPLA-IO was destroyed by Ochan's forces.⁴⁷ Without the disarming and demobilization of forces, the Panel notes the high risk of a resumption of the conflict and violence against the population.⁴⁸ On 19 February 2020, the Panel received information of the killing of two civilians near Jikou by Ochan's militia, in an episode of retaliation against perceived pro-SPLM/A-IO supporters.⁴⁹

Provisional Military and Political Council (PMPC) declaration, Maiwut, 22 September 2019



⁴⁴ Interviews with government representatives, SPLM/A-IO senior commanders and political leaders, Cie-Waw Nuer community leaders, elders and civil society, confidential sources, in Juba, Nairobi, Kampala, and by telephone; January-February 2020.

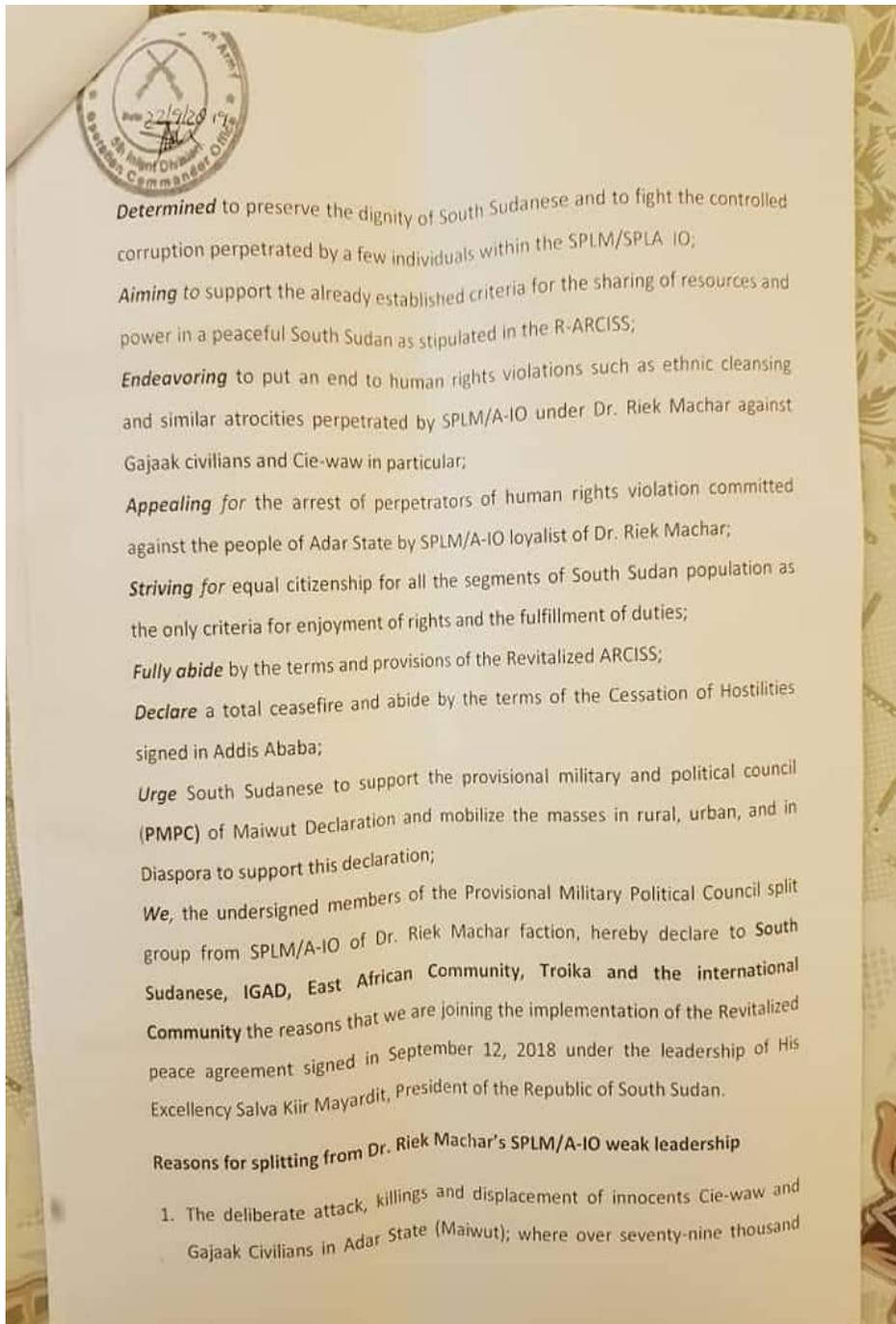
⁴⁵ Interviews with Cie-Waw Nuer community leaders, elders and civil society, NGOs personnel, confidential sources, in Juba, Nairobi, Kampala, and by telephone; January-February 2020.

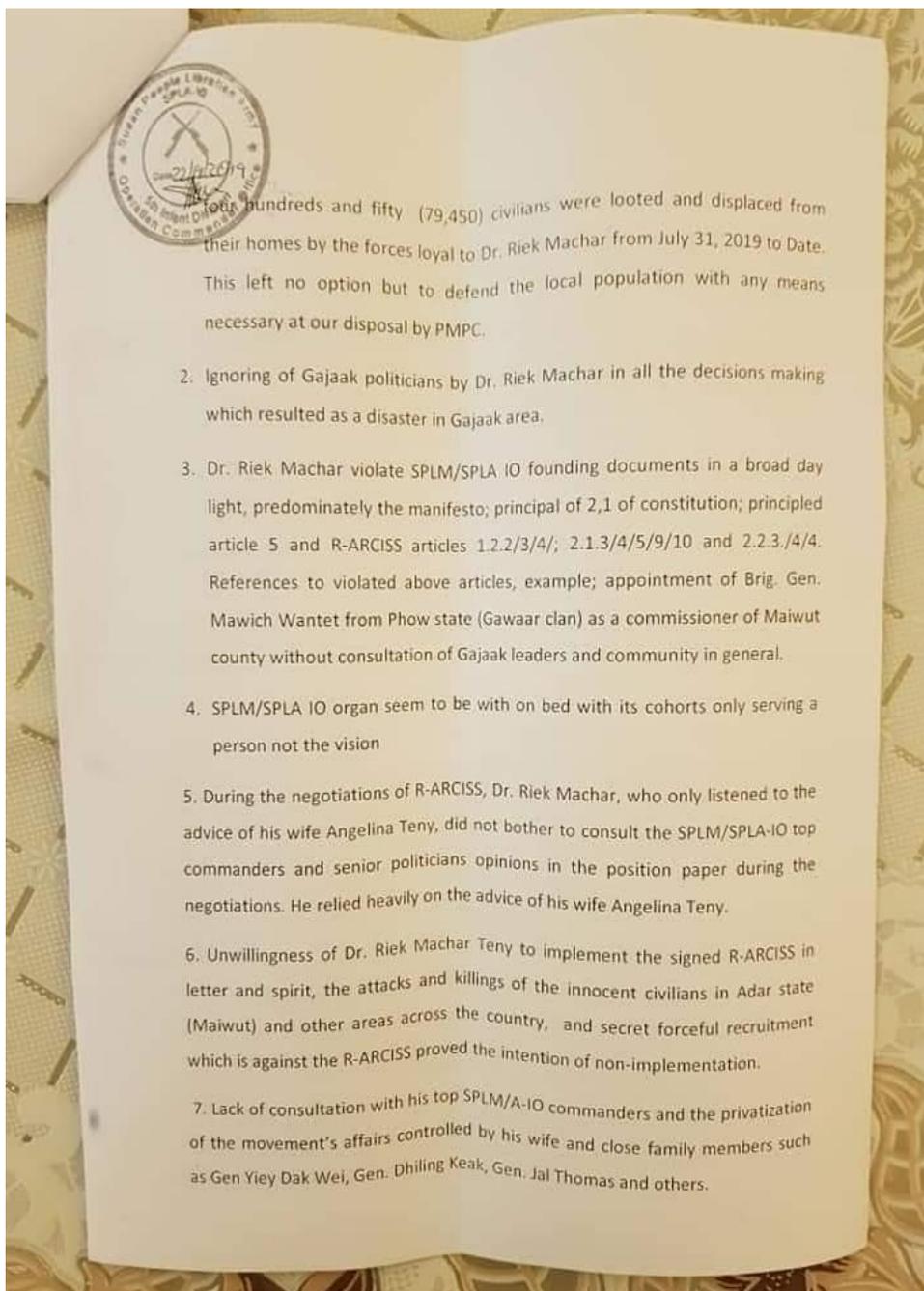
⁴⁶ See Resolution of the Peace and Reconciliation Conference on Maiwut State.

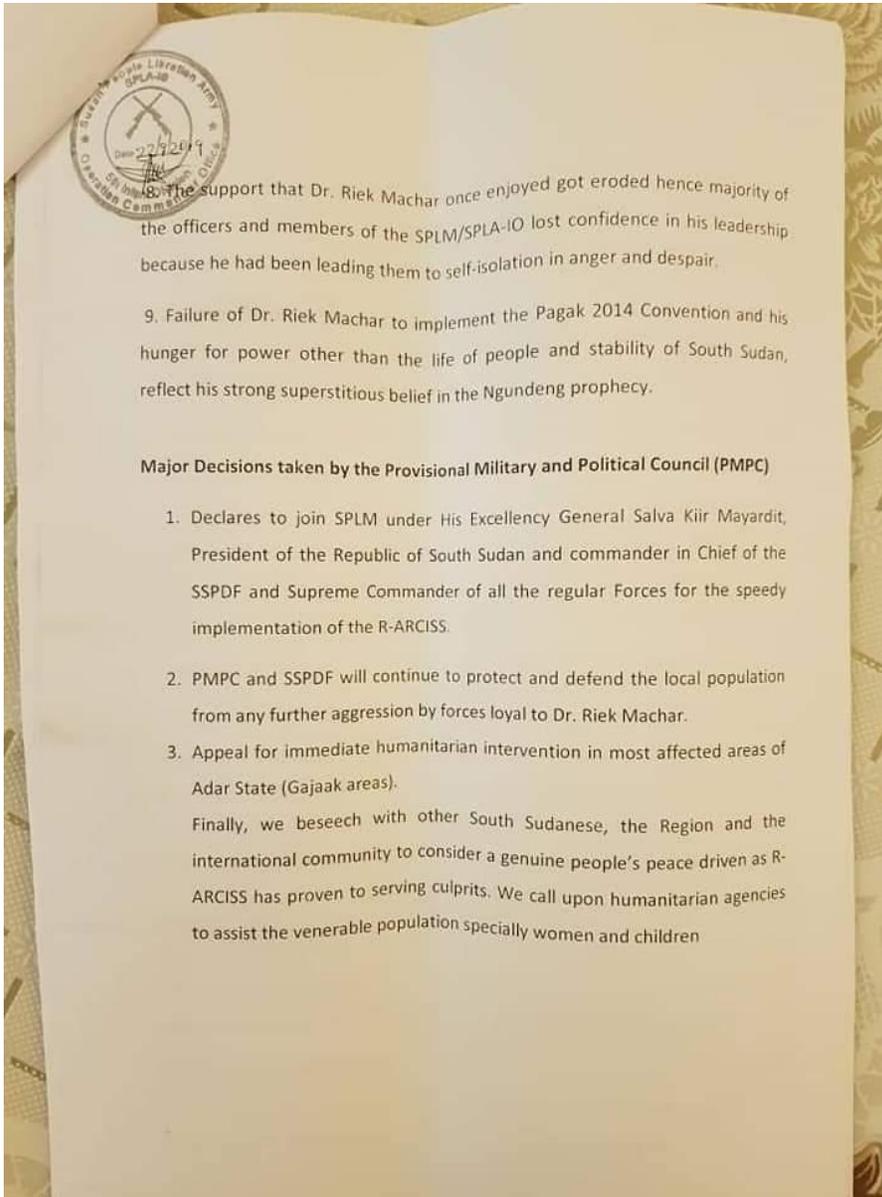
⁴⁷ Interviews with SPLM/A-IO senior commanders and political leaders, community leaders, elders and civil society, confidential sources, in Juba, Nairobi, Kampala, and by telephone; December 2019-February 2020.

⁴⁸ Ibid.

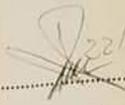
⁴⁹ Interviews with community leaders, elders and civil society, confidential sources, in Nairobi and by telephone; February 2020.







Best regards

This declaration signed by  22/9/2019

Major General James Ochan Puot Buop, Head of
Provisional Military and Political Council (PMPC)

Adar State Maiwut Head Quarter (HQ)

Representatives of Gajaak communities

- 1. Cie-chany..... *H. Gatluak Mach*
- 2. Thiang-cietaar..... *H. Lok Gatluak Buk Tik*
- 3. Cie-waw..... *H. MURAT Gatluak, kom. Luadu chra*
- 4. Cie-nyajani..... *ROKTOAM WAN*
- 5. Thiang-baar..... *Martus Gijah Yang Kier*
- 6. Cie-reang..... *Gatluak Yang chol*



Maj. Gen. Ochan's militia training centre in Maiwut town



Resolution of the Peace and Reconciliation Conference on Maiwut, Juba, 11 February 2020

February 11, 2020

**RESOLUTIONS OF THE PEACE AND RECONCILIATION CONFERENCE BETWEEN
THE GOVERNMENT ALLIED FORCES UNDER THE COMMAND OF MAJ. GEN.
JAMES OCHAN PUOT IN MAIWUT AND THE SPLM/A (IO) FORCES OF THE 5TH
INFANTRY DIVISION IN ADAR STATE BETWEEN FEBRUARY 4 AND 11, 2020 AT
THE PREMISES OF THE NATIONAL PRE-TRANSITIONAL COMMITTEE (NPTC) IN
JUBA, SOUTH SUDAN**

Preamble

We, the Delegations of the Sudan People's Liberation Movement/Army-In Opposition [SPLM/A (IO)] (Jiokow), Adar State and the Provisional Military and Political Council (Maiwut), meeting before the Peace and Reconciliation Committee for the Resolution of the Crisis in Maiwut (PRCRCM), and facilitated by the Joint Defence Board (JDB), at the premises of the National Pre-Transitional Committee (NPTC) between 4th and 11th February 2020:

Aware of the need for the unity of the people of Adar/Maiwut State in particular and the people of South Sudan in general;

Recognizing the efforts and commitment of President of the Republic of South Sudan, Salva Kiir Mayardit and Dr. Riek Machar Teny-Dhurgon, Chairman and Commander-in-Chief of the SPLM/A (IO) to promote peaceful co-existence of our people throughout the country;

Cognizant of the suffering of the people of Adar/Maiwut State as a result of the current violent conflict since July 31, 2019;

Appreciating the contribution by the people of Adar/Maiwut State in the liberation struggles, beginning with the Anya-Nya I, Anya-Nya II and the SPLM/A, leading to the National Independence on July 9, 2011;

Considering the importance of addressing our differences through peaceful means;

Convinced that unity of the people of Adar/Maiwut State is indispensable and paramount to the success of the implementation of the Revitalized Agreement on the Resolution of the Conflict in the Republic of South Sudan;

Conscious of our duty to create a peaceful atmosphere in which our people can enjoy peace like all other South Sudanese throughout the country;

Considering the importance of promoting peace and harmony among the people of Adar/Maiwut State; and

Convinced that any practice of dividing our people on the basis of clan-ism and hatred for the purpose of acquiring a political status is unacceptable, and that political issues should be resolved without first pitting communities against one another,

Hereby Resolved the following:

1. By signing these resolutions, we, the Parties, declare a permanent ceasefire to be immediately observed throughout Adar/Maiwut State.
2. The Parties are committed to immediately stop fighting to allow reorganization, screening, training and reunification of forces to take place with immediate effect;
3. The Parties are committed to a peaceful resolution of the conflict and reconciliation throughout Adar/Maiwut State;
4. Mobilization for fighting and attacks by either side must stop.
5. Both sides must turn their focus to the implementation of the Revitalized Agreement on the Resolution of the Conflict in the Republic of South Sudan.
6. There must be a free movement of civil population in and out of both the SPLM/A (IO) and Government controlled areas without escort by either party;
7. There shall be equitable or usual customary sharing of common natural resources by the people of Adar/Maiwut State.
8. South Sudan Relief and Rehabilitation Commission (SRRC) shall assess the need for emergency relief throughout Adar/Maiwut State and provide food and non-food items, and rehabilitate the displaced communities.
9. There shall be reconciliation conferences of the people of Adar/Maiwut State, beginning from Juba, Adar/Maiwut State and to any other place where they may be residing.
10. There shall be established a committee to disseminate these resolutions, monitor and verify allegations reported from either side;
11. Each party shall refrain from responding to violations, and shall instead report to the leadership every violation.
12. R-JMEC and CTSAMVM shall support the peaceful resolution of the conflict in Adar/Maiwut State by facilitating reconciliation conferences.
13. Issues to do with damages during the conflict shall be discussed by the Gaat-Jaak community reconciliation conferences.

In witness to the above resolutions and having understood their content, we, the signatories below, to these Resolutions, hereby agree to bind ourselves to the above Resolutions and shall abide by them.

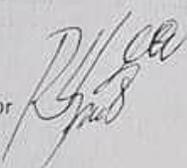
Signed at the National Pre-Transitional Committee, this Eleventh Day of February 2020.

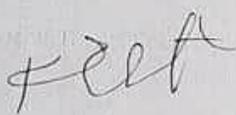
PARTIES:


1. Col. Koang Ruot Ruot Luach
Deputy Governor of Adar State
(Head of the Jikow Delegation)

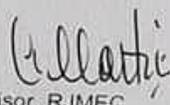

2. Maj. Gen. James Ochan Puot
Leader of the PMPC
(Head of the Maiwut Delegation)

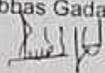
THE COMMITTEE:


1. Lt. Gen. Rin Tueny Mabor
Chair


2. Lt. Gen. Koang Gatuoth Kerjok
Co-chair

WITNESSES:


1. Colin Martin
Security Advisor, RJMEC


2. Col. Yasir Abbas Gadalla
CTSAMVM

Annex 5: Satellite imagery showing seven of the eight damaged Mi-24s stored at the SSPDF general headquarters, known as Bilpham

North of Juba International Airport, South Sudan

Security Council Committee extended pursuant to resolution 2471 (2019) concerning South Sudan



Image Source
GeoEye-1, 2020-02-15 08:40:31 UTC, (C) COPYRIGHT 2020 DigitalGlobe, Inc.

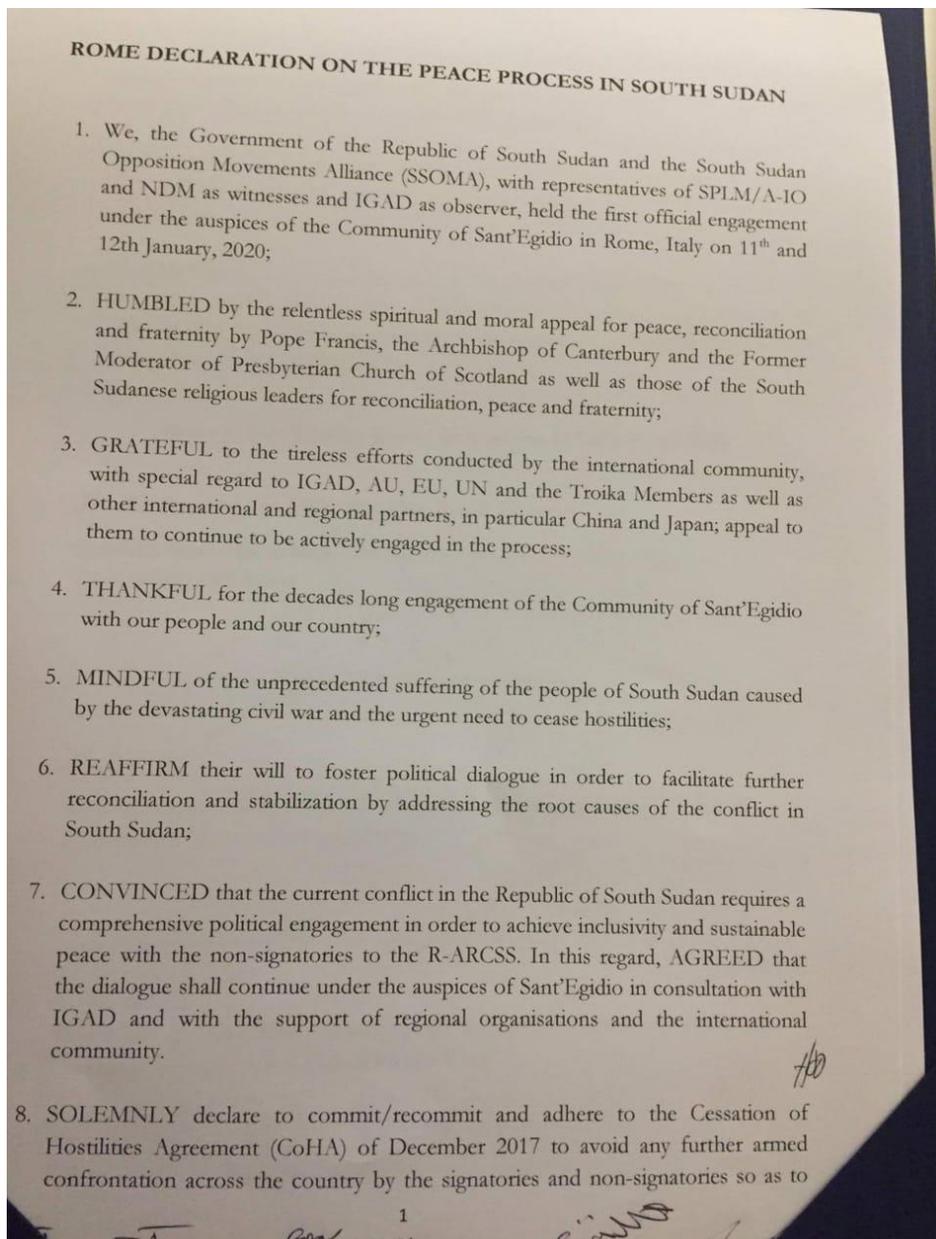
UNITED NATIONS Map No.4606.2 (March 2020)

The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations
Office of Information and Communications Technology
Geospatial Information Section

Annex 6: Third allotment of additional \$40 million transferred to the NPTC

Breakdown of US\$40 million released for Peace Implementation in the 100-Day Extension of the R-ARCSS		
	Allocation (US\$)	Allocation (%)
Funds reportedly released by government (US\$) for R-ARCSS implementation	40,000,000.00	100.00
Total amount directly allocated to security mechanisms (US\$)	16,582,050.00	41.46
Amount retained by the National Pre-Transitional Committee	23,417,950.00	58.54
Implementation Mechanism	Allocation (US\$)	Allocation (%)
Joint Defense Board (JDB)	3,500,000.00	8.75
Joint Military Ceasefire Commission (JMCC)	4,000,000.00	10.00
Joint Transitional Security Committee (JTSC)	5,000,000.00	12.50
Disarmament, Demobilization and Reintegration Commission (DDRC)	2,000,000.00	5.00
Strategic Defense and Security Review Board (SDSRB)	1,100,000.00	2.75
Ceasefire and Transitional Security Arrangements Monitoring and Verification Mechanism (CTSAMVM) Board	131,250.00	3.75
CTSAMVM Technical Committee (CTC)	275,000.00	0.69
National Constitutional Amendment Committee (NCAC)	315,800.00	0.79
Reconstituted Joint Monitoring and Evaluation Commission (RJMEC)	260,000.00	0.65
National Pre-Transitional Committee (NPTC)	23,417,950.00	58.54
Total	40,000,000.00	100.00
Source: Juba Eye, [Online] https://www.facebook.com/watch/?v=2801382009882723 , [Accessed: December 15, 2019]		
Summary by: The Organization for Responsive Governance		

Annex 7: Rome Declaration on the Peace Process in South Sudan, Rome, Italy, 12 January 2020



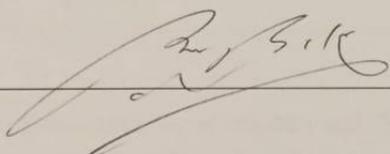
create a conducive environment for dialogue to resolve the conflict. This shall come into effect on the 15th of January 2020 00:00 hours.

9. In this regard, we request the Community of Sant'Egidio to convene a meeting with IGAD, as soon as possible, to discuss issues related to monitoring and verification;
10. RE-AFFIRM readiness to allow continued and uninterrupted humanitarian access to local and international organisations, including non-governmental organisations, to alleviate the suffering of the population, as consequence of years of conflict and natural disasters.

Done in Sant'Egidio, Rome, Italy on the 12th of January 2020

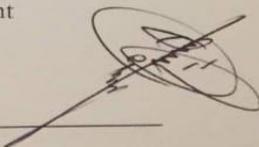
For the Government of the Republic South Sudan

Barnaba Marial Benjamin – Presidential Advisor and Envoy – Head of Government Delegation



For SSOMA

Thomas Cirillo Swaka, Member of the leadership Council of SSOMA and Chairman of National Salvation Front

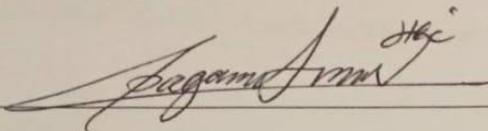


Paul Malong Awan Anei, Member of the leadership Council of SSOMA and Chairman of South Sudan United Front/Army

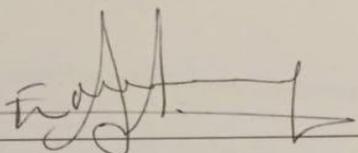




Pa'gan Amum Okiech, Member of the leadership Council of SSOMA and Inter
Chairman of Real-SPLM



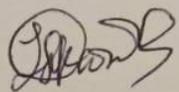
Amanuel Yoanes Yor Akol Ajawin, Interim Secretary General of SSOMA and
Chairman of NDM-PF



David Tut Kuiy, Member of SSOMA, Member of UDRM/A



Vakindi Unvu, Member of SSOMA and Chairman of SSNMC



Witness

Henry Dilah Odwar, SPLM-IO Deputy Chairman

