

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
15 May 2020  
Russian  
Original: English

---

**Письмо Постоянного представителя Эфиопии при  
Организации Объединенных Наций от 14 мая 2020 года  
на имя Председателя Совета Безопасности**

По поручению правительства моей страны имею честь настоящим препроводить письмо министра иностранных дел Федеративной Демократической Республики Эфиопия Геду Андаргачева на Ваше имя, касающееся трехсторонних переговоров между Эфиопией, Египтом и Суданом по вопросу о первом заполнении и ежегодной эксплуатации Плотины великого возрождения Эфиопии (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* Тайе Атскеселасси Амде  
Чрезвычайный и Полномочный Посол  
Постоянный представитель



## **Приложение к письму Постоянного представителя Эфиопии при Организации Объединенных Наций от 14 мая 2020 года на имя Председателя Совета Безопасности**

В настоящем письме хотел бы проинформировать Вас о ходе переговоров между Эфиопией, Египтом и Суданом по вопросу о Плотине великого возрождения Эфиопии. Хотя эти трехсторонние переговоры и сопряжены с трудностями по причинам, которые я разъясню в настоящем письме и прилагаемой памятной записке (см. добавление), они обеспечили этим трем странам возможности для обсуждения проблем, вызывающих у них озабоченность.

История отношений стран бассейна Нила — одна из самых давних в истории человечества. Мы — древние цивилизации, неразрывно связанные этой благодатной рекой. Мы верим, что Нил может обеспечить новый уровень братства и сотрудничества во благо наших народов.

Позвольте мне далее коротко остановиться на основных причинах строительства Эфиопией Плотины великого возрождения Эфиопии, а также изложить историю, факты последнего времени и достоверную информацию о трехсторонних переговорах с Египтом и Суданом.

Восемьдесят шесть процентов водных ресурсов Нила формируются на территории моей страны, Эфиопии. Однако в течение почти столетия Египет посредством колониальных договоров, участником которых Эфиопия не является, обеспечивал себе возможность иметь львиную долю вод Нила в своем распоряжении и ввел самопровозглашенное понятие «исторических прав и нынешнего использования», ничего не оставив остальным девяти странам, по территории которых протекает река.

По сути предполагалось, что вода будет просто поступать из Эфиопии, при этом сама страна никогда к ней прикасаться не будет. Такое несправедливое положение дел не может продолжаться и должно быть исправлено. С этой целью моя страна приступила к строительству Плотины великого возрождения Эфиопии. Это — жизненно важный проект, обладающий огромным потенциалом с точки зрения сотрудничества, региональной экономической интеграции и взаимной выгоды для стран региона, включая и Египет.

Выживание, развитие и процветание Эфиопии и ее народа неразрывно связаны с нашей способностью осваивать наши водные ресурсы. Любой человек, посещающий Эфиопию, поймет, что настоятельно необходимо вытащить миллионы граждан второй по численности населения страны Африки из крайней нищеты.

Для того, чтобы это было понятнее, приведем следующие факты:

- воды Нила составляют более двух третей поверхностных вод Эфиопии;
- имея эти водные ресурсы, Эфиопия, однако, переживает периодические засухи, острую нехватку продовольствия и нехватку воды, необходимой для удовлетворения потребностей своих граждан;
- более 65 миллионов жителей Эфиопии не имеют электричества, тогда как практически все египтяне подключены к системам энергоснабжения. В результате в Эфиопии почти две трети школьников вынуждены заниматься в темноте, а миллионам женщин по-прежнему приходится преодолевать большие расстояния, чтобы записаться водой и дровами;
- потребности Эфиопии в энергии ежегодно увеличиваются на 19 процентов. Плотина великого возрождения Эфиопии является важнейшим фактором в

реализации наших национальных усилий, направленных на решение экономических, социальных и экологических проблем и достижение целей в области устойчивого развития, а также выполнение Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года.

- отсутствие доступа к энергоресурсам усугубляет, среди прочего, обезлесение и негативно влияет на жизнеспособность Нила, а эта проблема должна волновать и Египет.

Плотина великого возрождения Эфиопии — это национальный проект, и ее строительство финансируется исключительно за счет прямых пожертвований всех эфиопских граждан, поскольку Египет упорно блокировал оказание международными финансовыми учреждениями помощи в осуществлении этого проекта. Завершение строительства плотинами поможет смягчить остроту нашего хронического энергодифицита и сыграет важнейшую роль в стимулировании развития на основе индустриализации, которое имеет основополагающее значение с точки зрения содействия устойчивому развитию, миру и безопасности.

Эфиопия с самого начала ясно дала понять, что осуществляет строительство Плотины великого возрождения Эфиопии в силу своих суверенных и законных прав на использование вод Нила и не причиняет значительного ущерба странам, расположенным ниже по течению. Кроме того, в отличие от Египта, который не консультировался с Эфиопией при строительстве Высотной Асуанской плотины и когда им было принято решение перенаправить естественное течение Нила по каналам Мир и Тошка, Эфиопия проводила обсуждения и с Египтом, и с Суданом на протяжении всего периода строительства Плотины великого возрождения Эфиопии.

Являясь членом Лиги Наций и одним из первых государств — членов Организации Объединенных Наций, Организации африканского единства и Африканского союза, Эфиопия последовательно отстаивает и пропагандирует концепцию коллективной безопасности и многосторонности на международном, региональном и субрегиональном уровнях. Вопреки неоднократным утверждениям Египта, Эфиопия на протяжении всей своей долгой дипломатической истории выступала против односторонних подходов.

Исходя из своих твердых убеждений, Эфиопия в последнее время старается наладить справедливое и сбалансированное сотрудничество со странами бассейна Нила в рамках Инициативы, касающейся бассейна реки Нил, и Соглашения о Рамочном проекте по сотрудничеству в бассейне реки Нил. С другой стороны, Египет, неизменно придерживаясь одностороннего подхода, отверг возможности регионального сотрудничества на реке Нил и построил Высотную Асуанскую плотину и новые каналы без каких-либо консультаций с заинтересованными субъектами в регионе. Следует отметить, что в 1956, 1957, 1980 и 1997 годах Египет проигнорировал протесты Эфиопии, заявлявшей, что водная инфраструктура Египта нанесет серьезный ущерб Эфиопии и другим прибрежным государствам бассейна реки Нил.

В ходе продолжающихся трехсторонних обсуждений по вопросу о заполнении и ежегодной эксплуатации Плотины великого возрождения Эфиопии Эфиопия руководствуется общепринятыми принципами справедливого и разумного использования и непричинения существенного вреда, а также принципами сотрудничества, как это предусмотрено в декларации принципов, подписанной в марте 2015 года Египтом, Суданом и Эфиопией. Кроме того, действуя в духе сотрудничества и в целях обеспечения транспарентности и укрепления доверия в контексте строительства Плотины, Эфиопия приняла следующие важные меры:

- во-первых, в 2011 году Эфиопия выступила с беспрецедентной инициативой создать международную группу экспертов и пригласила в ее состав Египет и Судан, что позволило им принять участие в оценке проектно-исследовательской документации по Плотине великого возрождения Эфиопии. Эфиопия в духе доброй воли также приняла и применила рекомендации группы, которые затем получили высокую оценку Египта и Судана, как это зафиксировано в декларации принципов;
- во-вторых, на основе декларации принципов, которой все три стороны руководствуются при принятии решений о первом заполнении и ежегодной эксплуатации Плотины великого возрождения Эфиопии, Эфиопия вместе со странами, расположенными ниже по течению Нила, содействовала работе Трехстороннего национального комитета. Однако работа комитета была свернута, поскольку Египет настаивал на том, чтобы за основу при проведении рекомендованных исследований международной группы экспертов была взята концепция «исторических прав и нынешнего использования»;
- в-третьих, в 2018 году Эфиопия выступила с инициативой создания еще одного механизма — Национальной независимой научно-исследовательской группы в составе пяти экспертов из Эфиопии, Египта и Судана. Перед научно-исследовательской группой была поставлена задача разработать различные сценарии первого заполнения и ежегодной эксплуатации Плотины великого возрождения Эфиопии. Несмотря на непримиримую позицию Египта и его односторонний подход, Эфиопия остается приверженной сотрудничеству и достижению взаимовыгодного соглашения.

Что касается проекта документа, парафированного Египтом в феврале 2020 года, то крайне важно отметить, что трехсторонние переговоры по вопросу о Плотине великого возрождения Эфиопии не увенчались заключением какого-либо соглашения. В ходе переговорного процесса, несмотря на просьбу Эфиопии отложить встречу, которая была запланирована на 27 и 28 февраля 2020 года, консультации проводились в наше отсутствие.

На предшествовавших встречах сохранялись разногласия по следующим вопросам фундаментальной важности, которые, если говорить об интересах Эфиопии, имеют далеко идущие последствия и противоречат декларации принципов: во-первых, значительное ограничение мощности Плотины великого возрождения Эфиопии по выработке электроэнергии; во-вторых, разработка непрактичных с точки зрения заполнения и эксплуатации плотины правил, противоречащих общепринятой практике; в-третьих, выход за рамки переговоров по Плотине и ущемление прав нынешнего и будущих поколений за счет ограничения развития регионов, расположенных вверх по течению; в-четвертых, подрыв суверенного права Эфиопии управлять собственной плотиной и, в-пятых, предложение подписать соглашение о совместном использовании водных ресурсов, отодвигающее на второй план Соглашение о рамочном проекте по сотрудничеству в бассейне реки Нил и игнорирующее права других прибрежных стран Нила с общей численностью населения более 250 миллионов человек.

Нил принадлежит всем странам бассейна. Поэтому на протяжении последних двух десятилетий Эфиопия предпринимала неустанные усилия в целях достичь соглашения между всеми странами бассейна об использовании Нила, важнейшими результатами которых стали выдвинутая в 1999 году Инициатива, касающаяся бассейна реки Нил, и подписание в 2010 году Соглашения о рамочном проекте по сотрудничеству в бассейне реки Нил.

Соглашение о рамочном проекте по сотрудничеству в бассейне реки Нил является единственным жизнеспособным документом, на базе которого может быть создан справедливый механизм совместного использования водных ресурсов Нила, который обеспечит правильный баланс и позволит покончить с вековой самопровозглашенной монополией Египта на воды Нила. Для вступления Соглашения в силу требуется, чтобы его ратифицировали еще два государства, после чего, наконец, страны, по территории которых протекает Нил, получат возможность реализовать право на справедливое и разумное использование вод Нила и создать постоянную комиссию стран бассейна. Египту необходимо прекратить упорствовать в своей тактике obstruction, поддержать идею сотрудничества и вместе со всеми странами бассейна открыть новую главу в управлении водными ресурсами Нила и их использовании.

Эфиопия будет продолжать неустанно добиваться успешного завершения трехсторонних переговоров в целях укрепления доверия между всеми странами, расположенными ниже по течению. Действуя именно в этом духе и несмотря на то, что всех нас сейчас захлестнула пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19), премьер-министр Абий Ахмед представил 10 апреля 2020 года на рассмотрение президента Абделя Фаттаха ас-Сиси и премьер-министра Абдаллы Хамдука предложение о путях дальнейшего продвижения вперед. Содержание предложения Эфиопии было обсуждено и согласовано в ходе предыдущего раунда трехсторонних переговоров. Таким образом, принятое Эфиопией решение приступить к заполнению водохранилища Плотины великого возрождения Эфиопии соответствует декларации принципов и «международно-правовому обязательству» Эфиопии.

В памятной записке подчеркивается, и я хотел бы еще раз это повторить, что строительство Плотины великого возрождения Эфиопии является национальным проектом, в осуществление которого свои скудные средства вкладывают представители всех слоев эфиопского общества, мечтая о том, что благодаря плотине смогут вырваться из тисков крайней нищеты. Кроме того, этот проект отрывает перед странами, расположенными ниже по течению реки, большие возможности, включая контроль за наводнениями, регулирование стока воды и удовлетворение энергетических потребностей региона. Его следует воспринимать как проект, который объединяет три страны, обеспечивая им многочисленные выгоды, и никоим образом не угрожает безопасности региона. Остающиеся вопросы в отношении плотины носят технический характер и могут быть решены в рамках трехсторонних переговоров.

Международному сообществу следует призвать Египет продолжить переговоры по нерешенным вопросам в рамках трехстороннего форума, с тем чтобы все стороны могли выработать согласованное решение. Египту следует примириться с новыми реалиями, ратифицировать Соглашение о рамочном проекте по сотрудничеству в бассейне реки Нил и работать со всеми странами, по территории которых протекает Нил, в целях обеспечения долгосрочного устойчивого использования и развития общих водных ресурсов Нила.

В завершение хотел бы заверить Вас в том, что Эфиопия остается приверженной достижению справедливого и устраивающего все стороны результата.

*(Подпись)* Геду **Андаргачев**  
Министр иностранных дел

## Добавление

### Памятная записка

#### Резюме

1. В настоящей памятной записке приведена достоверная информация о переговорах между Эфиопией, Египтом и Суданом по вопросу о Плотине великого возрождения Эфиопии (ПВВЭ). В ней также устранены фактические и правовые искажения, имевшие место по этому вопросу.

2. Восемьдесят шесть процентов водных ресурсов Нила формируются на территории Эфиопии. ПВВЭ — первая крупная дамба гидроэлектростанции, которую Эфиопия строит на Ниле. Вопреки утверждениям Египта, ПВВЭ как дамба ГЭС не причиняет значительного вреда странам, расположенным ниже по течению. Несмотря на то, что Нил берет начало в Эфиопии, страна не использует этот ресурс. Плотина не пропускает воду и призвана смягчить острую нехватку энергии в стране, сократить масштабы крайней нищеты и удовлетворить насущные потребности ее населения. ПВВЭ также принесет существенную пользу Египту и Судану и будет способствовать региональной интеграции.

3. Более 65 миллионов жителей Эфиопии не подключены к электроснабжению. Общий объем производства энергии в Эфиопии составляет менее 4500 МВт, и растущий спрос на энергию усугубляет нестабильность страны в энергетическом плане. Большая часть энергии Эфиопии производится из биомассы, что приводит к обезлесению и деградации земель и окружающей среды.

4. Эфиопия не обладает значительными ресурсами грунтовых вод или водоносных слоев, и как у страны, не имеющей выхода к морю, у нее нет доступа к морской воде, чтобы ее можно было опреснять, как это делает Египет. В связи с изменением климата засуха и нерегулярные дожди стали в Эфиопии привычными явлениями. В результате голод является для страны постоянным фактором угрозы, и около 8 миллионов человек ежегодно получают чрезвычайную гуманитарную помощь.

5. Нил принадлежит всем странам бассейна. Поэтому Египет должен признать неотъемлемые права других государств, по территориям которых протекает река, на использование этого ресурса. Эфиопия имеет законное право на освоение и использование своих водных ресурсов. Настойчивое требование Египта о сохранении несправедливых колониальных договоров является главным препятствием на пути справедливого и разумного использования вод Нила. Эфиопия не является участником этих договоров, в соответствии с которыми странам, расположенным вверх по течению реки, по территориям которых она протекает, доля водных ресурсов для использования не выделяется.

6. В ходе трехсторонних переговоров по ПВВЭ с Египтом и Суданом Эфиопия полностью соблюдает принятые принципы справедливого и разумного использования трансграничных водотоков и обязательство не причинять существенного вреда и обязательство сотрудничать. Напротив, Египет никогда не придерживался этих принципов, осуществляя на Ниле строительство крупных объектов водной инфраструктуры.

7. Для того, чтобы изменить эту несправедливую практику, и стремясь наладить отношения доверия со странами, расположенными ниже по течению, Эфиопия инициировала, поддерживала и иным образом координировала работу различных трехсторонних механизмов по ПВВЭ и оказывала им содействие. В числе принятых мер следует отметить учреждение Международной группы

экспертов (МГЭ) по ПВВЭ, Трехстороннего национального комитета (ТНК) по ПВВЭ, принятие Декларации принципов (ДП) по ПВВЭ и учреждение Национальной независимой научно-исследовательской группы (ННИИГ) по ПВВЭ. Эфиопия демонстрирует свою приверженность развитию сотрудничества и достижению выгодных для всех результатов в ходе трехсторонних переговоров. Несмотря на то, что Эфиопия может заполнить плотину за два года, принимая во внимание интересы стран, расположенных ниже по течению, мы согласились заполнять ПВВЭ поэтапно, что может занять от четырех до семи лет. Египет с этим графиком согласился.

8. К сожалению, ответные действия Египта на справедливые инициативы Эфиопии не были искренними и взаимными. В Египте высказываются предложения, во-первых, затягивать, тормозить и отсрочивать этот процесс насколько это возможно, а во-вторых, превратить эти механизмы консультаций в путь к окончательному прямому и косвенному утверждению единоличного контроля Египта над использованием вод Нила.

9. Эфиопия твердо убеждена в том, что возможности для решения проблем, которые могут возникнуть в связи с ПВВЭ, существуют. Во-первых, текущие трехсторонние переговоры могут увенчаться успехом. Во-вторых, еще предстоит использовать вариант посредничества, примирения или обсуждения между главами государств и правительств, предусмотренный в ДП по ПВВЭ. Кроме того, в качестве регионального средства правовой защиты можно было бы прибегнуть к помощи Инициативы, касающейся бассейна реки Нил (ИБН), или Африканского союза. Однако любая дезинформация о том, что переговоры завершены и посредничество имело место, далека от истины. Переговоры не завершены, и посредник не был приглашен, как того требует ДП. В ходе недавних переговоров США и Всемирный банк играли лишь роль наблюдателей.

10. Позиция Египта, требующего от Эфиопии подписать документ, который не был согласован сторонами, является неприемлемой. Эфиопия по-прежнему привержена поиску долгосрочного решения в рамках проведения выгодных для всех переговоров и не согласится на сделку на несправедливых и неразумных условиях. Эфиопия поддерживает принятые принципы использования трансграничных водных ресурсов. Эфиопия также поддерживает региональные механизмы, в которых участвуют все страны бассейна Нила, и готова урегулировать любой спор путем переговоров.

11. Эфиопия последовательно проводит политику признания права всех стран, по территории которых протекает река, на справедливое и разумное использование Нила. Приверженность Эфиопии этому принципу была наглядно продемонстрирована в ходе трехсторонних переговоров.

12. Следует напомнить, что с 1990-х годов Эфиопия возглавляет создание региональных рамочных программ в сотрудничестве со всеми прибрежными странами бассейна реки Нил при финансовой и технической поддержке со стороны международного сообщества. Эти усилия были направлены на создание нового механизма управления водными ресурсами в масштабах всего бассейна, который позволил бы обеспечить основанное на правилах, справедливое, устойчивое, совместное управление водными ресурсами Нила и их освоение. Такая договоренность принесла бы пользу всем, одновременно содействуя миру и безопасности в регионе. Работа проводилась через ИБН, которая поддержала переговоры о новом правовом режиме в масштабах всего бассейна реки Нил, а именно о Рамочном соглашении о сотрудничестве стран, расположенных в бассейне реки Нил (РСС).

13. Эти коллективные усилия прибрежных стран Нила не продвигались вперед из-за непреклонной позиции Египта. После тринадцати лет длительных переговоров по РСС Египет потребовал в качестве одного из условий подписания Соглашения признать его самопровозглашенные «исторические права и нынешнее использование» — эвфемизмы полного контроля над водами Нила и права вето на осуществление проектов в верховьях реки. Несмотря на неприемлемую позицию Египта, шесть стран верховьев Нила подписали РСС. На сегодняшний день соглашение ратифицировано четырьмя странами, поэтому для создания постоянно действующей комиссии по бассейну требуется, чтобы его ратифицировали еще два государства.

14. Эфиопия выражает сожаление в связи с неоправданной эскалацией проблем, кампанией по дезинформации и чрезмерной политизацией того, что представляет собой техническое функционирование единой водной инфраструктуры, построенной исключительно за счет прямых пожертвований малоимущих граждан Эфиопии в надежде вырвать страну из тисков крайней нищеты.

15. Эфиопия как страна с наглядной историей и современной практикой многосторонности будет продолжать братский диалог в целях решения остающихся вопросов, касающихся ПВВЭ, в рамках продолжающихся трехсторонних переговоров.

В заключение отметим следующее:

- Эфиопия вновь заявляет, что все обоснованные опасения, связанные с ПВВЭ, могут быть решены путем технических переговоров в рамках первого этапа заполнения и ежегодной эксплуатации плотины, как это предусмотрено в ДП;
- Эфиопия имеет законное право приступить к наполнению водохранилища плотины в соответствии с планом поэтапного заполнения, который был представлен Египту и Судану;
- следует призвать Египет подписать и ратифицировать РСС по Нилу и приложить усилия для укрепления региональных механизмов.

## Памятная записка

Май 2020 года

1. В настоящей памятной записке содержится точная информация о переговорах по ПВВЭ. Эфиопия настоящим представляет достоверную информацию о состоянии использования Нила и реальных препятствиях на пути трехсторонних переговоров по ПВВЭ и сотрудничества в рамках всего бассейна.
2. ПВВЭ — это национальный проект, строительство в рамках которого в настоящее время ведется за счет средств народа и правительства Эфиопии. После начала осуществления проекта в 2010 году Эфиопия предложила Египту и Судану провести консультации и создала ряд платформ. Однако прогрессу на переговорах мешают препятствия, создаваемые Египтом.
3. Египет по-прежнему стремится навязать, прямо или косвенно, свое самопровозглашенное «историческое право и нынешнее использование» прибрежным странам Нила. Прошлое и нынешнее водопользование Египта является результатом заключения колониальных договоров о водопользовании, участником которых Эфиопия не является. Эфиопия неоднократно возражала против этих договоров и водных инфраструктур, построенных в Египте без консультаций и учета доли водных ресурсов стран, расположенных выше по течению.
4. Эфиопия по-прежнему привержена делу завершения переговоров о руководящих принципах и правилах первого этапа заполнения и функционирования ПВВЭ. Она также активизирует свои усилия по укреплению регионального механизма, охватывающего все страны бассейна Нила.

### I. Проект строительства Плотины великого возрождения Эфиопии

5. ПВВЭ — это плотина ГЭС. Строительство плотины началось в декабре 2010 года. Эфиопия начала планировать строительство плотины на Голубом Ниле в 1950-х годах, после чего в 1960-х и 1990-х годах были проведены исследовательские работы. Позднее, в 2007 году, Египет, Судан и Эфиопия провели предварительное технико-экономическое обоснование строительства плотины в качестве совместного многоцелевого проекта. Совместное исследование под эгидой Программы вспомогательных действий по Восточному Нилу в рамках Инициативы, касающейся бассейна реки Нил (ИБН), возглавил эксперт из Египта.
6. Нынешняя конфигурация плотины, включая ее размеры и водохранилище полезной емкостью 74 млрд кубометров, является результатом исследования по оптимизации, проведенного с учетом энергетических потребностей Эфиопии, гидрологических данных и последствий изменения климата. В 2013 году Международная группа экспертов (МГЭ), в составе которой был представлен Египет, заявила, что «размер дамбы соответствует объему притока на участке ПВВЭ».
7. Жалуясь на размер ПВВЭ, Египет противоречит собственным заверениям, которые были представлены в МГЭ через официальную платформу. С точки зрения размера резервуара ПВВЭ (с объемом водохранилища 74 млрд кубометров) составляет менее половины емкости хранилища Высотной Асуанской плотины Египта на озере Насер, одном из крупнейших искусственных озер в мире (с объемом водохранилища 162 млрд кубометров). ПВВЭ является крупнейшим гидроэнергетическим проектом в Африке, только если исходить из ее установленной мощности.

8. ПВВЭ принесет пользу Эфиопии и странам, расположенным ниже по течению реки, следующим образом. Плотина: i) улучшит энергообеспечение Эфиопии; ii) будет регулировать водосток, что позволит улучшить управление водными ресурсами для целей ирригации и других видов водопользования в Египте и Судане; iii) позволит улучшить управление осадочными материалами, тем самым сократив расходы на углубление дна ирригационных каналов и увеличив срок службы плотин ниже по течению; iv) позволит экономить воду и избежать потерь воды из-за просачивания и испарения; v) повысит мощность действующих электростанций на плотинах Эр-Росейрес, Сеннар и Мероз в Судане; vi) будет служить буфером, сдерживающим экстремальные природные явления, вызванные изменением климата, включая наводнения и засухи, и позволит обеспечить чистое сокращение выбросов парниковых газов; vii) усилит региональную социально-экономическую интеграцию; viii) увеличит емкость водохранилищ в регионе на 60 млрд кубометров и повысит установленную энергомощность на 5150 МВт; ix) повысит безопасность Высотной Асуанской плотины при крупных последовательных наводнениях. Таким образом, ПВВЭ — это один из проектов на континенте, призванный служить усилению региональной интеграции в рамках Проекта развития инфраструктуры в Африке (ПРИА).

9. Обозначенные последствия эксплуатации ПВВЭ безосновательны и преувеличены и не имеют никакого отношения к проекту в Эфиопии. Утверждение о том, что сокращение водостока в Ниле из-за проекта ПВВЭ приводит к потере сельскохозяйственных земель и экономических выгод в Египте, является в корне ошибочным и недостоверным. Кроме того, Высотная Асуанская плотина была построена для обеспечения устойчивого водоснабжения и преодоления нехватки воды в период межлетнего стока в реке Нил. Всякий раз, когда происходит уменьшение речного стока, задействуются ресурсы хранилища Высотной Асуанской плотины. Во время засух 1980-х годов, которые привели к снижению более чем половины среднего стока Нила, Египет понес незначительный ущерб благодаря водохранилищу Высотной Асуанской плотины. В то же время от голода, вызванного засухами, погибли более миллиона эфиопов.

10. Повышение засоленности почвы в Египте, о котором активно говорится, связано с неправильным управлением водными ресурсами и зависимостью от паводковой ирригации. Ситуация также усугубляется из-за последствий изменения климата и ненадлежащей сельскохозяйственной практики в Египте. Эти проблемы нельзя отнести на счет ПВВЭ.

11. Еще более важно то, что нынешнее использование Нила Египтом основано на несправедливых колониальных договорах, которые лишают прав страны, находящиеся выше по течению. Следует отметить, что Эфиопия никогда не была участником этих договоров и неоднократно возражала против создания в Египте объектов водной инфраструктуры. Эфиопия вновь заявляет, что нынешний характер водопользования в Египте никак не отразится на использовании Эфиопией водных ресурсов Нила в соответствии с ее установленной справедливой, законной и равноправной долей.

## **А) Первоначальное заполнение ПВВЭ**

12. Эфиопия имеет право заполнять и эксплуатировать ПВВЭ путем соблюдения принципов справедливого и разумного использования и обязательства не причинять значительного ущерба. В соответствии с принципом V Декларации принципов (ДП) три страны согласились использовать результаты двух рекомендованных МГЭ исследований по руководящим принципам и правилам первого

этапа заполнения и ежегодной эксплуатации ПБВЭ параллельно со строительством плотины.

13. В соответствии с ДП от стран требуется проводить исследования и согласовывать руководящие принципы и правила по первому этапу заполнения и ежегодной эксплуатации в течение пятнадцати месяцев. Когда стало ясно, что эти функции не могут быть выполнены в отведенное время из-за тактики проволок и непоследовательных позиций Египта, Эфиопия могла бы сослаться на истечение срока и прекратить переговоры. Вместо этого, действуя в духе сотрудничества и добрососедства, Эфиопия продолжила диалог и предложила создать Национальную независимую научно-исследовательскую группу (ННИИГ) для разработки сценариев первого этапа заполнения и ежегодной работы ПБВЭ. Миссия ННИИГ не увенчалась успехом, поскольку Египет продолжал упорно придерживаться деструктивного подхода. Однако не следует злоупотреблять тем, что Эфиопия действует в духе сотрудничества и доброй воли.

14. Толкование Египтом ДП является неточным. В ДП указано, что первый этап заполнения плотины будет осуществляться параллельно со строительством. ПБВЭ спроектирована таким образом, что позволяет одновременно управлять строительством и заполнением. Следовательно, заполнение плотины является частью строительства. То же самое было сообщено Египту в процессе работы МГЭ, и следует отметить, что Египет подписал ДП с полным знанием этого обстоятельства. Поэтому, когда в ДП предусмотрено, что строительство должно осуществляться параллельно с процессом проведения исследований и согласования руководящих принципов и правил, это означает признание в ней, что заполнение плотины является частью строительства, в ходе которого должны были быть завершены исследования и согласованы руководящие принципы заполнения. Таким образом, Эфиопия имеет право заполнить плотину в соответствии с принципами справедливого и разумного использования, не причиняя при этом значительного ущерба.

15. Работа платформ, созданных для согласования руководящих принципов и правил первого заполнения и ежегодной эксплуатации, не оказалась успешной из-за отказа Египта достичь приемлемого решения. Египту, разумеется, не может сойти с рук то, что он придерживается противоречивых позиций, сначала препятствуя продвижению переговоров, а затем блокируя заполнение плотины.

## **В) Первый этап заполнения ПБВЭ**

16. Трехсторонние переговоры по ПБВЭ были прерваны глобальной пандемией COVID-19. Тем временем строительство ПБВЭ вышло на этап, когда в сезон дождей 2020 года должна быть осуществлена первая очередь заполнения водохранилища. С учетом невозможности в столь короткий срок завершить работу над всеми правилами и руководящими принципами, Эфиопия 10 апреля 2020 года предложила Египту и Судану договориться о первом этапе заполнения ПБВЭ (до 595 метров над уровнем моря). Это предложение было внесено в соответствии с договоренностью, достигнутой с Египтом и Суданом в ходе предыдущих трехсторонних переговоров, и в духе доброй воли, с тем чтобы проложить путь к сотрудничеству. В свойственной себе манере Египет предложение отклонил.

17. Первый этап заполнения займет два года, и в водохранилище поступит 18,4 млрд кубометров воды. Таким образом предполагается начать испытания электростанции — проводя сброс воды вниз по течению. Заполнение за два года будет осуществлено в два этапа: за первый год наполнение водой составит 4,9 млрд кубометров, а за второй — еще 13,5 млрд кубометров. Этот объем воды,

взятый из среднего стока в 49 млрд кубометров воды Голубого Нила, не причиняет существенного вреда водохранилищам, расположенным вниз по течению. К тому же, правила заполнения в рамках первого этапа установлены не Эфиопией. Напротив, они взяты из не вызывающих разногласий разделов всех «руководящих принципов и правил», разработанных тремя странами.

18. Как показано выше, Эфиопия не имеет юридического обязательства запрашивать разрешение Египта на заполнение плотины. Кроме того, заполнение 18,4 млрд кубометров воды в два этапа не причиняет существенного вреда Египту. Таким образом, Эфиопия действует в полном соответствии с ДП, а также сделала исключительный и щедрый жест, предложив Египту заключить соглашение.

## II. Потребности Эфиопии в воде и ее водные ресурсы

19. Повторяющиеся засухи и крайняя нехватка воды продолжают серьезно подрывать уклад жизни, а также физическое и психологическое благополучие эфиопов. Из-за отсутствия достаточной инфраструктуры для развития водного хозяйства производство Эфиопией сельскохозяйственных культур для местного потребления полностью зависит от непредсказуемых дождей, а низкие объемы производства зерна вынуждают страну полагаться на иностранную помощь. В Эфиопии за периодами засухи традиционно следует голод, который уносит миллионы жизней и обрекает десятки миллионов людей на недоедание.

20. Деграция земель, обезлесение, истощение водных ресурсов и нашествие насекомых-вредителей, которые уничтожают фермы фермеров, ведущих натуральное хозяйство, представляют экзистенциальную угрозу для Эфиопии. Недостаточно развитая инфраструктура водоснабжения является серьезным испытанием для Эфиопии в условиях изменения климата, роста численности населения и урбанизации. Жители Эфиопии, преимущественно занимающиеся земледелием и скотоводством, постоянно страдают от нехватки воды.

21. Шестьдесят пять миллионов эфиопов не имеют доступа к электричеству, в то время как все население Египта подключено к системам энергоснабжения. Спрос на энергию в Эфиопии ежегодно увеличивается на 19 процентов. Наиболее реальным национальным ресурсом для удовлетворения этой потребности в энергии является водный ресурс страны. В настоящее время установленная мощность электростанций Эфиопии составляет 4425 МВт. По окончании строительства ПВВЭ добавит 5150 МВт установленной мощности. Эфиопия должна использовать имеющиеся у нее ресурсы для расширения своего энергетического сектора в целях достижения энергетической безопасности. Экономический потенциал Эфиопии, от которого зависит выживание ее народа, может быть раскрыт только в случае выработки достаточного количества энергии в целях улучшения положения в сельском хозяйстве и осуществления структурных экономических преобразований на основе индустриализации.

22. Несмотря на то, что 86 процентов водных ресурсов Нила формируется на территории Эфиопии, она в большей степени, чем Египет, подвержена острой нехватке воды и страдает от напряженности водного режима. Более 60 процентов поверхности Эфиопии занимают засушливые земли, не имеющие устойчивых водных ресурсов. Численность населения Эфиопии в 2040 году составит 165 миллионов человек, а расчетный показатель обеспеченности водой — 685 кубических метров на душу населения в год. В том же году объем воды на душу населения в центральной и восточной частях Эфиопии будет составлять менее 390 кубических метров в год.

23. Египет, напротив, располагает большим количеством грунтовых вод и имеет доступ к морской воде, которая может быть опреснена для дальнейшего использования. Эфиопия подвержена не только воздействию изменения климата, она также имеет довольно незначительные подземные водные ресурсы. Как страна, не имеющая выхода к морю, Эфиопия не имеет морской воды, которую можно было бы опреснить. Поэтому для обеспечения водной, продовольственной и энергетической безопасности необходимо развивать бассейн Нила, на долю которого приходится более двух третей водных ресурсов Эфиопии.

24. Кроме того, доступ к энергии необходим для достижения большинства целей в области устойчивого развития (ЦУР) и Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года, что делает завершение процесса возведения ПВВЭ исключительно важным.

### **III. Трехсторонние консультации по ПВВЭ**

25. После официального начала строительства плотины в апреле 2011 года Эфиопия выступила с предложением о создании трехстороннего комитета, в развитие которого впоследствии была создана Международная группа экспертов (МГЭ). Для содействия трехстороннему диалогу по ПВВЭ были сформированы Трехсторонний национальный комитет (ТНК) и Национальная независимая научно-исследовательская группа (ННИИГ) и организованы Встреча шести сторон (министры иностранных дел и министры водных ресурсов) и Встреча девяти сторон (министры иностранных дел, министры водных ресурсов и руководители служб разведки), проведены трехсторонние саммиты глав государств и правительств, а также подписана Декларация принципов. Именно благодаря беспрецедентным инициативам Эфиопии в регионе бассейна реки Нил были сформированы эти трехсторонние платформы.

#### **A) Международная группа экспертов**

26. МГЭ была сформирована для рассмотрения проектной и исследовательской документации по ПВВЭ, обеспечения прозрачного обмена информацией и для обеспечения понимания затрат и выгод этих трех стран, а также последствий ПВВЭ для Египта и Судана, если таковые будут иметь место. Цель заключалась в том, чтобы укрепить доверие между всеми сторонами. В состав Группы вошли по два эксперта от каждой из трех стран и четыре международных эксперта от Германии, Южной Африки, Франции и Великобритании. Группа рассмотрела более 150 проектных и исследовательских документов по ПВВЭ, представленных Эфиопией, и 31 мая 2013 года представила свой заключительный доклад министрам водных ресурсов.

27. В своем заключительном докладе, принятом консенсусом, МГЭ сделала вывод о том, что проектирование и строительство ПВВЭ отвечает международным стандартам. Группа также рекомендовала Эфиопии, Египту и Судану провести два дополнительных исследования, а именно: имитационное моделирование гидроэнергетики/водных ресурсов на уровне Восточного Нила и трансграничную оценку социально-экономических и экологических последствий. Вопреки утверждениям Египта, исследования были рекомендованы не в связи с тем, что МГЭ дала негативную оценку проекту строительства плотины. Цель исследований скорее заключалась в том, чтобы оценить последствия возведения плотины, если таковые имеют место, на основе первичных данных, полученных от Египта и Судана.

28. Эфиопия и Судан объявили о своем согласии с докладом МГЭ. Однако после того как их эксперты приняли доклад, старшие должностные лица Египта начали выступать с агрессивными заявлениями, касающимися плотины, угрожая остановить процесс ее строительства. Это задержало дальнейшие консультации на пять месяцев.

29. Тем не менее Эфиопия выполнила рекомендации МГЭ. Как видно из статьи VIII ДП, Египет и Судан выразили Эфиопии признательность за добросовестное выполнение рекомендаций. Благодаря модели контракта ПЗС (проектирование, закупки и строительство) в рамках проекта ПВВЭ рекомендации Группы реализуются на разных уровнях проектирования и строительства. Хотя это и так, Египет продолжает давать искаженное толкование доклада МГЭ в стремлении подорвать проект строительства ПВВЭ.

## **В) Трехсторонний национальный комитет**

30. Несмотря на усилия Египта, направленные на срыв трехстороннего процесса, Эфиопия по-прежнему полна решимости укреплять доверие и устанавливать доверительные отношения. Трехсторонний национальный комитет (ТНК) в составе 12 экспертов — по четыре эксперта от каждой из трех стран — был создан в августе 2014 года. Перед ТНК была поставлена задача руководить проведением двух исследований, рекомендованных МГЭ, и принимать последующие меры. С момента его создания более 17 встреч ТНК и/или встреч на уровне министров были проведены на основе ротации в Аддис-Абебе, Каире и Хартуме. Однако прогресс в ходе работы ТНК был медленным ввиду того, что Египет продолжал придерживаться тактики затягивания процесса консультаций на каждом этапе.

31. При привлечении консультанта для проведения рекомендованных исследований в рамках МГЭ, вопреки согласованной процедуре, Египет настаивал на том, чтобы в качестве субконсультанта был назначен консультант по их выбору. В знак доброй воли Эфиопия согласилась привлечь консультанта, выбранного Египтом. Тем не менее консультант не был готов работать в соответствии с кругом ведения и отозвал свою кандидатуру. И вновь, выходя за рамки соглашения, Египет настоял на привлечении другой компании в качестве субконсультанта. Эти нетрадиционные и односторонние предложения Египта затянули прогресс на несколько месяцев. Тем не менее, Эфиопия приняла просьбу Египта с намерением ускорить этот процесс.

32. После начала исследований и представления проекта первоначального отчета консультанта Египет вновь затянул процесс более чем на два года, заблокировав передачу консультанту замечаний трех стран. Эта и предшествовавшие ей задержки со стороны Египта лишили ТНК возможности выполнять свои функции. В действительности, страны не смогли провести совместные исследования.

33. Кроме того, Египет настаивал на том, что исходным показателем для оценки воздействия должны быть нынешние виды водопользования Египта, которые, по его утверждению, представляют собой «историческое право» страны. Это утверждение построено на колониальных договорах (1929 и 1959 годов), участником которых Эфиопия не является. Эфиопия не имеет обязательств по таким договорам и не признает их. Египет ссылаясь и продолжает ссылаться на «исторические права и нынешнее использование водных ресурсов» — а это не более чем простое утверждение, чуждое международному водному праву. С 1950-х годов Эфиопия на постоянной основе высказывала свои возражения против проектов развития водных ресурсов, которые строились без проведения консультаций по вопросам их воздействия на страны, расположенные вверх по

течению реки, по территориям которых она проходит. Поэтому «нынешнее водопользование» Египта не может быть использовано в качестве основы для исследования оценки воздействия ПВВЭ.

34. Стремясь сохранить несправедливый статус-кво в бассейне Нила, Египет, по сути, в принципе препятствует использованию ресурсов реки другими прибрежными странами. Это — вопиющее нарушение международного права и абсолютная несправедливость, которую совершает Египет, навязывая самопровозглашенное «историческое право и нынешнее использование» в качестве основы для определения воздействия ПВВЭ.

### **С) Национальная независимая научно-исследовательская группа**

35. Учитывая отсутствие прогресса в проведении двух рекомендованных МГЭ исследований (перечисленных выше), Эфиопия в письме от 5 февраля 2018 года предложила создать НННИГ в составе пяти ученых из Египта, Судана и Эфиопии. НННИГ была учреждена 15 мая 2018 года решением Совещания девяти сторон в Аддис-Абебе. Группе было поручено провести научные исследования с целью информирования о первом этапе заполнения и ежегодном функционировании ПВВЭ в соответствии с ДП и представить их результаты министрам водных ресурсов.

36. По итогам четырех встреч и результатам моделирования и сценарного анализа НННИГ представила свой доклад министрам водных ресурсов трех стран на встрече, состоявшейся 25 сентября 2018 года в Аддис-Абебе. Министры рассмотрели доклад и урегулировали нерешенные вопросы, которые были подняты в ходе обсуждений, проведенных техническими экспертами трех стран. Был совместно подготовлен согласованный протокол совещания, свидетельствующий о консенсусе министров в отношении первого этапа заполнения и ежегодного функционирования ПВВЭ. В то время как Эфиопия и Судан были готовы подписать соглашение, Египет в последний момент отказался, сославшись на необходимость консультаций с высшими органами власти в Каире.

37. В целях возобновления переговоров премьер-министр Абий Ахмед 10 февраля 2019 года провел в своем кабинете встречу с главами государств Египта (Абдель Фаттах ас-Сиси) и Судана (Омар Хасан аль-Башир). В ходе этой встречи три лидера поручили НННИГ провести оставшиеся встречи и призвали министров водных ресурсов отчитаться о результатах встречи.

38. Вопреки указаниям трех лидеров, 1 августа 2019 года министр водных ресурсов и ирригации Египта вручил своему эфиопскому коллеге документ, озаглавленный «Египетское предложение по техническим аспектам соглашения о заполнении и эксплуатации Плотины великого возрождения Эфиопии». Вместо того чтобы опираться на прогресс, достигнутый НННИГ, Египет представил в одностороннем порядке документ, в котором существующие механизмы сотрудничества и результаты их деятельности обойдены стороной. Этот документ усложнил процесс и наглядно продемонстрировал отсутствие у Египта приверженности добросовестным переговорам.

39. В представленном документе Египет сознательно объединил все однобокие предложения, которые были отвергнуты на различных этапах в ходе переговоров. Среди ряда других вызывающих возражения деталей он содержит правила, поддерживающие естественный сток (исключающие любое существующее и будущее развитие водных ресурсов выше по течению от ПВВЭ), гарантированный сброс (несмотря на гидрологическую изменчивость), поддержание уровня Высотной Асуанской плотины (ВАП) на высоте 165 метров над уровнем моря (в то

время как Эфиопия не имеет контроля над факторами, определяющими уровень ВАП) и создание на ПВВЭ специального подразделения для совместного управления (нарушение суверенитета Эфиопии). Затем Египет приступил к проведению широкомасштабных дипломатических и других кампаний в целях оказания давления на Эфиопию, с тем чтобы заставить ее согласиться с представленным им материалом. Несмотря на приложенные Египтом усилия с целью подорвать этот процесс, три страны были вынуждены вернуться к механизмам НННИГ. Из-за этих деструктивных действий было впустую потрачено бесценное время, выделенное на переговоры.

40. В ходе последующих встреч в Каире (15 и 16 сентября 2019 года) и Хартуме (30 сентября — 3 октября 2019 года) Эфиопия и Судан неоднократно предпринимали усилия по продвижению вперед этого процесса. С надеждой восприняв результаты, достигнутые в ходе работы НННИГ, Эфиопия и Судан выразили желание, чтобы научная группа могла продолжить свою работу на основе ранее согласованных пунктов обсуждения. Однако из-за того, что Египет упорно отстаивал позицию «соглашение заключается по всем пунктам или не заключается вообще», НННИГ не смогла проанализировать проблемы и разработать сценарии первого этапа заполнения и ежегодной эксплуатации плотины. Группа даже не смогла составить и представить доклад о своей работе министрам водных ресурсов. В конце концов, из-за непреклонного требования Египта о привлечении третьих сторон процесс работы НННИГ был прерван.

41. Египет несет всю полноту ответственности за задержку и неэффективность трехстороннего диалога. Все задержки и трудности, с которыми пришлось столкнуться в ходе переговоров, являются следствием действий Египта.

## **D) Привлечение к переговорам наблюдателей**

42. Египет в одностороннем порядке обратился к правительству Соединенных Штатов с просьбой принять участие в переговорах по ПВВЭ. Эфиопия, как владелец плотины, проявила гибкость, добросовестно откликнулась на настойчивые требования Египта и согласилась на то, чтобы США и Всемирный банк выступили в качестве наблюдателей.

43. 6 ноября 2019 года министры иностранных дел и министры водных ресурсов трех стран встретились в Вашингтоне, округ Колумбия, с министром финансов США и президентом Всемирного банка и договорились возобновить и провести четыре оставшиеся встречи НННИГ на уровне министров водных ресурсов с «участием правительства США и Всемирного банка в качестве наблюдателей».

44. Четыре технических совещания на уровне министров были проведены в Аддис-Абебе (15 и 16 ноября 2019 года), Каире (2 и 3 декабря 2019 года), Хартуме (21 и 22 декабря 2019 года) и Аддис-Абебе (8 и 9 января 2020 года). Хотя Египет настаивал на том, что совещания после 6 ноября 2019 года должны начинаться «с чистого листа» (без ссылок на предыдущие обсуждения и результаты), была достигнута договоренность о продолжении технических обсуждений с того момента, когда они закончились.

45. Первоначально участие наблюдателей помогло придать совещанию целенаправленный характер. Три стороны также достигли консенсуса в отношении двух принципов заполнения, а именно: а) заполнение в июле и августе и до сентября во «влажные» годы и б) поэтапное заполнение в соответствии с графиком заполнения, составленным Эфиопией. Министры подписали протокол своего совещания в Аддис-Абебе (15 и 16 ноября 2019 года) и договорились

использовать результаты совещания в качестве рабочего документа в ходе предстоящих обсуждений.

46. Тем не менее, после второй встречи в Каире 2 и 3 декабря 2019 года Египет, в духе своей прежней практики, отказался подписать протокол встречи, который подписали и Эфиопия, и Судан. В результате существенного прогресса на переговорах достигнуто не было.

47. Министры иностранных дел и министры водных ресурсов вновь встретились 9 декабря 2019 года и 15 января в кабинете министра финансов США. Кроме того, было проведено два совещания в Вашингтоне, округ Колумбия, 28–31 января 2020 года и 12 и 13 февраля 2020 года. Однако по окончании встреч в Вашингтоне, округ Колумбия, оставался нерешенным ряд вопросов, требующих продолжения переговоров между тремя странами.

48. На последнем совещании, состоявшемся в Вашингтоне, округ Колумбия, 12 и 13 февраля 2020 года, наблюдатели предложили сформулировать «юридический документ о руководящих принципах и правилах первого этапа заполнения и ежегодного функционирования ПВВЭ». Эфиопия отклонила это предложение как по процедурным соображениям, так и по соображениям существа и официально сообщила об этом наблюдателям.

49. Несмотря на просьбу Эфиопии отложить встречу, которая была запланирована на 27 и 28 февраля 2020 года, консультации были проведены с Египтом и Суданом в отсутствие Эфиопии. Эфиопия узнала, что Египет визировал документ, подготовленный наблюдателями. Крайне важно отметить, что согласованного юридического документа не существует. Эфиопия отвергла итоги встречи, состоявшейся 27 и 28 февраля 2020 года.

50. На предыдущих встречах сохранялись разногласия по вопросам первостепенной значимости, которые с точки зрения интересов Эфиопии имеют далеко идущие последствия и противоречат ДП. К ним относятся: во-первых, значительное ограничение мощности плотины по выработке электроэнергии; во-вторых, разработка непрактичных с точки зрения заполнения и эксплуатации плотины правил, противоречащих общепринятой практике; в-третьих, выход за рамки переговоров по ПВВЭ и ущемление прав нынешнего и будущих поколений за счет ограничения развития регионов, расположенных вверх по течению; в-четвертых, подрыв суверенного права Эфиопии на управление собственной плотинной; и, в-пятых, предложение подписать соглашение о совместном использовании водных ресурсов, отодвигающее на второй план РСС и игнорирующее права других прибрежных стран Нила с общей численностью населения более 250 миллионов человек.

#### **IV. Эфиопия продолжает отстаивать принцип многосторонности**

51. Будучи единственным африканским членом Лиги Наций, одним из первых государств — членом Организации Объединенных Наций, Организации африканского единства, Африканского союза и ряда других региональных и международных организаций, а также крупнейшим поставщиком войск для операции ООН по поддержанию мира, Эфиопия является образцом многосторонности.

52. Что касается бассейна Нила, то Эфиопия последовательно работает с другими прибрежными странами в целях укрепления сотрудничества и создания регионального бассейнового механизма. Эфиопия стояла у истоков создания Инициативы, касающейся бассейна реки Нил (ИБН), в 1999 году. ИБН была создана

с целью «достижения устойчивого социально-экономического развития путем справедливого использования общих водных ресурсов бассейна Нила и извлечения из этого выгоды». В то время как ИБН является единственным многосторонним органом, целью которого является объединение всех прибрежных стран Нила для общего развития, Египет в 2010 году вышел из ее состава. Египет неустанно блокирует и международную помощь, предлагаемую ИБН.

53. Эфиопия является государством — участником РСС в регионе бассейна Нила. РСС подписано шестью и ратифицировано четырьмя прибрежными странами. В РСС закреплены основные принципы использования реки Нил и на его основе создана Комиссия по бассейну реки Нил. РСС стало единственным многосторонним рамочным соглашением по бассейну Нила в результате тринадцатилетних переговоров с участием Египта. Египет еще не подписал РСС, для вступления которого в силу требуются еще две ратификации.

54. Что касается ПВВЭ, то ДП, подписанная 23 марта 2015 года, является единственным инструментом, который обеспечивает основу для трехсторонних консультаций по ПВВЭ. Кроме того, были созданы трехсторонние платформы сотрудничества, включая МГЭ, ТНК, Встречу шести сторон, Встречу девяти сторон и НННИГ, что свидетельствует о приверженности Эфиопии сотрудничеству.

55. Эфиопия выступала за создание и укрепление регионального механизма по Нилу и платформы для консультаций по вопросу ПВВЭ и прилагала неустанные усилия в этом направлении. Крайне важно отметить, что Эфиопия не следует египетскому подходу односторонности, который лишает другие прибрежные страны их основных прав. Египет, придерживаясь одностороннего подхода, проигнорировал возражения Эфиопии в 1956, 1957, 1980 и 1997 годах против договора о распределении водных ресурсов, который исключал Эфиопию и создание инфраструктуры развития сточных вод, в том числе переброску вод Нила из его бассейна.

## V. Основные препятствия

56. Переговоры по ПВВЭ касаются технических аспектов заполнения и эксплуатации плотины. Это не переговоры о заключении договора о распределении водных ресурсов. Отсутствие рамочного договора о распределении водных ресурсов в масштабах всего бассейна усложняет процесс технических переговоров. Эта проблема может быть решена только в том случае, если все прибрежные государства возьмут на себя обязательство достичь справедливого соглашения, основанного на принятых принципах использования трансграничных водотоков, которые четко закреплены в РСС.

57. Эфиопия приложила огромные усилия, чтобы идти навстречу бесконечным требованиям Египта и его непредсказуемому поведению. Однако Эфиопия не может согласиться с несправедливым предложением Египта об «историческом праве и нынешнем использовании». Эта концепция не признается в международном водном праве. Более того, это лишает прибрежные страны, расположенные вверх по течению, права на использование вод Нила.

58. Следует напомнить, что Эфиопия возражала против масштабного освоения водных ресурсов в Египте, который не проводил никаких консультаций со странами Нила, расположенными вверх по течению. Обращения, направленные Египту и международному сообществу в 1956, 1957, 1980 и 1997 годах, оставались без внимания официальных лиц египетского правительства. В письме, направленном Египту в марте 1997 года, копии которого были направлены Генеральному секретарю ООН, ОАЕ и Всемирному банку, Эфиопия ясно дала

понять, что «...точно так же, как она не признает соглашение 1959 года как имеющее какое-либо отношение к ее доле в водах Нила, Эфиопия самым категоричным образом не признает, что проект Тошка и канал Мир имеют какие-либо последствия для того, что является и всегда будет являться ее справедливой, законной и равноправной долей в водах Нила».

59. Отказ и нежелание правительства Египта прийти к соглашению, попытки заблокировать получение другими прибрежными странами финансирования на проекты развития водных ресурсов, непрекращающиеся кампании дезинформации и попытка ослабить Инициативу, касающуюся бассейна реки Нил, — все это следствие неумного желания Египта сохранить свою монополию на Нил. Задержки и препятствия в проведении совместных исследований и согласовании руководящих принципов и правил первого этапа заполнения и ежегодного функционирования ПВВЭ коренятся в прилагаемых Египтом усилиях в целях сохранения «исторического права и нынешнего использования».

60. Египет станет ценным партнером в региональном механизме, если примет принцип справедливости, отказавшись от своих самопровозглашенных «исторических прав и нынешнего использования», которые выделяют «нулевую долю» странам, расположенным вверх по течению, включая Эфиопию.

## **VI. Рамочное соглашение о сотрудничестве стран, расположенных в бассейне реки Нил**

61. Долгосрочное и устойчивое решение проблем, связанных с использованием реки Нил, может быть достигнуто только на основе договора в масштабах всего бассейна, который обеспечивает взаимную выгоду для всех прибрежных стран. Эфиопия является государством — участником РСС стран, расположенных в бассейне реки Нил, которое подписали шесть прибрежных стран. В РСС закреплены основные принципы использования реки Нил и на его основе создана Комиссия по бассейну реки Нил.

62. После еще двух ратификаций (Руанда, Танзания, Уганда и Эфиопия уже ратифицировали) страны бассейна смогут договориться о комплексных механизмах использования водных ресурсов. Эфиопия привержена успеху этого многостороннего начинания. Хотя Египет вел переговоры по РСС, он отказался подписывать Соглашение, поскольку в документе не признаются колониальные договоры, на основании которых весь поток Нила распределялся между Египтом и Суданом.

63. Нил обладает огромным потенциалом для того, чтобы стать рекой регионального экономического сотрудничества и интеграции. Египет несет историческую ответственность за вступление в РСС и заключение соглашения о справедливом распределении водных ресурсов. Египет также должен играть конструктивную роль в деле максимизации стока реки во имя общих и устойчивых выгод стран бассейна и их народов.

## **VII. Заключение**

64. Эфиопия вновь заявляет о своей твердой приверженности принятым принципам справедливого и разумного использования и недопущения причинения значительного ущерба. Эфиопия имеет законное право приступить к сооружению плотины гидроэлектростанции в соответствии с планом поэтапного заполнения, который был представлен Египту и Судану.

65. Подчеркивая беспрецедентные возможности для сотрудничества и решения остающихся вопросов на основе диалога, Эфиопия призывает международное сообщество призвать Арабскую Республику Египет:

- продолжить в духе доброй воли трехсторонние переговоры по руководящим принципам и правилам первого этапа заполнения и ежегодного функционирования ПВВЭ и достичь взаимовыгодного соглашения;
- отказаться от упорного стремления сохранить свои самопровозглашенные «исторические права и нынешнее использование» и отказаться от неустанных усилий по политизации и интернационализации оставшихся технических переговоров;
- подписать и ратифицировать РСС в целях налаживания подлинного сотрудничества для справедливого и разумного использования вод Нила во имя общего благо всех стран бассейна.

---