

**Совет Безопасности**

Distr.: General
17 March 2021
Russian
Original: English

**Письмо постоянных представителей Ирландии, Мексики
и Соединенного Королевства Великобритании и Северной
Ирландии при Организации Объединенных Наций от 17 марта
2021 года на имя Генерального секретаря**

Ирландия и Мексика в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности и в тесном сотрудничестве с Соединенным Королевством хотели бы представить резюме заседания Неофициальной группы экспертов по ситуации в Йемене (см. приложение).

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Джеральдин **Бирн Нейсон**
Постоянный представитель Ирландии в Совете Безопасности

(Подпись) Хуан Рамон де ла **Фуэнте Рамирес**
Постоянный представитель Мексики
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Барбара **Вудворд**
Постоянный представитель Соединенного Королевства
при Организации Объединенных Наций



Приложение к письму постоянных представителей Ирландии, Мексики и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 17 марта 2021 года на имя Генерального секретаря

Неофициальная группа экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности

Резюме заседания по ситуации в Йемене, состоявшегося 2 марта 2021 года

2 марта 2021 года Неофициальная группа экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности провела заседание, посвященное ситуации в Йемене. Члены Группы заслушали выступление Специального посланника Генерального секретаря по Йемену. В ходе последовавшего за этим выступлением обсуждения с дополнительной информацией выступили другие представители, включая Координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций в Йемене, других представителей страновой группы Организации Объединенных Наций и главу Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде (МООНСХ). В конце заседания был проведен обзор основных рекомендаций, вынесенных Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), а также дополнительных замечаний, представленных Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

Вопросы членов Совета Безопасности

Члены Совета Безопасности поинтересовались планами Организации Объединенных Наций по обеспечению более широкого участия женщин в политическом процессе и мирных переговорах, в том числе в связи с возможным прекращением огня, а также тем, что еще следует сделать Совету для изменения нынешней тенденции к отчуждению и недостаточной представленности женщин. Они задали вопросы по следующим темам: последствия пандемии и экономических потрясений, вызванных конфликтом, для женщин и девочек и эффективность усилий международных партнеров по устранению этих последствий и обеспечению их учета при планировании мер по восстановлению; нападения на женщин, принимающих активное участие в политической жизни, и женщин-правозащитниц; привлечение к ответственности за совершение насилия в отношении женщин и девочек и сексуального насилия в связи с конфликтом; потенциальная оценка целесообразности осуществления и адаптации к местным условиям недавно принятого национального плана действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности; и тенденции, касающиеся положения перемещенных женщин и девочек и тех, кто пострадал от эскалации военных действий в Марибе. Члены Совета поинтересовались также социально-экономическим положением женщин, их участием в трудовой деятельности, проблемами, с которыми сталкиваются женщины с точки зрения продовольственной безопасности, здравоохранения и образования, а также тем, как эти факторы влияют на их участие в общественной жизни и в процессе принятия решений. В заключение члены Совета задали вопросы о том, достаточно ли учитываются гендерные факторы при планировании и оказании гуманитарной помощи в Йемене и доступны ли в целом услуги для жертв гендерного насилия и лиц,

нуждающихся в услугах по охране психического здоровья и психосоциальной поддержке.

Основные вопросы, затронутые в ходе заседания

- Со времени предыдущего заседания Неофициальной группы экспертов не было достигнуто прогресса в решении вопросов, связанных с устранением йеменских женщин от участия в процессах принятия решений и политических и мирных переговорах и их низким уровнем представительства в этой деятельности. Например, в ходе пяти раундов очных переговоров об обмене заключенными и их освобождении, организованных Организацией Объединенных Наций и Международным комитетом Красного Креста, в составе делегаций конфликтующих сторон не было ни одной женщины, несмотря на весьма активную агитационную работу по этому вопросу, проводимую женскими группами и сетями, в том числе Ассоциацией матерей похищенных лиц.
- В состав недавно сформированного правительства из 24 министров не вошла ни одна женщина, что произошло впервые за два десятилетия. В результате давления со стороны гражданского общества Йемена и международных партнеров правительство объявило о том, что оно рассмотрит возможность назначения большего числа женщин на должности заместителей министров. К несчастью, одна из немногих женщин, которая уже была назначена заместителем министра, была убита в результате атаки на членов нового кабинета министров, совершенной в аэропорту Адена 30 декабря 2020 года.
- В апреле 2020 года Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Канцелярия Специального посланника провели в виртуальном формате внутреннее стратегическое совещание высокого уровня, призванное содействовать более широкому учету вопросов и мнений, касающихся женской и гендерной проблематики, в мирном процессе. Во всех секциях Канцелярии были приняты обязательства по активизации усилий в этом направлении. Впоследствии в декабре 2020 года был проведен обзор выполнения этих обязательств, а также были приняты новые обязательства на 2021 год, в основе которых лежит ответственность всего персонала Канцелярии Специального посланника за всестороннее осуществление повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.
- В октябре 2020 года Специальный посланник официально заявил о намерении зарезервировать за женщинами не подлежащие передаче места на любых предстоящих переговорах.
- Кроме того, Канцелярия Специального посланника поручила ведущим аналитикам Йемена подготовить экспертные материалы и исследования, касающиеся гендерного анализа; расширила и активизировала свое регулярное взаимодействие с йеменскими женщинами, молодежью и гражданским обществом на многих уровнях, в том числе с помощью цифровых форумов и консультаций; и будет при поддержке доноров укреплять свой потенциал в преддверии представления просьбы о включении в регулярный бюджет на 2022 год ассигнований на финансирование советников по гендерным вопросам.
- Помимо регулярного взаимодействия с Технической консультативной группой йеменских женщин Канцелярия Специального посланника проводит ежемесячные совещания с международными неправительственными организациями, которые занимаются планированием и организацией

диалогов в поддержку йеменского мирного процесса. Цель этих совещаний заключается в том, чтобы содействовать обеспечению более широкого участия и представленности женщин во всех диалогах и учета гендерных вопросов в итоговых документах, докладах и рекомендациях.

- В настоящее время Организация Объединенных Наций прилагает усилия для проведения переговоров о прекращении огня в масштабах всей страны, открытии порта Ходейда и аэропорта в Сане и возобновлении политического процесса. Канцелярия Специального посланника регулярно взаимодействует с йеменскими женщинами, занимающимися вопросами общественной безопасности и участвующими в различных местных инициативах, и оказывает им поддержку. Стратегическая цель этого сотрудничества заключается в том, чтобы усилить их важнейшую роль в обеспечении общественной безопасности, а также поддержать их в преддверии возможного прекращения огня, с тем чтобы они были лучше подготовлены к участию в деятельности по поддержанию и укреплению режима прекращения огня после того, как будет достигнута договоренность о прекращении огня.
- Женщины из шести политических партий объединились в группу и обратились к международному сообществу с просьбой регулярно взаимодействовать не только с женщинами из организаций гражданского общества, но и с ними.
- Осуществление национального плана действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности будет сопряжено с трудностями ввиду ограниченности потенциала и ресурсов для его реализации. Несмотря на это, в ответ на просьбу правительства при поддержке доноров проводится набор сотрудников на должности национального эксперта и международного эксперта, которые будут базироваться в Адене и оказывать поддержку в осуществлении этого плана.
- На севере Йемена ужесточаются ограничения и усиливаются риски, связанные с работой по гендерной проблематике и вопросам мира. Сотрудники Организации Объединенных Наций и их партнеры-исполнители подвергаются преследованиям и часто вынуждены продолжать работу с риском для жизни.
- Ввиду недостатка финансовых средств количество услуг по борьбе с гендерным насилием и охране репродуктивного здоровья, оказываемых при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, сократилось на 40 процентов, и нет оснований полагать, что ресурсов, обещанных на недавней конференции доноров, будет достаточно для того, чтобы возобновить оказание приостановленных услуг. Местные органы власти крайне нуждаются в поддержке программ по расширению экономических прав и возможностей женщин, однако масштабы деятельности Организации Объединенных Наций ограничены.
- Гуманитарная помощь Организации Объединенных Наций предназначена в первую очередь для наиболее уязвимых групп населения. Сюда входит оказание многоцелевой денежной помощи домохозяйствам, возглавляемым женщинами, особенно в местах размещения внутренне перемещенных лиц; предоставление женщинам и девочкам услуг по охране психического здоровья и психосоциальной поддержки; создание безопасных мест и общественных центров; оказание юридической помощи в решении семейных вопросов, связанных с имуществом, наследованием, жильем и землей; и принятие мер по учету того, каким образом гендерное неравенство и гендерная дискриминация, в том числе внутри домохозяйств, подрывают

продовольственную безопасность. В настоящее время страновая группа по гуманитарным вопросам обсуждает возможные варианты расширения масштабов деятельности в Марибе и будет рассматривать способы удовлетворения потребностей женщин и девочек в этом регионе. Особую тревогу вызывает положение эфиопских женщин и девочек, незаконно ввезенных в Мариб, в том числе сообщения об обращении в сексуальное рабство, при этом ни одно должностное лицо не было привлечено к ответственности за терпимое отношение к торговле людьми или получение прибыли от нее.

- В июне 2021 года эксперты Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин получают возможность рассмотреть седьмой и восьмой объединенный доклад Йемена. Государствам-членам следует поднять вопросы, обсуждавшиеся на этом заседании Неофициальной группы экспертов, и поддержать неофициальные доклады гражданского общества, которые также будут представлены.
- Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта отслеживает ситуацию в Йемене на протяжении шести лет, отмечая, что сексуальное насилие в связи с конфликтом совершается всеми сторонами и что ни одна из них до сих пор не взяла на себя обязательств по его предотвращению и не приняла никаких мер по исправлению положения. Поступала информация о случаях сексуального насилия в местах лишения свободы и содержания под стражей, особенно в отношении женщин и девочек. Сообщалось также о случаях насилия в отношении мужчин, мальчиков и лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и трансгендеров. Было установлено также, что случаи сексуального насилия совершались в лагерях для внутренне перемещенных лиц, в контексте похищения людей и захвата заложников в целях вымогательства и в ходе деятельности преступных сетей, занимающихся незаконным провозом. Существовавшая до этого гендерная дискриминация усугубляется конфликтом, тяжелой гуманитарной ситуацией, повышенным риском сексуального насилия, связанного с конфликтом, и использованием пагубных методов преодоления трудностей. Массовое разрушение объектов жизненно важной инфраструктуры, таких как больницы, ограничивает возможности организаций, предоставляющих услуги, для удовлетворения наиболее острых потребностей населения, в том числе лиц, переживших сексуальное насилие. Несмотря на то что из-за занижения данных трудно составить полную картину происходящего, некоторые оценки указывают на значительный рост числа случаев гендерного насилия и детских браков с 2015 года, а также на постоянную угрозу «убийств, совершаемых в защиту чести», преследования женщин, принимающих активное участие в политической жизни, отстранения женщин и девочек от общественной жизни или от учебы и самоубийств, совершаемых женщинами и девочками по причине незаживших травм. Услуги для лиц, пострадавших от гендерного насилия, по-прежнему не предоставляются в достаточном объеме. Канцелярия с удовлетворением отметила принятие резолюции [2564 \(2021\)](#) Совета Безопасности и добавление одного лица в санкционный список Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [2140 \(2014\)](#), в том числе за причастность к актам сексуального насилия и изнасилований в отношении политически активных женщин, а также к исчезновению женщин.

Рекомендации

Следующие рекомендации были вынесены Структурой «ООН-женщины» в качестве секретариата Неофициальной группы экспертов, Канцелярией

Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта или Специальным посланником Генерального секретаря по Йемену¹.

а) Членам Совета следует и далее приглашать йеменских женщин — представителей гражданского общества для выступления с брифингами в Совете Безопасности во время его заседаний по Йемену, а также принимать во внимание письменные материалы и письма, поступающие от йеменских женских сетей;

б) в преддверии возобновления официального политического процесса члены Совета и другие международные партнеры могли бы координировать с Организацией Объединенных Наций подготовку совместных посланий в поддержку прямого представительства женщин на основе минимального целевого показателя в 30 процентов, согласованного в рамках национального диалога в 2013 году;

с) члены Совета могли бы обратиться к Канцелярии Специального посланника и другим действующим в Йемене подразделениям Организации Объединенных Наций с просьбой представить письменное изложение своих планов и обязательств по обеспечению более широкого участия женщин и учета гендерной проблематики в 2021 году;

д) при продлении мандата МООНСХ Совету Безопасности следует призвать Миссию к тому, чтобы она систематически взаимодействовала с различными женскими организациями по всем направлениям своей работы и представляла доклады о результатах такой информационно-разъяснительной деятельности;

е) Совету Безопасности следует публично осудить политическое насилие в отношении женщин и угрозы в адрес женщин-правозащитниц в Йемене и нападения на них, призвать государства-члены оказывать материальную поддержку в целях обеспечения их защиты и доступа к юридической помощи и жизненно необходимым услугам, а также призвать стороны взять на себя обязательства по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта;

ф) Совету Безопасности следует подчеркивать необходимость прекращения огня в масштабах всей страны и настаивать на том, чтобы в соглашении о прекращении огня содержались прямые ссылки на потребности в защите и мнения гражданских лиц, особенно тех, кто находится в наиболее уязвимом положении, таких как внутренне перемещенные лица, представители сексуальных и гендерных меньшинств, а также женщины и девочки. После того как будет достигнуто соглашение о прекращении огня, членам Совета следует призывать к обеспечению участия женщин в деятельности по поддержанию и укреплению режима прекращения огня;

г) членам Совета следует напоминать международному сообществу о необходимости в приоритетном порядке выделять финансовые средства в поддержку местных инициатив женщин в области миростроительства на втором и третьем уровнях и подчеркивать важность полноценного, равноправного и конструктивного участия женщин и учета гендерных факторов, а также

¹ Эти рекомендации представляют собой предложения, высказанные участниками из Организации Объединенных Наций в ходе этого заседания, или содержащиеся в справочной записке, подготовленной секретариатом Неофициальной группы экспертов в преддверии заседания, и они не являются рекомендациями от Неофициальной группы экспертов в целом или от членов Совета.

необходимость разработки стратегий защиты женщин, принимающих участие в таких усилиях;

h) что касается Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2140 (2014), то членам Совета следует продолжать рассматривать вопрос о включении в перечень дополнительных лиц, которые, по мнению Группы экспертов, несут ответственность за преследование женщин, в том числе посредством совершения актов сексуального насилия в условиях конфликта;

i) членам Совета следует поддерживать назначение советников по вопросам защиты женщин и создание специального потенциала для координации деятельности, связанной с предотвращением сексуального насилия в условиях конфликта и борьбы с ним, включая внедрение механизмов наблюдения и анализа случаев такого насилия и представления информации о них, координацию деятельности по оказанию многосекторальных услуг с гуманитарными партнерами, содействие социально-экономической реинтеграции лиц, переживших насилие, ужесточение ответственности правонарушителей и взаимодействие со сторонами в конфликте в рамках усилий по предотвращению насилия;

j) членам Совета следует пропагандировать полное соблюдение государствами-членами своих обязательств по Договору о торговле оружием;

k) членам Совета следует в тесном сотрудничестве с гражданским обществом содействовать осуществлению национального плана действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности и выделению ресурсов на его реализацию, в том числе поддерживая и финансируя деятельность различных женских правозащитных групп на субнациональном и местном уровнях и их участие в мирном процессе;

l) членам Совета следует подчеркивать настоятельную необходимость обеспечения того, чтобы при оказании гуманитарной помощи в Йемене в полной мере учитывались гендерные факторы и приоритетное внимание уделялось использованию экспертных знаний и ресурсов, необходимых для удовлетворения потребностей женщин и девочек и устранения повышенных рисков сексуального и гендерного насилия, в том числе среди внутренне перемещенных лиц и беженцев в Йемене, а также для взаимодействия с мужчинами и мальчиками в целях содействия вовлечению женщин и девочек в процесс принятия важных решений на уровне домохозяйств и общин и расширению их прав и возможностей;

m) членам Совета следует рекомендовать международному сообществу и всем соответствующим подразделениям Организации Объединенных Наций уделять приоритетное внимание обеспечению гибкого финансирования в качестве подспорья в осуществлении местных инициатив женщин в области миростроительства, в том числе оказывая поддержку Женскому фонду мира и гуманитарной помощи и расширяя доступ к такому финансированию для организаций в Йемене, а также обращаясь к международным и национальным неправительственным организациям и научно-исследовательским институтам с просьбой продемонстрировать текущую работу по актуализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в своей повседневной деятельности.

Сопредседатели поблагодарили Специального посланника и всех участников и обязались принимать последующие меры в связи с важными вопросами, поднятыми на этом заседании.