

**Совет Безопасности**

Distr.: General
26 March 2021
Russian
Original: English

Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии**Доклад Генерального секретаря****Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2545 \(2020\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет постановил продлить мандат Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, и резолюции [2366 \(2017\)](#) Совета, в которой он просил Генерального секретаря докладывать об осуществлении мандата Миссии каждые 90 дней. Доклад охватывает период с 29 декабря 2020 года по 26 марта 2021 года.

2. В своем предыдущем докладе о Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии ([S/2020/1301](#)) Генеральный секретарь предложил пять приоритетных направлений всеобъемлющего осуществления Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира в 2021 году с учетом их взаимодополняющего характера: обеспечение защиты и безопасности бывших комбатантов, затронутых конфликтом общин и общественных лидеров, обеспечение устойчивости процесса реинтеграции, укрепление комплексного государственного присутствия в районах, затронутых конфликтом, укрепление конструктивного диалога между сторонами и улучшение условий для примирения. Заключительное соглашение реализуется уже пятый год, и устойчивый прогресс в этих приоритетных областях в 2021 году будет способствовать достижению долгосрочного и прочного мира.

Основные события

3. Одним из наиболее значительных событий в рамках мирного процесса, произошедших за отчетный период, стала состоявшаяся 10 марта встреча президента Колумбии Ивана Дукэ с председателем партии «Общины» (бывшая партия «Общая альтернативная революционная сила» (ОАРС)) Родриго Лондоньо, в ходе которой они обсудили ход осуществления Заключительного соглашения. В ходе этого конструктивного диалога, проведенного при содействии Специального представителя Генерального секретаря по Колумбии, являющегося главой

* Переиздано по техническим причинам 6 апреля 2021 года.



Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, обе стороны подтвердили свою приверженность реализации Заключительного соглашения и договорились совместными усилиями разработать «дорожную карту» на оставшийся срок, предусмотренный для его всестороннего осуществления, а также удвоить усилия по активизации процесса реинтеграции бывших комбатантов и укреплению гарантий их безопасности. На этой встрече присутствовали также советник президента по вопросам стабилизации и консолидации, Верховный комиссар по вопросам мира и представитель партии «Общины» в Национальном совете по вопросам реинтеграции, которые выразили готовность предпринять согласованные усилия по активизации процесса осуществления Заключительного соглашения.

4. С 22 по 24 января состоялся второй внеочередной национальный съезд партии ОАРС (высший руководящий орган этой политической партии), в котором приняли участие десятки делегатов со всей страны. Помимо пересмотра программы и стратегии избирательной кампании на выборах, запланированных на 2022 год, члены проголосовали за переименование партии в партию «Общины».

5. 26 января Специальный суд по вопросам мира вынес первое обвинительное заключение по делу 01 о захвате заложников и других серьезных случаях лишения свободы в отношении восьми бывших членов секретариата Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа (РВСК-АН) (один из них умер), в том числе в отношении председателя партии «Общины» и двух сенаторов, являющихся членами этой партии. Впервые бывшие лидеры РВСК-АН обвиняются в совершении военных преступлений и преступлений против человечности, включая пытки, сексуальное насилие, вынужденное перемещение и убийство. Специальный суд по вопросам мира выявил 21 396 жертв похищений (21 процент из них составляют женщины и 5 процентов — дети), включая гражданских лиц и сотрудников сил обеспечения общественной безопасности. В этом обвинительном заключении установлена уголовная ответственность обвиняемых лиц либо в их качестве косвенных исполнителей приказов, отданных ими своим подчиненным, либо в рамках концепции ответственности командования. Специальный суд по вопросам мира дал обвиняемым время до 30 апреля 2021 года, чтобы признать их ответственность и представить замечания и доказательства, и постановил, что они должны представить подробный план по оказанию помощи в поиске пропавших без вести лиц. Потерпевшие и Управление Генерального инспектора могут представлять замечания в те же сроки. В феврале шесть обвиняемых бывших лидеров РВСК-АН опубликовали заявление, в котором просили прощения и признали свою ответственность за совершенные преступления.

6. В феврале Специальный суд по вопросам мира обнародовал свою приоритетную стратегию проведения расследований в рамках дела 03 о внесудебных убийствах, которые были совершены силами обеспечения общественной безопасности и жертвы которых было незаконным образом названы жертвами, погибшими в ходе боевых действий. Специальный суд по вопросам мира отметил, что он будет применять принцип «снизу вверх»: начнет с проведения расследований в отношении местных правонарушителей на низких уровнях и затем дойдет до тех, кто несет ответственность за нарушения на более высоких уровнях. Специальный суд по вопросам мира указал также, что он выявил 6402 жертвы, которые были убиты в период с 2002 по 2008 год, что больше, чем 2248 жертв, о которых ранее сообщала Генеральная прокуратура, и отметил, что он получил это число после всеобъемлющего процесса перекрестной проверки

информации, поступившей от государственных органов и организаций гражданского общества.

7. Заявления Специального суда по вопросам мира вызвали неоднозначную реакцию, что отражает поляризацию в обществе, которая остается проблемой для процесса отправления правосудия в переходный период. Национальные субъекты, поддерживающие мирный процесс, и международное сообщество высоко оценили действия Специального суда по вопросам мира, назвав их важными шагами на пути к установлению истины и обеспечению правосудия в интересах жертв, и вновь обратились ко всем заинтересованным сторонам с призывом уважать самостоятельность и независимость Специального суда по вопросам мира, что позволит ему выполнять его важную работу.

8. В марте сообщения о бомбардировке вооруженными силами лагеря диссидентской группы РВСК-АН в департаменте Гуавьаре, в результате которой погибло несколько человек, вызвали обеспокоенность и неоднозначную реакцию в связи с сообщениями о том, что в числе жертв были завербованные дети. Органы, занимающиеся проведением криминалистической экспертизы, и судебные органы проводят соответствующее расследование.

9. Правительство приступило к осуществлению своей стратегии вакцинации от коронавирусного заболевания (COVID-19) и принимает меры для обеспечения того, чтобы население, на которое ориентированы программы, связанные с обеспечением мира, включая бывших комбатантов, имело доступ к вакцинам.

Защита и безопасность бывших комбатантов, затронутых конфликтом общин, общественных лидеров и правозащитников

Нападения на бывших комбатантов

10. Несмотря на усилия соответствующих властей, убийства бывших комбатантов РВСК-АН продолжаются. В течение отчетного периода было убито 14 бывших комбатантов (13 мужчин, 1 женщина), в результате чего с момента подписания Заключительного соглашения были убиты 262 бывших комбатанта (в том числе 7 женщин), а также было предпринято 59 покушений на убийство (56 мужчин, 3 женщин), и 21 человек пропал без вести (только мужчины).

11. Бывшие комбатанты по-прежнему вынуждены переселяться ради своей безопасности. Трое недавно убитых бывших комбатантов были вынуждены покинуть места, где они проходили процесс реинтеграции, из-за угроз, в том числе один человек, который был убит после того, как он бежал из департамента Каука после двух совершенных на него покушений и убийства его двух братьев. В департаменте Антиокия десятки бывших комбатантов недавно бежали из муниципалитетов Эль-Багре и Итуанго из-за проблем с безопасностью.

12. Национальные и региональные власти оказали поддержку в некоторых из этих случаев посредством эвакуации, но при этом «дорожная карта» проведения эвакуации, о которой в прошлом году объявил советник президента по вопросам стабилизации и консолидации, до сих пор не выполнена. С угрозами сталкиваются и родственники бывших комбатантов, особенно их партнеры и дети, для которых не существует специальных механизмов поддержки.

Меры предосторожности, предписанные Специальным судом по вопросам мира

13. В январе в рамках мер предосторожности, принятых в июле 2020 года для защиты бывших комбатантов РВСК-АН, Специальный суд по вопросам мира напомнил советнику президента по вопросам стабилизации и консолидации в его качестве председателя Технического комитета по безопасности и защите о своих постановлениях представить Стратегический план по вопросам безопасности и защиты бывших комбатантов. Помимо этого, он постановил, что Национальная группа по защите должна ускорить набор новых телохранителей, для чего в сентябре она получила еще 3,8 млн долл. США.

14. В феврале Специальный суд по вопросам мира опубликовал заявление, в котором выразил озабоченность в связи с тем, что меры, принимаемые правительством и государственными структурами для защиты бывших комбатантов, являются недостаточными и характеризуются ограниченной координацией действий. Он установил новый 15-дневный срок, в течение которого Верховный комиссар по вопросам мира в его качестве технического секретаря Национальной комиссии по гарантиям безопасности должен представить руководящие принципы государственной политики в области ликвидации незаконных вооруженных формирований, преступных организаций и их сетей поддержки. Помимо этого, он вынес новые постановления в отношении других структур, включая Канцелярию Омбудсмена, Министерство внутренних дел, Генеральную прокуратуру и Министерство обороны, о принятии надлежащих мер по предотвращению этого насилия и реагированию на него.

15. В марте советник президента по вопросам стабилизации и консолидации представил в специальное подразделение Национальной группы по защите проект Стратегического плана по вопросам безопасности и защиты, с тем чтобы получить комментарии от партии «Общины». Помимо этого, в соответствии с просьбой Специального суда по вопросам мира правительство представило упомянутые ранее руководящие принципы политики по ликвидации незаконных вооруженных формирований.

16. После выделения дополнительных средств на 686 вакансий в Национальной группе по защите были набраны 256 телохранителей (в том числе 47 женщин); были набраны все 36 специалистов по анализу рисков, и был принят план работы по рассмотрению более 1000 остающихся просьб о защите к октябрю 2021 года. На сегодняшний день реализовано 302 схемы личной охраны, в том числе 59 — для женщин — бывших комбатантов и принято 49 мер коллективной защиты.

17. Несмотря на то, что женщины — бывшие комбатанты РВСК-АН и женщины — члены партии «Общины» продолжают сталкиваться с проблемами в области безопасности, создание комитетов по выработке рекомендаций по гендерным вопросам в рамках механизмов гарантий безопасности, созданных в соответствии с Заключительным соглашением, является позитивным шагом, в том числе в рамках Технического комитета по безопасности и защите и Всеобъемлющей системы обеспечения безопасности политических деятелей. Эти комитеты имеют большое значение для принятия мер в связи с рисками, с которыми сталкиваются женщины, и укрепления институционального потенциала по гендерным вопросам. Вместе с тем для устранения конкретных рисков для безопасности женщин огромное значение по-прежнему имеет утверждение и осуществление конкретной стратегии защиты женщин — бывших комбатантов, предусмотренной в национальной политике реинтеграции.

Специальная следственная группа Генеральной прокуратуры

18. Специальная следственная группа продолжает расследовать нападения на бывших членов РВСК-АН и сообщила о вынесении 35 обвинительных приговоров, а также о 25 делах, находящихся на стадии судебного разбирательства, 42 делах, находящихся на стадии расследования, и 47 делах с выданными ордерами на арест. Группа выдала 275 ордеров на арест лиц, предположительно связанных с этими нападениями, в том числе 56 ордеров на арест организаторов таких нападений, 17 из которых были арестованы. 125 ордеров еще не исполнены. Сообщалось об одном обвинительном приговоре в связи с убийством бывшего лидера РВСК-АН Александра Парры, который возглавлял процесс реинтеграции и об убийстве которого в октябре 2019 года сообщалось в предыдущем докладе Генерального секретаря о Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии (S/2019/988); 10 марта был задержан один человек, предположительно связанный с тем же делом.

19. Задача Специальной следственной группы по ликвидации преступных организаций играет важную роль в борьбе с безнаказанностью и обеспечении неповторения и может быть выполнена только при поддержке других соответствующих структур, в частности сил обеспечения общественной безопасности и судебной системы. С учетом ограниченности ресурсов и большого числа дел в таких департаментах, как Антиокия, Каука и Нариньо, первостепенное значение имеет укрепление местного судебного потенциала.

Развертывание сил обеспечения общественной безопасности

20. Продолжается превентивное размещение армейских и полицейских подразделений вокруг бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, что гарантирует безопасность и защиту примерно 2600 бывших комбатантов и членов их семей. Однако обеспечение безопасности за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции по-прежнему связано с трудностями. Миссия поддерживает связь с Министерством обороны и полицией в целях принятия последующих мер и реагирования на угрозы безопасности бывших комбатантов с уделением особого внимания тем, кто живет за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции. Расширение диалога между бывшими комбатантами и силами обеспечения общественной безопасности, в том числе в контексте Трехстороннего механизма по вопросам безопасности и защиты, могло бы способствовать своевременному и эффективному принятию мер реагирования.

Нападения на общественных лидеров, правозащитников и затронутые конфликтом общины

21. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) получило информацию о 24 убийствах правозащитников и общественных лидеров (1 документально подтверждено и 23 — на стадии проверки), в том числе об убийстве четырех женщин. Семеро убитых были лидерами коренных народов. Наибольшее число дел приходится на департаменты Валье-дель-Каука, Нариньо и Сесар. Были документально подтверждены сообщения о 10 убийствах с большим числом жертв, и сообщения о 12 убийствах находятся на стадии проверки.

22. Миссия регистрировала случаи насилия в отношении членов самых различных политических партий. В Архелии, департамент Каука, известный лидер и член муниципального совета Фермилиано Менесес был похищен, а затем убит в январе. Его убийство привело к перемещению еще 11 членов совета, в адрес которых также поступили угрозы убийством. Этот инцидент свидетельствует о важности более широкого использования Всеобъемлющей системы обеспечения безопасности политических деятелей в целях укрепления превентивных и защитных мер для всех политических партий, особенно в свете предстоящих выборов, запланированных на 2022 год.

23. Прогресс в реализации Комплексной программы гарантий для женщин-активисток и правозащитниц по-прежнему носит ограниченный характер. В целях повышения осведомленности и формирования у местных властей чувства ответственности за эту программу был проведен ряд совещаний; реализация экспериментального проекта в Путумайо по-прежнему сопровождается проблемами, обусловленными ограниченными институциональными возможностями.

24. 3 февраля, создав межведомственную рабочую группу, состоящую из представителей правительства, Генеральной прокуратуры, Канцелярии Омбудсмана и Управления Генерального инспектора, президент объявил о новой стратегии, направленной на сведение воедино разрозненных данных об убийствах общественных деятелей и правозащитников. Организации гражданского общества выразили озабоченность в связи с тем, что эта инициатива может препятствовать независимости и самостоятельности государственных структур, которые играют решающую роль в предотвращении этих преступлений и реагировании на них.

Региональная динамика насилия в Колумбии

25. Концентрация насилия в некоторых регионах обусловлена ограниченным присутствием государства, высоким уровнем нищеты и распространением незаконных вооруженных групп и преступных организаций, ведущих борьбу за контроль над незаконной экономической деятельностью. После подписания Заключительного соглашения акты насилия в отношении бывших комбатантов, общественных лидеров, правозащитников и общин были в основном сосредоточены в 25 муниципалитетах департаментов Антиокия, Валье-дель-Каука, Гуавьяре, Какета, Каука, Мета, Нариньо, Норте-де-Сантандер и Путумайо. Кроме того, ухудшилась обстановка в плане безопасности в районах, в которых за последние несколько лет произошли улучшения, таких как район, расположенный на пересечении границ департаментов Гуавьяре, Какета и Мета, и юг департамента Боливар. Три четверти убийств бывших комбатантов, зарегистрированных Миссией после подписания Заключительного соглашения, произошли в сельских районах, и чуть более половины таких убийств произошли в этих 25 муниципалитетах, в которых находятся 10 из 24 бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, а также новые районы реинтеграции.

26. Насилие в отношении общин сохраняется в таких департаментах, как Антиокия, Валье-дель-Каука, Каука, Кордоба, Нариньо, Норте-де-Сантандер и Чоко. Особую тревогу вызывает ситуация в Тихоокеанском регионе, где тысячи гражданских лиц попадают под перекрестный огонь в ходе перестрелок между незаконными вооруженными субъектами, а также между этими субъектами и силами обеспечения общественной безопасности. По данным Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), в число последствий для гражданского населения входят массовое перемещение и изоляция, которыми в январе и феврале по всей стране были затронуты

13 422 человека (включая 5574 ребенка), при этом эти последствия в несоразмерно большей степени затронули общины коренного населения.

27. В Буэнавентуре обстановка в плане безопасности резко ухудшилась, и столкновения серьезно затронули тысячи гражданских лиц, подвергшихся изоляции и перемещению. В марте по итогам конференции епископов Колумбии было опубликовано заявление, в котором епископы осудили насилие в отношении гражданских лиц, отвергли угрозы, полученные епископом Буэнавентуры, и призвали к прочному урегулированию ситуации.

28. Канцелярия Омбудсмена опубликовала четыре ранних оповещения для муниципалитетов в департаментах Амасонас, Валье-дель-Каука, Какета, Каука, Норте-де-Сантандер и Путумайо. Министерство внутренних дел укрепляет потенциал Межведомственной комиссии по оперативному реагированию на ранние оповещения на национальном и региональном уровнях путем выделения специального персонала для принятия последующих мер в связи с выполнением рекомендаций Канцелярии Омбудсмена. Высокопоставленные представители государства, включая министра, в настоящее время принимают участие в сессиях Межведомственной комиссии на региональном уровне в целях более эффективной координации принятия соответствующих мер реагирования на риски, выявленные в рамках ранних оповещений.

Национальная комиссия по гарантиям безопасности

29. В январе в ходе территориального совещания Национальной комиссии по гарантиям безопасности в Архелии, департамент Каука, Верховный комиссар по вопросам мира заявил о том, что он твердо намерен следить за положением членов муниципального совета, которые стали вынужденными переселенцами.

30. В марте на заседании Национальной комиссии по гарантиям безопасности под председательством президента правительство представило проект руководящих принципов политики по ликвидации незаконных вооруженных групп, преступных организаций и их сетей поддержки. По словам представителей гражданского общества, этот проект включает некоторые элементы, которые обсуждались с членами Комиссии, однако в дополнение к этому проекту все еще необходимо разработать конкретный план действий и определить приоритетность задач в области осуществления в регионах.

Устойчивость процесса реинтеграции

31. В рамках обязательств, взятых президентом и бывшими комбатантами после осуществленного в ноябре 2020 года «Паломничества во имя жизни и мира», 10 марта была проведена первая из семи региональных сессий Национального совета по вопросам реинтеграции. Стороны утвердили план работы по реинтеграции для департаментов Араука, Гуавьяре и Мета. Бывшие комбатанты и местные власти подчеркнули важность постоянного участия субъектов на всех уровнях и выразили обеспокоенность по поводу их безопасности и устойчивости процесса реинтеграции, в том числе по поводу своевременного предоставления доступа к земле и жилью.

Доступ к земле и жилью

32. Определенный прогресс был достигнут Агентством по реинтеграции и нормализации и Национальным земельным агентством в деле консолидации бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции в связи с покупкой земли еще для двух бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции в Мутате, департамент Антиокия, и Патии, департамент Каука. На данный момент правительство приобрело землю для пяти бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции. Право собственности на эти участки земли еще не оформлено. Только одна из 24 бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции была включена в механизмы планирования своего муниципалитета.

33. В бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции в Кальдоно (департамент Каука), расположенных на территории проживания коренного населения, бывшие комбатанты достигли договоренности с представителями органов власти этнических групп о том, что бывшие комбатанты останутся в этом районе, в том числе договорились о строительстве жилья для 55 бывших комбатантов и членов их семей.

34. Лишь для 4 из 80 коллективных проектов, получивших финансовую поддержку, была приобретена земля по линии механизмов, работающих при поддержке государства. Рабочая группа по земельным вопросам возобновила проведение заседаний для обсуждения механизмов обеспечения доступа к земельным ресурсам в целях консолидации бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции и осуществления производственных проектов.

35. В январе президент ввел в действие законодательство, которое включает специальное положение о содействии осуществлению жилищных проектов в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции. По данным правительства, в 2021 году будет построено около 580 домов для бывших комбатантов.

Бывшие комбатанты, проживающие за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, в том числе в новых районах реинтеграции

36. Более 9600 бывших комбатантов (в том числе примерно 2200 женщин) проживают за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, в том числе примерно в 70 новых районах реинтеграции, 20 из которых требуют неотложного внимания, поскольку они находятся в муниципалитетах с высоким уровнем нищеты, в которых население сталкивается с серьезными проблемами в области безопасности и имеет ограниченный доступ к пособиям по реинтеграции. В январе Управление Генерального инспектора издало распоряжение о реинтеграции, отметив, в частности, что бывшие комбатанты, проживающие за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, нуждаются в специальных решениях.

37. К настоящему времени Национальный совет по вопросам реинтеграции утвердил 40 коллективных производственных проектов для реализации за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции в интересах 1066 бывших комбатантов (в том числе 309 женщин), что составляет примерно треть от общего числа бенефициаров коллективных производственных проектов.

38. Рабочая группа по вопросам здравоохранения уделяет первоочередное внимание департаментам Каука и Мета в плане взаимодействия с местными и региональными властями в целях решения проблем, с которыми сталкиваются бывшие комбатанты, проживающие за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции в муниципалитетах, имеющих ограниченные возможности в плане медицинского обслуживания.

Переселение бывших комбатантов в связи с проблемами в области безопасности

39. Бывшие территориальные зоны для обучения и реинтеграции в Пуэрто-Асисе, департамент Путумайо, и Буэнос-Айресе и Миранде, департамент Каука, необходимо срочно перенести. В последние месяцы ситуация в Миранде ухудшилась, о чем свидетельствует совершенное в конце декабря убийство лидера бывшей территориальной зоны для обучения и реинтеграции. Несмотря на усилия правительства и бывших комбатантов, приобретение участка земли для переноса бывшей территориальной зоны для обучения и реинтеграции из Ла-Макарены, департамент Мета, в департамент Какета, все еще не завершено.

40. Были построены 50 из 63 временных домов для бывших комбатантов, переселившихся в июле 2020 года из Итуанго в Мутату, департамент Антиокия. Агентство по реинтеграции и нормализации нашло в Итуанго участок земли в целях переселения 11 бывших комбатантов, которые остались в этом районе; этот участок земли можно было бы также использовать для реализации производственного проекта в интересах 47 бывших комбатантов.

41. Осуществление производственного проекта, который реализовывался в Эль-Диаманте, департамент Мета, были вынуждены временно перенести в другое место в связи с новыми угрозами. Агентство по реинтеграции и нормализации и кооператив, сформированный из числа бывших комбатантов, занимаются поиском участка земли для долгосрочного перенесения этого проекта.

Производственные проекты

42. Примерно 47 процентов из 13 589 зарегистрированных бывших комбатантов участвуют в коллективных и индивидуальных производственных проектах, и 44 процента (5984) из них получили экономическую поддержку, предусмотренную в Заключительном соглашении для этих целей. В их число входят 88 утвержденных Национальным советом по вопросам реинтеграции коллективных проектов, в которых примут участие 3383 бывших комбатанта (в том числе 939 женщин) и на 80 из которых уже было выделено финансирование. За этот период были утверждены два новых коллективных производственных проекта. Агентство по реинтеграции и нормализации утвердило в общей сложности 2449 индивидуальных проектов (584 за отчетный период), бенефициарами которых стали 2960 бывших комбатантов (в том числе 666 женщин).

43. Около 4575 бывших комбатантов (в том числе 1555 женщин) участвуют в коллективных усилиях 135 кооперативов (20 из которых возглавляют женщины) и других формах производственных объединений. Усилия по укреплению их административного и управленческого потенциала наряду с оказанием технической помощи имеют ключевое значение для укрепления процесса коллективной реинтеграции.

44. В осуществлении производственных проектов принимает участие примерно половина женщин из числа зарегистрированных бывших комбатантов (1605 человек). В 34 из 88 утвержденных коллективных проектов женщины составляют не менее половины членов комитетов, возглавляющих их реализацию. Вместе с тем женщины — бывшие комбатанты по-прежнему нуждаются в поддержке для преодоления препятствий для их участия в этом процессе, таких как обязанности по уходу за детьми.

Здравоохранение

45. Рабочая группа по вопросам здравоохранения продолжала отслеживать случаи заболевания COVID-19 среди бывших комбатантов. По данным Агентства по реинтеграции и нормализации, 169 бывших комбатантов (112 мужчин, 57 женщин) получили положительный результат теста на COVID-19; трое из них скончались (только мужчины).

46. Рабочие группы по вопросам здравоохранения и гендерным вопросам Национального совета по вопросам реинтеграции совместно работают над подготовкой для региональных органов власти рекомендаций по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в соответствии с национальной политикой реинтеграции.

Стратегии и институты реинтеграции

47. В январе Агентство по реинтеграции и нормализации приняло резолюцию о продлении в связи с пандемией до 31 июля 2021 года срока действия гибких условий для выплаты бывшим комбатантам их ежемесячного пособия, а также срока разработки индивидуальных и коллективных «дорожных карт» реинтеграции.

48. В феврале советник президента по вопросам стабилизации и консолидации объявил о создании Национальной системы реинтеграции и обнародовал руководящие принципы для национальных и местных организаций, подготовленные в целях обеспечения скоординированности действий по осуществлению «дорожной карты» реинтеграции. В ответ на это партия «Общины» опубликовала заявление, в котором напомнила, что национальная политика реинтеграции предусматривает создание имеющей обязательную юридическую силу системы, разработанной в рамках Национального совета по вопросам реинтеграции, и вновь отметила, что осуществление «дорожных карт» реинтеграции зависит от того, будет ли эта система создана в соответствии с этими условиями. В январе Управление Генерального инспектора издало распоряжение о социально-экономической реинтеграции, в котором призвало к созданию Национальной системы реинтеграции, предусмотренной в национальной политике реинтеграции, и настоятельно рекомендовало государственным учреждениям обеспечить доступ к пособиям по реинтеграции для всех бывших комбатантов независимо от их местонахождения, в том числе с применением гендерного и этнического подхода.

49. Рабочая группа по гендерным вопросам Национального совета по вопросам реинтеграции содействует осуществлению 18 мероприятий по гендерной проблематике в рамках национальной политики реинтеграции, в том числе путем организации поездок на места в целях укрепления потенциала местных советов по реинтеграции, местных органов власти и бывших комбатантов в

области гендерной проблематики, а также путем обеспечения того, чтобы производственные инициативы реализовывались с учетом гендерных факторов.

Роль муниципальных и департаментских органов власти

50. Мэрия Боготы приступила к осуществлению инициатив, вдохновленных программами развития на основе территориального подхода, в двух уязвимых районах города и к выявлению проживающих в городе бывших комбатантов, с тем чтобы обеспечить целенаправленное реагирование на их потребности. Рабочие группы по реинтеграции в Кауке, Боливаре, Мете, Нариньо, Сукре и Толиме провели заседания для рассмотрения хода работы и проблем, препятствующих реализации этого процесса. Эти механизмы имеют ключевое значение для осуществления последующих мер по выполнению обязательств, принятых в местных планах развития.

Политическая реинтеграция

51. В феврале 72 из 111 членов Национального совета партии «Общины» обсудили избирательную стратегию на выборах, которые должны состояться в 2022 году, и проголосовали за назначение 15 новых членов правления партии.

52. В марте председателем правления стала женщина-член местного административного совета одного из крупнейших округов Боготы Лусерис Сегура, которая была избрана в 2019 году в составе коалиции, включающей партию «Общины».

Укрепление комплексного государственного присутствия в районах, затронутых конфликтом

53. К числу наиболее прискорбных последствий конфликта в Колумбии, продолжающегося на протяжении десятилетий, входит то, как он увековечил ограниченное присутствие государства в некоторых регионах страны, а также ослабление доверия между общинами и учреждениями, что в совокупности приводит к продолжению насилия. Через различные программы, реализуемые в рамках Заключительного соглашения, началось объединение усилий общин и учреждений в целях содействия установлению мира, развитию и обеспечению верховенства права, особенно в районах, исторически затронутых конфликтом.

Комплексная сельскохозяйственная реформа

54. При участии населения во многих строительных работах на сегодняшний день завершено осуществление 1274 программ развития на основе территориального подхода, и 151 программа находится на стадии реализации. С использованием около 470 млн долл. США по линии поступлений от добычи полезных ископаемых и углеводородов 7 проектов были завершены, 162 проекта находятся на стадии реализации, и по 56 проектам ожидается подписание контрактов. В целях обеспечения более эффективной координации и планирования правительство оказало поддержку в создании в 124 из 170 муниципалитетов, участвующих в осуществлении программ развития на основе территориального подхода, отделений по реализации таких программ. К настоящему времени завершено составление 3 «дорожных карт» по стабилизации, необходимых для осуществления таких программ, в том числе 2 «дорожных карт», подготовленных в течение этого отчетного периода, при этом 13 «дорожных карт» еще не составлены.

55. Ряд субъектов, включая партию «Общины», продолжают подвергать сомнению мнение правительства в отношении программ развития на основе территориального подхода, утверждая, что его подход не согласуется с Комплексной сельскохозяйственной реформой, предусмотренной в Заключительном соглашении. В докладе об осуществлении Заключительного соглашения, опубликованном в феврале, группа членов Конгресса, представляющих независимые и оппозиционные партии, выразила обеспокоенность по поводу недостаточности ресурсов, выделяемых на программы развития на основе территориального подхода, по сравнению с целевыми показателями, предусмотренными в Рамочном плане осуществления Соглашения, и по поводу ограниченного участия граждан в разработке «дорожных карт» по стабилизации.

56. Правительство сообщило, что из 3 млн гектаров земли, предусмотренных в Заключительном соглашении, к настоящему времени в Земельный фонд было добавлено около 1,2 млн гектаров земли и что около 100 000 гектаров земли были переданы почти 8000 крестьянских семей. В докладе о доступе к земельным ресурсам, опубликованном в январе, Управление Генерального инспектора предупредило о том, что из гектаров земли, которые, как сообщило правительство, были добавлены в Фонд, только 96 471 гектар земли доступен для распределения.

Замещение запрещенных культур

57. По данным Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, по состоянию на 31 декабря 2020 года из 99 097 участвующих семей (36,5 процента из которых возглавляют женщины и 6,7 процента из которых состоят из представителей этнических групп) более 67 000 семей получают техническую помощь, и 64 000 семей получают поддержку в области продовольственной безопасности. Эта деятельность продолжается на фоне продолжающегося насилия со стороны незаконных вооруженных субъектов, заинтересованных в создании препятствий для осуществления Национальной всеобъемлющей программы замещения запрещенных культур в некоторых департаментах, таких как Какета, Мета и Путумайо.

58. Хотя 98 процентов семей выполняют свои обязательства по ликвидации посевов коки, показатель повторного посева коки в районах, в которых ранее посевы коки были ликвидированы, вырос с 0,2 до 0,8 процента. Пока долгосрочными производственными проектами охвачено лишь около семи процентов семей, участвующих в Программе.

Всеобъемлющая программа обеспечения безопасности и защиты местного населения и организаций на территориях

59. Прогресс в осуществлении 12 экспериментальных проектов в рамках всеобъемлющей программы обеспечения безопасности и защиты местного населения и организаций на территориях по-прежнему носит ограниченный характер. В ходе встречи с представителями Министерства внутренних дел представители гражданского общества призвали к полному осуществлению этой программы, а также просили реализовать шесть дополнительных региональных экспериментальных проектов и два национальных экспериментальных проекта для платформ гражданского общества.

Укрепление конструктивного диалога между сторонами

60. Начинается пятый год осуществления Заключительного соглашения, и в этой связи важнейшее значение для совместного преодоления трудностей имеет диалог между сторонами на политическом и техническом уровнях. Стороны рассмотрели несколько вопросов в рамках механизмов, предусмотренных в Заключительном соглашении, а также на других форумах при поддержке Организации Объединенных Наций.

61. В декабре 2020 года стороны договорились продлить мандат Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного мирного соглашения до января 2022 года. При участии всех ключевых правительственных должностных лиц и в присутствии представителей стран-гарантов стороны регулярно встречаются и согласовывают повестку дня технических сессий, посвященных ходу осуществления. Первые две встречи состоялись в феврале и были посвящены гарантиям безопасности для бывших комбатантов и комплексной сельскохозяйственной реформе. Правительство и государственные структуры представили обновленную информацию о принятых мерах. Партия «Общины» настаивала на том, что результаты в области безопасности остаются недостаточными и что административные органы придерживаются ограниченного взгляда на сельскохозяйственную реформу. Кроме того, члены Комиссии встречались с представителями организаций жертв и Специального форума по гендерным вопросам и будут продолжать встречаться с представителями Форума высокого уровня по вопросам этнических групп. Эти обстоятельные обсуждения свидетельствуют о важнейшей роли Комиссии в обеспечении взаимного осмысления и принятия всеобъемлющих последующих мер по осуществлению, которые должны воплотиться в совместные решения и принятие более эффективных мер по всем разделам Заключительного соглашения.

62. Трехсторонняя рабочая группа по урегулированию правового статуса занимается нерешенными вопросами, связанными с регистрацией бывших комбатантов РВСК-АН. Число зарегистрированных бывших членов РВСК-АН составляет 13 589 человек (10 453 мужчины и 3136 женщин), при этом никакого прогресса по этому вопросу со времени представления предыдущего доклада достигнуто не было. Продолжаются усилия по определению местонахождения 198 бывших комбатантов (156 мужчин и 42 женщин), которых еще предстоит найти и зарегистрировать. Все еще рассматривается вопрос о регистрации 139 человек (в том числе 6 женщин), большинство из которых находятся в тюрьме. Помимо этого, рабочая группа следит за положением зарегистрированных бывших членов РВСК-АН, которые до сих пор лишены свободы, и партия «Общины» обратилась в Специальный суд по вопросам мира с просьбой представить обновленную информацию по их делам.

63. Было утверждено проектное предложение по сбору информации о местонахождении мин, разработанное в рамках трехсторонней рабочей группы по минам. В настоящее время в рамках рабочей группы обсуждают две экспериментальные программы, кроме того, необходимо выделить средства для поддержки выполнения обязательств, взятых бывшими комбатантами РВСК-АН по разминированию в рамках гуманитарных операций. Помимо этого, под руководством женщины — бывшего комбатанта организация по разминированию в рамках гуманитарных операций «Уманисемос дэ-аче» (“Humanisemos DH”), состоящая из 94 бывших комбатантов РВСК-АН (в том числе 25 женщин), прошедших подготовку в Службе Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности,

связанной с разминированием, в марте обнаружила свою первую противопехотную мину в департаменте Какета. Этот важный шаг на пути к неповторению является результатом совместной работы правительства, бывших комбатантов и Организации Объединенных Наций.

64. Что касается активов РВСК-АН, которые будут использоваться для возмещения ущерба жертвам, то срок, установленный правительством для их передачи, истек 31 декабря 2020 года. В январе советник президента по вопросам стабилизации и консолидации представил Специальному суду по вопросам мира и Генеральной прокуратуре доклад о ходе этого процесса. В связи с тем, что обе стороны выразили готовность выполнять свои обязательства в интересах жертв, возобновление работы в рамках трехстороннего механизма по этому вопросу могло бы способствовать преодолению существующих препятствий.

Улучшение условий для примирения

Всеобъемлющая система установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений

65. Система правосудия переходного периода, созданная в соответствии с Заключительным соглашением, по-прежнему способствует достижению прогресса в деле установления истины, обеспечения правосудия и возмещения ущерба жертвам из числа всех сторон вооруженного конфликта в Колумбии, продолжающегося на протяжении десятилетий, с тем чтобы обеспечить неповторение такого конфликта.

66. Как и предполагалось в предыдущем докладе ([S/2020/1301](#)), 13 января 2021 года президент Дуке направил Председателю Совета Безопасности письмо, препровождающее просьбу сторон о расширении мандата Контрольной миссии и включении в него оказания содействия в проверке соблюдения восстановительных приговоров, которые будут вынесены Специальным судом по вопросам мира. В ответ на просьбу членов Совета Безопасности ([S/2021/100](#)) Генеральный секретарь 24 февраля представил подробные рекомендации по выполнению этой дополнительной задачи и сведения о последствиях для конфигурации Контрольной миссии ([S/2021/186](#)).

67. В январе состоялось первое заседание комитета, который состоит из представителей трех структур Всеобъемлющей системы и Специальной следственной группы Генеральной прокуратуры и который был создан в целях более эффективного предотвращения убийств общественных лидеров и бывших комбатантов и исчезновения людей. Комитет призвал к обеспечению комплексного государственного присутствия и всеобъемлющему осуществлению Заключительного соглашения для устранения условий, которые приводят к насилию.

68. В дополнение к основным событиям, касающимся дел 01 и 03, Специальный суд по вопросам мира призвал семь бывших командиров РВСК-АН как можно скорее внести свой вклад в установление истины в отношении нескольких убийств, в том числе громких убийств, совершение которых было признано бывшими лидерами РВСК-АН в октябре 2020 года. В феврале председатель партии «Общины» Родриго Лондоньо выступил с речью и попросил прощения у жертв. Он обязался отвечать на вопросы жертв во время слушаний.

69. Помимо этого, Специальный суд по вопросам мира добился прогресса в деле обеспечения участия гражданских третьих сторон и государственных служащих-некомбатантов, участвовавших в конфликте. Эта работа включает выявление моделей преступной деятельности, связанных с сотрудничеством этих сторон с военизированными группами и участием гражданских лиц в вербовке жертв внесудебных убийств, касающимся дела 03. Десятью четыре гражданских третьих лица, деятельность которых соответствует этим моделям, обратились с просьбой о том, чтобы их дела были переданы в Специальный суд по вопросам мира.

70. Специальный суд по вопросам мира передал несколько жалоб от сотрудников сил обеспечения общественной безопасности, находящихся под его юрисдикцией, в Генеральную прокуратуру и Управление Генерального инспектора с утверждениями о том, что на этих сотрудников неправомерным образом было оказано давление при даче ими показаний по делу 03, касающемуся внесудебных убийств, и по делу 04, касающемуся ситуации в регионе Ураба.

71. Специальный суд по вопросам мира недавно предупредил о том, что действия незаконных вооруженных субъектов в некоторых регионах представляют собой препятствие для работы Всеобъемлющей системы и угрозу для прав жертв. Помимо этого, Специальный суд по вопросам мира выразил обеспокоенность в связи с тем, что небезопасная обстановка в Нариньо негативно сказывается на проводимых Судом расследованиях и ограничивает участие жертв в рассмотрении дела 02, и обратил особое внимание на ситуацию в Рикаурте, Тумако и Барбакоас, департамент Нариньо.

72. Комиссия по установлению истины, сосуществованию и неповторению нарушений продолжает проводить региональные диалоги для получения рекомендаций в отношении неповторения от организаций гражданского общества, жертв и государственных учреждений. Председатель Комиссии Франсиско де Ру заявил, что в заключительном докладе, который должен быть представлен в ноябре 2021 года, основное внимание будет уделено содействию примирению, и подчеркнул, что колумбийское общество не должно бояться истины и должно быть готово прислушаться к многочисленным мнениям, включенным в доклад.

73. В Специальную группу по розыску лиц, которые считаются пропавшими без вести, поступило около 9000 запросов о проведении поиска людей от родственников жертв и более 250 сообщений с информацией, добровольно предоставленной бывшими членами РВСК-АН, сотрудниками сил обеспечения общественной безопасности и другими субъектами. Группа сообщила, что в координации с Генеральной прокуратурой и организациями гражданского общества она передала останки 98 жертв их семьям в департаментах Антиокия, Какета, Кальдас, Мета и Чоко, а также в Боготе. Помимо этого, Группа работает над опознанием около 25 000 тел.

Национальный совет по вопросам мира, примирения и сосуществования

74. В октябре 2020 года Национальный совет по вопросам мира, примирения и сосуществования представил президенту руководящие принципы государственной политики в области примирения, сосуществования и недопущения стигматизации, однако эта политика еще не принята, помимо этого, не приняты и план действий и положения о ресурсах для ее осуществления. При поддержке Управления Верховного комиссара по вопросам мира по всей стране было создано более 500 местных советов.

Сквозные вопросы

Гендерные вопросы

75. Несмотря на проблемы, связанные с осуществлением гендерных положений Заключительного соглашения, в частности положений, касающихся гарантий безопасности и реинтеграции женщин — бывших комбатантов, Канцелярия советника президента по делам женщин добилась позитивных сдвигов во взаимодействии с рядом государственных учреждений и местных органов власти, в частности в том, что касается гарантий безопасности для женщин-лидеров и правозащитниц. Ее деятельность включает в себя выявление вариантов расширения экономических прав и возможностей.

76. Женщины из числа общественных лидеров и правозащитницы продолжают сталкиваться с угрозой безопасности. В декабре на Специальном форуме по гендерным вопросам было сообщено о том, что 10 из 16 его членов не чувствуют себя в безопасности и нуждаются в защите для выполнения своей руководящей роли. После принятия правительством решения об усилении их защиты был проведен анализ рисков и были направлены запросы о разработке схем защиты для членов Специального форума, охрана которых не была обеспечена.

77. Гендерное насилие — это хроническое бедствие, препятствующее реинтеграции женщин — бывших комбатантов, ценной работе женщин — общественных лидеров и правозащитниц и уважению достоинства колумбийских женщин в целом. Несмотря на институциональные усилия, примирение между жертвами и лицами, совершившими преступления, по-прежнему является распространенной практикой среди местных органов власти, что затрудняет доступ жертв к всеобъемлющей помощи, включая доступ к правосудию, и приводит к тому, что насилие в их общинах начинает восприниматься как нечто обыденное.

78. Из-за стигматизации и дискриминации лесбиянки, геи, бисексуалы, транс-гендеры и интерсексы по-прежнему сталкиваются с проблемами доступа к услугам, связанным с сексуальным и гендерным насилием.

79. В ознаменование Международного женского дня Миссия в сотрудничестве с местными властями, женскими организациями и местными комитетами по гендерным вопросам партии «Общины» организовала 15 мероприятий, посвященных руководящей роли женщин, включая обмен знаниями и опытом в области производственных инициатив, осуществляемых под руководством женщин.

Этнические вопросы

80. Отрадно, что бывшие комбатанты из числа представителей этнических групп сотрудничают с органами власти и общинами коренных народов. В феврале кооператив в составе 437 бывших комбатантов (в том числе 86 женщин) заключил соглашение с резервацией коренного населения Такуэйо, департамент Каука, о совместной работе над долгосрочным планом местного развития. Помимо этого, в новом районе реинтеграции в резервации Каньямомо Лома Приета 12 бывших комбатантов и 7 жертв совместно работают над проектом по разведению рыбы.

81. К сожалению, этнические общины продолжают сталкиваться с острыми проблемами в области безопасности в ряде регионов, в том числе с насилием в отношении бывших комбатантов из числа коренных народов и афроколумбийцев, а также в отношении представителей органов власти этнических групп, особенно телохранителей, выполняющих важнейшие функции по обеспечению

безопасности на своих территориях. Кроме того, по данным Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, в департаменте Чоко угрозы со стороны незаконных вооруженных субъектов привели к изоляции 9352 человек и вынужденному перемещению еще 486 гражданских лиц. Особенно сильно затронут коренной народ эмбера, в том числе из-за постоянного применения противопехотных мин на их территориях. В соседнем Муриндо, департамент Антиокия, органы власти коренного народа эмбера сообщили об изоляции 2107 человек и перемещении 140 человек.

Дети

82. Управление Верховного комиссара по вопросам мира и Агентство по реинтеграции и нормализации направили уведомления 188 лицам, признанным в 2020 году детьми на момент регистрации. Был достигнут незначительный прогресс в выплате в административном порядке возмещения ущерба 38 участникам программы «Иной жизненный путь». Только 22 участника из 121 получили ресурсы для реализации производственных проектов.

83. С января постепенно возобновляется реализация программ для детей в большинстве бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, однако по-прежнему имеют место задержки с созданием специально оборудованных для детей пространств в Карризале, Миравалле и Пондоресе, а также в новом районе реинтеграции в Урибе, департамент Мета. Продолжается оказание продовольственной помощи и осуществление виртуальных программ, включая проведение обучения и организацию досуга. Агентство по реинтеграции и нормализации и другие учреждения провели оценку потребностей в области защиты детей в Урибе. Аналогичные мероприятия помогли бы выявить необходимые направления деятельности в интересах детей в других районах.

84. Миссия подтвердила смерть трех участников программы «Иной жизненный путь» в период с ноября по декабрь 2020 года в департаментах Антиокия, Кордоба и Нариньо. По данным властей, двое из них, как считается, были убиты в ходе боевых действий и один из них погиб в результате дорожно-транспортного происшествия. Миссия во взаимодействии со Специальной следственной группой Генеральной прокуратуры выясняет обстоятельства предполагаемых убийств, совершенных в ходе боевых действий. Рабочая группа по вопросам детей Национального совета по вопросам реинтеграции и местные комитеты по контролю за осуществлением программы все еще не возобновили свою деятельность.

Молодежь

85. Бывшие комбатанты и члены затронутых конфликтом общин из числа молодежи по-прежнему страдают от насилия. С момента подписания Заключительного соглашения около 18 процентов (48) убитых бывших комбатантов были моложе 29 лет. В феврале молодые лидеры из Буэнавентуры и других регионов, затронутых насилием, встретились с членами комиссий по вопросам мира Конгресса для обсуждения угроз, сохраняющихся в их регионах. Молодые лидеры призвали к более активному и всеобъемлющему осуществлению Заключительного соглашения.

События, связанные с Армией национального освобождения

86. В некоторых департаментах, таких как Каука и Чоко, сохраняется динамика конфликта с участием Армии национального освобождения (АНО), в том числе столкновения с другими незаконными вооруженными субъектами и с силами обеспечения общественной безопасности. Население и организации гражданского общества в этих и других департаментах, включая департаменты Нариньо и Норте-де-Сантандер, обратились к правительству и АНО с просьбой возобновить мирные переговоры по гуманитарным соображениям. С аналогичными призывами выступали и политические деятели, в том числе члены созданной в Сенате Комиссии по вопросам мира. Правительство настаивает на том, что возможность возобновления переговоров зависит от прекращения АНО насильственных действий, в том числе похищений, вербовки детей и установки мин. АНО по-прежнему придерживается своей позиции, согласно которой любая такая просьба правительства должна рассматриваться за столом переговоров.

Координация действий со страновой группой Организации Объединенных Наций

87. Страновая группа Организации Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку в деле всеобъемлющего осуществления Заключительного соглашения. В 2020 году учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций предоставили 175 млн долл. США на поддержку реинтеграции, программ развития на основе территориального подхода, замещения запрещенных культур, возмещения ущерба и правосудия переходного периода. Только на реинтеграцию, в том числе на прямую поддержку производственных проектов, было выделено примерно 25 млн долл. США. В 2020 году в этих инициативах приняли участие почти 4000 бывших комбатантов (40 процентов из них — женщины).

88. Многосторонний целевой фонд Организации Объединенных Наций для сохранения мира в Колумбии утвердил свои приоритеты на период 2021–2022 годов, уделив основное внимание экономическому восстановлению, замещению сельскохозяйственных культур и общинной инфраструктуре в пяти регионах, в которых осуществляются программы развития на основе территориального подхода; поддержке в деле реализации производственных проектов и обеспечения жильем в интересах бывших комбатантов; подготовке к распространению заключительного доклада Комиссии по установлению истины; и дальнейшей поддержке Специального суда по вопросам мира и выплате компенсации ущерба жертвам. В качестве межсекторального приоритета была определена безопасность общественных лидеров, правозащитников и бывших комбатантов.

89. Целевой фонд недавно утвердил различные проекты в поддержку продвижения вперед в деле реализации приоритетных задач, поставленных на 2021 год, в рамках различных разделов Заключительного соглашения. В их число входят поддержка программ развития на основе территориального подхода в департаменте Чоко, проект по обеспечению альтернативных источников средств к существованию для женщин, занимающихся переработкой листьев коки, и оказание помощи в укреплении институционального и местного потенциала по вопросам предотвращения и защиты и по вопросам расследования случаев насилия в отношении общественных лидеров и правозащитников. Фонд будет и далее укреплять потенциал Специального суда по вопросам мира в деле исполнения восстановительных приговоров, включающих задачи, работы или мероприятия возмездительного и восстановительного характера, и будет оказывать

поддержку в реализации 16 проектов гражданского общества на низовом уровне в целях расширения участия жертв в деятельности системы правосудия переходного периода.

Поддержка Миссии

90. В феврале после завершения подготовительных работ по созданию инфраструктуры и обеспечению безопасности группы Миссии были направлены в Ярумал, департамент Антиокия, и Колинас, департамент Гуавьяре. Были завершены аналогичные виды работ в целях открытия нового регионального отделения Миссии в Кали.

91. По состоянию на 1 марта 2021 года доля женщин среди сотрудников категории специалистов и категории полевой службы составляла 43 процента, среди добровольцев Организации Объединенных Наций — 57 процентов и среди международных наблюдателей — 29 процентов.

Охрана и безопасность

92. Реорганизация многочисленных незаконных вооруженных формирований в различных департаментах и споры о контроле за территорией, подпитываемые пандемией COVID-19, оказали негативное воздействие на деятельность системы Организации Объединенных Наций. Департамент по вопросам охраны и безопасности зарегистрировал 19 инцидентов в области безопасности, затрагивающих персонал Организации Объединенных Наций, начиная с ограблений и заканчивая угрозами и ограничениями на передвижение.

Поведение и дисциплина

93. Миссия получила одно сообщение о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах с участием персонала Миссии. Управление служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций занимается расследованием этого случая. Миссия приняла решительные меры для обеспечения того, чтобы персонал знал о запрещенном поведении, и для предотвращения проступков, в том числе путем распространения сообщений Специального представителя о принятой в Организации Объединенных Наций политике абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам.

Замечания

94. Отчетный период совпадает с началом пятого года осуществления Мирного соглашения, имеющего историческое значение для Колумбии. Описанные выше события свидетельствуют о значимости достигнутых результатов, а также о серьезных проблемах, с которыми приходится сталкиваться в процессе осуществления. Я приветствую конструктивный дух, который характеризовал недавнюю встречу президента Дуке с бывшими руководителями РВСК-АН. Я призываю стороны решительно продолжать совместную работу в предстоящие месяцы, с тем чтобы закрепить и развить эти достижения на этапе, имеющем решающее значение для достижения прогресса. Стойкость, проявленная колумбийцами в затронутых конфликтом районах, население которых все еще ждет обещанного мира, является вдохновляющим примером и призывом к действиям, и все усилия, которые будут приложены в 2021 году, будут иметь определяющее значение для продвижения страны вперед.

95. Невозможно переоценить настоятельную необходимость пресечения насилия в отношении бывших комбатантов, затронутых конфликтом общин, а также общественных лидеров и правозащитников. Мне известно о многочисленных мерах, принимаемых властями, однако я по-прежнему серьезно обеспокоен тем, что в отношении колумбийцев, стремящихся построить лучшее будущее, в том числе в отношении молодежи, общин коренных народов и афроколумбийцев, по-прежнему совершаются эти чудовищные преступления. Я вновь настоятельно призываю все государственные структуры решительно мобилизовать усилия для укрепления мер по предотвращению, защите и реагированию на эти угрозы.

96. После представления проекта правительства в Национальной комиссии по гарантиям безопасности утверждение и осуществление давно ожидаемой государственной политики по ликвидации незаконных вооруженных групп дает возможность государству и гражданскому обществу совместно разработать меры по устранению этих угроз. Развертывание сил обеспечения общественной безопасности в наиболее критически важных районах наряду с усилиями по активизации деятельности по обеспечению присутствия гражданских учреждений должно постепенно привести к усилению контроля над территорией и улучшению защиты общин. Более активное участие министра внутренних дел в работе Межведомственной комиссии по оперативному реагированию на ранние оповещения является позитивным шагом в этой связи, который, как я надеюсь, приведет к эффективному реагированию на риски, выявленные в рамках ранних оповещений.

97. Я принимаю к сведению прогресс, достигнутый Национальной группой по защите в деле набора аналитиков и телохранителей для выполнения остающихся просьб о защите и обеспечения полного функционирования систем защиты бывших комбатантов. Большое значение по-прежнему имеет обеспечение Группы надлежащими ресурсами. Создание субрегиональных отделений Группы и наличие в их штате специалистов по анализу могло бы привести к принятию мер защиты, в большей мере учитывающих местные условия. Я рекомендую Группе и представителям гражданского общества совместно пересмотреть протокол по анализу рисков с учетом гендерных аспектов в целях устранения конкретных рисков, которым подвергаются женщины-лидеры, и расширения своих возможностей по реагированию на риски, с которыми сталкиваются женщины — бывшие комбатанты. Кроме того, необходимо в срочном порядке утвердить и осуществить специальную стратегию защиты женщин — бывших комбатантов, предусмотренную в национальной политике реинтеграции.

98. Специальная следственная группа Генеральной прокуратуры играет большую роль в судебном преследовании лиц, совершивших преступления против бывших комбатантов и общественных лидеров, и организаторов таких преступлений. Я надеюсь, что правительство и Генеральная прокуратура обеспечат предоставление Группе необходимой поддержки и ресурсов для выполнения ее мандата. Помимо этого, для борьбы с безнаказанностью необходимо создать дополнительный потенциал на местном уровне, что свидетельствует о необходимости увеличения числа прокуроров и специализированных судей в регионах, где зафиксировано наибольшее число преступлений. Повысить эффективность анализа и мер реагирования на насилие в отношении бывших комбатантов могла бы помочь активизация работы Группы, представителей бывших комбатантов и Миссии в трехстороннем формате.

99. Одной из приоритетных задач остается обеспечение устойчивости процесса реинтеграции, и в этой связи крайне важно гарантировать бывшим комбатантам доступ к средствам к существованию. Ключевое значение для обеспечения устойчивости имеет предоставление доступа к земельным ресурсам для реализации производственных проектов, поскольку большинство из них связано с сельским хозяйством и животноводством. В связи с этим я настоятельно призываю стороны ускорить утверждение производственных проектов, с тем чтобы к концу этого года подавляющее большинство бывших комбатантов занялись деятельностью, приносящей доход. Кроме того, я с удовлетворением отмечаю успехи, достигнутые правительством в деле облегчения доступа бывших комбатантов к земельным ресурсам для реализации производственных проектов, а также в деле консолидации бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции. При более высоких темпах осуществления этого процесса можно было бы достичь значительно больше результатов в ближайшие месяцы. Помимо этого, усилия местных административных органов по включению этих районов в свои муниципалитеты при поддержке национальных структур будут способствовать укреплению долгосрочной устойчивости процесса реинтеграции.

100. Несмотря на прогресс, достигнутый в строительстве жилья в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции, сохраняются проблемы, касающиеся сроков и финансирования. Эти и другие вопросы, касающиеся жилья, можно было бы решить путем укрепления диалога между соответствующими заинтересованными сторонами по техническим вопросам, в том числе путем создания рабочей группы в рамках Национального совета по вопросам реинтеграции.

101. Бывшие комбатанты, проживающие за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, сталкиваются с особыми проблемами, начиная от недостаточного доступа к услугам и заканчивая острыми проблемами в области безопасности. Ширится консенсус относительно необходимости разработки специальных решений. Я призываю правительство принять меры в ответ на соответствующие призывы Управления Генерального инспектора. Отсутствие конкретных мер по реализации производственных проектов и обеспечению жильем бывших комбатантов, являющихся представителями этнических групп, по-прежнему препятствует их реинтеграции, что негативно сказывается на доступе к пособиям, предусмотренным в Заключительном соглашении. Я вновь призываю Национальный совет по вопросам реинтеграции рассмотреть рекомендации Форума высокого уровня по вопросам этнических групп, касающиеся решения проблем, с которыми сталкиваются бывшие комбатанты из числа представителей коренных народов и афроколумбийцев.

102. Позитивным событием является проведение в Вильявисенсио первого из семи территориальных заседаний Национального совета по вопросам реинтеграции, об организации которых договорились президент Дуке и бывшие комбатанты РВСК-АН в ноябре прошлого года. Я надеюсь, что предстоящие заседания будут по-прежнему планироваться и проводиться при конструктивном участии всех заинтересованных сторон, включая представителей бывших комбатантов, проживающих внутри и за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, и что эти заседания приведут к принятию планов работы по ускорению этого процесса, в том числе четких положений о сроках и ресурсах для осуществления. По мере продвижения этого процесса Контрольная миссия будет продолжать работать с разнородной группой зарегистрированных

бывших комбатантов независимо от их местонахождения и их членства в партии «Общины».

103. Для воплощения в жизнь надежды на прочный мир необходима консолидация комплексного государственного присутствия на всей территории страны. В рамках Заключительного соглашения были созданы взаимосвязанные механизмы, позволяющие государственным учреждениям охватить общины в регионах, исторически страдавших от насилия и нищеты, и открывающие возможности для того, чтобы эти общины могли взять на себя ответственность за процесс и принять участие в разработке особых решений своих проблем. В этой связи для закрепления прогресса, достигнутого в осуществлении программ развития на основе территориального подхода, большое значение имеет завершение работы над 13 оставшимися «дорожными картами» по стабилизации с должным учетом приоритетов, определенных общинами. Кроме того, для выполнения поставленной в Заключительном соглашении цели преобразования сельских районов Колумбии необходим дальнейший прогресс в деле выделения земли крестьянам. Помимо этого, для предотвращения повторного посева и повторного втягивания в цикл незаконной экономики, подпитывающей насилие, огромное значение имеют все усилия по обеспечению доступа к устойчивым производственным возможностям для большего числа семей, участвующих в Национальной всеобъемлющей программе замещения незаконных культур, которая, как показал опыт, заслуживает сохранения и дальнейшего развития. Для того чтобы в полной мере использовать потенциал государства и населения в области предотвращения возникновения проблемы отсутствия безопасности и реагирования на нее, необходимы решающие шаги по осуществлению экспериментальных проектов в рамках Всеобъемлющей программы обеспечения безопасности и защиты местного населения и организаций на территориях. Наконец, надлежащее осуществление Комплексной программы по обеспечению гарантий для женщин-лидеров и правозащитниц также имеет большое значение для обеспечения того, чтобы они могли продолжать играть свою жизненно важную роль в усилиях по миростроительству.

104. Я приветствую совместное решение сторон продлить мандат Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения до следующего года. Предметный и конструктивный диалог между ними в рамках Комиссии и других форумов укрепит осуществление всех аспектов Заключительного соглашения в 2021 году и поможет им выработать совместные решения общих проблем. В этом духе я призываю стороны достичь консенсуса в отношении Национальной системы реинтеграции по мере продвижения этого процесса вперед.

105. В дополнение к сложностям, присущим переходу от ожесточенного конфликта к миру, в Колумбии в ближайшие месяцы будет проходить политическая кампания, которая будет проводиться в сложной обстановке, вызванной пандемией COVID-19. Для того чтобы стране удалось закрепить тот исторический результат, который был достигнут в 2018 году, когда состоялись самые мирные и всеохватные выборы за последние десятилетия, в этих беспрецедентных обстоятельствах необходимо, чтобы все политические субъекты и колумбийское общество использовали диалог и демократические средства для урегулирования своих разногласий. В этом контексте крайне важную роль может сыграть принятие политики в области примирения, сосуществования и недопущения стигматизации, помимо этого, решающее значение для осуществления политических договоренностей и формирования атмосферы доверия и терпимости в условиях

усиливающейся поляризации могут иметь регулярный созыв советов по вопросам мира и примирения и их эффективная работа на национальном, региональном и местном уровнях.

106. 2021 год станет решающим годом для деятельности колумбийской системы правосудия переходного периода. Меня обнадеживает достигнутый прогресс, который позволил пролить свет на печальные страницы истории, касающиеся этого вооруженного конфликта. Для того чтобы в рамках этой системы можно было успешно отстаивать права жертв и закладывать основу для примирения, необходимо, чтобы бывшие комбатанты, сотрудники сил обеспечения общественной безопасности и третьи стороны в конфликте представили исчерпывающий и правдивый отчет о совершенных преступлениях, признали свою ответственность и внесли свой вклад в возмещение ущерба. Помимо этого, крайне важно, чтобы все субъекты уважали самостоятельность и независимость Специального суда по вопросам мира, с тем чтобы он мог продолжать свою работу, и чтобы те, кто может предоставить информацию о местонахождении пропавших без вести лиц, сотрудничали с Группой по розыску лиц, которые считаются пропавшими без вести. Комиссия по установлению истины неустанно работает над подготовкой своего заключительного доклада, и крайне важно, чтобы колумбийское общество оказало ей всестороннюю поддержку. Я вновь заявляю о твердой поддержке Организацией Объединенных Наций трех компонентов Всеобъемлющей системы, особенно с учетом того, что они сталкиваются не только с проблемами, присущими их сложным мандатам, но и с действиями незаконных вооруженных субъектов, которые препятствуют их важнейшей работе и которые я самым решительным образом осуждаю.

107. В обществах, выходящих из состояния конфликта, перспективы достижения устойчивого и прочного мира зависят от масштаба результатов, достигнутых на ранних этапах переходного периода. К концу этого года пройдет треть срока, предусмотренного для всеобъемлющего осуществления Заключительного соглашения. Я уверен, что благодаря приверженности сторон, активному участию колумбийского общества и твердой поддержке со стороны международного сообщества, включая Организацию Объединенных Наций, основы колумбийского мирного процесса будут достаточно прочными для того, чтобы противостоять существующим вызовам.

108. В заключение я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы отметить неизменную самоотверженность всех членов Контрольной миссии, осуществляющей деятельность под руководством моего Специального представителя, в этот чрезвычайно сложный период.

Карта

