



## Совет Безопасности

Distr.: General  
2 July 2021  
Russian  
Original: French

---

### **Письмо Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций от 1 июля 2021 года на имя Генерального секретаря**

В рамках своего председательства в Совете Безопасности в июле 2021 года Франция организует в пятницу, 16 июля, открытый брифинг по вопросам защиты гуманитарного пространства.

К настоящему письму прилагается концептуальная записка (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* Никола де Ривьер



## **Приложение к письму Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций от 1 июля 2021 года на имя Генерального секретаря**

[Подлинный текст на английском языке]

### **Концептуальная записка для брифинга Совета Безопасности по защите гуманитарного пространства, 16 июля 2021 года**

Поскольку сегодня мы сталкиваемся с беспрецедентным сужением гуманитарного пространства, Франция проведет брифинг Совета Безопасности на уровне министров по вопросам защиты гуманитарного пространства.

#### **Справочная информация**

Гуманитарное пространство подвергается все большему риску из-за насилия, совершаемого в отношении гуманитарных работников, а также препятствий, возникающих в ходе их деятельности.

Широко распространенное и приобретающее все более значимые масштабы насилие, которому подвергаются гуманитарные работники в ходе своей деятельности, не только приводит к гибели и увечьям, но и препятствует выполнению ими своей миссии и лишает наиболее уязвимых людей возможности получить необходимую помощь и защиту. С учетом того, что объем гуманитарных потребностей достиг рекордного уровня, эта тенденция становится все более тревожной.

Цифры говорят сами за себя: в 2020 году в 19 государствах, затронутых конфликтом, было зафиксировано по меньшей мере 169 инцидентов, связанных с нарушением безопасности гуманитарных работников, в результате которых погибли 99 сотрудников гуманитарных организаций (S/2021/423, п. 43).

Обеспечение гуманитарного доступа затрудняется не только из-за отсутствия безопасности, но и из-за бюрократических и административных проволочек, ограничений на въезд в страны и передвижение внутри них, а также преднамеренного вмешательства сторон конфликта. В некоторых странах осуществление гуманитарных операций и деятельности по-прежнему запрещено и считается противозаконным.

Безнаказанность за серьезные нарушения, которые влекут за собой пагубные последствия для гуманитарных работников и активов или препятствуют их деятельности, стала широко распространенным явлением. Большинство серьезных нарушений международного гуманитарного права, совершенных как государствами, так и негосударственными субъектами, остаются безнаказанными.

Мы несем коллективную ответственность, а также на нас возложен юридический и моральный долг бороться с этими тревожными тенденциями.

Именно поэтому в сентябре 2019 года Германия и Франция выступили с «Призывом к действиям в целях повышения уважения к нормам международного гуманитарного права и гуманитарной деятельности, осуществляемой в соответствии с установленными принципами», который на сегодняшний день поддержали 48 государств-членов. В «Призыве к действию» определены конкретные обязательства, которые государства-члены могут взять на себя для более эффективной защиты гуманитарного пространства.

## Цели

Брифинг предоставляет государствам-членам возможность:

- обменяться передовым опытом в области защиты гуманитарного пространства, в частности защиты гуманитарных работников, облегчения гуманитарного доступа и привлечения к ответственности за серьезные нарушения международного гуманитарного права;
- выявить конкретные рекомендации по повышению эффективности защиты гуманитарного пространства.

## Ориентировочные вопросы

- Какие действия как на национальном (правовом), так и на международном (дипломатическом) уровнях предприняли государства-члены для повышения эффективности защиты гуманитарного пространства?
- Какие трудности и возможности возникли перед государствами-членами в ходе принятия мер по защите гуманитарных работников и облегчению гуманитарного доступа? Есть ли какие-либо извлеченные уроки, которые были бы полезны в будущем?
- Каким образом можно более эффективно распространять и интегрировать информацию, знания и передовой опыт в области международного гуманитарного права для более надежной защиты гуманитарного пространства? Каким образом можно применить передовой опыт в области проведения обучения по вопросам международного гуманитарного права и других мероприятий по содействию уважению международного гуманитарного права, в том числе с участием негосударственных вооруженных групп, и координации действий государств, прилагающих соответствующие усилия, в том числе путем проведения обучения по вопросам международного гуманитарного права для вооруженных сил?
- Каким образом можно содействовать диалогу между гуманитарными организациями и сторонами вооруженного конфликта, чтобы осуществление гуманитарной деятельности в соответствии с установленными принципами стало возможным? Каким образом можно побудить эти стороны к устранению административных препятствий на пути оказания гуманитарной помощи в соответствии с установленными принципами? Как можно избежать «криминализации» гуманитарной деятельности, осуществляемой в соответствии с установленными принципами?
- Какие конкретные меры можно принять для повышения ответственности за серьезные нарушения международного гуманитарного права? Каким образом мы могли бы лучше использовать режимы санкций Организации Объединенных Наций против физических и юридических лиц, которые нападают на гуманитарных работников или препятствуют осуществлению гуманитарной деятельности? Есть ли пути повышения эффективности сотрудничества судебных органов разных государств для обеспечения начала расследований и, при необходимости, судебных разбирательств? Является ли международное уголовное правосудие в дополнение к национальным судам одним из тех механизмов, который было бы лучше использовать в случае нападений на гуманитарных работников, которые могут быть квалифицированы как военные преступления или преступления против человечности?
- Каким образом мы можем минимизировать потенциальное непреднамеренное негативное воздействие, которое санкции могут оказать на

гуманитарную деятельность, осуществляемую в соответствии с установленными принципами?

- Есть ли механизмы, которые Секретариат Организации Объединенных Наций мог бы изучить для дальнейшей защиты гуманитарного пространства?

**Формат и докладчики**

Этот брифинг Совета Безопасности на уровне министров будет проведен в очном формате 16 июля в 10 часов утра по восточному поясному времени.

Председательствовать на этом заседании будет министр иностранных дел Франции Жан-Ив Ле Дриан.

Для выступления на заседании приглашены следующие ораторы:

- Генеральный секретарь;
  - Генеральный директор Международного комитета Красного Креста Роберт Мардини;
  - Люсиль Грожан, директор-делегат по информационной работе организации «Действия по борьбе с голодом».
-