



Совет Безопасности

Distr.: General
27 September 2021
Russian
Original: English

Женщины и мир и безопасность

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 26 октября 2010 года ([S/PRST/2010/22](#)), в котором Совет просил представлять ежегодные доклады об осуществлении резолюции [1325 \(2000\)](#); резолюцией [2122 \(2013\)](#), в которой была высказана просьба представлять обновленную информацию о прогрессе во всех областях, относящихся к повестке дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности, с указанием пробелов и проблем; и резолюцией [2493 \(2019\)](#), в которой предлагается активизировать усилия по обеспечению полного выполнения этой повестки дня. Он составлен исходя из директивных указаний Генерального секретаря для Организации Объединенных Наций и пяти целей на десятилетие, изложенных в докладах Генерального секретаря по вопросу о женщинах и мире и безопасности за 2019 и 2020 годы, с особым вниманием к цели обратить вспять тенденцию к росту мировых военных расходов в интересах привлечения более значительных инвестиций в социальную инфраструктуру и услуги, которые способствуют повышению уровня безопасности человека.

2. В октябре 2020 года международное сообщество отметило двадцатую годовщину принятия резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности, проведя — преимущественно в виртуальном формате — сотни мероприятий по всему миру. К тому времени пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) уже оказала как на международный мир и безопасность, так и на гендерное равенство разрушительное воздействие, которое, согласно прогнозам, должно было усилиться. Через год эти прогнозы в основном подтвердились. В частности, в настоящее время нехватку продовольствия из-за конфликта испытывают 100 миллионов человек, тогда как буквально в прошлом году — 77 миллионов человек. К концу 2020 года численность населения, вынужденно перемещенного в связи с конфликтом, гуманитарными кризисами, преследованием, насилием и нарушениями прав человека, увеличилась до 82,4 миллиона человек, достигнув рекордной отметки и став практически в два раза больше, чем десятилетие назад.

3. Между тем, хотя в процессе реагирования на пандемию COVID-19 и была дополнительно подтверждена эффективность руководства женщин на высшем уровне, они по-прежнему были недостаточно представлены в рамках этого и других процессов принятия решений, вытеснялись с рынка труда и страдали от



всплеска насилия по всему миру в связи с введением режимов изоляции и карантин. Такая маргинализация негативно влияет на предотвращение кризисов и восстановление после них, а также на международный мир и безопасность в целом. Результаты почти сотни исследований указывают на наличие определенной связи между половым и гендерным неравенством и случаями насилия¹.

4. Недавний захват Афганистана движением «Талибан» сильно привлек внимание мирового сообщества. Однако в месяцы, предшествовавшие этому событию, Организация Объединенных Наций уже зафиксировала рекордное число убитых в стране в 2020 году женщин, в том числе активисток гражданского общества и журналисток, а также нападения на ученых, участников программы вакцинации и даже женщин-судей в Верховном суде. При этом афганские женщины не были включены в переговоры с движением «Талибан» в 2020 году. На встрече представителей движения «Талибан» и правительства Афганистана, которая была проведена в марте 2021 года в Москве для обсуждения мирных переговоров, присутствовала только одна женщина. Борьба с насилием в отношении женщин и их прав с одной стороны в совокупности с их крайней маргинализацией и изоляцией с другой стороны по-прежнему отражает суть повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в 2021 году.

5. В настоящий доклад, который подготовлен на основе данных и аналитической информации, предоставленных структурами системы Организации Объединенных Наций, в том числе операциями в пользу мира и страновыми группами Организации Объединенных Наций, материалов государств-членов, региональных организаций и гражданского общества, а также аналитической информации из других признанных на глобальном уровне источников, включены и другие примеры пробелов. В частности:

а) в 2020 году на долю женщин приходилось лишь 23 процента делегатов в мирных процессах, которыми Организация Объединенных Наций руководила самостоятельно или совместно с кем-либо. Без мер, принятых Организацией Объединенных Наций, этот показатель был бы еще ниже;

б) тенденция к снижению доли мирных соглашений с положениями, касающимися гендерной проблематики, была обращена вспять, но показатель в 28,6 процента по-прежнему значительно ниже зафиксированного в 2015 году рекордного показателя, который составил 37,1 процента. Ни одно из соглашений о прекращении огня, заключенных в период 2018–2020 годов, не содержало гендерных положений²;

в) по состоянию на 31 декабря 2020 года на долю женщин приходилось лишь 5,2 процента военнослужащих в составе операций в пользу мира, что ниже целевого показателя в 6,5 процента, установленного Организацией Объединенных Наций на 2020 год³;

г) только 42 процента из более чем 3100 мер на уровне политики, принятых в ответ на социально-экономические последствия COVID-19 в мире в целом, можно охарактеризовать как меры, отражающие учет гендерной

¹ Dara K. Cohen and Sabrina Karim, “Does more equality for women mean less war? Rethinking sex and gender inequality and political violence”, *International Organization*, vol. 75, No. 3 (Summer 2021).

² К ним относятся как мирные соглашения, заключенные под руководством Организации Объединенных Наций (в том числе совместно с кем-либо), так и мирные соглашения, заключенные не под ее руководством. Более подробные аналитические данные см. в Robert Forster and Christine Bell, “Gender mainstreaming in ceasefires: comparative data and examples”, 2019.

³ См. <https://peacekeeping.un.org/ru/gender>.

проблематики, и в странах, затронутых конфликтами, доля таких мер находится примерно на том же уровне⁴;

е) в странах, в которых доля государственных расходов на вооруженные силы относительно выше, во время вызванного пандемией кризиса принималось значительно меньше мер по удовлетворению особых потребностей женщин и девочек⁵;

ф) в рамках финансирования гуманитарной деятельности направления работы, связанные с борьбой с гендерным насилием и охраной репродуктивного здоровья, были обеспечены ресурсами лишь на соответственно 33 и 43 процента, тогда как средний показатель финансирования в ответ на призывы Организации Объединенных Наций в целом составляет 61 процент⁶;

г) в конфликтных и постконфликтных странах женщины занимают лишь 18,9 процента мест в парламенте, тогда как общемировой показатель составляет 25,5 процента, который все равно все еще слишком низок⁷;

h) в нестабильных и затронутых конфликтами странах представленность женщин в государственном управлении составляет в среднем всего 23 процента, что меньше половины среднего показателя во всех других странах⁸;

i) женщины составляют лишь одну четверть членов рассмотренных целевых групп по COVID-19 в 36 странах, находящихся в конфликтных и постконфликтных ситуациях⁹;

j) доля двусторонней помощи организациям и движениям по защите прав женщин в нестабильных или затронутых конфликтами странах остается поразительно низкой (значительно ниже 1 процента) и не меняется с 2010 года¹⁰.

II. Цели на десятилетие по вопросу о женщинах и мире и безопасности: обращение вспять тенденции к росту военных расходов

6. К числу главных стратегических целей женского движения за мир и основных обязательств Организации Объединенных Наций с момента ее основания относится сокращение военных расходов¹¹. Это особенно актуально сейчас,

⁴ Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), база данных Глобального механизма отслеживания мер реагирования на COVID-19 с учетом гендерных аспектов, URL: <https://data.undp.org/gendertacker/>.

⁵ Ruth Carlitz, “Comparing military and human security spending”, исследование, которое было проведено по заказу Структуры «ООН-женщины» (пока не опубликовано).

⁶ United Nations Population Fund (UNFPA) and UN-Women, *Funding for Gender Equality and the Empowerment of Women and Girls in Humanitarian Programming* (2020).

⁷ Inter-Parliamentary Union (IPU), “Monthly ranking of women in national parliaments”, as at 1 January 2021, Global Data on National Parliaments database. URL: <https://data.ipu.org/women-ranking?month=1&year=2021>.

⁸ UNDP and University of Pittsburgh, *Gender Equality in Public Administration* (2021).

⁹ По оценкам ПРООН и Структуры «ООН-женщины», база данных Глобального механизма отслеживания мер реагирования на COVID-19 с учетом гендерных аспектов.

¹⁰ Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), база данных «Система информации о кредитах», URL: <https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=crs1>.

¹¹ *United Nations Efforts to Reduce Military Expenditure: A Historical Overview*, UNODA Occasional Papers, No. 33 (United Nations publication, 2019).

когда жизнь и безопасность людей находятся под угрозой из-за болезней, насильственного перемещения, голода, расизма, ярой мизогинии и климатического кризиса. Обязательства по сокращению военных расходов и контролю за наличием вооружений уже были включены в Пекинскую декларацию и Платформу действий в 1995 году и были недавно подтверждены на Форуме по вопросам равенства поколений в 2021 году. Результаты недавнего исследования, проведенного по заказу Структуры «ООН-женщины» с использованием данных по 153 странам за период 1990–2019 годов, указывают на четкую связь между милитаризацией и гендерным неравенством. Эта связь проявляется сильнее в странах с более низким уровнем дохода или более низким уровнем демократии¹². Меры по достижению глобальных целей в области разоружения изложены в Повестке дня Генерального секретаря в области разоружения. Недавно в своей резолюции 75/43 Генеральная Ассамблея выразила озабоченность растущими глобальными военными расходами, средства на покрытие которых могли бы быть перенаправлены на удовлетворение потребностей в области развития.

7. На фоне глобальной пандемии, беспрецедентной напряженности в связи с удовлетворением социальных, экономических и медицинских потребностей людей и сокращения мировой экономики на 3,3 процента¹³ в 2020 году мировые военные расходы повысились на 2,6 процента, составив почти 2 трлн долл. США¹⁴. Средняя мировая доля военных расходов в валовом внутреннем продукте достигла 2,4 процента, рекордно повысившись с мирового финансового кризиса 2009 года¹⁵. Международная кампания за ликвидацию ядерного оружия отметила, что часть этих средств была направлена на укрепление и модернизацию ядерных арсеналов: в 2020 году девять стран, обладающих ядерным оружием, израсходовали на эти цели 72,6 млрд долл. США, что также превысило сумму, потраченную в предыдущем году¹⁶.

8. Пандемия COVID-19 заставила многие страны принять особые бюджетно-финансовые меры для урегулирования чрезвычайной ситуации в области здравоохранения и предоставления экономической помощи. Тем не менее в 2020 году во многих странах мира, и особенно в нестабильных странах и странах, затронутых конфликтами, военные расходы превысили обусловленные пандемией медицинские расходы. Страны, затронутые конфликтами, традиционно тратят на оборону в два-три раза больше, чем на здравоохранение, в то время как в более стабильных странах наблюдается обратная картина. Аналогичные тенденции прослеживаются и в отношении расходов на социальную защиту, включая выплаты по болезни, инвалидности и безработице и пенсии по старости. Например, военные расходы в Афганистане за последнее десятилетие составили больше трети всех государственных расходов, тогда как расходы на социальную защиту — 3 процента¹⁷. Наибольший годовой прирост произошел в основном в Сахельском регионе, в таких странах, как Чад, Мавритания, Нигерия и Мали. В государственном бюджете Буркина-Фасо объем расходов на оборону почти в 10 раз превысил объем расходов на социальную защиту. В Южном

¹² Adem Elveren, “Evidence on the impact of militarization on gender inequality: preliminary findings”, исследование, которое было проведено по заказу Структуры «ООН-женщины» (пока не опубликовано).

¹³ Международный валютный фонд, «Перспективы развития мировой экономики: преодоление неравномерного восстановления экономики» (Вашингтон, округ Колумбия, 2021 год).

¹⁴ Stockholm International Peace Research Institute, “World military spending rises to almost \$2 trillion in 2020”, 26 April 2021.

¹⁵ Ibid.

¹⁶ International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, *Complicit: 2020 Global Nuclear Weapons Spending* (Geneva, 2021).

¹⁷ Carlitz, “Comparing military and human security spending”.

Судане на военные нужды и обслуживание долга направляется в шесть раз больше средств, чем на жизненно важные общественные услуги, а число генералов в три раза превышает число врачей¹⁸. Ситуация усугубляется тем, что многие страны имеют слабое демократическое управление сектором безопасности и поэтому перерасходуют военный бюджет и недорасходуют бюджет на социальные программы, в том числе на медицинскую и образовательную инфраструктуру. Страны с низким уровнем дохода перерасходуют свои оборонные бюджеты в среднем на 51 процент¹⁹.

9. Тем не менее в странах, затронутых конфликтами, эта тенденция может быть обращена вспять. Например, в Судане Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в сотрудничестве с Хартумским университетом собрало представителей правительства, гражданского общества, научных кругов и сообщества доноров для обсуждения вопросов, касающихся прав человека и составления государственного бюджета с учетом гендерных аспектов, содействия принятию национальной стратегии социальной защиты и оптимизации распределения денежных средств в рамках Программы поддержки семьи, предусматривающей оказание помощи экономически маргинализированным женщинам. Несколько месяцев спустя в новом бюджете Судана на 2021 год расходы на образование впервые превысили расходы на оборону.

10. В многочисленных научных источниках продемонстрированы последствия предпочтения социального обеспечения войне и приводятся все новые доказательства обратной зависимости между военными расходами и экономическим ростом, особенно в странах с низким уровнем дохода²⁰. В 2017 году военные расходы составили основную долю мирового экономического ущерба от насилия — 37 процентов, или 14,7 трлн долл. США²¹. Кроме того, в постконфликтных ситуациях значительные военные расходы существенно повышают риск возобновления конфликта. Высокие военные расходы также предполагают издержки утраченных возможностей, что можно увидеть, сопоставив их со сметными расходами на деятельность по достижению целей в области устойчивого развития. По имеющимся оценкам, расходы на обеспечение неохваченного населения базовыми услугами в области водоснабжения, санитарии и гигиены, обеспечение качественного всеобщего начального и младшего среднего образования для всех, а также ликвидацию крайней нищеты и голода составят соответственно всего 2, 6 и 13 процентов от мировых военных расходов²².

11. Помимо этого, недавние исследования показали, что в странах, в которых доля государственных расходов на вооруженные силы была относительно выше, во время вызванного пандемией кризиса принималось значительно меньше мер по удовлетворению особых потребностей женщин и девочек²³. В среднем нестабильные и затронутые конфликтами страны приняли менее двух мер для решения проблемы резкого роста насилия в отношении женщин во время пандемии, из чего следует, что военные расходы не только вытесняют ориентированные на

¹⁸ Development Finance International and OXFAM, *Fighting Inequality in the Time of COVID-19: The Commitment to Reducing Inequality Index 2020* (2020).

¹⁹ Carlitz, “Comparing military and human security spending”.

²⁰ Nan Tian, Diego Lopes da Silva and Alexandra Kuimova, “Military spending and the achievement of the 2030 Agenda for Sustainable Development”, in *Rethinking Unconstrained Military Spending*, UNODA Occasional Paper, No. 35 (United Nations publication, 2019).

²¹ Institute for Economics and Peace, *The Economic Value of Peace 2018: Measuring the Global Economic Impact of Violence and Conflict* (Sydney, 2018).

²² *The United Nations Disarmament Yearbook (Part II)*, vol. 44 (United Nations publication, 2019).

²³ Carlitz, “Comparing military and human security spending”.

широкие слои населения социальные расходы, но и могут являться причиной того, что лица, ответственные за разработку политики, оказываются не в состоянии обеспечить удовлетворение особых потребностей женщин и девочек или уделить им должное внимание. В то время как мировые военные расходы достигают почти 2 трлн долл. США в год, по имеющимся оценкам, прямые и косвенные ежегодные затраты на обеспечение современной контрацепции в интересах удовлетворения потребностей всех женщин и девочек в развивающихся странах составят 12 млрд долл. США (0,6 процента от ежегодных военных расходов)²⁴. В ходе исследования, проведенного в 2019 году Международным комитетом спасения и организацией «ВОЙС», было установлено, что две трети запросов на снижение риска гендерного насилия, его предотвращение и реагирование на него в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций остались без финансирования, а фактически было выделено лишь 0,12 процента от суммы в размере 41,5 млрд долл. США, потраченной на гуманитарную помощь в период 2016–2018 годов. Для полного финансирования таких запросов потребовалось бы всего 155,9 млн долл. США²⁵. В 2016 году общий оперативный бюджет 740 феминистских организаций гражданского общества по всему миру составил 106 млн долл. США, что меньше стоимости одного истребителя F-35²⁶.

12. Необходимы дальнейшие исследования для понимания ситуативных и политических путей сокращения военных расходов и увеличения социальных расходов в интересах женщин и девочек. В частности, новое исследование показало, что более высокий уровень военных расходов связан с более низким уровнем равенства женщин в плане выбора, инициативности и участия в принятии решений как во время, так и после конфликтов и что присутствие операций Организации Объединенных Наций в пользу мира может способствовать предотвращению возобновления милитаризации в постконфликтных ситуациях и улучшению положения с обеспечением гендерного равенства в течение 5–10 лет²⁷.

13. Несмотря на все эти факты и информационно-пропагандистскую работу женских групп в странах, затронутых конфликтами, как на глобальном, так и на национальном уровнях не уделяется должного внимания военным расходам в нормативной базе по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Согласно исследованию Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР), только 39 процентов национальных планов действий, принятых к 2020 году, содержали хотя бы одно упоминание вопросов, связанных с оружием, хотя более половины из них были разработаны за последние пять лет²⁸. Из 10 резолюций Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности вопросы, касающиеся оружия и военных расходов, поднимаются только в 4 резолюциях: [2106 \(2013\)](#), [2122 \(2013\)](#), [2242 \(2015\)](#) и [2467 \(2019\)](#). В этих резолюциях данные вопросы затрагиваются только в контексте рассмотрения аспектов, касающихся стрелкового оружия и легких вооружений и Договора о торговле оружием, в статье 7 (пункт 4) которого говорится о необходимости учета риска гендерного насилия при проведении оценок в отношении экспорта оружия. В ходе ежегодных прений в Совете Безопасности по этим

²⁴ Jacqueline E. Darroch, *Adding It Up: Investing in Contraception and Maternal and Newborn Health, 2017: Estimation Methodology* (New York, Guttmacher Institute, 2018).

²⁵ UNFPA and UN-Women, *Funding for Gender Equality and the Empowerment of Women*.

²⁶ См. www.wilpf.org/move-the-money/.

²⁷ Michelle Benson and Ismene Gizelis, “Militarization and women’s empowerment in post-conflict societies”, исследование, которое было проведено по заказу Структуры «ООН-женщины» (пока не опубликовано).

²⁸ По большей части в них упоминаются стрелковое оружие и легкие вооружения, за которыми следуют мины, кассетные боеприпасы и взрывоопасные пережитки войны. См. Henri Myrtilinen, *Connecting the Dots: Arms Control, Disarmament, and the Women, Peace and Security Agenda* (Geneva, United Nations Institute for Disarmament Research, 2020).

резолюциям вопросы контроля над вооружениями или разоружения затронули менее 15 процентов ораторов, представлявших государства-члены или региональные блоки. Очень немногие из двусторонних и многосторонних соглашений по контролю над вооружениями, подписанных с 1945 года, содержат гендерные положения.

14. Чтобы обратить вспять тенденцию к росту военных расходов, важно повысить надежность и доступность данных, расширить сотрудничество и меры по укреплению доверия между странами, а также лучше понимать процессы принятия решений на национальном уровне, в том числе роль и участие женщин в них. В частности, Организация Объединенных Наций в партнерстве со Всемирным банком и пятью исследовательскими организациями сформулировала политику и рекомендации по расходам на сектор безопасности и обороны, уделив особое внимание повышению транспарентности и расширению донорской помощи, от оснащения и обучения до устранения недостатков в плане управления в силах безопасности и обороны. Эти недостатки в плане управления варьируются от недостаточной транспарентности военных расходов и слабого гражданского надзора до патриархальной культуры, которая может характеризоваться агрессивностью и жестокостью по отношению к населению и дискриминацией женщин, весьма ограниченно представленных в силах безопасности и на руководящих должностях, где можно повлиять на решения относительно военных расходов.

15. Низкая представленность женщин на форумах по разоружению тщательно задокументирована; в среднем она составляет от 20 до 35 процентов. В Первом комитете Генеральной Ассамблеи женщины традиционно были ограниченно представлены, особенно на уровне глав делегаций²⁹. Высокий представитель по вопросам разоружения обязалась обеспечить равную представленность женщин и мужчин во всех видах деятельности, осуществляемых под руководством Управления по вопросам разоружения, и был достигнут значительный прогресс в обеспечении гендерного паритета в группах правительственных экспертов. Управление систематически отслеживает гендерную статистику на форумах по разоружению, с тем чтобы сделать эти данные общедоступными, а ЮНИДИР проводит исследования по занятости женщин в технических сферах деятельности, связанных с обычными вооружениями и боеприпасами, в том числе в качестве специалистов по лицензированию экспорта, оружейников, технических специалистов по боеприпасам, саперов и т. д.

16. Новые инициативы и исследования направлены на извлечение уроков из опыта многолетней работы по учету гендерных аспектов в деятельности по предотвращению распространения незаконного стрелкового оружия и легких вооружений или в программах по разминированию. В рамках многолетнего проекта Управления по вопросам разоружения, посвященного обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики и контролю над стрелковым оружием, Центральноафриканская Республика, Демократическая Республика Конго и Камерун приняли меры по включению гендерного анализа и мониторинга с учетом гендерных аспектов в национальные механизмы контроля над стрелковым оружием. На состоявшемся в 2021 году седьмом созываемом раз в два года совещании государств по Программе действий по стрелковому оружию прозвучал призыв к обеспечению полного и равного участия женщин во всех процессах, связанных с сокращением масштабов распространения стрелкового оружия и легких вооружений; сбору данных в разбивке по полу, возрасту и инвалидности; и согласованию национальных планов действий по вопросу о женщинах и мире и

²⁹ Renata Hessmann Dalaqua, Kjølvi Egeland and Torbjørn Graff Hugo, “Still behind the curve: gender balance in arms control, non-proliferation and disarmament diplomacy”, 2019.

безопасности с национальной политикой в отношении стрелкового оружия. В ходе опроса, проведенного в 2021 году при поддержке Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и партнеров-исполнителей, 100 процентов женщин, принявших участие в проекте, в рамках которого они обучались и работали в составе включавшей в себя мужчин и женщин группы по разминированию в Афганистане, отметили, что, по их мнению, они могут влиять на принятие решений в своих общинах, тогда как в начале осуществления этого проекта так ответили 60 процентов женщин.

III. Обновленная информация о прогрессе, пробелах и проблемах во всех областях, относящихся к повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности: тенденции и возникающие вопросы

A. Содействие достижению гендерного равенства и обеспечению конструктивного участия женщин в мирных и политических переходных процессах

17. Вопрос о гендерном равенстве — это вопрос о власти. Однако власть не может перераспределиться равномерно в условиях доминирования мужчин в мире. В плане участия женщин в политическом руководстве и деятельности по обеспечению мира и безопасности, а также их доступа к экономическим ресурсам и принятию решений очевидны сохраняющиеся пробелы и стагнация. Поддержка конструктивных мер по расширению участия женщин в мирных и политических переходных процессах имеет решающее значение для обеспечения фактического равенства, содействия достижению перспективных целей Генерального секретаря в отношении женщин и мира и безопасности на десятилетие и выполнению его призыва к действиям в области прав человека, а также переосмысления процессов для того, чтобы сделать их более инклюзивными и устойчивыми в долгосрочной перспективе (S/2019/800).

18. В ответ на обязательство, включенное в доклад Генерального секретаря 2019 года (S/2019/800) и резолюцию 2493 (2019) Совета Безопасности, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства провел стратегические совещания высокого уровня с учетом конкретных условий, на которых были определены ключевые меры и подходы для усиления оказываемой Организацией Объединенных Наций поддержки в процессе обеспечения учета гендерной проблематики в рамках осуществляемой миротворческой деятельности в Йемене³⁰, на Женевских международных дискуссиях³¹ и в Афганистане³². В случае Йемена это позволило определить обязательства по обеспечению учета гендерной проблематики для Специального посланника Генерального секретаря по Йемену и его канцелярии. В случае Женевских международных дискуссий это способствовало принятию мер по повышению степени инклюзивности процесса посредством взаимодействия в различных формах с сопредседателями и всестороннего учета гендерных аспектов.

19. Несмотря на осложнения и задержки, обусловленные ограничениями на личные встречи в связи с COVID-19, все четыре мирных процесса,

³⁰ Встреча, состоявшаяся 7 апреля 2020 года, и последующая встреча, состоявшаяся 14 декабря 2020 года.

³¹ Встреча, состоявшаяся 13 ноября 2020 года, и последующая встреча на уровне экспертов, состоявшаяся 22 февраля 2021 года.

³² Встреча, состоявшаяся 8 декабря 2020 года.

осуществлением которых руководила Организация Объединенных Наций самостоятельно или совместно с кем-либо в 2020 году и два из которых возглавляли женщины³³, сопровождались консультациями с гражданским обществом и взаимодействием экспертов по гендерным вопросам³⁴. Специальный посланник Генерального секретаря по Сирии регулярно консультировался с представителями гражданского общества и правозащитницами, в том числе с членами Консультативного совета сирийских женщин, как виртуально, так и лично. В случае Женевских международных дискуссий сопредседатели консультировались с активистками и женщинами, затронутыми конфликтами. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) организовала многосторонние консультации с женскими группами и активистками, в ходе которых были сформулированы рекомендации, принятые Форумом ливийского политического диалога, в том числе о том, что в состав нового временного правительства национального единства должно войти не менее 30 процентов женщин. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену провела инновационные широкомасштабные виртуальные консультации с участием более 500 представителей гражданского общества, более 30 процентов которых составляли женщины, а также двухдневные цифровые консультации с женщинами-миротворцами по вопросам прекращения огня с учетом гендерной проблематики и безопасности населения. В целом в условиях пандемии стало очевидно, что обеспечение общедоступности цифровых технологий не является панацеей и что как цифровые, так и физические пространства должны быть разработаны с учетом необходимости обеспечения равного доступа для различных женщин и устранения обусловленных гендерным фактором рисков безопасности.

20. В соответствии со стратегией Генерального секретаря по обеспечению гендерного паритета была расширена представленность женщин среди посредников Организации Объединенных Наций, на других руководящих должностях в рамках деятельности по обеспечению мира и безопасности, а также в составе групп Организации Объединенных Наций по поддержке посредничества, исходя из чего можно сказать, что Организация подает пример остальным. По состоянию на февраль 2021 года женщины составляли 57 процентов руководителей или заместителей руководителей специальных политических миссий Организации Объединенных Наций и возглавляли усилия по поиску путей политического урегулирования кризисов. Это значительно больше, чем в 2015 году, когда этот показатель составлял всего 14 процентов. В 2020 году на долю женщин приходилось 40 процентов персонала групп Организации Объединенных Наций по поддержке посредничества.

21. В 2020 году женщины были включены в качестве делегатов в 3 из 4 процессов, осуществлением которых Организация Объединенных Наций руководила самостоятельно или совместно с кем-либо (75 процентов), и в 8 из 13 делегаций. Однако среди представителей делегаций сторон конфликтов в рамках этих процессов женщины составили 23 процента. Без систематических мер,

³³ В качестве ведущих посредников в рамках мирных процессов, осуществлением которых руководила Организация Объединенных Наций самостоятельно или совместно с кем-либо в 2020 году, выступили две женщины — представитель Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях Айше Джихан Султаноглу и исполняющая обязанности Специального представителя Генерального секретаря по Ливии Стефани Уильямс.

³⁴ К ним относятся: 1) Ливия (процесс внутривосточного диалога, в том числе Форум ливийского политического диалога, Объединенная военная комиссия «5+5» и Ливийский экономический диалог); 2) Женевские международные дискуссии; 3) Конституционный комитет Сирийской Арабской Республики; и 4) встреча по обмену заключенными в Йемене.

принимавшихся при поддержке Организации Объединенных Наций, этот показатель был бы еще ниже.

22. Правительства и стороны конфликтов должны активизировать усилия по обеспечению конструктивного участия женщин в мирных процессах. В 2021 году Генеральный секретарь обратился к государствам-членам с призывом принять меры, в том числе временные специальные меры, включая квоты, с тем чтобы расширить равное участие женщин в мирных процессах, политических процессах и других процессах принятия решений. Это было включено в число первоочередных задач деятельности по поддержке высшего руководства на страновом уровне и стратегических направлений последующей работы системы в ответ на призыв к действиям в области прав человека.

23. В интересах расширения участия женщин следует с самого начала отдавать приоритет смелым целям, практичным и четким механизмам и принципу инклюзии. Отчасти благодаря последовательным призывам Специального посланника Генерального секретаря по Сирии к обеспечению непосредственного конструктивного участия женщин в политическом процессе женщины составили почти 30 процентов из 150 членов Конституционного комитета Сирийской Арабской Республики. Сопредседатели Женевских международных дискуссий внесли вовлечение женщин в число первоочередных задач рамочной программы Дискуссий на 2021 год.

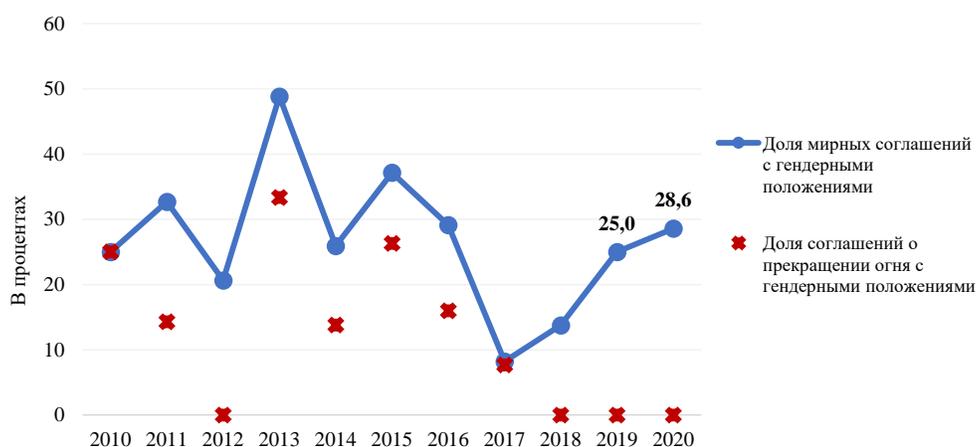
24. Однако целей и стимулов не всегда достаточно. Хотя в октябре 2020 года Специальный посланник Генерального секретаря по Йемену публично заявил об обязательстве в отношении резервируемых и непередаваемых мест для йеменских женщин на будущих переговорах, ни правительство Йемена, ни движение «Аль-Хуси» пока так и не включили женщин в свои переговорные группы или в число участников встреч на высоком уровне. В Судане, несмотря на закрепленное в Конституционной декларации от октября 2019 года национальное обязательство в отношении обеспечения участия женщин, женщины составили лишь 10 процентов участников переговоров по Джубскому мирному соглашению и недостаточно представлены в переходном правительстве.

25. Для борьбы с маргинализацией женщин на официальных переговорах, в том числе в случаях, когда стороны не вовлекают женщин, Организация Объединенных Наций будет активно искать альтернативные пути обеспечения участия женщин на первом этапе, такие как инклюзивный отбор и создание независимых делегаций, в рамках которых отдается приоритет непосредственному вовлечению женщин. Это должно основываться на текущих активных усилиях по вовлечению женщин на самых ранних стадиях разведывательных диалогов и переговоров. Первые ливийские делегации на политическом диалоге в начале 2020 года состояли почти полностью из мужчин. Благодаря взаимодействию с соответствующими субъектами и отдельным многосторонним консультациям МООНП способствовала обеспечению непосредственного участия женщин в заседании, которое было проведено в рамках политического процесса, начатого в октябре 2020 года. В результате на октябрьском заседании Форума ливийского политического диалога из 75 делегатов присутствовали 17 женщин, или 23 процента. В Сирийской Арабской Республике Организация Объединенных Наций сыграла центральную роль в формировании делегации гражданского общества в Конституционном комитете, так называемой «средней трети», в которую вошли почти 50 процентов женщин.

26. В интересах создания условий для участия женщин и осуществления их прав на этапе реализации мирных соглашений важно обеспечить, чтобы в них были учтены права, опасения и мнения всех женщин независимо от их этнической принадлежности, расы, сексуальной ориентации, возраста и

вероисповедания. Однако вопросы, касающиеся женщин, девочек и гендерной проблематики, по-прежнему принимаются во внимание весьма непостоянно, и число соглашений о прекращении огня, отражающих учет таких вопросов, невелико. Тенденция к снижению доли мирных соглашений, более широко затрагивающих гендерную проблематику, была обращена вспять, но показатель в 28,6 процента по состоянию на 2020 год по-прежнему значительно ниже зафиксированного в 2015 году показателя, который составил 37,1 процента (см. рисунок 1). Исследования показывают, что соглашения, в которых с большей вероятностью могут быть затронуты вопросы, касающиеся женщин, девочек или гендерной проблематики, часто появляются на этапе заключения всеобъемлющих соглашений, тогда как одним из главных пробелов остаются соглашения о прекращении огня. Ни одно из соглашений о прекращении огня, заключенных в период 2018–2020 годов, не содержало положений, касающихся гендерной проблематики или запрета на сексуальное насилие.

Рисунок 1
Доля мирных соглашений с гендерными положениями, 2010–2020 годы



Источник: база данных по мирным соглашениям РА-Х (2021 год), в. 5. Исследовательская программа по политическому урегулированию, Эдинбургский университет, дата обращения: июнь 2021 года.

27. Чтобы перейти от слов к действиям, крайне важно уделять первоочередное внимание непосредственному вовлечению женщин в деятельность по осуществлению соглашений после их заключения. В соответствии с историческими гендерными положениями Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира в Колумбии 2016 года женщины играют центральную роль в его реализации. В Комиссии по установлению истины женщины составляют 80 процентов руководства, 60 процентов технических специалистов и 35 процентов членов Комиссии. Благодаря многолетней информационно-пропагандистской работе женщин-лидеров доля женщин в комитете по контролю за выполнением Соглашения о мире и примирении в Мали увеличилась с 3 до 31 процента, впервые достигнув 30-процентной квоты в 2020 году. В результате комитет обсудил вопросы, поднятые малийскими женщинами, такие как закрытие школ в центральных и северных областях и отсутствие медицинских услуг в некоторых местах. После заключения Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике 2019 года, когда женщины впервые участвовали в переговорах, женщины составляют 16 процентов участников механизмов осуществления и контроля на национальном уровне и 30 процентов членов 41 местного комитета по вопросам

мира и примирения. Однако в Южном Судане ситуация в плане представленности женщин не меняется: только в двух комитетах соблюдено положение о 35-процентной квоте для женщин, включенное в мирное соглашение. Принятие конструктивных мер для содействия учету мнений женщин, в том числе молодых женщин, и активистов движения в защиту прав женщин — будь то в качестве лидеров мирных протестов в Ливане и Мьянме, представителей сетевых объединений женщин-посредников³⁵ или участников механизмов обеспечения инклюзивности, например в Сирийской Арабской Республике, Ираке и Йемене, — по-прежнему имеет решающее значение для оказания давления в целях поощрения участия и прав женщин, с тем чтобы женщины могли играть ведущую роль в различных областях деятельности, связанной с политикой.

28. Правительства, посредники, региональные организации и Организация Объединенных Наций выразили приверженность существенному ускорению в течение следующих пяти лет действий по реализации глобальных обязательств в отношении обеспечения полного, равного и конструктивного участия женщин и учета в мирных процессах положений, касающихся гендерной проблематики. Инклюзивный отбор, как в Ливии, создание независимых делегаций, как в Сирийской Арабской Республике, более широкое использование временных специальных мер и активизация усилий государств-членов, включая инициативу «Обязательство-2025», осуществляемую под руководством Финляндии и Испании, а также инвестирование в совершенствование сбора данных, гендерный анализ и отслеживание результатов во всех мирных усилиях станут ключом к созданию условий для какого-либо радикального сдвига в ситуации с обеспечением конструктивного участия женщин. Механизм быстрого реагирования Женского фонда мира и гуманитарной деятельности по вопросам участия женщин в мирных процессах и выполнении мирных соглашений, созданный непосредственно в ответ на рекомендации Генерального секретаря 2019 года и введенный в действие в январе 2021 года, уже продемонстрировал важность расширения доступа к целенаправленной поддержке на гибкой основе. Предоставленные для этого механизма взносы позволили Фонду оказать поддержку в реализации осуществлявшихся под руководством гражданского общества инициатив в Афганистане, Либерии, Мали и Южном Судане.

В. Осуществление операций по поддержанию мира и в пользу мира с учетом гендерных аспектов

29. Вопрос о женщинах и мире и безопасности относится к числу главных приоритетов инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества». Департамент операций в пользу мира создал стратегические возможности для влияния местных женщин-лидеров на деятельность по поддержанию мира, кульминацией чего стал новый призыв Генерального секретаря к действиям, в рамках которого партнерам по деятельности по поддержанию мира было настоятельно рекомендовано инвестировать в низовые женские сети и поддерживать стимулирование женщин к борьбе за мир³⁶. Кроме того, руководство операций в пользу мира выступало за участие и лидерство женщин в соответствующих ситуациях и добивалось получения надлежащих мандатов от Совета Безопасности, в том числе посредством взаимодействия с Неофициальной группой экспертов Совета по женщинам и миру и безопасности. За прошедший год

³⁵ В 2020 году организация «ФемВайз-Африка» поддерживала развертывание сил в Кот-д'Ивуаре, Ливии, Мали и Южном Судане при постоянном содействии со стороны Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе.

³⁶ United Nations, Department of Peace Operations, “Call to action: women transforming peace and security”, 2020.

мандаты миссий по вопросу о женщинах и мире и безопасности в целом были укреплены. Однако в резолюциях о продлении миротворческих мандатов Совет Безопасности добавил гендерные соображения к просьбе о поддержке реформы сил безопасности и обороны только в 4 из 11 ситуаций в конкретных странах³⁷.

30. Несмотря на такие проблемы, как пандемия, эскалация насилия до и после выборов, военные перевороты и игнорирование некоторыми политическими деятелями существующих обязательств в отношении гендерного равенства или квот для женщин, операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира неизменно содействуют обеспечению участия женщин в мирных и политических процессах. К числу примеров такого содействия относятся поддержка Дарфурской женской платформы, а также привлечение внимания к мнениям женщин и усиление их влияния на переговорах по Джубскому соглашению о мире в Судане; налаживание межобщинных диалогов под руководством женщин с помощью виртуальных платформ на Кипре и вовлечение женщин в процесс разработки конституции и реформирование законодательства по жилищным, земельным и имущественным вопросам в Южном Судане; и — в Центральноафриканской Республике — помощь в создании «женских ситуационных центров» в каждой префектуре, «горячей линии» для защиты женщин-избирателей и кандидатов на выборах, а также регистрации женщин в преддверии выборов, доля которых в списке избирателей достигла 46 процентов.

31. Операции в пользу мира способствовали защите женщин и девочек, обеспечению им доступа к правосудию, а также их участию в работе систем раннего предупреждения и деятельности по предотвращению конфликтов, сокращению масштабов насилия среди населения и реагированию на COVID-19. Миссия в Косово³⁸ оказывала поддержку приютам для жертв бытового насилия, обеспечивая продолжение их работы в условиях режима изоляции. Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее оказали содействие в освобождении девочек, незаконно задержанных за попытку избежать брака по принуждению, и в сотрудничестве с женскими группами занимались выявлением причин местных конфликтов с учетом гендерной проблематики. В Центральноафриканской Республике миссия разряжала обстановку, когда вооруженные группы конфисковывали имущество женщин-кандидатов на выборах и шантажировали их, чтобы гарантировать их защиту. Почти половина механизмов раннего предупреждения, поддерживаемых МИНУСКА, достигла 30-процентной представленности женщин. В Дарфуре 54 созданные Смешанной операцией Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) сети по обеспечению защиты, действующие под руководством женщин, помогли сформировать защитную среду в связи с ожидаемым вакуумом безопасности из-за прекращения Операции. В Южном Судане развернутые Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) патрули, отражающие учет гендерной проблематики, и смешанные группы по работе с населением повысили уровень безопасности женщин-лидеров, миротворцев и правозащитников в нескольких штатах. В Демократической Республике Конго МООНСДРК оказала поддержку женским группам в картировании угроз безопасности и «горячих точек» для женщин и девочек и предоставлении информации для деятельности субъектов, занимающихся обеспечением

³⁷ МООНПЛ, Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА).

³⁸ Все упоминания о Косово следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

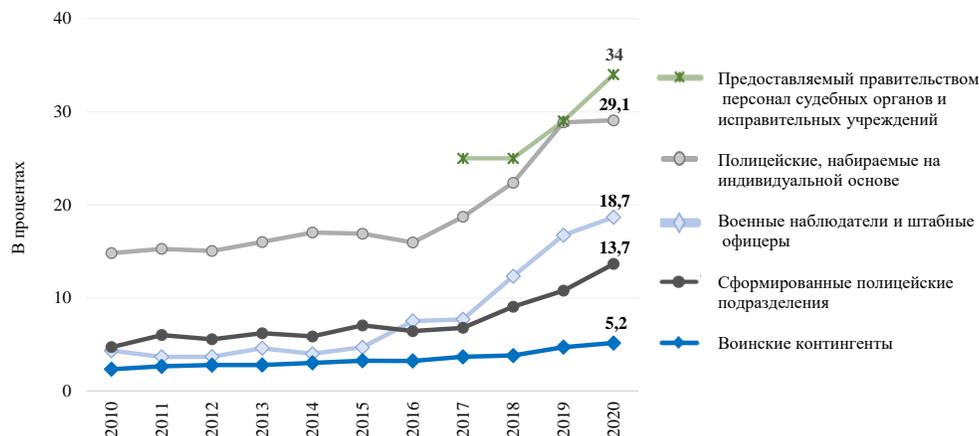
защиты. В Итури и Южном Киву благодаря активной деятельности женщин более 900 ополченцев приняли участие в процессе демобилизации. Женщины и девочки составили более четверти бенефициаров проектов по сокращению масштабов насилия среди населения в Демократической Республике Конго, Мали, Центральноафриканской Республике и Судане, но гораздо более низкую долю участников процессов демобилизации и реинтеграции: в частности, 3 процента в Мали и 5 процентов в Центральноафриканской Республике.

32. Из общего числа заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, полученных системой Организации Объединенных Наций в целом в 2020 году, 17 процентов касались персонала операций в пользу мира и специальных политических миссий. Из 66 поступивших заявлений 70 процентов были связаны с МИНУСКА и МООНСДРК, что близко к показателям 2018 и 2019 годов. Число заявлений в связи с инцидентами, произошедшими в отчетный период, оказалось минимальным с начала сбора таких данных в 2010 году. Доля инцидентов, связанных с сексуальным насилием, в отличие от инцидентов, связанных с сексуальной эксплуатацией, оказалась рекордно низкой с 2010 года, а доля пострадавших детей впервые составила меньше 20 процентов (см. A/75/754). Этот вопрос необходимо решать и в других многосторонних операциях в пользу мира, не относящихся к Организации Объединенных Наций. В частности, в Объединенных силах Сахельской группы пяти бывший военнослужащий, обвиненный в изнасиловании, предстал перед судом и был заключен в тюрьму в Мавритании, а в связи с обвинениями в адрес чадского батальона в Нигере между двумя странами было оперативно налажено открытое сотрудничество для начала как внутренних, так и независимых расследований.

33. По состоянию на декабрь 2020 года Организация Объединенных Наций превысила целевые показатели, установленные на 2020 год в стратегии по обеспечению гендерного паритета в негражданских подразделениях на 2018–2028 годы, по военным наблюдателям и штабным офицерам (19 процентов против 17 процентов), полицейским, набираемым на индивидуальной основе (29 процентов против 22 процентов), сформированным полицейским подразделениям (14 процентов против 10 процентов) и предоставляемому правительством персоналу судебных органов и исправительных учреждений (34 процента против 27 процентов), но не достигла целевых показателей по военнослужащим (5 процентов против 7 процентов), которые составляют подавляющее большинство развернутого персонала (см. рисунок II). Тем не менее в 2020 году доля женщин в полицейском и военном компонентах увеличилась и продолжила расти в первой половине 2021 года. Для сравнения: за период 2010–2015 годов доля женщин в полицейском компоненте повысилась лишь с 9,6 до 10,2 процента.

Рисунок П

Доля женщин в военном и полицейском компонентах в разбивке по видам должностей и в предоставляемом правительством персонале судебных органов и исправительных учреждений в миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, 2010–2020 годы



Источник: гендерные данные по деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, дата обращения: июль 2021 года; Департамент операций в пользу мира.

34. Что касается уровня руководства, то по состоянию на 31 декабря 2020 года три женщины занимали высшие военные должности на местах и четыре женщины возглавляли полицейские компоненты Организации Объединенных Наций — рекордное число женщин на таких высоких должностях негражданского персонала в Организации.

35. Необходимо продолжать уделять особое внимание увеличению числа женщин в составе операций в пользу мира, и заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира регулярно встречается с руководителями компонентов для анализа прогресса и приоритизации развертывания контингентов, в которых целевые показатели достигнуты. Организация Объединенных Наций наращивает усилия по созданию благоприятных условий для конструктивного участия женщин в операциях в пользу мира, что предполагает обеспечение лучшего понимания проблем, с которыми сталкиваются женщины в составе негражданского персонала, совершенствование планировки лагерей миссий для военнослужащих и полицейских, поддержку существующих женских сетей на уровне миссий и создание таких сетей, как Сеть женщин — сотрудниц исправительных учреждений Организации Объединенных Наций в мае 2021 года. Организация Объединенных Наций и государства-члены также предприняли серьезные шаги для увеличения числа женщин в операциях в пользу мира. Фонд инициатива «Элси», созданный Канадой и Организацией Объединенных Наций при активной поддержке доноров, оказывает финансовую и техническую помощь странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и проектам Организации Объединенных Наций, призванным стимулировать включение женщин в личный состав военного и полицейского компонентов операций в пользу мира и способствовать обеспечению гендерного равенства в секторе безопасности.

36. Крайне важной частью усилий в этой области являются инициативы правительств различных стран мира, направленные на обеспечение учета задачи достижения гендерного равенства в процессе реформирования сектора

безопасности. В частности, в соответствии с национальным планом действий Ливана соответствующие органы власти должны в период 2019–2023 годов ежегодно удваивать число женщин в секторе безопасности, а в последнем наборе курсантов военной академии женщины составили 43 процента. В Центральноафриканской Республике МИНУСКА оказала национальным органам безопасности и обороны поддержку в выявлении препятствий для найма женщин. Благодаря набору сотрудников с учетом гендерного фактора доля женщин в национальной полиции составила более 31 процента. В 2020 году Департамент операций в пользу мира опубликовал доклад о разоружении, демобилизации и реинтеграции и реформировании сектора безопасности с учетом гендерного фактора и подчеркнул огромный разрыв между ожиданиями, отраженными в резолюциях Совета Безопасности, и скудной политической, технической и финансовой поддержкой, предоставляемой Организации Объединенных Наций для их реализации, а также отсутствие глобальной платформы с данными о доле и положении женщин в национальных службах безопасности по всему миру. На данный момент полные данные по этому вопросу все еще отсутствуют, что затрудняет отслеживание прогресса и обеспечение подотчетности. Содействие участию женщин в переговорах и реализации связанных с безопасностью положений соглашений о прекращении огня и мирных соглашений, в том числе в Йемене, Ливии, Мали и Южном Судане, остается сложной задачей. Организации Объединенных Наций следует продолжать наращивать усилия в этой области, в том числе во исполнение резолюции [2553 \(2020\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет впервые рекомендовал государствам-членам разработать с учетом конкретных условий стратегии реформирования сектора безопасности, которые предусматривали бы всесторонний учет гендерного фактора и способствовали бы расширению их представленности на всех уровнях в секторе безопасности.

С. Защита и поощрение прав человека и лидерства женщин и девочек в условиях конфликта и в контексте чрезвычайных гуманитарных ситуаций

37. В ноябре 2020 года вспыхнул конфликт в штате Тыграй в Эфиопии. Вскоре после этого медицинские работники и правозащитные организации начали ежедневно сообщать о случаях изнасилования и группового изнасилования вооруженными лицами — ужасная ситуация, масштабы которой неизвестны, но в которой прослеживается знакомая тенденция³⁹. В начале 2021 года Организация Объединенных Наций сообщила о 2500 подтвержденных случаях сексуального насилия в условиях конфликта, имевших место в 2020 году в 18 странах, в основном в отношении женщин и девочек. Более 70 процентов из 52 сторон, обоснованно подозреваемых в совершении этих злодеяний или причастности к ним, фигурируют в санкционном перечне Организации Объединенных Наций на протяжении пяти и более лет, не принимая каких-либо мер по исправлению положения или решению имеющихся проблем (см. [S/2021/312](#)). В 2020 году число случаев сексуального насилия в отношении детей увеличилось на 70 процентов по сравнению с показателем за 2019 год (см. [S/2021/437](#)). В Центральноафриканской Республике за первый квартал 2021 года было зарегистрировано в пять раз больше случаев сексуального насилия в условиях конфликта, чем за последний квартал 2020 года. Число реальных случаев, скорее всего, гораздо больше, поскольку во время пандемии пострадавшим оказалось сложнее получить

³⁹ Прамила Паттен, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, заявление с настоятельным призывом ко всем сторонам запретить применение сексуального насилия и прекратить военные действия в эфиопском штате Тыграй, Нью-Йорк, 21 января 2021 года.

помощь, добиваться правосудия или даже сообщать о том, что с ними произошло, и привлекать к этому внимание.

38. Мизогинное насилие принимало и многие другие формы. Организация Объединенных Наций предупреждает о «теневой пандемии» насилия со стороны интимных партнеров с момента введения режимов изоляции по всему миру, а бытовое насилие в отношении женщин и девочек растет ошеломляющими темпами⁴⁰. Во многих странах был зарегистрирован внезапный резкий скачок числа инцидентов и обращений за помощью, и страны, затронутые конфликтами, не стали исключением: в большинстве случаев рост составил от 20 до 100 процентов. В ходе опроса 850 женщин из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц из 15 стран Африки 73 процента из них отметили рост бытового насилия⁴¹.

39. Во многих странах этот скачок совпал с ростом спроса на огнестрельное оружие и объемов его продажи, что втрое повышает риск убийства для женщин, а также с затруднением получения доступа к услугам по борьбе с гендерным насилием в первые месяцы пандемии. Например, в Судане в первом квартале 2020 года этими услугами было охвачено 220 000 человек, а во втором, после принятия мер по сдерживанию COVID-19, — только 120 000 человек. В 2020 году в рамках инициативы «Луч света» было направлено более 21 млн долл. США на борьбу с насилием в отношении женщин в контексте реагирования на COVID-19 и были достигнуты важные результаты в странах, затронутых конфликтами. В частности, в Мали два основных религиозных лидера страны выступили перед миллионами людей с теле- и радиообращениями, осудив насилие в отношении женщин, и за последующие несколько недель число лиц, посетивших единый центр помощи в Бамако, увеличилось более чем на 65 процентов. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), Всемирная организация здравоохранения и ЮНФПА опубликовали обновленное руководство под названием «Clinical Management of Rape and Intimate Partner Violence Survivors» («Оказание медицинской помощи жертвам изнасилования и насилия со стороны интимного партнера»). Координатор чрезвычайной помощи поручил Центральному фонду реагирования на чрезвычайные ситуации дополнительно предоставить 15,5 млн долл. США для борьбы с гендерным насилием и объявил о выделении в 2021 году 25 млн долл. США на осуществление программной деятельности по борьбе с гендерным насилием под руководством ЮНФПА и Структуры «ООН-женщины». Защитники прав женщин настоятельно призвали правительства и международных партнеров отнестись к предоставлению убежища и оказанию услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая планирование семьи и безопасные аборты, к жизненно важной деятельности, требующей постоянной поддержки.

40. В начале пандемии ЮНФПА прогнозировал, что более 47 миллионов женщин могут потерять доступ к средствам контрацепции, что приведет к 7 миллионам нежелательных беременностей. Около 60 процентов предотвратимых материнских смертей происходят в условиях гуманитарных кризисов или нестабильности, в которых живет лишь 20 процентов населения мира⁴². В Сирийской Арабской Республике в лагерях для перемещенных лиц только половина беременных женщин имела доступ к акушерской и дородовой помощи. В Йемене

⁴⁰ См. www.unwomen.org/en/news/in-focus/in-focus-gender-equality-in-covid-19-response/violence-against-women-during-covid-19.

⁴¹ International Rescue Committee, «What happened? How the humanitarian response to COVID-19 failed to protect women and girls», October 2020.

⁴² UNFPA, «Maternal mortality in humanitarian crises and in fragile settings», 12 November 2015.

беременные женщины зачастую лишены возможности получения безопасного материнского ухода, и каждые два часа при родах умирает одна женщина. В 2013 году по рекомендации Генерального секретаря Совет Безопасности единогласно принял резолюцию, в которой отметил необходимость обеспечения на недискриминационной основе всего диапазона услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе в связи с беременностью, наступившей в результате изнасилования (см. S/2013/525, п. 72 а), и резолюцию 2122 (2013)). В целом партнеры по гуманитарной деятельности приложили значительные усилия в целях поддержания сопоставимого уровня обслуживания в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья во время пандемии.

41. Во время кризиса, вызванного COVID-19, увеличилось число детских браков, особенно в нестабильных странах и странах, затронутых конфликтами. Из 20 стран мира с наиболее высокими уровнями распространенности детских браков 18 стран были затронуты кризисом. По оценкам Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), связанные с пандемией сбои в осуществлении программ предотвращения детских браков могут привести к появлению еще 10 миллионов детских браков. По оценкам Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, после кризиса, вызванного COVID-19, более 11 миллионов девочек могут не вернуться в школу⁴³. Более 54 процентов девочек, не охваченных системой формального образования, в мире проживают в странах, находящихся в условиях кризиса. Также увеличилось число женщин и девочек, подвергающихся риску проведения калечащих операций на женских половых органах. В начале 2021 года ЮНИСЕФ и ЮНФПА предупредили о том, что из-за пандемии в течение следующего десятилетия число случаев проведения таких операций может увеличиться на 2 миллиона.

42. Исходя из демографических данных по 22 из 34 операций УВКБ ООН, по которым такие данные были доступны на конец 2020 года, женщины составили в среднем 52 процента всех внутренне перемещенных лиц, что соответствует показателям предыдущих лет. Наиболее значительные доли женщин среди внутренне перемещенных лиц были зафиксированы в Судане, Мали, на Украине и в Чаде — около 56 и 57 процентов. Хотя женщины и девочки составляют большинство перемещенных лиц и испытывают несоразмерные страдания от разделения семей, дискриминации и насилия по гендерному признаку, трудностей с доступом к базовым услугам и отсутствия продовольственной безопасности, они по-прежнему недостаточно представлены в местных управленческих и руководящих структурах в этих лагерях. По данным УВКБ ООН, доля операций, по которым имеются данные, что участие женщин в руководящих структурах либо расширилось, либо сохранилось на прежнем уровне, снизилась с 56 процентов в 2019 году до 48 процентов в 2020 году. По итогам межучрежденческой гуманитарной оценки деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин недостаточная представленность возглавляемых женщинами организаций была отнесена к числу пробелов процесса принятия решений в гуманитарной сфере. Вместе с тем с 2017 года был достигнут заметный прогресс, включая активизацию консультаций с женщинами и участие местных возглавляемых женщинами организаций в разработке и планировании цикла гуманитарных программ. К числу других остающихся пробелов относятся отсутствие постоянного доступа к экспертной помощи по гендерным вопросам в чрезвычайных ситуациях, включая проект Межучрежденческого постоянного комитета «Резерв специалистов по гендерным вопросам» и другие механизмы быстрого реагирования или постоянную долгосрочную

⁴³ См. <https://ru.unesco.org/covid19/educationresponse/girlseducation>.

экспертную помощь по гендерным вопросам, и необходимым для этого ресурсам, а также необходимость усиления координации, лидерства и подотчетности по гендерным вопросам, в том числе с использованием политики Межучрежденческого постоянного комитета по гендерным вопросам и соответствующей системы обеспечения подотчетности.

43. В гуманитарных ситуациях, как правило, женщины возглавляют треть всех домохозяйств, и такие домохозяйства сталкиваются с более высокими рисками недоедания и отсутствия продовольственной безопасности. В настоящее время почти 100 миллионов человек испытывают нехватку продовольствия в результате конфликта, что значительно больше, чем в 2019 году, когда с такой проблемой сталкивались 77 миллионов человек. Более 30 миллионов человек находятся в одном шаге от голода, который особенно опасен для беременных женщин, кормящих женщин или женщин, ухаживающих за детьми. На северо-западе Сирийской Арабской Республики от недоедания страдают до 37 процентов матерей. По результатам быстрого гендерного анализа, проведенного вскоре после взрыва в порту Бейрута в августе 2020 года, 51 процент пострадавших домохозяйств возглавляли женщины, 8 процентов которых составляли одинокие пожилые женщины.

44. Женщины и девочки также становятся жертвами похищений и торговли людьми либо сторонами конфликтов, либо организованными преступными группировками в условиях конфликта. Из каждых 10 жертв торговли людьми в мире 5 приходится на взрослых женщин и 2 — на девочек. Хотя все еще не хватает надлежащей информации и аналитических данных о торговле людьми в условиях конфликта и ее влиянии на военную экономику, за некоторыми исключениями, такими как Ливия, торговля людьми действительно значительно активизируется после резких экономических спадов. В частности, в Боливарианской Республике Венесуэла Организация Объединенных Наций подтвердила в период 2008–2015 годов 75 случаев торговли людьми, тогда как в период 2016–2018 годов — более 600 случаев. В Нигере похищениями женщин и девочек сопровождался всплеск насилия в Диффе и Тилабери. На севере Нигерии в 2021 году были похищены и впоследствии освобождены около 300 школьниц, что после массового похищения девочек в Чибоке в 2014 году стало происходить все чаще.

45. Женщины также страдают от исчезновения и задержания родственников-мужчин, часто сами становясь непосредственными жертвами или подвергаясь дальнейшей стигматизации и маргинализации. Многие из них также принимают активное участие в освобождении своих родственников. В таких странах, как Йемен или Сирийская Арабская Республика, женщины выступают посредниками между властями, гуманитарными организациями и семьями задержанных, отслеживают политических заключенных и часто договариваются об их освобождении. Однако о судьбе самих женщин-заключенных известно меньше. Большинство затронутых кризисом стран, которые освободили тысячи заключенных, чтобы остановить распространение COVID-19, отказались предоставить данные о числе или доле освобожденных женщин. В сентябре 2020 года в результате тюремного мятежа в Лубумбаши, Демократическая Республика Конго, 50 женщин-заключенных были взяты в окружение в тюремном дворе и по меньшей мере 21 из них подверглась групповому изнасилованию, что практически осталось без внимания и в связи с чем не было принято мер по возмещению вреда (S/2020/1150, п. 24).

46. И все же, даже в условиях пандемии, которая привела к росту прогнозируемого числа девочек, вынужденных выходить замуж или бросать школу, или женщин, страдающих от насилия дома, за этими тенденциями стояли сексизм и мизогиния, поддерживаемые патриархальными социальными, религиозными и

прочими структурами и часто намеренно распространяемые влиятельными политическими деятелями. Именно активизация таких деятелей препятствовала принятию законодательства по борьбе с гендерным насилием в некоторых странах, а их заявления вызвали волну политического насилия в отношении женщин в общественной жизни, в том числе молодых женщин, от выборных должностных лиц и кандидаток, до журналисток, участниц протестов или защитниц прав человека.

47. В 2020 году УВКПЧ подтвердило данными 35 случаев убийства женщин-правозащитниц, журналисток и профсоюзных активисток в семи странах, затронутых конфликтами, что оказалось больше, чем в 2018 и 2019 годах⁴⁴. Многие другие женщины подвергались угрозам и преследованиям. Полные данные о таких нападениях отсутствуют, и женщины-лидеры часто не решаются сообщать об угрозах из-за их крайне порочающего характера, обычно сказывающегося на их личной жизни. В связи с введением режимов изоляции многие активистки вынуждены были перейти на онлайн-платформы, что подвергло их рискам в области цифровой безопасности, в то время как правительства приняли широкие меры по обеспечению цифрового наблюдения⁴⁵. По данным организации «Фронтлайн дефендерс», по большей части преследованию подвергались правозащитники, отстаивавшие земельные и экологические права и права коренных народов, права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, интерсексов и квиров (ЛГБТИК) и права женщин.

48. В ноябре 2020 года в Бенгази неустановленными лицами была застрелена известный ливийский адвокат и борец за права женщин Ханан аль-Барасси. Она выступала против коррупции и случаев предполагаемого нападения на женщин и их изнасилования, к которым были причастны члены вооруженных групп в Бенгази. В марте 2021 года три молодые афганские журналистки, работавшие в местном новостном агентстве, были застрелены в Джелалабаде по дороге домой с работы всего через три месяца после убийства афганской теле- и радиоведущей Малалай Майванд. Эта 26-летняя журналистка выступала в защиту прав женщин и публично говорила о проблемах, с которыми сталкиваются журналистки в Афганистане. В Сомали руководитель отдела полиции по борьбе с сексуальным и гендерным насилием и защите детей в Гароуэ, Пунтленд, подверглась физическому нападению со стороны четырех полицейских за то, что рассматривала дела о сексуальном насилии, зарегистрированные в центральном полицейском участке, а после расследования этого нападения была задержана журналистка. В Динсоре, область Бай, местный лидер гражданского общества подверглась нападению и была убита членами движения «Аш-Шабааб» за то, что выступала в защиту женщин в тесном сотрудничестве с районным советом Динсора, в котором был достигнут гендерный паритет. В Колумбии 10 из 16 членов Специального форума по гендерным вопросам, следящего за выполнением гендерных положений мирного соглашения, сообщили об угрозах в свой адрес, а одна организация, защищающая права женщин из числа представителей коренных народов, была вынуждена приостановить свою деятельность из-за серьезности угроз в ее отношении.

49. От Беларуси до Мьянмы женщины подвергались нападениям, пыткам или задержаниям за участие в протестах. Женщины были в первых рядах протестующих против военного переворота в Мьянме и играли важную роль в движении гражданского неповиновения, инициированного сотрудниками Министерства здравоохранения и спорта, врачами и медсестрами, почти 80 процентов из которых составляли женщины, в том числе многие молодые женщины. Значительное

⁴⁴ На основе данных УВКПЧ, подготовленных в сотрудничестве с ЮНЕСКО и МОТ.

⁴⁵ Front Line Defenders, *Global Analysis 2020 (2021)*.

влияние в ходе протестов оказывали профсоюзные лидеры и борцы за трудовые права, представляющие интересы в основном женской по своему составу швейной отрасли экономики страны. По результатам оценки, проведенной Структурой «ООН-женщины», почти 50 процентов женских организаций были вынуждены прекратить свою деятельность по соображениям безопасности, а полиция провела обыски в нескольких их отделениях и разграбила их. В Колумбии молодые женщины и представители ЛГБТИК-сообщества сообщили о случаях сексуального насилия, предположительно совершенного сотрудниками национальной полиции во время демонстраций, которые начались в апреле 2021 года. Другие пострадали в результате нападений вооруженных гражданских лиц: в частности, была ранена молодая женщина-лидер из числа представителей коренного населения, которая буквально несколько месяцев до этого принимала участие в качестве приглашенного докладчика в международных мероприятиях, приуроченных к кампании «Поколение равенства» и двадцатой годовщине принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, и которая сотрудничала со Структурой «ООН-женщины» и посольством Норвегии в рамках их программы по защите женщин-лидеров и правозащитниц в Колумбии.

50. Такому проявлению политического насилия уделяется более пристальное внимание в периодических докладах миротворческих и специальных политических миссий, а Фонд миростроительства в 2020 году выделил более 19 млн долл. США для защиты женщин и молодежи, занимающихся миротворческой деятельностью и защитой прав человека, в том числе для поддержки защитников прав ЛГБТИК в рамках Инициативы по поощрению гендерного равенства и поддержке молодежи. Отрадно, что несколько стран включили в свои национальные планы действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности конкретные цели, связанные с защитой женщин-правозащитниц, а также следует отметить увеличение числа инициатив, осуществляемых под руководством УВКПЧ и других организаций системы Организации Объединенных Наций. Знаковым решением, принятым в апреле 2021 года, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин установил, что правительство Ливии нарушило права правозащитницы, которая бежала из страны в 2012 году после того, как подверглась преследованиям и пыткам и была вынуждена закрыть свою организацию по защите прав женщин. Однако масштаб и серьезность этих нападений показывают, что необходимы гораздо более значительные усилия, включая привлечение дополнительного финансирования, чтобы обеспечить как индивидуальную защиту, так и более благоприятные условия для деятельности таких активисток.

D. Участие и представленность в политической жизни

51. Несмотря на успехи в обеспечении участия женщин в процессе принятия решений за последние десятилетия, достижение гендерного паритета в политической и общественной жизни идет крайне медленно. Во всем мире женщины занимают всего 25,5 процента мест в парламенте, а в странах, находящихся в конфликтных и постконфликтных ситуациях, их доля еще ниже — 18,9 процента. Во всем мире женщины занимают 36,3 процента выборных должностей на местном уровне, а в странах, затронутых конфликтами, — 25,9 процента. Женщины являются главами государств или правительств в 22 странах. Женщины составили лишь одну четверть членов целевых групп по COVID-19 в странах, находящихся в конфликтных и постконфликтных ситуациях. В нестабильных и затронутых конфликтами странах участие женщин в государственном управлении составило в среднем всего 23 процента, что меньше половины среднего показателя во всех других странах.

52. Долгосрочные последствия исторической дискриминации, усугубленные недавней пандемией, ставят женщин в невыгодное положение во всех сферах, в том числе в политической и общественной жизни. Для устранения неравенства и соблюдения международных и национальных стандартов и обязательств необходимы временные специальные меры, в том числе установление гендерных квот (см. E/CN.6/20213). Как следует из призыва Генерального секретаря к действиям в области прав человека, одного лишь обязательства в отношении отсутствия дискриминации недостаточно, а необходимы упреждающие меры по расширению конструктивного участия и представленности женщин.

53. Установление гендерных квот в дополнение к другим временным специальным мерам оказалось эффективным способом обеспечения кардинальных изменений в распределении власти. Доля женщин в парламентах стран, находящихся в конфликтных и постконфликтных ситуациях и имеющих установленные законом квоты, более чем в два раза превышает соответствующую долю женщин в странах, не имеющих таких квот: 23,3 процента при наличии квот по сравнению с 11,6 процента при их отсутствии. Представленность женщин на местных выборных должностях служит еще одним подтверждением этой тенденции. Доля женщин в органах местного самоуправления в странах, находящихся в конфликтных и постконфликтных ситуациях и имеющих установленные законом гендерные квоты, составляет 28 процентов, тогда как в странах, в которых квоты не используются, — 11 процентов.

54. Целенаправленный набор и назначение женщин на руководящие должности позволили повысить их долю на таких должностях, как, например, в странах, где на исполнительном уровне было принято обязательство формировать кабинеты, сбалансированные в гендерном отношении. Женщины составляют 21,9 процента министров в мире и только 19,2 процента в странах, находящихся в конфликтных и постконфликтных ситуациях⁴⁶. Эти меры используются недостаточно широко, тогда как при наличии политической воли они позволяют быстрее решить имеющиеся проблемы. Кроме того, при введении квот и других временных специальных мер важно создавать механизмы для их осуществления и контроля за их соблюдением.

55. Во избежание сведения имеющихся достижений на нет и несоблюдения установленных требований необходимо предпринимать последовательные усилия на каждом этапе. В Афганистане с приходом к власти движения «Талибан» успехи, достигнутые женщинами в плане представленности в политической сфере, улетучиваются. В Йемене печальным событием стало формирование кабинета министров в декабре 2020 года без единой женщины в составе, что произошло впервые за 20 лет и тесно связано с переговорами по Эр-Риядскому соглашению, на которых не было ни одной женщины. В Ливии, несмотря на 30-процентную квоту, включенную в дорожную карту по выборам 2021 года, в правительстве национального единства, сформированном в марте 2021 года, женщины заняли только 5 из 35 постов; при этом впервые женщины были назначены на посты министра иностранных дел и министра юстиции. В Южном Судане, несмотря на предусмотренную в Обновленном соглашении об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан 35-процентную квоту, только одна женщина занимает должность губернатора штата. В Центральноафриканской Республике на участии женщин в качестве избирателей и кандидатов на выборах сказалось ухудшение политической ситуации и обстановки в плане безопасности, и партии не придерживались предусмотренной избирательным кодексом 35-процентной квоты в списках кандидатов. Несмотря на это, женщины принимали активное участие в протестах, призывая к мирному проведению выборов,

⁴⁶ IPU and UN-Women, “Map of women in politics: 2021”, 1 January 2021.

и отдавали свои голоса, а доля женщин в Национальной ассамблее несколько увеличилась — с 8,5 до 12,5 процента, а в правительстве в целом — с 14,7 до 21,8 процента.

56. Принципиальное значение для достижения равенства в политической и общественной жизни имеет сокращение масштабов насилия в отношении женщин в политической сфере. В условиях пандемии участились злоупотребления, преследования и угрозы в адрес политически активных женщин как лично, так и через Интернет. Во всех регионах насилие использовалось для того, чтобы заставить женщин-лидеров замолчать и лишить их возможности баллотироваться и выполнять свои обязанности на любой занимаемой ими должности. В затронутых конфликтами странах с нестабильной обстановкой в плане безопасности и слабой правоохранительной системой угрозы и насилие принимают более серьезные масштабы. Угрозам подвергались женщины, принимавшие участие в Форуме ливийского политического диалога в 2020 году. В ходе опроса, проведенного Структурой «ООН-женщины» в 2021 году, ливийские женщины почти в два раза чаще, чем в 2018 году, называли политические причины в качестве источника насилия. Государства-члены должны принять комплексные меры для обеспечения того, чтобы женщины могли на равной основе и безопасно осуществлять свои гражданские и политические права.

Е. Экономическое восстановление и доступ к ресурсам

57. В ежегодном докладе за 2020 год (S/2020/946) приведены доводы в пользу того, чтобы уделять первоочередное внимание работе по уходу при принятии решений о восстановлении и реконструкции, инвестировать в инструменты социальной защиты, включая инициативы по обеспечению базового дохода, скорректировать политику жесткой экономии и увеличить расходы на образование и здравоохранение. На фоне спада мировой экономики в 2020 году совокупное воздействие пандемии лишь послужило подтверждением этому.

58. По данным Глобального механизма отслеживания мер реагирования на COVID-19 с учетом гендерных аспектов, разработанного Структурой «ООН-женщины» и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), примерно 42 процента из более чем 3100 мер на уровне политики, выявленных в 219 странах и территориях мира, можно охарактеризовать как меры, отражающие учет гендерной проблематики. Среди них почти две трети мер касались насилия в отношении женщин и девочек, но гораздо меньше были направлены на повышение уровня экономической безопасности женщин или поддержку неоплачиваемой работы по уходу. Из 1700 мер, связанных с социальной защитой или рынком труда, только 23 процента были либо направлены на обеспечение экономической безопасности женщин, либо предусматривали поддержку неоплачиваемой работы по уходу. Аналогичным образом, из 580 бюджетно-финансовых и экономических мер, призванных помочь деловым кругам пережить кризис, только 12 процентов предусматривали направление ресурсов в секторы, в которых преобладают женщины.

59. В странах, затронутых конфликтами, женщины особенно сильно испытали на себе экономические последствия пандемии и составляют несоразмерно большую долю неформального сектора. Почти четыре из пяти женщин, занятых на оплачиваемой работе в постконфликтных странах, работают в сельскохозяйственном секторе, получая низкую заработную плату и не имея большого числа средств правовой защиты. В связи с установлением правил о социальном дистанцировании возможности женщин продавать продукцию на рынке либо серьезно ограничились, либо вообще пропали. Увеличились обязанности женщин

по работе по дому и уходу за членами семьи, а потери дохода сказались на их способности приобретать семена и другие материалы для следующего посевного сезона⁴⁷. В районе Великих озер больше всего пострадали малые и средние предприятия, принадлежащие женщинам, и сократилась трансграничная торговля, являющаяся еще одним важным источником дохода для многих женщин. В Гаити наиболее сильно пострадал сектор производства одежды и швейных изделий, на который приходится 90 процентов экспорта продукции обрабатывающей промышленности страны и 70 процентов трудовых ресурсов которого составляют женщины. В Ливане, как ожидается, показатель безработицы среди женщин повысится с 14 процентов, как было до пандемии, до 26 процентов. На оккупированной палестинской территории в 2018 году доля женщин на рынке труда составила лишь 21 процент. К 2020 году она опустилась еще ниже — до 16 процентов, а 27 процентов предприятий, возглавляемых женщинами, закрылись в связи с введением режима изоляции.

60. Только три нестабильные страны приняли меры по поддержке неоплачиваемой работы по уходу. По-прежнему считается, что выполняемая женщинами работа по уходу — это универсальная «подушка безопасности», которая может поглотить расходы на войны, бедствия или пандемии в ущерб экономическим устремлениям самих женщин или их участию в общественной жизни. Однако и у нее есть предел, и, когда бремя, которое несут женщины, выполняя работу по уходу, остается без внимания и поддержки, женщины обрекаются на крайнюю нищету, а их дети подвергаются риску вербовки вооруженными группами и воинствующими экстремистами⁴⁸. В Колумбии правительство признало, что отсутствие услуг по уходу за детьми является одним из главных препятствий для экономического восстановления женщин, в том числе женщин из числа бывших комбатантов, участвующих в производственных проектах в рамках своей экономической реинтеграции.

61. Необходимы целенаправленные меры для обеспечения участия женщин в форумах по принятию решений по экономическим и иным вопросам. В Ливии среди 35 участников экономического диалога в рамках Берлинского процесса было всего 4 женщины. Однако благодаря оказанному женскими организациями давлению и усилиям со стороны МООНПЛ число женщин среди его участников увеличилось до 13 человек. В Демократической Республике Конго национальный фонд солидарности, занимающийся вопросами социально-экономического воздействия COVID-19, действует под контролем управленческого комитета, в состав которого входят 2 женщины и 10 мужчин. Меры по устранению таких перекосов часто должны быть предписаны, в том числе посредством установления четких и конкретных квот.

62. В отчетный период Организация Объединенных Наций продолжала искать пути решения проблем, обусловленных установлением режимов изоляции, введением ограничений на передвижение и возникновением иных сбоев в связи с пандемией. В Гвинее-Бисау ЮНИСЕФ в партнерстве с Объединенным отделением Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау и Сетью по вопросам мира и безопасности для женщин в регионе ЭКОВАС организовал дополнительные рынки и разгрузил центральный рынок в Бисау, где продавцами преимущественно являются женщины, и распространил среди них маски, изготовленные ассоциацией женщин-инвалидов. Когда в связи с

⁴⁷ Georgetown Institute for Women, Peace and Security and Permanent Mission of the United Arab Emirates to the United Nations, *Advancing Women's Participation in Post-Conflict Reconstruction* (2020).

⁴⁸ Jay Lingham and Melissa Johnston, "The hidden work of post-conflict recovery", *openDemocracy*, 2 October 2019.

закрытием школ семьи лишились доступа к школьному питанию, обеспечиваемому Всемирной продовольственной программой, Программа вела работу с местными женщинами-мелкими фермерами, с тем чтобы можно было обеспечить эти семьи выращенными ими продуктами. В Йемене ПРООН обучала йеменских женщин в прифронтовых конфликтных общинах владеть и управлять общинными энергетическими микросетями в качестве предпринимателей, что принесло ПРООН гуманитарную награду, позволило сократить расходы на энергоснабжение на 65 процентов и обеспечило 10 000 человек доступом к устойчивой энергии.

63. В условиях пандемии усугубилось и без того тяжелое положение женщин и девочек в странах, находящихся в конфликтных ситуациях. По данным исследования Джорджтаунского университета⁴⁹, в нестабильных и затронутых конфликтами странах оплачиваемую работу, скорее всего, имеют только 44 процента женщин, тогда как среди мужчин в этих странах этот показатель составляет 66 процентов. В странах с затяжными конфликтами, где среди женщин этот показатель составляет ниже 20 процентов, их положение гораздо хуже, чем в постконфликтных странах, чего не наблюдается среди мужчин. В нестабильных и затронутых конфликтами странах женщины владеют 10 процентами микро-, малых и средних предприятий, тогда как в других развивающихся странах — почти 30 процентами. Не во многих странах, затронутых конфликтами, есть данные о доле женщин, владеющих землей, но те, что есть, показывают, что она остается низкой (в Мали она составляет всего 3 процента). В нестабильных и затронутых конфликтами странах коэффициент рождаемости составляет в среднем пять детей, что вдвое больше, чем в среднем в развивающихся странах, не затронутых конфликтами, и доступ к контрацепции гораздо более ограничен. Социальные нормы и ожидания в отношении роли женщин, страх преследований, высокие транспортные расходы и расходы на услуги по уходу за детьми, низкая и несоблюдаемая минимальная заработная плата, ощущение неравенства на рабочем месте, а также дискриминационные законы и постановления — все это серьезные препятствия для официального выхода женщин на рынок труда, особенно женщин-беженцев, которые сталкиваются с дискриминацией и правовыми барьерами на рынке труда как по гендерному признаку, так и в связи с их статусом перемещенных лиц.

F. Верховенство права и доступ женщин к правосудию

64. В Гватемале пожилые женщины коренной народности майя-кекчи, образовавшие группу, которая известна как «Абуэлас оф Сепур Сарко», стали местными, национальными и международными лидерами в борьбе за справедливость и продолжают следить за выполнением решения суда о возмещении ущерба по их делу. Влияние и лидерство этой группы послужили для других жертв сексуального и гендерного насилия в стране стимулом к тому, чтобы добиваться справедливости по громким уголовным делам. Этот опыт показывает, что конструктивное участие различных женщин в усилиях по обеспечению правосудия, в том числе в качестве пострадавших, активисток или специалистов по судебным вопросам, обладает преобразующим потенциалом и имеет принципиальное значение для создания инклюзивных систем верховенства права и социальной сплоченности.

65. В странах, выходящих из состояния конфликта и авторитаризма, еще одной важной гарантией неповторения нарушений и злоупотреблений является

⁴⁹ Yvonne Quek, *Women's Work Amid Fragility and Conflict: Key Patterns and Constraints* (Georgetown Institute for Women, Peace and Security, 2019).

изменение законов, дискриминирующих женщин и девочек. В Ираке Совет представителей принял Закон о переживших насилие езидских женщинах, в котором закреплена правовая императив обеспечить судебное преследование членов ДАИШ за международные преступления и возмещение ущерба их жертвам и принимаются во внимание преступления, совершенные не только против езидов, но и против христиан, шабаков и туркмен. В Ливии Организация Объединенных Наций оказала поддержку в разработке законопроекта о борьбе с насилием в отношении женщин в соответствии с международными стандартами в области прав человека. В Южном Судане МООНЮС и ПРООН оказали поддержку в разработке закона о семье, предусматривающего защиту прав женщин в вопросах, касающихся заключения брака, развода, опеки над детьми и наследования, с учетом результатов проводившихся на протяжении нескольких лет широких консультаций с женскими сетями. В Косово парламент постановил внести в Конституцию поправки, отражающие положения Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием. В Судане благодаря информационно-пропагандистской работе женщин были проведены важные правовые реформы в связи с защитой прав человека и обеспечением гендерного равенства, включая пересмотр положений Уголовного кодекса, касающихся «нескромной одежды», установление уголовной ответственности за калечащие операции на женских половых органах и женское обрезание, а также отмену требования о получении разрешения опекуна на поездки матери с ее детьми.

66. В отчетный период также были сделаны важные шаги в направлении привлечения к ответственности за преступления и нарушения против женщин и девочек в условиях конфликта. В ноябре 2020 года в Демократической Республике Конго бывшие командиры вооруженных групп Нтабо Нтабери Шека и Серафин Лионсо были осуждены за совершенные в Северном Киву военные преступления, включая изнасилование и обращение в сексуальное рабство (S/2021/312, п. 30). В июле 2020 года Международный уголовный суд вынес обвинительный приговор бывшему члену «Армии сопротивления Бога» в Уганде Доминику Онгвену за военные преступления и преступления против человечности, включая принудительную беременность, — первый обвинительный приговор, вынесенный Судом за это преступление. В Германии в апреле 2020 года начался судебный процесс над Анваром Р., бывшим сотрудником Главного управления безопасности Сирийской Арабской Республики, обвиняемым в пытках как преступлении против человечности, включая изнасилование и сексуальные посягательства при отягчающих обстоятельствах. В Южном Судане при технической и логистической поддержке миротворческой миссии в удаленных районах продолжали проводиться выездные судебные слушания. В Судане в июне 2021 года правительство заявило о своей готовности передать бывшего президента Омара аль-Башира и других разыскиваемых чиновников Международному уголовному суду за геноцид и военные преступления, включая изнасилование. В июле 2021 года суд первой инстанции Приштины вынес первый в истории Косово обвинительный приговор за сексуальное насилие в условиях конфликта⁵⁰.

67. Несмотря на успехи в рассмотрении громких уголовных дел, в условиях пандемии COVID-19 стали очевидными глубокие проявления неравенства в плане доступа женщин к правосудию в повседневной жизни, особенно в странах, затронутых конфликтами, где потребности женщин в правосудии уже были

⁵⁰ 5 июля 2021 года суд первой инстанции Приштины признал бывшего полицейского виновным в изнасиловании и других преступлениях, совершенных в 1999 году. Это первый обвинительный приговор, вынесенный косовским судом за сексуальное насилие в связи с конфликтом. См. Alexandrah Bakker, “Monthly news updates: domestic prosecution of international crimes — July 2021”, 3 August 2021.

крайне острыми. На оккупированной палестинской территории полное приостановление работы судов по семейным делам на Западном берегу и в Газе сильно отразилось на возможности женщин и детей обращаться с требованиями, касающимися алиментов, содержания, опекуинства, прав на посещение, защитных предписаний и прав наследования⁵¹. В Афганистане было приостановлено проведение судебных разбирательств, и женщины лишились возможности подавать заявления и добиваться дальнейшего рассмотрения своих дел⁵². При этом принятие целенаправленных мер при надлежащем обеспечении ресурсами может оказать значительное влияние. Реализация программ в рамках инициативы «Луч света», охватывающей многие затронутые конфликтами страны, положительно отразилась на числе обвинительных приговоров за совершение насилия в отношении женщин и девочек. В Нигерии в рамках инициативы «Луч света» была оказана поддержка в создании специальной президентской следственной группы по проблеме сексуального и гендерного насилия, что стало историческим событием, уже поспособствовавшим расширению доступа женщин к правосудию. При поддержке Организации Объединенных Наций Высший судебный совет Ливии учредил в Триполи и Бенгази два суда, занимающиеся вопросами насилия в отношении женщин и детей, и отобрал для руководства работой этих судов пять женщин-судей из шести претендовавших на эти должности лиц.

68. Система Организации Объединенных Наций продолжает пропагандировать применение единого подхода к содействию обеспечению верховенства права через механизм глобальной координации вопросов верховенства права, корректируя и активизируя свою деятельность в ответ на пандемию, в том числе усилия по устранению пробелов в системе отправления правосудия, затрагивающих женщин и девочек в условиях конфликта, и расширению представленности женщин в правоохранительных органах и секторах правосудия и безопасности. Группа экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта оказала национальным властям помощь в создании институциональных гарантий против безнаказанности, в том числе в Нигерии, Южном Судане, Гвинее, Центральноафриканской Республике и Демократической Республике Конго.

G. Предупреждение и пресечение терроризма и насильственного экстремизма

69. После принятия резолюции [2242 \(2015\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет призвал учитывать повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в усилиях по противодействию насильственному экстремизму и терроризму, значительно увеличилось число посвященных гендерным вопросам рекомендаций Исполнительного директората Контртеррористического комитета государствам-членам; участились упоминания гендерной проблематики в резолюциях Совета Безопасности по вопросам, касающимся, в частности, судебного преследования, реабилитации и реинтеграции иностранных боевиков-террористов, связи между терроризмом, торговлей людьми и сексуальным насилием в условиях конфликта, а также усилий по борьбе с террористической пропагандой; и все активнее начали проводиться исследования по этому вопросу, в том числе по гендерным аспектам крайне правого терроризма.

70. Однако по-прежнему высказываются серьезные опасения, в том числе на состоявшихся в 2020 году шестинедельных глобальных цифровых консультациях по этому вопросу, в которых приняли участие более 140 представителей

⁵¹ UN-Women and others, “Justice for women amidst COVID-19”, May 2020.

⁵² Ibid.

гражданского общества из 43 стран мира⁵³. Сохраняется практически полная безнаказанность за торговлю людьми, сексуальное насилие и нарушения прав женщин в контексте организованной преступности и терроризма. В тяжелом положении находятся тысячи женщин, подозреваемых в связях с группами, которые были отнесены Советом Безопасности к числу террористических, и содержащихся в центрах заключения и лагерях в Ливии или Сирийской Арабской Республике, часто вместе с детьми, и их ситуация усугубляется ограничением гуманитарного доступа в условиях пандемии, дополнительными задержками в репатриации и недостаточным инвестированием в соответствующие программы реабилитации. Основные подходы к борьбе с терроризмом по-прежнему сосредоточены на принципах военного и уголовного правосудия, предусматривают принятие соответствующих мер в пространствах, где доминируют мужчины, и основаны на гендерных стереотипах и предубеждениях, характеризуются лишь поверхностным восприятием женщин и зачастую учетом только их ролей матерей и жен, а также предполагают массовую слежку и огульное законодательство, из которого могут вытекать ограничение деятельности или финансирования организаций, занимающихся правами женщин, и защитников прав женщин. В более экстремальных случаях законодательство о борьбе с терроризмом используется непосредственно для посягательства на права женщин.

71. Несмотря на пандемию, Организация Объединенных Наций продолжала вместе с государствами-членами принимать меры по репатриации женщин и девочек, длительное время содержащихся под стражей в лагерях на северо-востоке Сирийской Арабской Республики, в такие страны, как Тунис, Казахстан, Таджикистан или Узбекистан. В Сомали за последние два года реабилитации женщин стало уделяться значительно больше внимания в связи с руководством Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Сомали и Международной организацией по миграции двумя реабилитационными центрами для женщин, которые ранее были связаны с «Аш-Шабаабом». Соответствующие программы прошли 279 женщин и 304 мужчины, причем только в 2020 году ее прошли 128 женщин. Организация Объединенных Наций также оказывает поддержку в реализации инициатив, осуществляемых под руководством женщин, начиная с «деревень мира» в Индонезии и заканчивая созданием женской платформы оперативных действий и мобилизации в Мусульманском Минданао на Филиппинах — сети посредников на низовом уровне, роль которых сегодня считается жизненно важной в популяризации воспитания в духе мира и разработке контрпропаганды для борьбы с распространением экстремистских идей, дезинформацией и языком ненависти. Из 45 реализуемых ПРООН проектов, связанных с предотвращением насильственного экстремизма, в 75 процентах содействие достижению гендерного равенства является одной из важных целей, а в 11 процентах — главной целью.

72. В качестве примера передовой практики можно привести национальный план действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности в Иордании, включающий специальную цель по предотвращению насильственного экстремизма с учетом гендерных аспектов, на достижение которой выделены специальные средства, и в этой связи уже были достигнуты положительные результаты. Женские организации Объединенной Республики Танзания широко представлены в национальном консультативном совете по предотвращению насильственного экстремизма, который руководит разработкой национальной стратегии и плана действий.

⁵³ UN-Women, “Global digital consultation: civil society voices on the gendered dimensions of violent extremism and counter-terrorism responses”, January 2021.

Н. Изменение климата и его последствия для мира и безопасности

73. Климатический кризис продолжает усугублять условия, угрожающие миру и безопасности, оказывая несоразмерно сильное воздействие на и без того нестабильные или затронутые конфликтами страны⁵⁴. С 2007 года Совет Безопасности провел несколько прений по вопросам климатической безопасности. Негативные последствия изменения климата для стабильности были учтены Советом в резолюциях и заявлениях Председателя в 11 различных районах⁵⁵, а также в его резолюции 2242 (2015) по вопросу о женщинах и мире и безопасности. В феврале 2021 года председатель Молодежной консультативной группы Генерального секретаря по изменению климата Нисрин эс-Саим в своем выступлении на открытых прениях высокого уровня по вопросам климата и безопасности отметила, что чрезвычайные ситуации, связанные с климатом, приводят к потере источников средств к существованию, перемещению и миграции, в значительной мере затрудняют доступ к медицинской помощи и жизненно важным услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и вызывают распространение гендерного насилия и вредной практики.

74. В отчетный период были отмечены улучшения как в плане принятия во внимание и учета соображений, связанных с окружающей средой и изменением климата, в политике и программах, касающихся повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, так и в плане отражения гендерных аспектов в формирующихся первоочередных задачах в области изменения климата и обеспечения безопасности. В программном докладе “Gender, Climate and Security: Sustaining Inclusive Peace on the Frontlines of Climate Change” («Гендерная проблематика, климат и безопасность: сохранение всеохватного мира на переднем крае усилий по противодействию изменению климата») зафиксированы уроки, которые были извлечены из успешных экспериментальных проектов, посвященных гендерным аспектам рисков для безопасности, связанных с климатом. Это способствовало повышению осведомленности о межведомственной программной деятельности, направленной на одновременное решение задач адаптации к изменению климата, миростроительства и гендерного равенства при поддержке Фонда миростроительства, в том числе в Гамбии, Нигере и Судане (штат Голубой Нил), и устранение трансграничных проблем между Мали и Нигером, и привлечению дополнительных средств для нее. Межучрежденческий механизм по климатической безопасности, который представляет собой совместную инициативу Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, ПРООН и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, призванную помочь системе Организации Объединенных Наций более систематически рассматривать связанные с климатом риски для безопасности, активизировал усилия по обеспечению учета гендерной проблематики в своей работе, в том числе путем применения методологий оценки рисков с учетом гендерных аспектов в своей работе на местах и обзора передового опыта в области учета связей между климатической безопасностью и гендерной проблематикой в усилиях по миростроительству.

75. Необходимы постоянные усилия для решения вопросов, касающихся связей между гендерной проблематикой, климатом и безопасностью, а также конструктивного участия женщин и маргинализированных групп в разработке

⁵⁴ Adrien Detges and others, *10 Insights on Climate Impacts and Peace: A Summary of What We Know* (Adelphi and Potsdam Institute for Climate Impact Research, 2020).

⁵⁵ На момент подготовки настоящего доклада: субрегион Центральной Африки, Центральноафриканская Республика, Кипр, Дарфур, Демократическая Республика Конго, Ирак, бассейн озера Чад, Мали, Сомали, Южный Судан и Западная Африка и Сахель.

политики, планировании и правовом реформировании на национальном уровне в связи с распределением природных ресурсов в странах, затронутых конфликтами. Сюда относятся процессы по поддержке определяемых на национальном уровне вкладов, национальных планов адаптации, национальных планов действий по борьбе с изменением климата, политики в отношении землевладения и сокращения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов. Кроме того, сюда относится оказание помощи женским организациям и сетям в информационно-пропагандистской работе, касающейся обусловленных изменением климата рисков для безопасности.

76. В настоящее время большое внимание уделяется финансированию климатической деятельности. Крайне важно, чтобы гендерные аспекты учитывались при принятии решений, применении инструментов финансирования климатической деятельности и обеспечении участия женщин в распределении финансовых ресурсов, особенно в условиях кризиса и конфликта. Наличие связи между гендерной проблематикой, климатическими вопросами и вопросами безопасности предоставляет уникальную возможность для того, чтобы в рамках деятельности фондов, предназначенных для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, устранять коренные причины конфликтов и оказывать более значительное преобразующее воздействие, например через Зеленый климатический фонд и Глобальный экологический фонд.

77. По мере того как изменение климата порождает новые волны экологического активизма, охранять природные ресурсы и отстаивать экологические права на практике становится все опаснее. Вызывает тревогу тенденция к росту насилия и угроз в отношении женщин, занимающихся охраной окружающей среды, прежде всего женщин из числа представителей коренных народов. Их защита должна стать неотъемлемой частью глобальной повестки дня по миростроительству и сохранению мира.

IV. Действия по выполнению обязательств в отношении женщин и мира и безопасности

A. Планирование деятельности и отслеживание результатов на национальном и региональном уровнях

78. Ответственность за осуществление повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности лежит на всех государствах-членах. Это предполагает обеспечение того, чтобы глобальные обязательства в отношении гендерного равенства и женщин и мира и безопасности были воплощены в национальные законы, политику и практику и отражены в политике и программах, обращенных вовне, в том числе с точки зрения международного сотрудничества по вопросам безопасности и развития, гуманитарной помощи и поддержки посредничества и усилий в области миростроительства во всем мире. По всей повестке дня между нормативной базой и ее применением остается множество пробелов, которые могут стать еще более значительными без целенаправленных усилий в рамках деятельности по восстановлению после COVID-19.

79. Широко признается необходимость срочно устранить пробелы в осуществлении и не допустить какого-либо отката назад. Мощная поддержка Соглашения «Женщины, мир и безопасность и гуманитарная деятельность»⁵⁶, которое было представлено на Форуме по вопросам равенства поколений, состоявшемся

⁵⁶ См. <https://forum.generationequality.org/women-peace-security-and-humanitarian-action-wps-ha-compact>.

2 июля 2021 года в Париже, служит явным подтверждением необходимости выполнить эти обязательства. По состоянию на август 2021 года 149 подписавших Соглашение сторон, включая государства-члены, региональные организации, структуры Организации Объединенных Наций, частный сектор, гражданское общество и научные круги, одобрили преамбулу Соглашения и предусмотренные им рамочные мероприятия, направив средства на осуществление по крайней мере одного из предложенных мероприятий. Под руководством Совета по Соглашению и его активных участников на основании Соглашения будет создан процесс добровольного мониторинга и подотчетности в отношении выполнения существующих обязательств, предусмотренных Соглашением, будет усилена координация связанных с ним существующих механизмов, систем, сетей, партнерств и возможностей, а также будут приниматься меры по привлечению финансирования для выполнения повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и достижения гендерного равенства в рамках гуманитарной деятельности, а также по повышению осведомленности о работе в этой области и привлечения внимания к ней.

80. Важными руководствами по осуществлению могут стать национальные планы действий. По состоянию на август 2021 года 98 стран и территорий (50 процентов государств — членов Организации Объединенных Наций) приняли специальные планы действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а 12 региональных организаций разработали региональные стратегии или планы. Больше стран предприняли шаги по повышению эффективности мониторинга, оценки и отчетности в связи с национальными планами действий, а 86 процентов стран, принявших такие планы, разработали контрольные показатели для отслеживания прогресса. В 2021 году в соответствии с Законом о женщинах, мире и безопасности 2017 года Соединенные Штаты Америки представили свой первый доклад с оценкой хода реализации их стратегии по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Кроме того, особое внимание было уделено учету первоочередных задач национальных планов действий в секторальной политике и планах. В частности, наряду с национальным планом действий Министерство обороны Нидерландов приняло план действий в сфере обороны, а Министерство иностранных дел находится в процессе разработки специального плана.

81. Сеть координаторов по вопросу о женщинах и мире и безопасности⁵⁷, в настоящее время возглавляемая Канадой и Уругваем, подчеркнула необходимость разработки повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, ориентированной как вовнутрь, так и вовне и соответствующей задаче урегулирования текущих и назревающих кризисов. Сеть провела семь виртуальных встреч для государств-членов, региональных организаций и гражданского общества и сформулировала рекомендации по способам разработки и реализации национальных планов действий, ориентированных на результаты, поддержки женщин-миротворцев, обеспечения конструктивного участия коренных народов и групп населения различной расовой принадлежности в усилиях по осуществлению и созданию условий для межпоколенческого лидерства. В 2022 году функции сопредседателей Сети будут выполнять Швейцария и Южная Африка. В дальнейшем крайне важно, чтобы Сеть и ее члены активизировали усилия с целью оказать влияние на принятие ключевых решений по вопросам мира и безопасности в правительствах соответствующих стран.

82. Государствам-членам рекомендуется шире использовать правозащитные механизмы для усиления подотчетности в деятельности по вопросу о женщинах и мире и безопасности. В частности, только 7 процентов рекомендаций,

⁵⁷ См. <https://wpsfocalpointsnetwork.org/>.

вынесенных в контексте универсального периодического обзора в период 2017–2021 годов, были напрямую связаны с гендерными вопросами (см. A/HRC/48/32).

В. Руководство, координация и подотчетность в Организации Объединенных Наций

83. В 2019 году в рамках подготовки к двадцатой годовщине принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Генеральный секретарь сформулировал 10 директивных указаний для структур Организации Объединенных Наций, касающихся, в частности, пересмотра их расходов, оперативных и стратегических рамок, инструментов обеспечения подотчетности, внутреннего анализа, публичных заявлений, взаимодействия с женскими организациями и технического потенциала, с тем чтобы они подавали пример в связи с вопросом о женщинах и мире и безопасности (S/2019/800, п. 120). На сегодняшний день структуры Организации Объединенных Наций предприняли важные шаги по выполнению этих обязательств, но прогресс был неравномерным. Например, ни одна из страновых групп Организации Объединенных Наций не сообщила об установлении предусмотренных в докладе необходимых контрольных показателей в связи с направлением не менее 15 процентов средств бюджетов по программам на обеспечение гендерного равенства при содействии всестороннему учету гендерной проблематики по всем статьям расходов.

84. Были обновлены механизмы и соглашения по обеспечению подотчетности для специальных представителей Генерального секретаря, в которые были включены цели, касающиеся вопроса о женщинах и мире и безопасности, начиная с прогресса в выполнении порученных задач и заканчивая последовательной политической информационно-пропагандистской работой и укреплением партнерских отношений с женскими организациями гражданского общества. Департамент операций в пользу мира продолжал инвестировать в обеспечение подотчетности на основе данных, и восемь миротворческих миссий систематически отслеживали и анализировали прогресс, тенденции и имеющиеся проблемы с помощью 15 основных показателей, связанных с вопросом о женщинах и мире и безопасности. Комиссия по миростроительству приняла план действий для повышения эффективности в области мониторинга и обеспечения подотчетности в связи с осуществлением своей гендерной стратегии. Кроме того, число женщин-миростроителей, выступавших в Комиссии, значительно возросло — с 6 в 2019 году до рекордных 25 в 2020 году. Старшие руководители Организации Объединенных Наций регулярно поднимали вопросы, касающиеся женщин и мира и безопасности, часто объединяя усилия в рамках всей системы Организации Объединенных Наций для привлечения внимания к своим заявлениям, будь то по поводу двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, реагирования на пандемию и связей с повесткой дня в области разоружения или конкретных событий в области мира и безопасности в той или иной стране. Кроме того, благодаря этим усилиям вопросы, касающиеся гендерной проблематики, стали чаще затрагиваться на обсуждениях в ходе заседаний Исполнительного комитета и в его рекомендациях.

85. Одной из наиболее прогрессивных и перспективных моделей интеграции гендерного равенства в стратегическое планирование стал переход в Судане от когда-то крупнейшей миротворческой операции к гораздо менее масштабной специальной политической миссии. Поскольку это был сложный процесс, необходимо было обеспечить систематическое взаимодействие и определение приоритетов в области гендерного равенства как на уровне руководства, так и на техническом уровне в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и

на различных этапах. Благодаря этим усилиям, основанным на успехах, которые были достигнуты ЮНАМИД в деятельности по вопросу о женщинах и мире и безопасности, вопросы гендерного равенства были учтены во всех ключевых документах по планированию и при формировании Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане. Это было подтверждено Советом Безопасности, который включил в мандат этой миссии четкие и всеобъемлющие инструкции по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Этот пример должен послужить образцом для других подобных процессов перехода и реконфигурации присутствия Организации Объединенных Наций.

86. Взаимодействие с женскими организациями может быть обширным и широко освещаться (а в некоторых случаях — регулярно планироваться, как в Йемене или Колумбии), а также иметь первостепенное значение (как при новом руководстве Организации Объединенных Наций в Судане или в Демократической Республике Конго). Тем не менее Организация продолжит принимать меры для повышения эффективности отслеживания результатов такого взаимодействия, обеспечивая, чтобы оно было предметным и целенаправленным, а не разовым, и инвестируя в стратегические партнерства с местными женщинами-лидерами и женскими сетями. Многие страновые группы Организации Объединенных Наций включают отдельный результат по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин в свои рамочные программы координации действий в области развития и гендерный анализ как часть общего странового анализа Организации Объединенных Наций. Однако качество этого анализа и его использование при принятии политических и программных решений все еще может быть значительно повышено. Часто анализ по вопросу о женщинах и мире и безопасности ограничивается упоминанием женщин или гендерной проблематики и отчетами о встречах, посвященных их вовлечению, нежели примерам фактических действий по их вовлечению. По-прежнему существует необходимость в дополнительных аналитических исследованиях и данных по последствиям изоляции и влиянию неравенства как фактора конфликта, а также в более активном использовании результатов таких исследований при стратегическом планировании. Тем не менее в отчетный период был достигнут ощутимый прогресс в усилиях Организации Объединенных Наций, включая миротворческие и политические миссии, по мониторингу и отчетности в связи с языком ненависти, угрозами и нападениями в отношении активисток и правозащитниц. Однако партнеры из гражданского общества заявляют, что Организация Объединенных Наций часто не справляется с задачей обеспечения защиты в таких ситуациях.

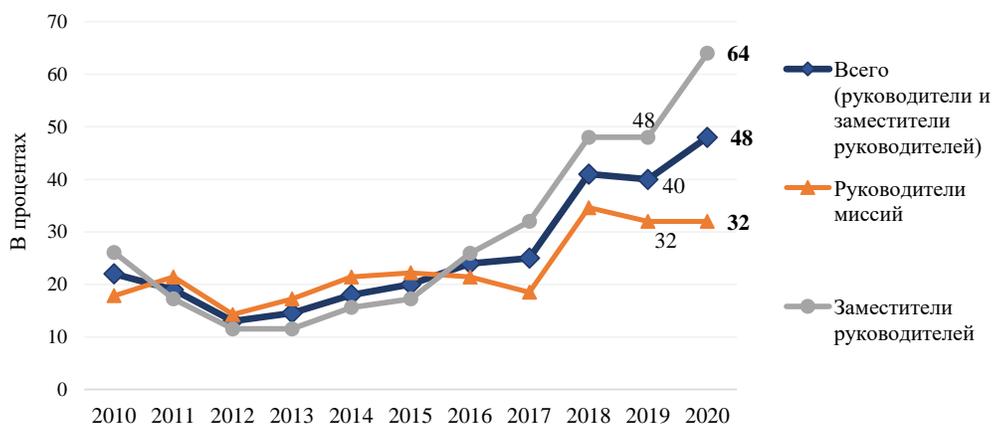
87. В рамках директивных указаний, изложенных в докладе Генерального секретаря по вопросу о женщинах и мире и безопасности за 2019 год (S/2019/800), руководителям подразделений и миссий также было рекомендовано определять приоритеты и выделять бюджетные средства для обеспечения в своих подразделениях, в том числе на старших уровнях, специального потенциала и экспертных знаний в связи с выполнением повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в рамках бюджета и на основе направляемых государствам-членам просьб о выделении средств в рамках специальных политических миссий и операций по поддержанию мира, а также обеспечивать заполнение должностей и их размещение в канцеляриях старших руководителей. Из действующих миротворческих миссий в восьми имеются гендерные подразделения, в которых работают в общей сложности 52 советника и специалиста по гендерным вопросам, но только 4 из них занимают должности высокого уровня (С-5), а в некоторых миссиях имеются дополнительные должности уровней С-3 и С-4. Кроме того, по состоянию на 31 декабря 2020 года в полиции Организации Объединенных Наций работали 15 советников по гендерным вопросам, а в составе военных

компонентов — 4 таких советника. По состоянию на указанную дату в 19 специальных политических миссиях насчитывалось 146 сотрудников, занимающихся оказанием экспертной помощи и поддержки по гендерным вопросам, в том числе 22 штатных советника по гендерным вопросам, должности большинства из которых финансировались из средств регулярного бюджета. В четверти специальных политических миссий имелась должность старшего советника по гендерным вопросам уровня С-5. Почти все старшие советники по гендерным вопросам относились к канцелярии главы миссии⁵⁸. Кроме того, во всех миротворческих и специальных политических миссиях были старшие советники по защите женщин в Демократической Республике Конго, Ираке, Мали, Сомали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Необходимо также направить советников по защите женщин для консультирования координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам во всех соответствующих вызывающих обеспокоенность ситуациях, как предусмотрено резолюцией 2467 (2019) Совета Безопасности. В 2020 году на многих специальных политических миссиях отразились кризис ликвидности и моратории на набор персонала, которые препятствовали усилиям по наращиванию их экспертного потенциала и возможностей в гендерной области. В некоторых случаях миротворческим миссиям приходилось защищать имеющиеся ресурсы от попыток их сокращения в ходе обсуждений по бюджету.

88. Для Организации Объединенных Наций подавать пример означает, в частности, выполнять обязательства в отношении обеспечения гендерного паритета, и Организация продолжает уверенно двигаться в направлении достижения этой цели (см. рис. III). В частности, по состоянию на февраль 2021 года женщины составляли 48 процентов от общего числа руководителей и заместителей руководителей миссий, что значительно больше, чем в 2015 году, когда этот показатель составлял 20 процентов. Несколько полевых миссий показали, что прогресс возможен, какие бы обстоятельства ни складывались. Состав Следственной группы Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта», расширился с 5 человек в 2017 году, когда она была учреждена, до 216 человек, которые работали в Ираке по состоянию на май 2021 года, при сохранении гендерного паритета. По состоянию на январь 2021 года в Вооруженных силах Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре должности руководителя миссии, командующего силами и старшего полицейского советника занимали женщины, как и должности руководителей ряда крупных подразделений, и женщины составляли почти 10 процентов личного состава военного компонента и 43 процента — полицейского. В Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии женщины составляют 49 процентов гражданского персонала, 60 процентов добровольцев Организации Объединенных Наций и 33 процента международных наблюдателей. Организация будет принимать дальнейшие меры для обеспечения того, чтобы в скором времени можно было сообщить об аналогичных результатах по всем структурам и полевым операциям Организации Объединенных Наций.

⁵⁸ Почти все советники по гендерным вопросам в специальных политических миссиях сейчас находятся в канцеляриях специальных представителей или специальных посланников, и некоторые — в канцеляриях их заместителей. Советник по гендерным вопросам Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки находился в секции миссии по политическим вопросам.

Рисунок III
Доля женщин в руководстве миссий Организации Объединенных Наций,
2010–2020 годы



Источник: Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства;
Департамент операций в пользу мира.

89. На основе показателей для оценки хода осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности (S/2010/498, приложение) была разработана усовершенствованная система мониторинга и обеспечения подотчетности, чтобы более эффективно справляться со сложностью, присущей повестке дня, изменениями, произошедшими за последнее десятилетие, и задачей повышения доступности данных. Проведение консультаций по этим вопросам со структурами Организации Объединенных Наций способствовало расширению знаний по повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и взаимодействию в связи с ней в рамках системы, а также созданию новых возможностей для укрепления партнерства, синергии и совместных действий по устранению пробелов в данных и использованию технологий.

С. Финансирование деятельности по осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности

90. В связи с кризисом, вызванным COVID-19, и обсуждением стратегии восстановления более пристальное внимание уделяется решениям в отношении бюджетов, финансирования и обеспечения ресурсами. Выбор, который будет сделан сейчас, будет влиять на восстановление, мир и стабильность на протяжении лет, а также на способность международного сообщества предотвращать будущие кризисы и реагировать на них.

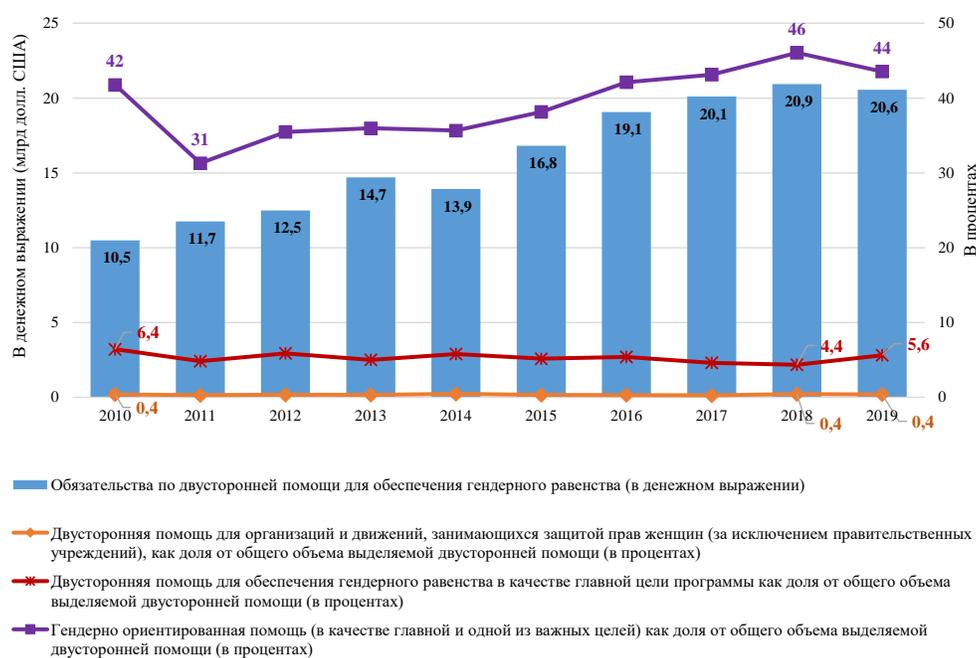
91. Продолжает увеличиваться объем двусторонней помощи, которая оказывается в условиях нестабильности и конфликта и находящимся в таких условиях странам: в 2019 году он составил 47,2 млрд долл. США⁵⁹. Из этой суммы 20,6 млрд долл. США (44 процента) было направлено на содействие обеспечению гендерного равенства (см. рис. IV). В 2019 году доля двусторонней помощи, предназначенной для обеспечения гендерного равенства как главной цели, повысилась до 5,6 процента (2,7 млрд долл. США). Однако с течением времени мало что изменилось. Несмотря на новые обязательства в отношении

⁵⁹ По состоянию на июль 2021 года имелись данные лишь по 2019 год. В состав Комитета по содействию развитию входило 30 человек.

финансирования, доля двусторонней помощи, предназначенной для феминистских, возглавляемых женщинами и занимающихся защитой прав женщин организаций и движений в нестабильных или затронутых конфликтами странах, остается поразительно низкой: всего 0,4 процента (179 млн долл. США)⁶⁰. Местные организации по защите прав женщин, базирующиеся в нестабильных или затронутых конфликтами странах, получили лишь 18 млн долл. США, а группы, занимающиеся сокращением масштабов пересекающихся проявлений маргинализации, — еще меньше⁶¹. Национальные механизмы по обеспечению гендерного равенства также продолжают испытывать острую нехватку финансирования.

Рисунок IV

Двусторонняя помощь в поддержку обеспечения гендерного равенства и защиты прав женщин в условиях нестабильности или конфликта, 2010–2019 годы



Источник: ОЭСР, проект по оказанию помощи движениям в поддержку гендерного равенства и женским движениям, и база данных «Система информации о кредитах», дата обращения: 30 июня 2021 года.

⁶⁰ Такая помощь предназначена для поддержки феминистских, возглавляемых женщинами и занимающихся защитой прав женщин организаций и движений, а также учреждений (правительственных и неправительственных) в интересах повышения их эффективности, влияния и устойчивости. Эти данные были собраны и отслежены по коду цели 15170 в базе данных ОЭСР «Система информации о кредитах». Такая помощь, как правило, направляется через неправительственные организации и гражданское общество (более 50 процентов); многосторонние организации, включая поддержку для специализированных объединенных фондов, таких как Женский фонд мира и гуманитарной деятельности (20–30 процентов); государственный сектор; и научно-исследовательские институты. Не рассматривались данные, касающиеся помощи, которая была направлена через государственные структуры.

⁶¹ Association for Women's Rights in Development, “New brief: where is the money for feminist organizing?”, 24 May 2021.

92. Хотя до пандемии ни одна из нестабильных и затронутых конфликтами стран не успевала достичь в срок цель 5 в области устойчивого развития, касающаяся обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, все больше данных указывает на то, что с таким трудом достигнутый прогресс стремительно сводится на нет⁶². Сохраняется необходимость увеличения доли двусторонней помощи в поддержку гендерного равенства и реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в этих странах. Основная часть этой помощи по-прежнему поступает от небольшого числа доноров, и лишь немногие доноры установили минимальные объемы помощи, предназначенной для содействия обеспечению гендерного равенства.

93. В отчетный период и в рамках последующих мер в связи с работой учрежденной Генеральным секретарем Целевой группы высокого уровня по финансированию деятельности по обеспечению гендерного равенства Организация Объединенных Наций активизировала усилия по расширению пула ресурсов, предназначенных для обеспечения гендерного равенства, а также по пересмотру и совершенствованию систем отслеживания ассигнований на цели обеспечения гендерного равенства (см. E/2021/52). Некоторые организации увеличили общие расходы на деятельность по обеспечению гендерного равенства. В 2020 году ПРООН направила 2840 млн долл. США (63 процента от общего объема расходов) на программы или проекты, способствующие достижению гендерного равенства, из которых 316 млн долл. США (7 процентов) было выделено на содействие обеспечению гендерного равенства как главной цели⁶³. В том же году ее Бюро по кризисным ситуациям взяло на себя ряд обязательств по стимулированию и увеличению инвестиций в деятельность по обеспечению гендерного равенства от ее подразделений в нестабильных и затронутых кризисами странах. ЮНИСЕФ выделил на обеспечение гендерного равенства 3045 млн долл. США (56 процентов от общего объема расходов), причем 17 процентов этой суммы — на обеспечение гендерного равенства в качестве главной цели. Между тем, в дополнение к обязательству выделять по меньшей мере 17 процентов бюджетных средств по статье ежегодных многолетних призывов на инициативы, направленные на расширение прав и возможностей женщин, и программы, в которых признается важнейшая роль женщин в предотвращении конфликтов и которые способствуют ее укреплению, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства также зарезервировал еще 3 млн долл. США на деятельность по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Общие расходы Структуры «ООН-женщины» на программную деятельность в области мира и безопасности и оказание гуманитарной помощи в 77 странах составили 105,52 млн долл. США, тогда как в 2019 году было охвачено 65 стран. Однако в ряде структур до сих пор отсутствуют механизмы отслеживания таких расходов.

94. С учетом опыта Фонда миростроительства больше внимания уделяется системам отслеживания гендерно ориентированных ассигнований по линии объединенных фондов. Маркер гендерного равенства был успешно опробован в рамках второго конкурса предложений по линии многостороннего целевого фонда для реагирования на COVID-19 и восстановления в последующий период.

⁶² OECD, *States of Fragility 2020* (Paris, 2020).

⁶³ Коды маркера гендерного равенства 3 или 2b служат для обозначения программ/проектов, главной целью которых является обеспечение гендерного равенства/расширение прав и возможностей женщин.

Объем предоставленных в результате средств превысил 30-процентный целевой показатель, установленный в отношении финансирования программ, у которых обеспечение гендерного равенства является главной целью, и составил 73 процента от суммы в размере 30,8 млн долл. США, предназначенной для обеспечения гендерного равенства (см. рис. V)⁶⁴. Применение маркера гендерного равенства будет распространено на фонды, в которых он пока не используется.

95. В 2020 году Фонд миростроительства утвердил инвестиции на сумму 173 млн долл. США в 41 ситуации и выделил, как и в предыдущие два года, 40 процентов на обеспечение гендерного равенства. Фонд направил 13,5 процента от этой суммы на осуществление проектов, у которых обеспечение гендерного равенства было главной целью, и 66,7 процента — одной из важных целей⁶⁵. В 2020 году Фонд одобрил выделение суммы в размере 36,6 млн долл. США для осуществления деятельности в рамках Инициативы по поощрению гендерного равенства и поддержке молодежи, включая сумму в размере 19,2 млн долл. США, предназначенную для защиты прав человека и поддержки правозащитников и миротворцев, в том числе для непосредственной поддержки лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, занимающихся правозащитной и миротворческой деятельностью.

96. Из суммы в размере 847,1 млн долл. США, выделенной Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации на оказание гуманитарной помощи в 2020 году, 147,8 млн долл. США (17,5 процента) было направлено на проекты, способные внести вклад в обеспечение гендерного равенства, в том числе в различных возрастных группах⁶⁶. Еще 349,4 млн долл. США (41,4 процента) было направлено на проекты, способные внести вклад в обеспечение гендерного равенства, но без учета возрастных групп⁶⁷. Кроме того, поддержка женщин и девочек, включая борьбу с гендерным насилием, охрану репродуктивного здоровья и расширение экономических прав и возможностей, была отнесена к числу первоочередных задач — финансирование которой, однако, является недостаточным — в совместных страновых фондах.

⁶⁴ Многосторонний целевой фонд для реагирования на COVID-19 и восстановления в последующий период не одобрял предложения с кодом маркера гендерного равенства 0 и не рекомендовал принятие мер с кодом маркера гендерного равенства 1.

⁶⁵ Фонд миростроительства не утверждает проекты с кодом маркера гендерного равенства 0 и не рекомендует принятие мер с кодом маркера гендерного равенства 1.

⁶⁶ Код гендерно-возрастного маркера 4.

⁶⁷ Код гендерно-возрастного маркера 3.

Рисунок V
Доля средств целевых фондов Организации Объединенных Наций с участием многих доноров, направляемых на программы/проекты, реализация которых способствует обеспечению гендерного равенства и/или расширению прав и возможностей женщин и девочек в развивающихся странах, 2020 год

(В процентах)



Источники: Управление по поддержке миростроительства Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства; Управление целевых фондов с участием многих партнеров; Управление по координации гуманитарных вопросов.

Примечание: Многосторонний целевой фонд для реагирования на COVID-19 и восстановления в последующий период утвердил сумму в размере 75 млн долл. США в ходе первого и второго конкурсов предложений. Информация о распределении средств по маркерам гендерного равенства доступна по второму конкурсу предложений, утвержденному в 2020 году и начале 2021 года.

97. Направления работы, связанные с борьбой с гендерным насилием и охраной сексуального и репродуктивного здоровья, были обеспечены ресурсами лишь на соответственно 33 и 43 процента, тогда как средний показатель финансирования в ответ на призывы Организации Объединенных Наций в целом составляет 61 процент. В скоординированном Организацией Объединенных Наций призыве, непосредственно касающемся реагирования на COVID-19 в гуманитарных ситуациях⁶⁸, на начальном этапе гендерному равенству уделялось

⁶⁸ Глобальный план гуманитарного реагирования на пандемию COVID-19.

ограниченное внимание, но впоследствии проблемам и возможностям женщин и девочек в кризисных ситуациях стал отдаваться приоритет.

98. Стали более значительными приверженность и поддержка доноров в отношении специальных механизмов, таких как Женский фонд мира и гуманитарной деятельности. С момента своего создания в 2016 году Фонд оказал поддержку 400 местным организациям в условиях конфликта и гуманитарных ситуациях, охватив почти 10 миллионов человек в 25 странах мира⁶⁹. В частности, в Мали представленность женщин в целевых местных комитетах по вопросам мира повысилась на 150 процентов, что способствовало налаживанию качественного взаимодействия между заинтересованными сторонами и повышению социальной сплоченности среди населения. 8 марта 2021 года Фонд начал новую кампанию, направленную на оказание поддержки 1000 женщинам-лидерам и их организациям гражданского общества в их деятельности по построению более мирных и устойчивых сообществ. В рамках этой кампании предполагается собрать 112 млн долл. США к 2025 году.

99. Пандемия COVID-19 вкупе с растущими рисками для безопасности по-прежнему представляет собой серьезную угрозу для жизненно важной работы и самого существования местных организаций гражданского общества, действующих на переднем крае борьбы с кризисами. В начале 2021 года Женский фонд мира и гуманитарной деятельности провел опрос среди своих партнеров, в ходе которого 84 процента респондентов из числа представителей гражданского общества отметили, что существование их организации находится под угрозой из-за отсутствия финансирования, что значительно больше, чем в 2020 году, когда доля таких респондентов составила 30 процентов. В рамках программы чрезвычайного реагирования на COVID-19, осуществление которой началось в 2020 году, Фонд предоставил крайне необходимую программную и институциональную поддержку более 60 местным женским организациям в 18 странах, затронутых конфликтами и кризисами, в интересах преодоления гендерных последствий пандемии. В настоящее время дефицит финансирования составляет более 30 млн долл. США. На этапе восстановления после пандемии необходимо уделять больше внимания женским организациям в кризисных ситуациях.

V. Работа Совета Безопасности

100. В 2020 году Совет Безопасности пригласил меньше, чем в 2019 году, число женщин выступить от имени гражданского общества и принял более низкую долю резолюций, в которых непосредственно затрагивался вопрос о женщинах и мире и безопасности.

101. Некоторые из этих тенденций можно объяснить временным порядком работы в Совете Безопасности в первые месяцы пандемии. Например, доля резолюций с соответствующими формулировками по вопросу о женщинах или гендерной проблематике снизилась с 67,3 до 61,4 процента, но это можно объяснить относительно большим числом технических продлений и коротких резолюций в течение года. При этом доля заявлений Председателя, в которых затрагивается вопрос о женщинах и мире и безопасности, повысилась с 40 процентов в 2019 году до 77 процентов в 2020 году.

102. Доля женщин, выступивших в Совете Безопасности от гражданского общества, в первой половине 2020 года снизилась по сравнению с показателем за первую половину 2019 года на 40 процентов и к концу года составила 28 человек, поровну распределенных между тематическими встречами и встречами по

⁶⁹ См. <https://wphfund.org/>.

конкретным странам. В своих выступлениях они в красках описали положение женщин и девочек во многих конфликтных ситуациях и неоднократно умоляли Совет принять меры в ответ на их рекомендации. Совет услышал о том, как сирийские военнослужащие забирали детскую смесь из грузовиков с гуманитарной помощью, одобренной правительством, и выбрасывали ее на землю, как в Йемене дети, пережив большое число бомбардировок, стали бояться звука дождя и что езидских женщин, 2800 из которых по-прежнему находятся в плену, а 200 000 — живут в лагерях для перемещенных лиц всего в нескольких часах езды от их родины, спустя семь лет после нападения на Синдjar в Ираке, все еще продают в Интернете. Ранее в 2021 году в ходе ежегодных прений по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта в Совете с использованием жестового языка выступила глухая женщина из Южного Судана Кэролайн Атим. Она обратила внимание на многочисленные формы дискриминации, с которыми сталкиваются женщины-инвалиды, несмотря на принятие 20 июня 2019 года резолюции [2475 \(2019\)](#) — первой в истории резолюции Совета Безопасности о защите инвалидов в условиях конфликта.

103. В ходе обсуждений в Совете Безопасности часто поднимался вопрос об увеличении числа целенаправленных нападений на женщин-лидеров, активисток и правозащитниц. Иногда угрозам и преследованиям подвергаются женщины, выступившие в Совете. Более подробная информация об этих инцидентах содержится в докладах, представленных миротворческими и специальными политическими миссиями, а также группами по наблюдению или группами экспертов, занимающихся вопросами режимов санкций. В своих резолюциях по Южному Судану и Ливии Совет однозначно признал необходимость защиты организаций, отстаивающих права женщин, от угроз и репрессий.

104. Комитеты по санкциям по-прежнему недостаточно широко используются для привлечения к ответственности за нарушения прав женщин, но появляются некоторые примеры передовой практики в этой области. Последнее продление режима санкций в отношении Южного Судана (резолюция [2577 \(2021\)](#)) предусматривало выполнение плана действий для вооруженных сил по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта в числе основных контрольных показателей, разработанных для оценки мер в связи с эмбарго в отношении оружия, и сопровождалось прямой просьбой обеспечить наличие в Группе экспертов по Южному Судану необходимого экспертного ресурса по гендерным вопросам и учитывать гендерную проблематику в качестве сквозной темы во всех ее расследованиях и докладах. В 2021 году Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией [2140 \(2014\)](#) по Йемену, включил в свой перечень — впервые за шесть лет — человека, причастного к запугиваниям, задержаниям и актам сексуального насилия в отношении политически активных женщин. В докладах групп экспертов, осуществляющих контроль за соблюдением режимов санкций в Мали и Судане, содержатся многочисленные примеры подтвержденных Организацией Объединенных Наций случаев сексуального насилия и физических нападений в отношении женщин и девочек, в том числе якобы за нарушение правил в отношении одежды или предполагаемые связи родственника-мужчины с вражеской группировкой. Показатель гендерной сбалансированности в этих группах повысился с 19 процентов в 2016 году до 36 процентов в 2020 году. В настоящее время в рамках большинства режимов санкций сексуальное насилие относится к числу критериев для включения в перечень, и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта регулярно представляет соответствующим комитетам информацию о причастных физических лицах и организациях.

105. Совет безопасности стал более конкретно и широко освещать вопрос о женщинах и мире и безопасности в резолюциях по Мали, Ливии, Судану,

Южному Судану, Демократической Республике Конго и Центральноафриканской Республике, в том числе включая принятие мер в связи с ним в число первоочередных задач в мандатах миссий, и принял первую в истории резолюцию по миротворческой деятельности, полностью посвященную вопросу о женщинах и гендерном равенстве, — резолюцию [2538 \(2020\)](#), в качестве авторов которой выступило 97 государств-членов.

106. Неофициальная группа экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности продолжала проводить регулярные заседания по ситуациям в конкретных странах и провела одно из первых заседаний высокого уровня для изучения влияния пандемии на женщин и мир и безопасность. Вскоре после этого Совет Безопасности в своей первой резолюции по пандемии COVID-19 (резолюции [2532 \(2020\)](#)) призвал к конкретным действиям по обеспечению полноценного, равноправного и конструктивного участия женщин в реагировании на нее. Кроме того, вопросы, касающиеся женщин и мира и безопасности, отражаются в докладах, периодически представляемых Совету миротворческими и специальными политическими миссиями. В частности, все 33 доклада, подготовленные Департаментом операций в пользу мира в 2020 году, содержали гендерный анализ или данные с разбивкой по полу. То же самое относится к 41 из 42 докладов, подготовленных Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, в 88 процентах которых также содержались рекомендации по вопросу о женщинах и мире и безопасности, причем этот показатель постепенно повышается (в 2017 году он составлял 63 процента).

107. Хотя в ответ на просьбу, высказанную в моем предыдущем докладе, ситуация с предоставлением информации и аналитической работой по нападениям на женщин-правозащитниц улучшилась, все еще необходимы согласованные действия государств-членов и Организации Объединенных Наций по защите «гражданского пространства», в том числе для женщин, выступающих в Совете Безопасности. Такие действия варьируются от надлежащей оценки рисков и отслеживания угроз до планирования на случай непредвиденных обстоятельств, обеспечения оперативного и гибкого финансирования деятельности по защите женщин-миротворцев и правозащитниц в отдельных чрезвычайных ситуациях и принятия всех необходимых мер для повышения уровня цифровой и физической безопасности на основе консультаций с самими докладчицами и экспертами из гражданского общества, включая, в частности, Рабочую группу НПО по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности.

VI. Выводы

108. От Мехико до Парижа решительная политическая и финансовая поддержка деятельности по обеспечению гендерного равенства, стимулом для которой в 2021 году послужил Форум по вопросам равенства поколений, пришлась как нельзя кстати. Помимо обязательств по финансированию на общую сумму 40 млрд долл. США и обещаний принять конкретные меры, более 100 заинтересованных сторон подписали Соглашение «Женщины, мир и безопасность и гуманитарная деятельность», каждая из которых взяла на себя конкретные обязательства в отношении содействия выполнению повестки дня в следующие пять лет. Предусмотренные в Соглашении задачи соответствуют целям на это десятилетие, предложенным в моем ежегодном докладе для Совета Безопасности в 2020 году ([S/2020/946](#)).

109. В этом докладе я пообещал обеспечить подотчетность старшего руководства Организации Объединенных Наций за выполнение обязательств в отношении женщин и мира и безопасности путем проведения ежегодных обзоров моим

Исполнительным комитетом. По итогам первого такого обзора были выявлены явные достижения и важные шаги структур Организации Объединенных Наций, но также было обнаружено, что большинство страновых групп Организации Объединенных Наций еще не установили контрольные показатели в отношении выделения по меньшей мере 15 процентов бюджетов по программам на обеспечение гендерного равенства и более широкого учета гендерной проблематики по всем статьям расходов. Совместно с координаторами-резидентами в странах, затронутых конфликтами, мы будем работать над тем, чтобы обратить эту тенденцию вспять в течение следующих двух лет, и продолжим ежегодно проводить обзор прогресса на заседаниях Исполнительного комитета.

110. С момента моего вступления в должность достижение гендерного паритета в системе Организации Объединенных Наций и в миротворческом секторе является одной из моих главных первоочередных задач. Еще до наступления крайних сроков был достигнут паритет среди старшего руководства Секретариата. Был также достигнут значительный прогресс в устранении гендерного разрыва на уровне старшего руководства как в специальных политических миссиях, так и в операциях по поддержанию мира. В результате сейчас у нас больше оснований требовать более широкой представленности женщин в процессах обеспечения мира и безопасности. В моем предыдущем докладе содержится призыв к радикальным изменениям и ощутимым результатам в плане обеспечения конструктивного участия женщин в миростроительстве, миротворчестве и поддержании мира. Как подчеркивается в моем призыве к действиям в области прав человека, это должно оставаться в числе неоспоримых приоритетов Организации Объединенных Наций. Поддержка позитивных упреждающих мер по расширению участия женщин в мирных и политических переходных процессах является частью необходимой работы по достижению устойчивого мира и фактического равенства женщин. Мы видели, какой вклад способны внести женщины в условиях паритета в Организации Объединенных Наций и при обеспечении более широкой представленности женщин в политике. В половине из 20 стран с самой высокой долей женщин в парламенте существуют законодательно установленные квоты. Ключевую роль в более широком вовлечении в мирные процессы, от Женевских международных дискуссий до Ливии и Сирийской Арабской Республики, сыграли также инклюзивные меры, смелые цели и стимулы.

111. Кроме того, сегодня необходимы более значительные инвестиции в обеспечение участия женщин, в том числе в рамках стратегических партнерств с местными женщинами-лидерами и женскими сетями, и виртуальную дипломатию. Проведение встреч в виртуальном формате, которые в результате пандемии заменили собой очные встречи, иногда позволяло привлечь больше женщин, в том числе многих из тех, кто не смог бы преодолеть практические и логистические препятствия для участия в международных процессах, включая препятствия, связанные с оформлением виз и иными аспектами организации поездок. Однако они также выявили различия в возможностях осуществлять политическую власть и пользоваться технологиями, отсутствие доступной среды для женщин-инвалидов и преследования в Интернете. О цифровом гендерном разрыве известно уже давно, но он должен быть срочно принят во внимание участниками деятельности в области мира и безопасности. Необходимо, чтобы правительства и технологические компании больше консультировались с женскими группами гражданского общества при принятии мер по устранению такого разрыва и борьбе с насилием в Интернете.

112. Важнейшими средствами усиления подотчетности в связи с повесткой дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и сохранением мира являются данные и технологии. Следует уделять первоочередное внимание устранению пробелов в данных, наращиванию потенциала и ресурсов и преодолению

технологических ограничений в рамках нашей совместной работы над тем, чтобы кардинальные изменения в отношении гендерных данных по вопросу о женщинах и мире и безопасности стали реальностью.

113. В настоящий доклад включен специальный раздел по цели обратить вспять тенденцию к росту мировых военных расходов и увеличить инвестиции в обеспечение безопасности человека. Меня обнадеживают признаки расширения сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций в работе над тем, чтобы предоставить женским организациям и лицам, ответственным за разработку политики, основанные на фактических данных информационно-пропагандистские материалы и способы изменения парадигм расходования средств. Одним из проверенных способов является увеличение числа женщин на выборных и назначаемых должностях. Международное сообщество может приложить больше усилий к содействию обеспечению участия женщин в принятии решений о расходах секторов обороны и безопасности, расширению использования инструментов бюджетирования с учетом гендерной проблематики и программной деятельности для влияния на уровень военных расходов, а также к усилению контроля за составлением военного бюджета со стороны граждан путем повышения транспарентности и усиления подотчетности. Я призываю структуры Организации Объединенных Наций объединить усилия с организациями гражданского общества в рамках инновационных кампаний, направленных на правительства и парламентариев, используя новые данные и свидетельства на глобальном уровне и в конкретных странах, для содействия распространению ориентированной на интересы людей политики, сокращению военных расходов и повышению согласованности в деятельности по достижению целей в области устойчивого развития. Я предлагаю всем государствам-членам, и прежде всего членам Совета Безопасности, присоединиться к новому Соглашению «Женщины, мир и безопасность и гуманитарная деятельность», которое предусматривает реорганизацию процессов обеспечения мира и безопасности и гуманитарной деятельности, с тем чтобы на систематической основе привлекать женщин и девочек к принятию решений, которые влияют на их жизнь, и, среди прочего, постепенно и ответственно перенаправить средства, используемые на военные цели, на обеспечение безопасности человека, предотвращение конфликтов и миростроительство.

114. В следующем году доклад будет посвящен еще одной из пяти целей на десятилетие — превратить безоговорочную защиту прав женщин в одно из наиболее заметных и отличительных направлений деятельности Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности. Он должен включать рекомендации по улучшению защиты женщин, борющихся за права человека, и ликвидации любого политического насилия в общественной жизни, а также уроки, извлеченные из последних событий, в том числе в Афганистане, и опыта эвакуации или попытки эвакуации женщин, находящихся в опасности. За последние несколько лет появилось множество рекомендаций и инициатив, направленных на то, чтобы остановить волну насилия в отношении активисток и женщин-лидеров. Однако по-прежнему не хватает эффективных мер по обеспечению защиты лиц, находящихся в непосредственной опасности, или увязки участия с потребностями в защите, а организации гражданского общества, занимающиеся защитой отстаивающих права человека лиц, испытывают нехватку финансирования. Государствам-членам следует рассмотреть возможность, в частности, ускорения и упрощения процесса рассмотрения заявлений о предоставлении убежища, временном переселении или присвоении предусматривающего защиту статуса в связи с преследованием по гендерному признаку.

115. После восьми лет руководства Структурой «ООН-женщины» и наблюдения за значительным увеличением инвестиций этой организации в деятельность по вопросу о женщинах и мире и безопасности Фумзиле Мламбо-Нгкука обобщила достигнутый на сегодняшний день частичный прогресс в обеспечении участия женщин в принятии решений и предстоящую обширную работу простой фразой: «Одной четверти недостаточно. Одна четверть — это не равенство⁷⁰». От этого буду отталкиваться и я во время своего второго срока полномочий. Мы не можем надеяться на преодоление климатического кризиса, сокращение масштабов социального раскола и построение устойчивого мира без смещения акцента в сторону равенства и справедливости, и мы не можем останавливаться, пока не добьемся этого.

⁷⁰ Фумзиле Мламбо-Нгкука, заместитель Генерального секретаря, Исполнительный директор Структуры «ООН-женщины», выступление на церемонии открытия Форума по вопросам равенства поколений, Париж, 30 июня 2021 года.