



Совет Безопасности

Distr.: General
24 July 2020
Russian
Original: English

**Рабочая группа по вопросу о детях
и вооруженных конфликтах**

**Выводы по вопросу о детях и вооруженном конфликте
в Ираке**

1. На своем 89-м заседании, состоявшемся 8 января 2020 года, Рабочая группа Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах рассмотрела третий доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Ираке ([S/2019/984](#)), который охватывает период с 1 июля 2015 года по 30 июля 2019 года и был представлен Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Перед членами Рабочей группы выступил Постоянный представитель Ирака при Организации Объединенных Наций.
2. Члены Рабочей группы приветствовали представление этого доклада Генерального секретаря во исполнение резолюций Совета Безопасности [1612 \(2005\)](#), [1882 \(2009\)](#), [1998 \(2011\)](#), [2068 \(2012\)](#), [2143 \(2014\)](#), [2225 \(2015\)](#) и [2427 \(2018\)](#) и приняли к сведению содержащиеся в нем аналитические данные и рекомендации.
3. Члены Рабочей группы выразили глубокую озабоченность в связи с масштабом и характером нарушений и злоупотреблений в отношении детей, затронутых в отчетный период вооруженным конфликтом в Ираке, в частности ужасающими нарушениями и злоупотреблениями и крайними формами насилия со стороны организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ). Они также выступили в поддержку стабильности, процветания и безопасности Ирака, в частности в свете победы Ирака над ИГИЛ на своей территории, приветствовали завершение разработки национальной политики Ирака в области защиты детей и его стремление разработать план действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей Силами народного ополчения, а также обсудили вопрос о разработке национальной стратегии предотвращения всех шести видов грубого нарушения прав детей, затронутых вооруженным конфликтом. Они обсудили ряд других вопросов, включая положение детей, содержащихся под стражей за связь или предполагаемую связь с ИГИЛ, разработку всеобъемлющего закона о правах ребенка, выдачу личных документов, привлечение к ответственности за нарушения и злоупотребления в отношении детей, программы реинтеграции, случаи изнасилования и другие формы сексуального насилия, проблему рождения детей в результате изнасилования, потенциал в области защиты детей, а также усилия Миссии Организации



Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) в поддержку правительства Ирака.

4. По итогам заседания с учетом и во исполнение применимых норм международного права и соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая резолюции [1612 \(2005\)](#), [1882 \(2009\)](#), [1998 \(2011\)](#), [2068 \(2012\)](#), [2143 \(2014\)](#), [2225 \(2015\)](#) и [2427 \(2018\)](#), Рабочая группа постановила принять нижеследующие конкретные меры.

Публичное заявление Председателя Рабочей группы

5. Посредством публичного заявления своего Председателя Рабочая группа решила обратиться с посланием, в котором предусмотрено следующее:

Ко всем сторонам

а) вновь подтвердить важность стабильности, процветания и безопасности Ирака для иракцев, региона и международного сообщества, в частности в свете победы Ирака над организацией «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) на своей территории;

б) выразить серьезную озабоченность и самым решительным образом осудить масштаб и характер нарушений и злоупотреблений, совершенных в отчетный период в отношении детей в Ираке, и настоятельно призвать все стороны немедленно прекратить и предотвращать любые нарушения применимых норм международного права, к которым относятся вербовка и использование детей, убийство детей и нанесение им увечий, изнасилование и другие формы сексуального насилия, похищение, нападение на школы и больницы и отказ в предоставлении гуманитарного доступа, и соблюдать свои обязанности по международному праву;

с) призвать все стороны и далее учитывать предыдущие выводы, сделанные Рабочей группой по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в Ираке ([S/AC.51/2011/6](#) и [S/AC.51/2016/2](#));

д) подчеркнуть важность привлечения к ответственности за все нарушения и злоупотребления в отношении детей, затронутых вооруженным конфликтом, и призвать Ирак продолжать борьбу с безнаказанностью путем, в частности, принятия мер по укреплению национальных механизмов подотчетности, включая безотлагательное привлечение к правосудию и ответственности всех лиц, виновных в нарушениях и злоупотреблениях в отношении детей, в том числе посредством своевременного и систематического расследования и в соответствующих случаях судебного преследования и осуждения; и приветствовать в этой связи учреждение согласно резолюции [2379 \(2017\)](#) Совета Безопасности Следственной группы Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта», с тем чтобы поддержать иракские усилия по привлечению членов ИГИЛ к ответственности на основании проведенной в Ираке работы по сбору, хранению и обеспечению сохранности доказательств совершения членами ИГИЛ в Ираке деяний, которые могут быть квалифицированы как военные преступления, преступления против человечности и акты геноцида.

е) выразить глубокую озабоченность и осуждение по поводу вербовки и использования детей в нарушение применимых норм международного права; настоятельно призвать все стороны немедленно и без предварительных условий освободить всех связанных с ними детей, в координации с соответствующими иракскими властями передать их соответствующим гражданским субъектам,

занимающимся вопросами защиты детей, и прекратить и предотвратить в дальнейшем вербовку и использование детей; выразить озабоченность по поводу лишения детей свободы за их связь или предполагаемую связь с вооруженными силами или вооруженными группами или за связь или предполагаемую связь их родителей или родственников, в том числе с вооруженными группами, которые внесены Советом Безопасности в список террористических структур; настоятельно призвать все стороны в конфликте обращаться с соответствующими детьми, включая тех, кто мог совершить преступления, прежде всего как с жертвами вербовки и использования, добиваться их полной реинтеграции в рамках семейных и общинных программ реинтеграции, включая доступ к медицинскому обслуживанию, психосоциальной поддержке и образовательным программам, и повышать осведомленность и сотрудничать с общинами с целью избежать стигматизации этих детей и содействовать их возвращению, предоставлять Организации Объединенных Наций в координации с соответствующими иракскими властями доступ ко всем центрам содержания под стражей и любым другим объектам, в которых содержатся дети, и добиваться того, чтобы в случае судебного преследования детей за якобы совершенные преступления эти преследования проводились с соблюдением прав ребенка; и настоятельно призвать соответствующие стороны и правительства, в том числе страны происхождения детей-иностранцев, лишенных свободы в Ираке, сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и иракскими властями в целях выработки долгосрочных решений, основанных на правозащитном подходе и принципе наилучшего обеспечения интересов ребенка;

f) выразить серьезную озабоченность по поводу большого числа детей, убитых и покалеченных прямо или косвенно в результате военных действий в отчетный период, случаев неизбирательного нападения на гражданское население, включая обстрелы и воздушные бомбардировки, применения самодельных взрывных устройств и взрывоопасных пережитков войны, а также внесудебных убийств, пыток и физического насилия; и призвать все стороны соблюдать свои обязанности по международному гуманитарному праву, в частности принципы избирательности, соразмерности и предосторожности, а также соблюдать запрет на совершение неизбирательных нападений;

g) выразить глубокую обеспокоенность по поводу изнасилований и других форм сексуального насилия, совершенных в отчетный период, в частности членами ИГИЛ, в отношении мальчиков и девочек, и настоятельно призвать все стороны немедленно принять конкретные меры для прекращения и предотвращения случаев изнасилования детей и других форм сексуального насилия в их отношении;

h) решительно осудить нападения на школы и больницы, совершенные в отчетный период в нарушение норм международного права, и призвать все стороны соблюдать применимые нормы международного права и уважать гражданский статус школ и больниц, включая их персонал, и прекратить и предотвращать несоразмерные или неизбирательные нападения или угрозы совершения таких нападений на эти учреждения и их персонал, а также использование школ и больниц в военных целях в нарушение применимых норм международного права;

i) решительно осудить отказ в гуманитарном доступе и призвать все стороны предоставлять и облегчать безопасный, своевременный и беспрепятственный гуманитарный доступ к детям, в том числе к детям, содержащимся в лагерях для внутренне перемещенных лиц, или содержание под стражей независимо от их правового статуса в соответствии с гуманитарными принципами гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости, уважать

исключительно гуманитарный характер и беспристрастность гуманитарной помощи, соблюдать международное гуманитарное право и уважать работу всех учреждений Организации Объединенных Наций и их партнеров по гуманитарной деятельности, не проводя никаких нежелательных различий;

j) подчеркнуть важность осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и признать необходимость уделять самое пристальное внимание борьбе с нищетой, обездоленностью и неравенством, с тем чтобы не допускать и защищать детей от совершения любых нарушений и злоупотреблений в условиях вооруженного конфликта в Ираке и содействовать повышению жизнеспособности детей, их семей и общин, подчеркнуть важность содействия обеспечению образования для всех и построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, а также призвать международное сообщество сохранять твердую приверженность оказанию Ираку поддержки в его усилиях в гуманитарной сфере и по вопросам стабилизации, восстановления и развития;

К организации «Исламское государство Ирака и Леванта»

k) самым решительным образом осудить ужасающие нарушения и злоупотребления и жестокое насилие, совершаемые членами ИГИЛ в отношении детей, в том числе детей, принадлежащих к религиозным и этническим меньшинствам, включая убийство, нанесение увечий, вербовку и использование, похищение, изнасилование и другие формы сексуального насилия, нападение на школы и больницы и отказ в гуманитарном доступе, отмечая, что такие нарушения и злоупотребления могут быть квалифицированы как военные преступления или преступления против человечности;

l) настоятельно призвать ИГИЛ немедленно сделать следующее:

i) прекратить все нападения на гражданских лиц и гражданские объекты, в том числе нападения, которые приводят к убийству детей и нанесению им увечий, и в полной мере соблюдать нормы международного гуманитарного права, в частности положив конец любым нападениям на гражданское население, особенно на детей, а также несоразмерным и неизбирательным нападениям в густонаселенных районах, в том числе с использованием тактики террора, нападений с участием террористов-смертников или любых других форм крайнего насилия или неизбирательного применения оружия, в частности самодельных взрывных устройств, и любого применения оружия, запрещенного нормами международного права;

ii) прекратить и предотвратить вербовку и использование детей в нарушение применимых норм международного права, в том числе путем похищения, прекратить военную подготовку детей и освободить без каких-либо предварительных условий всех детей, которые остаются под их контролем;

iii) прекратить изнасилования и другие формы сексуального насилия, такие как детские, ранние и принудительные браки, сексуальное рабство и торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации, в том числе в отношении детей, принадлежащих к этническим и религиозным меньшинствам;

iv) прекратить похищение детей и все нарушения и злоупотребления, совершаемые в отношении похищенных детей, включая девочек, освободить без каких-либо предварительных условий всех похищенных детей, включая тех, местонахождение которых остается неизвестным, и в целях наилучшего обеспечения интересов детей предусмотреть скорейшее

воссоединение семей или, если детей уже нет в живых, предоставить информацию об их судьбе;

m) решительно осудить отказ в гуманитарном доступе, в том числе путем совершения нападений на гуманитарный персонал и гуманитарные объекты, и подчеркнуть, что отказ в гуманитарном доступе, в том числе в результате его преднамеренного воспрепятствования, может представлять собой нарушение норм международного гуманитарного права;

К правительству Ирака

n) признать усилия правительства Ирака по противодействию угрозам и вызовам в области безопасности при поддержании правопорядка в стране;

o) подчеркнуть, что правительство по-прежнему несет основную ответственность за защиту гражданских лиц, включая детей, указать в этой связи, что Ирак является государством — участником Конвенции о правах ребенка, включая Факультативный протокол к ней, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и отметить в этой связи, что во всех действиях в отношении детей первоочередное внимание должно уделяться наилучшему обеспечению интересов ребенка;

p) приветствовать диалог относительно плана действий по прекращению и предупреждению вербовки и использования детей Силами народного ополчения и значительное сокращение числа случаев вербовки и использования детей Силами народного ополчения и правительственными силами; призвать правительство освободить детей, связанных с Силами народного ополчения, обеспечить их реинтеграцию в сотрудничестве с гражданскими субъектами, занимающимися вопросами защиты детей, и взаимодействовать с племенными мобилизационными группами и религиозными лидерами; и призвать правительство, в том числе на основе взаимодействия с Организацией Объединенных Наций, разработать всеобъемлющую национальную стратегию предотвращения всех шести видов грубого нарушения прав детей, затронутых вооруженными конфликтами;

q) приветствовать тот факт, что в декабре 2017 года была принята национальная политика Ирака в области защиты детей, в которой основное внимание уделяется предотвращению вербовки и использования детей и обеспечению их освобождения; призвать к ее полному и эффективному осуществлению; приветствовать шаги по разработке всеобъемлющего закона о правах ребенка, в котором, в частности, устанавливается уголовная ответственность за вербовку детей; и призвать к его скорейшему принятию;

r) призвать правительство, не затрагивая вопрос о связи или предполагаемой связи детей с вооруженными группами, выдавать личные документы, такие как свидетельства о рождении и удостоверения личности, с тем чтобы дети могли иметь доступ к государственной помощи и основным услугам, включая доступ к формальному школьному образованию, и находить практические решения для преодоления существующих барьеров в сфере управления и безопасности; с удовлетворением отметить специальную административную процедуру правительства по регистрации детей, рожденных в результате изнасилования; и поощрять ее безотлагательное внедрение на национальном уровне;

s) призвать правительство, которое действовало бы в тесной координации с Организацией Объединенных Наций и соответствующими субъектами, занимающимися вопросами защиты детей, и при их поддержке, обеспечить реинтеграцию детей, ранее связанных со сторонами в конфликте, включая детей, связанных с ИГИЛ, и обращаться с ними прежде всего как с жертвами;

t) призвать правительство рассмотреть в качестве альтернативы судебному преследованию и содержанию под стражей несудебные меры, которые были бы направлены на реинтеграцию детей, ранее связанных с вооруженными силами и вооруженными группами, включая оказание психосоциальной поддержки; и призвать правительство выполнять свои обязательства по Конвенции о правах ребенка с учетом того, что лишение детей свободы должно использоваться лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого установленного срока;

u) выразить серьезную озабоченность по поводу утверждений о случаях пыток и жестокого обращения с детьми, содержащимися под стражей за связь или предполагаемую связь с вооруженными группами или по обвинениям в преступлениях против национальной безопасности, и напомнить о международном обязательстве правительства обеспечить соблюдение запрета на пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания;

v) настоятельно призвать правительство расширить предоставление и доступность специализированных и учитывающих гендерные аспекты услуг жертвам изнасилований и других форм сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта, в том числе среди этнических и религиозных меньшинств, и осуществлять противодействие и предотвращение стигматизации жертв, а также подчеркнуть важность привлечения к ответственности лиц, виновных в сексуальном и гендерном насилии в отношении детей;

w) подчеркнуть важность привлечения к ответственности за все нарушения и злоупотребления в отношении детей и настоятельно призвать правительство положить конец безнаказанности, обеспечив незамедлительное привлечение к ответственности всех таких нарушителей, включая сотрудников его сил безопасности и бойцов Сил народного ополчения, путем проведения своевременных и систематических расследований и в соответствующих случаях судебного преследования и осуждения, а также исключить лиц, признанных виновными, из состава любых правительственных сил безопасности;

x) призвать правительство обеспечить, чтобы все дети, независимо от их предполагаемого статуса или принадлежности, получили доступ к гуманитарной помощи без какой-либо дискриминации и в соответствии с принципами гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости, в том числе путем устранения бюрократических препон для такого доступа.

6. Посредством публичного заявления своего Председателя Рабочая группа решила обратиться к общинным и религиозным лидерам с посланием, в котором предусмотрено следующее:

a) подчеркнуть важную роль общинных и религиозных лидеров в усилении защиты детей, затронутых вооруженными конфликтами;

b) настоятельно призвать общинных и религиозных лидеров усилить защиту на общинном уровне и публично осудить нарушения и злоупотребления, совершаемые в отношении детей, в частности вербовку и использование детей, убийство детей и нанесение им увечий, изнасилование и другие формы сексуального насилия, нападение и угрозу нападения на школы и больницы, похищение и отказ в гуманитарном доступе, и продолжать выступать за прекращение и предотвращение таких нарушений и злоупотреблений, а также взаимодействовать с правительством, Организацией Объединенных Наций и другими соответствующими сторонами в целях содействия реинтеграции в своих общинах детей, затронутых вооруженным конфликтом, в том числе путем повышения осведомленности в целях недопущения стигматизации этих детей.

Рекомендации Совету Безопасности

7. Рабочая группа решила рекомендовать Председателю Совета Безопасности препроводить правительству Ирака письмо, в котором предусматривается следующее:

а) признать усилия правительства Ирака по противодействию угрозам и вызовам в области безопасности при поддержании правопорядка в стране;

б) вновь подтвердить важность стабильности, процветания и безопасности Ирака для иракцев, региона и международного сообщества, особенно в свете победы Ирака над ИГИЛ на своей территории;

с) подчеркнуть, что правительство по-прежнему несет основную ответственность за защиту гражданских лиц, включая детей, указать в этой связи, что Ирак является государством — участником Конвенции о правах ребенка, включая Факультативный протокол к ней, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и других соответствующих договоров в области прав человека и международного гуманитарного права, включая запрет на применение пыток, и в этой связи отметить, что во всех действиях в отношении детей первоочередное внимание должно уделяться наилучшему обеспечению интересов ребенка;

д) с удовлетворением отметить, что в ноябре 2017 года был учрежден межминистерский комитет по серьезным нарушениям прав детей и что его работа возобновилась в июле 2019 года; призвать его к дальнейшему сотрудничеству со страновой целевой группой Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности; а также приветствовать продолжающееся сотрудничество между правительством Ирака и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах;

е) приветствовать диалог относительно плана действий по прекращению и предупреждению вербовки и использования детей Силами народного ополчения и значительное сокращение числа случаев вербовки и использования детей Силами народного ополчения и правительственными силами; призвать правительство освободить детей, связанных с Силами народного ополчения, обеспечить их реинтеграцию в сотрудничестве с гражданскими субъектами, занимающимися вопросами защиты детей, и взаимодействовать с племенными мобилизационными группами и религиозными лидерами; и призвать правительство, в том числе на основе взаимодействия с Организацией Объединенных Наций, разработать всеобъемлющую национальную стратегию предотвращения всех шести видов грубого нарушения прав детей, затронутых вооруженными конфликтами;

ф) приветствовать тот факт, что в декабре 2017 года была принята национальная политика Ирака в области защиты детей, в которой основное внимание уделяется предотвращению вербовки и использования детей и обеспечению их освобождения; призвать к ее полному и эффективному осуществлению; приветствовать шаги по разработке всеобъемлющего закона о правах ребенка, в котором, в частности, устанавливается уголовная ответственность за вербовку детей, и призвать к его скорейшему принятию; и призвать Министерство обороны осуществить разработку и обеспечить соблюдение процедур проверки возраста при наборе на службу в правительственные силы и связанные с правительством вооруженные группы;

г) призвать правительство, не затрагивая вопрос о связи или предполагаемой связи детей с вооруженными группами, выдавать личные документы, такие как свидетельства о рождении и удостоверения личности, с тем чтобы дети могли иметь доступ к государственной помощи и основным услугам, включая

доступ к формальному школьному образованию, и находить практические решения для преодоления существующих барьеров в сфере управления и безопасности; с удовлетворением отметить специальную административную процедуру правительства по регистрации детей, рожденных в результате изнасилования; и поощрять ее безотлагательное внедрение на национальном уровне;

h) призвать правительство выполнять свои обязанности по международному гуманитарному праву, международному праву прав человека и международному беженскому праву, обеспечивать защиту гражданского населения и добиваться того, чтобы правила применения вооруженной силы всеми силами безопасности, включая связанные с правительством вооруженные группы, включали меры по защите детей;

i) призвать правительство, которое действовало бы в тесной координации с Организацией Объединенных Наций и соответствующими субъектами, занимающимися вопросами защиты детей, и при их поддержке, обеспечить реинтеграцию детей, ранее связанных со сторонами в конфликте, включая детей, связанных с ИГИЛ, и обращаться с ними прежде всего как с жертвами;

j) призвать правительство рассмотреть в качестве альтернативы судебному преследованию и содержанию под стражей несудебные меры, которые были бы направлены на реинтеграцию детей, ранее связанных с вооруженными силами и вооруженными группами, включая оказание психосоциальной поддержки; настоятельно призвать правительство обращаться с этими детьми, включая тех, кто мог совершить преступления, прежде всего как с жертвами вербовки и использования, предоставлять Организации Объединенных Наций в координации с соответствующими иракскими властями беспрепятственный, регулярный и конфиденциальный доступ к детям, которые находятся под стражей, и добиваться того, чтобы в случае судебного преследования детей за якобы совершенные преступления эти преследования проводились с соблюдением прав ребенка, международных стандартов надлежащего судопроизводства и гарантий справедливого судебного разбирательства; и призвать правительство выполнять свои обязательства по Конвенции о правах ребенка с учетом того, что лишение детей свободы должно использоваться лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого установленного срока;

k) выразить серьезную озабоченность по поводу утверждений о случаях пыток и жестокого обращения с детьми, содержащимися под стражей за связь или предполагаемую связь с вооруженными группами или по обвинениям в преступлениях против национальной безопасности, и напомнить о международном обязательстве правительства обеспечить соблюдение запрета на пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания;

l) настоятельно призвать правительство расширить предоставление и доступность специализированных и учитывающих гендерные аспекты услуг жертвам изнасилований и других форм сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта, в том числе среди этнических и религиозных меньшинств, и осуществлять противодействие и предотвращение стигматизации жертв, а также подчеркнуть важность привлечения к ответственности лиц, виновных в сексуальном и гендерном насилии в отношении детей;

m) подчеркнуть важность привлечения к ответственности за все нарушения и злоупотребления в отношении детей и настоятельно призвать правительство положить конец безнаказанности, обеспечив незамедлительное привлечение к ответственности всех таких нарушителей, включая сотрудников его сил безопасности и бойцов Сил народного ополчения, путем проведения

своевременных и систематических расследований и в соответствующих случаях судебного преследования и осуждения, а также исключить лиц, признанных виновными, из состава любых правительственных сил безопасности;

п) отметить, что из-за насилия, наблюдавшегося в Ираке в отчетный период, дети подвергались нарушениям и злоупотреблениям, которые приводили к сильному психологическому напряжению и стрессу, и настоятельно призвать правительство усилить работу по осуществлению программ реинтеграции, включая доступ к образованию, охрану психического здоровья и осуществление программ психологической помощи в целях удовлетворения потребностей детей;

о) призвать правительство обеспечить, чтобы все дети, независимо от их предполагаемого статуса или принадлежности, получили доступ к гуманитарной помощи без какой-либо дискриминации и в соответствии с принципами гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости, в том числе путем устранения бюрократических препон для такого доступа, и чтобы дети, содержащиеся под стражей, пользовались конкретными видами индивидуального ухода и защиты, включая доступ к продовольствию, медицинской и психосоциальной помощи и основным правам и услугам, включая международные стандарты надлежащего судопроизводства и гарантии справедливого судебного разбирательства.

р) предложить правительству должным образом информировать Рабочую группу по вопросу о детях и вооруженных конфликтах о ее усилиях по выполнению рекомендаций Рабочей группы и Генерального секретаря.

8. Рабочая группа решила рекомендовать Председателю Совета Безопасности препроводить Генеральному секретарю письмо, в котором:

а) приветствовать усилия его Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) и Детского фонда Организации Объединенных Наций по привлечению внимания к тяжелому положению детей, затронутых вооруженным конфликтом в Ираке, и приветствовать их усилия по усилению защиты детей в Ираке;

б) обратиться к Генеральному секретарю с просьбой о том, чтобы страновая целевая группа по наблюдению и отчетности в Ираке и другие соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций продолжали свои усилия и взаимодействие по оказанию поддержки правительству Ирака в устранении нарушений и злоупотреблений, совершаемых в отношении детей в Ираке;

с) признать необходимость отслеживать и освещать нарушения и злоупотребления в отношении детей и просить Генерального секретаря обеспечить дальнейшую эффективность механизма мониторинга и отчетности в отношении серьезных нарушений прав детей в ситуациях вооруженных конфликтов, который был установлен Советом Безопасности в его резолюции [1612 \(2005\)](#) и был доработан в последующих резолюциях;

д) просить Генерального секретаря обеспечить поддержку мандата МООНСИ, касающегося оказания содействия шагам правительства Ирака по усилению защиты детей, включая реабилитацию и реинтеграцию детей, продолжать уделять приоритетное внимание потенциалу МООНСИ в области защиты детей и обеспечить, чтобы информация и анализ по шести видам грубого нарушения прав детей, затронутых вооруженным конфликтом, в частности, включались в его будущие доклады согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности.

9. Рабочая группа решила рекомендовать Совету Безопасности следующее:

а) продолжать обеспечивать, чтобы Совет Безопасности продолжал принимать во внимание шесть видов грубого нарушения прав детей, затронутых вооруженным конфликтом, в том числе при обзоре мандата МООНСИ и ее деятельности;

б) обеспечить дальнейшее выполнение и поддержку мандата МООНСИ, касающегося оказания содействия шагам правительства Ирака по усилению защиты детей, в том числе путем обеспечения сохранения и поддержки потенциала МООНСИ в области защиты детей, особенно в плане отслеживания и освещения нарушений и злоупотреблений, совершаемых в отношении детей в условиях вооруженного конфликта, и предотвращения таких нарушений и злоупотреблений, в том числе путем организации учебной подготовки по вопросам защиты детей и обеспечении их всестороннего учета;

с) довести настоящий документ до сведения Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями [1267 \(1999\)](#), [1989 \(2011\)](#) и [2253 \(2015\)](#) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям.

Меры, которые надлежит принять непосредственно Рабочей группе

10. Рабочая группа решила направить Всемирному банку и другим донорам письма Председателя Рабочей группы, в которых предусмотрено следующее:

а) подчеркнуть важнейшие потребности в области защиты детей в Ираке и призвать международное сообщество оказывать правительству поддержку в осуществлении национальных программ и инициатив, направленных на усиление защиты детей и поддержание деятельности Организации Объединенных Наций и ее партнеров в области контроля и отчетности, с тем чтобы определять и устанавливать приоритеты в области защиты детей и активизировать разработку программ по защите детей;

б) особо отметить важность международной поддержки усилий по укреплению институционального потенциала правительства и в этой связи призвать Всемирный банк и доноров рассмотреть вопрос о гибком, своевременном и достаточном финансировании и поддержке правительства Ирака в целях усиления защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом, в том числе:

i) поддерживать осуществление национальной политики защиты детей и долгосрочных многосекторальных программ демобилизации и реинтеграции, учитывающих гендерные факторы и возрастные особенности всех детей, ранее связанных со сторонами в конфликте, включая доступ к программам медицинского обслуживания, психосоциальной поддержки и образования, а также повышать осведомленность и сотрудничать с населением в целях недопущения стигматизации и содействия возвращению всех детей, ранее связанных со сторонами в конфликте, с особым учетом важности социально-экономической реинтеграции и необходимости обеспечивать надежные и стабильные альтернативные источники средств к существованию, с тем чтобы не допустить повторной вербовки детей;

ii) содействовать обеспечению доступа к надлежащему медицинскому обслуживанию, подчеркивая важность дальнейших инвестиций в деятельность по оказанию услуг и осуществление программ по охране психического здоровья и оказанию психосоциальной помощи, которые направлены на удовлетворение потребностей детей, затронутых вооруженным конфликтом;

- iii) содействовать предоставлению и доступности специализированных услуг детям, ставшим жертвами сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта, включая своевременную и недискриминационную медицинскую и психосоциальную помощь детям, относящимся к этническим и религиозным меньшинствам и пострадавшим от изнасилований и других форм сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта;
- с) предложить Всемирному банку и донорам должным образом информировать Рабочую группу о своих усилиях в области финансирования и оказания помощи.

Приложение

[Подлинный текст на арабском языке]

Заявление Постоянного представителя Ирака при Организации Объединенных Наций на имя Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в связи с докладом Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Ираке ([S/2019/984](#))

8 января 2020 года

Ирак высоко оценивает усилия Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, в которой председательствует Представительство Бельгии, по подготовке рекомендаций. Ирак выражает признательность Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Вирхинии Гамба за то, что в докладе Генерального секретаря от 23 декабря 2019 года ([S/2019/984](#)) задокументированы грубые нарушения и агрессивные действия, совершенные террористической организацией «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) в отношении гражданских лиц и детей в Ираке, и подчеркивается жестокость совершенных против них преступлений, таких как убийства, пытки, вербовка, похищения, использование в качестве «живого щита» и принуждение к участию в качестве террористов-смертников в терактах против мирных граждан. В докладе документально подтверждается, что эта организация применяла химическое оружие и в ходе бомбардировок разрушала здания, включая больницы и школы. Приветствуя определенный прогресс, достигнутый в сотрудничестве с Канцелярией Специального представителя, Ирак хотел бы призвать к расширению этого сотрудничества, а также высказать по некоторым пунктам доклада следующие замечания:

1. Хотя в докладе используется термин «стороны конфликта», с точки зрения международного права это делается неточно. Понятие «немеждународный вооруженный конфликт» не было определено в конвенциях 1899, 1907, 1929 и 1949 годов. Оно было определено лишь в Дополнительном протоколе II к Женевским конвенциям от 8 июня 1977 года, положения которого применяются к конфликтам, «происходящим на территории какой-либо Высокой Договаривающейся Стороны между ее вооруженными силами и антиправительственными вооруженными силами или другими организованными вооруженными группами». Эта характеристика не применима к нынешней ситуации в Ираке по целому ряду причин. Во-первых, вооруженные силы не являются единственной стороной: вместе с ними в конфликте участвуют и другие сегменты иракского народа, в том числе силы народной мобилизации, «пешмерга» и племенные формирования. Во-вторых, эта война ведется не против антиправительственных или других организованных вооруженных групп в том смысле, который предусматривался в Протоколе при его составлении четыре десятилетия назад. В то время международный терроризм не был так широко распространен, как сейчас. В-третьих, эти положения конкретно касаются конфликтов, происходящих на территории договаривающейся стороны. Терроризм не признает границ, с легкостью их пересекая и преодолевая расстояние между континентами. Если бы эта война против терроризма не была законной, то международное сообщество не осуществляло бы с Ираком сотрудничество в военной и материально-технической сферах. Террористическая группа не может быть стороной конфликта. Ирак — это

суверенное государство, ведущее войну против такой группы в составе международной коалиции.

2. В докладе ко всем сторонам обращается призыв выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву и воздерживаться от актов агрессии и нарушений прав человека. При этом необходимо внести ясность в вопрос о том, наделяются ли террористические группы правосубъектностью в результате обращения к ним с призывом соблюдать международные нормы. Вполне естественно, что это породило бы еще одну юридическую проблему.

3. Если по одним инцидентам в докладе содержится подробная информация с указанием дат и мест, то по другим упоминаются лишь число и год; так, в пунктах 25 и 39 отсутствует информация о том, когда и где полиция или армия использовали детей.

4. В докладе приводится информация, которая не была подтверждена иракскими властями. Кроме того, некоторая информация доклада является неполной, что затрудняет ее проверку. Мы призываем Канцелярию Специального представителя более активно сотрудничать с иракскими властями в целях получения точной информации, с тем чтобы устранить любые нарушения с учетом наилучших интересов детей и избежать критики ради критики.

5. В докладе рассматриваются события, произошедшие до июля 2019 года. Однако в нем также упоминаются демонстрации, которые начались в ноябре 2019 года, то есть после окончания отчетного периода.

6. В докладе указывается, что малолетние правонарушители, обвиняемые в принадлежности к террористическим группам, содержатся в переполненных тюрьмах для несовершеннолетних. В этой связи следует напомнить о просьбе Ирака оказать содействие в строительстве новых исправительных учреждений для большого числа заключенных и в создании безопасных зон. При этом следует отметить, что многие исправительные учреждения были сожжены и разрушены членами ИГИЛ.

7. Что касается юридической ответственности, то дела несовершеннолетних правонарушителей рассматриваются в соответствии с законом № 76 (1983) о социальном обеспечении несовершеннолетних и поправками к нему, а также с учетом вытекающих из них правовых процедур. Для рассмотрения дел несовершеннолетних были созданы специальные суды, которые размещаются в Центре наблюдения при Министерстве труда и социального развития. В соответствии с законом № 14 (2018), касающимся заключенных и задержанных лиц, специальный следственный суд рассматривает жалобы о нарушении прав человека в соответствии с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными и задержанными лицами и международными стандартами в области прав человека. В случае отсутствия удостоверения личности, позволяющего установить возраст несовершеннолетнего, суды или исправительные учреждения для несовершеннолетних направляют соответствующее лицо на медицинское освидетельствование, в ходе которого его возраст устанавливается с помощью научных методов.

8. В соответствии с постановлением кабинета министров № 193 был сформирован комитет по расследованию сообщений о нарушениях прав человека. Этот комитет провел расследование сообщений о нарушениях, инкриминируемых сотрудникам подразделения быстрого реагирования Министерства внутренних дел. Установив факт совершения ряда нарушений, Комитет направил дело по ним в суд.

9. Что касается вопроса о вербовке детей, то согласно закону № 65 (1969) о военной службе минимальный возраст для прохождения обязательной службы (призыва на военную службу) в Ираке составляет 19 лет. Следует отметить, что согласно постановлению Коалиционной временной администрации № 2 (раздел 3) от 23 мая 2003 года обязательность этого закона была приостановлена, в силу чего призыв на обязательную военную службу был прекращен на неопределенный срок. Таким образом, набор на военную службу в иракскую армию или в силы народной мобилизации не является обязательным и осуществляется на добровольной основе.

10. Правительство Ирака, представленное Министерством по делам миграции и перемещенных лиц и иракскими силами безопасности, в связке с международными организациями осуществляет в опасных районах работу по оказанию гуманитарной помощи, которая предоставляется перемещенным лицам и бездомным семьям. Такая работа была проведена при освобождении районов Джугайфи и Дулуийя. В других районах перед своим уходом боевики ИГИЛ заложили тысячи взрывных устройств; в результате Ирак вынужден тесно сотрудничать со Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, с тем чтобы разминировать эти районы и создать условия для безопасного возвращения семей.

11. Мы хотели бы подчеркнуть, что Конституция и иракское законодательство криминализируют и запрещают как пытки, так и жестокое обращение. Обвиняемые в совершении подобных действий должностные лица предстают перед судом. Если случаи пыток и существуют, то они не совершаются по политическим соображениям, не носят систематического характера и являются единичными. Судебные органы уделяют особое внимание вопросу защиты и соблюдения правовых гарантий на всех этапах. Признания, полученные под пытками, судом не принимаются.

12. Воздушные удары по военным целям террористов ИГИЛ наносятся на основании подтвержденных разведданных, а также в сотрудничестве и координации с силами международной коалиции, действующими под совместным оперативным командованием. В целях недопущения ошибок и предотвращения жертв среди гражданского населения применяются бомбы с лазерным наведением.

13. Несмотря на жестокие нападения со стороны террористических групп, Ирак строго соблюдает основные права человека в ходе военных операций, направленных как на обеспечение безопасности беззащитных мирных граждан, так и на освобождение районов, находящихся под контролем террористов.

14. Мы приветствуем содержащийся в докладе Генерального секретаря призыв к репатриации детей-иностранцев в страны, гражданами которых они являются. Мы призываем другие государства сотрудничать с Ираком в целях защиты прав детей.

15. Что касается детей, родившихся в результате изнасилования, то мы обращаем внимание Рабочей группы на закон, который в апреле прошлого года Канцелярия президента Республики представила иракскому Совету представителей и в котором содержится пункт о регистрации таких детей.

16. Ирак обращает внимание международного сообщества на ранее высказанное предложение о необходимости оказания помощи и укрепления потенциала в деле реабилитации большого числа детей, которые использовались, вербовались и подвергались идеологической обработке со стороны ИГИЛ. Их необходимо реинтегрировать в жизнь общества, с тем чтобы в будущем из них не выросло новое поколение сторонников ИГИЛ.

В заключение иракское правительство выражает свою твердую приверженность соблюдению международных документов и конвенций, а также сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями в целях защиты прав детей. Оно обращается с просьбой о том, чтобы замечания Ирака в качестве приложения были включены в окончательный доклад Рабочей группы.
