



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
GENERAL

TD/B/50/8
29 September 2003

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Пятидесятая сессия

Женева, 6-17 октября 2003 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

**ОБЗОР ТЕНДЕНЦИЙ И ВОПРОСОВ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ
ПОСЛЕ КОНФЕРЕНЦИИ В ДОХЕ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИХ
ОСОБЫЙ ИНТЕРЕС ДЛЯ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН**

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

Программа работа Дохи (ПРД) послужила началом переговоров о комплексной постановке проблем развития в рамках многосторонней торговой системы (МТС) при одновременном продвижении либерализации торговли. За два года интенсивных переговоров после Конференции в Дохе ПРД продвинулась, главным образом, по направлениям Соглашения по ТАПИС и здравоохранения, присоединения к ВТО Камбоджи и Непала, принятия руководящих принципов присоединения наименее развитых стран (НРС) и форм особого режима НРС на переговорах о торговле услугами. Переговоры на Пятой Министерской конференции Всемирной торговой организации (ВТО) в Канкуне оказались безуспешными в плане формирования консенсуса по другим ключевым проблемам ПРД, таким, как сельское хозяйство, доступ к несельскохозяйственным рынкам, особый и дифференцированный режим, вопросы, связанные с осуществлением, и так называемые сингапурские вопросы. Министры согласились продолжить работу над нерешенными вопросами в целях созыва не позднее 15 декабря 2003 года совещания для принятия решения, необходимого на этом этапе, которое позволило бы странам-членам продвигаться к успешному и своевременному завершению переговоров. В настоящее время предпринимаются усилия по возобновлению переговоров. Продвижение к сближению позиций потребует активизации сотрудничества и конструктивного взаимодействия, что отвечает интересам каждой страны. На Конференции в Канкуне сложилась новая динамика многосторонних торговых переговоров, например основанных на конкретных вопросах коалиции развивающихся стран. В настоящей записке рассматривается положение дел на переговорах ПРД и полученные уроки, а также намечен ряд "вех развития", по которым можно будет оценить то, в какой степени вопросы развития получают комплексное рассмотрение в ВТО. Процесс ЮНКТАД XI мог бы внести позитивный вклад в сбалансированный прогресс по ПРД и придать новый динамизм многосторонней торговой системе.

* Настоящий документ был представлен по истечении обычного срока представления документов, чтобы учесть итоги Пятой Министерской конференции ВТО.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	3
I. КАНКУНСКИЕ ИТОГИ	3
II. КОНКРЕТНЫЕ ОБЛАСТИ ПЕРЕГОВОРОВ В ПРОГРАММЕ РАБОТЫ ДОХИ	8
A. Вопросы и проблемы, связанные с осуществлением	8
B. Особый и дифференцированный режим	9
C. Переговоры по сельскому хозяйству	10
D. Переговоры по доступу на рынки несельскохозяйственных товаров	13
E. Переговоры по услугам	15
F. Сингапурские вопросы	18
G. Торговля и окружающая среда	19
H. Наименее развитые страны	20
I. Прочие вопросы	21
III. ИНДИКАТОРЫ РАЗВИТИЯ	22
A. Открытость и либерализация	22
B. Реализация выигрыша	23
C. Равные возможности для неравных партнеров	24
D. Стремление к улучшению баланса	25
E. Соответствие интересам общества	25
F. Придание нового импульса сырьевому сектору.....	26
G. Связанность	26
H. Техническая помощь и формирование потенциала	26
IV. Роль ЮНКТАД	27

ВВЕДЕНИЕ

1. Пункт 5 повестки дня пятидесятой сессии Совета по торговле и развитию дает Совету возможность обсудить прогресс, достигнутый по ПРД в областях, представляющих интерес для развивающихся стран, а также изучить итоги Пятой Министерской конференции ВТО (МК-5), состоявшейся 10-14 сентября 2003 года в Канкуне (Мексика). Настоящая записка была подготовлена секретариатом ЮНКТАД для содействия Совету в выполнении тем своего мандата.
2. Совет, возможно, решит рассмотреть ситуацию, сложившуюся по итогам Канкуна, и ее последствия для будущих переговоров ОПРД для измерения развития и для многосторонней торговой системы. Такое рассмотрение могло бы быть сосредоточено как на общих, так и на тематических аспектах итогов Канкунской конференции и уроков на будущее. Также можно было бы обсудить вклад ЮНКТАД в укрепление доверия к МТС и в предоставление развивающимся странам анализа и технической помощи, необходимых для действенного участия в торговых переговорах.

I. КАНКУНСКИЕ ИТОГИ

3. ПРД, предусмотренная Декларацией министров, принятой в Дохе, и утвержденная на Четвертой Министерской конференции ВТО (МК-4), включала в себя широкую программу работы, охватывающую переговоры по сельскому хозяйству, несельскохозяйственным товарам и услугам, переговоры и/или проработка соответствующими органами ВТО вопроса об особом и дифференцированном режиме (ОДР), вопросы осуществления, техническую помощь, конкретные проблемы НРС и прочие вопросы, а также сингапурские вопросы, по которым переговоры могли бы быть начаты после МК-5 в случае достижения членами прямо выраженного консенсуса относительно порядка переговоров. В ПРД установлен ряд сроков для такой работы. Поместив проблемы развития в сердцевину ПРД, Дохийская декларация министров открыла большую возможность и стала вызовом для всех действующих лиц, которым теперь надлежит отразить эти потребности и интересы на торговых переговорах и в их результатах. Это дало развивающимся странам новые надежды на то, что дисбалансы прошлого могут быть устранены и что реформа и либерализация смогут состояться в областях, представляющих для них интерес с точки зрения экспорта.
4. В условиях скромного оживления международной торговли в 2002 году ожидалось, что результаты МК-5 могут укрепить доверие к будущему торговой системы и придать новый импульс глобальной торговле. Несмотря на непрерывную серию интенсивных переговоров в последние два года после МК-4 в рамках женевского процесса,

охватывающего представителей при ВТО и старших должностных лиц столичных ведомств, а также на четырех мини-министерских совещаниях продвижение по ПРД натолкнулось на ряд препятствий. Члены ВТО не смогли достичь договоренности по ряду вопросов, имеющих первоочередное значение для развивающихся стран. Поскольку в сроки переговоров по этим вопросам (которые были установлены таким образом, чтобы задать последовательность прогресса в достижении целевой даты завершения работы по ПРД) уложиться не удалось, развивающиеся страны сочли, что им трудно принимать обязательства на застопорившихся переговорах по сельскохозяйственным и несельскохозяйственным товарам, а также по сингапурским вопросам. Такая позиция выявилась на ряде подготовительных и министерских совещаний развивающихся стран и их страновых групп (например, НРС, Африканского союза (АС), африканских, карибских и тихоокеанских государств (АКТ), арабских государств и карибских государств), что содействовало сближению их точек зрения и понимания рассматриваемых вопросов, также усилило их переговорные позиции и расширило их возможности действенного участия в Канкунской конференции.

5. Усилия Генерального совета (ГС) ВТО по подготовке и согласованию в Женеве проекта министерского текста для Канкуна оказались сопряжены с трудностями. По рассмотренным пунктам ПРД выявились большие разногласия по сельскому хозяйству, доступу к несельскохозяйственным рынкам и сингапурским вопросам. После продолжительного обсуждения и потока новых предложений со стороны как развитых, так и развивающихся стран, в частности совместных предложений по сельскому хозяйству Европейского сообщества и Соединенных Штатов, с одной стороны, и Группы 22 развивающихся стран (Г-22)¹ - с другой, а также предложения ЕС-Канады-США по доступу к несельскохозяйственным рынкам (ДНСР) 24 августа 2003 года председатель ГС опубликовал проект канкунского министерского текста (CMT Rev.1 - КМТ, первая редакция) (Job(03)/150/Rev.1). Что касается сельского хозяйства, то в первой редакции КМТ была поставлена цель совмещения подходов, изложенных в предложении ЕС-США и в предложении Г-22 относительно реформы и либерализации трех опор - внутренней поддержки, экспортной конкуренции и рыночного доступа, и представлены основы выработки процедурных форм. Применительно к ДНСР в нем были очерчены подходы к тарифной реформе. Что касается ОДР, то в нем предлагался "сбор" 24 положений из 88 положений, предложенных развивающимися странами. Относительно вопросов осуществления в первой редакции КМТ членам предлагалось "удвоить свои усилия по поиску необходимых решений". Что касается сингапурских вопросов, то в нем было отражено два подхода: первый - перейти к определению порядка ведения переговоров и второй - продолжить процесс уточнения. Председатель ГС, действуя под свою

¹ После создания Кернской группы в 80-х годах создание Г-22 стало крупным событием.

ответственность, представил первую редакцию КМТ министрам в Канкуне при том понимании, что этот документ не претендует на то, что он согласован в целом или в какой-либо части, и представляется без ущерба для позиций членов. Ожидалось, что на МК-5 министры не только изучат сложившееся положение дел, но и обеспечат придание политического импульса для продолжения переговоров по ключевым аспектам ПРД.

6. В преддверии МК-5 члены ВТО достигли договоренности по некоторым вопросам. Самым важным из них было решение по ТАПИС и здравоохранению 30 августа 2003 года. Решение представляет собой шаг вперед в усилиях по обеспечению того, чтобы страны с недостаточным или отсутствующим производственным потенциалом в фармацевтическом секторе имели доступ к медицинским препаратам по приемлемым ценам. Приветствуя это решение, многие развивающиеся страны также вновь указали на необходимость скорейшего внесения поправок в Соглашение по ТАПИС, обеспечив то, чтобы решение было простым для пользования, устойчивым, предсказуемым и юридически надежным. Другим шагом вперед стало завершение процесса присоединения к ВТО Камбоджи и Непала (решение об их присоединении было принято на МК-5). Кроме того, были утверждены процедурные формы особого режима НРС на переговорах по услугам, добавленные после этого к решению о руководящих принципах присоединения применительно к НРС, принятому в декабре 2002 года.

7. В Канкуне члены ВТО вели переговоры для достижения сближения позиций по первой редакции КМТ, в частности по возможным договоренностям по сельскому хозяйству и ДНСР, а также о том, продолжать или не продолжать, в силу прямого консенсуса, переговоры по всем сингапурским вопросам или части из них. Высказывалась надежда, что в позитивном плане будет рассмотрена инициатива по хлопку, выдвинутая четырьмя странами Западной и Центральной Африки. По мнению развивающихся стран, пакет ОДР был недостаточным, и они стремились к его усилению путем включения в него нескольких коммерчески осуществимых положений по ОДР. Что касается вопросов осуществления, то развивающимися странами была предпринята попытка вновь включить их в число приоритетных тем переговоров, в том числе путем создания специальной переговорной группы. По таким вопросам, как окружающая среда, услуги, некоторые аспекты программы развития (например, НРС и техническое сотрудничество), торговля, задолженность и финансы, торговля и передача технологии и страны с малой экономикой, - особых разногласий не возникло.

8. 13 сентября 2003 года был представлен пересмотренный проект Канкунского министерского текста (Job(03)/150/Rev.2), на основе которого члены ВТО продолжили консультации. В целом развивающиеся страны считали, что пересмотренный проект в недостаточной степени отражает их интересы и проблемы. В части сельского хозяйства

вторая редакция КМТ была признана неприемлемой многими развивающимися странами (Г-22 и другими странами) - странами, которые добивались более строгих положений о ОДР, а также коалицией 33 развивающихся стран (Г-33) по СТ (специальным товарам) и ОЗМ (особым защитным механизмам) в сельском хозяйстве. Вносились предложения о поправках и внесении улучшений. Страны, выдвинувшие инициативу по хлопку, выразили разочарование ответом, обозначенным во второй редакции КМТ, который, по их мнению, снизил эффективность их первоначального предложения, в связи с чем они подготовили контрпредложение. В то же время стержневая группа развивающихся стран, которую позднее поддерживали многие страны, включая АС, АКТ и НРС, выступила против начала переговоров по порядку обсуждения сингапурских вопросов.

9. Было много интроспекции по поводу того, почему МК-5 не смогла добиться желаемых прорывов по ряду важнейших вопросов переговоров ПРД и какие последствия это имеет для будущего МТС и ВТО. В этой связи можно назвать следующие факторы:

- а) Сложность и разнообразие ПРД в разрезах Юг-Юг, Север-Север, Север-Юг регионов, субрегионов и отдельных стран.
- б) Сложность выполнения трех критериев, упомянутых Председателем ГС, для определения приемлемости любого компромиссного пакета, а именно: а) уважение нацеленности мандата Дохи, б) уважение аспекта развития и с) стремление к общей сбалансированности итогов переговоров.
- с) Наступление в Канкуне момента принятия решений по поводу детальных и конкретных политических обязательств, к чему соответствующие члены, по-видимому, не были готовы.
- д) Трудность нахождения баланса между представленным пакетом и ожиданиями и требованиями 146 государств - членов ВТО.
- е) Тот факт, что на фоне ожиданий решения вопросов развития в областях, представляющих ключевой интерес для развивающихся стран, прежде всего в области сельского хозяйства, многие развивающиеся страны не были готовы к принятию обязательств в других областях.
- ф) Появление ряда основанных на конкретных проблемах союзов и коалиций развивающихся стран (Г-22 по сельскому хозяйству, Г-33 по СТ и ОЗМ и "Большой альянс" АС, АКТ и НРС). Это стало фактором на переговорах, показывающим, что в интересах успешного итога интересы этих объединений необходимо принимать во внимание.

g) Роль и активность гражданского общества, парламентариев и средств массовой информации как на Севере, так и на Юге, что привносит в ход многосторонних переговоров новое, связанное с процессом и имеющее существенное содержание измерение.

h) Проблемы в Канкуне, связанные с трудностью установления взаимоприемлемых связей, а также балансов в рамках ключевых вопросов переговоров и между ними с учетом соображений выигрыша и проигрыша в краткосрочной и среднесрочной перспективе, последовательности, уровня запросов, соображений сроков и вознаграждения и компенсации.

i) Многие связанные с процессом препятствия, в том числе связанные с моментом рассмотрения вопросов и с тем, созрели ли они для своего решения.

10. В Заявлении министров, опубликованном Председателем на закрытии Конференции, говорилось: "Мы действительно добились существенного прогресса. Однако необходимо провести дополнительную работу в некоторых ключевых областях...". Должностным лицам было поручено продолжить работу над нерешенными вопросами с осознанием всей их актуальности. Председателю и ГС было предложено координировать этот процесс и не позднее 15 декабря 2003 года созвать совещание ГС на уровне старших должностных лиц, чтобы принять решение, необходимое на этом этапе, которое позволило бы министрам приступить к успешному и своевременному завершению переговоров. На этом новом этапе работа по тем направлениям, по которым министры добились сближения позиций, должна быть продолжена вместе с усилиями по достижению приемлемого общего итога.

11. Хотя Заявление министров выглядит обнадеживающим в том, что касается продолжения процесса и приверженности членов Декларации Дохи и ее мандату, поднимались вопросы о последствиях МК-5 для МТС, ПРД и реформы ВТО. Высказываются опасения, что возможны трудности, которые будут мешать эволюции открытой, равноправной, основанной на правилах и предсказуемой МТС, восприимчивой к торговым и финансовым потребностям развивающихся стран и их потребностям в области развития. Многие выражают озабоченность тем, что возникший тупик может привести к более энергичной реализации двусторонних и региональных торговых соглашений, число членов которых (свыше 200) быстро росло в 90-е годы по линиям Юг-Юг, Север-Север и Север-Юг. Это может негативным образом сказаться на деле торговой либерализации и вызвать подъем протекционистских настроений. Гальванизация развивающихся стран, создающих коалиции по конкретным проблемам, дала основания для вывода о латентном усилении их веса, с одной стороны, и для озабоченностей поляризацией Север-Юг - с другой. Согласно одной из точек зрения, МТС должна быть регулируемой и ограничиваться либерализацией торговли.

12. Большинство развивающихся стран, в том числе выступавших от имени Г-22, АС, АКТ и НРС, заявили о своей готовности к конструктивному взаимодействию для возобновления работы по ПРД. В Канкунском заявлении министров было подтверждено, что все заинтересованные страны могли основываться на любых шагах вперед, достигнутых к настоящему моменту, в рамках женевского и канкунского процессов. Было бы целесообразно подходить к этой повестке дня с гибкостью и чувством перспективы. Поддержание доверия к МТС и необходимость и полезность многосторонних подходов отвечают интересам развивающихся стран, развитых стран и международной торговой системы, равно как и мировой экономики.

II. КОНКРЕТНЫЕ ОБЛАСТИ ПЕРЕГОВОРОВ В ПРОГРАММЕ РАБОТЫ ДОХИ

A. Вопросы и проблемы, связанные с осуществлением

13. Вопросы, связанные с осуществлением результатов Уругвайского раунда (УР), с 1995 года вызывают самое пристальное внимание развивающихся стран и служат ключевым фактором в попытках решения проблем развития в ПРД. Вопросы осуществления были разделены на две категории: а) в тех случаях, где в Декларации министров, принятой в Дохе, предусмотрен конкретный мандат на ведение переговоров, соответствующие вопросы будут решаться сообразно этому мандату и б) все другие нерешенные вопросы, касающиеся осуществления, должны решаться в приоритетном порядке соответствующими органами ВТО, которые должны будут представить доклады Комитету по торговым переговорам к концу 2002 года для принятия соответствующих мер.

14. Из примерно 100 вопросов, поставленных развивающимися странами, около 40 стали предметом немедленных действий в силу прямой отсылки к Решению о вопросах и соображениях, касающихся осуществления, в то время, как большинство оставшихся вопросов стали темой переговоров согласно пункту 13 Решения и пункту 12 Декларации министров, принятой в Дохе. Однако развивающиеся страны считают, что большинство вопросов, "разрешенных" в Решении, затрагиваются на основании положений о "максимуме усилий", а практические результаты Решения связаны, главным образом, с продлением сроков и упрощением административных процедур применительно к осуществлению обязательств развивающимися странами.

15. Некоторые из главных решенных вопросов осуществления, по которым ведутся переговоры, - упрощение правил происхождения и увеличение квот на импорт текстиля; расширение сферы охвата субсидий, не дающих право на принятие ответных мер, и,

например, продление переходного периода для развивающихся стран согласно Соглашению по СТИМ; уменьшение сферы применения развитыми странами антидемпинговых мер в отношении импорта из развивающихся стран; увеличение доступа на рынки для конкретных товаров, представляющих существенный экспортный интерес для развивающихся стран; действенная реализация стимулов для передачи технологий (статья 66.2 Соглашения о ТАПИС); содействие регулированию развивающимися странами трудностей с платежным балансом; а также оказание помощи развивающимся странам в соблюдении товарных стандартов. Вопросы осуществления также занимают центральное место в переговорах по ПРД о совершенствовании и уточнении Договоренности об урегулировании споров, действенное применение которой многими развивающимися странами затруднено. Растущую озабоченность вызывают большие затраты ресурсов, связанные с осуществлением все более широкого комплекса соглашений ВТО, что может подорвать связанные с развитием надежды развивающихся стран, прежде всего менее крупных и развитых из них, для которых рост затрат угрожает перевесить выгоды, поглотить дефицитные финансовые ресурсы для развития и оттеснить на периферию приоритеты развития.

16. Крайний срок достижения результатов - конец 2002 года - не был выполнен, а прогресс по вопросам осуществления оказался ограниченным, несмотря на ряд предложений, внесенных развивающимися странами. Во второй редакции КМТ отмечается, что достигнут определенный прогресс; в ней содержится призыв к "удвоению" соответствующими органами ВТО усилий по выработке решений остающихся вопросов, при этом каких-либо сроков принятия соответствующих действий не устанавливается. В ней также приветствуются продолжающиеся консультации Генерального директора ВТО, начатые по конкретным вопросам, включая вопросы, связанные с распространением защиты географических обозначений, предусмотренной в статье 23 Соглашения о ТАПИС, на товары помимо вин и алкогольных напитков. Как отмечалось ранее, развивающиеся страны подчеркивали, что вопросы осуществления имеют приоритет на переговорах, что необходимо учесть, в частности, путем создания специальной переговорной группы по данной теме.

В. Особый и дифференцированный режим

17. ОДР - принятый в ВТО принцип, призванный учесть потребности развивающихся стран и их ограниченные возможности в рамках МТС. Однако массив соглашений ВТО, например Соглашения по ТАПИС и СПИМ, расширил сферу воздействия ВТО с традиционных пограничных мер до мер "внутри границ", которые все в большей степени указывают на необходимость ОДР и гибкости политики развития.

18. В Декларации министров, принятой в Дохе, подтверждается, что "положения об особом и дифференцированном режиме [являются] составной частью Соглашений ВТО", а Комитету по торговле и развитию (КТР) было поручено изучить "все положения об особом и дифференцированном режиме... в целях их усиления и повышения их точности, действенности и оперативности". Согласно ПРД, КТР должен рассмотреть юридические и практические последствия превращения мер ОДР в обязательные положения для членов ВТО, определить те меры, которые, как считают члены, должны быть обязательными, и представить ГС к июлю 2002 года доклад о его результатах с четкими рекомендациями. Кроме того, КТР должен был рассмотреть вопрос о том, как ОДР мог бы быть включен в архитектуру правил ВТО. Три крайних срока прошли без каких-либо результатов.

19. Для ускорения рассмотрения ОДР в апреле 2003 года Председатель ГС представил классификацию 88 предложений об ОДР "по конкретным соглашениям" в качестве основы для дальнейшего рассмотрения ГС. Председатель включил 24 таких предложения для принятия в первую редакцию КМТ. В Канкуне во второй редакции КМТ был предложен пакет из 27 мер ОДР. Во второй редакции КМТ действия, которые должны быть приняты переговорными группами и органами ВТО по другим вопросам, конкретно не указаны, однако в нем указываются договоренности по контролю и представлению докладов ГС. Во второй редакции КМТ также предусматривается, что КТР на специальной сессии было поручено быстро провести в пределах параметров мандата Дохи работу над оставшимися предложениями по конкретным соглашениям и другим нерешенным вопросам, а также представить ГС доклад, при необходимости с рекомендациями. Во второй редакции КМТ не устанавливалось сроков завершения общей работы, однако в нем говорилось, что доклад по этим вопросам должен быть представлен следующей Конференции министров. Отсутствие прогресса по коммерчески значимому ОДР указывалось развивающимися странами в Канкуне как одна из причин разочарования.

С. Переговоры по сельскому хозяйству

20. Примерно 75% бедных жителей мира живут в сельских районах развивающихся стран и получают средства к существованию главным образом благодаря сельскому хозяйству и связанной с ним деятельности². Многие развивающиеся страны специализируются на производстве сельскохозяйственных товаров, а их продовольственная безопасность, обеспеченность сельского населения средствами к существованию и экспортные поступления зависят от сельского хозяйства. Они сталкиваются с постоянным ухудшением "условий торговли" и нагромождением торговых

² Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, общее выступление в ЭКОСОС в июне 2003 года.

дефицитов. За последние два десятилетия мировые цены на сельскохозяйственное сырье упали примерно на 50%³, что в настоящее время транслируется в потерянные доходы от сельскохозяйственного экспорта в размере свыше 60 млрд. долл. США в год для развивающихся стран. В большинстве развитых стран высокий уровень поддержки сельского хозяйства, превышающий 330 млрд. долл. США⁴, поощряет перепроизводство и вызывает падение мировых цен до уровня издержек производства в развивающихся странах или даже еще ниже.

21. Переговоры по либерализации сельскохозяйственной торговли могут дать существенный выигрыш развивающимся странам, устранив высокий уровень сельскохозяйственной поддержки в развитых странах и снизив тарифные барьеры для сельскохозяйственной торговли. Оценки, в том числе проведенные ЮНКТАД, указывают на огромный потенциал либерализации сельскохозяйственной торговли, которая может внести вклад в экономическое развитие и борьбу с нищетой в развивающихся странах⁵.

22. В Декларации министров, принятой в Дохе (пункт 13), цель нынешнего раунда переговоров в рамках Соглашения по сельскому хозяйству определяется как "существенное улучшение доступа на рынки; сокращение в целях постепенной ликвидации всех форм экспортных субсидий; а также существенное ограничение приводящих к возникновению торговых диспропорций форм внутренней поддержки" при признании того, что ОДР развивающихся стран должен быть составной частью всех элементов переговоров, с тем чтобы развивающиеся страны могли действенным образом удовлетворять свои потребности в области развития, включая продовольственную безопасность и сельское развитие. Переговоры были сосредоточены на трех блоках рыночного доступа, экспортной конкуренции и внутренней поддержки.

23. На переговорах по сельскому хозяйству в рамках ПРД центральное место занимало рассмотрение того, какой подход необходимо использовать для снижения связанных тарифных ставок, насколько велики должны быть тарифные снижения, насколько длительным должен быть период постепенного введения, а также какие формулы могли бы применяться по-разному, и каким образом, в отношении развитых и развивающихся

³ UNCTAD, *Handbook of Statistics*.

⁴ OECD (2002), *Agricultural Policies in OECD Countries: Monitoring and Evaluation*, Paris, OECD.

⁵ Модели, подготовленные ЮНКТАД, показывают, что либерализация сельскохозяйственной торговли может привести к статическому выигрышу развивающихся стран в размере около 10 млрд. долл. США в год.

стран. В ходе обсуждения вопроса об экспортных субсидиях - используемых почти одними только развитыми странами - многие страны настаивают на отмене таких субсидий, стремясь при этом к выявлению мер "страховочной сети" для смягчения возможного временного воздействия отмены экспортных субсидий на некоторые развивающиеся страны. Многие вопросы, связанные с переговорами о внутренней поддержке, затрагивают формы снижения внутренней поддержки, критерии допустимой поддержки, а также снижение поддержки в течение более длительного периода осуществления для развивающихся стран. Переговоры о внутренней поддержке вызывают больше всего споров.

24. Во второй редакции КМТ как уровень либерализации развитыми странами, так и гибкость в интересах развития для развивающихся стран были оставлены до переговоров после Канкуна. По поводу **доступа на рынки** предложение заключалось в том, чтобы развитые страны применяли совмещенную формулу, предложенную Европейским сообществом и Соединенными Штатами (УР, швейцарская формула, беспошлинный доступ в пределах определенной доли, максимальный тариф), при минимальном уровне общих тарифных снижений по всем сельскохозяйственным товарам, а развивающиеся страны применяли совмещенную формулу с более длительным периодом осуществления и без какого-либо общего целевого показателя. Можно отметить, что в первой редакции КМТ для развивающихся стран предусматривалась несколько измененная формула УР или совмещенная формула, что дало бы развивающимся странам больше гибкости. Во второй редакции КМТ установление тарифного потолка для развивающихся стран осталось вопросом переговоров. Хотя цифры не были указаны, Г-22 выражала озабоченность тем, что формула для развитых стран дает гибкость в том, чтобы не снижать высокие тарифы на существенную величину. Более того, предложенная формула предусматривает чувствительные к импорту тарифные позиции. Группа 22 предлагает усилить положения об ОДР.

25. По вопросам **экспортной конкуренции** в отношении как экспортных субсидий, так и экспортных кредитов предложение заключалось в их снижении, однако без указания каких-либо целевых показателей или сроков. Предложение по ликвидации экспортных субсидий касается только товаров, представляющих особый интерес для развивающихся стран, и предусматривает составление списка таких товаров. Что касается остальных товаров, то было предусмотрено, что экспортные субсидии будут снижены в целях свертыwania бюджетных субсидий или субсидий по объему производства. Большинство развивающихся стран выразили озабоченность тем, что не было принято прямого обязательства отменить экспортные субсидии.

26. Что касается **внутренней поддержки**, то предложение предусматривало снижение развитыми странами тех выплат, которые вызывают наибольшую деформацию торговли. Предложенные рамки содержат обязательство пересмотреть критерии "зеленой коробки", обеспечив тем самым, чтобы меры "зеленой коробки" не оказывали деформирующего влияния на производство или, как самое большее, оказывали минимальное влияние (без указания максимальных цифр по таким мерам). Что касается "синей коробки", то была предложена новая расширенная категория "прямых выплат", по которой устанавливаются максимальные цифры и предусматривается требование линейного снижения. Многие развивающиеся страны призвали установить максимальные цифры по "зеленой коробке" и устранить "синюю коробку". Предусматривается дополнительная гибкость в снижении внутренней поддержки развивающимися странами.

27. **Особый защитный механизм** остается вопросом переговоров, хотя развивающиеся страны предложили прекратить его использование развитыми странами. Был включен особый защитный механизм для развивающихся стран. **Категория особых товаров**, по которой тарифные снижения были бы ограниченными, также была включена, однако правило товаров, условий и выбора так и не было определено. Они приветствовали предложение исключить НРС из каких-либо обязательств по снижению. Кроме того, предлагалось, чтобы особые озабоченности новых членов ВТО были учтены на основе положений, которые могли бы включать в себя более длительные сроки осуществления и менее значительные тарифные снижения. Предусматривалось, что **мирная оговорка** будет продлена, в то время как развивающиеся страны отмечали, что в Министерской декларации Дохи подобного мандата предусмотрено не было, и призвали отменить ее. Был признан ключевой вопрос **торговых преференций** и компенсации за их эрозию в результате либерализации доступа на сельскохозяйственные рынки. Как предполагается, такая эрозия, а также потери, которые могут стать результатом либерализации ДНСП и общей либерализации торговли, проводимой в рамках ПРД, будут рассмотрены на основе инициатив, представленных Международным валютным фондом (МВФ) и Всемирным банком в их заявлениях в Канкуне.

D. Переговоры по доступу на рынки несельскохозяйственных товаров

28. Как указывалось в декларации министров, принятой в Дохе (пункт 16), переговоры по ДНСП нацелены на "сокращение или, где это необходимо, ликвидацию тарифов, включая сокращение или ликвидацию тарифных пиков, максимальных тарифов и тарифной эскалации, а также нетарифных барьеров, в частности в отношении продукции, представляющей экспортный интерес для развивающихся стран". В переговорном мандате далее предусмотрено, что "охват продукции должен быть всеобъемлющим и не предусматривать никаких исключений. В ходе переговоров будут в полной мере

учитываться особые потребности и интересы развивающихся и наименее развитых стран-участниц, в том числе посредством применения принципа неполной взаимности в отношении обязательств..."

29. Главная цель переговоров по ДНСР заключается в определении метода расчета формулы тарифного снижения, который позволил бы снизить существенные тарифы на несельскохозяйственные товары, одновременно учитывая потребности развивающихся стран. Члены внесли ряд предложений относительно снижения странами своих тарифных ставок, при этом наиболее радикальные предложения предусматривали глобальную свободную торговлю к 2015 году. Другие подходы включают линейные снижения и методы более существенного сокращения странами всех ставок, вплоть до согласованной международной ставки. Председатель группы по ДНСР предложил модифицированную швейцарскую формулу, в соответствии с которой страны в большем размере снижают ставки, превышающие средний уровень, и в меньшем - ставки ниже среднего уровня. Это предложение также предусматривает свободную торговлю в ряде секторов, которые, как считается, представляют экспортный интерес для развивающихся стран, дополняемую дальнейшими снижениями на основе просьб и предложений, секторальных переговоров и переговоров "ноль на ноль". Председатель группы по ДНСР также предложил, чтобы все страны повысили свой охват связанных тарифов до 95% тарифных позиций и 95% импорта.

30. В связи с вопросом о тарифах не состоялось особого обсуждения нетарифных барьеров (НТБ) и способов их снижения или ликвидации. Эти НТБ могут включать препятствия доступу на рынки, такие, как правила происхождения, технические стандарты и санитарные и экологические требования. Рассматривается четырехэтапный процесс выявления, рассмотрения, категоризации и, наконец, решения вопроса о нетарифных барьерах на основе переговоров в группе по ДНСР или в других соответствующих органах ВТО.

31. Был внесен ряд предложений об ОДР, многие из которых по-прежнему рассматриваются. Помимо положения, допускающего гибкость в ограждении определенной доли тарифных позиций от сокращений, другие предложенные положения предусматривают более длительные периоды сокращения тарифов; отступления от обязательств о снижении тарифов применительно к НРС; оговорки о максимуме усилий применительно к предоставлению развитыми странами беспопшлинного и неквотируемого доступа на рынки несельскохозяйственных товаров, происходящих из НРС; положения об эрозии преференций в результате снижения тарифов; а также положения, предусмотренные для развивающихся стран с высокой зависимостью от тарифных поступлений.

32. В Канкуне вторая редакция КМТ включала Рамки выработки форм по доступу на рынки (приложение В), которые по существу следовали предложению председателя группы по ДНСР, делая акцент на нелинейной формуле, применяемой на позиционной основе для снижения тарифов, которая должна дополняться секторальной отменой тарифов на товары, представляющие экспортный интерес для развивающихся стран, а возможно, и секторальной ликвидацией тарифов "ноль на ноль" и переговорами по просьбам и предложениям. Многие развивающиеся страны и их группы выразили ряд озабоченностей относительно различных аспектов такого подхода помимо его сложности. В частности, они озабочены тем, что метод использования нелинейной формулы потребует от них более существенных тарифных снижений вопреки положению Дохи о неполной взаимности, а также что это потребует существенной адаптации их зарождающихся промышленных секторов. Они также считают, что секторальные переговоры должны прямо носить добровольный характер для развивающихся стран. Некоторые развивающиеся страны (главным образом африканские), которые имеют относительно низкий охват связанных тарифов, озабочены тем, что эти предложения будут означать отказ от использования тарифов как инструмента промышленного развития и существенного источника государственных доходов.

Е. Переговоры по услугам

33. Услуги, на которые приходится свыше 20% всей мировой торговли, являются важной составной частью торговли как для развитых, так и для развивающихся стран. Социальное измерение услуг и всеобщее предоставление основных услуг имеют особую важность в том, что касается доступа к таким чувствительным секторам, как здравоохранение, образование, коммунальное хозяйство, транспорт и культурные и телекоммуникационные услуги. Политика, затрагивающая эти сектора, обусловлена соображениями национальной безопасности, целей развития, а также обеспечения максимально широкой инфраструктуры для различных видов экономической деятельности и охраны прав потребителей.

34. Переговоры по услугам ведутся с 2000 года в соответствии со статьей XIX (переговоры по конкретным обязательствам) Генерального соглашения о торговле услугами (ГАТС) и впоследствии были включены в ПРД. Декларация министров, принятая в Дохе (пункт 15), предусматривает, что переговоры по услугам будут вестись в целях содействия экономическому росту всех торговых партнеров и развитию развивающихся и наименее развитых стран. В ней вновь подтверждаются Руководящие принципы и процедуры переговоров (S/L/93) в качестве основы для продолжения переговоров с целью достижения целей для ГАТС, предусмотренных в его преамбуле, статье IV (Расширение участия развивающихся стран) и статье XIX (Постепенная либерализация).

35. ПРД предусматривает представление к 30 июня 2002 года первоначальных запросов конкретных обязательств и представление к 31 марта 2003 года первоначальных предложений. В июле 2002 года начались двусторонние консультации по запросам о доступе на рынки. К настоящему времени было представлено примерно 37 предложений. Процесс возглавили развитые страны, а развивающиеся страны также внесли ряд просьб и предложений. Однако большинство развивающихся стран еще находятся в процессе выявления своих секторальных и модальных интересов, препятствий для их экспорта услуг, воздействия запросов развитых стран на их сектора услуг и путей преодоления ограничений в оказании услуг на основе осуществления статьи IV ГАТС.

36. Либерализация способа поставки 4 была определена развивающимися странами как имеющая решающее значение для расширения их экспорта и уменьшения нищеты. Некоторые представили запросы по способу 4 своим торговым партнерам, а последние представили ряд предложений. Как считают развивающиеся страны, большинство первоначальных предложений, представленных к настоящему времени, не предусматривают существенного коммерчески значимого усиления нынешних конкретных обязательств по способу 4. Ограничения трансграничного перемещения поставщиков услуг представляют собой одну из главных асимметрий, которая должна устраняться на основе конкретных обязательств развитых стран.

37. *Формы учета автономной либерализации*, принятые в марте 2003 года, стали шагом вперед, хотя они и не создают каких-либо юридических обязательств и не вводят какого-либо автоматического права на зачет или признание. Эти формы предусматривают, что мера автономной либерализации, принятая членом, имеющим право на зачет такой меры, должна быть, в частности, принята этим членом в одностороннем порядке после предыдущих переговоров. Позитивный момент заключается в том, что к этому относится либерализация, проведенная в рамках программ структурной перестройки под эгидой МВФ и Всемирного банка.

38. Члены ВТО согласились с формами особого режима НРС в соответствии с положениями пункта 3 статьи XIX. В нем, в частности, предусмотрено, что развитые страны проявляют сдержанность в запросах обязательств от НРС; не предполагается, что НРС предложат полный национальный режим, как и не предполагается, что они примут дополнительные обязательства по статье XVIII ГАТС по вопросам регулирования, которые могут выходить за рамки их институциональных, регулятивных и административных возможностей; НРС могут принимать обязательства, которые ограничены в плане секторов, способов поставки и масштабов; а члены ВТО в максимально возможной степени и в соответствии со статьей XIX ГАТС рассматривают возможность принятия обязательств по предоставлению доступа по способу 4, принимая во внимание все категории физических лиц, указанных НРС.

39. Еще одна важная область работы связана с правилами пункта 4 статьи VI о внутреннем регулировании, где был достигнут лишь ограниченный прогресс. Развивающиеся страны утверждают, что реформа регулирования имеет для них ключевое значение, и подчеркивают, что темпы либерализации, которую планирует проводить страна, должны корректироваться, чтобы избежать подрыва ее системы надзора и регулирования.

40. Крайний срок переговоров о чрезвычайных защитных механизмах (ЧЗМ) был продлен до марта 2004 года из-за недостаточности прогресса. Некоторые развивающиеся страны считают, что без такого рода механизма их возможности или готовность предложить уступки будут ограничены с учетом слабости их поставщиков услуг. Однако некоторые из них озабочены тем, что такой механизм ввиду его сложности может оказаться более пригодным для его использования развитыми странами против развивающихся стран. Не продвинулась вперед и работа в области субсидий и государственных закупок.

41. Услуги имеют особое важное значение с учетом а) их роли в росте и развитии всей экономики, б) их связей с другими переговорами о доступе на рынки и с) с общим балансом переговоров. Во второй редакции КМТ в связи с услугами были отражены некоторые вопросы, поднятые в ходе консультаций с развивающимися странами, такие, как акцент на повышении качества предложений, особенно по секторам и способам поставки, представляющим интерес для развивающихся стран. Это повышает ценность ПРД благодаря ссылке на учет интересов развивающихся стран, а также других членов в связи со способом 4. Однако развивающиеся страны выразили сожаление по поводу отсутствия конкретных коммерчески значимых предложений о либерализации по этому способу. Во второй редакции КМТ предусматривается, что прогресс на этих переговорах к 31 марта 2004 года будет рассмотрен на Специальной сессии Советом по торговле услугами. В нем также предусматривается активизация усилий по завершению переговоров о разработке норм согласно ГАТС. В нем далее предусматривается, что должным образом должно соблюдаться право членов на регулирование и на введение новых регламентаций в соответствии с целями национальной политики. Некоторые развивающиеся страны подчеркивают, что во второй редакции КМТ нет упоминания руководящих принципов и процедур переговоров и статей IV и XIX.2 ГАТС и что, по их мнению, некоторые вопросы не были затронуты надлежащим образом - например, оценка торговли услугами, а также обзор и оценка прогресса на переговорах, как это предусмотрено в пункте 15 руководящих принципов.

Г. Сингапурские вопросы

42. Связь между торговлей и инвестициями, взаимодействие между политикой торговли и конкуренции, прозрачность государственных закупок и упрощения процедур торговли были внесены в программу работы ВТО в ходе первой конференции на уровне министров, состоявшейся в Сингапуре в 1996 году. В соответствии с декларацией министров, принятой в Дохе (пункты 20-27), эти четыре вопроса получили сходный мандат "провести переговоры после пятой сессии Конференции на уровне министров на основе решения о порядке проведения переговоров, которая будет принята на этой сессии явным консенсусом". Сторонники рассмотрения сингапурских вопросов подчеркивают необходимость начала переговоров по такой процедуре, чтобы содействовать расширению инвестиционных потоков, более добросовестной конкуренции, большей прозрачности государственных закупок и эффективности инфраструктуры обеспечения торговли.

43. Многие развивающиеся страны указывают на ценность прозрачности государственных закупок, более эффективной инфраструктуры, упрощения процедур торговли и утверждения в международной торговле политики конкуренции и практики контроля за антиконкурентными действиями, а также необходимости создания основ инвестиционной политики, содействующих привлечению инвестиций и активизации развития. Они также приняли законы и нормативные акты, касающиеся некоторых из этих вопросов, и заключили двусторонние и региональные соглашения. Однако имеется известная неуверенность в целесообразности заключения обязательных многосторонних соглашений по этим вопросам в ВТО. Многие считают, что многосторонние соглашения по этим "внутригосударственным" вопросам выйдут за рамки МТС, затрагивая внутригосударственное политическое пространство, а также вопросы, прямо не касающиеся торговли. В то же время многие развивающиеся страны отмечают, что финансовые и институциональные ограничения уже сужают их возможности ведения переговоров и реализации любых соглашений ВТО. Кроме того, в определенной степени отношение развивающихся стран к сингапурским вопросам определяется прогрессом по вопросам, связанным с осуществлением, ОДР и сельским хозяйством. Кроме того, они хотели бы уточнения существа этих вопросов, чтобы полностью понять их последствия, включая издержки и выгоды для них.

44. Ввиду отсутствия консенсуса в отношении целесообразности дальнейшего рассмотрения сингапурских вопросов и порядка их рассмотрения предложение по сингапурским вопросам в первой редакции КМТ (включая приложения D-G по процедуре) предусматривает вариант либо начала переговоров по процедуре, либо продолжения процесса изучения и уточнения вопросов. В том что касается последнего варианта,

группа развивающихся стран предложила некоторые уточняющие элементы⁶. Предложений по каким-либо промежуточным решениям не поступило.

45. В Канкуне вторая редакция КМТ предусматривает дифференцированный подход к четырем сингапурским вопросам, когда переговоры по прозрачности государственных закупок и облегчению процедур торговли предстояло начать на основе расписанных в предложениях процедур. Что касается инвестиций, то предлагалось, что процесс уточнения будет активизирован на основе Дохской декларации министров, а также прочих элементов, указанных членами, включая элементы, названные группой развивающихся стран (WT/MIN(03)/W/4); что на специальной сессии будет созвана рабочая группа по разработке процедурных и существенных механизмов с учетом ОДР развивающихся стран в качестве неотъемлемого элемента любых рамок, которые должны позволить членам принять обязательства и договоренности, соразмерные их конкретным потребностям и обстоятельствам; что будет рассмотрена связь переговоров с единым обязательством; а также что договоренности, которые позволят начать переговоры по многосторонним инвестиционным рамкам, будут приняты ГС к конкретной дате, которая будет совпадать с датой принятия схожих договоренностей по сельскому хозяйству и ДНСР.

46. Применительно к конкуренции во второй редакции КМТ было предложено провести дальнейшее уточнение в рабочей группе, включая рассмотрение возможного порядка переговоров, основанных на Дохской декларации министров. Рабочая группа представит доклад о ходе работы ГС к конкретной дате, которая будет совпадать с датами договоренностей по процедурам, касающимся сельского хозяйства и ДНСР.

47. Отсутствие какого-либо положительно выраженного консенсуса о начале переговоров по сингапурским вопросам, возможно, предполагает продолжение работы по уточнению. Ввиду канкунского опыта будущее сингапурских вопросов в ПРД и повестке дня ВТО, возможно, потребует пересмотреть в свете обсуждения в Канкуне.

Г. Торговля и окружающая среда

48. Декларация министров, принятая в Дохе (пункт 31), предусматривает немедленное начало переговоров о а) связи между конкретными торговыми обязательствами (КТО) в многосторонних экологических соглашениях (МЭС) и ныне действующими правилами ВТО, б) обмене информацией между секретариатами МЭС и соответствующими комитетами ВТО и с) сокращении или, в надлежащих случаях, ликвидации тарифных и нетарифных барьеров для экологических товаров и услуг. Во второй редакции КМТ отмечается прогресс, достигнутый специальной сессией Комитета по торговле и

⁶ См. документы ВТО WT/GC/513 и WT/GC/W/514 и Corr.1.

окружающей среде (ССКТОС), и подтверждается приверженность целям этих переговоров. Наибольший прогресс был достигнут по вопросам регулярного обмена информацией между секретариатами МЭС и соответствующими комитетами ВТО⁷.

49. Переговоры по либерализации торговли экологическими товарами проходят в группе по ДНСР, а КТОС выполняет функции по уточнению концепций. С политической точки зрения политические вопросы заключаются в следующем: а) предоставлять ли особый режим таким товарам и если предоставлять, то в какой форме и б) какие товары должны получить особый режим. К настоящему времени переговоры в группе по ДНСР были направлены на выработку договоренности по процедурам. Экологические товары в конечном счете могут быть включены в число секторов, намеченных для дальнейшей либерализации. Развивающиеся страны являются чистыми экспортерами товаров, включенных в распространенные к настоящему времени перечни товаров⁸. Во второй редакции КМТ группе ДНСР предлагается работать в тесном контакте с ССКТОС. Это могло бы дать полезную возможность определения товаров, представляющих интерес для развивающихся стран.

50. Для дискуссий по вопросам торговли и окружающей среды также актуально упоминание во второй редакции КМТ пункта 19 Дохской декларации министров, касающегося вопросов, связанных с рассмотрением статьи 27.3 b) о биоразнообразии и традиционных знаниях.

Н. Наименее развитые страны

51. Во второй редакции КМПТ признается серьезность озабоченностей НРС, выраженных в Даккской декларации, и затронут ряд вопросов, представляющих интерес для НРС. К числу таких ключевых вопросов относятся а) обязательный беспопшлинный неквотируемый доступ на рынки для всех товаров (сельскохозяйственных и несельскохозяйственных), происходящих из НРС, б) меры по коррекции эрозии

⁷ ССКТОС предложила секретариатам некоторых многосторонних экологических соглашений Программы ООН по окружающей среде и ЮНКТАД принять участие в работе ее совещаний в качестве наблюдателей. Во второй редакции КМТ предусмотрено, что это предложение действует "до окончания переговоров", а не на специальной основе.

⁸ В интересах продвижения к более сбалансированному итогу на одном из недавних совещаний экспертов ЮНКТАД были внесены предложения: а) включить конкретные товары, представляющие экспертный интерес для развивающихся стран; б) исключить некоторые товары "множественного назначения", которые могут не иметь особой экологической ценности; и с) удовлетворять потребности в плане технологий и формирования потенциала.

преференций, с) сельское хозяйство, где они требуют изъятия применительно ко всем обязательствам снижения по всем трем опорам, и d) ОДР, где, по их мнению, еще предстоит рассмотреть предложения, имеющие большую ценность для развития. Во второй редакции КМТ признается необходимость принятия и осуществления правил происхождения, способствующих экспорту НРС. Кроме того, в рубрике связности отмечается инициатива, объявленная на Канкунской конференции МВФ и Всемирным банком, о совместной работе с ВТО над решением проблем, с которыми сталкиваются некоторые развивающиеся страны-члены в адаптации к более либеральному торговому окружению. В части переговоров об услугах вторая редакция КМТ предусматривает уделение членами первоочередного внимания секторам и способам поставки, представляющим интерес для НРС, в частности перемещению поставщиков услуг по способу 4. Кроме того, НРС добились утверждения 4 сентября 2003 года порядка обсуждения особого режима НРС на переговорах о торговле услугами.

I. Прочие вопросы

52. ПРД ставит задачу решения ряда вопросов в других областях, в том числе на основе переговоров по ТАПИС, договоренности об урегулировании споров (ДУС) и правила ВТО. Кроме того, рабочие группы ведут предметное обсуждение нескольких связанных с торговлей вопросов развития, включая проблемы стран с малой экономикой. Страны с малой экономикой призвали провести работу в рамках ПРД по специальному мандату, который позволит пойти дальше рассмотрения конкретных структурных препятствий и факторов уязвимости, затрагивающих их участие в МТС, а также предложить и принять конкретные рекомендации и меры по их результативному участию в МТС.

53. Переговоры по ТАПИС были сосредоточены на четырех ключевых вопросах: расширение доступа развивающихся стран к лекарствам, создание многосторонней системы уведомления и регистрации географических обозначений (ГО) применительно к винам и алкогольным напиткам и расширение ГО на другие товары, связь между ТАПИС и конвенцией о биоразнообразии, а также охрана традиционных знаний и фольклора. Во второй редакции КМТ отмечается прогресс, достигнутый на переговорах о многосторонней системе ГО и дается поручение специальной сессии Совета по ТАПИС продолжить работу, мандат которой содержится в пункте 18 Дохской декларации министров, а также предусматривается, что переговоры должны быть завершены к оговоренной дате. В связи с вопросами осуществления также предусматривается, что ГС изучит прогресс по вопросу распространения сферы действия ГО и будут приняты соответствующие меры. Что касается ТАПИС и биоразнообразия, то во второй редакции КМТ содержится призыв о проведении работы в соответствии с пунктом 19 Декларации министров, принятой в Дохе.

54. В период перед Канкунской конференцией и на самой конференции четыре хлопкопроизводящие страны Западной и Центральной Африки поставили вопрос о субсидировании производства хлопка. Имелись уверенные ожидания, что этот вопрос будет решен в положительном плане.

55. Развивающиеся страны отметили сдвиги к лучшему в прозрачности и открытости процессов ВТО, в том числе в Канкуне. Вместе с тем они внесли предложение о дальнейшем улучшении как женеvского процесса, так и работы министерских конференций. После Канкуна некоторые развитые страны подчеркнули необходимость повышения действенности процесса принятия решений с учетом трудностей, как те их видят, достижения консенсуса между столь многочисленными членами ВТО, число которых продолжает расти.

III. ИНДИКАТОРЫ РАЗВИТИЯ

56. Все страны разделяют заинтересованность в успехе ПРД и реализации его ключевой программы развития. Если она будет действенным образом реализовываться и осуществляться, ПРД сможет создать важные элементы достижения целей Декларации тысячелетия - создания "открытой, справедливой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной многосторонней торговой... системы". Ясно, что для реализации "Программы развития" Дохи потребуются систематические усилия и большая политическая воля. В этом свете можно определить некоторые критические показатели развития, по которым можно проводить оценку прогресса. В рамках этого процесса важную роль может сыграть ЮНКТАД, содействуя более глубокому осознанию и формированию консенсуса по вопросам МТС и последствий для развития.

A. Открытость и либерализация

57. Либерализация может устранить перекосы и принести выигрыш в эффективности и благосостоянии в непосредственной, среднесрочной и долгосрочной перспективе для всех стран. Однако к либерализации необходимо подходить целостным образом. Темпы и последовательность, а также относительная возможность стран преодолевать издержки и нарушения, вызванные либерализацией, требуют учета для действенного достижения целей развития. Для того чтобы развивающиеся страны получили выгоды либерализации, необходимо создать механизмы поддержки, выходящие за рамки традиционного технического сотрудничества, направленного на осуществление соглашений ВТО, и охватывающие социальные страховочные сети в поддержку перестройки, инфраструктурные инвестиции, создание институтов и т.п., чтобы помочь этим странам поднять свой производственный потенциал и справиться с трудностями и издержками перестройки.

В. Реализация выигрыша

58. Благодаря либерализации торговли МТС способна дать много выгод всем странам. Реализация этих выгод даст развивающимся странам и их народам столь необходимую уверенность в способности МТС обеспечивать развитие. Твердая решимость претворять в жизнь дохский мандат на основе быстрого и обязательного по срокам снижения, установления максимумов, принятия правил и устранения деформирующих торговлю экспортных субсидий, внутренней поддержки и тарифных и нетарифных препятствий для доступа на рынки в одном только сельском хозяйстве, как ожидают, позволит дать развивающимся странам выигрыш в плане производства, экспорта доходов и благосостояния в размере от 10 млрд. до 40 млрд. долл. США ежегодно. Последняя из указанных сумм почти равна всей помощи развитию, предоставляемой им в настоящее время⁹. Кроме того, по оценкам ЮНКТАД, в самих развитых странах рост благосостояния благодаря либерализации всех секторов может достичь 140 млрд. долл. США в год¹⁰.

59. Согласно оценкам, аналогичным выигрышу по сельскому хозяйству будет и потенциальный выигрыш развивающихся стран на переговорах по ДНСР, если устранить крен тарифной защиты в ущерб товарам развивающихся стран и тарифные пики и эскалацию, а также заняться преодолением ряда барьеров для доступа на рынки и нетарифных барьеров, таких, как стандарты и регламентации (СФСМ, ТБТ и экологические меры - как государственные, так и добровольные), сложные правила критериев происхождения и антиконкурентные рыночные структуры и практика. Ориентированные на содействие развитию переговоры о доступе на рынки будут поощрять и поддерживать успешную диверсификацию, прежде всего в зависящих от сырья развивающихся странах и НРС. Однако необходимо также уделять внимание потребностям НРС и других развивающихся стран, которые, сталкиваясь с существенной утратой преференций и тарифных доходов, будут переживать трудности адаптации, связанные с либерализацией и введением режима наиболее благоприятствуемой нации (НБН).

⁹ Оценки ЮНКТАД и Ким Андерсон "Как реформа сельскохозяйственной торговли может уменьшить бедность?" (готовящийся доклад ЮНКТАД).

¹⁰ Андерсон, *там же*.

60. Ключ к выигрышу по доступу к несельскохозяйственным рынкам - освобождение торговли текстилем в 2005 году, как это предписывается соглашением по текстилю и одежде; для развивающихся стран это может принести дополнительные доходы в размере 24 млрд. долл. в год, рост экспортных доходов на 40 млрд. долл. и занятость в размере примерно 27 млн. рабочих мест¹¹. Выигрыш развитых стран-импортеров по показателям роста эффективности и благосостояния может быть не менее высок, например 18 млрд. долл. США в год в Соединенных Штатах¹² и 25 млрд. евро в год в Европейском союзе¹³. В сфере услуг постепенная либерализация и расширение участия развивающихся стран в международной торговле услугами, в частности в виде временного перемещения физических лиц для оказания услуг (способ поставки 4) на рынках Организации экономического сотрудничества и развития, даст общую выгоду всем странам. Увеличение квот развитых стран на перемещение в эти страны как квалифицированных, так и неквалифицированных временных работников, эквивалентное трем процентам их экономически активного населения, по оценкам, приведет к ежегодному росту благосостояния для всех стран порядка 150 млрд. долларов¹⁴.

С. Равные возможности для неравных партнеров

61. Справедливые правила и их справедливое применение - лучшая защита более слабых торговых государств. В этом ключевая МТС. С этой точки зрения принцип ОДР призван учесть структурные и новые асимметрии между развитыми и развивающимися странами, которые оправдывают более благоприятный режим развивающихся стран, необходимый для того, чтобы те имели равные возможности конкуренции на международных рынках. К числу таких различий относится разрыв в доходах на душу населения, производственный потенциал, размеры, сфера охвата и объем производства отраслей и предприятий, соответствие современным требованиям по капиталу и технологии, способность субсидировать сельское хозяйство, промышленность, услуги и НИОКР, а также обеспеченность экономической, торговой и финансовой

¹¹ International Monetary Fund and World Bank (2002), "Market Access for Developing Country Exports: Selected Issues", 26 September: 42-43.

¹² World Bank (1987), *World Development Report 1987*, p. 150.

¹³ Joseph F. François, Hans H. Glismann, Dean Spinanger (2000), *The Cost of EU Trade Protection in Textiles and Clothing*, working paper no. 997, Kiel Institute of World Economics, p. 67.

¹⁴ L. Alan Winters, Terrie L. Walmsley, Zhen Kun Wang, Roman Grynberg (2002), *Negotiating the Liberalisation of the Temporary Movement of Natural Persons*. Commonwealth Secretariat.

инфраструктурой и издержки на нее. Эти асимметрии должны быть приняты во внимание во всех ныне действующих соглашениях, а в новых намеченных соглашениях необходимо учесть этот момент, чтобы их нормы в полной мере учитывали "потребности развивающихся стран в области развития, финансов и торговли" и предоставляли им достаточное политическое пространство. Традиционные способы обеспечения гибкости в вопросах развития, такие, как переходные периоды и разрешенные изъятия, должны сочетаться с особыми соображениями и реальным преференциальным режимом со стороны развитых стран.

D. Стремление к улучшению баланса

62. ПРД также призвана установить баланс - баланс между наследием прав и обязательств, издержками и выгодами предыдущего раунда и издержками и выгодами ПРД; баланс между потерями и выигрышем в каждой области и в общем плане; баланс в процессах, при отборе вопросов, в последовательности и сроках, а также уровней запросов и итогов. В этом отношении установление нового баланса будет связано с целенаправленным решением вопросов осуществления. Необходимо также проследить за тем, чтобы не создавались новые дисбалансы, даже если устраняются прежние.

63. Баланс требует, чтобы сумма результатов была положительной для всех сторон, прежде всего развивающихся стран. Прозрачность и расширение участия развивающихся стран в сложных процессах принятия решений - это еще одна императива. Одним из ключевых приоритетов остается ускорение и облегчение присоединения развивающихся стран на условиях, соразмерных с их уровнем развития. Присоединение к ВТО Камбоджи и Непала, двух первых НРС, вступивших в ВТО, - это важный шаг вперед в деле достижения универсальности этой организации. Применительно к другим НРС, находящимся в процессе присоединения, требуется добросовестное осуществление решения о руководящих принципах присоединения НРС.

E. Соответствие интересам общества

64. В Декларации тысячелетия международное сообщество выразило свою приверженность тому, чтобы превратить право на развитие в реальность для всех, и выразило твердое намерение создать условия, благоприятствующие развитию и ликвидации нищеты. Общее благо, интересы общества и благосостояние неимущих должны служить путеводными огнями для ориентированной на развитие МТС. Необходимо приложить усилия для того, чтобы обеспечить отзывчивость и реагирование МТС на ключевые проблемы, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, включая искоренение нищеты, борьбу с инфекционными заболеваниями и эпидемиями, а также

обеспечение бедных и неимущих основными социальными услугами. ТАПИС и Заявление о здравоохранении, принятое в Дохе, и недавно принятые решения стали прорывом в признании того, что торговля не является нейтральной по ценностям и что интересы общества должны считаться приоритетом.

Е. Придание нового импульса сырьевому сектору

65. Уже давно настал момент повысить место сырьевых товаров в многосторонней и более широкой международной повестке дня, сотрудничества в области торговли и развития, а также создать благоприятную международную среду для развивающихся стран, зависящих от сырья. Примерно 50 стран зависят от экспорта всего лишь двух-трех видов сырья, из них 39 стран экспортируют только один вид сырья. Для того чтобы достичь целей Декларации тысячелетия, касающихся сокращения масштабов нищеты, этим странам необходимо добиться активизации своих сырьевых секторов и реализовать более высокую стоимость своего экспорта.

Г. Связность

66. Для ориентации ПРД на вопросы развития решающее значение имеет степень связности, которая может быть достигнута между различными областями переговоров и правил, между различными многосторонними учреждениями и политикой, а также между ними и региональными и национальными процессами и стратегиями. Особого внимания заслуживают три аспекта, требующих постоянного изучения и обеспечения взаимодополняемости: а) необходимость синергизма и установления надлежащей последовательности между потенциалами развивающихся стран, уровнем налагаемых обязательств, издержками осуществления и адекватностью финансовых и технических ресурсов, предоставляемых им, б) позитивные связи между торговой, финансовой, денежной, кредитной и научно-технической политикой развитых стран и успехом развивающихся стран в либерализации торговли и получении ими выгод развития и с) последствия многосторонних торговых переговоров и МТС для ряда вопросов, играющих решающую роль в области развития, а именно: ликвидация нищеты, занятость, продовольственная безопасность и сельское развитие, окружающая среда, здравоохранение, культура, гендер, миграция, конкуренция, технология и развитие предпринимательства.

Н. Техническая помощь и формирование потенциала

67. Связанная с торговлей техническая помощь и формирование потенциала составляют для развивающихся стран важнейший аспект измерения развития МТС. Они необходимы для обеспечения эффективного и качественного участия развивающихся стран в торговых переговорах. Они также важны для удовлетворения требований формирования потенциала, необходимого для институциональных и законодательных перемен,

вытекающих из осуществления Соглашений ВТО, а также для корректировки политики, нужной для использования создавшихся возможностей. В свете этого возрастает необходимость оказания международным сообществом необходимой финансовой поддержки ЮНКТАД и другим учреждениям для действенного удовлетворения на устойчивой основе растущих потребностей развивающихся стран в нацеленной на потребности адресной и руководствующейся реальными нуждами технической помощи.

IV. РОЛЬ ЮНКТАД

68. В Организации Объединенных Наций ЮНКТАД играет роль узлового звена комплексного рассмотрения вопросов торговли и развития и взаимосвязанных вопросов в областях финансов, технологии, инвестиций и устойчивого развития¹⁵. Как таковая, ЮНКТАД должна действовать в качестве организатора общения в интересах плодотворной и более полной интеграции развивающихся стран в многостороннюю и более широкую международную торговую систему. ЮНКТАД представляет собой форум, на котором развивающиеся и развитые страны проводят встречи и обсуждения и вырабатывают, на регулярной основе, комплексное и стратегическое видение проблем торговли и развития во всех их аспектах и в контексте более масштабной международной торговой системы - будь то многосторонний, региональный или двусторонний. ЮНКТАД помогает уточнять вопросы и двусторонние консенсусы своими исследованиями, анализом политики и межправительственными обсуждениями в таких областях, как услуги, доступ на рынки, товары, присоединение к ВТО, торговые преференции, торговля и окружающая среда, особое положение и проблемы НРС, стран с малой экономикой, торговля и окружающая среда, торговля и политика конкуренции, а также упрощение процедур торговли (включая повышение потенциала развивающихся стран по созданию эффективных программ содействия развитию торговли и транспорта).

69. Примеры такого рода - совещания экспертов по секторам услуг (воздушный транспорт, аудиовизуальный сектор, строительство, здравоохранение, окружающая среда, туризм, энергетика) и по способу поставки 4 для анализа и выявления экспортных возможностей для развивающихся стран, узких мест в сфере производства, а также способов устранения препятствий для их экспорта. ЮНКТАД также активно работает в области законодательства и политики конкуренции, и на своей шестой сессии в 2004 году Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции, в частности, проведет консультации по преимуществам и недостаткам экспертного обзора, касающиеся политики конкуренции и сотрудничества и посредничества в урегулировании споров в региональных интеграционных механизмах. Не менее важно то, что ЮНКТАД работает с развивающимися странами и их партнерами

¹⁵ См. также "Подготовка к ЮНКТАД XI" (TD(XI)HC/1).

по развитию, с тем чтобы помочь им в решении основных сырьевых проблем на национальном и международном уровне. Что касается взаимодействия между торговлей, окружающей средой и развитием, то в работе ЮНКТАД первое место занимает политика, благоприятствующая положительному воздействию друг на друга торговли и экологии в интересах устойчивого развития, в том числе в контексте многосторонних торговых переговоров.

70. На протяжении многих лет и при финансовой поддержке двусторонних доноров и Программы развития ООН (ПРООН) ЮНКТАД оказывает техническую помощь и осуществляет мероприятия по формированию потенциала для укрепления потенциала внутренней политики и потенциала институтов и людских ресурсов в развивающихся странах в целях разработки торговой политики, проведения торговых переговоров и использования механизма урегулирования споров и присоединения к ВТО, как в случае Камбоджи и Непала. ЮНКТАД разработала ряд аналитических инструментов в таких ключевых областях как Всемирное интегрированное торговое решение (ВИТР), Система анализа и информации по вопросам торговли (ТРЕЙНС) и Имитационная модель политики сельскохозяйственной торговли (ИМПСТ), которые используются участниками торговых переговоров. По просьбе соответствующих стран или групп стран ЮНКТАД оказывала им помощь в процессах их подготовки к Канкунской конференции на уровне министров. ЮНКТАД работает в тесном сотрудничестве с ВТО в оказании технической помощи по вопросам торговли согласно мандату Дохи, а также в соответствии с недавним меморандумом о договоренности. Кроме того, вместе с Международным торговым центром (МТЦ) и ВТО ЮНКТАД осуществляет второй этап СКПТП¹⁶. ЮНКТАД также является активным партнером пяти других учреждений (МВФ, Всемирного банка, МТЦ, ВТО и ПРООН) в осуществлении Комплексных рамок технической помощи НРС, связанной с торговлей. ЮНКТАД сотрудничает с региональными комиссиями и другими международными организациями в оказании технической помощи и в формировании потенциала.

71. Предстоящая конференция ЮНКТАД XI в Сан-Паулу (Бразилия) в июне 2004 года и подготовка к ней могли бы стать вкладом в укрепление доверия к МТС и между различными торговыми партнерами и государствами-членами. Повестка дня, принятая для ЮНКТАД XI, ставит цель реализации синергизма между производственным сектором, конкурентоспособностью и тем, как развивающимся странам могут быть гарантированы выгоды развития от международной торговли и МТС. Процесс ЮНКТАД XI может внести позитивный вклад в сбалансированный процесс в ПРТ.

¹⁶ Совместная комплексная программа технической помощи для отдельных наименее развитых и других африканских стран.