

大会
安全理事会Distr.: General
18 May 2012
Chinese
Original: English

2012 年 5 月 14 日建设和平委员会利比里亚组合主席给安全理事会主席的信

我谨代表建设和平委员会利比里亚组合向你转递共同承诺声明第一次审查成果文件。

成果文件对利比里亚政府的承诺和建设和平委员会的承诺略作更新，并为委员会第二年的工作提出新的交付目标。成果文件以题为“关于利比里亚建设和平的共同承诺声明执行进展审查”的报告(PBC/6/LBR/1)为依据。该报告概述了委员会在三个建设和平优先事项方面的工作的前 9 个月里取得的进展和遇到的挑战，这三个优先事项是加强法治、支持安全部门改革和促进民族和解。

安全理事会在其 2010 年 7 月 19 日的信(A/64/870-S/2010/389)中要求委员会就这三个优先事项提出咨询意见和建议，对此，利比里亚组合愿意分享作为成果文件的依据的该报告的结论概要。总体而言，在报告所述期间，司法改革的政治意愿得到了加强，安全部门法律框架发生了重大变化，在采取更加协调一致的民族和解办法方面也取得了进展。

不过，虽然司法和安全系统的专业能力正在得到发展，但利比里亚政府和国际社会仍须给予更多关注，以确保这些努力建立在合法政治进程的基础上。为此，对政府的几项承诺进行了修订，以便重点让公众参与政治对话。根据世界银行《2011 年世界发展报告：冲突、安全与发展》的结论，全国人民将视这些机构为合法机构。建立此类进程的核心构成部分将是解决利比里亚社会的历史性分歧，这一分歧是造成利比里亚冲突的大部分问题的根源所在。

利比里亚的司法系统正在取得的进展值得称赞。立法机构正在审查陪审团法案，该法案会显著减少法院积压的案件，从而降低较高的审前羁押率。国家机构——司法学院和法学院——正在逐步培养法律专业人员，以备在全国各地部署。另外，还在制定计划，以确保根据提交法院审理的案件数量安排检察官和公设辩护人。与此同时，正在不同的法治行为体之间建立系统的联系。

* 由于技术原因于 2012 年 6 月 1 日重新印发。



土地和法律改革委员会继续努力履行其任务。替代性争议解决机制正在试行，有可能从正规法院分流数以万计的土地争议。建立法律改革委员会的法案已颁布。法律改革委员会制定了一个五年战略计划，其中载有关于弥补公众对法律改革的参与有限等各项不足的建议。

不过，建设和平委员会继续强调，司法改革的一个重要组成部分是监督和问责制。法律行业在一般公众中的声誉历来不佳，如今仍然如此，这在很大程度上是由于对司法行为体的监督和问责机制无效、薄弱或不存在，使得腐败盛行。与此同时，必须更加坚决地统一习惯法和成文法制度。

在安全部门改革方面，建设和平委员会认为，安全部门正在全国各地逐步建立其存在。期待已久的《国家安全改革和情报法》的颁布是一项重大成就。文职监督是该法和利比里亚安全机构战略计划的基石。然而，与司法部门一样，监督尚未完全形成完备的机制，因此无法履行任务。此外，国际社会必须充分认识到，虽然在培训和结构改革方面已作出大量努力，但安全行为体仍缺乏开展工作所需的基本装备，并且需要接受更高级的培训才能在全国提供适当的安全保障。

第一个区域司法和安全中心是一个有助于政府在全国伸张正义和维护稳定的核心建设和平项目，目前已部分投入运作。建立另外两个中心的计划也已经启动。不过，在这一项目上对当地民众的工作没有跟上建设和部署活动的步伐。建设和平委员会提请关注长期以来使利比里亚广大社会两极分化和边缘化的双重政治、社会和法律制度。因此，委员会强烈主张，在将司法和安全行为体部署到该国偏远地区时，应更加重视社区外联，以便更好地确保这些中心促进建设和平工作，而不是成为可能触发冲突的因素。

利比里亚政府增加了司法和安全机构的预算。联合国和世界银行已对这两个部门的公共支出进行了审查。建设和平委员会已开始探讨如何利用这次审查，以建议该国政府如何在国家预算中逐步匀支经常性费用，确保司法和安全项目的可持续性。

法治和安全部门改革方面的进展与民族和解方面的进展之间存在差距，这是建设和平委员会关切的主要问题。利比里亚总统已提交关于真相与和解委员会报告后续行动的季度报告，并在报告中将各项建议分配给了不同的政府机构。除了国家人权问题独立委员会公布了工作计划之外，没有收到其他进展报告。2011年6月，委员会在其代表团访问期间与国家和国际利益攸关方进行了协商，就制定民族和解战略的事宜寻求并获得了总统同意。这项战略应确定迄今一直缺失的开展和解活动的协调一致办法。不过，这将是一项巨大的挑战，需要政治空间才能继续发展。该战略中也需要适当纳入人权方面的考虑因素，特别是与性别平等有关的考虑因素。

在区域一级，利比里亚受益于西非国家经济共同体(西非经共体)主持的不断发展的次区域安全制度。利比里亚政府签署了关于打击有组织犯罪和贩毒的西非海岸倡议的谅解备忘录，并在 2011 年 7 月设立了打击跨国犯罪小组股。建设和平委员会利比里亚组合与在西非的其他组合一道，经与联合国毒品和犯罪问题办公室、政治事务部、维持和平行动部和国际刑警组织(国际刑警组织)协调，联手确定了以何种方式支持西非经共体打击跨国犯罪。

在报告所述期间，建设和平委员会力求与国家、国际利益攸关方建立关系。在咨询方面，委员会利用丰富的专业知识，就如何应对利比里亚建设和平方面的挑战提出了独立建议。委员会还支持将共同承诺声明转化为利比里亚建设和平方案，该方案包含一系列支持政府履行其承诺的项目。该方案的编制在加强协调和协调一致性、体现包容性和参与性以及在外地与委员会总部之间建立联系方面起到了模范作用。捐助者与受联合领导的政府和联合国协调机构一起设立了司法和安全领域捐助协调小组，以弥补信息交流方面的差距。委员会积极参与最后确定该方案的工作，分享书面意见，并通过视频会议的方式参加在蒙罗维亚召开的重要会议。

在资源调动和提高认识方面，建设和平委员会已牢固确定了自己的地位。作为其资源调动工作的一部分，委员会将强调建设和平基金供资的项目的成功事例，以说服捐助者向尚未筹到资金的建设和平项目提供资金。为促进委员会的有针对性的办法，目前正在最后确定资源调动战略和工作计划。另外还在不断向日益壮大的对利比里亚和/或建设和平感兴趣的非政府行为体网络通报委员会在利比里亚的活动。建设和平支助办公室在与委员会协商后，从建设和平基金拨出 2 040 万美元的第一笔捐款。

建设和平委员会利比里亚组合随时准备提供任何可能需要的进一步资料。作为新任主席，2012 年 5 月 14 日至 18 日，我将代表本组合首次访问利比里亚。我将进一步审查有关局势，并通过进一步分析涉及三个优先领域的核心问题、进展和挑战，随时向安全理事会通报情况。

建设和平委员会
利比里亚组合
主席
斯塔凡·蒂兰德