



大会

Distr.: General
19 July 2018
Chinese
Original: English

第七十三届会议

暂定项目表* 项目 21(a)

可持续发展

《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 72/216 号决议编写，介绍了《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的最新执行情况。根据该决议的要求，本报告提供了对《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及世界首脑会议和持发大会成果中未完成事业的分析，包括对人口动态、贸易、土地资源、有毒化学品和地下水污染、废物、技术转让和技术合作以及促进可持续生产和消费模式的分析，并说明了在全面执行这些文书的过程中汲取的经验教训。本报告还举例说明了成功经验和最佳做法。在这方面，本报告依据的是联合国系统最近的研究和分析、政府间审议(包括在经济及社会理事会主持下召开的可持续发展问题高级别政治论坛)的成果、科学、技术、创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛的讨论，以及其他相关论坛和讨论。本报告应结合秘书长按照大会第 72/216 号决议第 11 段提交的关于将可持续发展的三个方面纳入整个联合国系统主流的报告(A/73/81-E/2018/59)一并阅读。

* A/73/50。



一. 导言

1. 本报告依照大会第 72/216 号决议第 14 段编写，大会在该决议中请秘书长向大会第七十三届会议提交关于该决议执行情况的报告，在该报告中列入对《21 世纪议程：可持续发展行动纲领》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及 2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日在南非约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议和 2012 年 6 月 20 日至 22 日在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会的成果中未完成事业的全面实质性分析，包括对人口动态、贸易、土地资源、有毒化学品和地下水污染、废物、技术转让和技术合作以及促进可持续生产和消费模式的分析，并在报告中列入在全面执行这些文书的过程中汲取的经验教训、成功经验和最佳做法。

2. 本报告依据的是联合国系统各机构和组织最近开展的研究和分析、政府间审议(包括在经济及社会理事会主持下召开的可持续发展问题高级别政治论坛)的成果、科学、技术、创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛的讨论，以及其他相关论坛和讨论。本报告应结合秘书长依照大会第 72/216 号决议提交的关于将可持续发展的三个方面纳入整个联合国系统主流的报告(A/73/81-E/2018/59)一并阅读。

二. 从《21 世纪议程》到《2030 年可持续发展议程》

A. 总体评估

3. 自联合国环境与发展会议于 1992 年在里约热内卢召开以来，世界在可持续发展讨论、政策和执行方面经历了深刻变化。可持续发展从相对不为人知的概念发展成为鼓舞人心的全球政策框架，引导国际社会开始转变模式，这在很大程度上要归功于联合国的领导。作为联合国为拯救地球所作努力的重要里程碑，环发会议在于斯德哥尔摩召开的前身会议的 20 年后举行，通过了若干国际协定，包括世界环境与发展委员会所概述的具有法律约束力的公约、理念和概念。1987 年，该委员会将可持续发展定义为“既满足当代需求又不危及后代满足其需求能力的发展”，这一定义在随后 20 年的可持续发展讨论中得到采用。

4. 联合国环境与发展会议产生了若干仍在为可持续发展提供启迪和指导的国际文书，包括开拓性的《21 世纪议程》这份在地方和国家两级执行可持续发展政策的蓝图，以及载有 27 项原则的《关于环境与发展的里约宣言》。《宣言》提倡的概念包括人是可持续发展问题的中心(原则 1)、消除贫穷是头等大事(原则 5)、环境对今世后代的重要性及环境与发展的平等地位(原则 3 和 4)、对发展中国家的特别考虑(原则 6)以及共同但有区别的责任原则(原则 7)。《宣言》还载有两项至关重要的经济原则：“谁污染谁付费”原则(原则 16)和预防性办法(原则 15)。¹

5. 联合国环境与发展会议还推动通过了一系列处理具体部门问题的国际法律文书，例如《关于所有类型森林的经营、保护和可持续发展的全球协商一致的无法律约束力的权威性原则声明》(《森林原则》)、《生物多样性公约》、《联合国气

¹ 联合国，经济和社会事务部，“问题 1：考虑到可持续发展和可持续发展目标的发展合作——问题初探”，里约+20 工作文件(2012 年 11 月)。

候变化框架公约》、《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》以及《执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定》(《鱼类种群协定》)。如今,人们普遍认为,环发会议作为一项国际活动,是制定多边解决方案以应对全球挑战的重大时刻之一,也是开启以全球性多边办法应对跨界环境、社会和经济挑战新时代的里程碑。

6. 《21 世纪议程》还是联合国第一份确定利益攸关方作用和责任的文件。其中涉及各主要群组的九章内容对《21 世纪议程》执行和监测工作的参与情况产生了重大影响。² 联合国环境与发展会议还是使许多利益攸关方在全球一级与联合国建立关系的转折点。第 23 章概述的各主要群组参与情况已有改善,而且已建立正式程序,承认他们对可持续发展对话的贡献。

7. 自联合国环境与发展会议以来,世界在推进可持续发展方面喜忧参半。一些领域取得了鼓舞人心的进展。但总体而言,建立全球可持续能力的进程并未取得国际社会 1992 年时设想的进展。一方面,减少赤贫工作取得显著成果,数亿人脱贫。另一方面,赤贫地区仍顽固存在。最新的全球估计数表明,2013 年世界人口的 10.9%即 7.83 亿人生活在赤贫门槛值以下。世界一半以上的赤贫人口生活在撒哈拉以南非洲,约 1/3 生活在南亚(见 E/2018/64, 第 5-6 段)。

8. 世界饥饿人数在长期下降之后似乎再度回升。冲突、干旱和与气候变化有关的灾害是导致消除全球饥饿方面的长期进展发生逆转的部分关键因素,使到 2030 年消除饥饿和营养不良的愿景更难实现。据估计,营养不足率从 2015 年的 10.6% 上升至 2016 年的 11%。就绝对数而言,全世界的营养不足人数从 2015 年的 7.77 亿增加至 2016 年的 8.15 亿(见 E/2018/64, 第 13 段)。

9. 尽管全世界入学率上升显著,但 2014 年调整后的净入学率为小学教育 91%,初中教育 84%,高中教育 63%。约 2.63 亿儿童和年轻人失学,其中 6 100 万是小学适龄儿童。撒哈拉以南非洲和南亚的中小学失学人口占全球 70%以上。³

10. 在保健方面,目前享有健康生活的人数比过去几十年多得多,但仍有太多人过早死亡,可预防的疾病依然夺走许多人的生命。全球 5 岁以下儿童每 1 000 例活产死亡率从 2000 年的 78 例下降至 2016 年的 41 例,降幅为 47%。5 岁以下儿童死亡总数从 2000 年的 990 万人减少至 2016 年的 560 万人。但在 2015 年,全世界估计有 303 000 名妇女死于妊娠和分娩并发症,全球孕产妇死亡率为每 100 000 例活产中有 216 例孕产妇死亡。其中近 2/3 的死亡发生在撒哈拉以南非洲(见 E/2018/64, 第 22 段)。

11. 2015 年,52 亿人能够使用经安全管理的饮用水服务(即处所有经过改善的水源,可在需要时使用而且无污染),占全球人口的 71%。但 23 亿人仍然无法获得即便是最基本的环境卫生服务,8.92 亿人依然随地便溺(见 E/2018/64, 第 59-60 段)。

² 可持续未来利益攸关方论坛,《审查〈21 世纪议程〉和里约原则的执行情况:汇总报告》(2012 年 1 月)。

³ 见 <https://sustainabledevelopment.un.org/sdg4>。

12. 从 2000 年到 2016 年，全球有电可用人口比例从 78% 上升至 87%，无电可用的绝对人数减少至略低于 10 亿。尽管取得了这些进展，仍有 30 亿人在烹饪时使用造成污染的各种燃料和炉灶组合(见 E/2018/64，第 67-68 段)。

13. 2015 年，森林覆盖面积约为 40 亿公顷，占世界陆地面积的 31%。尽管近几十年来森林面积减少，但自 2000 年至 2005 年期间以来，森林丧失率下降了 25%，大部分森林丧失的情况发生在撒哈拉以南非洲、东南亚和拉丁美洲，主要原因是农业活动的扩张。可喜的是，受保护林区和处于长期管理计划下的森林覆盖率正在增加(见 E/2018/64，第 116 段)。

14. 联合国环境与发展会议还通过了《联合国气候变化框架公约》，从而发起了应对气候变化的全球行动。《公约》为旨在稳定大气中温室气体浓度的行动制定了框架，以防止“气候系统受到危险的人为干扰”。《公约》于 1994 年 3 月 21 日生效，现有 197 个缔约国，几乎包括所有国家。2015 年 12 月，缔约方大会第二十一届会议在巴黎召开，通过了《巴黎协定》，这项普遍协定旨在将 21 世纪全球气温升幅控制在 2° C 以下，目的是推动相关努力，将气温升幅限制在高于工业化前水平 1.5° C 以下。

15. 自 2014 年以来，全球来自能源和工业的二氧化碳排放量保持稳定，但温室气体排放总量继续缓慢增加。据估计，2016 年全球温室气体排放总量，包括土地使用、土地使用变化与林业造成的排放量，约为 519 亿吨二氧化碳当量。对排放差距的评估以及在落实坎昆协议所载承诺和国家自主贡献方面参差不齐的进展表明，当前的集体宏愿和承诺与实现《巴黎协定》气温目标所需的措施之间存在巨大差距。⁴

16. 总体而言，虽然联合国环境与发展会议的历史性和开拓性原则、公约、憧憬和行动议程在 20 多年间激发了各种倡议和行动，但所有这些倡议和行动根本不足以应对社会、经济和环境方面日益增加的挑战。如今，环发会议未完成的事业正通过《2030 年可持续发展议程》向前推进。

B. 人口动态

17. 《21 世纪议程》第一部分第 5 章确认了人口趋势和因素与可持续发展之间互为影响的关系。世界人口和生产的增加，加上不可持续的消费模式，对地球的生命支持能力造成日益严重的压力。这些相互作用的过程对土地、水、空气、能源和其他资源的使用造成影响。急速发展的城市若不妥善管理，将面临重大环境问题。由于城市数目和规模的增加，必须更加关注地方政府和市政管理问题。在这套错综复杂的关系中，人的方面是应予考虑的关键因素，在可持续发展的综合政策中也应妥为考虑。

18. 《21 世纪议程》呼吁努力将人口趋势和因素纳入对环境和发展问题的全球性分析，更好地理解人口动态、技术、文化行为、自然资源和生命保障系统之间

⁴ 联合国环境规划署，《2017 年排放差距报告：环境署综合报告》(2017 年 11 月)。

的关系，评估人类在生态敏感地区和人口中心的脆弱性，以决定所有各级行动的优先次序，同时充分考虑到由社区自己确定的需要。

19. 1994 年 9 月 5 日至 13 日在开罗举行的国际人口与发展会议进一步阐述了这些问题。与会者特别指出，今后 5 年、10 年和 20 年，有必要在一系列人口与发展活动中加紧努力，同时铭记世界人口的及早稳定将对实现可持续发展作出重要贡献。他们还重点指出人口动态中关键的社会和经济方面，包括与可持续发展范畴内的持续经济增长有关的问题、教育(特别是女童教育)、性别公平与平等、降低婴儿、儿童和孕产妇死亡率，以及普及包括计划生育和性健康服务在内的生殖健康服务。

20. 《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》(《约翰内斯堡执行计划》)将人口动态纳入应对性别、儿童、保健、消费、区域发展等各种社会、经济和环境挑战的行动当中。

21. 联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件继续采用一体化办法，将人口动态与城市化、移民以及国家、农村和城市发展战略和政策方面的行动联系起来。关于国际人口与发展会议，成果文件呼吁充分有效执行《北京宣言》和《行动纲要》、《国际人口与发展会议行动纲领》及其审查会议的成果文件，包括履行关于性和生殖健康的承诺，以及在此背景下增进和保护所有人权的承诺。持发大会重视社会层面，强调指出有必要普及包括计划生育和性健康服务在内的生殖健康服务，并将生殖健康纳入国家战略和方案。

22. 自联合国可持续发展大会以来，人口领域发生了重大变化。根据经济和社会事务部发布的最新结果，⁵ 截至 2017 年中，世界人口已接近 76 亿，这表明过去 12 年人口增长了约 10 亿。世界人口的 60% 生活在亚洲(45 亿)，17% 生活在非洲(13 亿)，10% 生活在欧洲(7.42 亿)，9% 生活在拉丁美洲和加勒比(6.46 亿)，其余 6% 生活在北美(3.61 亿)和大洋洲(4 100 万)。

23. 尽管人口增长率有所放缓，但世界人口仍以每年 8 100 万人的速度增长。到 2030 年，即《2030 年议程》的目标年份，全球经济需要支持约 90 亿人。除了欧洲总人口预计到 2030 年将减少近 1% 外，所有其他区域的人口预计都将在今后 15 年增加至少 10%。非洲将占人口绝对增长数的 40% 以上，这意味着到 2030 年，该区域人口将占世界总人口的近 1/5。

24. 从历史角度看，过去 60 年，世界人口经历了前所未有的增长。自 1969 年以来，全球人口翻了一番，这反映了在防治传染病和儿童疾病以及减轻过早死亡和可避免死亡的负担方面取得进展，特别是在发展中国家中。然而，世界人口的快速增长，加上不断增加的繁荣、生活水平的提高以及不可持续的消费和生产模式，导致人们日益担心人类行为对环境的影响，以及妇幼保健、保健普及、性别平等

⁵ 联合国，经济和社会事务部，《世界人口展望：2017 年订正本——主要结果和前瞻表格》，ESA/P/WP/248 号工作文件。

等领域持续存在的挑战。目前，正在《2030 年议程》和可持续发展目标的框架内应对这些挑战。

25. 与人口动态有关的一个成功案例是青年企业模式，该模式由联合国人口基金实施，旨在确保年轻人不仅获得就业技能，而且获取性和生殖健康方面的知识，学到如何在这方面作出安全的决定。⁶

C. 贸易

26. 《21 世纪议程》第一部分第 2 章和《约翰内斯堡执行计划》第五和十章探讨了贸易与可持续发展议题。《21 世纪议程》呼吁各国政府继续促进建立开放、非歧视和公平的多边贸易体制，使所有国家，特别是发展中国家，能够通过持续的经济增长，改善其经济结构和人民生活水平；改善发展中国家出口的市场准入；改善初级商品市场的运作，在国家与国际两级制定健全、兼容和一致的初级商品政策，以期尽可能使初级商品部门对可持续发展作出最大贡献，同时考虑到环境因素；促进和支持可以使经济增长和环境保护相辅相成的国内和国际政策。

27. 《约翰内斯堡执行计划》呼吁所有各级采取紧急行动，继续促进开放、公平、以规则为基础、可预测和非歧视的多边贸易和金融体系，使所有国家在追求可持续发展的过程中受益。《执行计划》还呼吁在所有各级采取行动，开展国际合作，并采取措施，提高生产力、促进初级商品多样化和竞争力、提升社区创业能力、推动运输和通信基础设施发展，从而使发展中国家，包括最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家，更有能力从自由化贸易机会当中获益。

28. 近几十年的经验表明，扩大贸易对于减少贫穷和促进可持续发展至关重要。积极参与国际贸易的国家往往增长更快，并为可持续发展提供更多机会。自联合国环境与发展会议以来，贸易讨论已经扩大范围，将限制市场准入的进口关税和非关税措施纳入其中。此外，发展中国家还必须应对阻碍进入区域和国际市场的瓶颈挑战，如缺乏基础设施。

29. 虽然贸易总量扩大，贸易额从 1992 年的约 4 万亿美元(商品出口)增加到 2015 年的约 17 万亿美元，但 2011 年以来全球贸易陷入停滞，与此同时发展中区域和最不发达国家在世界市场中的份额不增反减。发展中区域在全球商品出口中所占的份额连续两年下降，从 2014 年的 45.4%降至 2016 年的 44.2%，这与 2001 年至 2012 年期间年均增长 1.2 个百分点形成了鲜明对比。最不发达国家在全球商品出口中所占份额从 2013 年的 1.1%减至 2016 年的 0.9%，而 2000 年至 2013 年期间，这一份额从 0.6%上升至 1.1%。服务出口也出现类似趋势：2016 年，最不发达国家在服务出口中所占份额为 0.74%，略低于 2013 年的水平。最不发达国家在全球出口中所占份额的下降，在很大程度上可归因于初级商品价格的下跌，因为许多最不发达国家的出口以矿物、矿石和燃料等初级商品为主(见 E/2018/64，第 142 段)。

30. 联合国贸易和发展会议在 2017 年贸易与发展报告(TD/B/62/2)中指出，在当今充满挑战且不可预测的全球环境中，需要加快努力建设包容型经济和社会。重

⁶ 具体实例见 www.unfpa.org/news/youth-offer-solutions-global-problems-if-leaders-take-action-now。

振作为全球公益物的多边贸易体制，为其赋予新的势头和意义，对于实现可持续发展目标也十分关键。

31. 贸易与可持续发展方面的一个成功案例是 2005 年发起的促贸援助倡议，它旨在解决常常妨碍发展中国家参与全球贸易的供给侧制约和与贸易有关的基础设施制约。自该倡议发起以来，已拨付近 3 000 亿美元的支助资金。约 146 个发展中国家获得了促贸援助，它们主要是亚洲(41.5%)和非洲(38.7%)国家，援助总额的 27%提供给了最不发达国家。⁷

D. 土地资源

32. 统筹规划和管理土地资源是《21 世纪议程》第 10 章的主题，该章阐述自然资源可持续利用和开发决策的跨部门问题，这里的自然资源包括土地所含土壤、矿物、水和生物群。这种对土地资源的广义、综合认识继续指导着对生命维持系统和环境生产能力至关重要的土地资源的管理工作。除其他外，《21 世纪议程》呼吁做出努力，至迟于 1996 年审查和拟定支持土地的最佳使用和土地资源的可持续管理的政策，并至迟于 2000 年改善和加强土地和土地资源的规划、管理和评价制度。《约翰内斯堡执行计划》进一步强调了综合土地管理，将土地管理与农业、水、森林、荒漠化、可持续城市等议题相结合。

33. 联合国可持续发展大会成果文件第 205 段确认，良好的土地管理，包括土壤管理，具有经济和社会意义，并且能对经济增长和社会进步作出贡献。在这方面，会员国对荒漠化、土地退化和干旱对可持续发展构成的挑战表示关切，其中非洲、最不发达国家和内陆发展中国家面临的挑战尤其严峻。与此同时，会员国强调需要在国家、区域和国际各级采取行动，扭转土地退化，调动私人 and 公共捐助方的资金，并执行《联合国防治荒漠化公约》以及推进执行该公约的十年战略计划和框架(2008-2018 年)。

34. 此外，在成果文件第 207 和 208 段中，会员国认识到必须通过伙伴关系和相关举措保护土地资源，并强调必须进一步制定和执行以科学为基础、可靠且具有社会包容性的方法和指标，以便监测和评估荒漠化、土地退化和干旱的程度。会员国还指出，目前为解决荒漠化和干旱问题而正在《防治荒漠化公约》下开展的促进科学研究和加强各项活动的科学基础的努力具有重要意义。

35. 土地退化威胁到 10 亿多人的生计。土地使用竞争的加剧导致土壤和土地继续退化，对所有国家的安全和发展都造成不利影响。1999 年到 2013 年期间，大约五分之一的地球植被覆盖面积呈现出生产力持续下降的趋势，这主要是由于土地和水的使用和管理不善。多达 2 400 万平方公里的土地受到影响(面积相当于中国、印度和美利坚合众国的总和)，其中包括 19%的耕地、16%的林地、19%的草地和 28%的牧场。就草地和牧场而言，全球范围内生产力下降的面积超过了生产力上升的面积。南美洲和非洲受生产力下降的影响最大：在一些旱地地区，土地

⁷ 见经济合作与发展组织和世界贸易组织，“Aid for Trade at a Glance: Promoting Trade, Inclusiveness and Connectivity for Sustainable Development (2017)” 和 www.wto.org/english/tratop_e/devel_e/a4t_e/aid4trade_e.htm。

退化的后期阶段正在导致荒漠化。通过可持续土地管理扭转这些堪忧趋势，是改善居住在退化土地上 10 亿多人的生计和抗灾能力的关键。⁸

36. 土地管理方面未完成的工作已纳入可持续发展目标 15，即保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失。需要加大这方面的努力，以更可持续和综合的方式并结合农业生态知识管理土地、树木和森林、作物、牲畜和渔业。

37. 土地资源管理方面的一个成功案例是，中国福建农林大学国家菌草工程技术研究中心通过一个联合国和平与发展信托基金资助的项目开发出了菌草技术。这项技术使山区以及干旱、土地退化和荒漠化地区的农民能够用铡碎的干草栽培多种营养丰富的食用菌，无需砍伐树木，也不会破坏环境。⁹

E. 有毒化学品、地下水污染和废物

38. 按照可持续发展原则和提高人类生活质量的需要对有毒化学品进行无害环境管理，是《21 世纪议程》第 19 章特别关注的问题。这方面已确定需采取行动的 6 个方案领域是：(a) 扩大和加速对化学品风险的国际评估；(b) 化学品分类和标签的一致化；(c) 交换有关有毒化学品和化学品风险的资料；(d) 拟订减少风险方案；(e) 加强管理化学品的国家能力和力量；(f) 防止有毒和危险产品的非法国际贩运。

39. 在《约翰内斯堡执行计划》中，国际社会重申了在《21 世纪议程》中提出的承诺，即实行对化学品整个生命周期的健全管理和对危险废物的健全管理，以促进可持续发展，保护人类健康和环境。为此，会员国设定了以下目标：采用透明和以科学为依据的风险评估和风险管理程序，同时兼顾《里约宣言》原则 15 中所述的预防性办法，实现到 2020 年将化学品的使用和生产对人类健康和环境产生的重大不利影响降到最低程度，并通过提供技术和财政援助，支持发展中国家增强妥善管理化学品和有害废物的能力。

40. 《约翰内斯堡执行计划》列出了这方面的 7 个优先行动领域，包括鼓励通过伙伴关系推动开展旨在加强化学品和危险废物无害环境管理的活动，执行多边环境协定，提高对化学品和危险废物相关问题的认识，以及鼓励收集和使用更多的科学数据。

41. 在联合国可持续发展大会成果文件第 89 段中，国际社会重申了上述承诺，并为此确认，《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》、《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》和《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》等多边环境协定对可持续发展做出了重大贡献。

42. 化学品健全管理与预防地下水污染之间有密切联系。改善安全水源的获取，有赖于努力保护水源，使其免受有害水平的化学污染物，包括对健康构成重大威

⁸ 联合国环境规划署，“Food Systems and Natural Resources: A Report of the Working Group on Food Systems of the International Resources Panel (2016)”。

⁹ 见 www.juncao.org。

砷和氟化物的影响。长期接触饮用水、烹饪和食品制备用水中含有的无机砷，会引起慢性砷中毒，导致皮肤损伤和癌症。在一些地区，地下水砷污染是一个普遍而严峻的问题。据估计，孟加拉国有 1 900 万至 3 900 万人接触的砷浓度可能高于世界卫生组织规定的指导值。接触废水中的危险化学品也可能对公共健康构成风险，特别是在采矿和制造业等工业活动的下游水域。¹⁰

43. 根据可持续发展目标的具体目标 6.3，长期解决办法的关键是预防污染。应从源头上尽量减少工业和农业化学污染。应加大力度管制杀虫剂的使用、在地下水上方建造垃圾填埋场或加油站、在脆弱的地下水源附近进行大规模、封闭式动物养殖等活动。

44. 化学品管理、地下水污染和废物方面未完成的工作将继续在目标 3、6 和 12 以及其他相关具体目标下处理。

45. 有毒化学品、地下水污染和废物领域的一个成功案例是快速启动方案信托基金资助的一个项目，该项目旨在加强小户农民、技术推广人员和农商审慎使用除莠剂的能力。该项目帮助这些关键群体掌握了更多关于如何安全使用除莠剂和其他杀虫剂的知识，以提高作物产量，保护社区健康，并防止环境遭到破坏。¹¹

F. 技术转让与合作，促进可持续生产和消费模式

46. 《21 世纪议程》第 4 章阐述了改变消费形态的问题。这项挑战涉及的范围广泛，这一点在该文件若干部分中也得到确认和阐述，特别是其中关于能源、运输和废物问题的部分、关于经济手段和技术转让的各章以及关于人口动态和可持续能力的第 5 章。《21 世纪议程》还呼吁采取行动，制定国家政策和战略，以鼓励改变不可持续的消费形态。

47. 《约翰内斯堡执行计划》重申，采取行动推进可持续生产和消费模式至关重要。该执行计划第三章强调，根本改变社会生产和消费方式，对实现全球可持续发展必不可少。所有国家都应促进可持续消费和生产模式，发达国家带头，并使所有国家从这一进程中受益，同时考虑到《里约宣言》各项原则，包括原则 7 所载的共同但有区别的责任原则。各国政府、相关国际组织、私营部门和所有主要群体都应在改变不可持续的生产和消费模式方面发挥积极作用。

48. 在联合国可持续发展大会的成果文件中，国际社会认识到，针对已出现的不可持续的生产和消费模式采取紧急行动，仍然从根本上关系到解决环境可持续性问题，也关系到促进对生物多样性和生态系统的养护和可持续利用以及自然资源的再生，还关系到推动持续、包容、公平的全球增长。在这一背景下，会员国通过了可持续消费和生产模式十年方案框架(见 [A/CONF.216/5](#)，附件)。

¹⁰ 联合国，“Sustainable Development Goal 6 Synthesis Report 2018 on Water and Sanitation” (New York, 2018)。

¹¹ 见 www.saicm.org/Resources/SAICMStories/Lesothofoodsecurityproperuseofpesticides/tabid/6283/language/en-GB/Default.aspx。

49. 近期研究表明，关于可持续消费和生产模式国家政策的制定工作在总体上呈积极态势，这体现在自 2002 年以来，这类政策和文书的数量近乎持续增加。共有 71 个国家和欧洲联盟记录了它们为支持向可持续消费和生产模式转型而制定的宏观政策以及监管、自愿或经济手段。其他信息来源则显示，共有 109 个国家已经或曾经制定与可持续消费和生产模式相关的国家政策和倡议。¹²

50. 尽管在制定政策、开发知识资源和技术工具方面取得了明显进展，但是仍然没有充分运用和实施这些工具，来推动实践和影响方面的具体和切实变化。例如在遵守环境协定方面，《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》在提交义务履行信息方面的遵守率为 100%，但《鹿特丹公约》的遵守率仅为 71%，《巴塞尔公约》和《斯德哥尔摩公约》的报告率更是分别低至 57% 和 51%。¹³

51. 可持续消费和生产模式的趋势方面，发展中国家的人均材料足迹从 2000 年的 5 公吨增加至 2017 年的 9 公吨，说明人们的物质生活水平有显著提高。大部分增长来自非金属矿物材料的使用量增加，这表明基础设施和建筑领域实现增长。

52. 虽然发展中国家的人均材料足迹大幅增长，但是就所有材料类型而言，发达国家的人均足迹仍然是发展中国家的至少两倍。特别是在化石燃料方面，发达国家的材料足迹是发展中国家的四倍多。由于化石燃料以多种方式直接影响环境，需要将化石燃料的使用与经济增长脱钩，这对实现可持续消费和生产模式至关重要。

53. 食品和农业是在可持续生产和消费方面面临巨大挑战的两个部门。发展中国家生产的食品有三分之一在生产和运输环节损失掉，而发达国家则有 40% 的食品在零售环节损失掉。各国政府应促进基于证据和科学的办法，减少食品损失和浪费，实行政策创新和改革，包括改革对高排放食品的补贴和征税，以促进可持续的营养饮食(见 E/HLPF/2018/6，第 58 段)。

54. 无论是在发达国家还是发展中国家，微型企业 and 非正规企业都在推进可持续生产和消费模式方面发挥关键作用。在推广可持续消费和生产技术时，应考虑到这类企业的创新和技术传播潜力。必须针对贫困社区做出努力，扩大伙伴关系，通过行动、使用和实践促进科学与技术(见 E/HLPF/2018/6，第 59 段)。

55. 目前正在《2030 年议程》下，特别是通过可持续发展目标 12，继续推进联合国环境与发展会议在可持续消费和生产模式方面确定的但迄今尚未完成的工作。可持续消费和生产模式是实现经济发展、减少对环境的影响和促进人类福祉的最具成本效率和效益的途径之一。践行这些模式不仅将实现目标 12，还将同时为实现几乎所有目标做出直接或间接的重要贡献。

56. 更具资源效率的生产还可为生产率的提高创造机会，对附加值并进而对工人薪酬产生积极影响。需特别关注微型、小型和中型企业，因为这些企业在提高资源和能源效率方面面临更大挑战。

¹² 联合国，经济和社会事务部，“2018 HLPF Review of SDGs implementation: SDG 12 – Ensure sustainable consumption and production patterns – Status of Progress on SDG 12”。可查阅：<https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/196532018backgroundnotesSDG12.pdf>。

¹³ 同上。

57. 需摆脱单纯重视增长的经济模式，转向一种尊重生态边界、认识到经济是自然的一个子集、认同与自然和谐相处理念的新思维模式(具体体现在目标的具体目标 8.4、12.2 和 12.8 中)。

58. 一些专题问题与可持续消费和生产模式相互关联，例如气候行动、可持续交通运输和海洋与海洋资源养护，包括防治塑料污染的行动。例如《2030 年议程》和《巴黎协定》提出了一系列普遍的变革性目标，目的是使所有国家转到可持续的低碳发展道路上来。这两项文书高度相互依存，并显示出巨大的互惠潜力，两者的核心内容都是需要向可持续消费和生产转型。目标 12 有助于协调经济、社会和环境目标，使温室气体排放与经济增长脱钩。资源效率等可持续消费和生产原则对可持续交通运输解决方案极其重要。可通过在交通运输部门的供给和需求两侧实施促进可持续模式的政策和行动，支持实现可持续交通运输。¹⁴

59. 可持续消费和生产模式与海洋塑料污染问题之间存在很能说明问题的联系。海洋中 80% 的所有污染来自陆地，其中包括每年约 800 万吨的塑料废物。解决办法是对塑料进行生命周期管理，以避免不必要的塑料使用，防止浪费，并确保塑料的设计便于收集、重复使用、回收利用和报废管理。

60. 技术合作，特别是在有助于减少资源消费、污染和排放以及提高材料效率的技术领域进行合作，对于促进可持续消费和生产模式至关重要。发展中国家可从加强技术合作获益的领域包括供水、能源效率、可再生能源、农业生产、可持续工业、建筑、交通运输以及灵活消费和共享经济技术。将经济增长与自然资源的使用脱钩是可持续发展的根本。通过循环经济做法，并与可持续消费和生产模式相结合，可提高全球社会经济体系的总体复原力。

61. 开发和传播清洁的环境友好型技术，是《2030 年议程》取得成功的核心。所有国家都需要适当的技术和专门知识来支持包容性经济增长，同时针对挑战作出同等规模的努力，摆脱不可持续的消费和生产。

62. 还需要通过政策框架和去风险战略，促进对新的和高效的最终使用技术(如可再生能源技术)的投资。政策工具应为规模通常可观的私营部门初始投资提供稳定性和可预测性。此外，需要增加对研究和开发的投入，同时须大力促进能力建设和教育。

63. 与技术转让与合作以及促进可持续生产和消费模式有关的一个具体成功案例是联合国工业发展组织发起的向南地中海转让环境友好型技术的方案。以突尼斯为例，通过该方案实施的节水措施使服装制造商能够实现关于清洁水的可持续发展目标 6 和关于可持续消费和生产的目标 12 中与工业相关的具体目标做出贡献。¹⁵

¹⁴ 同上。

¹⁵ 见 www.unido.org/stories/reducing-industrial-water-consumption-tunisia。

三. 结论

64. 联合国环境与发展会议召开之时，人类正处于历史上的一个决定性时刻，国家之间和国家内部的差距积久难除，贫穷、饥饿、健康不良和文盲状况加剧，世界福祉所依赖的生态系统持续恶化。这些相互关联的挑战时至今日依然存在；虽然在某些领域取得了明显进展，但另一些领域却出现了倒退。虽然这些挑战的持续存在可能令人沮丧，但国际社会必须继续推进《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果中尚未完成的工作。国际社会对后世后代负有这一义务。

65. 在继续这一未尽的征程时，国际社会从一系列相互关联的行动框架和国际法律文书中得到指引和启迪，并以经验教训、成功案例和伙伴关系作为努力的基石。《2030 年议程》及其 17 项可持续发展目标为所有国家和利益攸关方提供了一个富有远见的路线图，指引着国际社会努力建设一个享有可持续繁荣、社会包容和平等的世界，同时保护地球，不让任何一个人掉队。这绝非易事。要取得成功，各国需携手同行，相互学习，借鉴过去几十年的努力和成败，推动共同愿景，创造一个可持续、和平与繁荣的未来——一个我们所有人希望的未来。
