



大会
安全理事会

Distr.: General
3 June 2019
Chinese
Original: English

大会

第七十三届会议

议程项目 35

古阿姆集团地区旷日持久的冲突及其对
国际和平、安全与发展的影响

安全理事会

第七十四年

2019 年 5 月 29 日格鲁吉亚常驻联合国代表给秘书长和安全理事会主席
的同文信

谨随函转递格鲁吉亚外交部编写的关于 2018 年格鲁吉亚被占领土上人权状况的汇编报告(见附件)。

请将本函及其附件作为大会议程项目 35 下的文件和安全理事会文件分发给
荷。

常驻代表

卡哈·伊姆纳泽(签名)



2019 年 5 月 29 日格鲁吉亚常驻联合国代表给秘书长和安全理事会主席
的同文信的附件

2018 年格鲁吉亚被占领土人权状况汇编报告

目录

	页次
一. 导言	3
二. 占领国的占领和责任	3
三. 占领线和限制行动自由	4
四. 拒绝准入	7
五. 侵犯生命权；酷刑和虐待	8
六. 任意拘留	12
七. 侵犯返回权	13
八. 侵犯健康权	14
九. 侵犯受母语教育权	15
十. 侵犯财产权	16
十一. 结论	18
十二. 呼吁国际社会	18

一. 导言

1. 本报告载有 2018 年格鲁吉亚被占领土(阿布哈兹和茨欣瓦利地区)人权状况的相关资料。本报告主要以国际组织的调查结果为基础,旨在促进定期向国际社会提供关于被占领土上人权状况的最新资料。

二. 占领国的占领和责任

2. 俄罗斯联邦作为占领国对格鲁吉亚被占领土实行有效控制。多年来,俄罗斯联邦加强了旨在实际吞并阿布哈兹和茨欣瓦利地区的各项步骤,完全无视国际法,寻求将被占领土全面纳入其军事、政治和经济体系。

3. 2018 年 4 月 25 日,欧洲委员会会议通过了关于“欧洲境内流离失所者的人道主义需求和权利”的第 2214 号决议。该决议呼吁占领国俄罗斯联邦“对使格鲁吉亚人离开这些地区的族裔清洗行为展开可信的调查,并采取措施予以扭转……”,并“确保从冲突地区撤出对境内流离失所者和其他人构成严重威胁并有可能造成进一步流离失所的弹药和武器。”¹

4. 2018 年 5 月 2 日,欧洲委员会部长代表委员会第 1315 届会议通过了另一项关于议程项目“欧洲委员会与格鲁吉亚冲突”的决定。根据决定,“俄罗斯联邦与格鲁吉亚阿布哈兹和茨欣瓦利地区/南奥塞梯缔结和实施所谓的联盟和战略伙伴关系/一体化条约,俄罗斯国家杜马最近批准将格鲁吉亚茨欣瓦利地区的军事部队并入俄罗斯联邦武装部队的所谓协定,以及最近在格鲁吉亚阿布哈兹和茨欣瓦利地区/南奥塞梯开设所谓的海关检查站,以使这些地区分别纳入俄罗斯联邦的海关体系——这些行为阻碍了和平解决冲突的进程,破坏了目前旨在加强该地区安全与稳定的各项努力,构成对格鲁吉亚主权和领土完整的一再侵犯,并且不具有法律效力。”此外,根据该决定,欧洲委员会成员国重申,“俄罗斯联邦旨在改变格鲁吉亚各区地位的任何非法行为,包括签发护照和确立所谓的外国居民身份,都没有法律效力,并使当地局势进一步复杂化。”欧洲委员会成员国“呼吁俄罗斯联邦停止和扭转这一进程,遵守国际法包括 2008 年 8 月 12 日经欧盟调解达成的停火协议下的各项义务和承诺,特别是关于撤出军事部队的义务和承诺,并允许在实地建立国际安全机制。”最后,欧洲委员会成员国“呼吁行使有效控制的当局确保格鲁吉亚有关地区的居民不因包括族裔在内的任何原因受到歧视,并被禁止持有格鲁吉亚护照。”²

5. 2018 年 6 月 14 日欧洲议会通过了关于“俄罗斯入侵十年后的格鲁吉亚被占领土”的决议,其中再次强调了俄罗斯联邦作为占领国的责任。决议特别指出,“在 2008 年 8 月俄罗斯对格鲁吉亚进行军事侵略 10 年后,俄罗斯联邦仍继续非法占领格鲁吉亚领土阿布哈兹和茨欣瓦利地区/南奥塞梯,破坏国际法和以规则为

¹ 欧洲委员会会议关于“欧洲境内流离失所者的人道主义需求和权利”的第 2214 号决议,2018 年 4 月 25 日,可查阅 <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-EN.asp?fileid=24736&lang=en>。

² 欧洲委员会部长代表委员会第 1315 届会议通过的决定,2018 年 5 月 2 日,可查阅: https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectID=09000016807c117a。

基础的国际制度。”决议还强调，“俄罗斯通过建造新基地、调入新的部队和装备以及开展军事演习，不断加强其在格鲁吉亚被占领土上的非法军事存在”，并且“俄罗斯联邦作为对格鲁吉亚领土阿布哈兹和茨欣瓦利地区/南奥塞梯行使有效控制的國家，对严重侵犯人权行为和当地人道主义局势负有全部责任。”最后，决议“要求俄罗斯联邦停止对格鲁吉亚领土阿布哈兹和茨欣瓦利地区/南奥塞梯的占领，充分尊重格鲁吉亚的主权和领土完整及其国际公认边界的不可侵犯性，并停止事实上将这两个地区并入俄罗斯行政范围的做法。”³

6. 2018年7月11日，欧洲安全与合作组织议会通过了关于“2008年8月格鲁吉亚战争十年后”的决议。在该决议中，议会“呼吁俄罗斯联邦将其军事部队撤出格鲁吉亚领土”。决议还“强调俄罗斯联邦作为行使有效控制的國家，有责任维护生活在格鲁吉亚阿布哈兹和格鲁吉亚茨欣瓦利地区/南奥塞梯的所有人民的基本自由和人权……”⁴

7. 2019年3月13日，美国国务院发布《格鲁吉亚2018年人权报告》，其中强调，“被俄罗斯占领的格鲁吉亚阿布哈兹和南奥塞梯地区事实上的管辖当局仍然不受中央政府控制，并得到占领这些地区的数千名俄罗斯军队和边防卫队人员的支持。”⁵

8. 2018年8月7日，欧洲联盟外交与安全政策高级代表、欧盟委员会副主席费代丽卡·莫盖里尼代表欧盟发表了关于“俄罗斯与格鲁吉亚冲突十周年”的声明。声明指出：“俄罗斯在阿布哈兹和南奥塞梯的军事存在继续违反国际法和俄罗斯根据2008年8月12日在欧洲联盟调解下达成的协议所作的承诺”。⁶

三. 占领线和限制行动自由

9. 阿布哈兹和茨欣瓦利地区的占领线将格鲁吉亚被占领土与格鲁吉亚其他领土隔开。

10. 根据欧洲委员会议会关于“欧洲境内流离失所者的人道主义需求和权利”的第2214号决议，议会“呼吁俄罗斯联邦作为对格鲁吉亚阿布哈兹和格鲁吉亚茨欣瓦利地区(南奥塞梯)实行有效控制的事实上的管辖当局，开放更多的所谓过境点，停止沿占领线架设由俄罗斯军队守卫的铁丝网和其他人为障碍，以免妨碍行动自由。”⁷

³ 欧洲议会通过的关于“俄罗斯入侵十年后的格鲁吉亚被占领土”的决议，2008年6月14日。可查阅：<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=MOTION&reference=B8-2018-0275&language=EN>。

⁴ 欧洲安全与合作组织议会关于“2008年8月格鲁吉亚战争十年后”的决议，2018年7月11日，可查阅：<https://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2018-berlin/declaration-26/3742-berlin-declaration-eng/file>。

⁵ 《格鲁吉亚2018年人权报告》，美国国务院，2019年3月13日，可查阅：https://ge.usembassy.gov/wp-content/uploads/sites/165/GEO_HR_18.pdf。

⁶ 高级代表代表欧盟发表的关于“俄罗斯与格鲁吉亚冲突十周年”声明，2008年8月7日，可查阅：https://eeas.europa.eu/delegations/georgia/49171/declaration-high-representative-behalf-eu-10-years-anniversary-conflict-between-russia-and_en。

⁷ 见脚注1。

11. 根据 2018 年 5 月 2 日部长代表委员会的决定，欧洲委员会成员国“深感遗憾的是，尽管不断呼吁俄罗斯联邦扭转这一进程，但俄罗斯仍继续沿着割裂家庭和社区的行政边界线架设刀片刺网、铁丝网和其他人为障碍，侵犯人权和基本自由，使两个成员国的冲突更加难以解决。”此外，欧洲委员会成员国表示关切的是，“关闭格鲁吉亚阿布哈兹地区行政边界线上的‘过境点’不利于当地居民的行动自由和生计，并导致当地的人道主义局势进一步恶化。”⁸

12. 在关于“俄罗斯入侵十年后的格鲁吉亚被占领土”的决议中，欧洲议会“呼吁俄罗斯联邦停止通过架设有刺铁丝网和其他人为障碍将行政边界线进一步边界化，停止侵犯格鲁吉亚政府控制的领土，并停止进一步延长行政边界线，这些举动均旨在阻碍人与人的接触，孤立两个被占领地区的人口。”⁹

13. 根据 2018 年 4 月 30 日关于“格鲁吉亚阿布哈兹和格鲁吉亚茨欣瓦利地区/南奥塞梯境内流离失所者和难民的境况”决议执行情况的联合国秘书长报告(A/72/847)，“在整个报告所述期间，南奥塞梯和阿布哈兹的行政边界沿线所谓的‘边界化’措施依然存在。这些措施达到了令人遗憾的新程度：在阿布哈兹行政边界线关闭了两个主要过境点，这对……行动自由……产生了负面影响。沿行政边界线架设更多阻碍行动自由障碍的行为仍在继续，包括所谓的‘国家边界标志’、瞭望塔和监视设备。”¹⁰

14. 欧洲委员会秘书长 2018 年 4 月 11 日第 17 次《格鲁吉亚冲突综合报告》指出，“令人遗憾的是，在本报告所述期间，所谓的‘边界化’活动仍在继续。据代表团会见的对话者称，除已经架设的 60 公里围栏外，还继续使用犁沟，目的显然是为了“划定”行政边界线。令人遗憾的是，所谓‘边界化’的人权和人道主义层面影响是当地居民无法自由行动、获得生计或在冬季拾柴，这仍然是令人严重关切的问题。”¹¹

15. 另外，根据 2018 年 11 月 8 日第 18 次《格鲁吉亚冲突综合报告》，“所谓的‘边界化’效应在农业生计方面尤为明显。代表团获悉，在行政边界线沿线的一些村庄，农业用地实际上已被隔断。”¹²

16. 根据 2018 年 4 月 18 日欧盟关于秘书长第 17 次《格鲁吉亚冲突综合报告》的声明，“欧盟对行政边界线沿线所谓的‘边界化’进程加剧深表关切，并注意到围栏长度进一步增加，此外还架设了监测设备和其他障碍。在此背景下，在南奥

⁸ 见脚注 2。

⁹ 见脚注 3。

¹⁰ 联合国秘书长关于“格鲁吉亚阿布哈兹和格鲁吉亚茨欣瓦利地区/南奥塞梯境内流离失所者和难民的境况”的决议执行情况报告(A/72/847)，2018 年 4 月 30 日，第 22 段，可查阅：<https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N18/128/66/PDF/N1812866.pdf?OpenElement>。

¹¹ 欧洲委员会秘书长第 17 次《格鲁吉亚冲突综合报告》，2018 年 4 月 11 日，第 52 段，可查阅：<https://rm.coe.int/consolidated-report-on-the-conflict-in-georgia-october-2017-march-2018/16807b81cc>。

¹² 欧洲委员会秘书长第 18 次《格鲁吉亚冲突综合报告》，2018 年 11 月 8 日，第 45 段，可查阅：http://mfa.gov.ge/getattachment/News/evropis-sabchos-ministrta-moadgileebis-komitetma-e/3-18th-Consolidated-report-on-the-conflict-in-Georgia_EN.pdf.aspx。

塞梯的行政边界线上开设所谓的海关检查站以及在苏呼米开设俄罗斯联邦海关办事处尤其令人担忧。”¹³

17. 在 2018 年 11 月 14 日另一项欧盟关于第 18 次《综合报告》的声明中，“欧盟对南奥塞梯行政边界线沿线正在架设新的有刺铁丝网非法围栏深表关切，这些围栏旨在加固边界线，进一步将茨欣瓦利地区/南奥塞梯与格鲁吉亚其他地区隔离开来。”¹⁴

18. 根据 2018 年 8 月 15 日发布的联合国人权事务高级专员关于“与格鲁吉亚合作”的报告(A/HRC/39/44)，“……阿布哈兹和南奥塞梯继续开展所谓的‘边界化’进程，进一步限制行动自由，严重影响当地生计。有关方面继续在行政边界线上安装刀片和带刺铁丝网、壕沟、‘边界标志’和其他障碍物，此外还部署监视设备。”¹⁵

19. 联合王国外交和联邦事务部 2018 年 7 月 16 日发表的《世界人权与民主报告》谈到了格鲁吉亚被占领土问题。特别是报告指出，“3 月份关闭了阿布哈兹行政边界线沿线的 Meore Otobaia 过境点和纳巴凯维村过境点后，行动自由进一步受到限制。对南奥塞梯行政边界线一带的农民来说，获得土地仍然是一项挑战。”¹⁶

20. 美国国务院的《格鲁吉亚 2018 年人权报告》指出，“事实上的管辖当局继续在政府管辖区和南奥塞梯之间沿行政边界线扩建围栏和其他有形障碍。俄罗斯‘边界化’政策的扩大进一步限制了人口流动，造成了有形障碍，阻碍了人们获得农业用地、供水和墓地。11 月，俄罗斯南奥塞梯占领军在 Kareli 市的 Atotsi 村沿一公里长的线路架起了围栏。”¹⁷

21. 根据 2018 年 2 月 22 日发布的大赦国际 2017/18 年度《世界人权状况报告》，“在阿布哈兹和南奥塞梯分离地区周围事实上的边界沿线架设围栏，继续对当地居民的经济和社会权利造成负面影响。”¹⁸ 报告称，“俄罗斯部队和阿布哈兹和南奥塞梯分离地区事实上的管辖当局继续限制人们跨越事实上的边界，并对数十名‘非法’越境者予以短暂拘留和罚款处罚。”¹⁹

¹³ 欧盟关于秘书长第 17 次《格鲁吉亚冲突综合报告》的声明，2018 年 4 月 18 日，可查阅：https://eeas.europa.eu/delegations/council-europe/43146/local-eu-statement-secretary-general%E2%80%99s-17th-consolidated-report-conflict-georgia_en。

¹⁴ 欧盟关于秘书长第 18 次《格鲁吉亚冲突综合报告》的声明，2018 年 11 月 14 日，可查阅：https://eeas.europa.eu/delegations/georgia/53912/local-eu-statement-secretary-general%E2%80%99s-18th-consolidated-report-conflict-georgia_az。

¹⁵ 联合国人权事务高级专员关于“与格鲁吉亚合作”的报告(A/HRC/39/44)，2018 年 8 月 15 日，第 57 段，可查阅：https://www.ecoi.net/en/file/local/1443533/1930_1537260340_g1824969.pdf。

¹⁶ 联合王国外交和联邦事务部《世界人权与民主报告(2017 年)》，第 47 页，可查阅：[错误!超链接引用无效。](#)

¹⁷ 见脚注 5，第 23 页。

¹⁸ 大赦国际 2017/18 年度《世界人权状况报告》，第 171 页，可查阅 <https://www.amnesty.org/download/Documents/POL1067002018ENGLISH.PDF>。

¹⁹ 同上，第 172 页。

四. 拒绝准入

22. 占领国俄罗斯联邦仍然不允许国际组织进入被占领土。

23. 2018 年 3 月 23 日, 联合国人权理事会通过了关于“与格鲁吉亚合作”的第 37/40 号决议。决议表示严重关切的是, “格鲁吉亚这两个地区的控制方一再拒绝包括联合国人权机制在内的国际和区域观察员进入这两个地区。”决议还“强烈呼吁立即允许高级专员办事处以及国际和区域人权机制进入格鲁吉亚阿布哈兹和格鲁吉亚茨欣瓦利地区/南奥塞梯。”²⁰

24. 欧洲委员会会议关于“欧洲境内流离失所者的人道主义需求和权利”的第 2214 号决议呼吁俄罗斯联邦“允许欧洲联盟监测团(欧盟监测团)不受限制地进入格鲁吉亚的整个国际公认领土”。²¹

25. 欧洲议会关于“俄罗斯入侵十年后的格鲁吉亚被占领土”的决议再次强调俄罗斯联邦的责任。决议特别指出, “俄罗斯联邦继续拒绝欧盟监测团进入格鲁吉亚领土阿布哈兹和茨欣瓦利地区, 这违反了经欧盟调解达成的 2008 年 8 月 12 日停火协议……”²²

26. 欧安组织议会关于“2008 年 8 月格鲁吉亚战争十年后”的决议对“国际和区域人权机制, 包括欧安组织有关执行机构进入格鲁吉亚阿布哈兹和格鲁吉亚茨欣瓦利地区/南奥塞梯的要求一再遭到拒绝”表示关切。²³

27. 在 2018 年 10 月 10 日欧洲委员会会议关于“欧洲委员会和联合国人权监测机构不受限制地进入会员国包括‘灰色地带’”的第 2240 号决议中, 议会“呼吁对存在事实上的地方管辖当局的领土行使有效控制的国家发挥影响力, 以便国际人权机构能够进行有效监测。”²⁴

28. 必须提及的是, 老年人享有所有人权问题独立专家于 2018 年 3 月 12 日至 22 日对格鲁吉亚进行了正式访问。根据独立专家 2018 年 7 月 17 日的报告, “独立专家未能在访问期间评估格鲁吉亚阿布哈兹和格鲁吉亚茨欣瓦利地区/南奥塞梯的局势”。²⁵

29. 联合国秘书长在报告(A/72/847)中重申了他先前的呼吁, 即“允许联合国人权事务高级专员办事处不受阻碍的准入, 以便能够评估人权保护需要, 支持实地相

²⁰ 联合国人权理事会第 37/40 号决议“与格鲁吉亚合作”, 2018 年 3 月 23 日, 可查阅: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G18/098/93/PDF/G1809893.pdf?OpenElement>。

²¹ 见脚注 1。

²² 见脚注 3。

²³ 见脚注 4。

²⁴ 欧洲委员会会议关于“欧洲委员会和联合国人权监测机构不受限制地进入会员国包括‘灰色地带’”的第 2240 号决议, 2018 年 10 月 10 日, 可查阅: <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-en.asp?fileid=25168&lang=en>。

²⁵ 老年人享受所有人权问题独立专家 2018 年 7 月 17 日访问格鲁吉亚的报告, 可查阅: https://digitallibrary.un.org/record/1638448/files/A_HRC_39_50_Add-1-EN.pdf。

关机制。”²⁶ 此外，秘书长仍然感到关切的是，人道主义和发展行为体无法自由运作，特别是在南奥塞梯。²⁷

30. 为编写第 17 次和第 18 次《格鲁吉亚冲突综合报告》，秘书处代表团分别于 2018 年 2 月 11 日至 12 日和 9 月 17 日至 18 日对格鲁吉亚进行了实况调查访问。尽管秘书处一再努力，但占领国始终不允许其访问格鲁吉亚阿布哈兹和格鲁吉亚茨欣瓦利地区/南奥塞梯。因此，秘书处没有机会评估实地的人权状况。这两份综合报告均指出，令人遗憾的是，在确保国际人权机制，包括欧洲委员会的机制能够进入格鲁吉亚阿布哈兹和格鲁吉亚茨欣瓦利地区方面没有取得任何进展。不过据报告，欧安组织少数民族事务专员于 2018 年 9 月访问了格鲁吉亚，包括该国阿布哈兹。²⁸ 应当强调的是，占领国俄罗斯联邦拒绝国际机制以及国际组织的代表进入格鲁吉亚被占领土，欧安组织少数民族事务专员最近的访问是一个例外。

31. 在联合国人权事务高级专员关于“与格鲁吉亚合作”的报告(A/HRC/39/44)中，“高级专员感到遗憾的是，在根据人权理事会第 37/40 号决议允许人权高专办和其他国际人权机制进入阿布哈兹和南奥塞梯方面没有取得进展。”此外，“人权高专办再次呼吁南奥塞梯控制当局定期向从事人权工作的行为者提供准入。进入这些地区将使人权高专办和其他行为者能够开展评估，以便更好地了解人权需求，调整援助，并促进建立信任，从而加强对受影响人口的人权保护。”²⁹

32. 应当强调的是，尽管欧洲联盟驻格鲁吉亚监测团(欧盟驻格鲁吉亚监测团)有任务授权，但占领国仍拒绝其进入被占领土。³⁰

五. 侵犯生命权；酷刑和虐待

33. 2018 年度概览和报告年度期间发生的事件均表明，在追究侵犯人权者的责任方面，格鲁吉亚被占领土上的人权状况十分严峻。

34. 2018 年最悲惨的事件之一发生在 2 月 22 日，当天 3 名格鲁吉亚公民 Archil Tatunashvili、Levan Kutashvili 和 Ioseb Pavliashvili 被非法拘留，随后，俄罗斯占领政权在茨欣瓦利地区杀害了 Archil Tatunashvili。受害人的尸体在一个月后的 2018 年 3 月 20 日才被移交给格鲁吉亚政府，且尸体内脏被移除。

35. 格鲁吉亚 Levan Samkharauli 国家法医局委员会得出结论称，Archil Tatunashvili 在被占领的茨欣瓦利地区遇害，他死前身体受到严重伤害，并最终导致其死亡。

²⁶ 见脚注 10，第 10 段。

²⁷ 同上，第 57 段。

²⁸ 见脚注 11，第 33 段和脚注 12，第 27 段。

²⁹ 见脚注 15，第 92 段。

³⁰ 欧洲联盟驻格鲁吉亚监测团(欧盟驻格鲁吉亚监测团)的任务授权，可查阅：https://eumm.eu/en/about_eumm/mandate。

根据这一结论，这些伤害是在死者生前由一个扁平重物击打所致。³¹ 法医检查显示有明显的酷刑迹象。格鲁吉亚检察官办公室的声明称，Archil Tatunashvili 遭受了 100 多种不同类型的伤害。³²

36. 基于格鲁吉亚内务部在调查这起刑事案件过程中获得的证据，格鲁吉亚检察官办公室缺席指控被占领茨欣瓦利地区的所谓执法人员 David Gurtsiev 和 Alik Taboev 限制 Archil Tatunashvili、Levan Kutashvili 和 Ioseb Pavliashvili 的人身自由，并协助对 Archil Tatunashvili 实施酷刑。

37. 在格鲁吉亚，33 岁的 Gurtsiev 和 40 岁的 Taboev 以非法监禁和协助实施酷刑罪受到指控，根据《刑法》可处以 9 至 15 年监禁。³³

38. 2018 年 9 月，国际刑警组织对这两名所谓的南奥塞梯安保人员发出了逮捕令。³⁴

39. 2018 年 3 月 21 日，格鲁吉亚议会通过了关于“俄罗斯联邦在被占领的阿布哈兹和茨欣瓦利地区严重侵犯人权以及 Otkhazia-Tatunashvili 名单”的决议。该决议谴责占领国俄罗斯联邦的相关行动，对俄罗斯联邦提出了一系列要求，并拟制定一份制裁名单，列出侵犯了被占领土上的格鲁吉亚公民权利的个人。该决议谴责在被占领土上公然侵犯格鲁吉亚公民权利的行为以及谋杀 Archil Tatunashvili 和 Giga Otkhazia 的行为。³⁵

40. 另外，政府根据一项议会决议于 2018 年 6 月 26 日批准了一项法令，其中制定了一份包括被定罪或被指控在被占领土上对格鲁吉亚族人犯下严重罪行的 33 人名单（“Otkhazia-Tatunashvili 名单”）。法令要求外交部、司法部、内务部和格鲁吉亚国家银行与国际组织和伙伴国家合作，对被指认人员实施一切可能的限制，包括旅行、资金和财产限制。³⁶

41. 此外，2018 年 8 月 21 日，司法部向欧洲人权法院提出了一项新的国家间申诉——“格鲁吉亚诉俄罗斯联邦”。该申诉涉及俄罗斯联邦在格鲁吉亚被占领土

³¹ Samkharauli 委员会得出结论称，Archil Tatunashvili 身体受伤导致死亡，2018 年 8 月 10 日，可查阅：<https://1tv.ge/en/news/exclusive-samkharauli-commission-concluded-injuries-archil-tatunashvilis-body-led-death/>。

³² 格鲁吉亚检察官办公室就 Archil Tatunashvili 案对被占领茨欣瓦利地区的所谓执法人员提出缺席指控，2018 年 6 月 14 日，可查阅：http://pog.gov.ge/eng/news?info_id=1682。

³³ 国际刑警组织对因 Tatunashvili 案被指控的两名南奥塞梯安保人员发出逮捕令，2018 年 9 月 14 日，可查阅：https://interpol.einnews.com/article/462019022?lcf=oXmQL9eGe7wvu_3NyAUNJ3T-g8IqWw3cV8zCshIqCs%3D。

³⁴ 同上。

³⁵ 格鲁吉亚议会关于“俄罗斯联邦在被占领的阿布哈兹和茨欣瓦利地区严重侵犯人权以及 Otkhazia-Tatunashvili 名单”的决议，2018 年 3 月 21 日，可查阅：<http://www.parliament.ge/ajax/downloadFile/88867/>。

³⁶ 格鲁吉亚政府关于批准“Otkhazia-Tatunashvili”名单(被定罪或被指控犯有杀人、绑架、酷刑和无人道待遇、严重身体损害罪行以及隐瞒此类罪行的个人名单)和关于格鲁吉亚政府将采取的相关措施的法令，2018 年 6 月 26 日，可查阅：<https://matsne.gov.ge/ka/document/view/4234552?publication=0>。

上和行政边界线沿线大规模骚扰、拘留、攻击和谋杀格鲁吉亚公民的行政做法，这种做法自 2008 年战争以来不断加剧，并于 2018 年 2 月随着 Archil Tatunashvili 遭到酷刑和谋杀而达到一个关键时点。³⁷ 与此同时，格鲁吉亚非政府组织“同理心中心”(Empathy Center)于 2018 年 8 月 22 日向欧洲人权法院提交了第二份针对俄罗斯联邦的个人申诉。³⁸

42. 根据欧洲委员会部长代表委员会 2018 年 5 月 2 日的决定，欧洲委员会成员国“对三名格鲁吉亚公民 Archil Tatunashvili、Levan Kutashvili 和 Ioseb Pavliashvili 在茨欣瓦利地区/南奥塞梯被拘留以及 Archil Tatunashvili 随后在拘留期间死亡表示严重关切”，并谴责“经过历时近一个月的谈判才移交他的尸体这一事实。”成员国还“对 Levan Kutashvili 和 Ioseb Pavliashvili 的行动自由受限表示关切，他们在经过相当长的拖延后才被允许进入由第比利斯管辖的领土”。³⁹

43. 欧洲议会关于“俄罗斯入侵十年后的格鲁吉亚被占领土”的决议中也指出了“俄罗斯占领政权在苏呼米和茨欣瓦利实施残忍行动而导致非法杀害”的相关案例。此外，决议“呼吁俄罗斯联邦结束在格鲁吉亚领土阿布哈兹和茨欣瓦利地区/南奥塞梯的有罪不罚现象以及出于族裔动机的罪行，并消除所有障碍，确保将非法杀害格鲁吉亚境内流离失所者 Archil Tatunashvili、Giga Otkhazia 和 Davit Basharuli 的犯罪人绳之以法。”⁴⁰

44. 欧安组织议会关于“2008 年 8 月格鲁吉亚战争十年后”的决议特别关注格鲁吉亚公民在被占领土上遇害的案件。该决议“谴责在格鲁吉亚阿布哈兹和格鲁吉亚茨欣瓦利地区/南奥塞梯发生的杀害格鲁吉亚公民 Tatunashvili 先生、Otkhazia 先生和 Basharuli 先生的事件，并敦促俄罗斯联邦不要阻挠格鲁吉亚当局对 Tatunashvili 案、Otkhazia 案和 Basharuli 案进行彻底调查，包括在国际伙伴的参与下进行调查，并将犯罪人绳之以法。”⁴¹

45. 欧洲委员会秘书长第 17 次《格鲁吉亚冲突综合报告》称，“一个严重的事态发展是，2 月 23 日，居住在 Akhlagori 区的格鲁吉亚公民 Archil Tatunashvili 在南奥塞梯被拘留，随后在拘留期间死亡。此外，令人更加关切的是，事实上的管辖当局决定以法医程序为由推迟向格鲁吉亚中央政府和家属移交受害者尸体，并一直拖到近一个月后的 3 月 20 日。与此同时，与受害人一起被拘留的另外两人直到 3 月 11 日才被释放。”⁴²

³⁷ 格鲁吉亚司法部声明，2018 年 8 月 22 日，可查阅：<http://www.justice.gov.ge/News/Detail?newsId=7765>。

³⁸ 酷刑受害者康复/同理心中心专家向法院提供的关于 Archil Tatunashvili 先生在被占领茨欣瓦利地区非法死亡案件的证词，2019 年 1 月 24 日，可查阅：<http://empathy.ge/en/rctempathys-experts-court-testimony-on-case-of-unlawful-death-of-mr-archil-tatunashvili-at-the-occupied-tskhinvali-region/>。

³⁹ 见脚注 2。

⁴⁰ 见脚注 3。

⁴¹ 见脚注 4。

⁴² 见脚注 11，第 55 段。

46. 根据欧盟关于第 17 次综合报告的声明,“2 月 22 日在茨欣瓦利拘留了三名格鲁吉亚族人,随后阿奇尔·塔图纳什维利在拘留期间死亡,这可能反映了一种令人担忧的趋势。把阿奇尔·塔图纳什维利的尸体交还其亲属是一个事关人的尊严的问题,不应该花将近一个月的时间,成为谈判的议题。围绕这一致命事件的有罪不罚现象让人想起 2016 年 5 月的奥特霍佐里亚案。这种有罪不罚现象对人类安全具有重大负面影响。欧盟呼吁对这些案件进行彻底调查,并伸张正义。”⁴³

47. 欧盟于 2018 年 11 月 14 日就第 18 次综合报告发表了类似声明。根据声明,欧盟重申“呼吁对阿奇尔·塔图纳什维利 2018 年 2 月的悲惨死亡进行妥善调查,并呼吁在 2016 年 5 月吉加·奥特霍佐里亚被杀后伸张正义。”此外,欧盟注意到,2018 年 3 月 21 日,格鲁吉亚议会通过了关于“奥特霍佐里亚-塔图纳什维利法案”的决议,2018 年 6 月 26 日,格鲁吉亚政府通过了一项决定,对侵犯阿奇尔·塔图纳什维利和吉加·奥特霍佐里亚生命权的责任人实施国家限制性措施。⁴⁴

48. 根据联合国人权事务高级专员关于与格鲁吉亚合作的报告(A/HRC/39/44)“……格鲁吉亚族人阿奇尔·塔图纳什维利据称于 2018 年 2 月 22 日被拘留后在南奥塞梯茨欣瓦利被拘留期间死亡,以及随后对这一事件的处理令人极为关切。”⁴⁵此外,根据该报告,“2018 年 2 月茨欣瓦利阿奇尔·塔图纳什维利在羁押中死亡以及其他未决的非法死亡或杀害指控案件需要得到处理,以确立事实和应对机制,从而避免紧张局势,并最终确保正义和问责。”⁴⁶

49. 美国众议院于 2018 年 12 月 12 日批准了《支持格鲁吉亚独立、主权和领土完整及其他宗旨的法案》(《格鲁吉亚支持法案》),谴责“最近杀害格鲁吉亚公民阿奇尔·塔图纳什维利、吉加·奥特霍佐里亚和戴维特·巴沙鲁里。”此外,“该法案启动了对严重侵犯人权,包括格鲁吉亚被占领土上生命权的同谋或责任人的制裁。”⁴⁷

50. 欧盟对外行动署外交与安全政策/欧洲睦邻政策和扩大谈判发言人在 2018 年 2 月 25 日的声明中说,“格鲁吉亚南奥塞梯的最新事态发展,特别是格鲁吉亚公民阿奇尔·塔图纳什维利的悲惨死亡和另外两人被拘留,令人严重关切”。⁴⁸

51. 2018 年 2 月 26 日,欧洲委员会议会格鲁吉亚问题联合报告员对阿奇尔·塔图纳什维利谋杀案深表关切。他们呼吁“分离主义当局以及俄罗斯联邦当局作为

⁴³ 见脚注 13。

⁴⁴ 见脚注 14。

⁴⁵ 见脚注 15, 第 54 段。

⁴⁶ 同上, 第 93 段。

⁴⁷ 《支持格鲁吉亚独立、主权和领土完整及其他宗旨的法案》(《格鲁吉亚支持法案》), 美国众议院, 2018 年 12 月 12 日, 可查阅<<https://www.congress.gov/115/bills/hr6219/BILLS-115hr6219rfs.pdf>>。

⁴⁸ 发言人关于格鲁吉亚南奥塞梯最新事态发展的声明, 2018 年 2 月 25 日, 可查阅 https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/40348/statement-spokesperson-latest-developments-south-ossetia-georgia_en。

事实上的控制国，对阿奇尔·塔图纳什维利的死亡进行全面和透明的调查，并起诉责任人。”⁴⁹

52. 2018 年 2 月 28 日，欧洲委员会会议主席发表了类似声明，他指出，“迫切需要进行透明调查，以确定其死亡背景和这一行为的责任方”。⁵⁰

六. 任意拘留

53. 俄罗斯占领军非法拘留格鲁吉亚公民，限制了行动自由，加剧了被占领土和占领线沿线本已严重的局势。2018 年发现 129 起俄罗斯占领军任意拘留案件(包括 20 名妇女和 8 名儿童)。

54. 在部长代表委员会 2018 年 5 月 2 日的决定中，欧洲委员会成员国“呼吁行使有效控制的当局停止任意拘留人员，包括在所谓的“非法越境”情况下……”⁵¹

55. 欧洲议会关于“俄罗斯入侵 10 年后格鲁吉亚被占领土”的决议指出，在格鲁吉亚被占领土“非法拘留和绑架仍在发生”。⁵²

56. 根据联合国秘书长 2018 年 4 月 30 日的报告(A/72/847)，“据报道，所谓“边界化”措施包括阿布哈兹控制当局决定关闭两个过境点之外的所有过境点、封锁人行通道、俄罗斯联邦边防卫队更频繁和更系统的监测和严格的拘留措施。”⁵³

57. 根据欧洲委员会秘书长的第 18 次“格鲁吉亚冲突问题综合报告”，事实上的管辖当局继续将“未经许可的”过境视为违反所谓的“边界制度”，导致对有关人员的拘留和行政处罚……例如，10 月 9 日，事实上的管辖当局释放了一名格鲁吉亚妇女，她因所谓的“非法”过境被判刑并拘留了 10 天。⁵⁴

58. 2018 年 11 月 14 日，欧盟在关于第 18 次综合报告调查结果的声明中对任意拘留问题表示特别关切。⁵⁵

59. “在俄罗斯联邦强行占领的格鲁吉亚阿布哈兹和茨欣瓦利地区/南奥塞梯持续发生的拘留、绑架和其他侵犯人权行为”受到美国众议院《格鲁吉亚支持法案》的明显谴责。⁵⁶

⁴⁹ 联合报告员对一名格鲁吉亚公民在南奥塞梯(格鲁吉亚)死亡深表关切，2018 年 2 月 26 日，可查阅<<http://assembly.coe.int/nw/xml/News/News-View-EN.asp?newsid=6975&lang=2>>。

⁵⁰ 欧洲委员会主席发表关于塔图纳什维利之死的声明，2018 年 2 月 28 日，可查阅<<http://www.accentnews.ge/en/news/details/47735>>。

⁵¹ 见脚注 2。

⁵² 见脚注 3。

⁵³ 见脚注 10，第 40 段。

⁵⁴ 见脚注 12，第 48 段。

⁵⁵ 见脚注 14。

⁵⁶ 见脚注 47。

60. 美国国务院的《格鲁吉亚 2018 年人权报告》指出，“人权问题包括……俄罗斯和事实上的管辖当局沿着与俄罗斯占领的阿布哈兹和南奥塞梯地区的行政边界线任意拘留和剥夺该国公民的生命。”⁵⁷

七. 侵犯返回权

61. 联合国人权理事会在题为“与格鲁吉亚合作”的第 37/40 号决议中，对“境内流离失所者和难民仍然无法享有安全和有尊严地返回家园的权利”表示关切。⁵⁸

62. 在关于“欧洲境内流离失所者的人道主义需求和权利”的第 2214 号决议中，欧洲委员会会议“呼吁俄罗斯联邦作为对格鲁吉亚阿布哈兹和格鲁吉亚茨欣瓦利地区(南奥塞梯)行使有效控制的事实上的管辖当局，正式和有效地承认所有境内流离失所者，包括 2008 年战争中的境内流离失所者，安全和有尊严地返回其在格鲁吉亚阿布哈兹和格鲁吉亚茨欣瓦利地区(南奥塞梯)的原居住地的权利。”⁵⁹

63. 在欧洲委员会部长代表委员会 2018 年 5 月 2 日的决定中，欧洲委员会成员国“铭记《欧洲人权公约》所有相关缔约国应在阿布哈兹和南奥塞梯茨欣瓦利地区保护人权和基本自由，呼吁行使有效控制的当局创造条件，允许境内流离失所者和难民自愿、安全和有尊严地返回，并保护他们的财产权。”⁶⁰

64. 联合国大会 2018 年 6 月 12 日通过的关于“格鲁吉亚阿布哈兹和格鲁吉亚茨欣瓦利地区/南奥塞梯境内流离失所者和难民的境况”的第 72/280 号决议“确认所有境内流离失所者和难民及其后裔，无论族裔归属，皆有权返回其在格鲁吉亚各地，包括在阿布哈兹和茨欣瓦利地区/南奥塞梯的家园。”⁶¹

65. 欧洲议会在关于“俄罗斯入侵 10 年后格鲁吉亚被占领土”的决议中强调，“由于几波种族清洗而被强行驱逐出格鲁吉亚阿布哈兹和南奥塞梯茨欣瓦利地区的数十万境内流离失所者和难民继续被剥夺安全和有尊严地返回家园的基本权利。”⁶²

66. 欧安组织议会大会关于“2008 年 8 月格鲁吉亚战争十年后”的决议“敦促俄罗斯联邦允许流离失所者安全、有尊严和不受阻碍地返回原籍地”。⁶³

67. 联合国秘书长在其关于“格鲁吉亚阿布哈兹和格鲁吉亚茨欣瓦利地区/南奥塞梯境内流离失所者和难民的境况”决议执行情况的报告(A/72/847)中强调，“在

⁵⁷ 见脚注 5。

⁵⁸ 见脚注 20。

⁵⁹ 见脚注 1。

⁶⁰ 见脚注 2。

⁶¹ 联合国大会关于“格鲁吉亚阿布哈兹和格鲁吉亚茨欣瓦利地区/南奥塞梯境内流离失所者和难民的境况”的第 72/280 号决议，2018 年 6 月 12 日，可查阅 <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N18/182/39/PDF/N1818239.pdf?OpenElement>。

⁶² 见脚注 3。

⁶³ 见脚注 4。

报告所述期间，境内流离失所者和难民没有持续返回原籍或惯常居住地。”⁶⁴ 此外，报告明确指出“……返回家园既是一项人权也是一个人道主义问题，因此不能直接与政治问题……相联系。”⁶⁵

68. 根据欧洲委员会秘书长第 18 次“格鲁吉亚冲突问题综合报告”，“在本报告所述期间，令人遗憾的是，在境内流离失所者和难民根据国际公认的原则自愿、安全、有尊严和不受阻碍地返回方面没有取得任何进展”。⁶⁶

69. “格鲁吉亚支持法”强调“美国支持格鲁吉亚和平解决冲突的政策，包括敦促俄罗斯联邦充分执行 2008 年 8 月 12 日欧洲联盟调解的停火协定，并支持在格鲁吉亚阿布哈兹和茨欣瓦利地区/南奥塞梯建立国际安全机制，以及境内流离失所者和难民安全和有尊严地回返，所有这些对当地的持久和平与安全都很重要。”⁶⁷

70. 联合国秘书长发言人在 2018 年 8 月 7 日关于 2008 年 8 月俄罗斯-格鲁吉亚战争十周年的声明中强调，“在关键的安全和人道主义问题上，包括与许多境内流离失所者和难民的困境有关的问题上，应该做更多的工作。”⁶⁸

八. 侵犯健康权

71. 根据欧洲委员会秘书长第 17 次“关于格鲁吉亚冲突问题的综合报告”，“所谓的“边界化”和其他行动自由限制，以及据报道缺乏过境证件的情况，继续使获得生计、医疗保健……的机会复杂化。”⁶⁹

72. 根据联合国人权事务高级专员“关于与格鲁吉亚合作”的报告(A/HRC/39/44)，人权高专办收到的资料表明，阿布哈兹和南奥塞梯的健康权，包括获得保健的权利，由于行动自由受到限制，继续受到严重影响……据报道，病人在第比利斯控制的领土上前往设施和接受保健服务时，必须花费比以前更多的金钱和时间。一个严重的后果是医疗保健的延迟提供，这在医疗紧急情况下引起了特别的关注。医疗保健质量下降是另一个据报令人关切的问题。此外，报告内容如下：“在阿布哈兹，据报道，有人对证件不全和过境点运作有限对医疗急救车辆穿越行政边界线的影响以及由此造成的治疗延误表示关切。”根据该报告，“在南奥塞梯，据报道，病人和医疗急救车辆因穿越行政边界线受到限制而面临困难。据报道，2017 年 11 月出台的规定特别限制了急救车辆在夜间和周末的行动。”⁷⁰

⁶⁴ 见脚注 10，第 8 段。

⁶⁵ 同上，第 43 段。

⁶⁶ 见脚注 12，第 50 段。

⁶⁷ 见脚注 47。

⁶⁸ 秘书长发言人关于 2008 年 8 月格鲁吉亚冲突十周年的声明，2018 年 8 月 7 日，可查阅 <https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2018-08-07/statement-attributable-spokesman-secretary-general-tenth-anniversary>。

⁶⁹ 见脚注 11，第 41 段。

⁷⁰ 见脚注 15，第 72 段；73；74。

73. 根据格鲁吉亚公设辩护人 2019 年 3 月 30 日关于“2018 年格鲁吉亚人权和自由状况”的报告，医疗保健和社会问题仍然是格鲁吉亚被占领土的一项挑战。此外，根据报告，在被占领的阿布哈兹和茨欣瓦利地区，保健设施缺乏适当的基础设施和医务人员。因此，保健服务不足以满足格鲁吉亚被占领土上最弱势群体和其他人的需要。⁷¹

九. 侵犯受母语教育权

74. 在关于“与格鲁吉亚的合作”的第 37/40 号决议中，人权理事会表示严重关切格鲁吉亚这两个地区的“基于族裔的歧视现象、对以母语接受教育的限制”。⁷²

75. 欧洲委员会部长代表委员会 2018 年 5 月 2 日的决定还对被占领土的人权状况、包括母语受教育权的进一步恶化深表关切。该决定呼吁行使有效控制的当局“保障和落实在学校和学龄前学校接受教育的权利，包括在格鲁吉亚阿布哈兹和茨欣瓦利地区/南奥塞梯的母语教育”。⁷³

76. 在关于“俄罗斯入侵 10 年后格鲁吉亚被占领土”的决议中，欧洲议会“提醒作为占领国的俄罗斯联邦对民众的义务，必须停止在格鲁吉亚被占领土侵犯人权、限制……接受母语教育的行径。”⁷⁴

77. 格鲁吉亚议会关于“俄罗斯联邦在被占领的阿布哈兹和茨欣瓦利地区严重侵犯人权”和“奥特霍佐里亚-塔图纳什维利名单”的决议中谴责在被占领土上“剥夺母语教育权的行为”。⁷⁵

78. 根据欧洲委员会秘书长的第 17 次“格鲁吉亚冲突问题综合报告，……事实上的管辖当局关闭了塔吉洛尼村(下加利)的一所学校，原因是学童人数减少，同时教师和剩余学生被重新分配到邻近的学校。在这方面，据报道，学童入学率低也是改用俄语的结果。”⁷⁶

79. 根据联合国高级专员关于“与格鲁吉亚的合作”的报告(A/HRC/39/44)，“据报告，在本报告所述期间，阿布哈兹继续实行限制使用格鲁吉亚语作为教学语言的措施，南奥塞梯也开始实行这种限制。据各种消息来源称，这些限制尤其影响到居住在阿布哈兹的加利以及南奥塞梯的阿哈尔戈里和其他地区的格鲁吉亚族社区。”⁷⁷ 此外，据报告称，“阿布哈兹继续用俄语取代格鲁吉亚语，作为低年级

⁷¹ 格鲁吉亚公设辩护人关于“2018 年格鲁吉亚人权和自由状况”的报告，2019 年 3 月 30 日，第 313 页，可查阅<<http://ombudsman.ge/res/docs/2019042620571319466.pdf>>。

⁷² 见脚注 20。

⁷³ 见脚注 2。

⁷⁴ 见脚注 3。

⁷⁵ 见脚注 35。

⁷⁶ 见脚注 11，第 48 段。

⁷⁷ 见脚注 15，第 76 段。

课程的教学语言。根据各种消息来源，事实证明，这种做法是阻碍教师和学生提供优质教育或从中受益的障碍，据报告，这与学生的愿望背道而驰。”⁷⁸

80. 根据欧洲委员会秘书长第 18 次“关于格鲁吉亚冲突问题的综合报告”，“在阿布哈兹，接受母语教育仍然是一个引起分歧的问题。虽然阿布哈兹语被认为由于缺乏物质支持而多年来一直处于弱势地位，但逐步禁止格鲁吉亚语教学继续引起严重关切，并影响教育质量。自新学年开始以来，根据 2015 年实行的规则，现在下加利所有 11 所学校从一年级到七年级都用俄语而不是格鲁吉亚语授课。在 8-11 年级，教学语言仍然是格鲁吉亚语，然而，事实上的管辖当局宣布的目标是到 2022 年以俄语取代格鲁吉亚语作为所有年级的教学语言。格鲁吉亚语言和文学的教学已减少到每周两至三节课。据报告，语言政策是通过视察来执行的，代表团被告知对不遵守规定施加压力和制裁的情况，包括学校和幼儿园更换校长的情况。”⁷⁹

81. 基于上述情况，欧盟在 2018 年 11 月 14 日发表的声明中，对在格鲁吉亚被占领土以母语接受教育的限制表示特别关切。⁸⁰

82. 联合王国外交和联邦事务部关于“世界人权与民主(2017)”的报告指出，“南奥塞梯的母语教育受到进一步限制，而阿布哈兹新的身份证件要求侵犯了公民权利”。⁸¹

83. 根据格鲁吉亚公设辩护人关于“2018 年格鲁吉亚人权和自由状况”的报告，加利地区的儿童权利甚至比格鲁吉亚阿布哈兹其他地区的儿童权利还要差。在接受格鲁吉亚公设辩护人的采访时，格鲁吉亚裔青年说，他们在学校里被剥夺了言论自由。⁸²

十. 侵犯财产权

84. 持续不断的土地掠夺行为对当地人的生活产生了不利影响，所谓的“边界化”分裂了社区，导致一些格鲁吉亚人一夜之间在俄罗斯占领的领土上找到了自己的财产。

85. 在“关于与格鲁吉亚的合作”的第 37/40 号决议中，联合国人权理事会表示严重关切“报告的茨欣瓦利地区大规模拆毁格鲁吉亚族房屋的现象。”⁸³

86. 欧洲委员会部长代表委员会 2018 年 5 月 2 日的决定特别关注拆除属于境内流离失所者的房屋废墟的问题。委员会表示关切的是“南奥塞梯茨欣瓦利地

⁷⁸ 同上，第 77 段。

⁷⁹ 见脚注 12，第 39 段。

⁸⁰ 见脚注 14。

⁸¹ 见脚注 16。

⁸² 见脚注 71，第 312 页。

⁸³ 见脚注 20。

区埃里德维村属于境内流离失所者的遭故意损坏的房屋被夷为平地，侵犯了财产权。”⁸⁴

87. 关于“格鲁吉亚阿布哈兹和格鲁吉亚茨欣瓦利地区/南奥塞梯境内流离失所者和难民的境况”的第 72/280 号决议强调指出必须“尊重所有受格鲁吉亚境内冲突影响的境内流离失所者和难民的财产权，不得通过侵犯这些权利而获取财产。”⁸⁵

88. 在关于“俄罗斯入侵 10 年后格鲁吉亚被占领土”的决议中，欧洲议会“提醒占领国俄罗斯联邦对人民负有义务，必须停止侵犯人权……和侵犯财产权。”⁸⁶

89. 格鲁吉亚议会关于“俄罗斯联邦在被占领的阿布哈兹和茨欣瓦利地区严重侵犯人权”和“奥特霍佐里亚-塔图纳什维利名单”的决议谴责“破坏格鲁吉亚村庄、财产和格鲁吉亚教堂，以及占领国试图抹去被占领土上格鲁吉亚人居住的痕迹的行为。”⁸⁷

90. 联合国高级专员“关于与格鲁吉亚的合作”的报告(A/HRC/39/44)指出，“据报告，南奥塞梯控制当局于 2017 年恢复了拆除境内流离失所者残损房屋的做法。格鲁吉亚政府在提交的材料中提到 2017 年在阿哈尔戈里记录到的几起案件，格鲁吉亚族人遗弃的房屋被烧毁和洗劫。人权高专办收到的信息对 Eredvi 村表示格外关切，该村 268 所残损房屋在 2017 年底被铲平和拆除，其中大部分属于流离失所的格鲁吉亚族人；据说这样做的目的是准备农业用地。”⁸⁸

91. 根据美国国务院的“格鲁吉亚 2018 年人权报告，在阿布哈兹，事实上的法律制度禁止在 1992-93 年战争之前、期间或之后离开阿布哈兹的格鲁吉亚族人提出财产要求，从而剥夺了阿布哈兹境内流离失所者的财产权。在 2010 年的一项法令中，南奥塞梯事实上的管辖当局宣布格鲁吉亚政府在 1991 年至 2008 年期间发布的与阿卡哥里地区财产有关的所有房地产文件无效。该法令还宣布，在根据事实上的“法律”确立“公民”对该财产的权利之前，阿卡哥里的所有财产都属于事实上的管辖当局，这实际上剥夺了 2008 年流离失所的格鲁吉亚人在该地区的财产权。”⁸⁹

92. 自由之家在“2018 年世界自由”的框架内审查了格鲁吉亚被占领土上的财产问题，其内容如下：“加利的格鲁吉亚族人的财产权仍然不确定，他们的居住许可不允许他们正式拥有或继承财产。1990 年代期间被驱逐出阿布哈兹的人的财产的法律地位仍然令人担忧，因为境内流离失所者无法返回要求获得这些财产。”⁹⁰

⁸⁴ 见脚注 2。

⁸⁵ 见脚注 61。

⁸⁶ 见脚注 3。

⁸⁷ 见脚注 35。

⁸⁸ 见脚注 15，第 81 段。

⁸⁹ 见脚注 5。

⁹⁰ 自由之家“2018 年世界自由概览”，可查阅 <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2018/abkhazia>。

93. 在关于秘书长第 17 次综合报告的声明中，欧盟对侵犯财产权、包括在茨欣瓦利地区夷平属于境内流离失所者的房屋废墟的行为表示特别关切。⁹¹

十一. 结论

94. 在本报告所述期间，人权和基本自由遭到严重和公然侵犯，包括但不限于侵犯生命权；⁹² 酷刑和虐待；⁹³ 任意拘留；⁹⁴ 侵犯行动自由权、⁹⁵ 返回权、⁹⁶ 健康权、⁹⁷ 财产权⁹⁸ 和母语教育权。⁹⁹

十二. 呼吁国际社会

95. 格鲁吉亚呼吁国际社会和国际组织：

呼吁俄罗斯联邦撤销对格鲁吉亚阿布哈兹和茨欣瓦利地区所谓独立的承认；

呼吁俄罗斯联邦结束对格鲁吉亚领土的占领；

呼吁俄罗斯联邦执行 2008 年 8 月 12 日欧盟调解的“停火协定”，并从格鲁吉亚被占领土撤出其非法驻军；

呼吁俄罗斯联邦停止在格鲁吉亚被占领土上侵犯人权的行为；

呼吁占领国俄罗斯联邦确保保护人权和基本自由，拆除占领线沿线的带刺铁丝网和利刃型铁丝网以及其他人为障碍和横幅；

呼吁占领国俄罗斯联邦允许人权事务高级专员办事处和国际及区域人权机制立即不受阻碍地进入格鲁吉亚阿布哈兹和格鲁吉亚茨欣瓦利地区/南奥塞梯；

呼吁占领国俄罗斯联邦允许欧洲联盟监测团立即畅通无阻地进入格鲁吉亚两个被占领地区；

⁹¹ 见脚注 13。

⁹² 《世界人权宣言》第三条；《公民权利和政治权利国际公约》第六条；《保护人权与基本自由公约》第二条。

⁹³ 《世界人权宣言》第五条；《公民权利和政治权利国际公约》第七条；《保护人权与基本自由公约》第三条。

⁹⁴ 《世界人权宣言》第九条；《公民权利和政治权利国际公约》第九条；《保护人权与基本自由公约》第五条。

⁹⁵ 《世界人权宣言》第十三条；《公民权利和政治权利国际公约》第十二条；《保护人权与基本自由公约第 4 号议定书》第 2 条。

⁹⁶ 《世界人权宣言》第十三条。

⁹⁷ 《经济、社会及文化权利国际公约》第十二条。

⁹⁸ 《世界人权宣言》第十七条；《保护人权与基本自由公约议定书》第一条。

⁹⁹ 《世界人权宣言》第二十六条(结合第二条一并解读)；《保护人权与基本自由公约议定书》第二条。《儿童权利公约》第二十八条(与第二条第一款一并解读)。

谴责格鲁吉亚被占领土上侵犯人权的行为；

采取进一步措施，以监测和报告格鲁吉亚被占领土的人权情况，更具体地说，格鲁吉亚呼吁：

- (一) 人权高专办继续努力进入格鲁吉亚阿布哈兹和格鲁吉亚茨欣瓦利地区/南奥塞梯；
 - (二) 联合国人权理事会特别程序任务负责人采取进一步措施，处理和报告阿布哈兹和茨欣瓦利地区的人权状况；
 - (三) 欧洲委员会人权专员采取额外措施，处理和报告两个被占地区的人权状况；
 - (四) 欧安组织及其自治机构，特别是民主制度和人权办公室以及少数民族事务高级专员办事处，监测格鲁吉亚两个地区的人权状况。
-