



## 第七十四届会议

### 议程项目 71(d)

加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调：加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果

## 切尔诺贝利灾难的长期后果

### 秘书长的报告

#### 摘要

本报告根据大会关于切尔诺贝利灾难的长期后果的第 [71/125](#) 号决议提交，介绍执行该决议各方面的最新进展情况。

本报告概述了联合国系统各机构、基金和方案以及其他国际行为者为应对切尔诺贝利灾难的后果而开展的恢复和发展活动。联合国系统仍然致力于促进不让任何一个人掉队的原则，并确保政府支持受影响地区的努力以实现《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标为宗旨。



## 一. 概况

1. 自 1986 年 4 月 26 日切尔诺贝利核电站事故以来，联合国与白俄罗斯、俄罗斯联邦和乌克兰政府一道，一直在领导着旨在支持受灾地区恢复和发展的努力。在事故发生后立即开展了广泛的人道主义工作，随后几年又开展了更多的恢复和复原活动，以确保该地区的安全，控制当地人口受到的辐射，为受影响的人提供医疗后续服务，并研究该事件造成的健康后果。
2. 覆盖旧掩蔽体的新安全围堵体安装的完成是 2019 年实现的一个重要里程碑，45 个捐助国通过欧洲复兴开发银行管理的基金为此提供了 22 亿欧元。新安全围堵体于 2019 年 7 月 10 日移交给乌克兰政府。就国际合作的规模而言，它是核安全领域有史以来最大的项目之一。
3. 自从联合国机构将重点从人道主义援助转向预防、恢复、补救和能力发展以来，采取了可持续发展的综合办法，以满足受影响地区和社区的需要。各机构、基金和方案继续与白俄罗斯、俄罗斯联邦和乌克兰政府密切合作，向受切尔诺贝利影响的社区提供发展援助。
4. 切尔诺贝利事故的影响和遗留后果应该得到承认，但同时承认受切尔诺贝利影响地区的巨大经济和社会潜力也很重要，特别是在绿色经济、创业、旅游和技术等部门。在这方面，除了社会干预领域外，联合国一直更加重视发展当地的创业活动、保护环境，促进健康生活方式以及为青年提供就业机会。
5. 本报告概述联合国系统及其合作伙伴向受切尔诺贝利影响的地区 and 社区提供支助的关键领域。

## 二. 联合国工作的协调

6. 自 2004 年以来，由联合国开发计划署(开发署)署长担任联合国切尔诺贝利事件国际合作协调员。
7. 切尔诺贝利问题机构间工作队由开发署领导的相关国际机构和三个受影响国家组成，构成国际合作的协调机制。2017 年 4 月 3 日、2018 年 4 月 11 日和 2019 年 4 月 16 日在纽约开发署总部召开了工作队会议，主持会议的是开发署署长和欧洲和独立国家联合体区域局局长，联合国、政府和其他利益攸方方的代表参加了会议，审查切尔诺贝利恢复活动的进展情况。
8. 在国家一级，联合国驻白俄罗斯和乌克兰的驻地协调员负责协调联合国国家工作队的工作，以确保对受影响地区的发展采取连贯一致和综合的方法，并倡导继续向切尔诺贝利受灾社区提供国际支持。2018 年 9 月，驻白俄罗斯驻地协调员与国家工作队一道，并与紧急情况部合作，组织了一次对切尔诺贝利禁区的捐助者访问，并在布拉金主办了一次关于当地发展优先事项的圆桌讨论。

### 三. 正在进行的联合国援助努力

9. 在本报告所述期间，联合国系统和国际利益攸关方围绕下文各节所述的优先事项组织开展了与切尔诺贝利有关的活动。

#### A. 社区发展

10. 开发署已将受切尔诺贝利影响地区的支助纳入其在白俄罗斯和乌克兰的常规发展方案。在白俄罗斯，开发署与经济部和合作伙伴合作，在受切尔诺贝利事故影响的三个区实施了欧洲联盟资助的一个地方经济发展项目，其重点是企业孵化器、提供小额贷款和支持创收活动，这三个区是：戈梅利州的布拉金、霍伊尼基和莫吉廖夫州的贝霍夫。

11. 在白俄罗斯，开发署通过以下方式促进包容和高效的环境管理：

(a) 戈梅利、莫吉廖夫、新格鲁多克的多个城市中的“绿色学校”资源中心和地区环境监测俱乐部；

(b) Slawharad 区自然保护区的生态旅游项目；

(c) 在贝霍夫、Slawharad、Cherykaw 和 Krasnapolnye 地区的学校为当地居民开展园艺活动；

(d) Smarhon' 区在家畜饲料生产方面适应气候变化；

(e) 在 Salihorsk 区建立一个收集废旧电器和电子设备的系统；

(f) 戈梅利市和 Rechytsa 区有害废物的环境友好型处置。

12. 开发署致力于促进莫吉廖夫州 Chavusy、Krychaw 和 Mstsislaw 区的就业机会。在俄罗斯联邦的资助下，开发署通过维捷布斯克州和莫吉廖夫州的六个企业孵化器在 Chavusy、Krychaw、Mstsislaw 和其他城市提供技能和企业培训，进行了五次参观考察，其结果是启动了新的企业，并且白俄罗斯和俄罗斯联邦国家机构之间签署了三项合作协定。

13. 开发署在白俄罗斯计划促进地方经济发展、高效和包容的环境管理，并启动全球环境基金资助的一个新项目，通过对戈梅利地区的切切尔斯克设施处理和处置危险废物的能力建设，消除持久性有机污染物的遗留影响，促进对多氯联苯设备的环境友好型管理。

#### B. 向受影响社区提供信息

14. 开发署在乌克兰为受切尔诺贝利事故影响的地区开展关于放射性污染的提高认识方案。通过开发署/全球环境基金小额赠款方案，在乌克兰境内禁区的一个检查站附近设立了一个每年为 8 万多名参观者提供服务的信息中心。该中心使社区对下列情况有更多的了解：定期环境辐射监测结果、该地生态系统状况、禁区可持续发展的可能途径、保护人口免受事故的残余辐射影响的措施和科学研究成

果。这是禁区中第一座按低碳和能效原则设计的自治建筑。因此，该建筑获得了最高的“A级”能效标签，每年避免23吨二氧化碳排放。

### C. 基础设施

15. 在乌克兰，开发署/全球环境基金的能效项目成功地与受切尔诺贝利影响的市镇合作，促进当地社区的低碳技术和能力发展解决方案。开发署为实现受切尔诺贝利影响地区公共当局设定的能效、经济、社会和环境目标作出贡献，具体办法是着力于旨在改善城市一级的能源平衡、减少初级能源化石燃料的需求、增加可再生能源、采用市场提供的高效技术系统并减少温室气体排放的各种活动。Dytyatky村的检查站大楼共安装了22块太阳能电池板，提供电力2.4千瓦，将建筑物的取暖消耗减少了一半以上。

### D. 保健

16. 联合国原子辐射影响问题科学委员会一直参与评估事故造成的辐射暴露和健康影响。该委员会1988年<sup>1</sup>和2000年<sup>2</sup>发表的两份报告回顾了在治疗工人和消防人员的直接辐射伤害方面取得的经验，这些工人和消防人员处理了紧急情况 and 已疏散或仍然居住在受事故影响最大地区的人所受到的辐射。2008年，该委员会发表了一份报告，<sup>3</sup>其中总结了二十多年来关于事故对暴露人群的健康和环境造成的辐射后果的实验和分析研究。

17. 各种流行病学研究表明，儿童时期极易受到外照射辐射导致甲状腺癌的影响。2018年，该委员会秘书处发表了一份白皮书，<sup>4</sup>评估受切尔诺贝利事故影响地区的甲状腺癌数据，以指导委员会未来的工作方案。

18. 尽管在过去十年中作出了努力，以更好地了解辐射引起甲状腺癌的风险，但委员会注意到，在受影响人群的健康状况以及关于癌症发展基本过程的基础科学研究方面仍然存在未决问题，还需要继续跟进。委员会继续密切跟踪科学发展情况，从而将其纳入其对辐射水平的了解和对公众和环境所受影响的评估。三个受影响的国家是该委员会的成员，它们支持委员会的工作，包括维持专门的网站。<sup>5</sup>

19. 世界卫生组织(世卫组织)三十年来一直在为切尔诺贝利的恢复工作作出贡献。<sup>6</sup>世卫组织最初开展的活动包括应急反应，然后是健康影响管理和支持发展和建立保健研究基础设施；其后所开展的活动侧重于协调和支持后续健康研究；目前，重点转向可持续发展、信息传播和风险沟通。

<sup>1</sup> 见 [www.unscear.org/unscear/en/publications/1988.html](http://www.unscear.org/unscear/en/publications/1988.html)。

<sup>2</sup> 见 [www.unscear.org/unscear/en/publications/2000\\_2.html](http://www.unscear.org/unscear/en/publications/2000_2.html)。

<sup>3</sup> 见 [www.unscear.org/unscear/en/publications/2008\\_2.html](http://www.unscear.org/unscear/en/publications/2008_2.html)。

<sup>4</sup> 见 [www.unscear.org/unscear/en/publications/Chernobyl\\_WP2017.html](http://www.unscear.org/unscear/en/publications/Chernobyl_WP2017.html)。

<sup>5</sup> 见 [www.unscear.org/unscear/en/chernobyl.html](http://www.unscear.org/unscear/en/chernobyl.html)。

<sup>6</sup> 见 [www.who.int/ionizing\\_radiation/chemobyl/en/](http://www.who.int/ionizing_radiation/chemobyl/en/)。

20. 世卫组织在俄罗斯联邦和乌克兰的合作中心以及世卫组织国际癌症研究机构继续对受暴露人群和清理污染的工人进行长期后续医疗。在该机构的环境和辐射科，正在通过下列项目开展关于切尔诺贝利事故后癌症风险研究：

(a) 对在儿童期受到辐射的白俄罗斯和俄罗斯联邦居民的甲状腺癌研究；

(b) 乳腺癌研究，对白俄罗斯和乌克兰污染最严重地区进行切尔诺贝利事故前后的比较；

(c) 与巴黎附近的古斯塔夫·鲁西研究所合作，进行关于儿童期暴露后甲状腺癌的基因-环境相互作用研究。

21. 国际癌症研究机构继续努力启动对清理工人、其后代和受污染地区居民健康的多学科研究，以弥补现有的研究差距，并加强关于切尔诺贝利事件健康影响方面的合作，如欧盟委员会支持的“切尔诺贝利健康合作研究”项目中提出的合作。<sup>7</sup>

22. 在乌克兰，世卫组织继续与基辅的国家辐射医学研究中心合作，该中心领导着受切尔诺贝利影响人口的长期跟踪工作，并进行辐射的持续健康风险评估方面的研究。从这些研究中得到的证据支持世卫组织为规划和应对辐射和核紧急情况制定相关技术准则的工作。

23. 名为“放射物紧急情况医疗准备和援助网络”的全球专家网络由世卫组织主持，它是世卫组织辐射应急准备和应对实际辐射和核紧急情况的技术分支。俄罗斯联邦和乌克兰的放射物紧急情况医疗准备和援助网络的专家们是东欧区域的协调中心，并在需要时提供公共卫生和医疗反应、生物剂量学和心理社会支持等领域的技术援助。该网络还参与辐射应急准备、医疗对策研究、演习和培训活动方面的研究和能力建设活动。

24. 世卫组织继续致力于就执行《2016年后切尔诺贝利战略》的卫生部分进行合作。

25. 在白俄罗斯，由欧洲联盟资助并与卫生部合作开展的联合国联合方案(包含开发署、联合国人口基金、联合国儿童基金会(儿基会)和世卫组织)旨在改善地方一级的孕产妇和儿童保健，预防非传染性疾病，并通过赠款计划和提高认识活动普遍促进健康的生活方式。

26. 在乌克兰，儿基会通过倡导健康的生活方式和生殖健康妇幼保健服务，继续满足受影响儿童的健康需求。宣传倡导工作确保权力下放的政策、方案和社会服务对社区和幼儿的具体需求作出反应，并旨在提高父母、家庭和其他主要照料者对健康生活方式和幼儿需求和福祉的认识。

27. 红十字会与红新月会国际联合会(红十字与红新月会联合会)一直在白俄罗斯和乌克兰的社区一级积极开展工作，通过国家红十字会实施的护士探视方案和对流动诊断实验室的技术援助，帮助受切尔诺贝利事故影响的最偏远的农村地区。红十字与红新月联合会在切尔诺贝利和福岛的经验，加上其在减少灾害风险方面的专

<sup>7</sup> 见 <https://cordis.europa.eu/project/rcn/111052/factsheet/en>。

门知识，为核和辐射紧急情况方案作出了贡献，该方案为各国红十字会提供支持，帮助它们准备和参与。红十字与红新月联合会继续与相关国际行为者接触，利用其专门知识，交流最佳做法，并将继续与受影响社区接触，特别是通过国家红十字会、及其分支机构和强大的志愿者网络。

## E. 减轻辐射和制定标准

28. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)通过粮农组织/原子能机构核技术用于粮食和农业联合司并按照从人道主义援助转向发展援助的战略，一直继续致力于向受切尔诺贝利影响地区提供恢复和可持续发展援助。它将重点放在促进关于农业中放射性污染补救的信息交流，这帮助了确保发展资金到达受影响的农村社区，并促进经济增长和就业。2016年在奥地利举办的农业中放射性污染补救技术讲习班的信息已与粮农组织和国际原子能机构(原子能机构)成员国分享，并很快会公布。

29. 粮农组织/原子能机构联合司继续就农业生产和了解受切尔诺贝利影响地区土地的替代使用方案可行性提供政策咨询。

30. 有关应对和补救方面努力的信息管理包括一个关于应对影响粮食和农业的核紧急情况的国际协调研究项目，该项目涉及包括俄罗斯联邦和乌克兰在内的 10 个国家，将针对影响粮食和农业的核紧急情况建立一个决策支持系统。

31. 原子能机构在 2019 年启动了一个新的协调研究项目——“监测和预测放射性核素摄取和动态以优化农业中放射性污染的补救”，旨在通过创新的监测、决策和预测技术，提高社会的有备状态和能力，优化受大规模核事故影响的农业区的补救工作。

32. 粮农组织还制定并帮助执行与食品和饮用水放射性有关的规范性标准和指南。它参加食品法典委员会和食品污染物法典委员会的工作。食品法典委员会是制定国际食品安全标准的机构，并对国际贸易中食品中放射性核素水平提供指导方针。

33. 粮农组织/原子能机构联合司将继续在政策咨询、实际支持和信息交流领域作出努力，特别是通过开发未来管理放射性污染的工具，制定与放射性有关的食品和农业标准的规范和指导意见以及协调相关的研究活动，保有农业补救方面的专门知识和进行信息管理。

## F. 核安全和放射性废物管理

34. 由欧洲复兴开发银行通过切尔诺贝利掩蔽工程基金<sup>8</sup> 资助的期待已久的新安全围堵体直接置于 2016 年 11 月完工的旧掩蔽体之上，围堵体的安装以及在 2019 年 4 月 25 日圆满结束 72 小时的试运行标志着这一独特工程实际上安全完成。新安全围堵体的寿命为 100 年，它将保护环境不受放射物进一步释放之害，

<sup>8</sup> <https://www.ebrd.com/what-we-do/sectors/nuclear-safety/chernobyl-new-safe-confinement.html>。

并使拆除旧掩蔽体和被摧毁的反应堆以及清除放射性库存的工作得以长期安全可靠地进行。

35. 原子能机构技术合作方案支持乌克兰在切尔诺贝利核电站场址进行终止使用和放射性废物管理工作。该项目的重点是提高这方面所开展工作的技术能力、效率和安全。它还帮助建立一个综合系统，从而能够对所有类型和类别的废物进行安全管理。

## G. 环境可持续性

36. 联合国环境规划署(环境署)在乌克兰实施了一个由全球环境基金资助的关于保存、加强和管理切尔诺贝利禁区碳储存和生物多样性的项目。该项目的目的是扩大目前对禁区的使用，以涵盖生态系统价值，并为地方、国家和国际利益攸关方提供服务。项目活动包括：在禁区内建立生物圈保护区，以改善对切尔诺贝利禁区大片森林、湿地和其他生境类型以及相关碳效益的监测和研究；建立一个研究和环境保护中心，以领导现有研究的收集和综合工作，进行差距分析，制定和实施研究方案；并在全球一级传播科学知识。

37. 环境署设立的研究和环境保护中心帮助改善了对乌克兰切尔诺贝利禁区内森林、湿地和其他生境类型的监测和研究。环境署还建立了一个新的保护区网络，以保护禁区内的生物多样性和减轻土地退化。环境署的重点是广泛传播其项目成果和吸取的相关经验教训。

38. 在白俄罗斯，开发署实施了全球环境基金资助的森林和湿地养护管理项目。为了改善几个在全球受威胁的物种的栖息地，该项目通过清理 *Sporawskaye* 沼泽和让 *Zvanets* 保护区中的沼泽重新进水，支持森林和湿地的财政可持续性和有效管理。

39. 开发署与乌克兰政府合作，计划实施全球环境基金资助的项目，以促进乌克兰北部、包括受切尔诺贝利影响地区的可持续性畜管理和生态系统养护，具体措施是土地(泥炭土)使用者合作社以及与较大企业(在森林草原地区)的伙伴关系协定，并与水务工程师合作，从而使土地得到恢复，对进行土地分区，然后实行最佳土地使用或保护制度。

40. 禁区内容易发生经常的野火和泥炭火灾，因为木材和泥炭积累了辐射，很容易着火，并将钚释放到空气中随风传播。森林火灾产生的高温和大量烟雾可将污染物散播到禁区之外数百公里，造成严重的长期健康影响。近年来，随着气候变得更加温暖干燥，火灾变得越来越频繁，破坏性也越来越大。迫切需要建立有效的防火系统和健全的治理结构，以在受影响的数千公顷范围内防止火灾。因此，开发署乌克兰办事处将努力加强国家风险管理能力，并减轻禁区和规定的重新安置区内的自然和人为森林火灾。原子能机构还在执行一个国家项目，以支持白俄罗斯控制禁区的白俄罗斯一侧和邻近领土的火灾影响。该项目旨在发展适当的能力，从而及时和准确地传播关于森林火灾辐射后果的可靠信息，包括关于空气中放射性核素实际浓度的数据。解决这一问题符合白俄罗斯 2011-2015 年和直到 2020 年的切尔诺贝利应对和恢复方案。

41. 此外，原子能机构还在这三个国家实施了一个关于受切尔诺贝利影响地区受污染陆地和淡水环境长期管理的区域项目，具体措施是支持制定和执行改善这些环境的补救和管理的国家战略和方案，并提出建议。该项目的目的是提高所涉利益攸关方的管理技能，并以目前最新的信息更新在线资源。还正在开发一个用于收集、保存和传输相关信息的试点信息系统。

42. 原子能机构将继续把重点放在恢复和环境补救上。过去几年来，原子能机构在若干大会决议中一直要求原子能机构秘书处继续在技术合作方案的框架内，向受切尔诺贝利事故影响最严重的地区提供援助和支持，这表明了原子能机构对这一问题的充分承诺。

## H. 减少灾害风险/预警

43. 世界银行目前正在实施“加强白俄罗斯的备灾”技术援助项目。该项目的重点是建设白俄罗斯的备灾能力，包括：风险识别、数据的提供和传播以及制定减少灾害风险的国家战略。该项目有三个组成部分：为白俄罗斯关于灾害风险管理的更广泛的政治对话提供支助；加强灾后损害和损失评估制度；改进水文气象和辐射方面的服务提供和预警系统。该项目由自然资源和环境保护部和紧急情况部联合实施，其成果将是对基本的和产生于技术的紧急情况进行评估(包括辐射风险)的综合方法、路线图和投资计划。

44. 世界银行还与白俄罗斯水文气象和放射性污染控制和环境监测中心(污染控制和监测中心)合作，制定改善服务提供的长期办法，重点关注紧急情况部和林业部等关键用户的信息和产品需求。其目的是支持提供更好和更实用的信息产品，包括关于辐射危害的信息产品。这包括关于加强世界气象组织区域专门化气象中心与污染控制和监测中心之间合作的建议，以便在作出大气弥散模型结果(例如，关于放射性核素的湿沉积)的更复杂的核释放预测方面获得支持。

## 四. 宣传、信息和公众意识

### 周年纪念活动

45. 2019年4月26日是这场灾难的三十三周年纪念日。白俄罗斯、爱尔兰和乌克兰的常驻联合国代表团和切尔诺贝利儿童国际举办了一项名为“切尔诺贝利灾难的遗产：仍然是切时的话题”的纪念活动，期间播放了一部题为“切尔诺贝利”的短系列片，其中描绘了核灾难和随后进行的前所未有的清理工作。这部受到好评的系列片很大程度上是基于白俄罗斯诺贝尔文学奖获得者斯维特拉娜·阿列克谢耶维奇的《切尔诺贝利的回忆：核灾难口述史》一书。这部短系列片取得了巨大成功，重新将国际注意力聚焦于切尔诺贝利和受影响的地区。

46. 2019年6月26日，开发署欧洲和独联体区域局局长参加了白俄罗斯和哈萨克斯坦常驻联合国代表团、切尔诺贝利项目组织和俄罗斯美国基金会在联合国总部举办的题为“从切尔诺贝利灾难和其他世界悲剧中吸取的宝贵教训”的活动。

在日内瓦，白俄罗斯常驻联合国日内瓦办事处和其他国际组织代表团举办了一次非正式会议，纪念国际切尔诺贝利灾难纪念日。

47. 从 2017 年 4 月 26 日至 30 日，世卫组织总部与白俄罗斯政府共同主办了一次图片展，主题是恢复努力和恢复正常。

#### 其他举措

48. 开发署在白俄罗斯的宣传努力主要侧重于着重介绍受影响社区在从切尔诺贝利事故后恢复向可持续社会经济发展过渡方面取得的进展。这些努力还旨在使捐助者和合作伙伴注意受影响社区的现有发展潜力，以进一步发展其人民的复原力。

49. 这方面的努力包括：媒体参观开发署在戈梅利州和莫吉廖夫州的当地发展项目地点；与白俄罗斯政府联合组织的情况考察团，组织外交使团和联合国机构负责人前往波列西耶辐射生态保护区和戈梅利州的一些地区，包括媒体对参观的报道；2019 年 4 月，外国记者媒体参观团前往受影响地区，重点介绍旅游业发展机会；以及 2019 年 6 月对禁区的工作访问，其间参加者指出了禁区的白俄罗斯一侧开放旅游业所带来的社会经济和环境新机遇。

50. 原子能机构与其他国际组织一起于 2018 年 10 月在原子能机构维也纳总部举行了一次关于向公众传达核和放射紧急情况的专题国际讨论会。近 400 名传播和应急准备和应对专家讨论了如何在核或辐射紧急情况下通过更有效的传播更好地保护公众。原子能机构事件和应急中心和粮农组织/原子能机构核技术用于粮食和农业联合司于 2018 年 10 月举办了核或辐射紧急情况下的食品安全问题网络研讨会。

51. 从 2017 年 7 月 3 日至 5 日，世卫组织召开了世卫组织辐射紧急情况医疗应对及受暴露人群长期跟踪专家机构全球网络第 15 次会议。其中一次会议专门讨论辐射引起的甲状腺癌，并回顾了对受切尔诺贝利影响的人口进行 30 年跟踪所取得的经验。

52. 2017 年，开发署欧洲和独联体区域局将联合国切尔诺贝利档案，包括人道主义事务协调厅在 2004 年移交给开发署的所有文件，作了数字化处理。这使人们能够以数字方式获取历史记录、科学报告、关于与切尔诺贝利有关的合作和高级别接触和方案编制的信息。这些数字化档案是联合国内部资源，但开发署随时准备协助合作伙伴查找特定出版物、报告、声明或历史记录的其他部分。

## 五. 经验教训

53. 从切尔诺贝利核事故中吸取的许多教训从信息上为应对其他灾害的努力提供了帮助。国际社会的重点已经从仅限于应急措施转到了包括预防、备灾和恢复及重建。在这方面，全面了解以及多种危害、多利益攸关方和充分整合的方法被证明是成功减少人为危害和技术危害的灾害风险的关键。

54. 鉴于向社区通告切尔诺贝利灾难的速度缓慢这一情况，在《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》中提出了一项建议，即投资、发展、维持和加强以人为本

的多种灾害、多部门预报和预警系统。从事故中吸取的教训还促进了联合国减少灾害风险办公室制定《化言辞为行动指导方针：实施人为和技术灾害指南》，其目的是加强国家和地方灾害管理计划，为培训和能力建设提供支助，并提高对人为和技术灾害的风险和影响的认识。

55. 在开发署所有相关方案和联合国总体方案中优先考虑受切尔诺贝利影响的社区，采取这样的综合发展办法与 2030 年可持续发展议程的愿景和精神以及不让任何一个人掉队的承诺紧密关联。白俄罗斯和乌克兰两国政府不断投资于教育、卫生和其他社会服务基础设施，并优先考虑受影响地区的经济发展和就业机会。

56. 从环境灾难中吸取的一个重要教训是，必须寻找优化、改造和恢复灾区的方法，而不对其置之不顾。最近在禁区建造了一座太阳能发电厂，此后，扩大可再生和替代能源规模将继续是需要联合国采取行动的一个重要领域。在受切尔诺贝利影响的林区，应将重点放在预防活动和当地居民的提高认识运动，通过改进火灾危险等级系统和提高探测森林火灾的能力来加强备灾。

57. 由于缺乏关于受切尔诺贝利影响地区的具体数据，因而通过国家和区域计划和方案作出更有针对性的反应就具有挑战性；因此，支持白俄罗斯和乌克兰两国政府解决这种数据差距是一个优先事项。

58. 国际癌症研究机构利用从受事故影响人群的长期跟踪和甲状腺筛查中获得的经验教训，与一个多学科国际专家组合作，制定了关于核事故后甲状腺监测的建议。世卫组织注意到切尔诺贝利核悲剧和福岛核悲剧之间的重要相似之处，这两起悲剧都对受影响人口的心理和情感健康产生了巨大影响。因此，应急计划应考虑到：受影响人群的精神健康和心理健康；有效的风险通告策略；社区参与和建立信任；利益攸关方的参与和协调；确定差距和进行研究，并将需要开展研究以支持制定应急反应规划的循证政策的各个领域列为优先。

59. 因此，世卫组织目前正在利用切尔诺贝利和福岛事故后吸取的经验教训，制定一个政策框架，以管理和减轻核事故造成的心理社会和精神健康后果。该框架将采用世卫组织关于在紧急情况 and 灾害中管理精神健康的现有准则。<sup>9</sup> 正在与经济合作与发展组织核能机构和德国国家辐射防护机构合作实施这个项目。计划于 2020 年 3 月在德国慕尼黑举行联合国际研讨会。

## 六. 国家报告

60. 本报告附件是三个受影响国家的报告。

## 七. 结论和建议

61. 多年来，联合国继续评估切尔诺贝利事故的影响，继续为改善公众和环境安全以及受事故影响地区的恢复提供支持。迄今的经验表明，切尔诺贝利恢复努力

<sup>9</sup> 见 [www.who.int/mental\\_health/emergencies/en/](http://www.who.int/mental_health/emergencies/en/)。

必须与《2030年议程》挂钩，并与白俄罗斯和乌克兰的可持续发展国家计划完全保持一致。要应对核事故造成的错综复杂的种种挑战，就需要打破部门间的深重隔阂，采取全面和系统的办法，从而确保没有任何一个人掉队。联合国机构充分致力于进一步加强战略伙伴关系，建立联盟，为受切尔诺贝利影响的领土的发展调动资金和吸引融资。

62. 社区和地方公共当局在克服切尔诺贝利事故的后果方面发挥着重要作用。促进所有相关利益攸关方之间的协作，促进受影响社区之间的对话和伙伴关系，以及在当局和公民之间建立信任，这些是迅速恢复和具备抗灾能力的关键先决条件。

63. 国际社会和受影响国家应继续提升和改变对切尔诺贝利受灾地区的看法，使之成为“恢复地区”。为使恢复地区的可持续发展得以继续，各种方案应侧重于发展当地的新创企业和旅游业，创造新的就业机会，使当地的经济技术过渡到绿色技术，将弱势群体纳入地方发展进程，促进健康的生活方式和跨界合作，以保护波列西耶的生态系统。

64. 联合国机构和国际社会应继续提高受切尔诺贝利影响社区和地区所取得成果的知晓度，以进行倡导。从切尔诺贝利应对行动中吸取的经验教训应纳入核应急规划和备灾方案。

65. 最后，白俄罗斯和乌克兰两国政府、联合国机构和合作伙伴应探索创新的筹资机制和伙伴关系，以确保对仍需要财政支助的地区进行投资。

66. 恢复和改造切尔诺贝利仍然是一项艰巨的长期挑战。这是一项巨大的事业，只有通过各级的所有合作伙伴的集体行动才能实现。联合国大家庭仍然坚定地致力于受影响地区的全面恢复和可持续发展，为此目的，将采取创新办法，与白俄罗斯、俄罗斯联邦和乌克兰三国政府合作，以确保切尔诺贝利事故之后将给该地区 and 所有人民带来一个更安全的环境。

## 附件一

## 白俄罗斯的报告

[原件：俄文]

切尔诺贝利灾难给白俄罗斯经济造成了数十亿美元的损失，其后果对年轻的白俄罗斯国家构成了前所未有的挑战。污染地区的3 678个居住点有220万居民，其中479个居住点已不复存在。

30多年来，白俄罗斯一直在受灾地区进行大规模的复原和恢复工作。政府正在执行减轻切尔诺贝利灾难后果的计划，其中主要是国家运作的方案。每年约有3%的国家预算用于此类方案。自1990年以来，政府一直在执行减轻切尔诺贝利核电站灾难后果的方案，其中第五个方案涵盖2011至2015年，随后一个方案的涵盖期至2020年。从1990年到2020年，这些方案总共将花费193亿美元。

白俄罗斯已经重新安置了来自受放射性核素污染地区的137 000人。为他们提供了新的住房和适足的生活条件，并建立了医疗和社会福利制度。截至2019年1月1日，1 112 214人，包括219 134名儿童，仍生活在辐射污染地区。近年来，向社会弱势群体提供援助受到了高度重视。2009年1月6日关于受切尔诺贝利灾难和其他辐射事故影响人员的社会保护的《第9-3号法》旨在保护下列人员的权利和利益：在切尔诺贝利核电站灾难或其他辐射事故后参加清理工作的人；从切尔诺贝利灾难污染地区被疏散、重新安置或自行迁出的人；居住在该地区的人；以及其他类别的公民。

在灾害清理过程中遇到的挑战激发了农业和林业部门的创新。

白俄罗斯共和国得到了下列方面提供的以技术援助方案和项目为形式的关键的国际支助：联合国机构；中国、日本和瑞士的政府；以及法国政府(通过欧洲联盟的方案)。

意大利、德国、西班牙、英国和爱尔兰的慈善机构提供了宝贵的援助，让100多万白俄罗斯儿童从1990年代初开始在这些国家接受健康治疗。

白俄罗斯共和国感谢提供帮助使白俄罗斯受切尔诺贝利灾难影响地区重新可居住的国际组织、国家和各国公民。

联合国大会在其第七十一届会议上指定4月26日为国际切尔诺贝利灾难纪念日，这一象征性姿态得到了60个会员国的支持。

白俄罗斯为受影响地区的可持续发展确定了以下优先事项：

- 对污染地区向正常生活条件的长期过渡进行管理。
- 继续发展目标地区现有的辐射安全信息系统。
- 促进创新，吸引投资，以创造新的就业岗位。

- 改善辐射防护并提供长期环境和健康监测。
- 将先进技术引进农业生产和林业，以尽量减少放射性核素摄入。
- 在有限程度和合理范围内，利用受影响最严重的地区进行商业企业试点，但前提是将相关风险最小化，并且其社会和经济效益须大于风险。
- 促进参与切尔诺贝利灾难长期后果研究的各个专门国家研究机构之间的更密切联系。

白俄罗斯正在继续努力减轻事故的后果，并有赖联合国各机构、会员国、私人投资者和其他伙伴的支持。

对旨在促进白俄罗斯共和国受影响地区的社会和经济的发展并提高这些地区对投资者的吸引力、包括通过支持当地企业家来实现这些目标的项目和方案特别感兴趣。

白俄罗斯愿意为国际合作作出贡献，分享它在大约三十年中获得的与应对辐射灾害有关的知识以及在可接受的放射线照射水平、划分区块和心理社会康复方面的经验。

波列西耶国家辐射生态保护区是禁区内一个独特的研究中心，保护区欢迎合作，并呼吁感兴趣的合作伙伴参与辐射生态学、放射生物学和不受人类干扰的自然界研究这些领域的联合研究项目。

恢复受污染地区并确保其经济稳定和社会发展，这仍然是白俄罗斯政府的紧迫关切，白俄罗斯是受灾害影响最严重的国家之一。

白俄罗斯认为，在与切尔诺贝利有关的事项上开展国际合作仍然至关重要，并期待着与其所有伙伴进行富有成效的合作，以减轻灾害的长期后果，并在受灾地区实现可持续发展目标。

## 附件二

### 俄罗斯联邦的报告

[原件：俄文]

#### 关于俄罗斯联邦民防、紧急情况和救灾部在 2016 至 2019 年期间为因切尔诺贝利灾难而受辐射地区的恢复和帮助受到辐射的公民所采取的措施的信息

自 1992 年以来，俄罗斯联邦紧急情况部协调了多项旨在优先解决具有社会影响的问题的目标方案，以减轻辐射事故在俄罗斯联邦造成的后果。截至 2015 年期间的旨在减轻辐射事故后果的联邦方案的执行工作已在该年度完成。

在辐射污染地区实施该方案的工作包括为实现下列目标所采取的措施：建立经济基础设施、提高生活质量和公共卫生保健、将生态复原的土地重新用于商业用途以及改善辐射污染地区居民生活环境的安全性。

尽管取得了进展，但鉴于切尔诺贝利灾难的规模和长期后果，仍然存在一些涉及受灾害影响地区的恢复及其居民福祉的紧迫关切问题。

2015 年，紧急情况部与相关联邦当局一起编制了 2016 至 2020 年期间减轻辐射事故后果的联邦目标方案草案，估计资金总需求为 11 398 200 000 卢布。

该方案提出的主要重点领域是：

- 确保安全生活的条件和管理辐射污染地区。
- 在由于辐射事故和灾害而受污染的地区发展经济基础设施，促进农业发展。
- 对受污染地区辐射状况的变化进行分析和综合评估。
- 开发技术以保护辐射污染地区的居民，并尽量减少辐射事故的健康和心理社会影响。
- 向公众通报受污染地区的辐射情况。

然而，方案草案没有得到俄罗斯联邦财政部或经济发展部的支持。

有人指出，减轻辐射事故后果的措施可以由联邦当局从其当前预算和俄罗斯联邦组成实体的预算中支付。

紧急情况部的职能如下：

- 监测辐射污染地区的公共安全，所使用的是为此而建立的综合系统。
- 保持一支快速反应部队和资源，随时做好准备，以应对辐射污染地区的紧急情况。

- 对居住点进行全面审查，以期宣布它们已具备条件，可脱离辐射污染地区。

2018年，紧急情况部向俄罗斯联邦政府、自然资源和环境部以及国家原子能公司(Rosatom)交了提案，建议将旨在减少辐射污染地区累积环境损害的措施纳入国家环境方案。然而，这些提案没有得到支持。

紧急情况部积极参与俄罗斯联邦和白俄罗斯减轻切尔诺贝利核电站事故后果的共同努力，这是联盟国家处理优先事项的一部分。

该部制定了俄罗斯联邦和白俄罗斯联合活动方案草案，将在联盟国家的主持下开展，涉及公共安全和受切尔诺贝利核电站灾害影响地区的恢复；该方案大纲由联盟国家部长理事会2018年12月13日第27号命令批准。

将于2019年至2022年实施的方案的主要目标是在《关于建立联盟国家的条约》缔约国的与受切尔诺贝利灾难影响的辐射污染领土接壤地区创造安全的生活条件。

该方案将涉及以下几个方面：

- 改善公共辐射安全系统。
- 在俄罗斯联邦和白俄罗斯确保放射性污染方面的安全农业做法。
- 使污染地区得以恢复正常使用。

该方案将有助于改善缔约国辐射污染地区生活环境的安全性。

订约当局(俄罗斯联邦农业部、俄罗斯林业局、联邦消费者权益保护和福利监督局、联邦水文气象和环境监测局、白俄罗斯共和国紧急情况部、白俄罗斯国家科学院)以及两国科学、经济和财政部就方案草案达成一致，并提交给联盟国家常务委员会，供联盟国家部长理事会批准。

此外，自2016年以来，俄罗斯联邦紧急情况部与两国卫生部一道，一直在执行联盟国家的一项倡议，向白俄罗斯和俄罗斯联邦因切尔诺贝利灾难而受到辐射的某些类别的公民提供全面的医疗护理。这一社会影响倡议补充了已作为国家的目标方案的一部分向暴露于辐射的人提供的一系列保健服务，并以联盟国家以前旨在减轻切尔诺贝利灾难后果的方案的结果为基础。

这项倡议的目标是：

- 提高因切尔诺贝利灾难而受到辐射的白俄罗斯和俄罗斯公民的医疗服务，包括高级医疗服务的可获得性和质量。
- 降低这一群体的伤残率和死亡率。

正在与俄罗斯联邦和白俄罗斯的以下多学科医疗机构合作实施该倡议：

- 共和国辐射医学和人类生态学研究，白俄罗斯共和国戈梅利。

- 俄罗斯联邦卫生部国家医学研究放射学中心分支机构 A.F.Tsyb 医学放射学中心，奥布宁斯克。
- 圣彼得堡俄罗斯紧急情况部下属的 A.M.Nikiforov 全俄罗斯急救和辐射医学中心。

在该倡议开始以来的三年中，居住在俄罗斯联邦 37 个组成实体和白俄罗斯共和国三个省的 4 000 多名患者接受了由联盟国家预算支付的全面医疗援助。

今年，估计有 1 300 名患者将通过该倡议获得所需的医疗援助。还向联盟国家常务委员会提交了一份申请，要求在 2020 年继续实施这一倡议。

与白俄罗斯共和国在与切尔诺贝利灾难有关的领域开展的联合工作详述如下。

与白俄罗斯在这方面的合作主要是通过联盟国家进行的，是作为联合实施的联盟方案和活动的一部分。联盟国家议会大会理事会定期在有关环境、自然资源管理和事故应对的会议上讨论减轻切尔诺贝利核电站事故后果和向受影响地区人民提供援助的问题，最近一次会议于 2019 年 6 月 13 日在维捷布斯克举行。与会者审查了与切尔诺贝利核电站事故受害者计数有关的监管事项和 2030 年终了期间社会援助措施的执行情况，以及联盟国家努力向俄罗斯联邦和白俄罗斯受切尔诺贝利灾难影响最严重地区的儿童提供医疗康复服务方面的进展情况。

俄罗斯-白俄罗斯减轻切尔诺贝利灾难后果信息中心在两个国家都设有分支机构，该中心正在帮助提高受影响地区的公众意识。

自 2018 年以来，一直在开展工作，以应对 2018 年至 2022 年期间联盟国家进一步发展的主要优先事项和挑战，这方面的工作得到了联盟国家最高国务委员会 2018 年 6 月 19 日命令的批准；该命令第 19.4 段规定，俄罗斯联邦和白俄罗斯在联盟国家框架内制定和实施一项联合活动方案，旨在实现受切尔诺贝利核电站灾害影响地区的公共安全和恢复。2019 年，俄罗斯联邦紧急情况部以订约当局的身份并与俄罗斯联邦当局和白俄罗斯商定编制了第五个方案草案，俄罗斯联邦政府 2019 年 6 月 8 日第 1245-r 号命令批准了该方案草案。已指示俄罗斯联邦紧急情况部将该方案草案提交联盟国家部长理事会批准。

正在根据关于 2018-2022 年进一步发展联盟国家的主要优先事项和挑战的命令第 19.5 段开展工作，改善对两国受切尔诺贝利灾难影响的公民的保健服务。特别是，根据联盟国家常务委员会的资料，2016 年至 2017 年期间，超过 2 500 名受切尔诺贝利灾难影响的俄罗斯和白俄罗斯公民接受了高级医疗服务，这是上述 2016 年联盟国家倡议的一部分，该倡议旨在向白俄罗斯和俄罗斯联邦因切尔诺贝利核电站灾难而受到辐射的某些类别的公民提供全面医疗服务。2018 年，该倡议获得了 1.6 亿俄罗斯卢布的资金，约 1 500 人在先进的多学科医疗中心接受综合医疗，这些医疗中心包括白俄罗斯共和国卫生部的共和国辐射医学和人类生态学研究(戈梅利)；俄罗斯联邦卫生部国家医学研究放射学中心(奥布宁斯克)；以及俄罗斯紧急情况部下属的 A.M. Nikiforov 全俄罗斯急救和辐射医学中心(圣彼得堡)。

此外，根据上述规定国家主要优先事项的命令第 19.6 段，联盟国家的预算拨款正用于支付俄罗斯联邦和白俄罗斯受切尔诺贝利灾难影响最严重地区的儿童在两国的儿童康复和保健中心接受治疗和改善健康。2018 年，约有 1 200 名俄罗斯联邦和白俄罗斯儿童曾在俄罗斯疗养地休养，约有 800 名曾在白俄罗斯疗养地休养。2018 年为儿童健康方案提供了 53 000 000 俄罗斯卢布的资金。

2019 年这些活动将从联盟国家预算获得与 2018 年数量相同的资金。

关于在国际论坛、特别是在联合国系统各组织内与白俄罗斯伙伴密切合作以尽量减少切尔诺贝利核电站事故后果的规定已列入《关于建立联盟国家的条约》缔约国目前的(2018-2019 年)协调外交政策行动方案。

## 附件三

### 乌克兰的报告

乌克兰关于综合保护受切尔诺贝利灾难后果影响人口的国家政策以若干原则为基础，包括在卫生保护、社会心理和辐射保护以及劳工保护领域开展国际合作，以及将世界各地的经验应用于组织开展针对这些问题的工作。

在这方面，应注意到乌克兰与联合国之间富有成效的合作。

多年来，乌克兰政府与联合国机构一起成功实施了国际项目，其主要目的是促进受影响地区的恢复和发展进程。

各权力部门以及公共和国际组织在克服切尔诺贝利灾难后果方面的有目的互动，是解决与受影响地区的复兴和发展以及与提高当地居民生活水平有关的一系列复杂问题的关键。

对生活在受切尔诺贝利灾难影响地区的人们来说，恢复正常生活的前景是真实的。实现这一目标需要可持续的社会经济发展、创造新的就业机会、吸引新的投资和恢复社区的自给自足意识。尽管取得了进展，但对国际援助的需求仍然存在。

总的来说，切尔诺贝利事故发生 33 年后，受影响地区的辐射状况有所改善。这方面既得益于自然进程，同时也得益于执行了国家政策，即尽量减少切尔诺贝利灾难的后果，该政策包括一系列保护领土的措施，清除污染工作和农业生产中采取的对策。

食品中放射性核素含量超过可接受水平的地区减少了。对污染地区辐射情况的分析表明，主要的辐射问题(超过个人辐射剂量，以及放射性核素含量高于允许水平的食品消费)集中在单独的居住点，而且鉴于乌克兰的管理形式，集中在农业生产的私营部门。

克服切尔诺贝利灾难后果的国家政策的主要方向之一是对受影响人口的社会保护。优先努力的方向是确保对最需要援助的最脆弱公民群体的有效保护。

乌克兰关于受切尔诺贝利灾难影响的公民的地位和社会保护的法律规定，对切尔诺贝利灾难的所有受害者，根据特定类别，给予国家担保的赔偿、额外付款和各种福利。

截至 2019 年 1 月 1 日，国家向受切尔诺贝利灾难、其他核事故和核军事演习影响的 1 816 837 人提供了支助，其中包括受切尔诺贝利灾难后果影响的 193 798 人。

鉴于切尔诺贝利灾难后果的长期性，有必要与联合国和其他国际组织进一步合作，以研究并尽量减少切尔诺贝利事故的医疗、生态和社会经济后果，并促进受影响地区的恢复和发展进程。

乌克兰方面认为，国际社会，特别是联合国，需要更加重视恢复和改善人民的生活条件，特别是社会基础设施的发展，尤其是在将接受放射性污染程度和转

为“清洁”类别地位审查的居住点以及仍然存在放射性问题的地区的社会基础设施发展。

在乌克兰，这些地区是波利西亚的里夫内和沃林。这些地区的一个特点是出生率高，通常一个家庭有四到六个孩子。不幸的是，医疗、学校教育和学前教育设施的条件需要大大改善。同时，就内辐射剂量和农产品、特别是林业产品中放射性核素含量超标而言，这些地区的情况很严重。

需要更多的财政资源来开发受影响地区的经济潜力，创造新的企业、就业机会、农工业生产的现代技术以及支持中小企业的金融和体制工具，提高该地区的投资吸引力，减少落实这些地区生产的产品的障碍。

需要特别注意的方面：

- 交流地方社区社会经济发展和社会心理康复领域的国际最佳做法；
- 协助监测生活在受污染地区人口辐射剂量的国家系统实现现代化；
- 协助对生活在受污染地区的人口进行社会心理监测；
- 协助在民众中传播适足的、得到科学证实的关于辐射影响的信息材料和专门介绍切尔诺贝利事故污染地区居住条件的材料；
- 协助对切尔诺贝利事故受害者的健康进行长期监测，并开发一个与受电离辐射可能有关的疾病的早期诊断系统；
- 协助对切尔诺贝利灾难的长期医疗后果进行科学研究；
- 协助保护波利西亚地区独特的文化和历史遗产；在这方面，乌克兰依靠联合国教育、科学及文化组织的丰富经验。

今天，乌克兰正在采取步骤，恢复使用此前被停止作为农业用地的土地。因此，种植了约 3 000 公顷油菜籽，这些土地的污染密度为每平方米 555 至 1 480 千贝克勒尔。已计划将来在这类地区扩大经济作物的种植面积。

近年来，当地社区关于让这些土地恢复广泛的农业用途的申求数量有所增加。这些土地被认为是保证其社会经济发展的主要资源。

因此，乌克兰有意助力于创造辐射安全技术，制定开展此类工作的辐射法规以及辐射控制中心成套设备的更新，以支持监测这些土地上种植的农产品。

2017 年至 2019 年，按照合同时间表进行了新安全围堵体的建设工作。

2016 年 11 月 29 日，完成了将新安全围堵体移至其最终位置。

2017 年至 2019 年期间，切尔诺贝利核电站的临时设施投入运行。在掩蔽体所在地，正在进行工程和技术研究。新安全围堵体基础的安装、周边墙壁和立柱的混凝土浇筑、新安全围堵体的其他外部和内部辅助设施、B 区块密封所用的锚杆安装和密封膜的安装，这些工作都已完成。对新安全围堵体的各个系统和要素进行了测试。2019 年 4 月 25 日，对新安全围堵体的 72 小时测试成功完成。

2018年，乌克兰开始在设有放射性废物储存库的地区进行恢复工作，这些储存库是在切尔诺贝利灾难初期对居住点进行污染清除行动期间设在禁区外的。33多年来，这些储存库一直是对民众的辐射危险。这项工作的第一个目标是储存库“Pisky-1”，位于基辅地区 Ivankiv 区，距离 Pisky 村 500 米。已进行了土地勘测和准备工作。放射性废物将被查封并运往禁区内工程设施的处置设施。由于采取了这些措施，放射性材料不受控制地扩散的风险将大大降低，并将消除因生活在有辐射危害的物体附近而产生的社会紧张关系。

2017年至2019年，乌克兰继续致力于放射性废物的收集、分类、处置(储存)，管理放射性废物掩埋和储存地点，以及对事故后乌克兰境内受到污染的建筑物、构筑物 and 土地进行污染清除，以尽量减少1986年切尔诺贝利事故后果。

---