



## 第七十四届会议

## 议程项目 163

## 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

## 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间预算执行情况

### 秘书长的报告

#### 目录

	页次
一. 导言 .....	5
二. 任务执行情况 .....	5
A. 概况 .....	5
B. 预算执行情况 .....	6
C. 特派团支助举措 .....	13
D. 区域特派团合作 .....	14
E. 伙伴关系和国家工作队的协调 .....	15
F. 成果预算编制框架 .....	15
三. 资源使用情况 .....	45
A. 财政资源 .....	45
B. 类别间资源调拨信息汇总 .....	46
C. 月支出模式 .....	46

\* 由于技术原因于 2020 年 3 月 13 日重发。



D. 其他收入和调整 .....	47
E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持.....	47
F. 未编入预算的捐助价值 .....	48
四. 差异分析 .....	48
五. 有待大会采取的行动 .....	51
六. 为执行大会第 73/278 B 号决议中的决定和要求而采取的后续行动汇总 .....	52

## 摘要

2018年7月1日至2019年6月30日期间非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的支出总额已通过若干按构成部分归类的成果预算编制框架与混合行动的目标相联系：为调解进程提供支持、保护平民、协助调解族群冲突和支助。

达尔富尔混合行动在本报告所述期间的支出为 7.150 亿美元，资源利用率为 99.9%，而 2017/18 年期间的支出为 9.083 亿美元，资源利用率为 99.7%。

产生 50 万美元未支配余额的主要原因是业务费用所需经费减少 1 840 万美元，主要是因为发电机燃料所需经费低于预算，而且由于利用内部资源进行货物运输，运费也有所降低。所需经费总体减少额被下列因素大体抵销：文职人员支出比计划高出 1 280 万美元，主要原因是本国工作人员共同人事费增加；军事和警务人员费用高出 500 万美元，主要是支付用于正式解决口粮合同的法律问题的 1 200 万美元。

## 财政资源使用情况

(千美元：预算年度为 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日)

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	338 262.4	343 272.5	(5 010.1)	(1.5)
文职人员	203 846.1	216 654.0	(12 807.9)	(6.3)
业务费用	173 414.2	155 051.1	18 363.1	10.6
<b>所需资源毛额</b>	<b>715 522.7</b>	<b>714 977.6</b>	<b>545.1</b>	<b>0.1</b>
工作人员薪金税收入	19 178.1	21 180.6	(2 002.5)	(10.4)
<b>所需资源净额</b>	<b>696 344.6</b>	<b>693 797.0</b>	<b>2 547.6</b>	<b>0.4</b>
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>715 522.7</b>	<b>714 977.6</b>	<b>545.1</b>	<b>0.1</b>

## 人力资源在职情况

类别	计划数 <sup>a</sup>	实际数 (平均)	空缺率 (百分比) <sup>b</sup>
军事观察员	60	60	—
军事特遣队	6 650	6 691	(0.6)
联合国警察	806	795	1.4
建制警察部队	1 638	1 551	5.3
国际工作人员	668	600	10.2
本国工作人员			
本国专业干事	159	148	6.9
一般事务人员	1 504	1 461	2.9
联合国志愿人员			
国际	112	106	5.4
本国	4	4	—
临时职位 <sup>c</sup>			
国际工作人员	16	15	6.3
本国工作人员	81	76	6.2
政府提供的人员	6	6	—

<sup>a</sup> 系平均计划数。

<sup>b</sup> 根据每月在职数和每月计划数计算。

<sup>c</sup> 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第五节。

## 一. 引言

1. 秘书长在 2018 年 3 月 16 日报告(A/72/794)中阐述了 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间维持非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的拟议预算,毛额为 782 590 500 美元(净额为 760 818 100 美元)。这笔经费用于 142 名军事观察员、8 593 名军事特遣队员、960 名联合国警察、1 540 名建制警察部队人员、673 名国际工作人员、1 588 名本国工作人员、97 名一般临时人员职位工作人员、109 名联合国志愿人员和 6 名政府提供的人员。

2. 行政和预算问题咨询委员会在 2018 年 5 月 7 日的报告中建议大会为 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间批款毛额 771 356 900 美元(A/72/789/Add.7, 第 42 段)。

3. 大会第 72/259 B 号决议授权秘书长为混合行动 2018 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间承付总额不超过 385 678 500 美元的款项,同时注意到秘书长进行的战略评估。大会请秘书长在大会第七十三届会议主要会期提交 2018/19 年度订正拟议预算,其中反映安全理事会可能作出的决定。

4. 秘书长在 2018 年 11 月 5 日报告(A/73/488)中阐述了 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间维持达尔富尔混合行动的订正预算,毛额 727 522 700 美元(净额 708 344 600 美元)。订正预算为分期缩编军警人员和文职人员编列了经费,用于至迟在 2019 年 6 月 30 日将人数上限缩减为:35 名军事观察员、4 015 名军事特遣队人员、760 名联合国警察、1 740 名建制警察部队人员、531 名国际工作人员、878 名本国工作人员、97 名一般临时人员职位工作人员、68 名联合国志愿人员和 6 名政府提供的人员。

5. 行政和预算问题咨询委员会在 2018 年 12 月 13 日的报告中建议大会为 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间批款毛额 725 522 700 美元(A/73/656, 第 38 段)。

6. 大会在第 73/278 A 号决议中为混合行动 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间的维持费用批款毛额 715 522 700 美元(净额 696 344 600 美元),其中包括大会此前在第 72/259 B 号决议中授权的 385 678 500 美元。这笔款额已全部向会员国摊派。

## 二. 任务执行情况

### A. 概况

7. 达尔富尔混合行动的任务由安全理事会第 1769(2007)号决议确立,并经安理会随后相关决议延长。本执行期的任务是安理会第 2425(2018)号和第 2429(2018)号决议确定的。

8. 达尔富尔混合行动奉命帮助安全理事会实现一个总体目标,即在达尔富尔实现持久政治解决和持续安全。

9. 在这一总体目标范围内，达尔富尔混合行动通过提供以下框架所列相关关键产出，协助取得了若干成绩，这些框架按为调解进程提供支持、保护平民、协助调解族群冲突、支助等构成部分归类。

10. 本报告对照 2018/19 年度预算所列计划成果预算编制框架，评估了实际执行情况。具体而言，本执行情况报告将实际绩效指标，即该期间在实现预期成绩方面取得的实际进展，与计划绩效指标进行了比较，并对实际完成产出和计划产出进行了比较。

## B. 预算执行情况

11. 在本报告所述期间，根据安全理事会第 2429(2018)号决议，达尔富尔混合行动的任务执行以系统处理办法为指导。其重点是维持大杰贝勒马拉地区的和平并为达尔富尔其他地区的冲突驱动因素提供可持续解决方案的过渡概念，以防止敌态复萌，并使苏丹政府、联合国国家工作队、民间社会和国际行为体能够为达尔富尔混合行动最终撤离做好准备。

12. 在维持和平概念内，达尔富尔混合行动侧重于调解政治进程，在地方一级则侧重于保护平民、清除战争遗留爆炸物以及与人道主义国家工作队协调开展紧急救济。维持和平努力集中在大杰贝勒迈拉地区政府部队和苏丹解放军阿卜杜勒·瓦希德派成员之间的冲突地区及其周围，该地区包括 13 个队部，包括从 2019 年 1 月 1 日起位于中达尔富尔州扎林盖的新行动总部。

13. 过渡概念侧重于通过四个方案领域在两年时间框架内为冲突的关键驱动因素提供可持续的解决办法：(a) 法治(警察、司法和惩戒)；(b) 流离失所者和收容社区的复原力和生计/持久解决办法；(c) 立即向境内流离失所者提供服务；(d) 人权。达尔富尔混合行动与联合国国家工作队就建立任务移交协作机制进行了几个月的密切协商后，通过了这一概念。2019 年 1 月，在北、南、东和西达尔富尔四个区总部启动了商定的机制，即州联络职能，借助于该职能，对上述方案领域的活动采取共同的方案规划、执行、监测和报告办法。

### 根据《多哈达尔富尔和平文件》在苏丹政府和各非签署方武装运动之间进行调解

14. 在本报告所述期间，非洲联盟-联合国达尔富尔问题联合特别代表继续通过向非洲联盟高级别执行小组主席及其团队提供咨询意见来支持该小组。联合特别代表直接与苏丹政府、苏丹解放军明尼·米纳维派和正义与平等运动吉布里尔·易卜拉欣派接触，鼓励他们签署谈判前协议，为谈判全面和平协议做准备。2018 年 7 月 9 日，联合特别代表在喀土穆与总统谈判和外交沟通特使、德国驻苏丹大使和美利坚合众国大使馆临时代办举行了磋商，会上他们讨论了联合特别代表需要向各方传达的信息，即迫切需要完成谈判前阶段，并根据《结束苏丹冲突路线图协议》就实质性问题开始认真讨论。

15. 联合特别代表继续努力在苏丹政府和达尔富尔武装运动之间达成谈判前协议。2018 年 7 月 16 日，苏丹政府积极回应联合特别代表关于建立新的独立机制

执行各方嗣后协定的建议。苏丹解放军米尼·米纳维派和正义与平等运动吉布里尔派接受《多哈达尔富尔和平文件》作为未来谈判的基础，条件是武装运动认为那些有助于达尔富尔和苏丹可持续和持久和平的所有问题都开放谈判，并建立新的独立执行机制。

16. 2018年8月12日至14日在亚的斯亚贝巴举行了非洲联盟高级别执行小组组办的一次会议，以评估调解进程的状况，并规划与武装运动接触的前进方向。与会者还探讨了非洲联盟和平与安全理事会和联合国安全理事会可以采取的措施，以推动各方采取具体步骤以达成最终协议。此外，伯格霍夫基金会组办了8月31日至9月1日期间举行的一次会议，作为为克服有关谈判前协议方面的困难所作的持续努力的一部分。联合特别代表出席了这两次会议。

17. 2018年12月6日，在非洲联盟高级别执行小组和联合特别代表继续参与之后，苏丹政府、正义与平等运动吉布里尔派和苏丹解放军明尼·米纳维派在德国柏林签署了一项谈判前协议，德国联邦外交部长和“三驾马车”（大不列颠及北爱尔兰联合王国、美国和挪威）见证了这项协议。各方同意，《多哈达尔富尔和平文件》将作为未来和平谈判的基础，各武装运动认为有助于可持续和持久和平的问题应开放进行谈判。此外，双方同意，如果双方进行谈判并达成一致，将为未来的协议建立新的独立执行机制，并进一步商定，在就实质性问题进行谈判之前，将签署一项停止敌对行动协议。然而，这两个武装运动为声援反政府抗议，退出了原计划与苏丹政府举行的会谈。然而，联合特别代表继续与各方和其他利益攸关方接触，以寻求打破僵局。

#### 支持执行《多哈达尔富尔和平文件》

18. 在本报告所述期间，《多哈达尔富尔和平文件》的执行进展有限，因为各执行委员会和达尔富尔重建与发展基金继续在财政和人力资源以及在达尔富尔缺乏存在等领域面临挑战。联合特别代表于2018年9月与委员们举行了会晤，会晤期间就正在进行的活动、挑战和前进方向进行了讨论。

19. 达尔富尔内部对话和协商执行情况监测委员会与达尔富尔混合行动、联合国开发计划署(开发署)、卡塔尔、欧洲联盟、达尔富尔五个州的和平与发展研究院合作，组办了于2018年12月16日和17日在南达尔富尔的尼亚拉为国内流离失所者举行的为期两天的全达尔富尔会议。会议允许境内流离失所者分享他们对冲突根源的看法，并围绕安全回返、土地占用和土地所有权、提供基本服务、赔偿、安全和就业机会等问题提出实现达尔富尔持久和平的建议。

20. 达尔富尔内部对话和协商项目委员会会议于2018年8月13日在喀土穆举行，目的是解决多哈文件执行进程面临的挑战。协商项目委员会注意到，供资和达尔富尔混合行动正在进行的重组是这一进程面临的主要挑战，并呼吁包括苏丹政府、卡塔尔和欧洲联盟在内的所有捐助者和伙伴继续提供财政支持，以确保按设想完成这一进程。

21. 为努力找到解决执行《多哈文件》所遇到的挑战的办法，达尔富尔混合行动参加了联合国国家工作队于2019年2月24日组织的“达尔富尔发展战略”会议。

会议期间讨论了振兴该进程的战略和决定所面临的挑战。随后,2019年3月7日,在苏丹政府对话者、国际伙伴和一个咨询小组的参与下,在喀土穆举办了一次启动讲习班,以启动修订和调整战略的进程。讲习班使与会者得以就审查程序的工作流程以及更新进程的时间表进行集思广益。

22. 在本报告所述期间,《多哈达尔富尔和平文件》签署方(解放与正义运动和正义与平等运动)签字方的所有前战斗人员都已复员,并完全融入苏丹警察和武装部队以及文职各部和机构。达尔富尔停火委员会继续向解除武装、复员和重返社会进程提供支助,同时继续努力争取最后安全安排。

### 保护平民和协助提供人道主义援助

23. 在本报告所述期间,达尔富尔混合行动加强了双管齐下的做法,将维持和平和建设和平保护活动结合起来,重点是支持持久解决境内流离失所者及其自愿回返问题,支持建立保护环境和便利人道主义援助。

24. 达尔富尔混合行动通过执行联合保护项目和开展联合保护监测活动,通过州联络职能加强了与联合国国家工作队的工作关系。作为过渡阶段的一部分,努力对保护平民任务采取全面的综合办法,为此把政治宣传、支持保护环境和提供实物保护结合起来,逐步减少对实物保护的依赖,并通过派驻人员来提供保护。

25. 在建设和平领域,保护方面的州联络职能模式为混合行动提供了与州和地方当局以及民间社会密切合作的良好机会。在联合国难民事务高级专员办事处(难民署)、国际移民组织(移民组织)和联合国儿童基金会(儿基会)工作的达尔富尔混合行动人员继续支持执行有关流离失所者和收容社区复原力和持久解决办法的项目;加强联合国各机构的保护工作;协助逐步将混合行动的机构记忆移交给人道主义保护部门;并通过了解联合国各机构对策的联合冲突分析建立预警机制。此外,为评估达尔富尔混合行动从北达尔富尔、南达尔富尔、东达尔富尔和西达尔富尔缩编可能造成的保护漏洞和评价由此对平民人口造成的影响,难民署和达尔富尔混合行动保护小组联合监测混合行动业已停止业务的地区。

26. 在大杰贝勒马拉地区,维和行动的保护平民方面的工作是通过使用作为威慑的军事巡逻来执行的。保护工作的主要优先事项是族群间调解;支持社区治安;保护平民,包括保护人权监测员;倡导放宽人道主义空间;便利人道主义援助。

27. 在本报告所述期间,与罢免前总统奥马尔·哈桑·艾哈迈德·巴希尔有关的政治事态发展对保护达尔富尔平民产生了影响。喀土穆的抗议活动在达尔富尔各地引发了类似的示威活动,在一些情况下演变成暴力性的示威。随着达尔富尔各地与政治事态发展直接相关的保护平民问题和挑战继续增加,达尔富尔混合行动加强了对苏丹政府当局的保护宣传努力,并加强了与所有利益攸关方的政治接触和对话,以缓和紧张局势。

28. 达尔富尔混合行动和联合国国家工作队通过在达尔富尔四个州的州联络职能,共同执行混合行动的法治任务。在此期间,通过这一机制开展的主要活动包括扩展国家权力、加强司法和惩戒领域的法治机构以及为包括农村法院在内的地

方冲突解决机制提供支持，以加强问责并减少族群间冲突。混合行动未能成功实施法治机构方面的一些基础设施升级，原因是该国的经济危机和由此造成的当地经济现金流动性短缺，以及本报告所述期间的第四个季度发生的不可预见的政治事态发展。混合行动侧重于基于社区的支持和加强地方机构解决实地问题的能力，并以人权办法为基础。

29. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动继续监测、核实和报告侵犯和践踏人权的行爲，包括性暴力和基于性别的暴力。混合行动监测苏丹政府遵守国际人权义务的情况，并就关切的人权问题与当局接触。混合行动还向国家人权委员会和在达尔富尔所犯罪行特别检察官办公室提供支持，通过为达尔富尔各地的检察官、律师、社区领袖、妇女和年轻人举办讲习班，提高他们执行人权保护任务的能力。达尔富尔混合行动将人权纳入包括民间社会利益攸关方在内的国家和非国家机构的工作主流，并通过提供关于打击性暴力和基于性别的暴力的国际标准和战略的培训，让州打击暴力侵害妇女问题委员会参与其中。

30. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动在大杰贝勒马拉各地组织了几次公共宣传运动和能力建设讲习班，以加强对预防和保护与冲突有关的性暴力以及性暴力和基于性别的暴力的认识。这些活动需要与诸多伙伴和利益攸关方合作，包括中达尔富尔、南达尔富尔和北达尔富尔等州的州卫生和社会发展部、苏丹警察部队、打击暴力侵害妇女行为州委员会、关于安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议规定执行情况的州委员会、检察官、妇女保护网络、妇女律师协会和联合国国家工作队，特别是联合国人口基金。

31. 爆炸物处理办公室支持达尔富尔混合行动的工作方案，使混合行动和人道主义组织能够安全进入原本无法进入的地区，因为他们开展了与战争遗留爆炸物有关的活动，包括在达尔富尔各地 881 个村庄进行一般爆炸危险评估；清理了 168 个已确认的危险区；以及勘测、销毁和处置战争遗留爆炸物。此外，混合行动向 170 011 名受益者提供了战争遗留爆炸物风险教育，并使达尔富尔混合行动和联合国国家工作队人员认识到战争遗留爆炸物构成的危险。此外，为减轻当地社区面临的风险，混合行动确保达尔富尔混合行动部队将要撤离地点在移交给苏丹政府后进行勘测并核实没有爆炸物危险。为支持国家能力建设，混合行动通过提供地雷行动业务和项目管理方面的正规培训活动，继续支持国家地雷行动中心。

32. 达尔富尔混合行动继续监测和报告冲突各方严重侵犯儿童的行为。混合行动向负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表和安全理事会儿童与武装冲突问题工作组提交了 4 份关于此类侵犯行为的报告；并为编写秘书长关于 2018 年 1 月至 12 月儿童与武装冲突的报告(A/73/907-S/2019/509)提供了投入。达尔富尔混合行动努力将儿童保护活动纳入混合行动各部门的主流，包括通过为文职、军事和警察人员举办能力建设和培训活动来这样做。还重视通过混合行动的内部运动“保护儿童/支持达尔富尔混合行动的努力——不与未成年人发生性关系”，在维持和平行动中禁止对儿童的性剥削和性虐待，旨在维持达尔富尔混合行动工作人员(包括军警和文职人员)对儿童的性虐待和性剥削事件为零的记录。此外，作为达尔富尔混合行动撤离战略的一部分，并为加强地方对儿童保护的所有权，加强

当地社区分享关于严重侵犯儿童行为的信息，以更好地保护儿童，混合行动继续在达尔富尔农村地区设立儿童保护委员会，并为国家安全机构和当地社区举办培训和宣传课程。

支持在杰贝勒马拉立即重建刑事司法链并升级监狱、法院和检察院的基本基础设施

33. 在本报告所述期间的前半部分，与维持和平有关的活动在整个达尔富尔范围内实施，但在本报告所述期间的后半部分，活动仅限于大杰贝勒马拉地区的 13 个队部，横跨中、北和南达尔富尔州的部分地区。大杰贝勒马拉的大部分地区的特点是缺乏法治机构、犯罪率高、一些地区武装冲突猖獗。因此，重点放在通过支持建立法治基础设施和加强现有法治利益攸关方的能力来确保刑事司法链正常运作。达尔富尔混合行动继续加强农村法院法官调解社区冲突和土地问题的能力。

34. 达尔富尔混合行动继续与联邦和州一级的司法和监狱当局接触，并向州和地方当局，包括州一级的首席法官、检察官和监狱长提供咨询、技术和后勤咨询和支持，以建立和加强协调机制，并在回返地区建立法治机构。在本报告所述期间，混合行动完成了北达尔富尔库图姆的一所监狱设施、奈尔提提、古勒多和洛克洛的三个农村法院以及中达尔富尔戈洛的一个检察办公室的建设。混合行动还在北达尔富尔凯卜卡比耶和中达尔富尔戈洛、奈尔提提和扎林盖等大杰贝勒马拉地区各队部为现有法治行为体，包括检察官、警察和惩戒干事、农村法院法官和民间社会利益攸关方开展了能力建设活动。

#### 协助调解族群冲突

35. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动通过其适用于整个混合行动的应对族群间暴力战略，侧重于加强预警能力和信息分享，防止农民和游牧民之间冲突，支持地方一级重要调解与和解进程，加强大杰贝勒迈拉地区各利益攸关方的能力。混合行动加强传统和解机制，支持那些促进和平共处的和解举措，并鼓励共享自然资源。混合行动与联合国国家工作队协调，支持制定和实施体制框架，以解决冲突的根源，如使用土地和自然资源的机会。

36. 为缓解冲突，促进达尔富尔各地农民和牧民和平共处，达尔富尔混合行动与地方当局、本地原有行政当局、和平共处委员会和农业保护委员会协调，在达尔富尔组织了 23 场农民和牧民团体对话论坛。大约 1 208 人参加了论坛，其中包括 481 名妇女，论坛为社区领袖提供了平台，以解决群体之间紧张关系的根源，并就促进社区和平共处的可持续方式提出建议。与会者还强调，来自北达尔富尔地区的骆驼牧民的季节性迁徙是农业区不稳定的主要来源。近年来，武装游牧民在为牲畜寻找牧场和水时，不断对农业社区构成安全威胁。论坛促成提出了建立不同地区的地方保护委员会之间及早沟通和协调进程的建议，以便利牧民进入农业区时开通迁徙路线。

37. 为缓和整个地区的社区冲突并促进和解进程，达尔富尔混合行动与达尔富尔各地的和平共处委员会和本地原有行政当局举行了 18 次会议。在东达尔富尔，与位于在 Shaeria 的由 Dajo 族的酋长领导的社区领袖们举行了一次会议，以跟进 Dajo 族回返者和米塞里亚牧民之间因 Ed Daein 地区的农田引起的以及 Sencit 地

区(穆哈杰里亚以东 17 公里)农民和牧民之间日益紧张的关系。在北达尔富尔塔维拉与社区领袖举行了外联会议，重点是解决他们的需求，包括提供后勤支持。达尔富尔混合行动还在塔维拉举行了加拉布/科尔盖社区和阿拉伯沙提亚游牧民之间的会议，以促进两个群体在土地占用问题上的和解。

38. 为促进协商和启动对话，以预防冲突、缓和紧张局势和解决获取和管理自然资源的冲突，达尔富尔混合行动在大杰贝勒马拉地区的 13 个地方举行了 47 次农民和牧民外联会议、和平运动和讲习班。710 名与会者出席了会议，其中包括 127 名妇女，代表农业保护与和平共处委员会、农民、牧民、本地原有行政当局、社区领袖、境内流离失所者、地方当局、回返者和妇女。为解决与土地使用和土地保有权、对土地的传统和历史权利以及迁徙路线有关的问题，混合行动与中达尔富尔州土地委员会、达尔富尔土地委员会和南达尔富尔州生产和自然资源部举行了四次会议。

### 实务活动和其他方案活动

通过州级联络职能提供过渡支助的进展情况

39. 从 2019 年 1 月开始，达尔富尔混合行动和联合国国家工作队通过州级联络职能，在大杰贝勒迈拉地区以外的北、南、东和西达尔富尔联合开展了方案活动。达尔富尔混合行动和联合国国家工作队作出了一项集体决定，最初将重点放在四个优先领域中的三个领域，以确保成功启动和实施这一试点举措，其他处于类似过渡阶段的维和特派团可效仿该举措。在以下三个方案优先领域开展了过渡活动：(a) 法治；(b) 流离失所民众和收容社区的复原力和生计/持久解决办法；(c) 人权。

#### 法治

40. 在本报告所述期间，由于达尔富尔混合行动和联合国国家工作队的共同努力，四个州约 150 万达尔富尔人受益于刑事司法链机构在 18 个优先地点增加了存在和加强了能力。这些努力包括开展法律援助活动，培训县和农村法院法官、检察官、苏丹警察、监狱官员、民间社会组织的代表和律师助理，并向监狱法律援助服务台、司法信任中心和刑事司法论坛提供支助，从而促进增加了诉诸司法的机会。法治方案加强了农村法院解决族群间冲突的能力，并在族群紧张局势严重的地区予以实施。此外，修建了 8 个农村法院，240 名农村法院法官接受了族群间争端调解和裁决培训，促使 2019 年 1 月至 6 月处理了 1 400 起民事案件，而 2018 年整个日历年是 2 000 起。

#### 人权

41. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动与联合国国家工作队相关成员协作，向州机构和其他相关利益攸关方提供了与人权有关的能力建设支助。1 000 多名专业人员、民间社会代表和执法人员受益于在有州级联络职能的达尔富尔四个州提供的支助。开展的活动包括培训农村和县法院法官、当地行政人员、检察官、苏丹警察和武装部队的成员、监狱官员、民间社会组织成员和律师助理。这些培

训班为参加者提供了必要工具，促进将人权纳入调解和解决冲突、国际公平审判标准、人权和国际法以及司法和法律援助监督的主流。此外，还为约 200 名参与者提供了人权及性暴力和性别暴力的宣传、提高认识和其他培训班。

42. 此外，一个人权问题流动监测组在州级联络职能机制内运作，在达尔富尔混合行动撤出地区进行人权监测。通过该机制，混合行动受理和监测了提交的 24 起侵犯人权案件。此外，还向国家对应部门提供了培训，以加强其监测侵犯人权行为的能力，共有 436 人参加，其中包括苏丹武装部队人员、法律专业学生、律师和民间社会成员。

#### 复原力和生计/持久解决办法

43. 在本报告所述期间，州级联络职能部门通过能力发展项目、青年职业培训以及提供生计和社会服务，参与了缓解和解决土地所有权和获得土地相关问题的活动。在南达尔富尔布拉姆和格雷达等地，针对移民路线的项目旨在使各利益攸关方能够利用水资源和服务满足家庭和牲畜需求，从而缓解游牧民和其他族群之间的紧张关系。在东达尔富尔拉巴多-亚辛和穆哈吉里亚，州级联络职能机制开展了核实境内流离失所者自愿回返情况的远程监测活动，促使建立了一个持久解决办法工作组，以促进实施重返社会项目。在东达尔富尔亚辛，该机制提供了基本服务，包括在一个保健设施建了一个水场。在东达尔富尔阿布卡林卡，该机制通过改善生计机会、保健服务和市场准入，促进缓解了迁徙路线沿线农民、牧民和回返者族群之间的紧张关系。

44. 除上述优先领域外，州级联络职能的活动优先考虑性别平等主流化，并通过加强达尔富尔混合行动 2013 年在达尔富尔建立的妇女保护网络的能力，支持恢复各州打击性别暴力委员会。截至 2019 年 6 月 30 日，达尔富尔有 43 个妇女保护网络。这些网络是社区一级应对保护挑战的第一反应者，为性暴力和性别暴力幸存者提供支持，并充当境内流离失所者和苏丹警察部队之间的桥梁。此外，几个境内流离失所者营地恢复了妇女保护网络，其中包括南达尔富尔的 6 个营地、西达尔富尔的 2 个营地和北达尔富尔的 7 个营地。

45. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动在大杰贝勒迈拉地区还开展了下述实务活动和其他方案活动。

#### 建设和平与巩固和平

46. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动共为包括 222 名妇女在内的 956 名当地利益攸关方举办了 16 次建设和平和善治方面的能力建设讲习班。讲习班的主要目的是建设国家部委和地方一级官员在战略规划和项目提案设计方面的能力，以促进本地的恢复和发展努力；增进对善治核心原则的了解，支持扩展国家权威；确定并满足中达尔富尔地方社区主要的发展、稳定和巩固和平需求；确定和平与发展规划的优先事项；分享良好做法和遇到的挑战方面的经验教训。

47. 达尔富尔混合行动与埃代因大学合作，在埃代因和阿布卡林卡组织了善治和建设和平能力建设讲习班，参加者包括来自地方政府、民政部门、国民议会、东

达尔富尔州立法委员会、东达尔富尔教育部和财政部、本地原有行政当局以及青年和妇女团体的代表。此外，混合行动还与罗马尼亚和平行动培训与研究所合作，举办了五次关于在达尔富尔全境促进善治的讲习班。共有 250 名利益攸关方，包括 50 名妇女，参加了讲习班，这些讲习班为与会者提供了学习和交流促进善治的最佳做法和想法的机会。混合行动还与埃代因大学合作，在大学为 60 名参与者举办了为期三天的调解和谈判技能讲习班，其中包括 40 名妇女。参加者包括妇女联盟和青年组织、本地原有行政当局领导人、学术界、境内流离失所者、民间社会组织和国际非政府组织。讲习班旨在使妇女具备调解和谈判技能，使她们能够更有效地为其社区的建设和平与和解举措作出贡献。

#### 社区稳定

48. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动支持苏丹解除武装、复员和重返社会委员会和达尔富尔安全安排执行委员会根据《多哈达尔富尔和平文件》的最后安全安排，落实作为签署方的达尔富尔各武装运动的解除武装、复员和重返社会工作。混合行动向苏丹解除武装、复员和重返社会委员会提供支助，为 729 名前战斗人员的复员工作和为其提供重返社会支助提供便利。

49. 达尔富尔混合行动在达尔富尔各地社区实施了 58 个社区稳定项目，包括法治基础设施项目，为县和农村法院、土地登记处和监狱设施提供支持，其又继而支持加强法治和地方治理；支持地方国家机构；包括向妇女和问题青年提供生计支助和短期就业机会；促使改善获得基本社会服务的机会；促进社区赋权和社会凝聚力。

50. 此外，达尔富尔混合行动支持苏丹政府牵头的促进社区安全和军备控制的举措，以努力解决达尔富尔各地社区武器扩散问题。混合行动通过提供资源整修 6 个集装箱和修建 3 个武器、弹药和爆炸物储存设施，为苏丹政府的军备控制方案提供支持。混合行动还通过在达尔富尔五个州的社区开展信息传播运动，与主要伙伴联络，规划提高对军备控制方案认识的活动。

### C. 特派团支助举措

51. 在本报告所述期间，支助部分通过交付有关产出、改进服务和实现增效，为支持达尔富尔混合行动执行任务提供了切实高效的后勤、行政和安保服务。本构成部分除其他外，执行了安全理事会第 2429(2018)号决议关于重组混合行动的规定，涉及遣返和内部重新部署军警人员和特遣队所属装备。

52. 在 2018/19 年度，总共裁撤了 1 183 个员额和职位。裁减分三个阶段进行，包括从 2018 年 12 月底开始裁撤 384 个员额和职位，在 2019 年 3 月底裁撤 88 个员额和职位，在 2019 年 6 月底裁撤 711 个员额和职位。

53. 由于地势崎岖，公路和铁路基础设施有限，达尔富尔混合行动继续严重依赖航空支助来满足业务和后勤需求。在本报告所述期间，混合行动运营了 3 架固定翼飞机和 13 架旋翼飞机。其中两架飞机，一架固定翼飞机和一架旋翼飞机，在混合行动一些区总部和队部关闭后于 2019 年 5 月遣返。

54. 达尔富尔混合行动整合、调整和优化了现有的信息和通信技术基础设施，以提供一个保障有可靠和持续服务的平台。在这方面，2018/19 年度，混合行动更换了过时的通信和信息技术设备，使之能够与联合国全系统的企业应用程序实现可靠的语音和数据连接，同时确保采取适当的安全措施来减轻任何网络或物理威胁造成的危险。

55. 达尔富尔混合行动根据重组，继续改善其余队部以容纳更多部队，完成了在戈洛修建一个新的临时行动基地的工程，还完成了对建制警察部队营地的改建。在此期间，混合行动更加重视尽可能利用内部资源，包括使用工兵，以改善军营对驻地安保措施的遵守情况。此外，依照 2018 年 4 月进行的战略审查，达尔富尔混合行动进一步重组，关闭了 10 个队部和 3 个社区警务中心及 2 个区总部。鉴于该国当前的安全局势，尼亚拉区总部的关闭推迟到 2019/20 年度。此外，在此期间，整修了扎林盖现有营地，以满足杰贝勒迈拉工作队总部的需要，并对机场和着陆点定期维修和维护，以确保空中业务不间断。

56. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动没有购置任何新车辆，而是努力减少车辆持有量，以配合裁员。然而，混合行动未能在 2019 年 6 月 30 日之前注销和(或)转让所有多余车辆，部分原因是运送车辆和运输设备的出口清关出现延误。达尔富尔混合行动正在努力尽早注销和(或)转让多余车辆。

57. 作为进一步改善环境足迹战略的一部分，达尔富尔混合行动把扎姆扎姆和尼亚拉垃圾场的管理外包出去，以促进安全处置固体废物。混合行动安装了太阳能水泵系统，将供水系统转换成重力流装置的工作已经完成，以减少所有选定地点对发电机和燃料的依赖。

#### D. 区域特派团合作

58. 达尔富尔混合行动继续与该区域的其他特派团、特别是联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)和联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)的负责人保持沟通，以确保彼此工作的互补性。南苏丹特派团、联阿安全部队和达尔富尔混合行动继续举行电话月会和面对面季会。达尔富尔混合行动继续支持联阿安全部队按照安全理事会第 2024(2011)号决议的授权促进联合边界核查和监测机制的业务。此外，混合行动的特派团联合分析中心继续与南苏丹特派团、联阿安全部队、联合国利比亚支助团和联合国中非共和国多层次综合稳定特派团的对应方对话，以评估和分析跨界问题，确保对影响达尔富尔、区域安全和联合国职能的政治局势和安全局势达成共识。混合行动在现有能力范围内与该区域其他特派团以及联合国总部分享有关上帝抵抗军的情报。

59. 恩德培区域服务中心继续在入职和离职、福利和薪金、供应商付款、应享福利、公务差旅、报销处理、出纳服务、培训、会议服务和信息技术服务方面提供区域支助，包括向达尔富尔混合行动提供支助。

60. 达尔富尔混合行动继续利用恩德培全球采购支助科(前区域采购办公室)，通过进行联合区域采购规划、制定区域采购战略、进行区域供应商管理和合并区域系统合同需求，精简非洲中部和东部区域的采购事务。为此目的，根据大会第

69/273 号决议，在支助科设立 5 个员额(1 个 P-3 和 4 个本国一般事务人员)，由混合行动供资，由秘书处采购司予以管理。

## E. 伙伴关系和国家工作队的协调

61. 在战略和政策层面上，达尔富尔混合行动和联合国国家工作队每隔一月举行一次会议，就涉及达尔富尔的过渡和应急协调、保护、恢复和发展活动的不同问题，向联合国各机构、基金和方案以及达尔富尔混合行动各组成部分的负责人提供指导和支助。这些会议是在副联合特别代表和苏丹驻地和人道主义协调员的共同主持下举行的。在本报告所述期间，达尔富尔混合行动、联合国国家工作队和人道主义国家工作队继续就保护平民问题，包括保护威胁和风险的预警以及更广泛的保护关切进行密切协调和信息交流。

62. 达尔富尔混合行动与联合国国家工作队、国家当局、社区领袖和民间社会合作，将人权纳入州级和非州级行为体方案的主流。混合行动就保护和促进人权问题与各种利益攸关方接触。根据法治和人权联合方案，组织了六个培训讲习班，包括在北达尔富尔的学校举办了三次关于儿童权利的讲习班、在北达尔富尔和中达尔富尔举办了两次与冲突有关的性暴力以及性暴力和性别暴力问题讲习班、在东达尔富尔举办了一次基于人权的做法的讲习班。2019 年 3 月，达尔富尔混合行动和开发署为苏丹警察举办了为期五天的培训师培训讲习班，内容涉及《苏丹儿童法》(2010 年)、《儿童权利公约》以及其他方面的国际人权和人道主义法。混合行动还与联合国国家工作队广泛协作，执行州级联络职能的方案，详情见本报告实务活动和其他方案活动一节。

63. 达尔富尔混合行动继续充当负责监测和报告严重侵害儿童行为的国家工作队的秘书处。混合行动还继续与联合国国家工作队在国家一级协调，与儿基会共同主持监测和报告机制工作组的月会，该工作组努力核实和记录侵害儿童行为。

## F. 成果预算编制框架

### 构成部分 1: 支持调解进程

64. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动继续支持非洲联盟高级别执行小组在苏丹政府和非签署方运动之间的调解努力，并协助苏丹政府执行《多哈达尔富尔和平文件》。混合行动还支持小组努力鼓励非签署方武装运动和苏丹政府进行谈判，以期就停止敌对行动达成协议，并随后达成全面和平协议。混合行动继续提供技术和后勤支持，以促进执行《多哈文件》的各项规定，包括包容性地让妇女、民间社会代表、境内流离失所者、年轻人和其他民间和宗教团体的代表参与达尔富尔地方一级的内部对话。

65. 达尔富尔混合行动还继续向《多哈达尔富尔和平文件》各委员会，即达尔富尔土地委员会、自愿回返和重新安置委员会、真相、正义与和解委员会、达尔富尔安全安排执行委员会以及游牧事务委员会和达尔富尔重建与发展基金提供技术支持。

66. 达尔富尔混合行动根据安全理事会第 2429(2018)号决议，围绕积极主动的外联活动，通过数字、印刷、视听和活动等渠道制作和传播各种媒体产品。在这方面，混合行动与联合国国家工作队合作，最大限度地宣传新采用的全系统做法，包括在杰贝勒迈拉地区维持和平和在达尔富尔其他地区实现稳定。混合行动还继续努力，利用可用平台，制作准确及时的通信，以深入到混合行动责任区内的所有相关利益攸关方。通过加强混合行动扎林盖总部与达尔富尔各州级联络职能办公室之间的协调，达尔富尔混合行动通过双边或通过各部门和单位开展工作，确保广泛报道混合行动在本报告所述期间的活动、成就和面临的挑战。

67. 在此期间，达尔富尔混合行动与联合国国家工作队合作，就妇女在政府结构中任职人数不足问题与苏丹政府进行了广泛讨论。由于这些讨论，当局承诺增加苏丹政府中担任决策职务的妇女人数。此外，由于混合行动的游说和宣传努力，当局批准了一项公共秩序条例修正案，使非正规部门的妇女更容易在市场出售某些商品。此外，南达尔富尔州长通过了成立打击暴力侵害妇女行为州级委员会的法令，并为此任命了一名主任。该主任成功地倡导州立法委员会将其年度预算的 20%用于开展打击暴力侵害妇女行为的活动，这标志着该委员会首次为打击暴力侵害妇女行为划拨预算。在此期间，还开展了与妇女和性别平等有关的各种其他活动并取得了各种成就，包括与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)协作，在西达尔富尔为来自妇女民间社会组织、本地原有行政当局和妇女调解网络的 60 名参与者(包括 20 名男子)举办了关于冲突分析和解决冲突的讲习班；在北达尔富尔，接纳妇女进入阿加维德理事会，这是一个地方冲突解决机制；加强混合行动建立的妇女与和平与安全机制；与妇女署合作，协助有关州机构审查安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议各项规定执行情况。

**预期成绩 1.1:** 与苏丹政府协作执行《多哈达尔富尔和平文件》其余条款及任何后续协议，并将所有主要利益攸关方纳入和平进程

计划绩效指标	实际绩效指标
1.1.1 与非洲联盟高级别执行小组及苏丹和南苏丹问题特使办公室协作进行谈判，促成停火协议并缔结一项包容各方的和平协议(2016/17 年度：签署一项关于正义与平等运动/吉布里尔派和苏丹解放军/明尼米纳维派进一步参与和平进程的路线图协议；2017/18 年度：继续与苏丹政府和武装运动接触，就达成停止敌对行动协议进行谈判；2018/19 年度：苏丹政府和未签署文件各派别开始和平谈判，寻求达成一项包容各方的和平协议)	在本报告所述期间，苏丹政府与达尔富尔各武装运动，即明尼·米纳维派苏丹解放军和正义与平等运动/吉布里尔派之间的和平进程取得突破，但未达成全面和平协议。联合特别代表继续让各运动支持非洲联盟高级别执行小组。小组在亚的斯亚贝巴组织了于 2018 年 8 月 12 日至 14 日举行的会议，联合特别代表出席了会议。与会者评估了调解进程的状况和前进方向，决定了非洲联盟和平与安全理事会和联合国安全理事会可能采取的措施，鼓励各方采取具体步骤达成一项全面协议 随后，2018 年 12 月 6 日，苏丹政府、正义与平等运动/吉布里尔派和苏丹解放军米纳维派在德国柏林签署了前期谈判协议，随后根据《多哈达尔富尔和平文件》于 2019 年 1 月在多哈就停止敌对行动和开始实质性会谈进行了谈判。各方同意，各运动确定的有助于可持续和持久和平的问题应公开谈判。他们还同意为未来协议建立新的独立执行机制。协议规定，实质性问题谈判之前须签署停止

敌对行动协议，而且，联合特别代表、卡塔尔和非洲联盟高级别执行小组要共同努力调解和平谈判。尽管调解人为确保包容各方的进程做出了努力，但阿卜杜勒·瓦希德派苏丹解放军继续置身于和平进程之外

在本报告所述期间，苏丹政府、正义与平等运动吉布利尔派和苏丹解放军米纳维派无条件延长了各自的单方面停火期限，苏丹总统于 2019 年 1 月 28 日宣布无限期停止达尔富尔和两个地区(南科尔多凡州和青尼罗州)的敌对行动。此外，苏丹解放军阿卜杜勒·瓦希德派宣布从 2018 年 9 月 20 日至 12 月 18 日单方面停火，为向其控制区受泥石流影响的平民提供人道主义援助铺平道路

1.1.2 继续执行《多哈达尔富尔和平文件》各条款，特别是有关权力共享、财富共享、永久停火和最终安全安排以及内部对话和协商的条款(2016/17 年度：75%；2017/18 年度：80%；2018/19 年度：85%)

《多哈达尔富尔和平文件》各执行委员会和达尔富尔重建与发展基金继续面临财政和人力资源挑战，并且在达尔富尔缺乏存在。2018 年 9 月，联合特别代表与《多哈文件》各执行委员会的委员们举行了一次会议，讨论了正在进行的活动、挑战和前进方向

2019 年 2 月 24 日，达尔富尔混合行动出席了联合国国家工作队组织的达尔富尔发展战略会议。会议注意到，无法按最初设想在 2019 年实现战略目标，因此决定需要修订和调整战略，以期将战略延至 2025 年。随后，2019 年 3 月 7 日，在苏丹政府对话者、国际伙伴和一个咨询小组的参与下，举办了一个讲习班，以启动修订和调整进程。根据《多哈达尔富尔和平文件》的规定，达尔富尔停火委员会继续监测、核实并向有关当局报告观察到的违反停火行为。此外，停火委员会继续与苏丹政府解除武装、复员和重返社会方案委员会的代表保持联络，以评估《多哈文件》的执行进展情况

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
每季度就调解进程的进展情况与苏丹政府、签署文件各派别、非洲联盟以及区域和国际伙伴举行协商	6	<p>在本报告所述期间举行了 6 次磋商：</p> <p>2018 年 7 月 9 日，联合特别代表在喀土穆会见了谈判与外交联系总统特使、德国驻苏丹大使和美国大使馆临时代办，会上讨论了联合特别代表必须向各方传达信息，即迫切需要完成谈判前阶段，并根据《结束苏丹冲突路线图协议》就实质性问题开始认真讨论；2018 年 7 月 16 日，苏丹政府积极回应了联合特别代表关于建立新的独立机制执行各方后续协议的提议。与此同时，苏丹解放军/明尼·米纳维派和正义与平等运动吉布利尔派接受《多哈达尔富尔和平文件》作为今后有条件谈判的基础</p> <p>2019 年 8 月 31 日至 9 月 1 日，为持续努力克服起草谈判前协议中的难题，伯格霍</p>

		夫基金会组织了一次会议，联合特别代表出席了会议
		2019 年 4 月 2 日，联合特别代表会见了苏丹总统助理，就苏丹当前局势和设想的调解进程作用举行了高级别磋商；2019 年 4 月 4 日至 5 日，联合特别代表参加了在亚的斯亚贝巴举行的与非洲联盟高级别执行小组的集思广益会议，其中包括来自法国、德国、挪威、美国、联合王国和欧洲联盟的代表，讨论苏丹的政治和经济局势以及这种局势如何可能对达尔富尔和平进程取得的进展产生负面影响；2019 年 4 月 10 日，联合特别代表与苏丹总统助理讨论了苏丹局势及其对达尔富尔和平进程的影响，并向他通报了非洲联盟高级别执行小组组织的于 4 月 4 日至 5 日举行的旨在规划达尔富尔政治进程前进方向的会议。
与未签署文件的武装运动举行 4 次会议，以将其纳入和平进程	1	2018 年 11 月 22 日至 23 日，联合特别代表、非洲联盟和平与安全事务专员和达尔富尔武装运动(苏丹解放军/明尼·米纳维派和正义与平等运动吉布里尔派)代表在亚的斯亚贝巴举行了 1 次会议，讨论如何加速完成谈判前进程。和平与安全事务专员向各方重申，非洲联盟打算加强对和平进程的参与。会议次数减少的原因是达尔富尔武装运动退出了和平谈判，以支持 2018 年 12 月开始的反对苏丹政府的抗议和示威活动。
发布秘书长向安全理事会、非洲联盟委员会主席向非洲联盟和平与安全理事会提交的 4 份关于任务执行情况与和平进程进展的报告	4	发布了秘书长向安全理事会、非洲联盟委员会主席向和平与安全理事会提交的 4 份关于任务执行情况与和平进程进展的报告
举办《多哈达尔富尔和平文件》执行工作后续行动委员会的 2 次会议，编写向该委员会提交的报告	2	举办了《多哈达尔富尔和平文件》执行工作后续行动委员会的 2 次会议，并编写了向该委员会提交的相关报告
提供支持，包括技术和后勤支持，帮助规划和开展达尔富尔内部对话和协商进程，包括与散居国外的达尔富尔人进行 3 次协商并与乍得境内的难民进行 4 次初步协商；为乍得和邻国境内的达尔富尔难民举办 1 次会议；在区域一级最后进行一次达尔富尔对话和协商	否	在本报告所述期间，由于缺乏资源，计划就达尔富尔内部对话和协商进程剩余阶段开展的协商没有进行。不过，达尔富尔混合行动为 2018 年 12 月 16 日至 17 日在南达尔富尔州尼亚拉举行的为期两天的全达尔富尔境内流离失所者会议提供了支助。该会议让境内流离失所者能够分享他们对冲突根源的看法和对达尔富尔持久和平的建议

		<p>达尔富尔混合行动与开发署合作,向2018年8月13日举行的达尔富尔内部对话和协商进程项目委员会会议提交了进度和财务报告,委员会在会上表示,资金供应以及正在进行的重组和缩编是该进程面临的主要挑战,并呼吁所有捐助方和合作伙伴继续提供财政支持,以确保按设想完成该进程</p>
<p>每季度举行停火委员会和停火小组委员会会议,以讨论违反相关和平协议和安全安排的行为所涉问题,解决签署方之间的争端,并确定应向联合委员会汇报的事项</p>	2	<p>本报告所述期间停火委员会于法希尔设在达尔富尔混合行动内的秘书处举行了2次会议,1次在2018年10月举行,1次在2018年11月举行。会议涉及委员会关于前战斗人员解除武装、复员和重返社会的职能,在杰贝勒迈拉地区观察到的苏丹政府拒绝准入和限制行动做法及这些做法对委员会未来行动的负面影响。此外,委员会秘书处与达尔富尔混合行动相关队部进行了定期协商。在本报告所述期间,没有记录到违反停火的情况。</p>
<p>协助不同利益攸关方参与和平进程,为此在州和地方一级提供后勤支持,包括运送人员和安排场地,以便开展与和平进程有关的活动</p>	是	<p>混合行动与苏丹青年全国联合会的青年领导人合作,为2018年11月26日和27日在埃代因大学为从事和平进程相关活动的青年组织举办的为期两天的协商讲习班,提供了后勤、场地和交通支持。116名与会者出席了讲习班。</p>
<p>为一个妇女谈判和调解网络的40名成员举办5次关于和解、解决冲突和调解的培训师培训讲习班,以增进妇女对和平进程所有层面的参与</p>	1	<p>在东达尔富尔州为一个妇女谈判和调解网络的35名成员举办了1次关于谈判、调解和解决冲突的培训师培训讲习班,以增进妇女对和平进程所有层面的参与。其余的培训讲习班没有按计划举行,原因是由于苏丹各地的政治抗议活动,该网络成员无法参加。</p>
<p>每季度就《多哈达尔富尔和平文件》中与妇女和性别平等有关条款的执行状况,同妇女民间社会组织进行协商</p>	4	<p>与达尔富尔所有五个州的妇女民间社会组织和境内流离失所者举行了4次季度协商,讨论《多哈达尔富尔和平文件》各项规定的执行情况,包括人权和基本自由、妇女在政府机构和决策机构中任职人数不足的问题以及安全和安保事项</p>
<p>开展以下新闻外联活动,重点宣传达尔富尔混合行动的工作,包括分发载有倡导支持混合行动执行任务关键信息的专题资料以及教育和通讯材料:8次面向境内流离失所者、青年、妇女团体和社区领袖的专题讲习班;5次与安全和发展相关的和平专题辩论;10次文化和剧场/戏剧</p>	7 1 13	<p>举行了7次面向境内流离失所者、青年、妇女团体和社区领袖的专题讲习班; 2019年4月在扎林盖大学举行了1次和平文化辩论; 在法希尔、尼亚拉和扎林盖(主要在境内流离失所者营地)以及戈洛和洛克罗举行了13次文化、剧场和戏剧活动</p>

活动；10 次体育活动；10 次音乐活动；与其他实务科室合作举办 3 个开放日；8 次联合国承认的国际日庆祝活动；18 次中小学外联访问，宣传达尔富尔混合行动的任务

开展下列音频新闻宣传活动，重点宣传混合行动的工作：52 个每周 30 分钟的系列广播剧；在达尔富尔州电台就混合行动的活动进行 8 次电台实况广播；140 期《达尔富尔混合行动今日概况》，这是时长 30 分钟的广播节目，重点介绍混合行动的活动和人物报道，每周播放 3 天；120 期《共建达尔富尔》，这是一档杂志体裁的广播节目；时长 1 小时、每月播放 1 次的青年、儿童和性别问题系列广播节目；8 个关于与混合行动有关实质性问题的不同的电台公益服务插播

多媒体产品，包括视频、照片和印刷出版物，其中包括：1 个时长 15 分钟的介绍混合行动重组工作的视频记录片；上传 8 段关于混合行动活动、每段 2 至 3 分钟的视频新闻报道至社交媒体并与联合国电视广播平台分享；出版 3 份季刊，刊登与混合行动任务有关的新闻特写和人物报道；2 份展示军事和警察部门工作的年刊；出版 1 部关于混合行动任务的连环画；50 幅关于实质性问题的不同横幅/海报，以提高人们对外联活动/宣传运动的认识；4 本关于实质性问题的专题小册子；以三种不同格式出版 10 000 份 2019 年年历；3 场大型图片展，包括在达尔富尔以外举办的 1 场图片展；出版 1 本图册

9	在法希尔、尼亚拉、扎林盖、戈洛和洛克罗举行了 9 场足球比赛
11	在法希尔、尼亚拉、朱奈纳、扎林盖、戈洛和洛克罗举行了 11 次音乐活动
6	与当地伙伴合作举办了 6 个开放日，在当地社区中传播和平信息及提高对达尔富尔混合行动过渡活动的认识
10	混合行动各区总部举行了 10 次联合国承认的国际日庆祝活动。
21	对学校进行了 21 次外联访问，包括对 Kherban-Tura 和 Sailae 村、戈洛、洛克罗和 Tarage 的访问
0	由于达尔富尔混合行动重组和调整其业务活动，每周 30 分钟的系列广播剧和每月 1 小时的青年、儿童和性别问题系列广播节目的制作已停止
8	在达尔富尔州电台就混合行动的活动进行了 8 次电台实况广播
167	通过当地达尔富尔调频电台制作和播放了 167 期《达尔富尔混合行动今日概况》
72	2018 年 7 月至 12 月期间制作了 72 期《共建达尔富尔》
2	制作并广播了 2 个关于与混合行动有关实质性问题的插播公告
0	在本报告所述期间，没有制作关于重组工作的记录片
1	制作了 1 段关于达尔富尔混合行动活动的视频新闻报道，上传至社交媒体并与联合国电视广播平台分享；
3	2018 年 7 月和 10 月及 2019 年 6 月制作出版了 3 期《达尔富尔之声》刊物
2	编制了 2 份展示军事和警察部门工作的年刊
0	由于当局的限制，混合行动没有出版连环画
70	制作了 70 幅关于实质性问题的不同横幅和海报，以提高人们对外联活动/宣传运动的认识
0	在本报告所述期间，没有编制关于实质性问题的专题小册子
5 000	以 3 种不同格式制作了 5 000 份 2019 年年历并分发给各利益攸关方

<p>酌情更新混合行动的对外网站，包括有关混合行动近况的每日新闻、情况说明和新闻稿；更新混合行动的对外网站和社交媒体平台，以提高人们对混合行动任务所涉各实质科所开展工作的认识，特别是对调解进程的认识；每月两次发布新闻简报；每日收发媒体新闻；在电子平台上更新信息，以继续支持混合行动的任务</p>	<p>6 在本报告所述期间，在达尔富尔举办了 3 场图片展由于动荡的政治局势，没有在喀土穆举行任何活动</p> <p>1 出版了 1 本摄影遗产图册</p> <p>是 更新了对外网站，包括有关达尔富尔混合行动近况的 10 份新闻稿和 8 份情况说明</p> <p>更新了对外网站和社交媒体平台，以提高人们对混合行动任务所涉各实质科所开展工作的认识，特别是有关调解进程的认识</p> <p>在本报告所述期间，由于苏丹的政治局势，未能每月两次发布新闻简报</p> <p>工作周期间每天发布 2 份媒体监测报告，每周六发布 1 份</p> <p>在整个报告所述期间，每天在电子平台上更新了信息</p>
---	---

## 构成部分 2：保护平民

68. 在本报告所述期间，根据安全理事会第 2429(2018)号决议，达尔富尔混合行动在达尔富尔中部扎林盖设立了总部，以便将活动重点放在包括 13 个队部的大杰贝勒迈拉地区。有关维和行动方面，继续通过开展军事巡逻作为一种威慑，执行保护平民方面的规定任务，保护工作的主要优先事项是族群间调解、支持社区治安、保护平民、倡导放宽人道主义空间和便利人道主义援助。然而，在混合行动缩编的背景下，已转向减少对实体保护的依赖，更注重支持建立保护环境。

69. 达尔富尔混合行动加强了在大杰贝勒迈拉地区的存在，因此能够继续监测偏远外地在保护方面的挑战，跟踪正在发生的保护事件并建立预警机制，从而能够对重大保护威胁进行知情摸底，查明需要混合行动、地方当局和人道主义实体采取紧急和中期保护对策的热点地区。此外，达尔富尔混合行动在 13 个队部的存在有助于与地方当局，包括安全和军事部队就保护挑战进行持续对话和宣传。这些互动使当局和社区领导人通过冲突解决努力和调解更有效地参与解决保护问题，促进建立保护环境。在本报告所述期间，动荡地区的准入情况逐步改善。尽管如此，在杰贝勒迈拉，当局在对武装团体采取积极军事行动的地点仍实行限制。

70. 在建设和平行动领域，国家联络职能机制使达尔富尔混合行动能够与州和地方当局以及民间社会密切合作。派驻难民署、移民组织和儿基会内部的达尔富尔混合行动人员加强了联合国各机构的保护工作，推动将混合行动的机构记忆逐步转移到保护部门，并通过联合冲突分析支持建立预警机制，为联合国机构的应对措施提供依据。根据安全理事会第 2429(2018)号决议，部署在州联络职能部门的达尔富尔混合行动人员监测混合行动不再驻扎的地区，以评估潜在的保护漏洞，并评估混合行动关闭北、南、东和西达尔富尔州的地点后的情况。达尔富尔混合行动与自愿

回返和重新安置委员会合作，参加了前往境内流离失所者和难民回返区的机构间保护团，以促进实现持久解决方案的努力。混合行动的目标是通过支持创造保护环境，包括与联合国国家工作队合作加强执法能力，防止再次陷入冲突。

71. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动军事部分的主要优先事项是保护平民和为人道主义援助提供便利；该构成部分为后勤运输队提供运输队保护，以支持向联合国国家工作队以及国际和国家非政府人道主义组织提供人道主义援助和安全服务。达尔富尔混合行动的其他优先事项包括通过在扎林盖设立部队总部，在重新界定的大杰贝勒迈拉地区建立有效的指挥和控制架构，以及在大杰贝勒迈拉地区开展传统的维持和平活动。

72. 根据重新界定的达尔富尔混合行动战略优先事项，警察部分精简了活动，重点关注三个战略优先领域：(a) 支持对平民的实体保护，促进人道主义援助，为此从达尔富尔各地队部对境内流离失所者营地、邻近地区、回返区和迁移路线沿线进行明显的安全巡逻，为联合国人员及其设施提供安全保障；(b) 通过协调苏丹警察在达尔富尔的发展和培训，以及举办研讨会、讲习班、宣传活动、安全和安保协调会议，营造一个保护环境；(c) 通过北、西、东和南达尔富尔州联络职能部门，与联合国国家工作队一道开展面向社区的警务举措，包括关于性暴力和性别暴力以及儿童保护的举措。

73. 爆炸物处理办公室支持达尔富尔混合行动的工作方案，让混合行动和人道主义组织能够安全进入本来无法进入的地区，为此开展了与战争遗留爆炸物有关的活动，包括在达尔富尔各地 881 个村庄进行了危险评估；清理了 168 处危险区；开展了勘测、销毁和处置活动。此外，混合行动安全处置了 2 280 件战争遗留爆炸物、746 279 发小武器弹药和 7 244 件已过保质期的弹药。混合行动还确保对达尔富尔混合行动部队撤出的队部和特大营地进行勘查，宣布不存在爆炸物危险，以便在这些地点移交给苏丹政府后，减轻地方社区面临的风险。

74. 达尔富尔混合行动继续开展人权监测、调查和记录活动，与州一级及非州一级行为体一道就性暴力和性别暴力等令人关切的人权问题开展宣传工作。混合行动继续提供技术和其他支持，加强《多哈达尔富尔和平文件》下的过渡期正义和人权机制，以打击有罪不罚现象，并对刑事审判进行观察，以监测遵守国际公平审判标准和正当程序的情况。混合行动向州委员会提供了关于打击暴力侵害妇女行为的咨询意见，将人权纳入了与保护平民和人道主义应急措施相关的和平与政治进程主流。达尔富尔混合行动还继续与国家伙伴、民间社会和当地社区合作，处理与冲突有关的性暴力以及性暴力和性别暴力。此外，混合行动确保在支持非联合国安全部队的项目和赠送混合行动资产方面遵守人权尽职调查政策的原则。

75. 混合行动将继续贯彻执行安全理事会关于儿童与武装冲突问题的各项决议，并继续与武装部队和武装团体开展对话，以确保其承诺制定和执行停止招募和使用儿童兵及其他严重侵害儿童行为的行动计划。混合行动继续建设包括苏丹武装部队、苏丹警察部队以及国家情报和安全局在内的安全机构在儿童权利和儿童保护方面的能力，以期将行动计划转变为保护儿童免遭招募和所有严重侵犯的国家计划，并落实释放与武装部队有关联的儿童的标准作业程序。混合行动继续及时、

准确、可靠和客观地监测和报告冲突各方侵犯儿童权利的行为。由于没有一个全面和平协议，混合行动无法开展规定任务中的全面宣传努力，以期酌情将儿童相关问题纳入和平进程或纳入冲突后恢复和重建的规划和方案。

76. 达尔富尔混合行动继续侧重于稳定保护平民的安全条件，继续努力创造保护环境。混合行动支持苏丹政府加强法治，重建达尔富尔各地的刑事司法系统，以增加诉诸司法的机会，维护法治，促进问责文化，特别是回返区这样做，由此促进了达尔富尔的稳定。混合行动还加强了农村法院的能力，以缓解和裁决族群间纠纷，包括与土地和其他冲突驱动因素有关的纠纷。在杰贝勒迈拉，混合行动实施了增强机构能力活动，包括基础设施升级和能力建设方案，以加强刑事司法机构。混合行动还在这些机构之间进行协调，以帮助恢复法律和秩序，并为回返创造必要的安全和安保环境。在州联络职能部门内部，混合行动与联合国国家工作队合作，继续加强东、北、南和西达尔富尔州关键优先地区的刑事司法链，这些地区的目标地区从加强刑事司法链机构的存在和能力中受益。

77. 达尔富尔混合行动继续支持执行《多哈达尔富尔和平文件》，通过加强负责调查在达尔富尔所犯罪行的特别检察官办公室处理与冲突有关罪行的能力，支持过渡期正义机制。目前正在对特别检察官进行关于调查技巧和起诉性暴力和性别暴力等严重罪行的培训，以加强该办公室在维持和平和国家联络职能部门中促进问责和减少有罪不罚现象的能力。混合行动通过试行监测讲习班加强了与民间社会组织和非政府组织的互动协作，以发展这些实体在过渡期间的能力，以期一旦达尔富尔混合行动停止活动，就将这些任务移交给这些实体。

#### 预期成绩 2.1：在达尔富尔创造稳定安全的环境

计划绩效指标	实际绩效指标
2.1.1 族群间(族裔间或部落间)冲突导致的平民死亡人数减少(2016/17 年度: 244; 2017/18 年度: 170; 2018/19 年度: 150)	在本报告所述期间，共有 57 名平民因族裔间冲突而死亡，而上一期间的死亡人数为 170 人。减少的主要原因是，苏丹政府于 2017 年 8 月开始了解除武装运动。州政府和本地原有行政当局对族群间冲突的有力干预，各种调解委员会的设立，达尔富尔混合行动向调解努力所提供的支持，也都有助于本报告所述期间局势的改善。然而，苏丹前政权于 2019 年 4 月倒台后，苏丹安全形势不明，导致解除武装运动暂停，当地政府也减少了调解努力，造成 2019 年 5 月和 6 月族群间冲突增加，23 人丧生
2.1.2 冲突各方之间武装冲突导致的平民死亡人数减少(2016/17 年度: 5; 2017/18 年度: 157; 2018/19 年度: 150)	据报告，苏丹政府与苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德在杰贝勒迈拉的武装冲突共造成 48 名平民死亡，而 2017/2018 年期间记录的平民死亡人数为 157 人。减少的主要原因是，苏丹政府暂停了于 2018 年开始的对阿卜杜勒·瓦希德派别在杰贝勒迈拉据点的大规模军事行动。苏丹政府先是在 2018 年 7 月雨季开始时叫停了这场军事行动，2018 年 12 月，在参与行动的大多数快速支援部队从达尔富尔抽调到喀土穆平息内乱后，行动再次叫停

2.1.3 族群间(族裔间或部落间)暴力冲突次数减少(2016/17 年度: 34; 2017/18 年度: 30; 2018/19 年度: 25)	在本报告所述期间, 共记录了 21 次族群间(族裔间或部落间)暴力冲突, 造成 57 人死亡, 而上一期间发生 30 次族群间暴力冲突, 造成 170 人死亡。减少的主要原因是, 州政府和地方政府与本地原有行政当局合作, 通过冲突解决机制和各种其他地方调解机制进行了强有力干预。达尔富尔混合行动对调解努力的大力支持也有助于改善局势
2.1.4 在达尔富尔各地(重点为杰贝勒迈拉地区)处置的爆炸物数量(2016/17 年度: 5 036; 2017/18 年度: 15 500; 2018/19 年度: 7 500)	在本报告所述期间, 共处理了 2 280 件战争遗留爆炸物, 其中包括来自杰贝勒迈拉地区的 740 件物品和 746 279 发小武器弹药。此外, 达尔富尔混合行动军事和警察特遣队还将 7 244 件过期爆炸物交给了爆炸物处理办公室销毁
2.1.5 在达尔富尔各地(重点为杰贝勒迈拉地区)通过勘查活动处理爆炸物事件的次数(2016/17 年度: 268; 2017/18 年度: 207; 2018/19 年度: 200)	对达尔富尔各地 881 个地区进行了一般危险评估, 对 168 个已确认的危险区, 包括杰贝勒迈拉地区的 23 个区, 进行了清除
2.1.6 境内流离失所者营地和回返区的刑事/扰乱公共秩序事件数目减少(2016/17 年度: 489; 2017/18 年度: 422; 2017/18 年度: 380)	在境内流离失所者营地和回返区共记录了 384 起刑事/公共秩序事件

计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
连级部队共出动 597 915 人/日(2018 年 7 月至 9 月, 32 个连; 2018 年 10 月, 31 个连; 2018 年 11 月, 27 个连; 2018 年 12 月至 2019 年 6 月, 26 个连), 这些连级部队可随时实施干预	1 530 025 连级部队出动的人/日如下: 2018 年 7 月至 9 月, 32 个连; 2018 年 10 月, 31 个连; 2018 年 11 月, 27 个连; 2018 年 12 月至 2019 年 6 月, 19 个连
总部连共出动 398 610 人/日, 以确保部队/区总部(2018 年 7 月至 12 月)和部队总部(2019 年 1 月至 6 月)的定点安保以及办公室服务人员和无线电报务员的安全	606 816 为总部职责和贵宾高级护送出动了人/日。人/日增加的原因是, 部队总部迁至扎林盖后, 对两个地点的定点安保和办公室服务人员的安全以及一些仍留在后勤中心的部队组成部分的安保需求增加
7 个连级后备部队共出动 225 526 人/日, 还有 1 个二级医院, 作为临时保护要素, 在 2019 年 1 月至 6 月期间为 1 个后勤中心和 3 个特大营地提供定点和流动保护(1 246 人, 181 日)	215 209 2019 年 1 月至 6 月, 6 个连级后备部队为 1 个后勤中心和 3 个特大营地的定点和流动保护出动了人/日(1 189 名士兵, 181 日)。人/日减少的原因是, 提前关闭了两个特大营地
4 个连级部队/部后备队 2018 年 7 月至 12 月期间(184 日)和 1 个后备营(包括 4 个连)2019 年 1 月至 6 月期间(181 日)共出动 255 500 人/日, 随时准备在行动区任何地方进行干预(每连 175 人, 4 个连, 365 日)	99 854 2018 年 7 月至 12 月 4 个后备连出动了人/日。人/日减少的部分原因是, 因部队重组并在 2019 年 6 月底前逐步减员, 2019 年 1 月至 6 月部队后备营没有出动人/日
联络干事共 6 416 人/日, 与国家 and 地方当局、其他各方、部落领袖及地方社区保持密切联系, 解决与冲突有关的问题(27 名联络	7 069 提供了联络干事人日。联络干事人日增加的原因是, 与冲突有关的问题增加, 需要进行干预以及与国家和地方当局协商

<p>干事, 184 日, 4 968 联络干事人/日; 8 名联络干事, 181 日, 1 448 联络干事人/日)</p> <p>共 1 440 个空中效用支助小时, 在高风险地区或陆路进入受限地区提供高机动快速保护, 为民用和军用运输直升机及地面运输队以及为巡逻、侦察和监督访问提供支持(4 架军用通用直升机, 每月每架直升机 30 小时, 12 个月)</p>	843	<p>出动了空中效用支助小时。小时数减少的原因是, 本报告所述期间飞机出动的架次减少</p>
<p>出动 112 672 人/日, 为后勤运输队提供运输队保护, 以支持提供人道主义援助(7 个运输队, 每次护送出动 56 人, 184 日, 以及 4 个运输队, 每次护送出动 56 人, 181 日)</p>	54 712	<p>出动了人/日, 为后勤运输队提供运输队保护, 以支持提供人道主义援助</p>
<p>在整个行动区向联合国国家工作队、国际和国内非政府人道主义组织以及与重建和发展进程有关的组织提供保护服务, 包括提供后勤及医疗后送支助</p>	15 840	<p>部队为联合国国家工作队以及国际和国家非政府人道主义组织出动了人/日</p>
<p>共 106 332 个警察执勤日, 为保护境内流离失所者进行安全巡逻, 包括在达尔富尔各地开展社区警务活动(每日 55 次巡逻, 每次 6 名警务人员, 184 日, 以及每日 42 次巡逻, 每次 6 名警务人员, 181 日)</p>	82 170	<p>为达尔富尔各地的安全巡逻出动的警察执勤日。产出减少的主要原因是, 达尔富尔混合行动重组和政治局势不断变化</p>
<p>共 308 726 个建制警察执勤日, 为保护境内流离失所者进行安全巡逻(11 支建制警察部队, 每支部队 64 人, 184 日, 以及 11 支建制警察部队, 每支部队 90 人, 181 日)</p>	248 864	<p>出动了建制警察执勤日, 为保护境内流离失所者进行安全巡逻。执勤天数减少的主要原因是, 每个建制警察部队使用的人员数量低于计划, 以及一些队部限制行动和拒绝进入</p>
<p>共 154 363 个建制警察执勤日, 在达尔富尔各地向联合国警务人员提供后备支持和保护, 并为达尔富尔混合行动设施、人道主义护送和快速反应部队提供安全保障(11 支建制警察部队, 每支部队 32 人, 184 日, 以及 11 支建制警察部队, 每支部队 45 人, 181 日)</p>	124 432	<p>出动了建制警察执勤日, 目的是在达尔富尔各地向联合国警务人员提供支持和保护, 并为达尔富尔混合行动设施、人道主义护送和快速反应部队提供安全保障。执勤天数减少的主要原因是, 每个建制警察部队使用的人员数量低于计划, 以及一些队部限制行动和拒绝进入</p>
<p>为来自境内流离失所者营地和社区的 720 名社区警务志愿人员举办 40 次培训, 便于其整合到平民警察部队, 以协助苏丹政府警察维护 13 个队部的公共秩序, 包括为 360 名社区警务志愿人员开办 20 次关于社区警务的培训, 以及为 360 名社区警务志愿人员开办 20 次关于人权与性暴力和性别暴力的培训</p>	40	<p>为 720 名社区警务志愿人员举办的培训如下: 为 360 名社区警务志愿人员举办了 20 次社区警务培训, 为 360 名社区警务志愿人员举办了 20 次人权与性暴力和性别暴力的培训</p>
<p>为 450 名平民警察部队成员组织 15 次关于社区警务、人权、性暴力和性别暴力以及家庭和儿童保护的讲习班, 以建设他</p>	15	<p>为达尔富尔五个州的 450 名部队成员举办了讲习班</p>

们在达尔富尔所有五个州开展社区警务活动的的能力		
与综合实地保护小组协作，每月对已确定的热点地区进行联合实地评估考察	73	开展的联合实地评估考察，对达尔富尔各地境内流离失所者有影响的保护相关问题进行监测
在达尔富尔各地(包括杰贝勒迈拉地区)200个疑似受污染地区提供爆炸物危害评估并处置7 500个爆炸物	881	对达尔富尔各地(包括杰贝勒迈拉)疑似受污染地区进行了评估。受评估地区的数量增加的原因是，苏丹政府允许更多进入，以及行动构想变为侧重于地方勘查。此外，还安全处置了2 280个战争遗留爆炸物、746 279发小武器弹药和7 244个过了保质期的爆炸物
向达尔富尔各地、包括杰贝勒迈拉地区80 000人直接提供战争遗留爆炸物风险教育	170 011	包括来自杰贝勒迈拉的37 399人，参加了在达尔富尔各地举办的723次风险教育。受益者人数增加的原因是，苏丹政府增准地雷行动小组更多进入
实施面向最多25名战争遗留爆炸物事件受害者的创收活动	25	在达尔富尔五个州，通过当地组织“全国地雷行动和发展小组”，向战争遗留爆炸物事件受害者提供创收支助，其中包括职业培训和物资支助
在即将关闭的队部和区办事处移交给苏丹政府之前，对其进行勘查和清理活动	13	对全部地点进行了勘查、清理，并宣布没有爆炸物危险。这些地点包括，10个队部(Sereif、Umm Baru、Korma、Masteri、Mornei、Mukjar、Graida、Boram、Shaeria和Labado)和3个区总部超大营地(Ed Daein、El Geneina和Nyala)
为参与达尔富尔地雷行动的相关国家机构提供2次培训，以加强其解决与残余爆炸物有关问题的能力，并且为移交达尔富尔混合行动退出后的地雷行动职责提供便利	9	为国家地雷行动中心进行了专家培训，以加强其处理战争遗留爆炸物问题的能力。此外，达尔富尔混合行动向国家多任务工作队派遣了国际导师，就一般爆炸物危险评估、爆炸物处理技术以及编制任务单和任务执行计划提供指导和培训

#### 预期成绩 2.2：在达尔富尔建立长期保护环境

计划绩效指标	实际绩效指标
2.2.1 为建设苏丹政府有关当局促进保护环境的能力而与其就保护要求和国际人道主义法原则进行接触的次数(2016/17年度：不适用；2017/18年度：不适用；2018/19年度：175)	在本报告所述期间，达尔富尔混合行动与苏丹政府有关当局接触，就保护方面的挑战和随后促进保护环境方面的要求进行宣传。混合行动定期与各州州长、地方当局和本地原有行政当局密切接触，就关键的国际人道主义法原则，包括获得土地、行动自由和人身安全等开展讨论。为此，苏丹政府采取了应对这些挑战的具体举措。在最不稳定地区，包括杰贝勒迈拉以东地区，混合行动还与州当局就进入冲突活跃区进行了谈判，人道主义和保护团得以往评估冲突地区的平民需求

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
编写 6 份威胁评估报告, 以改进对保护平民方面预防和应对行动的分析	12	编写了保护平民月度报告, 其中包括关于威胁评估和缓解措施的一节, 强调了已确定热点地区最严重的保护威胁。这些威胁评估被用作预警工具
对被认为已足够稳定的地区进行摸底调查, 为境内流离失所者有尊严地自愿回返提供支助	是	达尔富尔混合行动对整个达尔富尔的农业和生计地区进行了摸底, 以确定境内流离失所者面临的保护威胁和风险。利用摸底调查查清已稳定地区, 从而使境内流离失所者有尊严地自愿返回
建立 10 个妇女保护网络, 加强现有网络, 重点关注流离失所和回返地区	7	在杰贝勒迈拉地区的境内流离失所者营地建立了妇女保护网络。此外, 加强了达尔富尔五个州的 38 个现有网络

### 预期成绩 2.3: 杰贝勒迈拉的平民受益于更好的保护和更多的人道主义援助

计划绩效指标	实际绩效指标
2.3.1 整个行动对保护平民方面的预防和应对行动协调有所改进	<p>达尔富尔混合行动总部一级联合保护小组仍然是混合行动的主要保护协调机构, 随着混合行动停止了在北、南、东和西达尔富尔四个区总部的活动, 区一级的联合保护小组于 2018 年 12 月停止行动。因此, 总部一级的联合保护小组结构重新将重点放在制定和执行具体行动计划, 以及应对杰贝勒迈拉热点地区的保护威胁上。此外, 由于混合行动缩编, 在制定行动计划和应对保护平民的威胁和挑战方面, 需要人道主义伙伴作出更有力的贡献, 从而制定出联合行动计划和战略, 即对已关闭的队部和作物保护承诺实行保护方面的联合监测</p> <p>与地方当局密切协调和协作, 在大杰贝勒迈拉地区队部一级开展了实物保护工作, 以增加地方当局在保护事项上的自主权和问责制。在国家联络职能结构下与难民署共事的达尔富尔混合行动人员, 为加强由难民署主持的人道主义保护协调工作组作出了重大贡献, 该工作组成为大杰贝勒迈拉地区以外的主要保护协调机构</p>
2.3.2 达尔富尔混合行动护送的人道主义团/运输队数目(2016/17 年度: 674; 2018/19 年度: 650; 2018/19 年度: 550)	在本报告所述期间, 达尔富尔混合行动向达尔富尔各地的人道主义团和运输队提供了 689 次护送。自 2019 年 1 月起, 护送人道主义运输队主要集中在大杰贝勒迈拉地区的热点地区

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
在行动总部举行联合保护小组月会, 并举行区联合保护小组(或者是后继协调机制)月会, 就落实混合行动在杰贝勒迈拉地区的保护平民战略提供支持及政策和业务指导	21	在本报告所述期间共举行了 21 次会议, 其中包括联合保护小组在行动总部的 9 次会议和区一级联合保护小组的 12 次会议

与联合国国家工作队和人道主义国家工作队合作伙伴协调,对偏远外地进行 100 个以保护平民为重点的评估和核查任务	520	在已确定的热点地区执行综合实地保护小组任务,包括核查任务。执行的任务数量增加的原因是,需要对达尔富尔混合行动在本报告所述期间撤出的地区进行监测,以及苏丹政治事态发展造成的保护挑战增加
与人道主义事务协调厅协调,组织 10 次军民协调联合论坛,以改进混合行动在支持人道主义伙伴方面的规划,包括提供安全护送和其他后勤支援	30	与人道协调厅协调,截至 2018 年 12 月,在五个州举行了军民协调联合论坛。随着区总部的关闭和混合行动的重组,人道主义行为者要求军事护送的请求由混合行动总部一级作特别处理

#### 预期成绩 2.4: 在达尔富尔促进和保护人权

计划绩效指标	实际绩效指标
2.4.1 苏丹政府和(或)监督和立法机构制定的、在达尔富尔促进和保护人权、包括过渡时期司法和妇女权利的战略、政策和行动计划数目(2016/17 年度: 2; 2017/18 年度: 2; 2018/19 年度: 2)	苏丹政府立法机构通过了两项法令,以便根据《苏丹儿童法》调查强奸儿童罪。2019 年 1 月,议会划拨了预算,为州委员会的打击性别暴力行为工作供资,并为性别暴力受害者转介制度提供法律援助、心理社会支持以及制度的改善供资。在中达尔富尔,达尔富尔混合行动开始与州社会事务部就消除切割女性生殖器官和早婚问题进行非正式讨论
2.4.2 全国人权委员会为执行其人权行动计划举办的外联会议次数(2016/17 年度: 2; 2017/18 年度: 2; 2018/19 年度: 3)	在本报告所述期间,全国人权委员会在北达尔富尔举行了 3 次外联会议,包括在 Tombasi 中小学为 500 名学生举办的宣传活动;2018 年 7 月在一所女子中学开展的提高注重儿童权利的人权意识活动;以及有 30 名律师助理和本地原有行政当局成员参加的为期一天的儿童权利研讨会
2.4.3 苏丹政府对达尔富尔地区侵犯人权行为采取应对措施的数量增加(2016/17 年度: 32; 2017/18 年度: 39; 2018/19 年度: 50)	达尔富尔混合行动核实并记录,苏丹政府对 77 起侵犯人权行为事件采取了适当行动

计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)合作,通过举办 4 次会议和 2 次培训讲习班,向苏丹政府达尔富尔人权咨询委员会和全国人权委员会提供咨询和支持	是 达尔富尔混合行动与人权高专办合作举办以下 4 次会议和 2 次讲习班,向苏丹政府达尔富尔人权咨询委员会和全国人权委员会提供技术咨询:2018 年 11 月与全国人权委员会举行会议,讨论旨在达尔富尔保护和促进人权以及打击有罪不罚现象的能力建设、技术支持和其他活动计划;2018 年 12 月与全国人权委员会主任举行会议,讨论在达尔富尔每个州设立紧急状态法院的计划;2018 年 12 月与苏丹全国人权委员会主席和六名专员协作举办了纪念人权日讲习班,期间还举行了联合行动过渡方面的联合协作会议;2019

<p>与人权高专办合作,通过 3 次会议和 2 次讲习班,就打击暴力侵害妇女行为、执行州委员会工作计划、预防战略、应对性暴力和性别暴力以及机构发展问题向各州委员会提供咨询</p>	是	<p>年 2 月与全国人权委员会举行会议,与混合行动的人权流动监测组建立定期协调机制;并与全国人权委员会协调,为执法官员组织了为期一天的国际人权标准和全国人权委员会任务的讲习班</p>
<p>与人权高专办合作,举办 2 次会议和 2 次讲习班(内容涉及如何使现行法律与国际人权标准保持一致),向达尔富尔各州立法机关提供咨询</p>	3	<p>达尔富尔混合行动通过以下 6 次会议和 4 次讲习班向州委员会提供了咨询意见和支持:在南达尔富尔州,与联合国国家工作队和州打击性别暴力委员会举行 1 次会议,讨论 2019 年保护妇女和女童免受性别暴力的工作计划;在北达尔富尔州,与州儿童福利委员会、州社会事务部和保护问题群组工作组的代表举行 4 次会议,讨论有关儿童兵、家庭团聚和向性暴力受害者提供支持等问题;在北达尔富尔州,与州卫生和社会发展部举行 1 次会议,讨论处理性暴力和性别暴力问题的国内非政府组织的能力建设需要;为北达尔富尔州打击性别暴力委员会举办 1 次讲习班,内容涉及基本人权概念、混合行动的人权任务以及预防和应对与冲突有关的性暴力;在北、南、东和中达尔富尔举办 3 次关于与冲突有关的性暴力的提高认识讲习班,目的是减少妇女的脆弱性及其受到性暴力和性别暴力以及与冲突有关的性暴力的风险,增加诉诸司法系统的机会,并加强在达尔富尔收容社区为境内流离失所妇女所设的社区机构的能力</p>
<p>进行 120 次实地访问,监测和调查人权状况,包括对据称侵犯人权行为发生地以及地方社区进行 80 次实况调查访问,并为核实所采取的行动及其进展情况进行了 40 次后续访问</p>	303	<p>与达尔富尔各州立法委员会举行了以下会议:与东达尔富尔议会代表举行 1 次会议,讨论如何根据《多哈达尔富尔和平文件》中的司法要素诉诸司法、改革立法和发展过渡司法;与北达尔富尔首席大法官就特别法庭和执行诉诸司法方案问题举行 1 次会议;与东达尔富尔律师协会就执行紧急状态法举行 1 次会议</p>
<p>与人权高专办合作,举办 3 次讲习班,为达尔富尔过渡期司法行为体提供技术协助,使其更有能力打击有罪不罚现象,促</p>	3	<p>进行实地访问,以监测和调查人权状况,包括对据称侵犯人权行为发生地进行了 142 次实况调查访问,并为核实所采取的行动及其进展情况进行了 161 次后续访问。访问次数增加的原因是,人权指控报告增加,导致需要更多调查</p> <p>举办的讲习班如下:2018 年 8 月为负责调查在达尔富尔所犯罪行的特别检察官办公室举办 1 次未成年人强奸罪行的讲习班;2018 年 8 月举办 1 次人权和过渡时期</p>

<p>进和解，积累人权知识以及建设关键利益攸关方、包括民间社会的技能和能力</p> <p>与人权高专办合作，为检察官、法官、医务人员、苏丹武装部队人员、执法人员、监狱官员、武装运动和农村/传统机制举办 8 次关于司法工作的培训，以推广国际人权标准和问责制</p>	15	<p>正义主流化讲习班；2018 年 12 月举办 1 次关于促进和保护人权的讲习班</p> <p>为各利益攸关方举办了以下国际人权标准和问责制培训课程：在北达尔富尔举办 1 次讲习班和 4 次培训班；在东达尔富尔举办 3 次讲习班和 1 次培训班；在南达尔富尔举办 5 次讲习班；以及在西达尔富尔举办 1 次培训师培训班</p>
<p>举办 5 次提高社区对人权认识的运动，并散发人权教育材料，包括教育传单、手提袋和海报，以提高 5 个区民间社会和社区对国家和国际人权文书的认识</p>	4	<p>与北达尔富尔州卫生和社会发展部、北达尔富尔律师协会以及包括妇女团体和残疾人工会在内的民间社会合作，组织了提高社区认识运动。混合行动在达尔富尔各地庆祝人权日，在此期间分发了《公民及政治权利国际公约》、《儿童权利公约》和《世界人权宣言》的副本。此外，在达尔富尔各地还开展了 6 次活动以纪念“消除性别暴力 16 天”运动，目的是提高全社区对赋予妇女权力的重要性的认识，并将消除一切形式的歧视和暴力侵害妇女行为设为优先事项</p>
<p>与人权高专办合作，组织 2 次讲习班，在联合国国家工作队和国家当局中宣传人权尽责原则</p>	否	<p>在本报告所述期间没有举办这一活动。不过，为达尔富尔混合行动高级管理人员举办了 1 次人权尽责政策讲习班，以提高他们对在队部和社区警务中心缩编和关闭期间将混合行动资产赠送给苏丹政府实体所涉及的敏感问题的认识</p>
<p>与妇女署合作，在杰贝勒迈拉地区举办 3 次全球开放日，向妇女提供一个与州领导和联合国系统互动接触的论坛，探讨安全理事会关于妇女与和平与安全问题的第 1325(2000)号决议各项规定执行情况</p>	6	<p>组织的全球开放日协商活动为：5 个达尔富尔州各 1 次，全达尔富尔 1 次，各利益攸关方互动接触，探讨了安全理事会关于妇女与和平与安全问题的第 1325(2000)号决议各项规定的执行情况</p>
<p>在性别平等方面提供支持，包括为传统领导人举办 10 次关于保护妇女和女童权利的提高认识讲习班，为境内流离失所者营地的妇女保护网络成员举办 10 次关于性别暴力问题的讲习班，并举办 4 次纪念国际妇女节的活动</p>	13	<p>在本报告所述期间，举办了以下提高认识讲习班：为北达尔富尔传统领导人举办 3 次关于儿童权利的讲习班，以增进他们对这一主题的了解，包括在武装冲突背景下的认识；为西达尔富尔妇女保护网络成员举办 1 次讲习班，内容涉及苏丹刑法、律师助理在报告性暴力促进和保护人权方面的作用；为传统领导人举办 4 次关于保护妇女和女童权利的提高认识讲习班，内容特别侧重于如何应对和防止性暴力和性别暴力；举办 5 次讲习班，以加强南达尔富尔(Bileil)、中达尔富尔(Golo、Nertiti 和 Zalingei)和北达尔富尔(Salam 境内流离失所者营地)的妇女保护网络在管理和报</p>

支持在杰贝勒迈拉地区 5 个苏丹政府警察局设立性别平等事务室，使性暴力和性别暴力受害者能够举报此类事件	否	告性暴力和性别暴力以及与冲突有关的性暴力上的能力 没有为目标警察局设立性别平等事务室提供支助。原因是，政治动态不断变化，影响了苏丹警察部队招募女警官
为境内流离失所者营地的 30 名妇女保护网络成员举办 10 次关于性暴力和性别暴力以及妇女人权的讲习班	否	没有开展这项活动。原因是，政治危机影响了国家银行的资金流动性，造成以前的项目迟迟无法完成，也没有现金举办讲习班。不过，为达尔富尔中部地方一级的妇女保护网络组织了 4 次关于性暴力和性别暴力以及妇女人权的讲习班

#### 预期成绩 2.5：逐步消除冲突各方严重侵害儿童的行为

计划绩效指标	实际绩效指标
2.5.1 部落领导人为终止在族群冲突中招募和使用儿童行为及其他严重侵害儿童行为而发布并实施的社区战略计划数目(2016/17 年度：1；2017/18 年度：1；2018/19 年度：3)	在本报告所述期间，革命觉醒委员会领导人穆萨·希拉勒被逮捕和拘留，导致部落领导人改变效忠对象，并在联络和接触部落领导人方面造成困难，因此革命觉醒委员会的第二项计划指挥令没有实现
2.5.2 为了在社区一级提高儿童权利和儿童保护意识以使社区能够自主保护儿童而接受培训的达尔富尔儿童保护委员会数目(2016/17 年度：45；2017/18 年度：40；2018/19 年度：34)	在本报告所述期间，共有 82 名儿童保护委员会成员接受了关于儿童权利和儿童保护的培训。受过培训的委员会成员数量增加是因为在达尔富尔各地继续开展“杜绝儿童兵——保护达尔富尔”运动
2.5.3 为提高对六种严重侵犯儿童权利行为及国际规范和标准的认识和了解而接受儿童权利和儿童保护培训的冲突方数目(2016/17 年度：3；2017/18 年度：4；2018/19 年度：7)	共有 144 名苏丹武装部队军官和军士以及 357 名苏丹警官接受了关于儿童权利和儿童保护的培训。此外，“培训冲突各方保护儿童/促进当地对保护儿童的自主权”运动继续在达尔富尔各地展开。接受培训的冲突方数量低于计划，原因是本报告所述期间，一些武装团体实际上不在达尔富尔，而且武装团体仍然活跃的杰贝勒迈拉地区无法进入

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
与族裔领导人召开 6 次会议，就起草和实施防止在族群冲突中使用儿童的社区战略计划进行谈判，并提供咨询和支助	否	这一活动未能开展，因为穆萨·希拉勒被捕后，领导层动态有变，大多数部落领导人的忠诚发生变化，导致安全挑战
举办 4 次与武装团体的会议，以促其采取防止在族群冲突中招募和使用儿童兵的措施	1	在法希尔与苏丹解放军/和平与发展部队举行了 1 次会议，以提高对儿童权利的认识。其余 3 次会议没有举行，原因是大多数武装团体具有机动性质，而且很难接触到杰贝勒迈拉地区的武装团体
举办 70 次关于儿童权利和儿童保护的培训课程，惠及至少 2 800 个儿童保护国家利益	70	组织的 70 次培训课程如下：达尔富尔混合行动和儿童基金会与南达尔富尔州和

攸关方，其中包括民间社会组织成员、社区警务志愿人员、苏丹政府机构、社区儿童保护委员会和儿童保护协调中心

西达尔富尔州的州儿童福利委员会、州技术委员会和国家儿童福利委员会合作，为苏丹武装部队人员在两个州举办了一次关于儿童权利和保护儿童免遭招募措施的培训班；培训了 2 344 名社区儿童保护委员会成员和协调人；并为 357 名苏丹警官举办了关于少年司法和保护儿童的培训班

向负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表和安全理事会儿童与武装冲突问题工作组提交 4 份主流化和能力建设报告以及 4 份严重侵害儿童行为报告

4

关于严重侵害儿童行为指控的 4 份报告已提交给秘书长特别代表和工作组。然而，关于主流化和能力建设的 4 份报告没有按计划提交

组织对实地和境内流离失所者营地进行 200 次监测访问，跟进并核实关于严重侵害儿童行为的指控

182

对实地、境内流离失所者营地、医院、城镇和苏丹警察部队家庭和儿童保护股进行了 182 次短期和长期巡逻和访问，以核实和跟踪严重侵犯儿童的指控

每月举行监测和报告机制工作组会议，跟进、核查、记录和应对侵害儿童行为

18

在达尔富尔五个州举行了由达尔富尔混合行动和儿基会共同主持的 18 次监测和报告机制工作组会议，以跟进、核实、记录和应对侵害儿童行为指控

举办 22 次以“杜绝儿童兵——保护达尔富尔”为主题的社区宣传活动，旨在终止武装部队和武装团体招募和使用儿童情况以及族裔冲突中各社区将儿童作为战斗人员情况，并且在“就儿童保护问题对冲突各方进行培训/促进地方自主保护儿童”运动下举办 7 次惠及武装部队和武装团体成员的儿童保护培训，旨在建立冲突各方对促进和保护受冲突影响儿童的福利的能力并增进其对此的了解

18

在达尔富尔各地开展了 18 次社区宣传活动，以“杜绝儿童兵——保护达尔富尔”为主题，提高了当地社区成员的认识，并与苏丹武装部队和武装团体举行了 7 次培训班，以提高对儿童权利和儿童保护的认识

**预期成绩 2.6:** 通过提高警察、司法部门和监狱机构打击有罪不罚现象、调解社区冲突和改善司法救助的能力，逐步在达尔富尔各地(包括杰贝勒迈拉地区)有效重建刑事司法系统

计划绩效指标

实际绩效指标

2.6.1 农村法院依照国家和国际标准调解和解决的民事争端数目增加(2016/17 年度: 95; 2017/18 年度: 2 000; 2018/19 年度: 3 000)

在本报告所述期间，农村法院解决了 3 400 起民事纠纷

2.6.2 按照达尔富尔监狱五年战略计划的设想，为改进特别是优先地区的监狱管理和问责而制定和通过的政策、指导材料和标准作业程序数目(2016/17 年度: 8; 2017/18 年度: 8; 2018/19 年度: 8)

在本报告所述期间，与苏丹政府监狱和改革总局合作，制定了 8 项关于改善管理和问责制的标准作业程序草案

- 2.6.3 受过新实施的监狱管理和运作方面标准作业程序培训的狱警人数增加(2016/17 年度: 370; 2017/18 年度: 590; 2018/19 年度: 708)
- 2.6.4 为苏丹政府警察提供的有关现代民主警务的培训员培训课程数目(2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 41; 2018/19 年度: 38)

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
举行 4 次会议, 就北达尔富尔、南达尔富尔和杰贝勒迈拉地区回返区的刑事司法系统重建问题向各州首席大法官、特别检察官和检察长及监狱长提供咨询	30	在北达尔富尔、南达尔富尔、东达尔富尔、西达尔富尔和中达尔富尔, 与州一级首席法官、首席检察官和监狱长举行了 30 次咨询会议
举行 3 次会议, 就加强司法机构之间协调以提高司法服务交付情况并就促进问责, 向北达尔富尔、南达尔富尔和西达尔富尔的司法机构、包括在达尔富尔所犯罪行特别检察官提供技术和战略咨询	12	举行了 12 次会议, 向司法机构提供技术和战略咨询意见, 以加强协调, 改善司法服务, 促进对性暴力和性别暴力案件的问责和起诉
为民间社会和非政府组织举办 2 次监测审判讲习班, 包括在大杰贝勒迈拉地区举办 1 次	5	为民间社会, 包括扎林盖、法希尔、埃代因和尼亚拉的妇女团体举办了 5 次监测审判讲习班
在北达尔富尔和大杰贝勒迈拉地区建造 2 个农村法院, 并在大杰贝勒迈拉地区建造 2 个检察机关和 3 个监狱设施	3	开展了如下 3 个建设项目: 戈洛的 1 个检察机关、凯卜卡比耶的 1 个监狱设施和库图姆的 1 个妇女监狱设施。在本报告所述期间, 由于苏丹的经济危机和银行业困难, 北达尔富尔州的 2 个农村法院、大杰贝勒迈拉的 1 个检察机关和 1 个监狱设施的建设没有启动
在杰贝勒迈拉, 为 40 名农村法院法官组织 2 次讲习班, 为 60 名农村法院法官组织 3 次能力建设讲习班, 以帮助城镇和农村法院管理和解决土地纠纷	3	在北达尔富尔、中达尔富尔和东达尔富尔为包括 3 名女法官在内的 110 名农村法院法官举办了 3 次讲习班
为 80 人举办 1 次为期两天的、关于改进调查技巧的能力建设讲习班, 参加者包括北达尔富尔、南达尔富尔和东达尔富尔及杰贝勒迈拉地区的检察官和警察	3	在南达尔富尔、北达尔富尔和中达尔富尔为 90 名警察调查员和检察官举办了 3 次关于改进调查技术的讲习班
为 20 名特别检察官和起诉人员举办一次关于调查和起诉与冲突有关的性暴力和性别暴力的培训讲习班	1	为 25 名特别检察官和调查员举办了 1 次关于调查和起诉与冲突有关的性暴力以及性暴力和性别暴力的讲习班
与国家监狱发展委员会举行 2 次会议, 讨论依照达尔富尔监狱五年战略计划在达尔富尔各州实施监狱系统改革问题	否	这一活动未能开展, 因为苏丹政局不稳定

<p>在达尔富尔各州、包括杰贝勒迈拉地区举办 10 次培训课程，分别为 648 名监狱新聘工作人员和 298 名监狱现有工作人员开展基本监狱职责培训和在职培训，为 30 名狱警举办 1 次中层管理培训，为 40 名狱警举办 1 次提高其培训能力的培训师培训</p>	17	<p>为 748 名工作人员举办了 17 次以下培训课程：为 350 名新招聘的监狱讲授监狱基本职责和人权，为 358 名在职监狱工作人员讲授监狱管理和运作的人权办法以及标准作业程序的应用，为 40 名监狱工作人员讲授培训方法</p>
<p>向苏丹政府提供关于制定八个标准作业程序的技术支持，以加强监狱安全和安保方面的管理和作业，使其符合国际标准</p>	8	<p>制定了 8 项标准作业程序草案，正等待国家监狱发展委员会的批准，供监狱和改革总局通过</p>
<p>与联合国国家工作队和其他利益攸关方合作，在 13 个队部与苏丹政府警察、境内流离失所者和人道主义机构举办 156 次安全协调会议</p>	166	<p>与包括联合国机构、非政府组织、社区警务志愿者、苏丹警察部队、当地社区领导人和境内流离失所者在内的主要利益攸关方合作，在达尔富尔 4 个州组织了 166 次安全协调会议，讨论安全计划、面向社区的警务举措的实施和预防犯罪战略。此外，这些会议促进了各利益攸关方之间的信息共享，以启动保护平民的预警系统，并改善了与主要利益攸关方的协调，以执行《多哈达尔富尔和平文件》</p>
<p>为苏丹政府警察领导层组织 676 次关于性暴力和性别暴力问题的宣传会议，以促进招聘女性社区警务志愿者</p>	113	<p>为苏丹警察领导层举办了 113 次关于性暴力和性别暴力问题的宣传会议，作为促进招募女性社区警务志愿者的一部分。举行的会议次数减少是由于混合行动的重组和缩编</p>
<p>为苏丹政府警察的妇女保护小组举办 5 次关于性暴力和性别暴力、冲突中性暴力及家庭和性别平等主流化的研讨会，以促进在警察局设立家庭和儿童保护服务台；为 200 名社区委员会成员举办 10 次关于性暴力和性别暴力、冲突中性暴力及家庭和儿童保护的讲习班；为 150 名苏丹政府女警官举办 5 次关于家庭和儿童保护的讲习班</p>	5	<p>为 150 名苏丹女警官举办了 5 次研讨会，以促进在警察局推出家庭和儿童保护服务台。此外，还为 200 名社区委员会成员举办了 10 期关于性暴力和性别暴力、与冲突有关的性暴力以及保护家庭和儿童的讲习班；为 90 名苏丹女警官举办了 5 次家庭和儿童保护讲习班</p>
<p>为 696 名苏丹政府警察提供 38 个培训课程，包括为 68 名参与者提供 4 个人权课程、4 个保护平民课程、4 个社区警务课程、4 个危机管理课程、4 个防暴课程、4 个犯罪现场保护课程、4 个家庭和儿童保护课程和 4 个刑事调查课程，此外还为 22 名参与者提供 1 个培训师培训通用课程、为 22 名参与者提供 1 个战略领导课程以及为 108 名参与者提供 4 个标准作业程序培训师培训课程</p>	26	<p>对达尔富尔 4 个州和喀土穆的 476 名苏丹警官进行了 26 次培训</p>

### 构成部分 3：为调解族群冲突提供支持

78. 达尔富尔混合行动继续与联合国国家工作队协调，为解决大杰贝勒迈拉地区的社区冲突和解决冲突根源提供广泛支持。在本报告所述期间，混合行动通过其解决冲突战略，重点加强预警能力和信息共享，并支持和平对话论坛和调解。混合行动通过与农业保护与和平共处委员会合作，为预防和缓解农民与游牧民之间的冲突以及其他族群间冲突作出了贡献。

79. 混合行动继续与当地和社区领导人、政府职能部委、联合国国家工作队和苏丹解除武装、复员和重返社会委员会等利益攸关方合作，推动在大杰贝勒迈拉地区各地实施社区稳定项目，直接受益者包括问题青年和社区成员，特别是境内流离失所者和回返者。这些项目有助于处理法治、教育以及促进及早恢复的公共和社区基础设施方面的问题，此外还为面临风险的青年提供职业技能培训、生计支持和短期就业机会。

80. 根据《多哈达尔富尔和平文件》，达尔富尔混合行动向苏丹解除武装、复员和重返社会委员会提供技术和后勤援助，帮助签署协议的武装运动的前战斗人员复员。混合行动提供的援助和支持包括动员后勤力量建立复员营地，为其运作提供便利，以及提供现金向前战斗人员支付安置津贴。混合行动还继续参与苏丹政府的社区安全倡议和收缴武器运动，并通过与苏丹解除武装、复员和重返社会委员会定期协调和协商会议提供技术咨询。

#### 预期成绩 3.1：调解和解决地方冲突

计划绩效指标	实际绩效指标
3.1.1 通过包容性对话以及增加社区参与和建设和平，地方一级冲突减少(2016/17 年度：34；2017/18 年度：13；2018/19 年度：7)	在本执行期内发生了 25 起地方冲突事件，而在上一个期间发生 13 起。冲突增加可以归因于一系列因素，包括土地使用/保有权问题上的冲突、农场的破坏以及与争夺共享自然资源有关的问题。混合行动继续通过会议和外联活动促进包容性对话和增加社区参与，以提高各方对族群间和平共处的认识
3.1.2 族群冲突当事方签署的和平、和解和停止敌对行动协议数目(2016/17 年度：18；2017/18 年度：7；2018/19 年度：7)	由于本报告所述期间发生的族群间冲突的性质，在本报告所述期间没有谈判达成任何和平协议，其中大部分冲突是由本地原有行政当局和地方当局调停的，没有签署正式的和平协议
3.1.3 建立正式协调机制，以解决族群间冲突(2016/17 年度：建立正式协调机制；2017/18 年度：加强州一级协调机制并推广到地方；2018/19 年度：加强各协调机制之间的协作)	达尔富尔混合行动通过定期会议、对话论坛以及解决冲突和建设和平讲习班与苏丹政府合作，以加强现有的州一级协调机制，解决族群间冲突
3.1.4 州一级预防和解决族群间冲突的行动计划数目(2016/17 年度：0；2017/18 年度：3；2018/19 年度：5)	本报告所述期间未制定新行动计划。达尔富尔混合行动继续支持中达尔富尔州农业季节保护高级委员会和大杰贝勒迈拉地区地方一级的农业保护委员会，以防止族群间冲突

计划产出	完成 (数目或是/否) 说明
举办 2 次冲突解决与和解会议，以促进签署地方和平及停止敌对行动协议	1 混合行动与杰贝勒迈拉中部地区委员会和本地原有行政当局，包括和平共处和农业委员会、苏丹政府安全部队、青年和妇女组织合作，为 500 人举行了 1 次冲突解决与和解会议。会议还有助于加强妇女在族群间和职业类别间的建设和平和社会凝聚力方面的作用
举办 6 次与真相、正义与和解委员会的会议，以协同联合国国家工作队开展消除冲突根源的活动	0 在本报告所述期间没有举行会议，因为真相、正义与和解委员会在本报告所述期间不在达尔富尔
举办 6 次与达尔富尔土地委员会的会议，讨论土地使用和土地保有问题、传统和历史土地权(如传统土地保有权(族地)和迁徙路线)及自然资源管理，以期消除达尔富尔冲突的根源	4 与中达尔富尔州土地委员会、达尔富尔土地委员会和南达尔富尔生产和自然资源部举行了 4 次会议，讨论与土地使用和土地保有权、土地和迁徙路线的传统和历史权利以及启动联合办法以最大限度地管理自然资源的可持续方式有关的问题，以期解决达尔富尔冲突的根源
与地方当局、本地原有行政当局和其他相关政府机构协调，协助农民和牧民群体之间进行 10 次对话，以缓解冲突，促进和平相处	23 组织了农民和牧民团体之间的 23 次对话论坛，以缓解冲突和促进和平共处。共有 1 208 人参加了会议，其中包括 481 名妇女，讨论如何在收获季节加强农场巡逻/保护、地方当局在预防冲突与和解方面的积极作用。对话论坛促进了和平共处、和解、社会凝聚力和社区稳定
举办 10 次与农民和牧民的外联会议，促进协商和启动对话，以预防冲突，缓和紧张状况，解决获取和管理自然资源方面的冲突	47 在大杰贝勒迈拉地区的 13 个地方举行了 47 次外联会议、和平运动和讲习班。包括 127 名妇女在内的来自不同背景的 710 名与会者参加了会议，重点讨论了地方冲突解决机制和和平委员会的效力、政府通过警察和军事巡逻进行干预的影响、涉及土地使用/保有权和迁徙路线的问题、确定冲突导火索和热点、社区一级的调解进程，以期向州和地方当局提出解决根本问题的建议。外联会议数目增加是因为农民和牧民请求混合行动干预增加
举办 10 次与农业保护委员会、和平共处委员会及和解(阿加维德)委员会(视当地是否有此等委员会而定)的会议，以缓和冲突并监测停止敌对行动及地方和平协议执行情况	18 在大杰贝勒迈拉地区的 13 个地方与包括农业保护委员会、游牧民和农民协会、农业部、地方专员、本地原有行政当局和境内流离失所者在内的主要行为体举行了 18 次会议，以缓解紧张局势和解决冲突。所涵盖的主题包括加强解决土地问题和相关法律框架的宣传，为回返创造有利环境，防止游牧群体和畜牧群体之间的冲突，促进和解与和平共处，以及武器收缴工作及其继续进行的影响。会议次数增加的原因是农民和

		游牧民之间持续冲突，需要与各利益攸关方进行更多互动
组织 3 次宣传运动，在社区一级向青年、妇女和境内流离失所者等群体宣传最近签署的地方和平协议成果	0	本报告所述期间没有签署地方和平协议
举办 10 次与当地社区领袖、本地原有行政当局代表和相关政府当局的会议，以监测最近签署的地方和平协议执行情况	2	与马阿里亚本地原有行政当局成员、农民、游牧民、社区领袖、阿加维德议会、回返者、境内流离失所者和地方专员举行了 2 次会议。会议的重点是讨论如何恢复停滞不前的和解进程，以结束马阿里亚人和雷扎伊加特人之间的敌对行动。会议次数减少的原因是混合行动的活动集中在大杰贝勒迈拉地区
举办 3 次与民间社会组织、有影响力的舆论领袖以及在喀土穆的达尔富尔公民的会议，详细探讨达尔富尔冲突的解决办法	10	在喀土穆与民间社会组织、国民议会、知名社区领袖和学者举行了 10 次会议，讨论部族和平与稳定、收缴武器活动的影响、保护平民、境内流离失所者状况以及建立谋生机会的能力
与联合国国家工作队协作，向地方当局提供技术咨询，指导如何更新旨在预防和解决族群间冲突的州行动计划	是	混合行动与联合国国家工作队合作，就旨在预防和解决族群间冲突的措施向地方当局提供了技术咨询
举办 5 次与州长办公室内州协调机制以及相关政府机构的会议，以解决族群间暴力并开展和解及建设和平活动	2	在此期间举行了以下 2 次会议：在中达尔富尔，达尔富尔混合行动听取了国家和平与和解最高委员会的通报，该委员会介绍了该委员会促进和平共处活动的最新情况；在北达尔富尔，与州立法委员会成员举行了一次会议，讨论与土地争端、武器收缴进程以及恢复和平与安全有关的问题
与联合国国家工作队协作，为包括民间社会、政府官员和地方当局在内的当地利益攸关方举办 6 次关于建设和平的能力建设讲习班和 6 次关于良好治理的讨论会	10	与联合国国家工作队合作，在达尔富尔所有五个州和喀土穆为当地利益攸关方举办了 10 次建设和平能力建设讲习班和 6 次善政研讨会
举办 5 次与传统行政当局的会议，以倡导将妇女纳入传统和解进程	2	举办了 2 次讲习班和 1 次会议，倡导将妇女纳入和解进程，包括为 60 名参与者(40 名妇女)举办为期三天的调解和谈判技能讲习班；为妇女和本地原有行政当局领导人举办讲习班，倡导将妇女纳入传统和解进程；以及在北达尔富尔州塔维拉会见一个妇女联盟的代表，征求她们对妇女在建设和平与和解进程中的作用的意见
举办 4 次讲习班，以增强杰贝勒迈拉地区妇女谈判和调解网络的技能	1	为妇女哈卡马斯(赞美歌手)举办了 1 次讲习班，以加强她们在谈判和调解方面的技能，并在北达尔富尔凯卜卡比耶的社区中传播和平文化及和平共处。由于政治危机，出于安全考虑，无法举办更多讲习班

**预期成绩 3.2: 稳定其成员面临武装团体或犯罪集团招募威胁的社区**

计划绩效指标	实际绩效指标
3.2.1 参加创造就业方案和社区稳定项目的青年和妇女人数增加(2016/17 年度: 2 255; 2017/18 年度: 692; 2018/19 年度: 1 500)	共有 2 082 名问题青年, 包括 1 079 名青年妇女, 是在大杰贝勒迈拉地区实施社区稳定项目的直接受益者。这些项目提供职业技能培训, 有助于减少失业青年人数, 也有助于增加境内流离失所者、回返者和收容社区获得基本服务的机会
3.2.2 参加解除武装、复员和重返社会方案并获得安置支助的前战斗人员人数增加(2016/17 年度: 2 024; 2017/18 年度: 2 467; 2018/19 年度: 2 500)	在本报告所述期间, 共有 729 名前战斗人员参加了解除武装、复员和重返社会方案, 并在中达尔富尔州扎林盖获得了安置援助。参加者人数符合苏丹解除武装、复员和重返社会委员会提供的名单

计划产出	完成 (数目或是/否) 说明
与地方执行伙伴、青年、社区领袖、相关机构和联合国国家工作队协作, 制订和实施社区稳定项目, 以减少武装暴力	24 与包括当地社区组织、地方政府当局、社区领袖、苏丹解除武装、复员和重返社会委员会、政府职能部委和联合国国家工作队在内的当地利益攸关方合作实施了 24 个社区稳定项目
举办每月与苏丹解除武装、复员和重返社会委员会、联合国国家工作队以及其他相关合作伙伴的会议, 以规划和协调为实施《多哈达尔富尔和平文件》签署各方前战斗人员解除武装、复员和重返社会方案提供的支持	3 与苏丹解除武装、复员和重返社会委员会举行了 3 次联合协调会议, 讨论正在进行和即将进行的解除武装、复员和重返社会项目, 继续与联合国国家工作队建立伙伴关系, 以加强在达尔富尔实施解除武装、复员和重返社会和社区稳定活动方面的合作。在本报告所述期间, 苏丹迅速演变的政治局势不利于开展解除武装、复员和重返社会活动, 导致会议次数减少
为相关国家机构, 包括苏丹解除武装、复员和重返社会委员会及达尔富尔安全安排执行委员会提供技术和后勤援助, 并且为支持前战斗人员复员支付安置款项	是 向苏丹解除武装、复员和重返社会委员会提供了技术援助和后勤支助, 以支持 729 名前战斗人员复员和安置
动员各利益攸关方, 并向苏丹解除武装、复员和重返社会委员会和其他相关伙伴提供技术和后勤支持, 以执行苏丹政府的减少民用武器和弹药方案	是 混合行动与混合行动爆炸物处理办公室、苏丹解除武装、复员和重返社会委员会以及苏丹警察部队合作, 提供资源, 在东达尔富尔州和西达尔富尔州以及杰贝勒迈拉地区整修 6 个集装箱和建造 3 个武器、弹药和爆炸物储存设施, 以此支持苏丹政府的军备控制方案混合行动还继续与主要合作伙伴联络, 计划通过在达尔富尔五州各社区传播信息来提高认识的活动, 并建设主要利益攸关方的能力, 以确保有效执行军备控制方案

## 构成部分 4: 支助

81. 支助构成部分的任务是通过交付相关产出、改善服务和提高效率, 提供迅速、高效力、高效率 and 负责任的服务, 支持混合行动执行任务。平均而言, 支助对象包括: 60 名军事观察员、6 691 名军事特遣队人员、795 名联合国警察、1 551 名建制警察部队人员、600 名国际工作人员、1 609 名本国工作人员、91 个临时职位、110 名联合国志愿人员和 6 名政府提供的人员。支助范围包括实施行为和纪律方案及艾滋病毒/艾滋病方案、人事管理、财务管理服务、医疗保健、办公和住宿设施的维护和修建、信息技术和通信、空运和水陆运输业务、供应业务、航空安全以及为整个混合行动提供法律和安保服务。

### 预期成绩 4.1: 为混合行动提供迅速、有效、高效和负责任的支助服务

计划绩效指标	实际绩效指标
4.1.1 核准飞行时数使用百分比(不包括搜索和救援以及医疗/伤员后送)(2016/17 年度: 63%; 2017/18 年度: 74%; 2018/19 年度: ≥90%)	混合行动使用了 94%的核准飞行时数(不包括搜索和救援以及医疗和伤员后送)
4.1.2 上一年核销预算债务占上期结转债务百分比(2016/17 年度: 9.9%; 2017/18 年度: 8.0%; 2018/19 年度: ≤5%)	上一年核销预算债务占上期结转债务百分比为 7.1%
4.1.3 核定国际员额的年均空缺率(2016/17 年度: 13.1%; 2017/18 年度: 13.3%; 2018/19 年度: 10%±2%)	核定国际员额的年均空缺百分比为 10.2%
4.1.4 女性国际文职人员的年均百分比(2016/17 年度: 28%; 2017/18 年度: 29%; 2018/19 年度: ≥35%)	女性国际文职人员的年均百分比为 28%
4.1.5 所有国际工作人员甄选从空缺通知截止直到甄选完毕的名册征聘所需平均工作天数(2016/17 年度: 70; 2017/18 年度: 52; 2018/19 年度: ≤48)	名册征聘所需平均工作天数为 38 个工作日
4.1.6 所有国际工作人员甄选从空缺通知截止直到甄选完毕的特定员额征聘所需平均工作天数(2015/16 年度: 201; 2016/17 年度: 185; 2017/18 年度: ≤130)	特定员额征聘所需平均工作天数为 105 个工作日
4.1.7 外勤支助部环境管理记分卡上的总得分(2015/16 年度: 不适用; 2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 100)	混合行动在外勤支助部环境管理记分卡上的得分为 64。混合行动的一般燃料使用量符合平均水平; 用水量高于中度缺水国家的平均水平; 产生的废物相对较多。混合行动在更广泛影响和环境管理系统支柱方面取得了良好业绩。使用商定的废水管理和最终废物处置风险评估方法, 对所有地点进行了评估, 没有发现重大风险

4.1.8 所有信息和通信技术事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得的百分比(2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 79%; 2018/19 年度: ≥85%)	混合行动在既定的高、中、低紧要程度目标内解决了 78% 的信息和通信技术事件
4.1.9 外地职业安全风险管理政策的遵守情况(2016/17 年度: 65%; 2017/18 年度: 40%; 2018/19 年度: 100%)	混合行动对外地职业安全风险管理政策的遵守率达到 71%
4.1.10 根据 20 项基本主要业绩指标所得的外勤支助部财产管理指数总体得分(2016/17 年度: 1 288; 2017/18 年度: 1 379; 2018/19 年度: ≥1800)	混合行动在根据 20 项基本主要业绩指标得出的外勤支助部财产管理指数上的得分是 1 511
4.1.11 截至 6 月 30 日已按谅解备忘录入住符合标准的联合国办公房地特遣队人员百分比(2016/17 年度: 100%; 2017/18 年度: 100%; 2018/19 年度: 100%)	截至 2019 年 6 月 30 日, 100% 的特遣队人员入住了符合标准的联合国办公房地
4.1.12 遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准的情况(2016/17 年度: 95%; 2017/18 年度: 99%; 2018/19 年度: ≥95%)	按照联合国口粮交付、质量和库存管理标准, 混合行动实现了 99% 的达标率

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
<b>改进服务</b>		
按照外勤支助部的环境战略, 执行全特派团环境行动计划	是	达尔富尔混合行动按照业务支助部的环境战略执行了全特派团环境行动计划
为执行外勤支助部供应链管理战略和蓝图提供支助	是	达尔富尔混合行动继续为执行业务支助部供应链管理战略和蓝图提供支助
<b>空运服务</b>		
运营和维护 16 架飞机(3 架固定翼和 13 架旋翼飞机)及 26 个简易机场和着陆点	3 13 26	混合行动运营和维护了: 固定翼飞机 旋翼飞机 简易机场和着陆点
为客运、货运、巡逻和观察、搜索和救援以及伤员和医疗后送等服务提供共计 9 442 个计划飞行小时(商业供应商执飞 8 002 个小时、军事提供方执飞 1 440 个小时)	8 141 842	截至 2019 年 6 月 30 日, 达尔富尔混合行动有 14 架飞机在运行, 原因是 2019 年 5 月按照混合行动的重组计划遣返了 1 架固定翼飞机和 1 架商用直升机 共使用了 8 983 个飞行小时, 其中包括: 商业供应商的飞行小时数 军事提供方的飞行小时数

监督 16 架飞机、26 个简易机场和着陆点的航空安全标准		达尔富尔混合行动监督了以下方面的航空安全标准：
	16	飞机
	26	简易机场和着陆点
<b>预算、财务和报告服务</b>		
根据授权为 7.275 亿美元预算提供预算、财务和会计服务	否	达尔富尔混合行动根据授权为 7.155 亿美元预算提供了预算、财务和报告服务
<b>文职人员服务</b>		
根据授权，向至多 2 756 名核定文职人员(712 名国际工作人员、1 819 名本国工作人员、97 个临时职位和 128 名联合国志愿人员)提供人力资源服务，包括支持报销、应享待遇和福利的办理、差旅、征聘、员额管理、预算编制、培训以及工作人员业绩管理	600	混合行动向平均 2 410 名文职人员提供了人力资源服务，其中包括：
	1 609	国际工作人员
	91	本国工作人员
	110	临时职位
		联合国志愿人员
<b>设施、基础设施和工程服务</b>		
为 28 个地点提供保养和维修服务	是	为 28 个地点提供了保养和维修服务
执行 8 个修建、翻新和改建项目	7	混合行动在本报告所述期间执行的修建、翻新和改建项目数量。已执行的项目数量低于计划的原因是，出于安全考虑，没有关闭尼亚拉区总部
运作并维护 1 354 台联合国所属发电机	1 354	运作和维护的联合国所属发电机数量
运营和维护联合国所属供水和水处理设施(包括 70 个水和废物处理厂以及 90 口水井)	是	达尔富尔混合行动运营并维护了联合国所属供水和水处理设施，包括 70 个水和废物处理厂以及 69 口水井
在 28 个地点提供包括液体和固体废物收集和处置在内的废物管理服务	是	达尔富尔混合行动在 28 个地点提供了包括液体和固体废物收集和处置在内的废物管理服务
<b>燃料管理服务</b>		
在各配送点和储存设施管理 3 370 万公升燃料(620 万公升用于空中业务，390 万公升用于陆运，2 360 万公升用于发电机和其他设施)及机油和润滑油的供应和储存	3 310 万 740 万 330 万 2 240 万	储存和供应的汽油公升数，其中包括： 用于空中业务的公升数 用于陆运的公升数 用于发电机的公升数
<b>地理空间、信息和电信技术</b>		
提供并支持 3 584 部手提式无线电台、1910 部车用移动无线电台和 63 部基站无线电台	是	在本报告所述期间，混合行动为 3 017 部手提式无线电台、1 507 部车用移动无线电台和 63 部基站无线电台提供了支持。手提式无线电台和车用移动无线电台的持有量低于计划数的原因是核销了一些陈旧电台。
运营和维护 1 个无线电节目制作设施	是	达尔富尔混合行动运营和维护了 1 个无线电节目制作设施

运营和维护一个语音、传真、视频和数据通信网络,其中包括3个中枢地面站、58个极小孔径终端、133个电话交换台、123个微波中继器,以及提供移动电话服务计划	是	达尔富尔混合行动运营和维护一个语音、传真、视频和数据通信网络,其中包括3个中枢地面站、47个极小孔径终端、104个电话交换台、87个微波中继器,以及提供移动电话服务计划
为平均3 629名文职和军警最终用户提供3 483台计算设备和363台打印机,为特遣队人员联网提供430台计算设备和2台打印机,并为这些设备和打印机提供支持,同时也提供其他共同服务	是	达尔富尔混合行动为平均2 416名文职和军警最终用户提供了3 032台计算设备和363台打印机,为特遣队人员联网提供了279台计算设备和2台打印机,并为这些设备和打印机提供了支持,同时也提供其他共同服务。计算设备持有量低于预期是因为核销了一些陈旧设备
在103个地点支持和维护40个局域网和广域网	是	达尔富尔混合行动在92个地点支持和维护40个局域网和广域网
分析覆盖493 180平方公里的地理空间数据,维护地形图层和专题图层,并制作4 000张地图	是	达尔富尔混合行动分析了覆盖493 180平方公里的地理空间数据,维护了地形图层和专题图层,并制作了3 017张地图
<b>医疗服务</b>		
在17个地点运营和维护联合国所属医疗设施(4个一级诊所/药房和1家二级医院)、支持特遣队所属医疗设施(21个一级诊所/前方医疗队、1家二级以上医院、1家二级医院和1家一级以上医院),并维持与2家其他医院/诊所的合同安排	是	达尔富尔混合行动在17个地点运营和维护联合国所属医疗设施(4个一级诊所/药房和1家二级医院)、支持特遣队所属医疗设施(21个一级诊所/前方医疗队、1家二级以上医院、1家二级医院和1家一级以上医院),并维持与2家其他医院/诊所的合同安排
维持医疗后送安排,后送到任务区外3个地点的4家四级医院	是	达尔富尔混合行动与任务区外3个地点的4家四级医院(开罗1家、迪拜1家和内罗毕2家)维持了医疗后送安排
<b>供应链管理服务</b>		
提供供应链管理服务支持,包括为购置估值为9 510万美元的货物和商品提供规划与采购支持;在任务区内接收、管理和转发至多8 856吨货物;根据授权,管理、核算和报告不动产、厂场和设备、财务性和非财务性存货以及历史成本总计9.50亿美元的门槛值以下设备	是	达尔富尔混合行动提供了供应链管理服务支持,包括为购置估值为9 000万美元的货物和商品提供规划与采购支持;在任务区内接收、管理和转发了18 614吨货物;根据授权,对不动产、厂场和设备、财务性和非财务性存货以及历史成本总计6.36亿美元的门槛值以下设备进行了管理、核算和报告
<b>军警人员服务</b>		
为最多11 435名核定军事和警务人员(142名军事观察员、285名军事参谋人员、8 308名特遣队人员、960名联合国警察和1 740名建制警察部队人员)以及		平均安置、轮调及返国的人数:
	60	军事观察员
	6 691	军事特遣队人员
	795	联合国警察
	1 551	建制警察部队人员

6 名政府提供的人员办理安置、轮调及返国事宜	6	政府提供的人员
视察、核查和报告 30 支军事和建制警察部队遵守特遣队所属主要装备和自我维持规定的情况	是	达尔富尔混合行动核查、监测和视察了 16 个驻地 25 支军事和建制警察部队的特遣队所属装备和自我维持情况
为平均 7 968 名军事特遣队和建制警察部队人员供应和储存口粮、作战口粮和水	是	在本报告所述期间, 达尔富尔混合行动为平均 8 242 名军事特遣队和建制警察部队人员供应和储存了口粮、作战口粮和瓶装水
支持处理平均 8 970 名军事和警务人员以及 6 名政府提供人员的报销事宜, 包括公务差旅申请和应享福利	是	达尔富尔混合行动支持处理了平均 9 097 名军事和警务人员以及 6 名政府提供人员的报销事宜, 包括公务差旅申请和应享福利
<b>车辆管理和陆运服务</b>		
通过 28 个地点的 8 个主要车间和 23 个维修设施, 运行和维护 1 308 辆联合国所属车辆(包括 585 辆轻型客车、317 辆特殊用途车辆、13 辆救护车、20 辆装甲车及 373 辆其他专用车辆、拖车和附加装置), 并提供交通运输和班车服务	1 551	通过 31 个车间和维修设施运行和维护的联合国所属车辆数目, 其中包括 917 辆轻型客车、304 辆特殊用途车辆、9 辆救护车、25 辆装甲车以及 296 辆其他专用车辆、拖车和附加装置  达尔富尔混合行动每天提供班车服务, 将联合国人员从住所运送到办公地点, 并在轮调期间将特遣队人员从中转兵营运送到各个机场
<b>安保</b>		
在整个任务区提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务	是	在整个任务区提供了每周 7 天、每天 24 小时的安保服务
为混合行动高层工作人员和来访的高级别官员提供 24 小时近身保护	是	为混合行动高层工作人员和来访的高级别官员提供了 24 小时近身保护
对整个混合行动进行驻地安保评估, 包括对 462 处住所进行住所调查	是	进行了安保评估, 包括 462 项住所调查
为混合行动所有人员举办共计 6 325 次关于安全意识和应急计划的信息通报会, 并对所有新人员进行上岗安保培训和基本消防培训/演习	是	达尔富尔混合行动举办了 2 124 次关于安全意识和应急计划的信息通报会, 以及面向所有新人员上岗安保培训和基本消防培训/演习
<b>行为和纪律</b>		
通过培训、监测调查和惩戒行动等预防手段针对所有军事、警务和文职人员实施行为和纪律方案	是	达尔富尔混合行动通过培训、监测调查和惩戒行动等预防手段, 针对所有军事、警务和文职人员实施了行为和纪律方案。举办了 214 次培训/简报会, 共有 7 603 名混合行动人员参加。此外, 混合行动为境内流离失所者举办了 85 次提高认识会议; 向当地社区团体宣传了秘书长对性剥削和性虐待的零容忍政策以及混合行动的社区模式投诉受理机制; 并在达尔富尔各

**艾滋病毒/艾滋病**

运营和维护面向混合行动所有人员的艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施，并实施面向混合行动所有人员的艾滋病毒宣传方案，包括同伴教育

是

地的不同队部进行了 52 次不当行为风险评估

达尔富尔混合行动运营和维护了 5 个艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施。在 15 个地点为混合行动全体人员提供了艾滋病毒认知方案，并为此开展了上岗培训、工作场所艾滋病毒问题培训、同伴教育以及关于接触后预防和性传播疾病等各种议题的专门培训课程

---

### 三. 资源使用情况

#### A. 财政资源

(千美元：预算年度为2018年7月1日至2019年6月30日)

类别	分配数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3)=(1)-(2)	百分比 (4)=(3)÷(1)
<b>军事和警务人员</b>				
军事观察员	2 739.7	2 980.5	(240.8)	(8.8)
军事特遣队	243 134.8	248 969.5	(5 834.7)	(2.4)
联合国警察	35 472.7	37 247.1	(1 774.4)	(5.0)
建制警察部队	56 915.2	54 075.4	2 839.8	5.0
<b>小计</b>	<b>338 262.4</b>	<b>343 272.5</b>	<b>(5 010.1)</b>	<b>(1.5)</b>
<b>文职人员</b>				
国际工作人员	129 344.1	131 618.7	(2 274.6)	(1.8)
本国工作人员	63 388.6	71 957.0	(8 568.4)	(13.5)
联合国志愿人员	5 273.8	5 770.8	(497.0)	(9.4)
一般临时人员	5 560.9	6 784.7	(1 223.8)	(22.0)
政府提供的人员	278.7	522.8	(244.1)	(87.6)
<b>小计</b>	<b>203 846.1</b>	<b>216 654.0</b>	<b>(12 807.9)</b>	<b>(6.3)</b>
<b>业务费用</b>				
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	14.0	10.3	3.7	26.4
公务差旅	2 528.4	3 225.4	(697.0)	(27.6)
设施和基础设施	43 454.4	36 347.4	7 107.0	16.4
陆运	6 889.4	5 603.5	1 285.9	18.7
空中业务	56 830.0	55 202.9	1 627.1	2.9
海上业务	—	179.7	(179.7)	—
通信和信息技术	17 882.0	16 472.4	1 409.6	7.9
医疗	857.5	740.8	116.7	13.6
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	44 958.5	37 268.7	7 689.8	17.1
速效项目	—	—	—	—
<b>小计</b>	<b>173 414.2</b>	<b>155 051.1</b>	<b>18 363.1</b>	<b>10.6</b>
<b>所需资源毛额</b>	<b>715 522.7</b>	<b>714 977.6</b>	<b>545.1</b>	<b>0.1</b>
工作人员薪金税收入	19 178.1	21 180.6	(2 002.5)	(10.4)
<b>所需资源净额</b>	<b>696 344.6</b>	<b>693 797.0</b>	<b>2 547.6</b>	<b>0.4</b>
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>715 522.7</b>	<b>714 977.6</b>	<b>545.1</b>	<b>0.1</b>

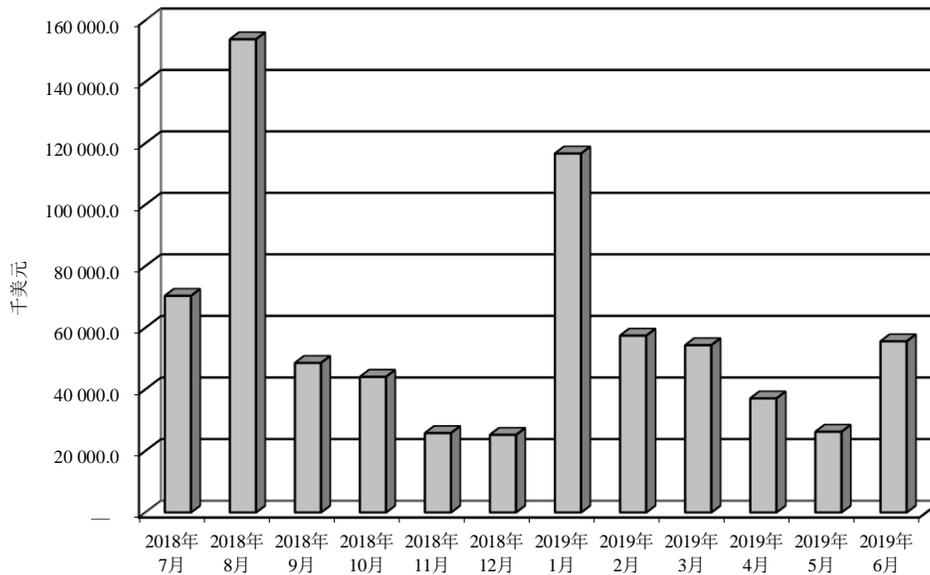
## B. 类别间资源调拨信息汇总

(千美元)

类别	类别		
	最初分配数	调拨	订正分配数
一. 军事和警务人员	338 262.4	5 011.6	343 274.0
二. 文职人员	203 846.1	12 808.0	216 654.1
三. 业务费用	173 414.2	(17 819.6)	155 594.6
<b>共计</b>	<b>715 522.7</b>	<b>—</b>	<b>715 522.7</b>
调拨数额占批款总额百分比			2.5

82. 在本报告所述期间，向第一类(军事和警务人员)调拨了资金，用于支付高于计划的军事特遣队所需经费，原因是为正式解决口粮合同方面的一个法律问题支付了1 200 万美元。还将资金调拨给第二类(文职人员)，用于支付：(a) 高于预期的离职国际工作人员积存假期、离职回国补助金和补偿金；(b) 高于预期的离职本国工作人员的积存假期；(c) 为一般临时人员分配的费用，涉及“团结”项目扩展部分二期的支助活动和实施“团结”项目后集中在总部的职能。之所以能够从第三类(业务费用)调拨经费，主要是因为设施和基础设施以及其他用品、服务和设备支出类别所需经费减少。

## C. 月支出模式



83. 2018年8月和2019年1月的支出较高，主要是因为产生了与部队和建制警察部队标准费用偿还有关的债务以及与特遣队所属装备(主要装备)和自我维持索偿有关的债务。

## D. 其他收入和调整

(千美元)

类别	数额
投资收入	2 595.2
其他/杂项收入	399.1
自愿现金捐助	—
上期调整数	—
上期债务核销额	8 716.9
<b>共计</b>	<b>11 711.2</b>

## E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

类别	支出		
<b>主要装备</b>			
军事特遣队	48 036.0		
建制警察部队	12 723.1		
<b>小计</b>	<b>60 759.1</b>		
<b>自我维持</b>			
军事特遣队	29 418.8		
建制警察部队	6 135.3		
<b>小计</b>	<b>35 554.1</b>		
<b>共计</b>	<b>96 313.2</b>		
特派团因数	百分比	有效日期	上次审查日期

## A. 与任务区有关

极端环境条件因数	2.6	2017年7月1日	2017年7月1日
超常作业条件因数	3.8	2017年7月1日	2017年7月1日
敌对行动/被迫放弃因数	3.7	2017年7月1日	2017年7月1日

## B. 与本国有关

运费递增因数	0.0 至 3.5
--------	-----------

## F. 未编入预算的捐助价值

(千美元)

类别	实际价值
部队地位协定 <sup>a</sup>	1 876.8
(未编入预算的)自愿实物捐助	—
<b>共计</b>	<b>1 876.8</b>

<sup>a</sup> 包括苏丹政府捐赠土地的价值(569 866 美元)和根据部队地位协定所提供服务的价值, 包括机场着陆权、机场和登机/下机费(1 101 602 美元)和车辆登记费(205 332 美元)。

## 四. 差异分析<sup>1</sup>

	差异	
军事观察员	(240.8)	(8.8%)

84. 所需经费增加的主要原因是, 在 2018/19 年期间, 向人数多于计划的不住在达尔富尔混合行动所提供住处的军事观察员支付了全额特派任务生活津贴。

	差异	
军事特遣队	(5 834.7)	(2.4%)

85. 所需经费增加的主要原因是: (a) 为正式解决口粮合同方面的一个法律问题支付了 1 200 万美元; (b) 部队费用标准偿还额较高, 主要原因是部队部署人数高于平均水平, 以及由于未部署、延迟部署或部署了无法使用的特遣队所属装备而扣减的实际数额较少; (c) 特遣队所属主要装备费用增加, 主要原因是一些军事特遣队的部署时间长于预期。所需经费增加额被以下因素部分抵消: (a) 特遣队所属装备的运费和部署费低于预期; (b) 特遣队所属装备自我维持费用减少, 主要原因是自我维持能力缺口比预期更大; (c) 特遣队人员轮调和旅行费用低于预算。

	差异	
联合国警察	(1 774.4)	(5.0%)

86. 所需经费增加的主要原因是, 2018/19 年期间向人数多于计划的不住在达尔富尔混合行动所提供住处的联合国警务人员支付了全额特派任务生活津贴, 以及联合国警察人员轮调和返国旅行的费用高于预期。

<sup>1</sup> 资源差异额以千美元计。仅对上下浮动至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

	差异	
<b>建制警察部队</b>	2 839.8	5.0%

87. 所需经费减少的主要原因是特遣队所属装备的行动区内运费和部署费低于预期，以及特遣队所属装备自我维持费用降低，后者主要是由于自我维持能力缺口比预期更大。所需经费减少额被部分抵消，原因是建制警察部队人员的轮调和返国旅费高于预期。

	差异	
<b>国际工作人员</b>	(2 274.6)	(1.8%)

88. 所需经费增加的主要原因是，支付给离职国际工作人员的积存假期款项、离职回国补助金和补偿金高于预期导致共同人事费增加，但这一增加额由于国际工作人员薪金所需经费减少——主要是由于实际工作地点差价调整数乘数较低——而被部分抵消。

	差异	
<b>本国工作人员</b>	(8 568.4)	(13.5%)

89. 所需经费增加的主要原因是共同人事费和工作人员薪金税支出增加，而这两项支出增加的主要原因是支付给本国工作人员的积存假期款高于预期。

	差异	
<b>联合国志愿人员</b>	(497.0)	(9.4%)

90. 所需经费增加的主要原因是实际平均空缺率为 5.4%，低于预算编列的 10.0% 空缺率。

	差异	
<b>一般临时人员</b>	(1 223.8)	(22.0%)

91. 所需经费增加的主要原因是，根据大会第 72/288 号决议，就“团结”项目扩展部分二期的支助活动和实施“团结”项目后集中在总部的各项职能分配了一般临时人员费用。所需经费增加的另一个原因是共同人事费高于预期。

	差异	
<b>政府提供的人员</b>	(244.1)	(87.6%)

92. 所需经费增加的主要原因是政府在提供的人员项下记录了一些联合国警务人员的特派任务生活津贴支出。

	差异	
<b>咨询人和咨询服务</b>	3.7	26.4%

93. 所需经费减少的主要原因是个体咨询人所需经费少于预期。

	差异	
<b>公务差旅</b>	(697.0)	(27.6%)

94. 所需经费增加的主要原因是行动区内差旅所需经费高于计划，这主要是由于在混合行动缩编方面开展了关闭队部和区总部的相关活动。

	差异	
<b>设施和基础设施</b>	7 107.0	16.4 %

95. 所需经费减少的主要原因是：(a) 发电机燃料的实际平均价格为每升 0.91 美元，低于预算编列的每升 1.04 美元；(b) 发电机燃料的实际消费量为 2 240 万升，低于预算编列的 2 360 万升；(c) 维护服务所需经费低于预期；(d) 利用了内部资源开展与关闭队部和区总部有关的活动。

	差异	
<b>陆运</b>	1 285.9	18.7%

96. 所需经费减少的主要原因是，陆运燃料的实际平均价格为每升 0.91 美元，低于预算编列的每升 1.04 美元，以及陆运燃料的实际消费量为 320 万公升，低于预算编列的 390 万公升。

	差异	
<b>空中业务</b>	1 627.1	2.9%

97. 所需经费减少的主要原因是飞行时数少于预期，这主要是因为四架军事通用直升机的部署次数少于预期。飞行时数减少也使得汽油、机油和润滑剂所需经费减少。

	差异	
<b>海上业务</b>	(179.7)	—

98. 所需经费增加的主要原因是购置海运集装箱，用于储存预制设施和运输住宿用品。

	差异	
<b>通信和信息技术</b>	1 409.6	7.9%

99. 所需经费减少的主要原因包括，已关闭队部的卫星节点停用，由于混合行动重组而对信息和技术基础设施进行了整合，以及由于利用了从关闭队部和区总部获得的可用设备，因此通信和信息技术设备的购置量低于计划。所需经费的减少额被用于支持“团结”项目扩展部分二期的信息技术服务费用部分抵消。

	差异	
医疗	116.7	13.6%

100. 所需经费减少的主要原因是，清关过程中遇到的挑战导致医疗用品的采购量低于计划。

	差异	
其他用品、服务和设备	7 689.8	17.1%

101. 所需资源减少的主要原因是广泛利用联合国所属车辆和工程设备在整个任务区运输联合国所属装备，包括机械和其他物项，而不是将内陆运输外包给第三方物流商。所需经费减少的另一个原因是未能按计划充分执行方案活动，部分原因是执行期间苏丹的政治局势不断变化、安全挑战以及当地货币短缺。

## 五. 有待大会采取的行动

102. 就非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 决定如何处置 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间的未支配余额 545 100 美元；

(b) 决定如何处理 2019 年 6 月 30 日终了期间共计 11 711 200 美元的其他收入，包括投资收入(2 595 200 美元)、其他/杂项收入(399 100 美元)和上期债务核销额(8 716 900 美元)。

## 六. 为执行大会第 73/278 B 号决议中的决定和要求而采取的后续行动汇总

(第 73/278 B 号决议)

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
请秘书长在关于混合行动的执行情况报告中提供详细资料,说明各项方案活动,包括开展这些活动如何促进执行了混合行动的任务(第 11 段)	关于混合行动在 2018/19 年期间开展的方案活动的详细资料已列入执行情况报告
强调各维持和平行动全面执行预算的重要性,请秘书长继续执行各相关监督机构的建议,并在执行情况报告中报告这方面的情况(第 12 段)	混合行动不断努力确保遵守各相关监督机构关于全面执行预算的建议