



大会

Distr.: General
16 June 2020
Chinese
Original: English/Spanish

第七十五届会议

暂定项目表* 项目 103(d)

全面彻底裁军

裁军与发展的关系

秘书长的报告

摘要

本报告系根据大会第 [74/57](#) 号决议提交，探讨在联合国内部进一步加强裁军与发展的关系的必要性，并载有从会员国收到的关于这一问题的资料。

* [A/75/50](#)。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 大会第 74/57 号决议的执行情况	3
三. 从各国政府收到的答复	4
阿尔巴尼亚	4
哥伦比亚	5
古巴	7
爱尔兰	8
墨西哥	10
乌克兰	11
四. 从欧洲联盟收到的答复	12

一. 引言

1. 大会在关于裁军与发展的关系的第 74/57 号决议第 1 段中强调了联合国在裁军与发展关系中的核心作用，并请秘书长进一步加强本组织在这一领域的作用。
2. 在该决议第 2 段，大会请秘书长通过有关机关在现有资源范围内继续采取行动，执行裁军与发展之间关系国际会议于 1987 年 9 月 11 日通过的行动纲领(见 A/CONF.130/39)。
3. 在该决议第 6 段，大会再次邀请会员国提供有关所采取措施和所做努力的资料，将通过执行各项裁军与军备限制协定而节约的资源的一部分用于经济和社会发展。此外，在第 7 段，大会请秘书长就该决议的执行情况，向大会第七十五届会议提出报告。本报告是依照这项要求提交的。
4. 2020 年 1 月 31 日，秘书处向会员国发出普通照会，征求他们对这个问题的意见。在编写本报告时，已收到阿尔巴尼亚、哥伦比亚、古巴、爱尔兰、墨西哥和乌克兰的答复。欧洲联盟也提供了意见。有关资料载于下文第三和第四节。
5. 2020 年 5 月 4 日向会员国发出了经修订的普通照会，将提交意见的截止日期延长至 2020 年 5 月 31 日。在截止日期之后收到的任何意见将以原文张贴在裁军事务厅网站上。¹ 将不会印发增编。

二. 大会第 74/57 号决议的执行情况

6. 在本报告所述期间，联合国在裁军与发展关系方面的作用不断加强。这包括努力实现《2030 年可持续发展议程》确定的相关目标，以及就影响和平、安全与发展的事项进行机构间协调，特别是通过裁军事务厅主持的小武器问题协调行动机制进行协调。
7. 联合国充分认识到和平、安全与发展的相互关联性，确认军备管制与经济社会发展之间的重要联系，因此，执行此种管制以及武器管理是实现可持续发展所必需。
8. 可持续发展目标 16 显示了预防和减少暴力与实现发展之间的联系。将具体目标 16.4，特别是将关于大幅减少非法武器流动的必要性予以列入，反映了对这一联系的明确认识。联合国努力协助各国进一步加强这方面的能力。裁军事务厅和联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)继续发挥其作为可持续发展目标指标 16.4.2 共同保管人的作用，支持各国收集和管理与非法武器流动有关的数据和信息。² 这些努力得到了非法武器流动调查表和各国提交的关于其执行《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》的国家

¹ www.un.org/disarmament。

² 指标 16.4.2: “非法来源或背景已被主管当局按照国际文书规定追查或确定的已缴获、发现或交出的武器所占比例”。

报告的推动。在本报告所述期间，联合国其他机构，特别是在小武器问题协调行动机制框架内，交流了意见并协调了实地行动，以支持执行指标 16.4.2 项下的活动。此外，联合国支持军备管制合作信托基金向十多个执行伙伴提供了资金支持，以执行速效项目，特别是与具体目标 16.4 有关的项目。

9. 《联合国宪章》第二十六条指出，各会员国尽量减少世界人力及经济资源之消耗于军备的必要性。自 1981 年以来，裁军事务厅一直负责维护《联合国军事支出报告》。这是一项自愿的透明度文书，会员国借助它交流军事支出信息。削减军费和促进各国在这一问题上的透明度和信任度早已列入联合国议程。会员国通过该报告提供的信息可作为确定军事支出趋势和促进会员国就此类开支的适当水平进行讨论的基础。它还可能有助于通过裁军为发展创造条件。各国提交的信息可在裁军事务厅维护的在线数据库中查阅。³

三. 从各国政府收到的答复

阿尔巴尼亚

[原件：英文]
[2020 年 5 月 31 日]

阿尔巴尼亚共和国多次强调必须在安全与发展领域实现协同和互补，同时有效保护人权和提供人道主义援助。我们认为，这些因素相互关联、相互依存，应指导制定有效的维持和平和建设和平行动战略。与这些行动有关的所有职能都必须以巩固和平的设想为目标，在我们看来，这可以通过能力建设和体制发展等各种手段为可持续发展铺平道路。

阿尔巴尼亚共和国正在继续努力有效履行其所有国际义务，包括执行国际条约和公约中的规定。

阿尔巴尼亚武装部队支持政府进行国际军控谈判，执行我国加入的国际条约和协定。

阿尔巴尼亚与欧洲安全与合作组织(欧安组织)成员国交换军事信息、国防计划信息和有关所有军备控制协定的所有数据，这表明了欧安组织各国之间在合作、透明度和公开性方面的善意。

关于不扩散大规模毁灭性武器和裁军问题，阿尔巴尼亚继续与欧洲联盟、欧安组织和处理这些问题的其他国际组织的立场保持一致。

目前，阿尔巴尼亚当局仍然致力于持续执行安全理事会第 1540(2004)号决议。国家出口管制局负责管理军民两用品和军品的国际转让管制。阿尔巴尼亚不生产、储存或运输核生化武器或类似装置。阿尔巴尼亚批准了一项打击大规模杀伤性武器扩散的国家战略。阿尔巴尼亚是大规模毁灭性武器区域安全的积极贡献者。

³ www.unroca.org/。

阿尔巴尼亚对负责的国际武器转让控制做出了实质性承诺。阿尔巴尼亚定期提交报告，履行其作为联合国裁军问题公约缔约国的义务，并履行其作为欧安组织成员就商定的建立信任和安全措施做出的承诺。

武装部队按照军事组织在民主社会中的基本组建原则进行组织、准备和运作。尽管武装部队规模有限，但有能力履行使命。

武装部队的组织结构已经制定并执行了“2019 年战略防御评论”的建议。该评论确定了阿尔巴尼亚武装部队今后的发展方式、规模和人数。军队的雄心、期望、要求和行动需要有效的组织管理和运作，这是通过一个功能强大和简单的组织结构来实现的。

已完成和计划中的资源管理改进措施和预算拨款的增加旨在确保维持正在进行的改革方案所需的资源。2019 年国防预算的重点是提升装备现代化、改善训练基础设施、提高作战能力以及支持训练和演习。

规划、方案编制、预算编制和执行系统中最重要的进程之一是组织和制定国防方案，这意味着在六年期间为所有列入计划的活动提供资源支持。

国防资源规划确保阿尔巴尼亚武装部队按照优先事项进行发展。国防方案起草工作旨在将主要战略规划文件规定的目标、优先事项和任务的能力转变为作为阿尔巴尼亚政府综合规划进程一部分的为期一年的方案。在这方面，国防部的防务方案将更加灵活，以符合阿尔巴尼亚武装部队的发展需要，主要是现代化和基础设施方面的需要。

阿尔巴尼亚武装部队能力的发展与必要的有效管理支持和财政资源密切相关。财政支持将参照财政部宏观经济数据，经济发展以不变速度呈上升趋势。将通胀控制在平均水平将导致国防预算增加。国防预算将逐步增加，以加快未来的部队发展进程。

国防预算将资源分配引导到重要的预算类别：人事费用、业务和维护费用、基础设施现代化和研发费用。

哥伦比亚

[原件：西班牙文]

[2020 年 5 月 14 日]

哥伦比亚共和国根据大会关于裁军与发展的关系的第 74/57 号决议第 6 段自愿提交本报告。大会在该决议中“再次邀请会员国向秘书长提供有关所采取措施和所做出努力的资料，将通过执行各项裁军与军备限制协定而节约的资源的一部分用于经济和社会发展，以缩小发达国家与发展中国家之间不断扩大的差距”。

在这方面，必须强调，鉴于哥伦比亚重视和平与安全作为促进可持续发展的工具，已努力制定有关措施和公共政策，以消除可能对我国福祉、稳定和经济增长产生负面影响的因素。

根据上述情况，我们认为裁军与发展的关系不应完全从国防开支和为部署社会方案而拨出的资源的角度来考虑。相反，这是一个涉及多个方面的问题，其中，本报告希望强调使用杀伤人员地雷的影响，因为这个因素不利于受这一祸害影响的社区的社会经济发展，同时希望强调为减轻和消除这一问题而开展的国际合作所产生的积极影响。

就哥伦比亚而言，我国签署了《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》。该公约自 2001 年 3 月 1 日起在我国生效。

自那时以来，《消除杀伤人员地雷全面行动方案》一直在逐步不断地得到加强。已做出重大努力，按照我国现行的国内法律在受杀伤人员地雷影响地区执行该方案。这些地雷是被称为有组织武装团体的非法非国家行为者在哥伦比亚埋设的。

这些非法集团埋设的杀伤人员地雷大多是简易地雷，也就是说，这些地雷不是以工业手段生产的。此外，在制造过程中使用了各种材料，这些材料有时候不容易通过最常见的定位方法进行识别，从而使人道主义排雷行动和恢复受影响社区切实享受所占有土地利益的工作变得更加复杂，而且其他个人和集体权利也受到侵犯。

除了在人道主义排雷方面取得重大进展外(截至 2020 年 1 月，国家政府已移交 391 个已清除疑似地雷的市镇，156 个市镇参与人道主义排雷行动；但是，其他 165 个市镇不具备进行干预的安全条件，另外三个市镇的人道主义排雷工作尚未分配)。在全面照顾受害者和风险教育方面所作的努力也同样重要。

考虑到《消除杀伤人员地雷全面行动方案》的重要性，作为题为“哥伦比亚契约，公平契约”的 2018-2022 年国家发展计划的一部分，¹ 伊万·杜克·马克斯总统领导的政府制定了指导方针，² 以帮助我国那些受贫困、非法经济存在、体制薄弱和普遍暴力影响严重的地区，特别是以地区为重点的发展方案所覆盖的 170 个市镇，从而能够采取行动，缩小这些地区与我国其他地区之间的发展差距。

为能采取行动稳定我国领土，必须有安全的环境，这可以通过消除杀伤人员地雷、未爆弹药和/或简易爆炸装置全面行动倡议以及其他预防行动来实现。

人道主义排雷提供的必要条件将使人们有可能在缩小差距、消除暴力因素和实施社会服务以实现人口的社会和生产性融入方面取得进展，从而从结构上改变受冲突影响最大的农村地区的生活条件。

¹ 根据政府与哥伦比亚革命武装力量于 2016 年签署的《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》，制定了以地区为重点的发展方案。它们是一个特别的 15 年规划和管理工具，作为优先事项，加速哥伦比亚 170 个受暴力影响最严重的市镇所需的发展。

² 哥伦比亚 1991 年《政治宪法》第 311 条将市镇定义为“国家政治行政区划的基本实体”。

哥伦比亚通过采取必要的措施和战略，为建立一个没有杀伤人员地雷的世界做出合理的努力，将其作为消除贫穷、促进社会经济发展和努力实现可持续发展目标的机制，以此种方式和其他方式显示我国对裁军的承诺。

为解决哥伦比亚的后一方面问题，《消除杀伤人员地雷全面行动方案》直接致力于实现《2030 年可持续发展议程》目标 16，力求“创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构”。该项目的具体目标之一是“在全球大幅减少一切形式的暴力和相关的死亡率”，指标之一是“在住处周围独自步行感到安全的人口比例”。

古巴

[原件：西班牙文]

[2020 年 5 月 19 日]

在我们为了促进各国人民的经济和社会进步等目的纪念联合国成立七十五周年之际，令人遗憾的是，极端贫困等祸害在世界上持续存在，其减少速度已经放缓，危及到 2030 年实现减贫目标。

国际社会不能满足于为促进发展而采取的行动。千年发展目标通过已近 20 年，《2030 年可持续发展议程》确立已经 5 年，此时需要重新做出承诺，确保实现这些全球目标。

然而，形势非常严峻。根据经济和社会事务部编制的报告——《2020 年世界经济形势与展望》，目前约有 10% 的世界人口每天生活费不到 1.9 美元。

根据《2019 年可持续发展目标报告》，自 2014 年以来，饥荒再次呈上升趋势，全球营养不良人口比例、发育迟缓儿童数量和消瘦(相对于身高体重较轻)儿童总数等指标也在上升。

此外，官方发展援助出现了减少的不利趋势，2018 年官方发展援助总额为 1 490 亿美元，比 2017 年实际减少 2.7%；一些有能力支付分摊会费以履行其财政承诺的会员国未能履行承诺，而且蓄意限制某些国际机构履行任务的能力，特别是履行发展任务的能力。

联合国及其会员国的努力也受到干旱、气温上升、海平面升高和其他与气候变化负面影响相关的现象的威胁。与灾害有关的经济损失总计 3 000 亿美元，在此情况下，《发展权利宣言》变得更加重要。1986 年 12 月 4 日大会通过的这份文件规定，裁军措施产生的资源应重新投向发展工作。

冲突和军备竞赛破坏了国际社会为促进进步而做出的努力。2018 年，逃离战争、迫害和冲突的人数超过 7 000 万，为近 70 年来的最高水平，同时军费开支持续上升。

斯德哥尔摩国际和平研究所的统计数据显示，2019 年，全球军费开支增至 1.917 万亿美元，比 2018 年增长 3.6%，是 2010 年以来全球增幅最大的一年，占全球国内生产总值的 2.2%。

这些数字证实需要建立一个由联合国监督的国际基金，并将目前一半的军事支出分配给该基金，帮助最不发达国家实现可持续经济发展。

联合国必须在裁军与发展的相互关系中发挥核心作用，特别是通过执行《大会第十届特别会议最后文件》所载关于裁军与发展关系的规定和《1987 年裁军与发展之间关系国际会议行动纲领》(古巴非常荣幸地担任了该会议的副主席之一)发挥作用。该行动纲领规定，采取措施降低军事支出的水平和规模，并将这些资源重新分配给社会和经济的发展，特别是发展中国家的发展。

古巴政府的承诺和政治意愿体现在各种实例中，包括作为革命武装力量一部分的青年劳动军对国家经济、社会和环境发展的贡献。青年劳动军成员参与农业和工业生产、建筑以及在自然灾害和气候灾害期间的疏散和搜救工作。

我们的历史性领袖，总司令菲德尔·卡斯特罗·鲁斯在 1969 年 11 月 4 日对武装部队军官的讲话中说：“这是一个高度革命性的事件，在像我们这样的不发达国家，在一个必须面对艰苦工作的国家，我们的武装部队不能像几乎所有拉丁美洲国家那样成为特权阶层。他们不是国家的非生产性部门；他们是国家发展和工作的根本要素。”

古巴将其大部分公共资源用于直接帮助可持续发展的领域。根据 2020 年国家预算法，古巴将支出的 23.7% 用于教育；27.4% 用于公共卫生和社会援助；16.3% 用于社会保障，4.6% 用于文化和体育。

古巴将继续履行其按照裁军与发展之间关系国际会议通过的《行动纲领》做出的承诺。

在有效的国际控制下实现全面彻底裁军，特别是核裁军，仍然是人类一项紧迫任务。成员国必须尊重并严格遵守国际裁军和军备控制协定规定的义务。必须停止军备竞赛，重新分配这些数量不菲的资源，以确保地球上所有人过上有尊严的生活，实现有助于子孙后代福祉的可持续发展。

爱尔兰

[原件：英文]

[2020 年 5 月 29 日]

根据大会第 74/57 号决议第 6 段的规定，爱尔兰向秘书长提交了意见，说明了有关措施和努力，将通过执行各项裁军与军备限制协定而节约的资源的一部分用于经济和社会发展，以缩小发达国家与发展中国家之间不断扩大的差距。

爱尔兰欢迎大会在该决议中强调裁军与发展之间共生关系的重要性，同样对全球军费开支不断增加表示关切，否则这些军费本可用于发展需要。爱尔兰还欢迎大会敦促国际社会将通过执行各项裁军和军备限制协定所节约资源的一部分用于经济和社会发展，并鼓励国际社会实现可持续发展目标。

爱尔兰认为，发展、和平与安全相辅相成，我们在这些领域的努力确认了《2030 年可持续发展议程》与秘书长的裁军议程、青年与和平与安全议程以及妇女与和平与安全议程之间的相互联系。这些联系体现在我们在裁军、不扩散和军备控制方面的工作中。爱尔兰仍然坚定拥护秘书长的裁军议程，特别是关于核裁军对话的行动 1、关于在人口稠密地区使用爆炸性武器的行动 14 和关于就武器对冲突管理的影响增进理解的行动 21。特别是，爱尔兰认识到在人口稠密地区使用爆炸性武器可能对可持续发展产生负面影响，我们继续致力于就解决这一问题的政治宣言达成一致的进程。

在“一个更美好的世界”——爱尔兰的海外发展方案政策中，爱尔兰阐述了我们更全面地应对和平与安全挑战的方针，这表明我们对和平与裁军的集体承诺对于建设一个安全、稳定、人们可以毫无畏惧地有尊严地生活的世界至关重要。¹ 在执行我们的发展政策时，爱尔兰参与了预防和解决冲突的整个过程，从而首先救助落在最后边的人。我们的裁军与发展优先事项之间保持一致的具体领域是性别平等、减少人道主义需求和加强治理。经济合作与发展组织发展援助委员会 2020 年对爱尔兰发展方案的审查发现，为支持全球可持续发展努力，爱尔兰主张执行更广泛的外交政策优先事项。在这方面，报告注意到爱尔兰成功地倡导在《禁止核武器条约》中反映性别平等，并注意到爱尔兰作为国际性别平等倡议者裁军影响小组共同主席之一所作的努力。爱尔兰还向联合国裁军研究所提供核心和项目资金，作为我们支持可持续发展目标 16(和平、正义与强大机构)的一部分，并努力扩大在人权、性别平等、解决冲突、和平、人道主义和发展工作方面的现有协调和学习。

人道主义排雷行动有助于拯救生命，保护人们免受对生活造成改变的伤害，并使社区能够获得清理的土地。人道主义排雷行动直接有助于减少全球饥饿和建设复原力。这种行动极大地促进了实现减少人道主义需求的“美好世界”优先政策。爱尔兰自 1990 年代初以来一直是人道主义排雷行动的支持者，自 2006 年以来提供了近 4 500 万欧元的资金。2019 年，作为我们正在进行的人道主义排雷行动支助的一部分，爱尔兰提供了 300 多万欧元，支持阿富汗、柬埔寨、哥伦比亚、老挝人民民主共和国、缅甸、索马里、南苏丹、越南和津巴布韦的排雷行动方案。2019 年 8 月，爱尔兰援助署监测小组发现，爱尔兰援助署资助的光环信托方案正在为其运作的社区带来真正和持久的好处。最大的影响是有可能向社区开放可安全进入的边境土地，允许跨境贸易路线在该地区 30 多年来首次运营。除了清理土地外，对地雷行动的支持还为地雷行动操作者和当地社区带来了更广泛的社会经济效益。

¹ 可查阅

www.irishaid.ie/media/irishaid/aboutus/abetterworldirelandspolicyforinternationaldevelopment/A-Better-World-Irelands-Policy-for-International-Development.pdf。

爱尔兰还一贯支持为实现该领域各项国际公约的目标所作的努力。我们长期支持禁止杀伤人员地雷公约执行支助股和集束弹药公约执行支助股的工作，它们的有效运作对执行各自公约至关重要。爱尔兰还支持关于裁军与发展关系的研究。2018 年，我们资助日内瓦国际人道主义排雷中心开展了一个研究反车辆地雷社会经济影响的项目。该项目提供了一个案例研究，展示了以可持续发展目标为分析框架，评估地雷行动对中长期可持续发展影响的方法。爱尔兰认为，这些努力在裁军与发展之间建立了联系，对于推进《2030 年可持续发展议程》至关重要，可以在各种背景下加以应用，以便在实现可持续发展目标方面取得进展。

小武器和轻武器非法贸易对一个更安全、更稳定、经济和社会能够繁荣发展的世界构成了持久的障碍。17 个可持续发展目标紧密相连。打击武器非法贸易与实现具体目标 16.4 息息相关，也有助于成功执行整个《2030 年可持续发展议程》。武装暴力是世界上被迫移民和流离失所的主要原因，也是导致饥饿的主要原因。不安全影响获得食物、水和住所，并阻碍人道主义援助努力。小武器和轻武器的非法贸易也影响到冲突地区以外的发展。暴力犯罪使城市生活和工作变得不安全，消耗了原本可以用于社会经济发展的资源，从而影响了社会和经济。

爱尔兰高度重视《武器贸易条约》，认为这是国际社会努力管制常规武器国际贸易和防止小武器和轻武器非法和不受管制流动引起的冲突、侵犯人权和经济不稳定的重要一步。爱尔兰一贯支持《武器贸易条约》及其自愿信托基金和担保方案。爱尔兰对《武器贸易条约》的支持也符合性别平等和减少人道主义需求的“让世界更美好”的优先政策，以减少基于性别的武装暴力和防止武装冲突。

爱尔兰还一贯支持国际原子能机构的技术合作方案。该方案旨在通过其项目解决卫生和营养、粮食安全和农业以及气候行动等领域的关键发展优先问题。这些努力为《2030 年可持续发展议程》做出了重要贡献，展示了和平利用核能可以为可持续发展做出的贡献。

爱尔兰意识到使用化学或生物武器将造成高昂的人力、社会和经济代价。我们一贯拥护《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)及毒素武器和销毁此种武器的公约》和《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》，并继续向生物武器公约执行支助股和禁止化学武器组织提供资金。此外，爱尔兰还是澳大利亚集团的成员。该集团是一个多边出口管制制度和信息共享论坛，帮助会员国确定哪些出口应受到管制，以免助长化学和生物武器的扩散。

墨西哥

[原件：西班牙文]

[2020 年 5 月 26 日]

2019 年全球军费开支增长了 3.6%，达到 1.92 万亿美元，为 2010 年以来最大年同比增幅。这一数字相当于全球国内生产总值的 2.2%，人均支出为 249 美元。这巩固了自 2015 年以来全球军费开支上升的趋势，此前由于金融危机，全球军费开支在 2011 年至 2014 年期间有所下降。

墨西哥认为，分配给军事支出的资源应与分配给发展的资源保持平衡。因此，为了人民的福祉，墨西哥的社会援助方案主要针对生活在以土著地区、高贫困地区或高暴力地区为主的地区，以期解决影响发展的结构性原因。在这方面，墨西哥政府的福利政策确保在不受排斥、不受歧视的情况下充分享受权利。其方法的基础是，人权和社会权利的普遍性、人类生命周期、社会和社区参与、领土视角、透明度和诚实。

在墨西哥，联邦政府优先考虑用于社会发展的预算拨款，而不是分配给其他部门的资源。因此，根据《全面社会发展法》，“按实际价值计算，联邦政府用于社会支出的预算不能少于上一财政年度的预算。这项支出的增长至少要与国内生产总值的预期增长比例相同。”

墨西哥实施的社会发展方案所用资金超过 1 720 亿比索，占福利部总预算的 94.8%，2020 年共计 1 814.57 亿比索。

在这方面，墨西哥将其对裁军与发展的国际和国家承诺的重点放在生成战略文件、愿景和分析上，使得墨西哥对与武器贩运有关的问题有了全面和具体的看法。

除上述措施外，我们还采取了以下措施：

(a) 2019 年实施了“赞成裁军，赞成和平”运动。该运动力求通过提高民众对拥有枪支和弹药的风险的认识，为降低高暴力发生率做出贡献。这场运动包括自愿交出平民持有的武器，以换取对其家庭的奖励(经济资源、基本必需品或家用电器)。因此，在 2019 年 1 月 1 日至 2020 年 3 月 13 日期间，回收和销毁了 5 236 件火器和 964 484 发子弹。

(b) 墨西哥既参加了旨在减少常规武器影响的国际会议，也参加了旨在实现核裁军和削减军备军事开支的多边论坛。这促进了按照可持续发展目标分配更多的发展资源。

(c) 墨西哥严格遵守联合国和美洲国家组织的决议，推动裁军合作，提高军事支出的透明度和增加建立信任措施。

乌克兰

[原件：英文]

[2020 年 5 月 11 日]

乌克兰理解将支出从军用转向民用的重要性。我们完全支持各国以及各个国际政府组织和非政府组织在这方面努力采取措施。

不过，自 2014 年以来，乌克兰数度受到俄罗斯的严重军事侵略。俄罗斯恐怖主义部队继续在乌克兰东部发动进攻。侵略国在被占领的克里米亚自治共和国领土和塞瓦斯托波尔市集结军事能力，不仅妨碍了黑海地区的安全，也妨碍了整个欧洲南部以及中东的安全。

在这种情况下，乌克兰为捍卫领土完整和主权，被迫增加军费。目前，由于有入侵国，乌克兰无法执行裁军和军备限制措施以寻求经济和社会发展。我们努力的目标是，恢复本国的和平与安全，恢复对国际公认边界的控制。

因此，只有所有会员国，主要是俄罗斯在乌克兰问题上充分遵守《联合国宪章》，才能为实现大会关于裁军与发展关系的第 74/57 号决议意义上的经济和社会发展创造不可或缺的先决条件。

四. 从欧洲联盟收到的答复

[原件：英文]

[2020 年 5 月 20 日]

《联合国宪章》第二十六条确定了“促进国际和平及安全之建立及维持，以尽量减少世界人力及经济资源之消耗于军备”的目标，1987 年裁军与发展之间关系国际会议的报告提请注意在军费开支不断增加和世界经济前景黯淡的背景下和平与发展之间的密切关系。

欧洲联盟承认，没有发展就没有和平与安全，没有和平与安全就没有发展。欧洲联盟致力于根据《联合国宪章》促进建立和维护国际和平与安全，尽量减少世界人力及经济资源消耗于军备。2014 年 5 月 12 日，外长理事会通过了欧盟理事会关于欧洲联盟综合方针的结论，将这些原则定义如下：“欧洲联盟及其成员国可以将以连贯一致的方式将从外交、安全和防务到金融、贸易、发展和人权等各种政策和工具结合起来的独特能力带到国际舞台上”。《2016 年欧洲联盟全球战略》要求在所有外部政策、成员国和欧盟机构之间以及内部和外部政策层面之间采取综合做法。欧盟理事会 2017 年 5 月 19 日关于落实人道主义-发展关系的结论指出，贫困、冲突、脆弱性和被迫流离失所是紧密相连的，必须以连贯和全面的方式加以解决，也必须将其作为人道主义-发展关系的一部分加以解决。欧洲联盟认识到可持续发展、人道主义行动与预防冲突和建设和平之间的联系，以及根据《欧洲联盟全球战略》和《2030 年可持续发展议程》支持和平与安全的外交和政治解决方案的重要性。欧盟理事会强调，必须投资于预防和消除脆弱性、脆弱性和冲突的根本原因，同时满足人道主义需求并加强复原力，从而降低风险。欧洲联盟在裁军、防扩散和军控方面的多边和国际合作努力考虑到了裁军与发展之间的相互关系，以期实现可持续发展目标。

欧洲联盟所有成员国都是以下文书的缔约国：《全面禁止核试验条约》、《不扩散核武器条约》、《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》、《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》、《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)及毒素武器和销毁此种武器的公约》、《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》和《武器贸易条约》。自 2004 年以来，欧洲理事会承诺为裁军、不扩散和武器出口管制条约和公约的执行和普遍加入提供资金 2.85 亿欧元以上。欧洲联盟还

支持防止和打击非法小武器和轻武器的能力以及解决杀伤人员地雷和战争遗留爆炸物威胁的项目，目的是加强某些受影响国家的社会经济发展。

秘书长在题为“保护我们的共同未来：裁军议程”的 2018 年议程中强调裁军是促进可持续发展的手段。欧洲联盟是该议程以下行动的官方支持者：

- 行动 8：开展核裁军核查
- 行动 10：准备调查涉嫌使用生物武器的行为
- 行动 34：确保条约支助机制的财务稳定
- 行动 35：增加与区域组织的接触
- 行动 36-37：妇女充分和平等参与决策过程

关于若干武器种类的裁军与发展之间的联系

化学和生物武器

理事会通过了(CFSP)2019/538 号决定，以支持禁止化学武器组织(禁化武组织)在执行欧洲联盟防止大规模杀伤性武器扩散战略框架内的活动。它资助了化学家、化学工程师和其他在作为发展中经济体和转型期经济体的禁化武组织成员国承担管理责任的专业人员的培训。

欧洲联盟认识到使用化学或生物武器的高昂人力、社会和经济代价，资助了支持秘书长调查涉嫌使用化学武器和生物武器的机制的项目。除了加强发展中国家实验室的参与外，还通过鼓励提名来自全球南方的专家和实验室以及提名女专家进入名册，采用了一种发展方法。

欧洲联盟与世界卫生组织合作，通过提供技术指导和工具、促进信息和知识共享，支持加强港口、机场和陆路口岸卫生安全的项目。

杀伤人员地雷和其他战争遗留爆炸物

欧洲联盟致力于地雷行动，以解决杀伤人员地雷、集束弹药、反车辆地雷和其他战争遗留爆炸物对平民人口的社会经济影响。

理事会通过了第(CFSP)2017/1428 号决定，以支持执行关于执行 1997 年《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》的《马普托行动计划》。它包括从扫雷到援助受害者全面的执行办法。

2019 年 6 月 25 日，根据 2019 年 11 月 25 日至 29 日在奥斯陆举行的禁止杀伤人员地雷公约第四次审查会议，理事会通过了关于欧洲联盟关于加强禁止杀伤人员地雷的立场的结论。这一立场的依据是杀伤人员地雷和战争遗留爆炸物阻碍个人、家庭、社区、区域和国家的个人和经济发展。爆炸性污染阻碍了农业用地的使用，妨碍了旅游业，并增加了基础设施和工业发展的投资成本。地雷可能会剥夺整个地区公平的经济发展机会。在审查会议期间，欧洲联盟委员会发表声明，强调地雷行动在冲突后区域和国家长期发展中的作用，认为这对于营造有利于

平民生活和生计正常化、创收机会和前战斗人员和平民重返社会的有利环境至关重要。

欧洲联盟及其成员国是全世界地雷行动援助的主要捐助者，支持扫雷、风险教育、受害者援助、销毁库存、能力建设以及探雷和扫雷技术研发。自 2014 年以来，欧洲联盟及其成员国已承诺提供超过 5 亿欧元的地雷行动援助。

小武器和轻武器

在 2018 年 5 月 24 日启动的《保护我们共同的未来：裁军议程》中，秘书长呼吁在国家一级以及在某些情况下在次区域一级以包容、综合和参与性的方式控制小武器。欧洲联盟通过《武器贸易条约》和《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》框架等支持这些目标。正如 2001 年已经在《行动纲领》中确认的那样，小武器和轻武器非法贸易造成广泛的人道主义和社会经济后果，对个人、地方、国家、区域和国际各级的和平、和解、安全、保障、稳定和可持续发展构成严重威胁。武装暴力、冲突与不良发展密切相关。按照可持续发展目标的具体目标 16.4，各国承诺到 2030 年大幅减少非法资金和武器流动，加强追赃和被盗资产返还力度，打击一切形式的有组织犯罪。因此，除了实现安全目标外，支持行动还应旨在减轻和防止小武器和轻武器及其弹药非法贸易对可持续发展的不利影响。

欧洲联盟理事会 2018 年 11 月 19 日通过的欧洲联盟打击非法火器、小武器和轻武器及其弹药战略为欧盟在小武器和轻武器领域的行动确立了指导方针。该战略考虑到《2016 年欧盟全球战略》的指导原则，其中要求在所有对外政策中采取统筹办法。

它还考虑到 2018 年 6 月举行的第三次联合国审查从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行进度大会的成果，在会议上，联合国会员国承诺酌情加强各级在防止和打击小武器和轻武器非法贸易，特别是在边境管制方面的伙伴关系与合作；储存管理和保安；销毁和处置；标识、记录保存和追查；以及非法中介活动。他们还承诺加强与有关次区域和区域组织的合作。

作为欧洲联盟战略的具体后续行动，欧盟通过一些项目向各国和区域组织提供了大量援助，以加强打击非法小武器和轻武器的行动。自 2004 年以来，已为小武器和轻武器管制项目拨款 1 亿多欧元。优先事项包括储存管理；销毁过剩和没收的小武器和轻武器；建设标识、记录保存和追查小武器和轻武器的能力；支持打击武器贩运的执法能力；在受冲突影响地区追查非法武器和弹药的来源。欧洲联盟也在协助各国加强其国家武器转让管制制度，以防止武器落入未经授权者手中。此外，欧洲联盟还在财政上支持裁军事务厅根据妇女与和平与安全议程和可持续发展目标 5，帮助在打击小武器贩运和滥用中将性别问题纳入政策、方案和行动的主流。

理事会为支持关于非法常规武器及其弹药的全球报告机制(“网络追查四”)以降低其转用和非法转让风险而通过的第(CFSP)2019/2191 号决定，力求提高实地研究在受冲突影响地区非法流通的常规武器及其弹药的频率和持续时间。

还通过专门针对脆弱性来促进发展。欧洲联盟支持将性别视角纳入有关裁军和军备控制的国家立法和政策的制定工作。这包括审议按性别划分武器所有权、使用和滥用问题、武器对男女的不同影响、性别角色如何影响军备控制和裁军政策和做法，以及妇女充分和平等地参与与裁军和国际安全有关的所有决策进程。例证之一是为支持根据妇女与和平与安全议程，帮助在打击小武器贩运和滥用中将性别问题纳入政策、方案和行动的主流而通过的理事会第(CFSP)2018/2011 号决定。

在区域一级促进发展和裁军是一项优先事项。为支持打击小武器和轻武器和弹药的非法扩散和贩运及其对拉丁美洲和加勒比的影响，理事会通过了第(CFSP)2018/2010 号决定。项目评估了美洲国家组织三个成员国的武装暴力模式和问题，以确定哪些人群受害于使用小武器和轻武器高犯罪率以及哪些国家和民间社会服务可用于援助受害者。

战略性出口管制

共同立场 2008/944/CFSP 标准八界定了军事技术和装备出口管制的共同规则，要求欧洲联盟成员国考虑出口的军事技术或装备是否符合接受国的技术和经济能力，同时考虑到各国应以最少的用于军备的人力和经济资源来满足其合法的防务需要。共同立场进一步指出：“成员国应根据联合国开发计划署、世界银行、国际货币基金组织和经济合作与发展组织的报告等有关来源提供的信息，考虑拟议出口是否会严重阻碍受援国的可持续发展。它们应在这方面考虑受援国的相对军事和社会开支水平，并考虑到欧洲联盟提供的任何援助或双边援助。”

欧洲联盟及其成员国还支持化生放核两用货物及导弹技术的出口管制制度。欧洲联盟主要强调在全球范围内加强两用化生放核材料的安全，这些材料的恶意使用对国际发展构成威胁。化学、生物、放射、核风险化解英才中心倡议 2014-2020 年期间预算为 1.55 亿欧元，为与 61 个伙伴国家在全部化生放核材料相关危害方面的自愿区域化合作提供了一个平台。因此，与恐怖主义有关的威胁得到特别关注。

欧洲联盟伙伴对伙伴出口管制方案旨在提高两用物项及相关材料、设备和技术出口管制体系的成效，目前覆盖 36 个国家。2017 年，该方案扩展到了黎巴嫩。2017 年和 2018 年与乌克兰和哈萨克斯坦启动了两项新的区域倡议，即有针对性的出口管制倡议。

解除武装、复员和重返社会和安全部门改革

欧洲联盟通过各种与发展有关的金融工具，在更广泛的冲突后建设和平和安全部门改革努力的范围内，资助与解除武装、复员和重返社会有关的项目。

理事会通过了支持阿拉伯国家联盟成员国打击小武器和轻武器非法贸易和扩散的第(CFSP)2018/1789 号决定，以可持续地建设国家能力，打击小武器和轻

武器非法扩散，打击恐怖主义，加强冲突后局势中的安全，同时充分尊重人权准则和解除武装、复员和重返社会方案。

欧洲联盟乌克兰民用安全部门改革咨询团致力于与乌克兰及其所在区域接触，并系统地将打击非法小武器和轻武器纳入与邻国伙伴国家就安全事项进行的对话。
