



大会

Distr.: General
5 May 2021
Chinese
Original: English

第七十五届会议

议程项目 156

联合国中非共和国多层次综合稳定团
经费的筹措

联合国中非共和国多层次综合稳定团 2019 年 7 月 1 日至 2020
年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2021 年 7 月 1 日至 2022 年
6 月 30 日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2019/20 年度批款	910 057 500 美元
2019/20 年度支出	895 690 300 美元
2019/20 年度未支配余额	14 367 200 美元
2020/21 年度批款	937 711 700 美元
2020/21 年度预计支出 ^a	932 581 800 美元
2020/21 年度预计支出结余	5 129 900 美元
2021/22 年度秘书长提议数	1 048 692 600 美元
2021/22 年度行预咨委会建议调整数	(8 647 000 美元)
2021/22 年度行预咨委会建议数	1 040 045 600 美元

^a 截至 2021 年 3 月 31 日的估计数。



一. 导言

1. 行预咨委会在审议联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)经费筹措问题期间(A/75/620、A/75/760 和 A/75/760/Add.1)，在线会晤了秘书长的代表，后者提供了补充资料并作了澄清，最后提交了书面答复，于 2021 年 4 月 15 日收到。行预咨委会关于维持和平行动共有问题的评论意见和建议载于其报告(A/75/822)，关于审计委员会对 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间联合国维持和平行动的审计结果和建议的评论意见和建议载于其相关报告(A/75/829)。

二. 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告

2. 大会在第 73/312 号决议和第 73/555 号决定中批款毛额 910 057 500 美元(净额 896 456 000 美元)，充作稳定团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间的维持费。该期间支出共计毛额 895 690 300 美元(净额 881 077 200 美元)，预算执行率为 98.4%。由此产生的未支配余额毛额为 14 367 200 美元，占本财政期间核定资源总额的 1.6%。

3. 2019/20 年度核定资源总额中的未支配余额为 14 367 200 美元，反映了军事和警务人员(13 713 500 美元，即 2.9%)和业务费用(4 431 800 美元，即 1.9%)项下的支出低于预算，而文职人员项下所需资源高于预算(3 778 100 美元，即 1.9%)，部分抵销了上述支出结余。秘书长关于稳定团 2019/20 年度预算执行情况的报告(A/75/620)第三.B 节提供了将资金从第三类调拨到第二类的信息汇总(3 855 000 美元，即 0.4%)。详细的差异分析见该报告第四节。

4. 行预咨委会询问后获悉，2018/19 年度(1.611 亿美元)至 2019/20 年度(1.595 亿美元)期间未清债务减少的主要原因是：设施和基础设施的未清债务以及特遣队所属装备的偿还费用减少(因按联合国标准改善了军事特遣队人员的住宿条件(见下文第 5 段))；而部队标准偿还款和 2019/20 年度结束时尚未交付货物的未清债务增加，部分抵消了上述未清债务减少额。

与审计委员会报告有关的事项

5. 行预咨委会在审议秘书长关于中非稳定团经费筹措的报告时，面前还有审计委员会关于 2020 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告(A/75/5 (Vol. II)，第 183、189、200-202、207-209 和 272-275 段)。审计委员会在其报告中就中非稳定团提出了意见和建议，包括：(a) 空缺率和空缺员额的管理(见下文第 34-35 段)；(b) 临时职位的延期；(c) 燃料过度消耗和管理(见下文第 41-42 段)。此外，审计委员会注意到，其对 2018/19 年度所提建议(分析预制建筑物的使用情况，避免特遣队住在帐篷中)的目标执行日期已从 2018 年第四季度推迟至 2021 年 1 月(见 A/75/5 (Vol. II)，第 16-18 段)。行预咨委会询问秘书处后获悉，自 2019/20 年度以来不提供住宿对预算的影响估计为 110 万美元，已偿还给部队和警察派遣国。此外，由于住宿条件得到改善，2021/22 年度拟议所需资源减少约 510 500 美元；在修订增派军警人员所需资源时，还考虑到向部队派遣国提供

的住宿条件得到改善这一情况(见下文第 12 段)。行预咨委会同意审计委员会的建议,相信这些建议将及时得到执行。

6. 在开展安全巡逻的问题上,审计委员会认为,中非稳定团没有开展足够的巡逻来保护平民,行政当局对此持不同意见(见 [A/75/5 \(Vol. II\)](#), 第 111-118 段)。行预咨委会回顾其评论意见,即审计委员会与军事单位和资产的评估、战术部署和运用等问题有关的某些意见和建议属于会员国和联合国相关机构的职权范围(见 [A/75/829](#), 第 14 段)。

三. 本期执行情况资料

7. 关于 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的已发生支出和预计支出,行预咨委会获悉,截至 2021 年 3 月 31 日,支出为 740 553 500 美元。在本财政期间终了时,预计总支出为 932 581 800 美元,批款为 937 711 700 美元,预计支出节余为 5 129 900 美元(即 0.5%)。

8. 行预咨委会获悉,自中非稳定团成立至 2021 年 3 月 5 日,已为稳定团向会员国摊款共计 6 359 450 000 美元。截至 2021 年 3 月 5 日,已收款 5 871 980 000 美元,待缴款 487 470 000 美元。截至 2021 年 3 月 15 日,稳定团的可用现金为 192 198 000 美元,足以支付 144 483 000 美元的三个月业务准备金(不包括部队和警察派遣国偿还款)。行预咨委会回顾,大会一再敦促所有会员国按时、足额、无条件地履行《联合国宪章》规定的财政义务。

9. 行预咨委会还获悉,截至 2020 年 12 月 31 日,部队费用索偿和特遣队所属装备索偿已结清至 2020 年 9 月,未清余额分别为 53 310 000 美元和 38 209 000 美元。在死亡和伤残偿金方面,截至 2021 年 4 月 1 日,已支付 580 万美元,用于结清自稳定团成立以来的 161 项索偿,有 11 项索偿尚待处理。行预咨委会相信,所有待决索偿将会迅速理结。

与联合国南苏丹特派团的特派团间合作

10. 报告指出,稳定团请求与联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)开展特派团间合作以临时增加兵力,这项请求获得核准,而该合作将于 2021 年 4 月 23 日结束(见 [A/75/760/Add.1](#), 第 8 段)。行预咨委会询问后获悉,安全理事会核可了秘书长的建议,即从南苏丹特派团部署两个步兵连和两架军用通用直升机,初次为期两个月,步兵连和直升机已与 2020 年 12 月 24 日抵达班吉。中非稳定团请求将部署期限延长至 2021 年 4 月 23 日,并获得获准。此外,稳定团还请求将部署期限再次延长两个月,至 2021 年 6 月 23 日,正在等待核准。行预咨委会还获悉,根据长期费用分摊安排,南苏丹特派团将继续支付与部署这些部队有关的常规法定付款,包括部队和警察派遣国及特遣队所属装备的偿还费用,而中非稳定团则将负责在中非共和国与南苏丹之间搬迁及送回部队与装备、中非共和国境内调动费用、口粮、燃料、医疗服务、为部队临时更换徽章和标志、住宿、新的业务维持所需资源以及各特派团之间津贴和偿还款的任何差异(共计 2 034 800 美元)。行预咨委会注意到,从南苏丹特派团向中非稳定团临时部署增援部队的安排得到延

长，并相信大会将在审议本报告期间，得到关于两个特派团在特派团间合作下的费用分摊安排的更多说明。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/75/822)中讨论了与特派团间合作有关的事项。

四. 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间拟议预算

A. 任务和规划假设

11. 稳定团的任务由安全理事会第 2149(2014)号决议确立，其任务期限最近经第 2552(2020)号决议延长至 2021 年 11 月 15 日。秘书长关于稳定团 2020/21 年度拟议预算的报告(A/75/760)第一.B 节概述了该年度的规划假设和特派团支助举措。

12. 安全理事会在第 2566 (2021)号决议中作出决定，在第 2552(2020)号决议第 27 段核定的当前人数基础上，将稳定团军事部分的核定人数增加 2 750 人，将警察部分的核定人数增加 940 人。第 2566 (2021)号决议获得通过后，秘书长提交了 2021/22 年度拟议预算增编(A/75/760/Add.1)。

13. 关于拟议预算中提到的中非稳定团撤出战略(见 A/75/760，第 56 段)，行预咨委会询问后获悉，稳定团正在根据不断变化的安全动态和增加兵力部署的情况修订其政治战略，这将为联合国在中非共和国的维持和平存在提供一条通往结束状态的路径。安全理事会第 2566 (2021)号决议指出，增援中非稳定团的目的不是为冲突提供军事解决办法，而是为包容性政治对话创造空间。安理会还在这份决议中强调指出，这些增援旨在加强稳定团在当前不断变化的情况下执行规定的优先任务的能力，特别是保护平民和便利人道主义援助准入等任务，并使稳定团能够加强其防止和扭转安全局势进一步恶化、同时为推进政治进程创造空间的能力。安理会还强调指出，这些新的能力不能取代国家当局在推进和平进程和保护人民方面承担的首要责任。

B. 所需资源

14. 为 2021/22 年度请拨的所需资源总额为 1 048 692 600 美元，比 2020/21 年度核定经费 937 711 700 美元增加 110 980 900 美元，增幅为 11.8%(见下表)。所需资源总额包括：(a) 拟议预算(A/75/760)中请拨的初步所需资源(936 258 700 美元)；(b) 增编(A/75/760/Add.1)中提交的追加资源(112 433 900 美元)(见上文第 12 段)。

财政资源

(千美元)

类别	支出数 (2019/20 年度)	分配数 (2020/21 年度)	截至 3 月 31 日支出数 2020/21 年度	原定费用 估计数 (2021/22 年度)	追加费用 估计数 (2021/22 年度)	费用 估计数共计 (2021/22 年度)	差异	
							数额	百分比
军事和警务人员	467 277.0	479 285.4	395 531.5	476 799.5	103 588.9	580 388.4	101 103.0	21.1
文职人员	199 009.8	214 387.0	161 134.2	221 160.9	1 480.7	222 641.6	8 254.6	3.9
业务费用	229 403.5	244 039.3	183 887.8	238 298.3	7 364.3	245 662.6	1 623.3	0.7
所需资源毛额	895 690.3	937 711.7	740 553.5	936 258.7	112 433.9	1 048 692.6	110 980.9	11.8

注：关于拟议财政资源和差异分析的详细资料，见拟议预算和增编(A/75/760 和 A/75/760/Add.1)第二和第三节。

1. 军事和警务人员

类别	2020/21 年度 核定数 ^a	2021/22 年度拟议数 (A/75/760)	2021/22 年度追加数 (A/75/760/Add.1)	差异
军事观察员	169	169	169	—
军事特遣队人员	11 437	11 437	14 187	2 750
联合国警察	400	400	600	200
建制警察部队	1 680	1 680	2 420	740

^a 系最高核定人数。

15. 2021/22 年度军事和警务人员的拟议资源比 2020/21 年度的分配数增加 101 103 000 美元，增幅为 21.1%。拟议资源增加的主要原因是，安全理事会授权增加军警人员(3 690 人)，所需资源随之增加(见上文第 12 段；另见 A/75/760/Add.1，第 38-40 段)。

16. 安全理事会在第 2566 (2021)号决议中指出，这些增援部队应分阶段有序落实。行预咨委会收到了按计划分阶段部署增派军警人员的资料(见下表)。行预咨委会询问后获悉，和平行动部已经确定 2021 年下半年将从维和能力准备系统中部署的军事和警察部队，并将在 2022 年初部署来自该系统以外的部队。按照计划，将在 2021 年 4 月至 9 月按月部署军事参谋人员、军事情报人员和单派警察。行预咨委会还收到了暂定部署地点的资料，将根据不断变化的安全和行动环境对这些地点加以调整。行预咨委会相信，大会将在审议本报告时得到关于分阶段部署的最新资料。

部署时间表

	核定 人数	部署计划											
		2021 年 7 月	2021 年 8 月	2021 年 9 月	2021 年 10 月	2021 年 11 月	2021 年 12 月	2022 年 1 月	2022 年 2 月	2022 年 3 月	2022 年 4 月	2022 年 5 月	2022 年 6 月
军事特遣队	2 750	50	100	850	850	1 010	2 220	2 540	2 540	2 540	2 540	2 540	2 540
联合国警察	200	100	150	200	200	200	200	200	200	200	200	200	200
建制警察部队	740	80	200	380	380	560	560	560	560	560	740	740	740
共计	3 690	230	450	1 430	1 430	1 770	2 980	3 300	3 300	3 300	3 480	3 480	3 480

17. 行预咨委会建议核准秘书长关于军事和警务人员的提议。

2. 文职人员

类别	2020/21 年度 核定数	2021/22 年度拟议数 (A/75/760)	2021/22 年度追加数 (A/75/760/Add.1)	差异
员额				
国际工作人员	687	695	703	16
本国工作人员 ^a	602	604	604	2

类别	2020/21 年度 核定数	2021/22 年度拟议数 (A/75/760)	2021/22 年度追加数 (A/75/760/Add.1)	差异
临时职位	69	64	64	(5)
联合国志愿人员	266	271	282	16
政府提供的人员	108	108	108	—
共计	1 732	1 742	1 761	29

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

18. 2021/22 年度文职人员的拟议资源增加 8 254 600 美元，增幅为 3.9%，原因是国际工作人员、本国工作人员和联合国志愿人员项下所需资源增加，拟议预算和增编(见 A/75/760，第 131-135 段和 A/75/760/Add.1，第 41 和 42 段)对此作了解释。拟议人员配置变动概述如下：

(a) 2021/22 年度拟议预算(A/75/760)：增加 10 个员额和职位，包括 10 个设立、5 个改划、4 个改叙、10 个改派、39 个调动和 75 个转调(见下文第 19-20 和 24-29 段)；

(b) 2021/22 年度拟议预算增编(A/75/760/Add.1)：为增派 3 690 名军警人员设立共计 19 个员额和职位(8 个外勤事务人员和 11 个联合国志愿人员)(见下文第 21-23 段)。

关于员额资源的评论意见和建议

在医务科设立 10 个员额和职位

19. 拟议在医务科设立 10 个员额和职位(5 个员额(3 个外勤事务人员和 2 个本国一般事务人员)和 5 个联合国志愿人员职位(3 个国际志愿人员和 2 个本国志愿人员))，使稳定团能够弥补在应对 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行期间发现的不足，并加强其向军事和文职人员及时提供充分医疗服务的能力。上述 10 个员额和职位包括：实验室技术员(2 个外勤事务人员，1 个联合国志愿人员)、行政助理(1 个外勤事务人员)、救护车司机(2 个本国一般事务人员)、医生(2 个联合国志愿人员)和护士(2 个联合国志愿人员)(见 A/75/760，第 85-87 段，表 13)。行预咨委会获悉，关于两个本国联合国志愿人员职位(护士)的提议表明，稳定团努力在本国征聘人员，负责履行能够从当地劳动力中获得的职能。

20. 行预咨委会获悉，医务科通过由联合国所属和特遣队所属医疗设施提供的综合服务，为稳定团所有人员提供医疗服务覆盖。在 2021/22 年度，稳定团的 8 个医疗设施仍将包括设在班吉的 1 个联合国所属一级诊所和设在外地办事处的 7 个紧急医疗站。行预咨委会询问后得到了关于稳定团医疗设施中现有和拟议医务人员分配情况的资料。行预咨委会还获悉，除 8 个联合国所属设施外，稳定团在班吉有 1 个一级以上医院，在布阿尔、布里亚和卡加班多罗各有 1 个特遣队所属二级医院，另在各地有 33 个特遣队所属一级诊所。

在支助部分设立 19 个员额和职位

21. 拟议预算增编(见 [A/75/760/Add.1](#), 表 1-10)中提议, 在稳定团支助部分设立共计 19 个员额和职位(8 个外勤事务人员和 11 个联合国志愿人员), 负责支持在班吉以外增派的 3 690 名军警人员, 增编第 14 至 35 段说明了理由。拟议设立的 19 个员额和职位如下:

(a) 业务和资源管理主管办公室: 3 个行政干事员额(外勤事务人员), 分别部署至设在恩代莱、班加苏和保瓦的 3 个区域办事处;

(b) 地理空间、信息和电信技术科: 1 个信息系统助理员额(外勤事务人员), 部署至恩代莱; 1 个电信助理员额(外勤事务人员), 部署至班加苏;

(c) 特派团支助中心(特遣队所属装备股): 1 个特遣队所属装备助理员额(外勤事务人员), 部署至卡加班多罗; 1 个特遣队所属装备视察员职位(联合国志愿人员), 部署至布阿尔;

(d) 职业卫生、安全 and 环境股: 1 个环境干事职位(联合国志愿人员), 部署至卡加班多罗;

(e) 运输股: 1 个车辆技术员职位(联合国志愿人员), 部署至保瓦;

(f) 设施和工程管理科: 1 个工程技师员额(外勤事务人员)和 1 个发电机技师职位(联合国志愿人员), 部署至班吉; 1 个土木工程师职位(联合国志愿人员), 部署至布里亚;

(g) 空运股: 1 个空中业务助理员额(外勤事务人员), 部署至布阿尔;

(h) 调度股: 3 个调度助理职位(联合国志愿人员), 分别部署至奥博、比劳和保瓦;

(i) 综合仓储科: 3 个仓库助理职位(联合国志愿人员), 分别部署至布里亚、布阿尔和卡加班多罗。

22. 行预咨委会询问后获悉, 大多数拟议员额和职位将设在稳定团没有足够人力资源支持增派军警人员的地区。稳定团提议, 为外勤事务职类招募国际工作人员, 并招募国际联合国志愿人员, 以便在这些员额和职位一经核准后提高尽快填补空缺的可能性。这些员额和职位将履行在当地市场中不一定能轻易找到的高度专业化职能。由于该国过去数十年来发生了长期国内冲突, 直接导致当地劳动力市场中的合格候选人稀缺, 因此中非稳定团在为招聘本国员额找到合格的候选人方面持续面临挑战。此外, 行预咨委会还获悉, 根据外勤事务(FS-5 和 FS-6)职等的拟议专业技能水平要求, 工作人员需要在处理复杂和贯穿各领域的行政、后勤和技术事务方面具备适用的、担负重要责任的多年实地经验(FS-5 和 FS-6 员额分别需要至少 8 年和 12 年经验, P-2 和 P-3 职等员额分别需要至少 2 年和 5 年相关经验)。

23. 考虑到稳定团的现有能力以及空缺员额和职位数目(另见下文第 34 段), 行预咨委会建议不设立下列 4 个拟议员额(外勤事务人员)和 1 个拟议职位(联合国志愿人员): 业务和资源管理主管办公室的 2 个行政干事员额(外勤事务人员); 地理空

间、信息和电信技术科的 2 个员额(外勤事务人员)之一；设施和工程管理科的 1 个工程技师员额(外勤事务人员)和 1 个发电机技师职位(联合国志愿人员)(见上文第 21(a)、(b)和(f)段)。

改划

24. 鉴于职责的持续性，拟议将 5 个一般临时人员职位(2 个 P-3 采购干事和 3 个外勤事务采购助理)改划为员额，以加强采购科¹ 支持经常活动的的能力(见 A/75/760，第 100-101 段，表 19)。行预咨委会询问后获悉，这些职位是在稳定团开办阶段设立的，将其改划成经常职位还将为目前担任这些职位的工作人员带来工作保障，并可能由此提高生产力。

25. 行预咨委会获悉，在特派团特有购置方面，稳定团没有直接利用乌干达恩德培区域服务中心全球采购支助科提供的服务。2019/2020 年度购置总额为 2.073 亿美元，其中价值 300 万美元的购置是通过全球采购支助科订立的合同提出的，而通过系统合同购置的价值为 1.37 亿美元(占该年度购置总额的 66%)。截至 2021 年 3 月 30 日，稳定团采购总额为 1.897 亿美元，其中只有 140 万美元是通过全球采购支助科为其他特派团订立的合同提出的。行预咨委会认为，提供的理由不能令人信服，因此建议不核准关于将采购科 5 个一般临时人员职位改划为员额的提议。行预咨委会在其关于 2021/22 年度恩德培区域服务中心拟议预算的相关报告(A/75/822/Add.9)中，讨论了与全球采购支助科职能和所需人员配置有关的事项。

改叙

26. 提议在拟议预算中改叙以下 4 个员额(见 A/75/760，第 47-49、75-77、79-81、91-92 段)：

(a) 将妇女保护顾问股的 1 个行政助理员额从本国一般事务人员改叙为本国专业干事员额，担任行政干事(同时拟将该股内的一个本国专业干事员额从行政干事改派为协理联络干事，另见下文第 29 段)，以支持该股加强与国家利益攸关方的伙伴关系，执行与政府签署的关于预防和打击与冲突有关的性暴力的联合公报。行预咨委会询问后获悉，拟议的改叙和调动旨在更好地协调该股的任务和职责；

(b) 将生活服务科的 1 个燃料干事员额从 P-3 职等改叙为 P-4，以响应内部监督事务厅(监督厅)关于确保分配充足资源和有效管理燃料股的建议，并遵循本组织的燃料管理准则，根据该准则，大型维持和平特派团的燃料股股长必须具备 P-4 职等资格(另见下文第 41 和 42 段)；

(c) 为加强行政职能，并鉴于业务和资源管理处承担的行政责任较为复杂，将该处处长办公室的 1 个行政干事员额从 P-3 职等改叙为 P-4；

¹ 采购科的核定人员编制包括 19 个员额和职位(1 个 P-5、1 个 P-4、4 个 P-3(包括 2 个一般临时人员职位)、1 个 P-2、5 个外勤事务人员(包括 3 个一般临时人员职位)、1 个本国专业干事和 6 个本国一般事务人员)。

(d) 将财务和预算科的 1 个协理财务和预算干事员额(P-2)改叙为财务和预算干事员额(P-3)，原因是随着改革举措的持续实施以及“团结”系统的实施和加强，该科的工作方法和所需技能已经发生变化。

27. 对于将 1 个行政干事员额从 P-3 改叙为 P-4 职等，以及将 1 个协理财务和预算干事员额(P-2)改叙为财务和预算干事员额(P-3)的提议，行预咨委会认为所提供的理由不能令人信服，并考虑到业务和资源管理处处长办公室² 以及财务和预算科³ 的现有能力，建议不予核准。

改派、调动和转调

28. 拟议的改派(10 个)、调动(39 个)和转调(75 个)等人员配置变动主要与统一外地特派团支助结构有关(见 A/75/760，第 78、88-90、93-99 段以及表 10 和 14-18)。行预咨委会回顾，总部于 2014 年发布关于结构调整的初步指导意见并在 2017 年发布补充指导意见之后，要求各特派团在两个财政期间(2018/19 年度和 2019/20 年度)实现支助结构标准化(见 A/72/789，第 66-69 段)。拟议预算指出，在统一外地特派团的支助结构方面，中非稳定团当时报告说，它不会作为早早采用和实施新结构，而将分阶段实施。这种审慎的做法使稳定团得以稳定和分析前一财政期核准的大量人员配置和结构调整的效力(见 A/75/760，第 88 段)。行预咨委会询问后获悉，稳定团通过拟议的支助结构调整完成了上述指导意见的执行工作，稳定团不打算就该指导意见进一步改变其支助结构。

29. 除了在统一外地特派团支助结构项下的拟议变动外，还提议采纳监督厅的建议(见 A/75/760，第 47-51 段和第 82-84 段)：(a) 将设施和工程管理科的一个水和环境卫生干事的本国专业干事员额改派为协理行政干事；(b) 将妇女保护顾问股的一个行政干事的本国专业干事员额改派为协理联络干事；(c) 将审计、风险管理与合规股(3 个员额)从特派团支助主任办公室转至办公室主任办公室。

政治事务司的上下级关系的拟议变动

30. 提议政治事务司从向秘书长副特别代表(政治事务)报告改为直接向秘书长特别代表办公室报告(同上，第 65-67 段)。行预咨委会询问后获悉，稳定团 2018 年订正任务强调加强对政治进程的支持，鉴于全国各地持续的不安全对政治进程构成的风险，稳定团已非正式地将政治事务司移至秘书长特别代表办公室的报告线下，原因是迫切需要确保对稳定团执行和平协定的斡旋工作采取协调一致的高级别做法。行预咨委会还获悉，2021/22 年度拟议人员配置包括秘书长副特别代表员额，该员额仍保留政治职能，以支持秘书长特别代表的更广泛愿景。稳定团继续评估和监测政治事务司上下级关系的转变及其对秘书长副特别代表职权范围的影响。行预咨委会相信，大会将在审议本报告时得到关于政治事务司上下级关系拟议变动的更多说明。

² 业务和资源管理处处长直属办公室的核定人员编制是 10 个员额(1 个 D-1、1 个 P-3、6 个外勤事务人员、1 个本国专业干事和 1 个本国一般事务人员)。

³ 财务和预算科的核定人员编制是 22 个员额(1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-2、11 个外勤事务人员、2 个本国专业干事和 5 个本国一般事务人员)。

选举支助

31. 据指出,根据安全理事会第 2499(2019)号决议扩大的选举支助任务,稳定团通过提供斡旋以及安保、业务、后勤和技术支持,协助当局筹备并实施 2020 年和 2021 年的总统选举、立法选举和地方选举(同上,第 9 段)。行预咨委会询问后获悉,2021/22 年度为支持选举编列了 15 270 100 美元,比 2020/21 年度的核定经费减少 2 518 700 美元。行预咨委会还收到了 2020/21 年度和 2021/22 年度所需资源的细目和分析(摘要见下表)。

2020/21 年度和 2021/22 年度选举支助所需资源

(千美元)

类别	2020/21 年度 核定数	2021/22 年度 拟议数	增加 (减少)
联合国志愿人员	2 794.2	3 486.4	692.2
一般临时人员	6 760.0	7 298.6	538.6
咨询人	84.0	85.7	1.7
公务差旅	187.6	122.2	(65.4)
设施和基础设施	678.1	—	(678.1)
陆运	489.0	215.7	(273.3)
空中业务	2 455.0	2 370.9	(84.1)
通信和信息技术	3 817.4	1 672.3	(2 145.1)
其他用品、服务和设备	523.5	18.3	(505.2)
共计	17 788.8	15 270.1	(2 518.7)

32. 关于在 2021/22 年度保留 2020/21 年度核定的选举事务处共计 68 个职位⁴ 的问题,行预咨委会询问后获悉,续设核定职位将使稳定团能够执行安全理事会第 2552(2020)号决议授权的强化选举援助任务,直至 2021 年 11 月中旬。行预咨委会还获悉,在总统和立法选举之后,举行地方选举仍然需要稳定团的支持,而地方选举自 1988 年以来从未举行过,因此在 2021 年底或 2022 年第一季度组织地方选举是备受期待的事件。中非稳定团对地方选举的支持也将遍及全国,就如其在筹备和组织总统和立法选举时所做的那样。地方选举将在与立法选举相同的所有(5408 个)投票站举行。

空缺率

33. 下表汇总了 2019/20 年度和 2020/21 年度文职人员空缺率以及 2021/22 年度拟议空缺率。行预咨委会注意到,2021/22 年拟议空缺率大多基于本期的实际空缺率,但国际志愿人员和本国志愿人员的拟议空缺率除外,分别为 5%和 2%,而截至 2021 年 3 月 31 日的实际空缺率分别为 6.3%和 7.0%,实际平均空缺率为 6.7%和 2.3%。

⁴ 包括 37 个联合国志愿人员职位和 31 个一般临时人员职位(1 个 D-1、6 个 P-4、22 个 P-3、1 个外勤事务人员和 1 个本国一般事务人员(见 A/74/737/Add.10, 第 13(a)段))。

(百分比)

职类	2019/20 年度 实际数	2020/21 年度 核定数	2021 年 2 月 28 日 实际数	2021 年 3 月 31 日 实际数	2021 年 3 月 31 日 实际平均数	2021/22 年度 拟议数
文职人员						
国际工作人员	12.7	13.0	13.0	12.7	13.0	13.0
本国工作人员						
本国专业干事	8.4	8.5	11.3	12.3	10.4	10.5
本国一般事务人员	5.4	6.5	3.8	4.2	3.8	4.0
联合国志愿人员(国际)	1.6	12.5	7.2	6.3	6.7	5.0
联合国志愿人员(本国)	—	2.0	4.7	7.0	2.3	2.0
临时职位						
国际工作人员	6.3	16.5	9.8	9.8	14.8	10.0
本国专业干事	—	—	—	—	—	—
本国一般事务人员	42.9	25.0	28.6	14.3	28.6	28.5
政府提供的人员	8.3	3.0	0.9	—	1.9	3.0

空缺员额

34. 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 3 月 2 日，共有 114 个员额和职位空缺(2 个 D-2、3 个 D-1、9 个 P-5、17 个 P-4、25 个 P-3、5 个 P-2、22 个外勤事务人员、12 个本国专业干事和 19 个本国一般事务人员)。其中 14 个员额空缺超过两年(1 个 P-4、4 个 P-3、2 个外勤事务人员、5 个本国专业干事和 2 个本国一般事务人员)。行预咨委会获悉，两个安保协调干事员额(P-3)自 2019 年 4 月以来已空缺三年以上(分别为 1 369 天和 1 418 天)，一直希望招聘女性工作人员；截至 2021 年 3 月 2 日，征聘管理人仍在寻求如何由女性候选人填补这两个员额。关于另一个空缺超过 4 年(1 580 天)的政治事务协理信息分析员员额(本国专业干事)，虽然已于 2019 年 9 月向征聘管理人发送了继空缺通知发出后获得的候选人长名单，但截至 2021 年 3 月 2 日，候选人短名单仍未确定。

35. 行预咨委会回顾，大会再次表示关切文职人员配置中存在的职位大量空缺的情况，并再次请秘书长确保尽速填补空缺员额(见大会第 74/284 号决议，第 25 段)。大会在同一决议中还请秘书长审查空缺时间已达或超过 24 个月的员额，并在下次预算报告中提出建议，或保留这些员额并且提出明确的需要保留的理由，或裁撤这些员额(同上，第 28 段)。考虑到下列员额空缺过久并且自 2019 年以来在征聘方面缺乏行动和进展，行预咨委会建议在 2021/22 年度裁撤空缺超过 3 年的两个安保协调干事员额(P-3)中的一个和空缺超过 4 年的政治事务协理信息分析员员额(本国专业干事)(见上文第 34 段)。

一般临时人员项下的一般工作人员费用

36. 2021/22 年度国际一般临时人员的一般工作人员费用拟议经费为 5 495 300 美元，而 2020/2021 年度的经费为 5 505 000 美元，支出则为 3 175 600 美元。行预

咨委会询问后获悉，一般工作人员费用的实际支出与拟议所需资源之间出现差异的主要原因是，经核准为 2020/21 年度设立了 31 个国际临时职位，以支持中非共和国的选举进程(见上文第 32 段)。2020/21 年度一般工作人员费用支出相对较低，原因是人员征聘延迟，以及与 COVID-19 大流行有关的限制措施导致一般工作人员费用的应享福利费用降低。行预咨委会获悉，2021/22 年度的拟议所需资源假定大多数与 COVID-19 大流行有关的限制将不复存在，工作人员将有资格享受正常应享福利。考虑到 2020/21 年度的支出节余以及 COVID-19 大流行可能继续产生的影响，行预咨委会认为，2021/22 年度为国际一般临时人员编列的一般工作人员费用拟议经费可能不切实际。行预咨委会相信，大会将在审议本报告时得到更多说明，下次预算报告中也将列入详细理由。

37. 行预咨委会建议，在考虑到上文第 23、25、27 和 35 段所载建议的前提下，核准秘书长关于文职人员的提议。任何有关的业务费用应作相应调整。

3. 业务费用

(千美元)

职类	支出数 (2019/20 年度)	分配数 (2020/21 年度)	支出数 2021 年 3 月 31 日	原定费用 估计数	追加费用 估计数	费用估计数 共计	差异	
	(1)	(2)	(3)	(2021/22 年度)		(6)	数额 (7)=(6)-(2)	(百分比) (8)=(7)÷(2)
咨询人和咨询服务	959.9	1 075.6	1 342.1	1 125.8	—	1 125.8	50.2	4.7
公务差旅	3 197.9	3 745.9	1 544.3	3 651.1	—	3 651.1	(94.8)	(2.5)
设施和基础设施	71 266.6	68 254.3	53 027.8	68 880.1	4 598.2	73 478.3	5 224.0	7.7
陆运	20 196.4	16 416.5	15 324.9	15 128.7	1 621.4	16 750.1	333.6	2.0
空中业务	42 121.0	64 946.9	33 166.2	63 255.2	—	63 255.2	(1 691.7)	(2.6)
海上业务	1 816.9	500.0	343.3	500.0	—	500.0	—	—
通信和信息技术	39 543.9	45 554.8	37 427.6	41 741.8	786.4	42 528.2	(3 026.6)	(6.6)
医务	6 227.7	1 803.8	2 096.5	3 443.4	358.3	3 801.7	1 997.9	110.8
其他用品、服务和设备	41 048.9	38 741.5	37 675.6	37 572.2	—	37 572.2	(1 169.3)	(3.0)
速效项目	3 024.3	3 000.0	1 939.5	3 000.0	—	3 000.0	—	—
业务费用共计	229 403.5	244 039.3	183 887.8	238 298.3	7 364.3	245 662.6	1 623.3	0.7

38. 2021/22 年度拟议资源比 2020/21 年度核定资源增加 1 623 300 美元，即 0.7%。2021/22 年度拟议增加额反映了拟议预算(A/75/760)和增编(A/75/760/Add.1)所需资源的综合影响，如下：

(a) 拟议预算(A/75/760)：2021/22 年度业务费用拟议减少 5 741 000 美元，即 2.4%，反映出公务差旅、陆运、空中业务、通信和信息技术及其他用品、服务和设备项下所需经费减少，但因咨询人和咨询服务、设施和基础设施以及医务项下所需经费增加而部分抵消(见 A/75/760，第 136-144 段)；

(b) 拟议预算增编(A/75/760/Add.1): 拟议增加 7 364 300 美元, 原因是设施和基础设施、陆运、通信和信息技术以及医务项下所需资源增加(见 A/75/760/Add.1, 第 43-48 段)。

增派军警人员所需资源

39. 行预咨委会询问后获悉, 2021/22 年度拟议预算增编中反映的与支持安全理事会第 2566(2021)号决议授权增派军事和警务人员所需资源有关的拟议资源包括:

(a) 设施和基础设施以及陆运: 汽油、机油和润滑油经费分别为 4 598 200 美元和 1 621 400 美元, 分别用于增加 330 万升(发电机)和 120 万升(车辆)汽油, 平均费用为 1.401 美元;

(b) 通信和信息技术(786 400 美元): 用于(一) 电信和网络服务费用(342 600 美元), 因为通信所需的带宽增加, 导致服务费用增加; (二) 通信和信息技术设备及支助服务的维护(329 100 美元), 原因是为支持增派的军警人员, 需要增加用户账户和硬件, 导致费用增加; (三) 软件许可证和费用(114 700 美元), 因为额外的用户账户和许可证导致费用增加;

(c) 医疗服务: 所需经费增加 358 300 美元, 用于为部署新增军警人员提供医疗服务。

40. 行预咨委会还获悉, 与增派军警人员有关的所需经费总额为 16 005 000 美元, 将在 2020/21 年度核定资源内匀支。将在设施和基础设施(7 936 900 美元)、陆运(3 219 000 美元)、通信和信息技术(2 741 000 美元)和医疗(20 500 美元)项下分拨资源, 用于购置预制楼房、其他住宿工程用品、更多车辆、通信和信息技术设备以及医疗急救箱。行预咨委会获悉, 稳定团将能够匀支所需追加经费, 主要原因是: (a) 空运项下所需经费减少, 原因是两架旋转翼飞机的部署时间从 2021 年 3 月推迟到 5 月; (b) 军事特遣队项下所需经费减少, 原因是: (一) 特遣队所属装备的偿还费用减少, 原因是预计硬墙宿舍将竣工, 而且根据最近的趋势, 预计不能使用的比率会更高; (二) 因 COVID-19 大流行, 军事特遣队轮调暂停, 导致进驻旅费降低; (c) 由于与 COVID-19 大流行有关的旅行限制, 公务差旅所需资源减少。

关于业务费用的评论意见和建议

汽油、机油和润滑剂

41. 审计委员会注意到稳定团在燃料消耗方面存在严重违规现象, 包括燃料消耗超过油箱容量、燃料消耗超过产生的能量、燃料消耗超过标准燃料消耗单位, 以及加油没有里程表记录。例如, 审计委员会发现: (a) 向 42 辆车提供的燃料超过记录的油箱容量(2019/20 财政年度为 33 823 升柴油); (b) 与 1 452 辆车有关的 2 277 笔交易显示燃料消耗率高于标准燃料消耗单位(考虑到标准燃料消耗单位有 10% 的容差, 审计委员会注意到 2019/20 财政年度超耗柴油总量为 1 112 395 升); (c) 12 辆车被加注了 13 865 升柴油, 而里程表读数却为零。审计委员会从多个特派团获悉, 数据出现不合规定之处是因为没有对电子燃料管理系统用户进行培训, 并且缺乏专门的工作人员对系统数据进行及时审查。审计委员会表示关切的是, 为审查和分

析电子燃料管理系统数据调拨的资源不足，以及审查本身的缺失，可能使该系统无法实现对燃料发放和燃料过度消费进行有力控制的目的，并增加各特派团的燃料欺诈风险(见 [A/75/5 \(Vol. II\)](#)，第 272-275 段)。

42. 行预咨委会询问后获悉，鉴于稳定团处于相对稳定的阶段，2021/22 年度的燃料消耗量预测基于编制预算时前 6 个月的实际燃料消耗量，这也适用于部署更多军警人员的预计燃料需求(见上文第 39(a)段)。行预咨委会同意审计委员会的建议，即行政当局应向担负相关责任的工作人员提供培训，确保妥善记录燃料数据，并定期监测和分析燃料消耗情况，以查明和调查燃料消耗异常情况(见 [A/75/5 \(Vol. II\)](#)，第 275 段)。行预咨委会强调，稳定团应加强对燃料管理的内部控制，包括为此按照提议将一个燃料干事员额从 P-3 改叙为 P-4 职等(见上文第 26(b)段)。行预咨委会建议将设施和基础设施(32 399 200 美元)、陆运(12 880 800 美元)和空中业务(13 262 000 美元)项下的汽油、机油和润滑油拟议经费总额 58 542 000 美元削减 5% (2 927 100 美元)。

咨询人和咨询服务

43. 2021/22 年度拟议所需资源为 1 125 800 美元，与 2020/21 年度核定经费相比增加 50 200 美元，即 4.7%。向行预咨委会提供的资料显示，2019/20 年度的支出为 959 900 美元，截至 2021 年 3 月 31 日，支出为 1 342 100 美元。行预咨委会回顾，大会一再申明，应把咨询人的使用保持在绝对最低限度，并强调指出需要利用本组织的内部能力来开展核心活动或履行长期性的经常职能(见大会第 [73/308](#) 号决议，第 11 段)。因此，行预咨委会认为，拟议增加所需经费的理由不能令人信服，建议将咨询人和咨询服务项下的拟议资源减少 10% (112 600 美元)。

公务差旅

44. 2021/22 年度拟议经费为 3 651 100 美元，与 2020/21 年度核定资源相比，减少了 94 800 美元(减幅 2.5%)。2019/20 年度实际支出为 3 197 900 美元，截至 2021 年 3 月 31 日，实际支出为 1 544 300 美元。行预咨委会询问后获悉，关于公务差旅所需资源的预算假设是，考虑到在全球范围内协作和协调抗击该大流行病的努力，包括发起大规模疫苗接种运动，COVID-19 导致的限制(如与旅行、通行和出入有关的限制)将不再适用。此外，就 2019/20 年度预算执行期而言，行预咨委会收到的资料显示，一名高级政治事务干事进行了一次公务差旅，在大不列颠及北爱尔兰联合王国参加了为期近两个月的英语强化培训课程，并领取了每日生活津贴。行预咨委会询问后获悉，在公务差旅项下，相关机票费用为 6 676 美元。行预咨委会对上述差旅的高额费用表示关切，认为强化语言课程是学习和发展(培训)活动的一部分，因此，参加此类课程不应归入公务差旅并编入该项预算，应通过提前规划尽量减少相关差旅费。

45. 行预咨委会重申，应当更多地采用虚拟会议和在线培训工具；讲习班、大小会议的差旅应保持在最低限度；如果拟议出差，应提出详细理由。行预咨委会还强调，差旅费应完全按照 [ST/SGB/2009/9](#) 和 [ST/AI/2013/3](#) 的规定编入预算。考虑

到 2019/20 年度和 2020/21 年度的支出节余以及 COVID-19 大流行可能产生的持续影响，行预咨委会建议将公务差旅的拟议经费减少 15%(547 700 美元)。

设施和基础设施

46. 行预咨委会收到的资料表明：(a) 在备件和用品方面，2021/22 年度所需资源为 2 323 200 美元(比 2020/21 年度核定经费增加 35 000 美元，即 1.5%)，而 2019/20 年度的支出为 2 018 800 美元，截至 2021 年 3 月 31 日支出为 360 800 美元；(b) 在建筑材料和防御工事器材方面，2021/22 年度所需资源为 3 004 500 美元(比 2020/21 年度核定经费减少 385 300 美元，即 11.4%，原因是在以前的时期获得了足够库存)。2019/20 年度的支出为 2 854 800 美元，截至 2021 年 3 月 31 日，支出为 1 398 100 美元。行预咨委会认为，请批资源的理由不充分。考虑到 2019/20 年度和 2020/21 年度的支出节余，行预咨委会建议将备件和用品以及建筑材料和防御工事用品的拟议经费减少 10%(分别为 232 300 美元和 300 500 美元)。

无人驾驶飞机系统

47. 在设施和基础设施项下的安保服务方面，2021/22 年度拟议所需资源为 16 923 300 美元(增加 5 482 000 美元，即 47.9%)，理由是需要加强两个现有的小型战术无人驾驶飞机系统中的一个，并另外部署两个，以加强协助规划业务需求以及保护平民和特派团人员的能力(见 [A/75/760](#)，第 37 和 136(a)段)。2019/20 年度分配数为 15 098 700 美元，支出为 12 335 300 美元；截至 2021 年 3 月 31 日，分配数为 11 411 300 美元，支出为 8 398 800 美元。行预咨委会询问后获悉，现有的两个无人驾驶飞机系统是根据协助通知书提供的，根据该通知书，稳定团可以根据业务需求，选择升级现有系统和增加新系统。鉴于安全局势持续恶化，2020 年 11 月，稳定团选择在总统和立法选举前升级一个现有无人驾驶系统，并部署两个无人驾驶系统。行预咨委会还收到了 2021/22 年度拟议经费细目(见下表)。行预咨委会考虑到其关于对无人驾驶飞机系统利用不足实行扣款的建议(见下文第 49 段)，建议将 2021/22 年度的安保服务拟议经费减少 10%(1 692 300 美元)。

(千美元)

说明	每月费用	月数	年度费用
现有 Orbiter 2 和 Orbiter 3 的服务费用	446.2	12	5 354.4
升级现有 Orbiter 3 的估计增量费用	74.4	12	892.8
2 个新的 Orbiter 3 的服务费用	470.6	12	5 647.2
操作服务	60.8	12	729.6
共计			12 624.0

48. 关于现有的协助通知书，行预咨委会询问后获悉，中非稳定团为无人驾驶飞机可供利用的时间向服务提供商付费，无论这些无人驾驶飞机在这些时间中是否执行任务或停飞。协助通知书规定，扣款的依据是固有可用性低于 90%，而不是实际飞行时间。协助通知书不包括任何因利用不足而实行处罚或扣减付款的条款。

行预咨委会还收到了关于 2018/19、2019/20 和 2020/21 年度无人驾驶飞行器利用情况的资料(见下表)。

2018/19、2019/20 和 2020/21 年度无人驾驶飞行器利用情况

期间	在此期间的总可用性 (以小时为单位)	固有可用性 (以小时为单位)	固有可用性 百分比	实际操作 小时数	利用率 (百分比)
	(1)	(2)	(3) = (2)/(1)	(4)	(5) = (4)/(2)
2018/19	8 760	8 505	97	5 369	63
2019/20	8 784	8 457	97	5 124	60
2020/21	6 576	6 228	95	2 543	41

49. 审计委员会审查了无人驾驶飞机系统的合同和协助通知书(见 [A/75/5 \(Vol. II\)](#), 第 146-155 段)。审计委员会承认, 行政当局已将合同中的一笔总付改为与履约情况挂钩的付款方式, 但认为行政当局应继续在无人驾驶飞机系统合同和协助通知书中列入条款, 规定根据可靠程度、传感器执行任务时间和飞行时数等关键履约指标支付款项。审计委员会建议行政当局在无人驾驶飞机系统合同和协助通知书中, 作为标准做法, 列入付款扣款或偿还扣款的规定。行预咨委会同意审计委员会的建议。行预咨委会注意到, 根据中非稳定团现有的协助通知书, 仅在固有可用率低于 90% 时才适用扣款, 而对无人驾驶飞机系统的利用不足则不适用扣款。因此, 行预咨委会建议大会请秘书长评价无人驾驶飞机系统的性能和利用情况, 借鉴其在利用不足方面的经验教训, 审查合同安排, 列入因利用不足而扣款的规定, 并在下次提交预算时汇报这方面的最新情况(见 [A/75/822/Add.6](#), 第 35 段; 和 [A/75/822/Add.8](#), 第 34 段)。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告([A/75/822](#))中讨论了有关无人驾驶飞机系统的事项。

50. 大会第 [74/284](#) 号决议第 21 段还请秘书长确保联合国维持和平特派团工作人员有能力从技术角度监督无人驾驶飞机系统技术的使用情况。据指出, 中非稳定团的无人驾驶飞机系统小组以及地理空间、信息和电信技术科提供这种技术监督, 负责人员已接受适当培训, 并具有必要的技术资格(见 [A/75/760](#), 第五.A 节)。

通信和信息技术

51. 行预咨委会收到的资料表明: (a) 在电信和网络服务方面, 2021/22 年度所需资源为 10 937 800 美元(与 2020/21 年度的核定经费相比, 增加了 1 371 100 美元, 即 14.3%), 原因是需要扩大带宽和提供服务以部署新增军警人员。2019/20 年度核定经费为 7 043 300 美元, 支出为 4 798 400 美元, 截至 2021 年 3 月 31 日的核定经费为 9 566 700 美元, 支出为 7 510 200 美元; (b) 在公共信息和出版服务方面, 2021/22 年度所需资源为 3 475 300 美元(比 2020/21 年度核定经费减少 920 300 美元, 减幅 20.9%), 而 2019/20 年度的支出为 1 398 400 美元, 截至 2021 年 3 月 31 日的支出为 2 500 000 美元。行预咨委会认为, 所提供的理由不能充分支持编列的所需资源。因此, 考虑到这些支出, 行预咨委会建议将电信和网络服

务的拟议经费减少 15%(1 640 700 美元)，将公共信息和出版服务的拟议经费减少 10%(347 500 美元)。

联合国地雷行动司和联合国项目事务署

52. 行预咨委会询问后获悉，中非共和国没有受到过重大地雷威胁。自 2014 年稳定团成立以来，联合国地雷行动司(地雷行动司)一直通过与联合国项目事务署(项目署)之间的合同安排，向稳定团提供爆炸物处理、简易爆炸装置威胁缓解、武器弹药管理活动以及中非共和国武装部队培训方面的服务。从 2018/19 年度起，地雷行动司重新调整了活动重心，仅重点支持国家当局开展武器弹药管理，以及为中非共和国武装部队提供爆炸物处理方面的培训，而中非稳定团军事特遣队承担的责任则是在自我维持的基础上，在任务区内开展爆炸物处理活动以满足业务需要。行预咨委会还获悉，项目署通过个体订约人向稳定团提供多个领域的技术支助服务。行预咨委会在其关于审计委员会对 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间联合国维持和平行动的审计结果和建议的相关报告(见 [A/75/829](#)，第 25-32 段)和关于维持和平行动共有问题的报告([A/75/822](#))中讨论了与地雷行动有关的事项以及地雷行动司和项目署的职能。

方案活动

53. 大会已请秘书长在下次预算报告和执行情况报告中提供详细信息，说明稳定团的方案活动，包括这些活动如何促进执行了稳定团的任务，说明这些活动与任务规定的联系，并介绍各执行实体的情况以及稳定团进行的适当监督(见大会第 [74/284](#) 号决议，第 19 段)。关于实务活动和其他方案活动的资料载于预算执行情况报告和拟议预算报告(见 [A/75/620](#)，第 32-33 段；[A/75/760](#)，第 111-122 段)，其中介绍了司法和惩戒项下的活动(特别刑事法庭、监狱系统/司法支助)。行预咨委会相信，下一份拟议预算将提供关于方案活动，包括向特别刑事法庭提供支持的详细资料。

54. 行预咨委会回顾，大会着重指出方案活动对执行稳定团任务、包括对预防和解决冲突工作的重要贡献，并着重指出，所有这些活动都必须与稳定团任务直接挂钩。在同一决议中，大会请秘书长确保稳定团按照相关指示并铭记稳定团活动所处具体环境，以负责任和接受问责的方式使用方案资金(见大会第 [74/284](#) 号决议，第 18-19 段)。

55. 行预咨委会建议，在考虑到上文第 37、42、43、45、46、47 和 51 段所载建议的前提下，核准秘书长关于业务费用的提议。

五. 其他事项

COVID-19 大流行

56. 大会已请秘书长在下次执行情况报告中说明稳定团的应对情况以及从过去和目前的流行病和大流行病中吸取的经验教训，并提出改进今后流行病和大流行病准备工作的备选方案，包括业务连续性方面的备选方案(同上，第 16 段)。据报

告，鉴于 COVID-19 大流行，稳定团优先开展了相关活动，例如在班吉和各地区为稳定团人员设置隔离点。应政府请求，中非稳定团还为下列工作提供了支持：通过与中非共和国国防军开展混合巡逻，加强及控制边境入境点；修复卫生设施和隔离点；向弱势民众提供洗手用品和织物口罩；捐赠检测包、个人防护设备和医疗设备(见 A/75/620，第 35-37 段)。

57. 行预咨委会还获悉，秘书处与参与 COVID-19 医疗后送安排的联合国 13 个最大的专门机构、基金和方案已商定按照各自有资格后送的外地人员比例，实行总体费用分摊机制。2019/20 年度的估计费用总额为 1.021 亿美元，其中秘书处所占份额为 2 850 万美元，中非稳定团所占份额为 2 836 880 美元。

58. 行预咨委会回顾，大会严重关切地注意到 COVID-19 大流行对生命、健康、安全和安保构成威胁，必须确保维持和平人员的安全、安保和健康，持续不断地执行保护平民等关键任务，最大限度地减少稳定团活动传播病毒的风险，并酌情在任务范围内，应国家当局的请求，与驻地协调员和在该国的其他联合国实体合作，支持国家当局应对 COVID-19(见大会第 74/284 号决议，第 15 段)。行预咨委会相信，下次预算报告中将提供最新资料。

安全和安保

59. 行预咨委会询问后获悉，自 2020 年 10 月 1 日以来，记录了 196 起涉及联合国人员的安全事件，这些事件造成 12 名联合国人员死亡，其中有 7 名维和人员在行动中牺牲。行预咨委会获悉，稳定团采取了多项协调一致的措施，在不断变化的安全环境中保护稳定团的所有人员。稳定团还加强了向国家当局的倡导工作，促使其批准《联合国人员和有关人员安全公约》，以确保问责和结束有罪不罚现象。行预咨委会还获悉，中非共和国的司法机构在 2020 年 1 月和 2 月作出审判，有 6 人因谋杀总共 11 名维和人员而被定罪。共启动了 30 项调查，所有这些案件都涉及针对维和人员的袭击。在其中一起案件中，由于袭击发生所在地的安全局势不稳定，因此无法开展调查。截至 2021 年 3 月，已查明 113 名危害维和人员的犯罪嫌疑人，其中 79 人被捕。

60. 行预咨委会认识到中非稳定团的运作环境极其困难，并对稳定团人员完成授权活动表示赞赏。行预咨委会向为和平事业献出生命的稳定团人员致敬。行预咨委会回顾，大会确认联合国维持和平人员面临日益增加的安全挑战，重申其改善特派团人员、特别是改善军警人员安全和安保的承诺，请秘书长进一步加强措施(同上，第 22 段)。行预咨委会相信，将在下次拟议预算文件中提供最新资料。

费用回收

61. 向行预咨委会提供的资料表明，2019/20 年度，从向任务区内联合国和非联合国实体提供的支持中回收了 2 243 700 美元，并贷记回稳定团拨款账户。行预咨委会注意到，2019/20 年度所有回收款均已贷记在稳定团拨款账户下，不清楚是否有任何款项被记为不可支出并拟退还给会员国。行预咨委会在关于审计委员会对 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间联合国维持和平行动的审计结果

和建议的报告(见 [A/75/829](#), 第 33-36 段)中就费用回收问题提出了评论意见和建议,并在其关于维持和平行动共有问题的报告([A/75/822](#))中进一步讨论了该事项。

环境举措

62. 据了解,稳定团继续将能源生产转向可再生能源,包括拟购买 3 个柴油混合动力太阳能系统,分别安装在比劳、奥博和班加苏;在各个地点建造 57 个废水处理厂;实施科隆戈垃圾填埋场整治项目,同时购置 21 台焚化炉,用于建造废物管理场(见 [A/75/760](#), 第 40 段;另见第五.B 节)。行预咨委会相信,稳定团将在环境管理方面作出进一步努力,并在今后的拟议预算中提供更多资料说明进展情况,包括取得的切实成果,以及安装柴油混合动力太阳能系统和采取其他增效措施对能耗的影响。行预咨委会回顾,大会已注意到在执行多年期环境战略、减少维持和平行动足迹方面取得的进展,请秘书长按照五大战略支柱,根据实地的特殊情况,并充分遵守相关细则和条例,加强各项措施,促进在所有维持和平特派团执行该战略(见大会第 [74/284](#) 号决议,第 17 段)。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告([A/75/822](#))中就环境活动提出了更多评论意见。

性别均衡

63. 行预咨委会询问后获悉,稳定团的政策要求征聘管理人努力在征聘过程的每个阶段提供性别均衡的候选人名单。在此前加快征聘本国工作人员的努力的基础上,稳定团还实施了各项额外措施,以应对与征聘女性候选人有关的挑战,包括开展宣传活动以吸引更多女性候选人和建立国家候选人名册。行预咨委会还要求并收到关于 2016/17 年度至 2019/20 年度女性工作人员任职情况的资料,这些资料显示,在这 4 年里,除外勤人员职类外,各级文职人员中的女性任职人数都有所增加。P-5 及以上职类的女性工作人员比例从 2016/17 年度的 21%提高到 2019/20 年度的 31%,同期 P-1 至 P-4 职类的女性工作人员比例从 27%提高到 32%。在此期间,国际和本国联合国志愿人员的百分比分别从 34%和 16%增加到 40%和 21%。行预咨委会欢迎中非稳定团女性工作人员任职比例总体提高,并相信稳定团将进一步提高所有职类人员中的女性任职比例。

本国化

64. 如上文第 19 和 26 段(a)所述,稳定团提议在 2021/22 年度设立 2 个本国联合国志愿人员职位,并将 1 个员额从本国一般事务改划为本国专业干事。稳定团还表示,在为征聘本国员额找到合格的候选人方面持续面临挑战(见上文第 22 段)。因此,针对一些空缺多次重新发布了空缺通知,但都没有征聘成功。行预咨委会相信,稳定团将继续努力征聘本国工作人员。行预咨委会回顾,大会请秘书长在编制预算报告时,根据特派团任务和需求,考虑将更多职能本国化的各种备选方案(大会第 [74/284](#) 号决议,第 24 段)。

语文能力

65. 行预咨委会询问后获悉，中非稳定团约 65%的国际工作人员法语流利，而 35%的本国工作人员英语流利。行预咨委会相信，将尽一切努力吸引具备稳定团所需适当语文能力的工作人员(另见上文第 44 段)。

六. 结论

66. 在稳定团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间经费筹措方面有待大会采取的行动，见执行情况报告(A/75/620)第五节。行预咨委会建议，将 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间未支配余额 14 367 200 美元以及 2020 年 6 月 30 日终了期间其他收入/调整数 27 955 700 美元贷记到会员国账下。

67. 在稳定团 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间经费筹措方面有待大会采取的行动，见拟议预算增编(A/75/760/Add.1)第四节。考虑到上述意见和建议，行预咨委会建议将拟议资源削减 8 647 000 美元，即从 1 048 692 600 美元减至 1 040 045 600 美元。因此，行预咨委会建议大会批款 1 040 045 600 美元，充作稳定团 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费。
