



给予殖民地国家和人民独立
宣言执行情况特别委员会

直布罗陀

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
一. 概况	3
二. 宪政、法律和政治问题	3
三. 预算	4
四. 经济状况	5
A. 概况	5
B. 贸易	5
C. 银行和金融服务	5
D. 运输	6
E. 旅游	7
五. 社会状况	7
A. 劳工	7

注：本工作文件所载资料摘自管理国按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递交的资料、西班牙政府提供的资料和公开发表的资料，包括领土政府提供的资料。资料是管理国 2016 年 1 月 11 日递交的。更多资料载于以往工作文件。见 www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



B. 社会保障和福利.....	7
C. 公共卫生.....	7
D. 教育.....	7
E. 犯罪和公共安全.....	8
F. 人权.....	8
六. 环境.....	8
七. 直布罗陀问题对话论坛.....	8
八. 领土的未来地位.....	9
A. 管理国的立场.....	9
B. 领土政府的立场.....	10
C. 西班牙政府的立场.....	10
D. 联合王国和西班牙的谈判.....	11
E. 联合王国和直布罗陀的讨论.....	12
九. 联合国的审议.....	12
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会.....	12
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会).....	12
十. 大会采取的行动.....	13

一. 概况

1. 直布罗陀是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的非自治领土。管理国称，联合王国政府与其非自治领土的现行关系以各领土的宪法为基础。根据 1713 年《乌得勒支条约》，西班牙把直布罗陀的主权割让给了联合王国，而其领水来自对陆地的主权。西班牙则声称，根据该《条约》第 10 条，仅割让了直布罗陀市和城堡以及港口、防御工事和要塞。长期以来，大会呼吁西班牙和联合王国就直布罗陀问题进行谈判(见 1965 年 12 月 16 日通过的第 2070(XX)号决议)，2015 年大会又在第 70/520 号决定中促请西班牙和联合王国政府顾及国际法规定的直布罗陀的正当利益和愿望，本着 1984 年 11 月 27 日《布鲁塞尔宣言》的精神，考虑到大会有关决议及各项适用原则，并本着《联合国宪章》的精神，达成明确解决直布罗陀问题的办法(见下文第八和第九节)。

2. 领土是一个狭窄的半岛，从西班牙西南海岸向南延伸，与一个长约 1.6 公里的地峡相接。海湾以西 8 公里是西班牙的阿尔赫西拉斯港，非洲大陆位于直布罗陀海峡以南 32 公里处。管理国称，直布罗陀的面积为 5.8 平方公里；声称对领土拥有主权的西班牙则表示，领土面积为 4.8 平方公里。与直布罗陀地峡及水域有关问题的争议仍然存在。

3. 管理国称，2015 年领土人口约 33 140 人。领土货币为直布罗陀镑，与英镑平价流通。领土主要与欧洲国家、美利坚合众国和北美国家进行商贸活动。2002 年《英国海外领土法》规定，英国海外领土公民享有英国公民身份。

二. 宪政、法律和政治问题

4. 根据 2006 年《直布罗陀宪法令》，直布罗陀政府由当选部长组成的部长理事会和代表英国王室的总督组成。海军中将爱德华·戴维斯自 2016 年 1 月起担任总督。2006 年《宪法》规定，总督负责对外事务、防务、内部安全(包括与直布罗陀警察局共同负责警务)以及《宪法》赋予的某些公职人员的任命。直布罗陀民选政府负责所有其他事项。

5. 选举之后，总督酌情从议会当选议员中任命其认为最有可能得到议员最大信任的议员担任首席部长。总督根据首席部长的建议，从议会当选议员中任命其他部长。根据 2006 年《宪法》，议会为直布罗陀的和平、秩序和善政制定法律，而英国王室则保留充分权力随时为上述同样的目的制定法律。管理国称，2006 年《宪法》生效以来，英国王室没有行使过这项权力。2006 年《宪法》还对英国王室在直布罗陀的土地作出了规定。

6. 直布罗陀设有最高法院，可向上诉法院提出上诉，之后可根据枢密院的建议在枢密院向女王提出上诉。

7. 以费边·皮卡多为首的直布罗陀社会主义工党/直布罗陀自由党联盟在 2015 年 11 月 26 日大选中获得约 68.03% 的选票，在议会中赢得 10 个席位。直布罗陀社会民主党获得 31.37% 的选票，赢得其余 7 个席位。0.6% 的选票为废票。皮卡多先生再次当选担任首席部长。下届选举将于 2019 年举行。

8. 2006 年《宪法》确认，在不影响管理国对直布罗陀遵守欧洲联盟法律最终责任的情况下，民选部长负责的《2006 年宪法》规定事项应继续由其负责，即使这些事项涉及欧洲联盟。2004 年 6 月，经过争取行使欧洲选举权的法律和政治运动，直布罗陀居民第一次参加了欧洲议会选举。管理国专门为欧洲议会选举设立了一个由直布罗陀和英格兰西南地区(“合并区”)组成的新选区。直布罗陀居民在 2009 年 6 月和 2014 年 5 月再次参加了欧洲议会选举。管理国称，直布罗陀居民将参加将于 2016 年 6 月 23 日举行的联合王国欧洲联盟成员问题公民投票。

9. 联合王国依然认为，作为联合国承认的单独领土，直布罗陀自 1946 年以来一直列入联合国非自治领土名单，享有《联合国宪章》赋予的单独和集体权利。联合王国并认为直布罗陀人民享有自决权。管理国明确指出，2006 年《宪法》列明了联合王国政府和直布罗陀政府的相关权利。

10. 西班牙政府的立场仍然是，2006 年《宪法》不影响直布罗陀的国际地位；《宪法》的通过是对殖民制度的改革，但殖民制度没有改变，并且毫不影响直布罗陀未来的非殖民化进程，这一进程适用的是领土完整原则，而不是自决原则。在这方面，西班牙政府强调，直布罗陀必须通过负责其对外关系的管理国联合王国参与任何国际文书，包括国际金融服务、人权和环境领域的国际文书。

三. 预算

11. 管理国称，截至 2015 年 3 月，2014/15 财政年度领土政府的收入为 5.713 亿英镑，支出约为 4.338 亿英镑。2015/16 财政年度，估计领土政府经常收入为 5.590 亿英镑，总经常支出预算为 5.410 亿英镑。此外，领土政府批准支出 9 460 万英镑用于 2015/16 年度的基本建设项目，由改善与发展基金供资，2014/15 年度的相关支出为 1.040 亿英镑。直布罗陀现行个人税率最高为 28%，公司税率为 10%。

12. 西班牙政府回顾，欧洲联盟委员会对直布罗陀税务制度的调查仍在继续。西班牙认为直布罗陀是一个避税地，根据这一税务制度，直布罗陀注册公司在海外获得的利润免于交税。

13. 管理国则表示，直布罗陀遵守欧洲联盟关于金融监督和管制、直接税收和反洗钱的所有相关指令。

四. 经济状况

A. 概况

14. 直布罗陀没有探明的自然资源，农业用地匮乏。领土经济越来越注重旅游业、包括银行、保险、航运和证券管理在内的金融服务和在线博彩。按照预测，2014/15 年度直布罗陀国内生产总值增至大约 16.37 亿英镑，人均国内生产总值估计为 46 419 英镑。

15. 1980 年之前，领土经济主要依靠联合王国国防部的支出。管理国称，这些年来情况发生重大变化。联合王国的军事支出从占直布罗陀经济的 60% 降至不到 6%。管理国称，2015 年国防部仅在 24 000 就业人口中雇用了大约 600 人。

B. 贸易

16. 管理国称，2014 年直布罗陀的进口总额约为 18.45 亿英镑。大约 25% 的非燃料进口来自联合王国，其余来自德国、荷兰和西班牙。2014 年领土的出口总额约为 14.50 亿英镑。出口仍然主要是为航运提供的石油和石油产品的再出口。

C. 银行和金融服务

17. 管理国称，直布罗陀私营金融部门发展相当成熟，由金融服务委员会负责监管。监管范围扩大到了各种形式的金融服务以及直布罗陀的法律、制度和行政工作。管理国认为，直布罗陀全面遵守欧洲联盟的各项义务，并已通过金融行动工作队、国际货币基金组织和其他机构审查的独立验证。直布罗陀还参加了金融行动工作队的国家风险评估和同行审议进程。

18. 逃税被定为洗钱罪，并列入可疑交易报告。作为埃格蒙特小组成员，直布罗陀金融情报股与其系统地分享信息。直布罗陀与 79 个国家和领土签有税务信息交换协定。根据《国外账户税务合规法》的信息自动交换协定向美国提交了税务资料，根据 2014 年《国际税务合规条例》与联合王国签订的一项类似协定将于 2016 年生效。2015 年 12 月，领土政府颁布了与欧洲联盟成员国自动交换信息条例——2015 年国际合作(改善国际税务合规)条例，以执行将于 2016 年 1 月 1 日生效的经济合作与发展组织(经合组织)共同报告标准要求。

19. 2015 年 10 月 14 日，欧洲理事会部长委员会通过决议同意联合王国的请求，由其代表直布罗陀向反洗钱措施和资助恐怖主义专家委员会的直布罗陀评价提供资料。并且，海外领土部长级联合理事会第四次会议 2015 年 12 月 1 日至 2 日在伦敦举行。在会议发表的公报中，提供金融服务的所有海外领土都确认，将充分致力于国际税务合作，打击洗钱、逃税、非法融资和腐败。

20. 西班牙政府回顾，欧洲反欺诈办公室在 2014 年的报告中指出，有理由认为存在从直布罗陀走私烟草和洗钱的犯罪行为，对欧洲联盟的金融和其他利益造成了影响。

21. 管理国表示，直布罗陀政府得到的法律意见认为，该办公室报告中提出的指控缺乏证据。

D. 运输

22. 2006 年在西班牙科尔多巴进行的谈判，商定了关于改善出入直布罗陀公路运输的安排。其中包括在栅栏/边境开辟双向通道，并为人员和车辆开设红色和绿色通道。直布罗陀没有加入欧洲联盟关税同盟，因此仍然需要适度的海关和警察检查。此外，就入境管制而言，联合王国和直布罗陀不属于申根地区。管理国认为，2013 年 7 月 26 日以来，西班牙政府在直布罗陀和西班牙边境地区实施了过度和耗时的检查。虽然 2013 年夏季以来情况有所改善，但仍然不可预测。

23. 欧洲联盟委员会分别于 2013 年 9 月、2014 年 7 月和 2015 年 10 月向拉利内亚德拉孔塞普西翁和直布罗陀派出三个技术实况调查团。在头两次访问之后，欧洲联盟委员会向联合王国和西班牙当局提出了建议。

24. 西班牙强调，在栅栏进行检查绝非出于政治动机，只是为了按照随机、相称和不歧视原则，确保西班牙和欧洲联盟的法规得到严格遵守。对西班牙而言，这种检查对于其履行对整个欧盟的义务不可或缺，特别是必须考虑到在这个地区各种非法贩运十分常见，而且直布罗陀既不属于申根地区，也没有参加欧洲联盟关税同盟。西班牙并强调，按照《乌得勒支条约》，拉利内亚德拉孔塞普西翁的警察和海关检查站(栅栏)并非西班牙承认的边界。在栅栏设置之处，车辆和人员通行仍时有延误。西班牙还强调，它已充分遵守欧洲联盟委员会关于在栅栏对人员、车辆和货物进行管理的建议，并在 2015 年重新设置了海关检查站，并在两个方向安装了 13 台自动电子护照阅读机，使过境更加通畅。

25. 联合王国政府继续履行机场(一个供民用航班使用的军用机场)航空安保的国际义务，国防部则保留该机场军用航空的所有权和运营职责。管理国表示，直布罗陀议会颁布的法律对民用航空安保作出了规定，民航事务由直布罗陀政府负责。西班牙始终拒绝承担这项责任。西班牙的立场是，联合王国对(机场所在的)地峡的占领是非法的，不符合国际公法，因为《乌得勒支条约》所割让的地区不包括这一地峡。联合王国则坚持认为对整个直布罗陀领土拥有主权。

26. 直布罗陀海峡是一条主要水上通道；许多长途客轮和货轮使用领土的港口设施。联合王国称，它依照《联合国海洋法公约》规定英属直布罗陀的领水为 3 海里(如采用领海中间线则低于 3 英里)。西班牙则认为，西班牙对其领水，包括直布罗陀周围所有海域(港口设施除外)拥有主权和管辖权。

27. 管理国经常向西班牙国有船只提出质疑, 并就其非法进入英属直布罗陀领水向西班牙政府提出抗议, 指出这种进入违反《联合国海洋法公约》关于无害通过定义的第 17 至第 19 条, 并违反《国际海上避碰规则》。

28. 西班牙则表示, 联合王国所指西班牙船只的“非法进入”都是西班牙船只在西班牙领水的例行活动。

E. 旅游

29. 旅游部门记录显示, 游客人数从 2013 年的 1 110 万降至 2014 年的约 1 030 万。2014 年的游客中, 约有 176 000 人乘坐飞机(2013 年约 165 000 人), 313 000 人乘坐轮船(2013 年 293 000 人), 9 762 000 人经陆路抵达(2013 年 10 653 000 人)。管理国认为, 游客人数下降发生在边境经常出现延误时期。陆路游客主要是来自西班牙的游客; 乘坐飞机的游客主要来自联合王国; 海上抵达的游客包括从摩洛哥乘坐渡轮的游客和游轮公司一日游的游客。

五. 社会状况

A. 劳工

30. 管理国表示, 截至 2014 年 10 月, 领土约有 24 422 个工作岗位, 其中最大的工业部门建设和建筑业有 3 017 个, 银行和金融业 3 388 个, 博彩业 3 172 个, 零售贸易业 2 542 个。领土居民的失业率为 2.8%, 包括边境工人在内的总劳动力失业率为 1.8%。

B. 社会保障和福利

31. 直布罗陀社会保障和福利部门继续由各项社会保障法进行监管(以往工作文件曾提及), 涵盖工伤、病残和工业死亡抚恤金、产妇补助和津贴、死亡抚恤金、养老金、遗属抚恤金和监护人津贴等领域。

C. 公共卫生

32. 直布罗陀卫生局是领土政府负责提供卫生保健服务的部门。领土政府继续努力满足老年人的需求。

D. 教育

33. 直布罗陀 4 至 15 岁儿童享受免费义务教育。教学语文为英文。公共教育系统有 11 所小学和 2 所中学, 还有直布罗陀成人教育学院和职业培训中心, 为 5 000 多名学生提供教育。领土的识字率据信接近 100%。2014 年宣布, 将利用 1 000 万英镑批款成立直布罗陀大学, 这所大学已在 2015 年 9 月正式开放。

34. 管理国表示，2015年3月终了年度政府的教育支出约为4 200万英镑，其中学校建筑修缮支出约140万英镑。被联合王国大学录取的学生可以享受直布罗陀政府的奖学金。2015年，有931人在联合王国的大学就读。

E. 犯罪和公共安全

35. 直布罗陀皇家警察与直布罗陀警察局共同负责领土的执法工作。总督对直布罗陀警察的正直、廉洁和独立以及包括内部治安在内的国家安全负全面最终责任。

36. 直布罗陀2015-2016年度治安计划显示，直布罗陀皇家警察打算执行措施并制定战略，以降低犯罪的总体水平。此外，毒品供应和消费及其与犯罪之间的确凿联系，仍然是一个严重的问题，警方认为维持治安是维护社区安全的一项关键工作，并将通过教育、提高认识和有效执法，使蓄意贩毒者难以在整个直布罗陀(包括周围水域)从事贩毒活动。管理国表示，这是根据直布罗陀警察局2014年调查采取的行动，调查认为应该把毒品供应和滥用药物列入警务规划。

37. 管理国表示，经合组织主持制订的《禁止在国际商业交易中贿赂外国公职人员公约》已在直布罗陀适用。

F. 人权

38. 下列国际人权文书适用于直布罗陀：《经济、社会和文化权利国际公约》、《公民权利和政治权利国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《欧洲保护人权与基本自由公约》。2006年《领土宪法》列有关于个人基本权利和自由的章节。2013年10月，直布罗陀政府正式要求《消除对妇女一切形式歧视公约》在领土适用。直布罗陀政府继续与联合王国对口部门密切合作，探讨《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》在直布罗陀适用问题。

六. 环境

39. 如上文所述，2015年海外领土部长级联合理事会第四次会议通过公报，表示联合王国和海外领土领导人认识到，迫切需要促进和推动可再生能源，提高能源效率，应对能源安全和减缓气候变化的挑战。

七. 直布罗陀问题对话论坛

40. 联合王国和西班牙就直布罗陀问题经过多次谈判，2004年成立了直布罗陀问题三方对话论坛。2010年以来，论坛没有举行过会议。在2012至2014年期间，联合王国表示愿意继续举办论坛，并作为一个备选办法，提出酌情举行非正式专门对话，并邀请议题涉及的所有有关方面参加对话。西班牙的立场是，论坛已经不复存在，应建立一个地方合作促进社会福祉和区域经济发展的“专门机制”，

并邀请坎波德直布罗陀和直布罗陀人民参加。截至 2016 年 2 月，没有举行过专门会议。

八. 领土的未来地位

A. 管理国的立场

41. 在 2015 年 10 月 9 日大会特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)会议上，联合王国代表行使答辩权发言表示，联合王国政府回顾对直布罗陀及其周边领土拥有主权，重申直布罗陀享有《宪章》赋予的各项权利；回顾直布罗陀人民享有自决权，经公民投票认可的 2006 年《宪法》对直布罗陀和联合王国之间的现代和成熟关系作出了规定；重申不会作出安排，让直布罗陀人民在违背其以自由和民主方式表达的意愿的情况下接受他国的主权，确认不会启动直布罗陀不满意的主权谈判进程；并再次承诺保护直布罗陀及其人民和经济。

42. 他表示，联合王国和直布罗陀依然致力于举办三方对话论坛，认为论坛是加强各方关系最可信、最具建设性和最为有效的手段。联合王国对 2011 年西班牙政府正式退出会谈感到遗憾。2012 年 4 月联合王国和直布罗陀向西班牙初步提议，联合王国着手举行官员特设会谈，以在充分体现直布罗陀人民意愿、利益、权利和责任的情况下，推动双方在重要问题上的合作。正在继续就举行专门会谈与直布罗陀和西班牙进行讨论。根据 2006 年《宪法》，除对外关系、防务和内部安全留给联合王国处理之外，直布罗陀负责所有其他的政策领域。因此，直布罗陀积极参与任何对话进程是不容谈判的。

43. 他并表示，联合王国拒绝关于其非法占领地峡及周围水域的指控。根据《联合国海洋法公约》，领水源自对陆地的主权。对陆地拥有主权的国家同样对向外 3 海里或到中线的领水拥有主权。他的政府已在必要时向西班牙政府多次表明立场，并将继续维护英国主权，通过各种相称的海军和外交手段来应对非法进入英属直布罗陀领水的西班牙船只。

44. 他又表示，直布罗陀政府愿意与其西班牙对口部门就所有执法问题进行合作。联合王国代表团回顾，直布罗陀皇家警察与西班牙宪警队的频繁合作使双方都能受益。直布罗陀拥有征税和维护公正、开放税务制度的宪法权力。直布罗陀遵守所有适用的欧洲联盟关于金融服务、税务和洗钱问题的指令和条例，包括储蓄指令和互助指令。经合组织将直布罗陀与联合王国、德国和美国一起列为已基本执行国际商定税务标准的司法体系。

45. 这位代表指出，直布罗陀在税务信息交换协定方面取得巨大进展，已经签订其中的 27 项，与经合组织《多边税务事项行政互助公约》签署国和欧洲联盟所有成员国建立了 130 多个类似关系。直布罗陀向西班牙发出了关于此种协定的书面提议，但至今没有收到答复。不过，直布罗陀与西班牙的信息交流仍在欧洲联

盟互助指令和《公约》的框架下进行。此外，直布罗陀将自动信息交流扩大到了包括西班牙在内的 5 个欧洲联盟成员国。直布罗陀将在联合王国政府的支持下，继续与欧洲联盟委员会合作调查其税务制度的一个方面，联合王国政府相信其税务制度符合所有适用的欧洲联盟和国际标准。欧洲反欺诈办公室 2014 年报告引起了西班牙和直布罗陀当局对直布罗陀/西班牙边界烟草走私问题的关切。欧洲联盟委员会确认直布罗陀致力于打击烟草走私和迄今采取的重大措施，包括将陆地边界地区每人允许拥有的香烟限制在 200 支。直布罗陀多次表示，希望就这一问题与其西班牙对口部门进行更加密切和直接的合作。

46. 他最后表示，2014 年欧洲联盟委员会认为直布罗陀建造珊瑚礁是合法行为，是其海洋环境长期管理、改善鱼类种群和恢复海洋生境计划的一部分。使用混凝土块建造人工礁符合国际最佳做法，也符合西班牙自己的做法。直布罗陀的环境，包括英属直布罗陀领水，是其政府的责任，它意识到其根据欧洲联盟法律以及相关国际条约和公约承担的义务(见 [A/C.4/70/SR.3](#))。

B. 领土政府的立场

47. 2015 年 10 月 9 日，直布罗陀首席部长在第四委员会发言表示，直布罗陀作为欧洲最后一个殖民地的情况没有改变，就是因为西班牙政府坚持不可剥夺的自决原则不适用于直布罗陀，这违反了《联合国宪章》和有关非殖民化决议的规定。直布罗陀人民年复一年地争取自己的国家从非自治领土名单除名，但都受到了阻挠，而各届政治当局早已为建国奠定了基础。与其他前殖民地相比，直布罗陀为自治进行了更加充分的准备。

48. 他并表示，直布罗陀与 79 个国家签订了信息交流协定，并即将建立公司实际所有人中央登记册，说明其充分致力于国际金融交易的透明度。他指出，西班牙政府试图阻碍直布罗陀的非殖民化，以对直布罗陀经济造成损害并阻止人民自由、公平地选择政治前途，并在未经人民同意的情况下得到对直布罗陀的主权。

49. 他指出，西班牙退出了三方对话论坛，尽管其前外交大臣承认论坛是促进各方合作的唯一进程；他表示领土与联合王国一样仍然致力于举办论坛，并相信对话与合作将使边界两边的经济实现互利(见 [A/C.4/70/SR.3](#))。

C. 西班牙政府的立场

50. 2015 年 10 月 9 日，西班牙代表在第四委员会发言指出，西班牙再次来到委员会请友好的伙伴和盟国联合王国遵守联合国的授权并就直布罗陀问题进行谈判。西班牙愿意按照大会相关决议、各项适用原则和《联合国宪章》启动谈判，以达成最终解决办法，并希望联合王国按照两国外长 1984 年的商定采取同样的行动。第三个铲除殖民主义国际十年已经过去很长时间，但是由于管理国拒绝就主权问题恢复谈判，直布罗陀局势这个历史错误仍然没有改变。他回顾，根据《乌得勒支条约》西班牙仅向联合王国割让了直布罗陀市和城堡以及(内部水域的)港

口、防御工事及堡垒。西班牙从未割让过领水；因此所谓西班牙船只“非法进入英国水域”只是其在西班牙水域的例行活动。另外，正如联合王国多次承认，由于《条约》的存在，直布罗陀不可能在未经西班牙同意的情况下实现独立。但是，如果管理国表现出政治意愿，正如英国王室在一些前领土问题上所做的那样，实现非殖民化的可能性依然存在。

51. 他说，按照大会不同领土的情况必须逐个解决的原则，西班牙认为，直布罗陀的问题不是适用自决原则，而是恢复西班牙的领土完整。直布罗陀人民的利益必须得到考虑，但联合王国在与西班牙的谈判中仅仅代表了其作为管理国的利益。尽管新《宪法》已经颁布，但是直布罗陀的国际地位并未改变，地方政府并不具有对联合王国非法占领地峡及其周围水域而引起的争议的谈判进行干预的合法性。

52. 他指出，西班牙没有、也永远不会接受这样一种殖民地状态，它不仅违反国际法，还对该区域人民的日常生活以及西班牙和欧洲联盟的财政造成了损害。2013年，直布罗陀当局在西班牙水域安放了约70个混凝土块，并在继续填海造地，妨碍了西班牙渔民的活动，并对西班牙环境造成了损害。此外，直布罗陀当局为在该地从事商业活动的外国公司实施免税制度，并就税务问题作出了数百项裁决，给某些公司以优惠的财政政策，从而对西班牙和欧洲的税务制度形成了不透明竞争，并造成无法确定这些公司的所有人。直布罗陀的烟草走私活动十分猖獗，仅安达卢西亚一个区域的经济损失就达到大约8亿欧元，但直布罗陀当局打击非法贩运仅仅停留在口头上。欧洲反欺诈办公室在2014年报告中表示，发现了走私罪和洗钱罪的证据，对欧洲联盟的财政和其他利益造成了影响。欧洲联盟也在就直布罗陀是否违反环境和税务条例进行调查。

53. 他还表示，为了国防并为了履行欧洲关税联盟和申根协定成员的义务，西班牙在与直布罗陀交界的栅栏进行强制性身份检查和海关检查。但是，西班牙在实施检查时始终努力确保直布罗陀和坎波德直布罗陀周边地区居民的社会福祉和经济发展。因此，西班牙准备设立一个区域合作特设机制(成员包括西班牙、联合王国、直布罗陀地方当局及其毗连的西班牙对口部门以及欧洲联盟委员会观察员)，以取代名存实亡的三方对话论坛，该论坛已经成为对直布罗陀主权提出主张的工具。他指出，联合王国和西班牙都致力于加强合作，打击该地区的有组织犯罪，并正在为实现这一共同目标交换建议(见 [A/C.4/70/SR.3](#))。

D. 联合王国和西班牙的谈判

54. 在独立于对话论坛的《布鲁塞尔进程》框架内，2015年没有进行双边谈判。联合王国政府在2006年《宪法》的序言部分明确表示，“绝不会作出安排让直布罗陀人民在违背其以自由和民主方式表达的意愿的情况下把将主权转让给另一个国家”。联合王国还宣布，没有直布罗陀的同意，绝不会进行与主权有关的谈判，也不会进行直布罗陀不满的主权谈判。

55. 西班牙政府则继续要求与联合王国政府恢复主权问题的双边谈判。西班牙认为联合王国的立场违反了大会有关决议的原则，也违反了其与西班牙在 1984 年《布鲁塞尔宣言》中作出的承诺。

E. 联合王国和直布罗陀的讨论

56. 2014 年 12 月 2 日至 3 日，海外领土部长级联合理事会第三次会议在伦敦举行，联合王国和海外领土领导人在理事会公报中申明，对永久居民具有这种意愿的领土而言，联合王国将继续支持将领土从联合国非自治领土名单中除名的请求。此外，在 2015 年在理事会第四次会议上，联合王国和海外领土领导人申明，《宪章》所载权利平等原则和人民自决适用于海外领土人民，并重申必须推动落实领土人民的自决权，这是联合王国政府各个部门的集体责任。

57. 联合王国和直布罗陀政府都确认，现行《宪法》为双方建立现代、成熟的宪政关系作出了规定。直布罗陀政府认为，必须与联合王国一起审查 2006 年《宪法》，对必要和适当的进一步进展或变化进行评估。这项审查应包括审议人权问题以及将直布罗陀从非自治领土名单中除名的问题。联合王国政府对除名机制提出了看法，但是双方政府指出，根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款，联合王国义务继续提交年度报告，直到大会把有关领土从非自治领土名单中除名。

九. 联合国的审议

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

58. 西班牙代表出席了 2015 年 5 月 19 日至 21 日在马那瓜举行的加勒比区域讨论会并发了言，直布罗陀代表也发了言(见 [A/70/23](#)，附件二)。

59. 在 2015 年 6 月 15 日举行的会议上，特别委员会讨论了直布罗陀问题，委员会面前有秘书处编写的关于该领土的 2015 年工作文件([A/AC.109/2015/13](#))。如会议简要记录([A/AC.109/2015/SR.2](#))所示，西班牙代表、直布罗陀首席部长和一个民间社会组织的代表在会上发了言。经主席提议，委员会决定委员会下届会议继续审议这一问题，并向大会转递有关文件，为第四委员会审议这一问题提供便利。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

60. 在 2015 年 10 月 9 日第 3 次会议上，大会第四委员会审议了直布罗陀问题，听取了西班牙和直布罗陀首席部长的发言。此外，在 2015 年 10 月 15 日第 7 次会议上，联合王国发了言。在上述几次会议上，联合王国和西班牙行使了答辩权(见 [A/C.4/70/SR.3](#) 和 7)。

61. 在 2015 年 11 月 12 日举行的会议上，第四委员会未经表决通过了关于直布罗陀问题的决定草案([A/C.4/70/L.5](#))，决定草案由委员会主席提出(见 [A/C.4/70/SR.24](#))。

十. 大会采取的行动

62. 2015 年 12 月 9 日，大会根据第四委员会的建议，未经表决通过了关于直布罗陀问题的第 70/520 号决定。在该决定中：

大会回顾其 2014 年 12 月 5 日第 69/523 号决定：

(a) 敦促西班牙政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在倾听直布罗陀符合国际法的权益和愿望的同时，本着 1984 年 11 月 27 日《布鲁塞尔宣言》的精神，按照大会有关决议及各项适用原则，并本着《联合国宪章》的精神，达成最终解决直布罗陀问题的办法；

(b) 表示注意到联合王国希望继续维持对话三方论坛；

(c) 表示注意到西班牙的立场，即对话三方论坛已不复存在，应建立一个有坎波德直布罗陀和直布罗陀人民代表参加的新的地方合作机制，以取代该论坛；

(d) 欢迎双方努力解决当前问题，并以非正式方式随时参加所有相关和适当的当事方之间灵活和有针对性的对话，欣见这些努力旨在找到共同的解决办法，在互利的问题上取得进展。