



给予殖民地国家和人民独立
宣言执行情况特别委员会

2019年12月17日至20日联合国蒙特塞拉特视察团的报告

目录

	页次
一. 视察团的由来	3
二. 视察团的任务	3
三. 视察团的组成	4
四. 鸣谢	4
五. 背景	4
六. 视察团传达的重要讯息	5
七. 在安提瓜和巴布达举行的会议	5
A. 与散居海外的蒙特塞拉特人见面	5
B. 会见安提瓜和巴布达外交、国际贸易和移民部部长	6
八. 在蒙特塞拉特举行的会议	7
A. 与总督会晤	7
B. 与总理、部长和政务次官会面	8
C. 与公务员制度委员会及选举委员会的一名成员会面	9
D. 与副总督和总检察长会面	9
E. 与现任及前任财政秘书会面	10
F. 与主要政党会面	10



G. 与立宪人士、前民选官员、民间社会组织和私营部门代表及其他利益攸关方会面.....	12
九. 结论和建议	17
附件	
视察团的行程和活动.....	20

一. 视察团的由来

1. 第三个铲除殖民主义国际十年执行情况太平洋区域讨论会于 2018 年 5 月在圣乔治举行，给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2018 年届会第 9 次会议也于 2018 年 6 月在纽约举行。时任蒙特塞拉特总理唐纳森·罗密欧在会议期间请求特别委员会派遣视察团前往该领土，视察团可与在大不列颠及北爱尔兰联合王国、安提瓜和巴布达以及美利坚合众国的撤离人员见面(见 A/73/23，附件二，第 28 段；A/AC.109/2018/SR.9，第 1-6 段)。
2. 2019 年 2 月 13 日，联合王国代表在与特别委员会 2018 年主席团举行年度非正式对话时表示，该国政府对派遣一个视察团前往蒙特塞拉特持开放态度。联合王国代表在 4 月 16 日的后续会议上表示，该国政府不反对派遣视察团，但应与领土政府协商。
3. 联合王国代表在 2019 年 5 月 10 日给特别委员会主席的信中确认，联合王国政府不反对委员会访问其任何海外领土，而蒙特塞拉特政府也欢迎往访，以讨论 1990 年代后期的火山喷发带来的影响以及蒙特塞拉特所面临的长期经济和政治挑战。他还表示，该国政府认为，访问蒙特塞拉特就可了解所有必要情况并获得有关所处理问题的专门知识，因此访问伦敦不是最有效地利用委员会时间的办法。
4. 2019 年 6 月 14 日，特别委员会核准派遣一个视察团前往蒙特塞拉特，日期待与管理国和领土协商后确定(见 A/AC.109/2019/SR.3，第 52-54 段)，并请主席与主席团成员合作，继续与联合王国协商，以派遣一个视察团。已于 7 月 3 日将这一决定告知联合王国。
5. 2019 年 7 月 10 日，时任总理致函委员会主席，提议在 12 月 16 日开始的那一周进行视察。主席团随后几次开会讨论视察团的组成、职权范围和工作方案。
6. 2019 年 9 月 12 日，联合王国代表在与主席会晤时获知视察团的职权范围。他强调，视察团不应妨碍蒙特塞拉特的选举进程，而主席确认，这也是主席团的坚定观点，而且将在视察团的访问日期等方面考虑到这一点，以确保视察团在选举之后而不是之前往访。
7. 在蒙特塞拉特于 2019 年 11 月 18 日举行选举后，新当选总理约瑟夫·法雷尔在 12 月 2 日对主席 11 月 20 日的信作出回复，其中确认，他支持特别委员会派遣视察团以及委员会与其前任商定的时间安排。主席在 12 月 6 日与联合王国代表会晤，之后在 12 月 11 日给该代表的信中告知了视察团的日期、职权范围和组成。

二. 视察团的任务

8. 根据特别委员会 2019 年 6 月 14 日的决定并在相关协商的基础上，商定了此次访问的目的，即收集关于蒙特塞拉特现况的第一手资料，侧重点是该领土的政治、经济、社会和环境发展以及在可持续发展、特别是在应对 1995 年以来火山爆发的影响方面存在的挑战。

三. 视察团的组成

9. 在特别委员会于 2019 年 6 月 14 日作出决定并继而与主席团协商,之后决定视察团将由委员会四个成员作为代表,即安提瓜和巴布达、格林纳达、印度尼西亚和塞拉利昂。视察团成员是:格林纳达常驻代表兼委员会主席凯莎·阿尼亚·麦圭尔、安提瓜和巴布达常驻代表沃尔顿·阿方索·韦布森、塞拉利昂常驻代表阿利·卡巴、印度尼西亚常驻代表团二等秘书阿洛伊修斯·塞尔维斯·塔博拉特和安提瓜和巴布达常驻代表团三等秘书阿莎·塞西里·查伦哥。政治和建设和平事务部非殖民化股的高级政治事务干事 Rie Kadota 和政治事务干事 Hermes Peñaloza 陪同视察团前往。

10. 考虑到本组织的流动性危机,主席团努力提出具有创造性的解决方案,以确保派遣视察团。在秘书处的合作下,从正常预算中给特别委员会划拨资源,用于支付安提瓜和巴布达及格林纳达代表的参与费用。印度尼西亚和塞拉利昂的代表自筹资金参与。政治建和部工作人员的差旅费用由分配给该部的预算外资金支付。

四. 鸣谢

11. 特别委员会衷心感谢联合王国政府、特别是其副常驻代表及其代表团给予建设性合作,为视察团提供便利。特别向蒙特塞拉特总督、政府和人民表示敬意,感谢他们给予合作、大力支持和慷慨款待。委员会还感谢安提瓜和巴布达政府给予合作、协助和款待。

五. 背景

12. 自 1946 年以来,蒙特塞拉特是联合王国管理的非自治领土。根据 2010 年《蒙特塞拉特宪法令》,蒙特塞拉特设有一名总督(由英国君主任命)、内阁和立法会议。该宪法令规定,必须按照《联合国宪章》的规定促进和尊重自决权的实现。

13. 总督负责内部安全(包括警察部队)、对外事务、防务、公共服务和国际金融服务监管。英国君主保留根据联合王国枢密院的建议,为蒙特塞拉特制定一般法律或为该领土的和平、秩序和善治制定法律的权力。

14. 内阁由总理、三名部长及作为当然成员的总检察长和财政秘书组成。副总督是由总督任命的一名蒙特塞拉特人,可出席内阁会议,但无表决权。内阁由总督主持,总督在内阁中没有表决权,但负责政府的全面管理和领导,他们共同对立法机构负责。

15. 立法会议由 9 名民选议员以及内阁的两名当然成员组成。实行成人普选制,通常每五年举行一次选举。在 2019 年 11 月 18 日举行了立法会议 9 个民选席位的选举。

16. 蒙特塞拉特归东加勒比最高法院管辖，最高法院包括高等法院和上诉法院两个部分。民事和刑事案件终审上诉庭为枢密院司法委员会。2002 年《英国海外领土法》规定，英国海外领土公民享有英国公民身份。

17. 自 1995 年以来，苏弗里耶尔山发生数次火山喷发，造成破坏性影响，包括居民迁居以及约 70% 的人口从该岛南部撤离到北部。由于火山数次喷发，该岛很大一部分地区被指定为禁区，人口减少三分之二。

18. 尽管 1989 年“雨果”飓风造成广泛破坏，但经济在 1994 年仍保持良好平衡。蒙特塞拉特的经济深受火山喷发的影响。

19. 到 2016 年，蒙特塞拉特的经济规模稍高于之前的一半，政府是经济的主导力量，占产出的 46%，雇约 40% 的劳动力。蒙特塞拉特的公共部门依然依赖联合国提供的预算援助，占该领土目前收入的 60% 以上；如果把资本包括在内，这一比例则更高。2014-2020 年期间，该领土还从第十一期欧洲发展基金获得约 1 840 万欧元拨款。

20. 关于该领土的更详细资料，见秘书处编写的关于蒙特塞拉特的工作文件。¹

六. 视察团传达的重要讯息

21. 主席和视察团成员说明了特别委员会的任务规定和视察团的目标(见第 8 段)。

22. 强调指出，2010 年《宪法》规定，必须根据《宪章》促进和尊重自决权的实现。对大会有关决议所规定的自决备选方案作出说明。其他要点包括以下方面：(a) 视察团持公正立场，不寻求推动在自决进程中采取任何特定做法；(b) 视察团打算听取尽可能多的利益攸关方的意见和观点；(c) 将向公众提供视察团的报告。视察团还呼吁该领土积极参与特别委员会的工作。

七. 在安提瓜和巴布达举行的会议

23. 在安提瓜和巴布达，视察团在 2019 年 12 月 17 日与 6 名散居海外的蒙特塞拉特人举行一次会议，并在 12 月 18 日与安提瓜和巴布达外交、国际贸易和移民部长举行一次会议。

A. 与散居海外的蒙特塞拉特人见面

24. 出席会议的散居海外者强调了蒙特塞拉特与安提瓜和巴布达之间的长期关系，并对安提瓜和巴布达政府和人民向蒙特塞拉特人、包括那些自 1995 年火山开始喷发后移居到那里的人提供的支持表示感谢。散居海外者也指出，生活在安提瓜和巴布达的蒙特塞拉特人、特别是老年人和单身母亲面临生活成本高、无法获得医疗保健和养老金以及将遗体运回蒙特塞拉特等问题。蒙特塞拉特名誉领事自 2009 年以来一直非正式地履行此一职能，他介绍了自己的作用以及他向该国境内的散

¹ 可查阅：www.un.org/dppa/decolonization/en/documents?key=working%20paper%20montserrat。

居海外者提供的援助，其中除蒙特塞拉特政府自 2014 年以来向他支付的一小笔津贴外，大部分援助均为自愿提供。该领土政府的办事处自 2005 年关闭以来一直未重新开放，也没有拨款向安提瓜和巴布达境内的蒙特塞拉特人提供领事和其他服务。按照散居海外者的说法，与领土政府就如何解决安提瓜和巴布达境内散居海外者的难题举行上一次讨论大约是在三年之前，当时是与总理进行了讨论。

25. 在回答关于有多少蒙特塞拉特人目前居住在安提瓜和巴布达这一问题时，散居海外者指出，在火山喷发后这个数字约为 3 000 人，但许多蒙特塞拉特人后来从安提瓜和巴布达移居联合王国和其他地方，或已返回蒙特塞拉特。安提瓜和巴布达境内散居海外者的确切人数尚不清楚，但估计约有 200 至 300 人，其中一些人在火山喷发前已在安提瓜和巴布达定居。

26. 对话者认为，有两个主要因素阻碍散居海外者返回蒙特塞拉特：(a) 该领土的医疗保健有限，尤其是医院仅提供最低限度的照护，自火山爆发以来这些医院是学校改建的；(b) 该领土缺乏大专院校和适当的中小学教学。在这方面，他们认为联合王国为蒙特塞拉特做得不够，在火山危机发生近 25 年后，那里的情况依然没有改变。一名与会者反驳说，联合王国和安提瓜和巴布达境内的散居海外者已经在那里定居，因此似乎不想回到蒙特塞拉特；并且指出，该领土人口不到 5 000 人，其中仅三分之一是蒙特塞拉特本地人，因此该领土的经济增长不可持续。讨论还涉及到关于英国海外公民国籍和公民权的政策，这项政策已逐步发生变化。

B. 会见安提瓜和巴布达外交、国际贸易和移民部部长

27. 视察团团强调指出非殖民化仍然是联合国的优先事项之一，并赞扬安提瓜和巴布达在特别委员会的工作中展现领导力并发挥作用。团长赞扬安提瓜和巴布达在火山喷发后为迁居的蒙特塞拉特人提供协助，而大会关于蒙特塞拉特的一系列决议也承认这一点。团长还征求了安提瓜和巴布达政府对蒙特塞拉特局势和居住在该国的蒙特塞拉特人的意见。

28. 该部长表示，在该国居住的蒙特塞拉特人享有与安提瓜和巴布达公民相同的特权，该国继续向他们提供支持，同时还强调已将蒙特塞拉特人纳入该国的社会、教育和卫生体系。他在随后的讨论中解释说，安提瓜和巴布达有宽松的移民政策，蒙特塞拉特人甚至在火山喷发之前就已经与居住在该国的邻国移民融为一体。该部长强调了全面推进非殖民化的重要性，并表示该领土的自决在根本上说是由蒙特塞拉特人决定的。

29. 该部长在回答提问时表示，如果国际社会对安提瓜和巴布达接收蒙特塞拉特人的努力给予任何支持，都将非常感激，特别是在卫生、教育和社会服务领域。安提瓜和巴布达常驻代表强调了蒙特塞拉特与该国的历史联系，并表示蒙特塞拉特人是安提瓜和巴布达社会构成的一部分。他建议联合国各机构与该国政府合作，在援助蒙特塞拉特人方面发挥作用，而且这一援助在与联合王国政府达成医疗保健领域协议后，可以通过安提瓜和巴布达政府提供。

30. 关于蒙特塞拉特名誉领事的地位问题，该部长表示，在与联合王国和蒙特塞拉特未作出正式安排的情况下，蒙特塞拉特和该国之间已作出一些礼宾安排。

八. 在蒙特塞拉特举行的会议

31. 2019年12月18日至20日，视察团在蒙特塞拉特举行了19次会议，并与44名对话者见面。

A. 与总督会晤

32. 总督认为，管理国与蒙特塞拉特之间的关系是积极正面的，同时承认蒙特塞拉特的历史，并将这种积极正面的关系归功于蒙特塞拉特人。

33. 虽然没有确切数字，但安提瓜和巴布达境内的撤离人员人数约为600人，英国有8 000至9 000人，其他撤离人员在美国和加拿大。他提到，考虑到自然迁移因素，当时很难确定因火山喷发而离开的撤离人员的确切人数，因此他表示，大多数撤离人员已在迁居目的地定居，其中很小一部分人可能希望返回蒙特塞拉特，而且许多人在主要假日期间回到蒙特塞拉特。已经制定向这些回返者提供支持的激励措施，所有蒙特塞拉特本地人拥有相同的贷款和购买土地权利，但高昂的房屋费用依然是影响回返的一个主要问题。他还强调，蒙特塞拉特人是英国公民，因此可在联合王国接受教育和定居。目前，该领土4 600个居民中约有2 600人是蒙特塞拉特人，其余来自加勒比其他国家，例如多米尼加共和国、圭亚那、海地和牙买加。

34. 他在谈到宪法改革时指出，2010年《宪法》规定设立很多常设委员会和专门委员会，但事实证明，由于人口很少，这些委员会很难设立，因此他表示可以考虑作出战略性精简。

35. 在该领土预算和所有公共资本投资中，共有68%来自联合王国，其他资本投资支持来自加拿大、美国和欧洲联盟。欧洲联盟特别优先考虑向能源和旅游部门提供资金，并在发展太阳能方面取得成功。还提到需要建立机场、港口、学校、医院及其他基础设施。

36. 蒙特塞拉特弹性经济增长资本投资计划是一项2019-2024年期间的五年计划。该计划由联合王国国际发展部出资，包括改善关键基础设施项目，将修建一家新医院(上届和本届行政当局的优先事项)、安装海底光缆和更新唯一一座机场。这项资本投资计划的总费用约为3 000万欧元，2024年之后的资金尚未确定。

37. 关于在火山喷发后所设隔离区这一问题，考虑到1997年有19人丧生，采取了谨慎的做法。

38. 总督在谈到投票权时强调，所有蒙特塞拉特人都是英国公民，因此可在联合王国投票，与其他英国公民没有区别，而蒙特塞拉特的选举则有所不同。他补充说，任何英联邦公民在蒙特塞拉特居住满三年后都有选民登记资格。

39. 总督还指出，领土政府负责教育，但在招聘高资质教师方面面临各种难题。

40. 关于民众对其自决权的认识以及管理国在推动实现这项权利方面给予的协助，总督回顾，这项权利已载入2010年《宪法》。此外，联合王国政府在2012年

发表的海外领土问题白皮书中阐述了其对所有海外领土的总体做法，其中规定，如果蒙特塞拉特人希望蒙特塞拉特独立，联合王国政府不会加以阻止。

B. 与总理、部长和政务次官会面

41. 对话者强调，蒙特塞拉特在 1990 年代火山喷发之前一直情况良好，火山喷发摧毁了基础设施和生计，使得岛上三分之二的地区无法居住。大部分农田和很多的沙存量都在禁区内，而禁区的划界属于总督的权限。对话者认为，在不存在任何紧迫危险的情况下，只有普利茅斯应该被划成禁区。禁区内的各种限制也影响了采砂业的增长。

42. 2010 年《宪法》的规定，蒙特塞拉特对某些领域拥有比以往更多的控制权，但联合王国保留了对国内安全、外交、国防、公共服务和国际金融服务的控制。立法会议颁布的法律须经联合王国同意。根据对话者的说法，管理国对领土事务拥有完全控制权，可以对蒙特塞拉特施加法律；领土内一名非民选官员比民选官员拥有更多权利的情况是一种“仁慈的独裁”；蒙特塞拉特没有真正的民主，蒙特塞拉特人被当作二等公民对待，不受尊重；联合王国负有帮助蒙特塞拉特结束依赖状况的法律义务。

43. 关于自决，对话者指出，期待将一些权力移交给蒙特塞拉特，任何关于独立的决定都必须通过全民投票作出，同时强调迫切需要实现财政独立的目标。有对话者指出，联合王国下议院外交事务委员会就海外领土未来问题进行调查，其中包括在蒙特塞拉特举行的公开磋商，但公开磋商的参与者没有对改变地位表示任何支持。有对话者指出，由于人们专注于日常问题，没有在进行任何有关自决的讨论或公共教育。根据对话者的说法，蒙特塞拉特的情况和需要与联合王国其他海外领土不同。

44. 对话者认为，虽然内阁在法律上拥有决策权，但事实上大多数决定是由英国国际发展部的技术咨询顾问作出的，该部提供资金并在优先次序的确定上“发号施令”。对话者指出，技术咨询顾问在建设当地工作人员能力方面做得不够。

45. 有对话者强调，领土的基础设施仍然不足，管理国没有提供充分的基础设施，因此阻碍了蒙特塞拉特实现财政独立和可持续发展。基础设施至少应该发展到火山喷发前水平。光缆项目的范围有限，预计光缆最远只能安装到岸边；地热能项目在完成三口井的钻探之后已经停滞不前。

46. 一位对话者表示，缺乏医疗保健和教育等基本服务阻碍了人口增长，这是管理国刻意地企图维持现状的。由于领土内无法提供基本医疗服务或诊治，往往必须医疗后送，但在天黑后不可能进行医疗后送；安提瓜和巴布达的医疗费用高昂。根据配额制度，蒙特塞拉特每年最多有 4 名患者可以通过联合王国的国民医疗服务免费获得初级医疗，但这种服务只涵盖医疗服务，不包括患者的旅费或住宿费，因此，这种服务对于许多人而言是难以获得或无法企及的。在教育领域，学校基础设施令人失望，这些基础设施原本是在火山喷发后作为临时措施设立的，但依然没有改观；教师士气低落；很难吸引和留住合格的教师。

47. 在希望回返的蒙特塞拉特人人数方面没有人口普查数据。一位对话者建议建立一个与这些人相关的数据库。还有对话者提到向回返的蒙特塞拉特人提供奖励的可能性。缺乏住房方案也使散居国外的蒙特塞拉特人对回返望而却步。

C. 与公务员制度委员会及选举委员会的一名成员会面

48. 根据对话者的说法，在 1990 年代火山喷发之前，蒙特塞拉特一直有信心逐步走向独立，并已从 1989 年来袭的“雨果”飓风中恢复。然而，火山喷发对该领土产生了负面影响，导致很大比例的人口迁移或离开，可用地理空间减少，基础设施遭到破坏，支撑领土经济的主要产业撤离。这些挑战仍然存在，影响了散居国外者的回返以及领土人口(包括蒙特塞拉特本地居民和移民)的维持。蒙特塞拉特仍在重建中。虽然没有放弃实现独立的想法，但在蒙特塞拉特可以考虑独立之前，需要采取若干行动来解决领土人口、资源、经济活动和基础设施等方面的问题。领土不断变化的人口结构改变了蒙特塞拉特的优先事项。

49. 在火山喷发和由此造成选区损失之后，为了进行职能选举，蒙特塞拉特采取了单一选区选举制度，允许选民在一张选票上最多投票选举 9 名候选人。这位对话者认为，该解决方案在当时是合理的。已经成立了选举改革委员会，而正在进行的关于这项改革的讨论表明存在各种意见，其中包括领土应该恢复多选区制度，以及领土应该将立法会议的席位减少到 7 个。正在通过广播节目和社区会议开展民众教育活动，讨论选举改革各个方面的问题。

50. 对话者还指出，与联合王国的关系很棘手，因为领土政府在确定优先事项方面与英国国际发展部技术咨询顾问存在分歧。在他看来，技术咨询顾问不仅与蒙特塞拉特没有关联，而且不了解蒙特塞拉特的需求，只是追求成本效益。

D. 与副总督和总检察长会面

51. 根据对话者的说法，经广泛讨论和紧张谈判制定的现行《宪法》是一份动态文件。因此，在《宪法》生效十年后可能进行审查的领域包括：(a) 选举制度；(b) 政务次官的角色；(c) 总督的职责；(d) 宪政机构。给出的解释是，正在进行的宪法改革讨论是非正式的，尚未开始任何正式进程。

52. 一位对话者指出，人民对自决和各种选项有相当好的理解。虽然讨论最多的选项是独立，但人们的担心是，由于经济依赖和人口下降，领土没有办法实现这一选项。另一位对话者指出，由于没有公众教育运动，普通民众可能没有充分意识到在自决方面可供选择的其他选项。

53. 对话者认为，该领土的经济依赖导致蒙特塞拉特和联合王国之间关系紧张。蒙特塞拉特政府不得不就所给予的援助与管理国谈判，用对话者的话说，甚至到了“乞求”的地步。有人提出应从历史角度看待总督职责的变化：在火山喷发之前，总督在很大程度上一个有名无实的人物。然而，在火山喷发之后，这种关系发生了变化，以至于内阁无法决定如何使用收到的援助，而英国国际发展部也取代外交和联邦事务部成为主要对话方。

54. 虽然预计英国脱欧不会产生重大影响，但提到了从欧洲联盟获得资金的问题。

E. 与现任及前任财政秘书会面

55. 对话者指出，多年来一直缺乏资本投资，这方面最主要的例子是医院、港口开发、住房、租用的政府大楼和教育系统。一位对话者说，持英国护照的蒙特塞拉亚人应享受与英国人民同等的待遇，获得与联合王国境内民众同等水平的医疗保健和教育，但领土不存在此种保健和服务。蒙特塞拉特弹性经济增长资本投资计划就是为了这个目的而制定的。一位对话者强调，领土政府应启动该计划中已经规划的项目，而不是把注意力放在其中没有的项目，同时承认该计划并不完美，不应成为最终解决方案。对话者强调了获取欧洲联盟和联合王国援助在程序上的区别：欧洲联盟往往高效率地与蒙特塞拉特开展合作，只是提出欧盟如何才能提供帮助这种问题；而英国的程序规定，在英国批准援助前，蒙特塞拉特必须回答一系列问题，在形式上类似于审计。另一位对话者回顾了火山喷发前那个时代蓬勃发展的经济，强调领土需要发展、需要医疗保健等基本服务。有人建议，蒙特塞拉特是东加勒比国家组织和加勒比共同体的成员，应该在财政或其他方面发展区域关系并与邻国开展合作，将此作为蒙特塞拉特未来发展的一项选择。

56. 预计英国脱欧可能会影响从欧洲联盟获得资金的机会，而采砂业由于其产品出口到加勒比地区各法属岛屿，也会受到影响。根据对话者的说法，尽管可以从欧洲联盟的区域来源获得资金，但要获得此种资金必须获得联合王国的核准，而与欧洲联盟的关系在英国脱欧后会有所不同。

F. 与各政党会面

1. 人民民主运动

57. 反对党领袖及其所在政党人民民主运动的其他成员指出，蒙特塞拉特处于生存模式，仍在进行火山喷发后重建，人口数量不足以开展可持续发展。有对话者提到，与住房、生活成本、土地使用、经济活动、就业和医疗保健相关的各种问题是造成人口减少的因素。有对话者强调，领土内的医疗保健设施和人员配备不足，蒙特塞拉特以外地区(包括联合王国)的治疗费用令人望而却步。

58. 对话者还强调，若要确保蒙特塞拉特的可持续发展，必须有关键基础设施和私人投资。就地热能项目而言，利用联合王国提供的资金已经钻了三口井，但必须与私营部门建立伙伴关系才能建造发电厂。

59. 一位对话者指出，2017年9月“伊尔玛”飓风来袭后，蒙特塞拉特在长时间靠边站后得到了比较优先的考虑。蒙特塞拉特弹性经济增长资本投资计划带来了一线希望，但花费了总预算10%的该计划执行机构并没有设在蒙特塞拉特。社会经济领域的进展包括支持老年公民的社会服务以及电动车和混合动力车的关税和消费税优惠。应考虑蒙特塞拉特获得气候变化资金这一问题。

60. 尽管面临一些挑战，目前与联合王国的关系仍然为人们所乐见。关于自决，蒙特塞拉特内部有不同的立场，其中有些人支持纳入英国。

2. 立法会议的独立成员

61. 立法会议的一名独立成员指出，由于蒙特塞拉特人民对特别委员会的作用缺乏了解，在接待视察团方面出现困难。他强调必须开展公众教育以帮助民众就自决作出知情决定，并指出，对蒙特塞拉特人而言，非殖民化往往与独立相联系。他呼吁视察团再次来访，以利于开展公众教育。

62. 关于火山喷发，他指出，尽管科学家们在 1997 年火山喷发前发出警告，但公众对所面临的危险知之甚少。联合王国应该对发生的事情负责，联合国需要研究主管当局忽视科学家警告的情况。

63. 他认为，故意不满足发展需求已有 20 多年，这是对发展需求的公然忽视，导致人才不断流失、人口损失、社会和经济持续停滞。他列举了一些例子，例如联合王国提供的房屋没有抗飓风能力，海底光缆项目受到英国媒体的批评，蒙特塞拉特弹性经济增长资本投资计划的项目实施费用很高。

64. 他重申，他在特别委员会 2019 年届会上在协助领土政府方面向委员会提出若干请求，其中包括：(a) 施行善政并开展相关的公共教育和宪法审查；(b) 向留在蒙特塞拉特的 400 名需要住房的蒙特塞拉特人提供援助；(c) 留住现有人口，尤其是年轻人；(d) 海外蒙特塞拉特人回迁方案。他再次请求一位联合国代表提供公众教育，支持与联合王国谈判制定一项实现蒙特塞拉特全面可持续再开发、转型和非殖民化的行动纲领，并监督该纲领的实施情况。

65. 在他看来，英国脱欧不应改变蒙特塞拉特与联合王国的关系，因为后者负有《宪章》第七十三条规定的义务。他提及欧洲联盟在提供援助方面采取了比联合王国更加合作和理解的态度，表示联合王国已承诺在脱欧后提供与欧洲联盟数额相同的资金。他表示，蒙特塞拉特与联合王国的关系是后者对前者在外交上的温和侵犯，并指出第七十三条是对英国问责的唯一手段。他主张，在发展基础设施方面，蒙特塞拉特享有与英国其他海外领土同等的待遇。

66. 他强调，有必要大幅改变与联合王国的关系。例如，联合王国关于同性婚姻的法律不能强加给蒙特塞拉特。在作出如此重要的决定时，需要自主权和适当的讨论。在这方面，他提到，英国国际发展部拒绝了蒙特塞拉特政府在 2017 年作出的为公务员加薪 3% 的决定。他指出，外交和联邦事务部是一个比英国国际发展部更好的合作伙伴，他把后者描述为一个“恶霸”。如果善加利用，海外领土部长级联合理事会可以成为海外领土的一个有效机制，而这一点在 2017 年已得到证明。

3. 蒙特塞拉特国民大会

67. 蒙特塞拉特国民大会的一名代表指出，领土在经济上依赖联合王国，因此不可能实行自治，并指出缓慢的恢复和发展进程令人遗憾。他提到对撤离人员回返和人口恢复问题缺乏讨论，指出来自本区域的移民在目前人口中占很大比例。他再次提到对住房、医疗保健、教育和留住年轻人等问题的关切。

68. 他分享了自己的想法，即在蒙特塞拉特举办六个节日来吸引人们回返和发展领土旅游业。在他看来，禁区可以用作旅游景点。他还建议，将已完成钻探的地热井私有化并用来发电。

69. 领土政府难以通过英国国际发展部与管理国通话。优先事项应由蒙特塞拉特政府和联合王国政府而不是由一个发展机构确定。

4. 蒙特塞拉特联合工党

70. 蒙特塞拉特联合工党的代表们表示，赋予总督的权力太大(例如，总督保留了监管国际金融服务的职责)，同时强调保持公务员系统独立于政治的重要性。他们就选举制度尤其是选区数目和选区分界提出了各种建议。他们对在蒙特塞拉特居住未满五年或以上的散居国外者没有选举资格表示关切。

71. 根据对话者的说法，联合王国利用援助来控制该领土，使得领土政府无法决定如何分配资金，但蒙特塞拉特自己为领土预算提供了 40% 的资金。联合王国提供的援助附有条件，高级职位由来自联合王国的技术咨询顾问担任。经济规模小给蒙特塞拉特考虑其未来政治地位带来了挑战。蒙特塞拉特人会在一定时期内没有能力考虑自决，因为目前的优先事项是实现经济自给自足和财政独立。蒙特塞拉特人长期认为，联合王国是蒙特塞拉特的母国，为蒙特塞拉特提供援助和保护，这种思维方式必须改变。对话者还对每届新政府上台总会因政治指责游戏而导致项目停顿表示担忧。港口开发等项目实施的不确定性影响了私营部门的增长。

G. 与立宪人士、前民选官员、民间社会组织和私营部门代表及其他利益攸关方会面

1. 立宪人士

72. 一位对话者指出，蒙特塞拉特几乎没有人了解特别委员会的作用。蒙特塞拉特既没有人力资源也没有经济资源来打破这个依赖循环。管理国花了 25 年时间才意识到蒙特塞拉特需要医院、学校、港口和住房等基本的基础设施。缺乏帮助回返者特别是年轻人的方案。奖励人们前往联合王国，但不奖励回返蒙特塞拉特。事实是，英国国际发展部是支持该岛的唯一实体。

73. 另一位对话者赞同上述观点，指出蒙特塞拉特仍被列为非自治领土是有积极意义的，并指出无意将领土从名单上删除。根据他的说法，联合王国政府的根本意图是将蒙特塞拉特纳入联合王国，使该领土处于一种仅能维持生存的状态，减少领土人口，在领土内建立一个军事基地。在火山喷发后移民到联合王国的蒙特塞拉亚人只拿到了单程票。联合王国已系统化地告诉世界，它有能力关照领土，蒙特塞拉特不需要财政援助。领土的民选领导人并不拥有宪法规定的执政权力。虽然自决权已载入宪法，但要实现该权利，必须建设必要的基础设施。支持自决的人口比例没有达到足够数量。护照和驾照等最新身份证件不再显示持有人的国籍是蒙特塞拉特。鉴于三个铲除殖民主义国际十年没有取得任何成果，应将蒙特塞拉特置于国际托管制度之下。

74. 第三位对话者强调，人们专注于经济发展，因此对在蒙特塞拉特进行宪法改革或审查并没有很大的兴趣或愿望。自 2010 年最后一次修宪以来，没有就这个话题进行过任何讨论。在他看来，应该给予发展基础设施最优先考虑，援助应该着眼于结束领土的经济依赖。在这方面，他呼吁联合王国政府和蒙特塞拉特政府发挥创造力。他以蒙特塞拉特银行最近收购加拿大皇家银行在领土的银行业务为例，强调领土政府需要制定一项计划，而不是坐等英国国际发展部或管理国提出计划。住房、教育和医疗保健领域也应该采取这种办法。他还预计，英国脱欧会对欧洲联盟向蒙特塞拉特提供资金产生影响。

75. 关于选举改革，他解释说，目前的单一选区制度是在他的参与下制定的，目的是解决火山喷发后民众的居住地不断变化所造成的特殊情况。正如 2019 年选举所示，只有大约 3 000 名选民，但竞选公职的候选人越来越多，因此有必要修改这个被他称之为“不易驾驭”的选区制度。他建议把一个单一选区与一种由三至四个选区组成的体系相结合。

76. 同一位对话者提到了英国国际发展部与领土政府关系失衡，需要待人以礼。在他看来，蒙特塞拉特相当于处于一种停滞状态，需要摆脱这种状态。他建议，外部投资十分必要但目前却不够充足，因此应从区域伙伴和邻国(包括安提瓜和巴布达)获取外部投资。他还指出政府更迭频繁这一问题，每次选举都会带来更迭。

2. 前民选官员

77. 一位对话者对视察团能否发挥作用以及对特别委员会能否在蒙特塞拉特重建问题上向管理国施压表示怀疑。另一位对话者指出，蒙特塞拉特人本身而非联合国或特别委员会是最大的问题、必须解决这些问题，而管理国会按其意愿行事。

78. 对话者强调，自 1995 年以来蒙特塞拉特经历了艰难、持续的恢复进程。他们重申了当前的人口统计数据、联合王国提供的资金支持、总督与民选内阁的权力对比以及与薄弱基础设施相关的问题。

79. 一位对话者指出，虽然非常重视来自联合王国的援助，但《宪法》规定，蒙特塞拉特政府应自给自足，因此，蒙特塞拉特应该寻求私人投资，因为接受私人资金不需要联合王国的准许。由于政治意愿的缺乏和人民的依赖思想，尚未寻求私人投资。在他看来，私营部门可以为领土经济发展所必需的港口和其他基础设施发展提供资金。令人遗憾的是，特别委员会以援助不属于其职权范围为依据，没有为起草 2010 年《宪法》提供所要求的援助，而联合国开发计划署则在 1989 年“雨果”飓风过后为蒙特塞拉特提供了援助。就这一专题进行了进一步交流，视察团成员澄清了委员会以及更广泛的联合国系统在各自任务范围内在支持领土方面所能发挥的作用。有对话者还提议开展区域合作，促进蒙特塞拉特的经济发展。

80. 在自决方面，一位对话者对蒙特塞拉特人放弃英国公民身份表示怀疑，因为在需要经济发展的时候持有英国公民身份是有利的。该对话者强调在蒙特塞拉特开展公众教育运动的重要性，提到他注意到副总理已表示政府将加大该领域的努力。

3. 妇女团体

81. 妇女支持小组和蒙特塞拉特妇女资源中心的代表呼吁为经历火山喷发的蒙特塞拉特人提供心理支持，以应对心理创伤。火山喷发后收容所里发生过自杀和性暴力事件，并且少女怀孕率上升。许多人的处境仍然很痛苦。

82. 代表们对蒙特塞拉特许多现有居民仅短期居住表示惋惜，称蒙特塞拉特处于不确定状态为时太久。该领土目前面临许多社会经济问题，如社会服务匮乏、女童缺少课后活动、讲英语儿童与不讲英语儿童的文化差异引发各种问题、经验丰富的教师人数不足、学校基础设施不足、司法系统效率低下、青年人才外流、缺乏基本医疗保健和一个有生存能力的经济体等。在他们看来，当局没有致力于解决这些问题。对话者表示，蒙特塞拉特政府缺少专门负责妇女和性别问题的职位。他们指出，《消除对妇女一切形式歧视公约》的领土适用范围尚未扩大到该领土。尚未制定关于妇女的立法。

83. 一位对话者认为，蒙特塞拉特的自决选项包括独立或“并入”联合王国；管理国曾提出蒙特塞拉特可以在作为联系国为期 18 个月后实现独立，但时间不够，因此，蒙特塞拉特“被归属英国”违背了蒙特塞拉特人民的意愿。对话者提到，驾驶执照和其他官方证件上的国籍已修改，从“蒙特塞拉特人”改为“英国海外领土公民”，这对于维护蒙特塞拉特身份而言是一个重要关切。

84. 对话者表示，蒙特塞拉特法律不允许民间社会注册为非营利组织，使妇女团体难以与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)等组织接触，难以获得外部资金。对话者还提出，在团结各种组织采取集体行动方面困难重重。

4. 蒙特塞拉特残疾人协会、蒙特塞拉特糖尿病协会和蒙特塞拉特老年人协会

85. 一位对话者有时，《宪法》没有包含关于残疾人的条款(根据 2011 年人口普查数据，该领土有 243 人)，国际发展部也未提供残疾问题方面的资金。前几届选举委员会就确保残疾选民能够行使投票权提出建议，但没有得到贯彻。无论是《消除对妇女一切形式歧视公约》还是《残疾人权利公约》，其领土适用范围没有扩大到蒙特塞拉特。

86. 对话者对残疾人进入公共建筑和设施的无障碍问题深表关切。对话者指出蒙特塞拉特旅游战略没有提到无障碍旅游，并强调需要在拟订每个项目时进行残疾人影响评估。

87. 尽管蒙特塞拉特有近 400 名糖尿病患者，并且每周和每月播放关于该疾病的教育广播节目，但在糖尿病问题上依然存在污名化和缺乏了解等情况。虽然为老年人(占总人口 18%)提供了支持，包括设有两个养老院以及为出不了门的人提供上门护理，但对话者对缺乏理疗和职业疗法、无障碍车辆以及促进老年人身心活动的场所或方案等问题表示关切。对话者还指出了家庭护工流动性很大这一问题，即他们在接受培训后没有留在蒙特塞拉特。

5. 基督教理事会

88. 一位对话者表示，“雨果”飓风和火山喷发后困难重重，这让一些蒙特塞拉特人明白了有联合王国作为管理国的重要性。在他看来，独立并不可行。财政独立和经济发展是先决条件，还要有足以支撑该领土经济的人口规模。

89. 另一位对话者说，火山喷发为蒙特塞拉特人创造了机会，因为迁居联合王国需要签证的规定已被取消。危机还带来了一些问题，如财产和基础设施的损失，导致人们离开蒙特塞拉特。关于基础设施不足问题，蒙特塞拉特唯一一家医院在火山喷发近 25 年后仍安置在一所旧校舍内；对话者表示，这一情况不合乎人道。他认为，在安提瓜和巴布达或联合王国可以接受更好医疗保健的蒙特塞拉特人不可能愿意返回。此外，人口减少循环仍在继续，大量来自周边英联邦国家的移民，包括教师，在满足移民联合王国的居住年限后离开该领土。由于许多教师来自蒙特塞拉特以外，教育质量可能受影响，而且文化差异影响儿童及其成长。他强调需要培训他所说的“土生土长的”蒙特塞拉特教师，并呼吁改变政策，以打破目前的人口减少循环。对话者还提到，由于每五年选举产生新一届政府，该领土存在政治周期问题。

6. 公务员协会、蒙特塞拉特教师联盟和蒙特塞拉特皇家警察局

90. 公务员协会代表对蒙特塞拉特在火山爆发近 25 年后仍处于紧急状态表示遗憾。蒙特塞拉特必须能够自我维持，然后才能开始考虑采取何种形式实现非殖民化。联合王国继续向蒙特塞拉特提供的机场、港口和渡轮服务等设施，但这些设施用她的话说“没有达标”。联合王国政府必须对核心基础设施进行更好的财政投资，而不是对现有基础设施修修补补。这位代表还对机场公务人员的工作条件、港口发展项目、问责和善治(包括招聘程序和举报人保护)表示关切。这位代表提到了蒙特塞拉特过去 10 年冻结公务员薪金的问题。对话者认为，上届政府因决定加薪而受到管理国的惩罚，同时联合王国政府雇用的技术顾问报酬过高，未能培训当地官员并提高其技能。提出的其他问题包括需要发展私营部门、提供更多住房解决方案、改善教育设施、修建一座现代化医院和为护士提供保障。

91. 蒙特塞拉特教师联盟的代表表示，令人关注的领域包括缺少全国性课程设置、没有提供一名教育心理学家和没有为大量来自非英语国家的学生开设英语作为第二语言的课程，还包括唯一一所中学校舍的结构不安全、师资培训稀缺、教师留存率低等问题。

92. 蒙特塞拉特皇家警察局的代表强调，需要资源来维持蒙特塞拉特的治安。提出的主要问题包括需要通过加薪留住工作人员、没有指定民选官员代表公安部门、需要最新设备，并需要解决以下问题：基本刑事鉴定程序目前在蒙特塞拉特以外进行，甚至可能需要几个月才能完成。

7. 蒙特塞拉特律师协会和青年议会

93. 蒙特塞拉特律师协会的代表表示，《宪法》存在不合时宜之处，并以总督的专属权力为例。总督是在没有与蒙特塞拉特民选官员协商的情况下选定的。一位对

话者认为，仅把有限的权力下放给民选政府，而民选政府在财政上受制于国际发展部，几乎不参与讨论预算支出，因此，蒙特塞拉特不存在真正意义的民主。对话者感到关切的是，政府机构质量下降，具体表现是“头重脚轻”、“效率低下”、“缺乏问责”以及成为蒙特塞拉特取得进步的障碍。在这方面还提到，总督把对公务员采取纪律措施的权力下放给副总督。对话者呼吁管理国派出一位卓有成效的总督，可以在必要时作出不受欢迎的决定，并协助蒙特塞拉特在财政方面更加独立。

94. 对话者提到了 2010 年《宪法》通过之前的过程，指出宪法审查进程中提出的关切被忽视，管理国在最后一刻进行了修改。

95. 在对话者看来，在执法方面，人们倾向于自行执法。警察队伍人数众多，但效率低下，缺乏信心。已向总督建议建立调查警察不当行为的独立机制。对话者对尊重囚犯权利和监狱设施问题表示关切，例如未将少年犯与其他犯人分开，还提出了有关土地登记处、司法行政以及高等法院书记处和设施等问题。

96. 对话者还提出了蒙特塞拉特人与国际发展部雇用的技术顾问之间的薪级差异、在司法系统雇用“外来”工作人员却不雇佣合格“本地”人这一倾向以及需要培训当地人的问题。

97. 青年议会代表说，民众不了解特别委员会的任务规定和工作，并强调必须确保公众了解视察团的重要性。绝大多数经历火山喷发的蒙特塞拉特人仍受到创伤后应激障碍的影响，该问题未得到适当解决。私营部门薄弱，仍然需要基本的基础设施和方案。他还提及授予总督的权力过大问题、对国际发展部控制力的关切以及在成立非营利组织方面的困难。

8. 私营部门

98. 私营机构代表在会面时，对机场和渡轮运营存在交通运输基础设施不足这一问题表示关切。对话者表示，虽然蒙特塞拉特重建委员会成功地确保在现有机场建成比原计划更长的跑道，但遗憾的是，没有选择可以进一步加长跑道的备选地点。

99. 蒙特塞拉特重建委员会启动了地热开发进程，目标是将蒙特塞拉特建成世界上第一个绿色区域，创造就业机会，吸引人们来到该领土。委员会成员认为，目前已有两口井在生产，这个耗资巨大的地热能开发项目需要私人投资或其他融资机制来筹集必要的资金。在发展其他可能的行业方面，鉴于该领土水储量丰富，已探索了生产瓶装水的可能性，但高昂的运费和电费使之无法负荷。

9. 蒙特塞拉特皇家国防军、灾害管理协调机构、蒙特塞拉特红十字会和蒙特塞拉特国家信托机构

100. 视察团获悉，灾害管理协调机构是协调蒙特塞拉特应急和灾害响应活动的牵头机构。蒙特塞拉特国防军有三项核心职能：(a) 向警察提供协助；(b) 人道主义援助和灾害管理；(c) 礼仪职责。国防军目前约有 40 名志愿兵，但在火山危机期间部署了 100 多名士兵。为了报答邻国在火山爆发后提供的援助，国防军向有需要的国家派遣了士兵，例如在救灾情况下。

101. 对话者指出，蒙特塞拉特多年来处于紧急时期，住房问题应在情况进一步恶化之前得到解决。在建设抗灾能力方面，包括铺设一条新光缆在内的一些项目正在筹备中。蒙特塞拉特的互联网连接依赖卫星，在 2017 年“厄玛”和“玛丽亚”飓风过后处于断网状态。需要增强储存应急设备的能力，还需要确保收容所和住房符合最新建筑规范。对话者表示，由于当地存在不同政见，每届新政府都试图对上一届政府的作为进行拆台，阻碍了项目的实施。

102. 另一名对话者说，蒙特塞拉特红十字会虽然得到了英国红十字会的大量业务支助，但招募的志愿人员很少，原因是大量民众离开，新来的外籍人士对蒙特塞拉特没有同样的情感联系。另一个挑战是，经济形势使得在当地筹集资金很困难。在教育方面，国际发展部制定了高标准，按英国标准衡量蒙特塞拉特学生的成绩，因此，向蒙特塞拉特提供的资源应与联合王国国内的水平相当。还谈到了在招聘合格教师方面遇到的问题。

103. 对话者表示，蒙特塞拉特国家信托机构是为保护该领土的文化和环境遗产而设立的，由于蒙特塞拉特是联合王国管理的领土，因此该信托机构没有资格获得加勒比生物多样性基金等向邻国提供的资金。出现这个问题的另一个原因是，在支付援助时采取零敲碎打的方式，未从战略上考虑蒙特塞拉特的需求。

104. 对话者还对医院的条件和提供的护理、人口减少趋势和日益老龄化的人口、高等教育稀缺以及英国脱欧可能带来的经济影响表示担忧。

九. 结论和建议

结论

105. 这个视察团是继 1975 年和 1982 年之后向蒙特塞拉特派出的第三个，受到了对话者的欢迎，并与对话者进行了认真的交流。对话者表示很想知道特别委员会是否能够就他们认为该领土需要的变革提供协助。视察团成员在所有会面中重申，他们将根据《宪章》和委员会的授权保持公正和客观。

106. 2019 年 11 月举行选举后，蒙特塞拉特的总体气氛平静和平。该领土利益攸关方反复表示和强调团结的重要性，他们的共同目标是实现有意义的发展。

107. 视察团收到的唯一一致的信息是，迫切需要完成期待已久、长期拖延的基础设施改善工作，使蒙特塞拉特人在 1995 年以来火山喷发造成破坏后能够恢复一定程度的正常和安全，以及因此需要在该岛北部以前基本上无人居住的地段进行重建。

108. 大多数对话者认为，当前在经济上依赖管理国，而且人口较少，因此不可能认真考虑自决问题。人们似乎没有认识到，就该领土的政治地位而言，蒙特塞拉特人民除独立外还有其他行使自决权选项。

109. 视察团了解到，人们对领土政府与管理国之间的关系普遍感到不满。对话者普遍表示，地方治理薄弱源于政府结构，即按照《宪法》规定，管理国对多项职责继续拥有很大的控制权。

110. 此外，许多人认为，管理国在火山喷发后对提供的援助附加条件，这进一步加剧了这种关系的紧张。国际发展部已成为领土政府的主要对话方，取代了外交和联邦事务部，而后者在火山喷发前发挥这一作用。经常听到对话者对领土政府无法设定自己的优先事项、缺乏能力建设和未向领土政府传授知识表示关切。

111. 对话者对失去自己的蒙特塞拉特人身份表示关切，原因是在他们的官方身份证件上不再使用蒙特塞拉特人作为其国籍。

112. 他们表示关切的领域还包括：蒙特塞拉特的本地人和移民人口有很大的流动性；来自周边国家和领土的移民对蒙特塞拉特人口变化和其他变化的影响；缺乏回归计划和有利于已离开该岛的蒙特塞拉特人返回的支持服务。

113. 许多对话者表示需要修改《宪法》，以加强领土政府的权威和能力。视察团还获悉，选举改革的必要性是社区正在进行的非正式讨论的主题。

114. 大多数蒙特塞拉特人民和蒙特塞拉特政府成员对已取得的进展感到不满，并表示对领土的可持续发展进程缺乏信心。不满的原因是，火山喷发已经过去了近 25 年，对话者认为没有取得任何具体进展，并因此对管理国恢复该领土基本基础设施和社会服务的承诺产生怀疑。

115. 对话者表示，在基础设施建设、教育、卫生和社会服务、环境保护和文化遗产保护方面，亟需在以下四个方面取得进展，而且他们认为，这些改善认为对确保领土恢复至关重要：(a) 一个可加长跑道的机场；(b) 拥有基本现代医疗设备和基础设施的医院；(c) 修葺校舍；(d) 基于抗灾能力和未来经济增长建设港口。

116. 联合王国正在努力支持发展措施，包括通过蒙特塞拉特弹性经济增长资本投资计划，这受到蒙特塞拉特人民的欢迎，但人们的关切是，管理国对于发展蒙特塞拉特以结束该领土依赖援助的紧急经济状态缺乏决心，管理国批准基本建设项目的程序繁琐、官僚，以及分配给该领土用于实现可持续发展的资金不足。

117. 岛内外难以获得医疗保健服务是一项主要关切。对话者还强调需要为那些因火山喷发遭受心理创伤的蒙特塞拉特人提供心理辅导。

118. 视察团发现，一群充满活力的民间社会组织正在努力解决广泛的问题。视察团注意到这些组织对注册和法律地位问题的关切。

119. 对话者强调了英国脱欧对从欧洲联盟获得资金的潜在影响，欧洲联盟一直是蒙特塞拉特恢复的重要合作伙伴。

建议

120. 视察团鼓励所有相关利益攸关方继续共同努力，确保蒙特塞拉特重建工作迅速取得进展。

121. 视察团知悉对更好解释自决进程和备选方案的呼吁，并鼓励管理国与蒙特塞拉特政府和相关利益攸关方协商，开展关于自决及其潜在结果和影响的提高认识运动。
122. 视察团强调，必须建立一个拥有基本基础设施和服务的社会，以保障领土人民的福利，促进居住在海外的蒙特塞拉特人返回。
123. 视察团强调，必须确保蒙特塞拉特人切实参与关乎领土未来的决策进程，还必须为所有人、特别是年轻人和妇女提供适当的教育、能力建设、知识传授和就业机会。
124. 视察团呼吁管理国和蒙特塞拉特政府对发展措施进行分析和摸底，以确保在该领土落实《2030年可持续发展议程》，从而建立可持续的社区，不让任何一个人掉队。在这方面，视察团认为，需要作出更大努力来应对各种挑战，满足包括残疾人、妇女和女童以及老年人在内的弱势群体的需求。
125. 视察团强调，管理国需要与加勒比共同体共同制定蒙特塞拉特社会经济发展计划。
126. 视察团敦促管理国协助蒙特塞拉特为《消除对妇女一切形式歧视公约》和《残疾人权利公约》的适用领土范围扩大到该领土做好准备。
127. 视察团建议大会要求管理国向秘书长提交报告，说明就以上建议采取的步骤和取得的进展。

附件

视察团的行程和活动

日期	活动
2019年12月17日	从纽约抵达安提瓜和巴布达(圣约翰) 与散居海外的蒙特塞拉特人见面
2019年12月18日	会见安提瓜和巴布达外交、国际贸易和移民部部长 飞抵蒙特塞拉特 与总督会晤 与总理、部长和政务次官会晤 与公务员制度委员会及选举委员会的一名成员会面
2019年12月19日	与副总督和总检察长会晤 与立法会议的独立成员会面 与反对党领袖(人民民主运动)和立法会议反对党议员会面 与蒙特塞拉特国民大会会面 与立宪人士(切德蒙德·布朗和彼得·怀特)会面 与前民选官员共进工作午餐 与蒙特塞拉特联合工党会面 游览该岛
2019年12月20日	与妇女支助小组和蒙特塞拉特妇女资源中心会面 与蒙特塞拉特皇家国防军、灾害管理协调机构、蒙特塞拉特红十字会和蒙特塞拉特国家信托机构会面 与蒙特塞拉特残疾人协会、蒙特塞拉特糖尿病协会和蒙特塞拉特老年人协会会面 与现任及前任财政秘书会晤 与基督教理事会会面 与蒙特塞拉特公务员协会、蒙特塞拉特教师联盟和蒙特塞拉特皇家警察局会面 与立宪人士(霍华德·弗格斯)会面 与蒙特塞拉特律师协会和蒙特塞拉特青年议会会面 与蒙特塞拉特重建委员会和蒙特塞拉特地热发电公司的私营部门代表会面 启程返回