



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务厅
执行局

Distr.: General
20 April 2016
Chinese
Original: English

2016 年年度会议

2016 年 6 月 6 日至 10 日，纽约

临时议程项目 2

署长年度报告

2014-2017 年开发署战略计划中期审查，包括 2015 年署长年
度报告

摘要

根据执行局第 2013/27 号决定，执行局合并了 2014-2017 年开发署战略计划中期审查和 2015 年署长年度报告。报告介绍了在前两年的战略计划执行工作中取得的发展和体制成果。此外还提出业绩因素评估、经验教训和对前进的道路提出的建议。

执行局不妨：(a) 注意到 2014-2017 年战略计划中期审查，包括 2015 年署长年度报告及其附件；(b) 欢迎发展和机构业绩分析的质量得到改善；(c) 鼓励开发署在编写下一个战略计划时考虑到从中期审查汲取的经验教训。

目录

	页次
一. 不断变化的发展格局	2
二. 绩效概况	3
三. 理解绩效：解释性因素和关系.....	25
四. 前进的道路	28
附件(见执行局网站)	



一. 不断变化的发展格局

1. 战略计划对发展条件的分析在 2016 年年中仍然有效。不过，2013 年以来发展格局的变化带来新的机遇和挑战，这将左右该计划剩余两年的执行战略。

2. 在积极的一面，赤贫继续呈下降趋势，过去十年中取得的重大发展成就仍基本未变，但容易受到当前条件不断恶化的影响。发展的一些结构性制约也在逐渐放松，如经济增长可能与碳排放脱钩。在消极的一面，世界仍面临许多暂时性或周期性因素，如发达经济体和发展中经济体存在经济不确定性、2015 年整个发展中世界的净资源流入呈负增长、几个地区发生危机、以及厄尔尼诺现象带来影响。这些因素继续与更具结构性的发展障碍紧密交织在一起：根深蒂固的不平等和贫穷；向穷人提供帮助变得更加困难，增长对减贫的作用越来越小；经济结构尚未完成向提高生产力和附加值的过渡，一些国家面临“中等收入陷阱”；气候和灾害风险日益严重；大规模流离失所和越来越旷日持久的危机；许多国家承受进一步冲击的能力减少。此外，重大的人口变化以一些中等收入经济体的人口老龄化和许多低收入国家的青年人口膨胀为其表现特征，这给发展带来机遇与挑战。这给全世界正在出现的前所未有的城市化浪潮同样带来机遇与挑战。

3. 2015 年是全球发展的一个分水岭。会员国达成的各项协定——《2030 年议程》、《巴黎气候协定》、《仙台减少灾害风险框架》和关于发展筹资问题的《亚的斯亚贝巴行动议程》——为一代人制定了新的全球议程。这一议程的实现将需要采取更为统筹兼顾的多方利益攸关方做法，打破部门、行为体和资金筹措之间的条块分割。

4. 此外，发展在过去几年展示巨大力量，从而使比以往任何时候更多的国家从低收入国家迈入中等收入国家行列，我们的发展格局也出现大幅改观。但我们同时还看到另一面：似乎强劲的发展道路在今后多年里将由于动荡和冲突而脱离轨道。在这种瞬息万变的环境中，制定明智、了解风险和可持续的人类发展解决办法仍将是至关重要的。

5. 战略计划中期审查对照这种不断变化的发展格局，评估了本组织的绩效，并再次承诺在会员国为本国公民实现可持续发展目标的过程中，开发署将成为它们的强有力伙伴。

二. 绩效概况

A. 主要调查结果

发展成果

6. 在中点时，开发署正在如期实现战略计划中的大多数 2017 年具体目标。在 38 项产出中，有 32 项(84%)达到或超过 2015 年里程碑，6 项(16%)略低于其里程碑。没有产出低于被视为潜在绩效风险的 60%临界线。

方框 1. 发展进展方面的数字

可持续发展道路

- 115 个国家的 1 860 万人(50%为妇女)受益于生计改善、经济转型、自然资源管理和早期恢复；¹
- 在 94 个国家创造了 134.6 万个新工作岗位(42%由妇女获得)；¹
- 63 个国家正在采取促进就业和生计的政策和制度；
- 53 个国家正在执行千年发展目标加速框架行动计划；
- 22 个国家正在制定行动计划，以“完成千年发展目标的未竟事业”，向可持续发展目标过渡；
- 76 个国家正在采取措施，以实现低排放和具有气候抗御力的发展。

包容和有效的民主治理

- 37 个国家有 6 800 多万新选民进行登记；
- 33 个国家的 2 100 万人(51%为妇女)获得法律援助服务；
- 21 个国家的 179 万人接受抗逆转录病毒治疗；
- 25 个国家的 2 400 多万人收到与艾滋病毒有关的行为改变信息；
- 970 多万人(48%为女性)通过开发署主办的题为“我的世界”的全球调查——联合国历史上最大的众包活动——表达对未来的愿景。

复原力建设

- 51 个国家正在制定 1 035 项减少和适应灾害影响计划；
- 35 个国家拥有可实施的应对灾害和气候风险法律或条例；
- 45 个国家有 250 万人能够更容易获得能源；
- 26 个国家建立了 189 个终端至终端预警系统；
- 28 个国家正在制定 407 项灾害应对和灾后恢复计划。

¹ 相关指标成果的概述没有重复计算(见附件)。

7. 所有成果领域的绩效取得平衡进展:

(a) 成果 4(性别平等)、成果 5(减少风险)和成果 6(早期恢复)的所有产出均达到或超过 2015 年里程碑;

(b) 成果 3(基本服务)和成果 7(思想领导)下各有 1 项产出低于 2015 年里程碑;

(c) 成果 1(包容性增长)和 2 成果(民主治理)下的(5 项产出中)有 2 项产出略低于 2015 年里程碑。

8. 开发署把 6 项产出的绩效从 2014 年的“琥珀色”或“红色”提升到 2015 年的“绿色”。以下工作的产出结果有所改善: 性别平等证据(4.3)、妇女参与决策(4.4)、促进性别平等的气候和灾害风险管理(5.3)、自然灾害防备(5.4)、早期恢复的创新伙伴关系(6.3)和解决千年发展目标瓶颈问题(7.8)。

9. 然而, 中点分析还指出, 需要对一些绩效差距进行进一步调查和采取行动。2015 年, 以下绩效略低于 100%完成水平: 能源效率(1.5)、反腐败(2.2)、民间社会参与(2.4)、基本服务(3.2)和全球发展筹资(7.4)。在可持续自然资源管理工作(1.3)这一领域, “琥珀色”绩效评级从 2014 年到 2015 年没有变化。

10. 战略计划提出的援助在国家一级得到大量接受。如果以与每项产出挂钩的国家办事处数量代表对开发署援助的需求, 成果 1、2 和 3 的接受率最高, 其次是成果 5 和 7。成果 6 和成果 4 的接受率都是最低的(图 2)。不过, 这些数据需要解释: 大量性别平等工作被纳入其他成果; 顾名思义, 危机条件不仅数量较少而且难以预测。从支出来看, 4 项成果(1、2、3 和 6)的 10 项产出在 2015 年有 1 亿美元以上的投资; 5 项成果(1、2、5、6 和 7)的 7 项产出达到 5 000 万美元至 1 亿美元; 5 项成果(2、3、5 和 7)的 12 项产出为 2 000 万美元至 5 000 万美元。2015 年支出最多的产出为产出 3.5(公民安全), 主要原因是在一个国家的支出较高。其次是产出 1.1(生产能力)和产出 3.3(提供艾滋病毒及相关服务)。但是, 9 项产出在 2015 年的支出不到 2000 万美元, 这将需要进行管理审查和采取行动。

11. 战略计划之外的工作仅限于几个针对具体国家的优先事项。2015 年没有与战略计划产出挂钩的预算约为 8 200 万美元。进一步的分析表明, 其中包括大量本应与战略计划产出或机构成果领域挂钩的项目: 在预算为 100 000 美元及以上的 59 个项目产出中, 只有 13 个与战略计划产出没有直接关系。

12. 在实现 2017 年具体目标方面取得稳步进展。大多数产出(95%)达到其 2017 年具体目标的 40%或以上, 61%的产出已经超过其 2017 年具体目标的 60%。这一调查结果是指示性的, 由于成果路径不同, 中点不一定等于实现 50%的目标。

13. 在所有成果中, 对性别问题有敏感认识的方案编制的接受情况出现小幅增加。综合成果和资源框架指标分析显示, 138 个国家对照按性别分列的指标或针

对具体性别的指标，在 2015 年提交了报告(2014 年为 137 个)，尤其集中于成果 1 和 2。对照这些指标，18 项产出的绩效达到或超过 100%实现的目标，3 项产出未达到这个目标。如果把性别平等指标绩效与总体累计绩效比较，数据显示，9 项产出的性别平等指标绩效较低，6 项产出较高，2 项产出保持在原有水平。开发署 35%的支出对性别平等作出了重大贡献，或者把性别平等作为主要目标。这虽然比 2014 年的 34%略有增加，但仍低于中点里程碑。

14. 开发署开始获得更多有关其方案干预措施的针对性的资料。2015 年，各国家办事处首次报告国家方案成果的针对性。报告显示以下成果的针对性最高：成果 4(96%)和成果 6(82%)针对妇女；成果 6(71%)和成果 2(61%)针对青年；成果 1(58%)和成果 4(52%)针对极端贫穷；成果 4(64%)和成果 6(47%)针对女户主家庭。由于报告要求是新近提出的，而且目标群体重叠，因此必须谨慎解读这些调查结果。还必须指出，没有将男子单列为一个目标群体。

成果与资源的对比

15. 实行新的综合成果和资源框架仅两年，因此还无法就投资的资源和取得的成果之间的关系作出确切结论。不过，本组织大幅提高了对方法方面的挑战的认识，而这些挑战在前进道路上必须加以应对，例如，里程碑的动态性质使本组织无法查明资金缺口。

16. 按执行项目的国家数目衡量，2014-2015 年期间支出分配情况基本反映需求(图 1)。2014 年至 2015 年期间，开发署增加了成果 4、5、6 和 7 的支出，减少了对成果 1、2 和 3 的支出。

17. 但是，对成果 2、4、6 和 7 的供资大幅低于战略计划目标(图 2)。对成果 1、3 和 5 的供资如期进行。

图 1
挂钩国家数和 2014-2015 年按战略计划产出分列的支出

(百万美元)

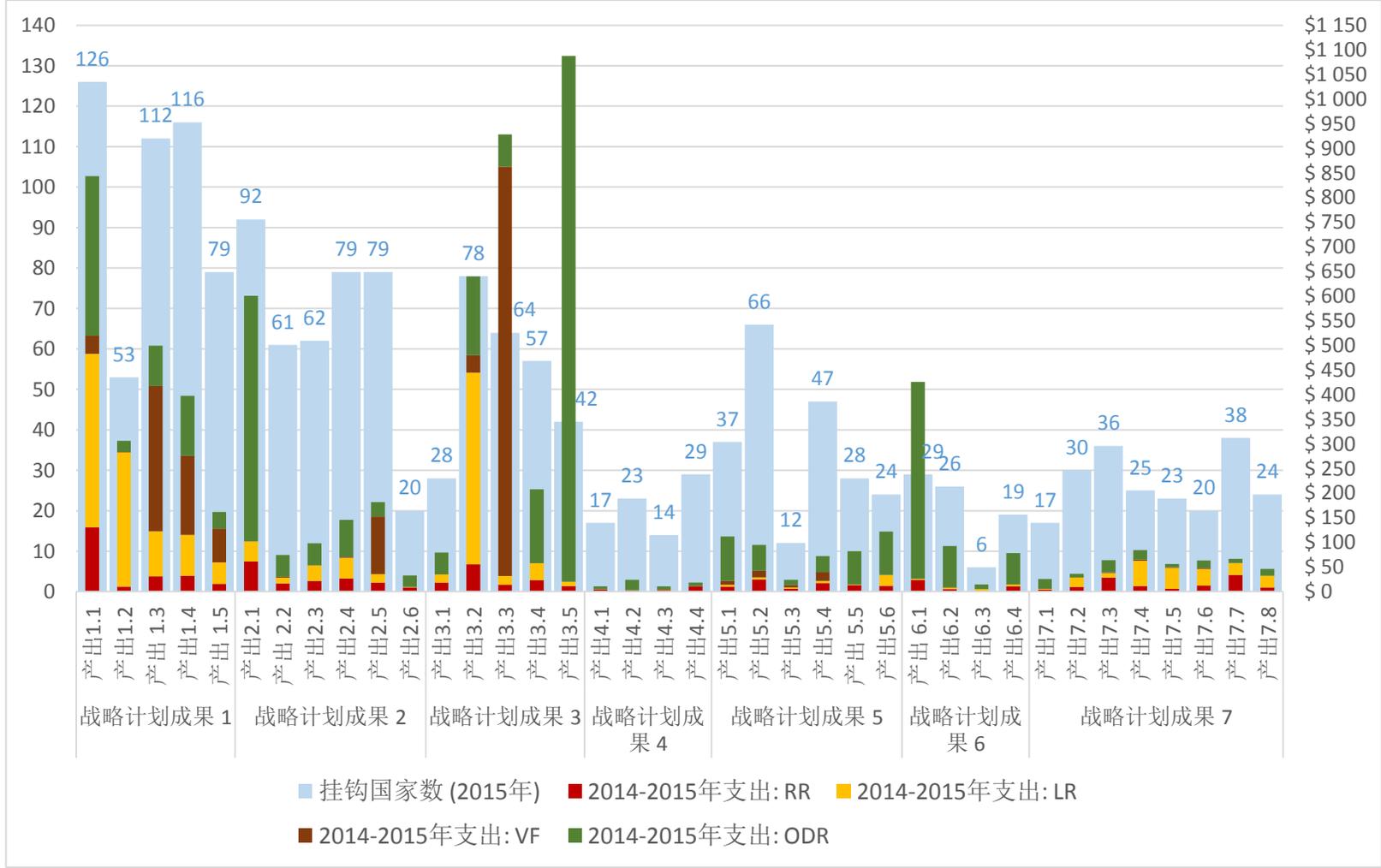
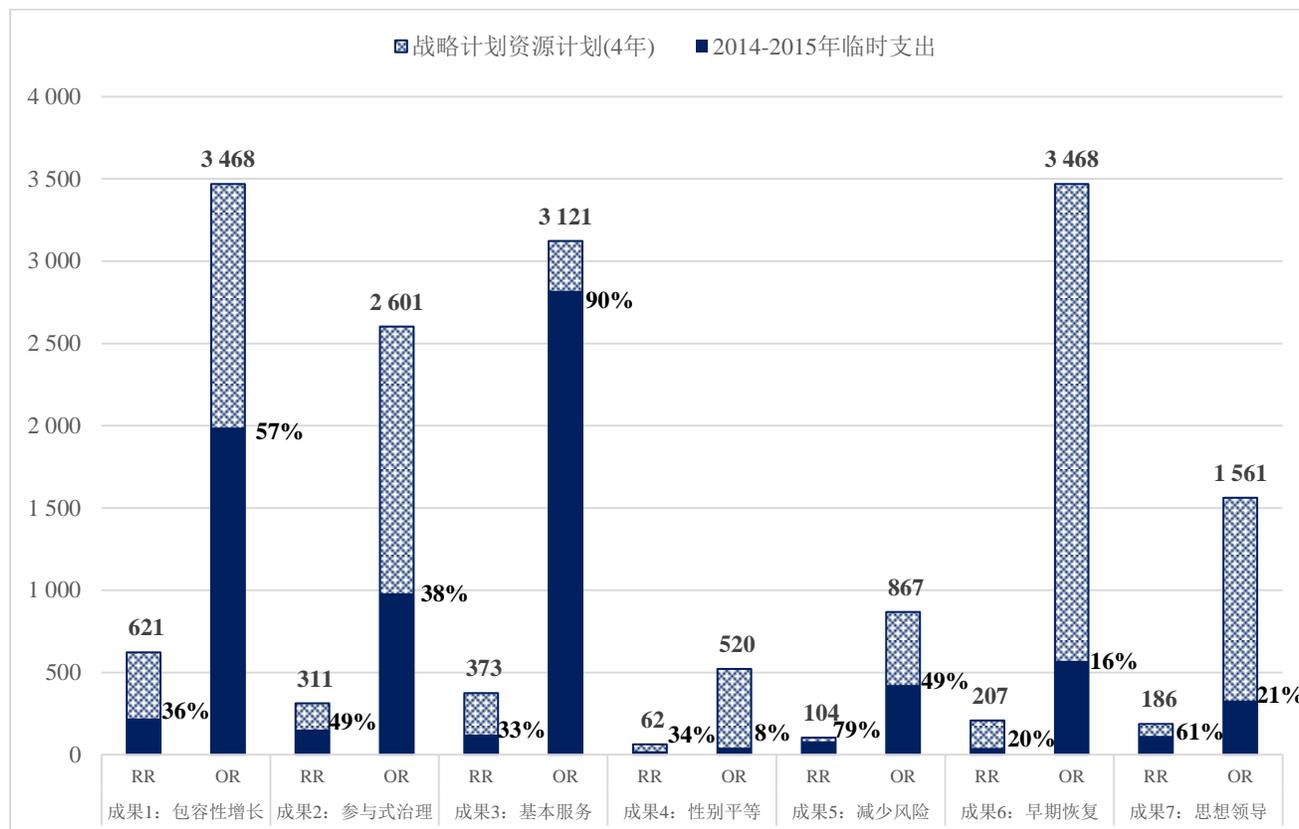


图 2
2014-2015 年临时方案支出与 2014-2017 年计划资源对比

(百万美元)



机构成果

18. 开发署的体制支柱在中点更加有力。在推动机构绩效方面的投资开始对取得发展成果产生影响。结构变革进程有助于使方案咨询和支助服务更接近本组织的一线单位，这已经开始促进提高绩效。

19. 此外，本组织努力使其国家方案符合明确的专题、设计和业务标准，此举正在取得成果。到 2015 年底，87.5% 的项目产出和 92% 的方案支出已与战略计划产出挂钩。此外，对评估国家办事处所采用统一标准的独立分析显示，已取得令人鼓舞的成果。与战略计划保持一致的指数是用来计量在理解和实施这些标准方面的进展情况，这一指数显示，33% 的国家办事处在短期内取得了显著进展，35% 的国家办事处取得良好进展，32% 的国家办事处还需要作出更多努力(见附件)。

方框 2. 机构进展方面的数字

发展实效

- 推出新的方案和项目质量标准自 2016 年 1 月起成为硬性标准；
- 84% 的国家办事处报告称，已采取改进数据收集和监测的措施；
- 64% 的国家办事处将其预算的 1-3% 用于监测和评估；
- 56% 的国家办事处有一名或多名监测和评价专家；
- 56% 的国家办事处正在努力加强国家统计能力；
- 90% 的国家办事处在 9 个月内开展培训，以与各项标准保持一致。

管理

- 通过结构改革每年节省 3 300 万美元工作人员费用；
- 78% 的业务单位符合国际财务质量标准；
- 到 2015 年已实现 2017 年女性工作人员占 50% 的具体目标。

伙伴关系

- 在 2014 年和 2015 年，援助透明度指数排名第一(是超过 90% 的唯一机构)；
- 82% 的业务单位符合内部透明度标准；
- 2015 年首次公布 1 800 个项目成果；
- 在开发署四年期全面政策审查的行动计划中，72% 的计划行动得到实施；
- 90% 的国家办事处实施共同事务；
- 55% 的国家办事处执行标准作业程序。

20. 近三分之二的机构效力和效率指标已经实现、超过或非常接近其 2015 年里里程碑。

21. 达到或超过其里程碑的指标衡量了以下方面的进展：南南合作、管理效率、遵守安保、采购和财务标准、审计、人力资源管理以及开发署四年期全面政策审查行动计划执行情况。费用回收政策的执行工作取得重大进展，但需要作出更多努力才能达到 2017 年具体目标(另见综合预算中期审查)。

22. 还差不到 20% 就可以达到里程碑的指标可分成两类。一方面，在遵守透明度和信息披露内部标准、减少管理差旅开支和工作人员参与方面取得良好和持续的进展，所有这些都接近达到其里程碑。另一方面，需要注意的是，资源调动水平下降，在达到业务连续性要求方面仍然进展缓慢，在以更高标准提交国家办事处年度报告方面存在差距，合作伙伴对本组织比照战略计划交付的效力存在成见(基于 2015 年初的数据)。

23. 根据已记录远远低于预期绩效的指标包括性别平等占很大部分的支出，将加强这方面的监测。关于合作伙伴对驻地协调员制度领导力的满意度的数据仍基于 2015 年 2 月的调查。开发署在 2015 年增加了对驻地协调员制度的捐款，将在 2017 年初重新评估伙伴满意度。

B. 对发展绩效的深度介绍

24. 开发署对监测绩效的方式采取一系列改进措施。提高了 2014 年采用的发展报告卡中的雄心度：绩效低于里程碑值 60% 的指标现在被归类为“红色”(而 2014 年为 50%)，这一标准与人口基金、联合国儿童基金会和联合国促进性别平等和增强妇女权能署保持一致。此外还引入两个新的指标：“2015 年计划交付成果达到/超过里程碑的国家的百分比”；“2015 年性别平等绩效与 2015 年总体绩效对比”。此外，开发署在 2015 年完成了在全组织范围内提高发展证据质量的工作(见附件)。

25. 下文说明总体成果。国家、区域和全球方案的例子见附件。

成果 1：成长和发展具有包容性和可持续性，并纳入能为穷人和被排斥的人创造就业和生计的生产性能力。

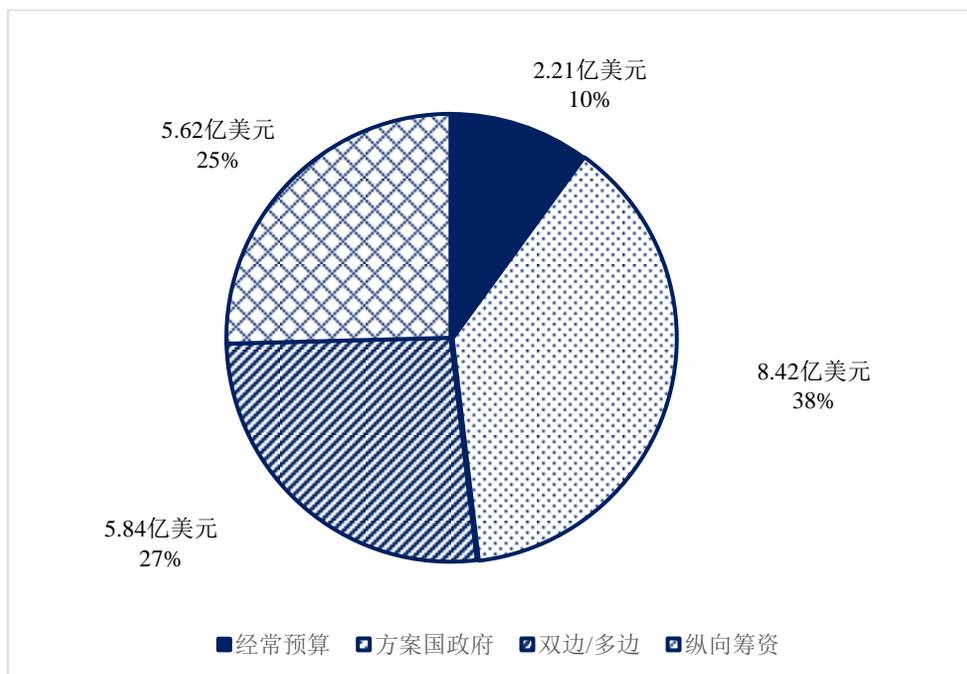
战略计划产出	比照里程碑的进展情况		提出报告的国家数	2015 年计划成果达到/超过里程碑的国家所占的百分比	2015 年性别平等绩效与总体绩效对比
	2014 年	2015 年			
1.1 生产能力的结构转型	111%	116%	118	57%	较低(103%)
1.2 具包容性和可持续的社会保护	163%	111%	49	91%	较低(100%)
1.3 自然资源、生态系统服务和化学品和废物的可持续管理	91%	89%	115	75%	较低(73%)
1.4 适应和缓解气候变化	109%	104%	119	86%	不适用
1.5 提高能源效率和普遍获得现代能源	114%	91%	82	68%	较高(116%)

以性别平等作为“重大”或“主要”目标的支出：42%

图 3
2014-2015 年临时方案支出

22.09 亿美元(占总数的 26%)

2014 年: 11.20 亿美元; 2015 年: 10.89 亿美元



26. 对比成果 1 的绩效大体上良好, 3 项产出超过其 2015 年里程碑, 2 项产出比其里程碑少约 10%。产出 1.3 和 1.5 的“琥珀色”获得评级, 是由于少数国家(约 20 个)未达到其 2015 年里程碑。将进一步调查潜在原因。性别平等指标绩效虽然超过其里程碑, 但不是那么强劲, 部分原因是妇女就业和生计指标的绩效较低。

27. 支出总额 2014-2015 年为 22.09 亿美元, 在 2015 年下降 3%。

28. 在开发署支持下取得的成就包括:

(a) 63 个国家改进了创造就业和生计方面的政策、系统或体制措施;

(b) 75 个国家通过经济转型活动创造了超过 115.9 万个工作(妇女占 42%), 41 个国家通过自然资源管理另外创造了 83 000 个工作(妇女占 51%);

(c) 86 个国家有 822 万人(妇女占 57%)受益于加强与经济转型有关的生活, 此外, 72 个国家有 565 万人(妇女占 50%)受益于通过自然资源管理提供的生计;

(d) 14 个国家建立更具财政可持续能力的社会保护制度;

(e) 250 多万人获得能源的机会得到改善;

(f) 76 个国家为实现低排放和具有气候抗御力的发展采取措施，以及建立 513 个促进可持续能源解决办法的新发展伙伴关系；

(g) 在 12 个国家对国家清洁能源利用和能源效率政策提供数据、分析和咨询；

(h) 在 43 个国家就拟提供的国家自主捐助开展准备工作；

(i) 2 个国家能够获得绿色气候基金提供的启动资金；

(j) 80 个国家养护、保护和/或可持续利用森林、牧场、生物多样性和水资源，并有 971 个新伙伴关系机制为可持续解决办法提供支持。

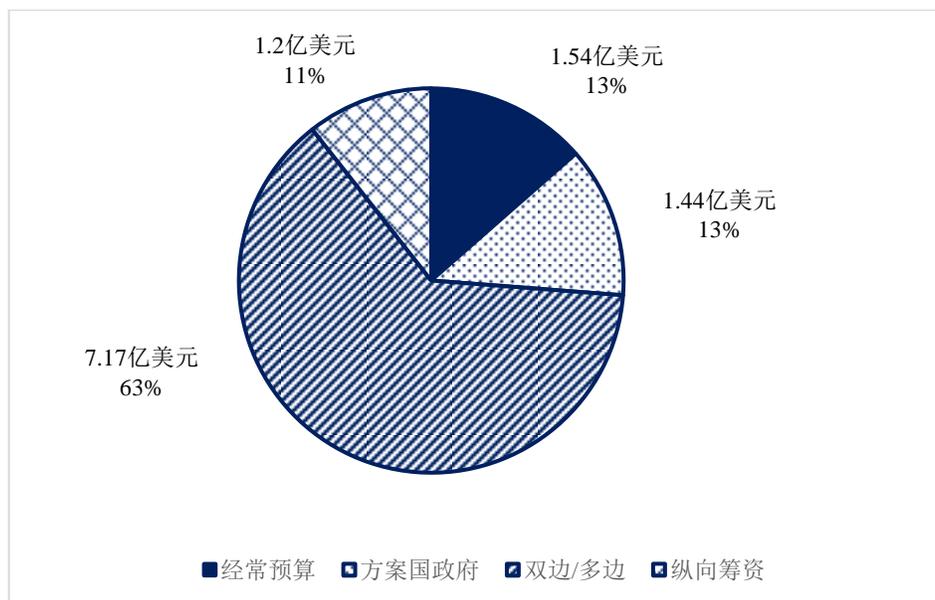
成果 2：强化民主治理制度，以满足公民对话语权、发展、法治和问责制的期望。

战略计划产出	比照里程碑的进展情况		提出报告的国家数	2015 年计划成果达到/超过里程碑的国家所占的百分比	2015 年性别平等绩效与总体绩效对比
	2014 年	2015 年			
2.1 议会、制宪机构和选举机构	120%	105%	93	78%	较高(108%)
2.2 反腐败	103%	97%	57	82%	不适用
2.3 人权机构的能力	109%	106%	67	93%	不适用
2.4 民间社会参与	100%	95%	75	74%	较高(102%)
2.5 确保自然资源、生物多样性和生态系统的养护、可持续利用和惠益分享的框架、政策和机构	169%	104%	96	79%	不适用
2.6 歧视和新出现的问题	150%	122%	33	50%	相同
以性别平等作为“重大”或“主要”目标的支出：36%					

图 4
2014-2015 年临时方案支出

11.35 亿美元(占总数的 13%)

2014 年: 6.06 亿美元; 2015 年: 5.29 亿美元



29. 对比成果 2 的绩效良好, 4 项产出超过其 2015 年里程碑, 2 项产出低于 5% 或更少。产出 2.2 和 2.4 获得“琥珀色”评级是 6 个国家和 18 个国家分别低于其里程碑所致。将调查绩效落后的潜在原因。性别平等指标绩效良好, 超过相关产出的总体绩效, 反映了妇女政治参与、参与地方一级的治理和法律改革方面的成果。

30. 支出总额 2014-2015 年在为 11.35 亿美元, 在 2015 年下降 13%, 主要因为产出 2.1 在所有成果中的下降幅度最大。一个令人鼓舞的发展动态是, 产出 2.1、2.2 和 2.6 支出中的方案国政府供资份额越来越大。

31. 在开发署支持下取得的成果包括:

(a) 37 个国家的选民登记增加了一倍多, 从 2014 年的 2 940 万人增加到 2015 年的 6 800 万人以上;

(b) 在 26 个国家, 妇女在全国性选举中的参选人数从 2014 年的 3 822 人增加到 2015 年的 34 866 人;

(c) 10 个国家编写或修正宪法;

(d) 45 个国家改善了议会的行政和人力能力, 32 个国家改善了制宪机构, 38 个国家改善了选举管理机构;

(e) 35 个国家采取了 58 项举措，以减轻具体部门的腐败风险；

(f) 32 个国家改善了促进妇女团体参与的法律和管理框架，28 个国家改善了青年团体参与的法律和管理框架；

(g) 37 个国家加强了妇女团体参与发展和危机相关问题的能力，39 个国家加强了青年团体的这方面能力；

(h) 37 个国家扩大了人权机构的能力。

成果 3：各国为逐步提供普遍获取基本服务强化了各种机构。

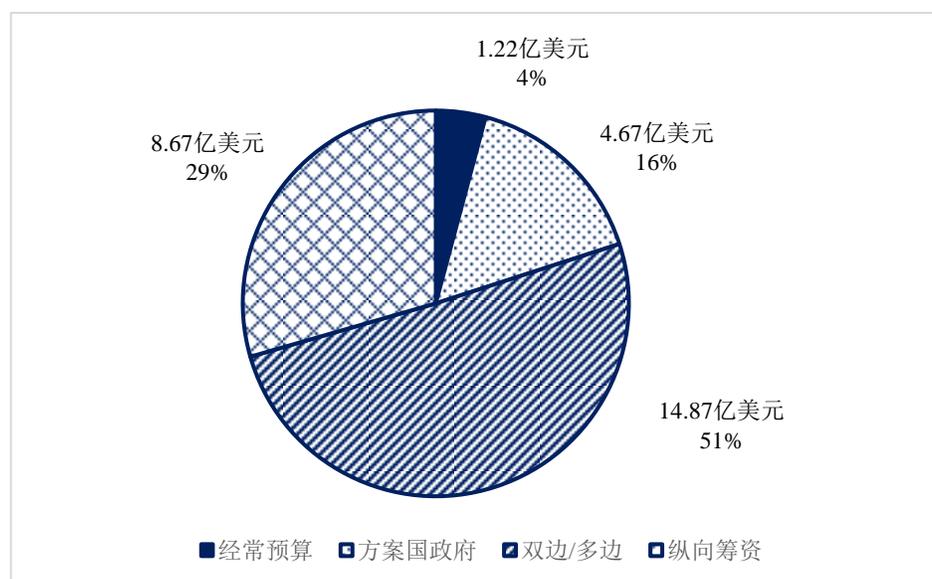
战略计划产出	比照里程碑的进展情况		提出报告的国家数	2015 年计划成果达到/超过里程碑的国家所占的百分比	2015 年性别平等绩效与总体绩效对比
	2014 年	2015 年			
3.1 国家主导复原和发展进程	150%	103%	26	50%	不适用
3.2 国家以下各级提供基本服务的能力	105%	98%	70	89%	不适用
3.3 艾滋病毒和相关服务	130%	105%	30	76%	较高(114%)
3.4 法治/司法救助	208%	156%	52	64%	较低(118%)
3.5 公民安全	133%	126%	44	89%	较低(93%)

将性别平等作为“重大”或“主要”目标的支出：28%

图 5
2014-2015 年临时方案开支

29.43 亿美元(占总数的 34%)

2014 年：14.84 亿美元；2015 年：14.59 亿美元



32. 与成果 3 对照取得扎实绩效，在 5 项产出中有 4 项超越了 2015 年里程碑，3 项与任何其他成果下的水平相比超越的数额还大很多。对产出 3.2 的“琥珀色”评级是由于 5 个国家未达到里程碑。但性别平等指标的绩效低于产出 3.4(但高于里程碑)和产出 3.5 的总体绩效，低于后者的原因是，与对敏感认识到性别问题的安全战略里程碑相比还存在差距。

33. 支出总额在 2014-15 年为 29.43 亿美元，在 2015 年减少了 1.6%。

34. 在开发署支持下取得的成果包括：

- (a) 向超过 1 060 万名妇女和 1 230 万名男子传播改变行为信息；
- (b) 180 万人接受艾滋病毒治疗；
- (c) 在 62 个国家开展全国性对话，以审查对艾滋病毒感染者和其他人口群体提供服务的法律和政策障碍；
- (d) 在 52 个国家完成法律环境评估；
- (e) 加强 39 个国家的国家以下一级规划、预算和(或)监测基本服务的能力；
- (f) 约 740 100 名妇女和 718 900 名男子获得涉及司法的法律服务；
- (g) 将大约 18 300 起性别暴力案件和 407 000 起非性别暴力案件转交正式司法系统；
- (h) 综合实施各项措施，以加强国家恢复计划中的核心治理职能：
 - (一) 7 个国家达到政策的制定和公共财政管理的里程碑；
 - (二) 8 个国家达到“管理政府中心”的里程碑；
 - (三) 10 个国家达到公务员制度管理的里程碑；
 - (四) 6 个国家达到地方治理的里程碑；
 - (五) 9 个国家实现了援助协调的里程碑。
- (i) 向约 414 800 名男性受害者和 304 500 名女性受害者提供诉诸过渡时期司法程序的机会；
- (j) 24 个国家提高安全部门治理和监督的能力；
- (k) 16 个国家在地方一级推行对性别问题有敏感认识、基于证据的安全战略，以减少武装暴力和(或)控制小武器。

成果 4：在减少性别不平等和促进增强妇女权能方面取得更快进展。

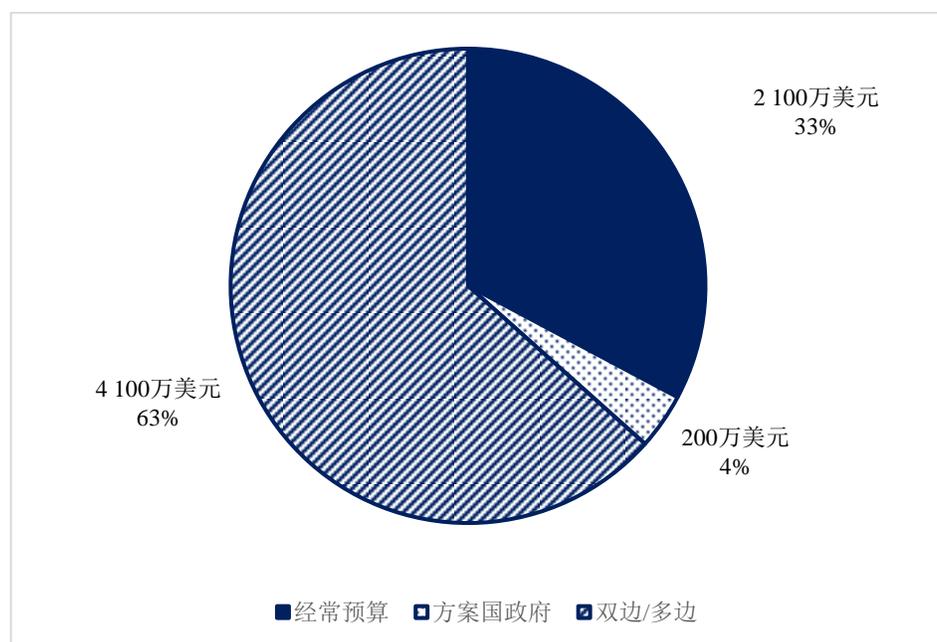
战略计划产出	比照里程碑的进展情况		提出报告的国家数	2015 年计划成果达到/超过里程碑的国家所占的百分比	2015 年性别平等绩效与总体绩效对比
	2014 年	2015 年			
4.1 增强妇女经济权能	100%	100%	24	91%	相同
4.2 性暴力和性别暴力	192%	118%	33	81%	相同
4.3 性别平等证据	50%	100%	25	83%	相同
4.4 妇女参与决策的情况	86%	105%	38	68%	相同

以性别平等作为“重大”或“主要”目标的支出：96%

图 6
2014-2015 年临时方案开支

6 400 万美元(总数的 1%)

2014 年：3 100 万美元；2015 年：3 300 万美元



35. 与成果 4 对照取得坚实绩效，所有产出均超过了 2015 年的里程碑，而产生 4.3 和 4.4 与 2014 年相比取得显著改善。

36. 2014-15 年的支出总额为 6 400 万美元，在 2015 年减少了 7%。

37. 在开发署支持下取得的成果包括：

(a) 24 个国家通过了 21 项新的法律和政策，并强化了 42 项法律和政策；

(b) 私营和/或公共部门采取措施，支持妇女为发挥领导和决策作用做好准备，有逾 13 100 名妇女从中受益；

(c) 14 个国家加强法律和政策框架，以预防和应对性暴力和性别暴力行为；

(d) 另有 6 个国家设置了多部门服务，包括针对性暴力和性别暴力的司法和安全服务；

(e) 10 个国家加速执行增强妇女经济权能的政策。

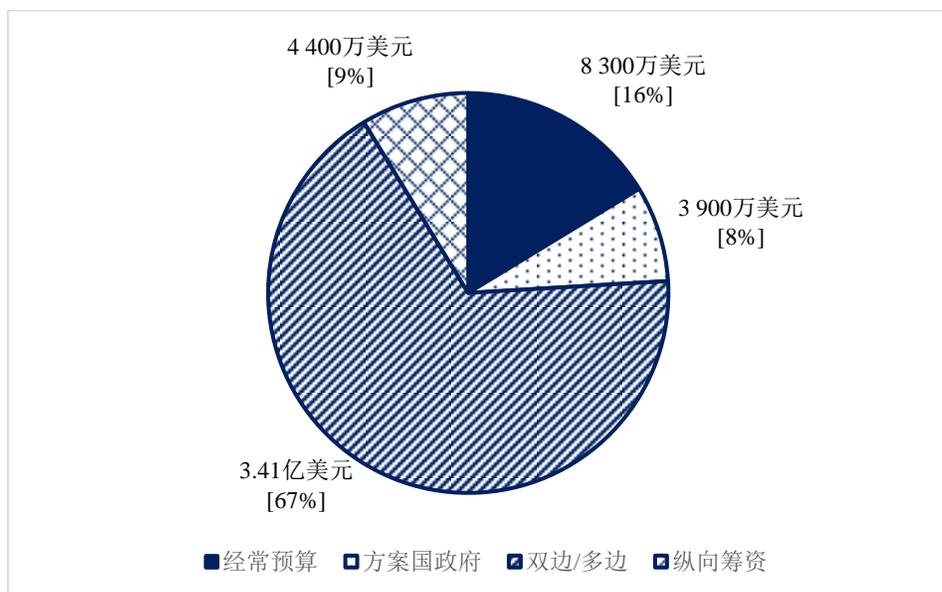
成果 5: 各国能够减少冲突的可能性, 并降低包括气候变化在内自然灾害的风险。

战略计划产出	比照里程碑的进展情况		提出报告的国家数	2015 年计划成果达到/超过里程碑的国家所占的百分比	2015 年性别平等绩效与总体绩效对比
	2014 年	2015 年			
5.1 自然风险和人为风险评估机制	101%	103%	42	82%	较低(96%)
5.2 灾害和气候风险管理	120%	107%	73	70%	较高(127%)
5.3 应对性别平等问题的灾害和气候风险管理	99%	109%	24	64%	较低(102%)
5.4 对自然危害的准备	99%	103%	60	65%	不适用
5.5 和平管理冲突	162%	102%	25	89%	不适用
5.6 就有争议的优先事项达成共识	100%	106%	26	100%	不适用

以性别平等作为“重大”或“主要”目标的支出：28%

图 7
2014-2015 临时方案开支

5.07 亿美元(占总数的 6%)
2014 年：2.52 亿美元 2015 年：2.56 亿美元



38. 与成果 5 对照取得扎实绩效，所有产出均超出 2015 年里程碑。产出 5.3 和 5.4 与 2014 年相比取得了显著提高。然而，就性别平等指标的绩效而言，在三项相关的产出中有两项低于总体绩效，特别是产出 5.1，在这一产出下，两个国家在交付对男女有不同影响的风险知情计划方面绩效不令人满意。

39. 2014-15 年的支出总额为 5.07 亿美元，在 2015 年增加了 1.6%。

40. 在开发署支持下取得的成果包括：

(a) 在 30 个国家增加制定了 268 项计划和方案，这些计划和方案的指针是关于多种危害的国家和国家一下层面、及气候风险的评估；

(b) 12 个国家制定了 79 项有关灾害和/或气候风险管理的新计划(其中 59 项促进性别平等)；

(c) 35 个国家制定了国家和国家以下各级管理灾害和气候风险方面的立法或监管规定；

(d) 51 个国家制定了 1 035 项新的减少和适应灾害风险计划(其中 274 项促进性别平等)；

(e) 26 个国家采用 189 项新的终端到终端预警系统，加强应对灾害措施；

(f) 28 个国家制订了 407 项准备计划。

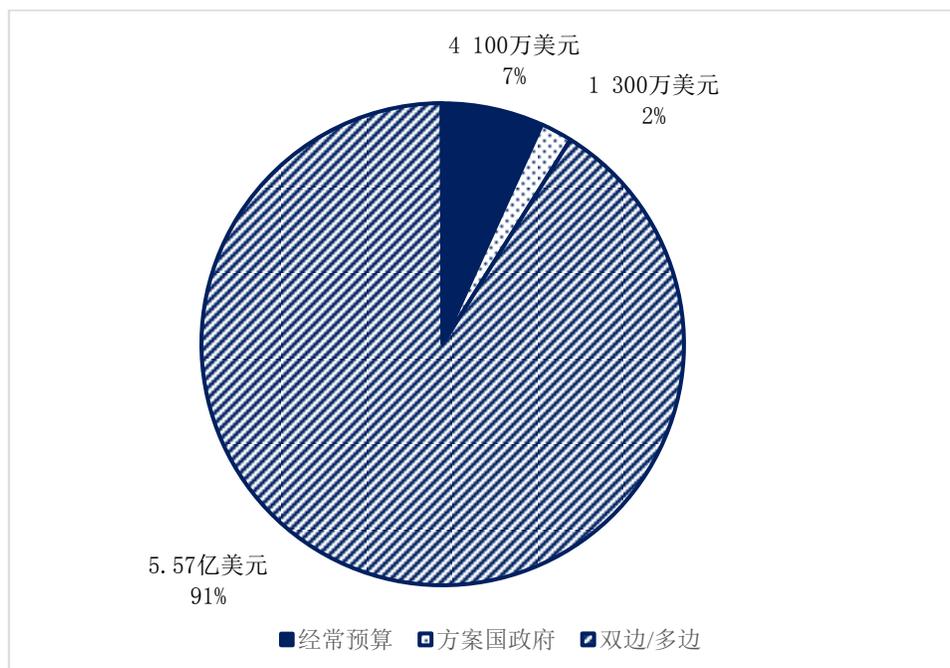
成果 6：在冲突后和灾后背景下实现早日恢复和快速回到可持续发展的道路。

战略计划产出	比照里程碑的进展情况		提出报告的国家数	2015 年计划成果 达到/超过里程碑的 国家所占的百分比	2015 年性别 平等绩效与 总体绩效对比
	2014 年	2015 年			
6.1 早期经济振兴	139%	103%	29	60%	较高(115%)
6.2 早期复原能力	100%	109%	28	89%	不适用
6.3 创新伙伴关系	85%	103%	13	67%	不适用
6.4 社会凝聚力和信任	152%	126%	21	100%	较低(109%)

以性别平等作为“重大”或“主要”目标的支出：56%

图 8
2014-2015 临时方案开支

6.12 亿美元(占总数的 7%)
2014 年: 2.81 亿美元 2015 年: 3.31 亿美元



41. 对照结果 6 取得扎实绩效, 所有产出均超出 2015 年里程碑, 其中产出 6.3 有很大改善(虽然它仅涉及少数几个国家)。产出 6.4 的性别平等指标绩效较低, 但仍超过里程碑, 而产出 6.1 的绩效较高, 显示妇女应急工作的绩效很好。在将性别观点纳入早期恢复及回归可持续发展的主流方面有明显改善, 但需要进一步加强努力。

42. 2014-15 年的支出总额为 6.12 亿美元, 在 2015 年增加了 18%。

43. 在开发署支持下取得的成果包括:

(a) 创造了超过 147 400 个应急工作机会;

(b) 约 5 337 600 人受益于多样化的生计机会, 其中 200 多万人为妇女;

(c) 13 个国家加强了领导和协调早期恢复的能力, 包括受埃博拉影响的 9 个国家, 其中 9 个国家还报告加强了供资或援助管理机制, 包括受叙利亚危机影响的 9 个国家;

(d) 2015 年, 为早期恢复而调动的资源总额百分比(相较于目标)上升到 18.7%, 高于 2013 年的 11.2% 和 2014 年的 15.1%;

(e) 9个国家建立了99个关于早日恢复创新解决办法的伙伴关系，包括与私营部门建立22个。

成果 7：各级关于发展问题的辩论和行动均依循我们的参与原则，将贫穷、不平等和受排斥问题列为优先事项。

战略计划产出	比照里程碑的进展情况		提出报告的国家数	2015年计划成果达到/超过里程碑的国家所占的百分比	2015年性别平等绩效与总体绩效对比
	2014年	2015年			
7.1 关于千年发展目标和2015年后议程的全球共识	182%	107%	政策局*	不适用	较低(100%)
7.2 监测千年发展目标和2015年后议程的进展情况	117%	133%	38	100%	相同
7.3 国家关于贫穷和不平等问题的发 展计划	145%	111%	41	81%	不适用
7.4 官方发展援助(发展援助)和其他全球 发展供资	100%	94%	29	89%	不适用
7.5 南南和三角合作	113%	107%	27	79%	不适用
7.6 创新	133%	156%	26	80%	不适用
7.7 知识管理	101%	118%	政策局*/人类 发展报告处**	不适用	不适用
7.8 千年发展目标和其他国际商定的发展 目标的瓶颈	55%	123%	政策局*	不适用	不适用

以性别平等作为“重大”或“主要”目标的支出：17%

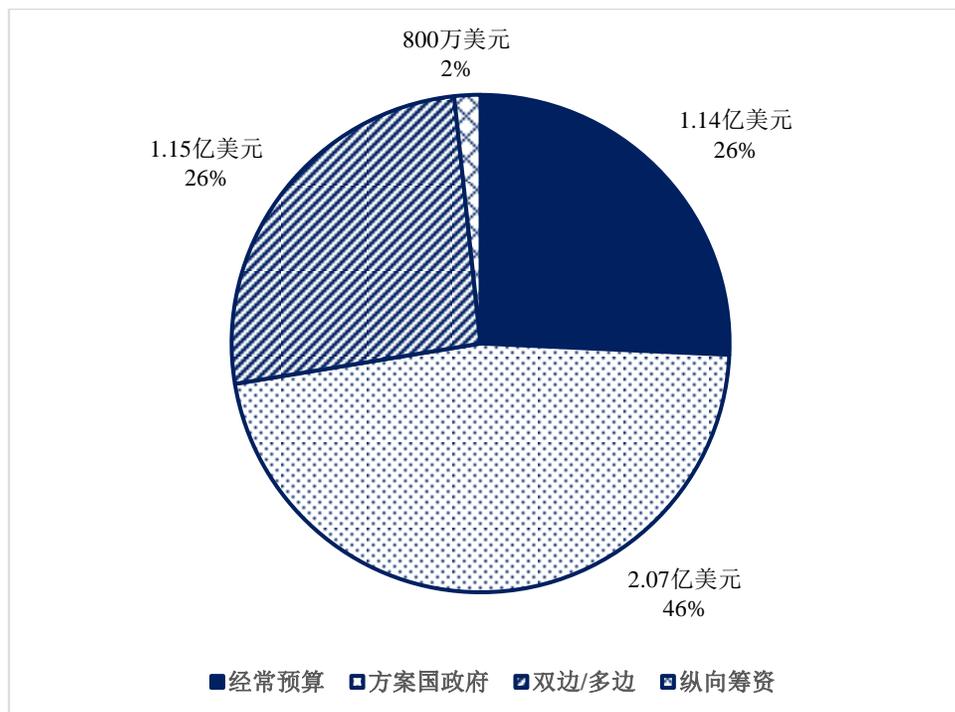
* 政策和方案支助局。

** 人类发展报告处。

图 9
2014-2015 临时方案开支

4.43 亿美元(占总数的 5%)

2014 年: 2.15 亿美元 2015 年: 2.28 亿美元



44. 成果 7 的几乎所有产出都取得良好进展, 其中产出 7.4 的绩效有小幅下降, 而产出 7.8 有很大改善。对于产出 7.1, 与性别有关的指标方面的绩效达到期望, 而其他指标超过预期。大多数计划在 2015 年实现成果的国家都达到了里程碑。对产出 7.4 作出“琥珀色”评级, 是由于两个国家未达到里程碑。

45. 2014-15 年的支出总额为 4.43 亿美元, 在 2015 年增加了 6%。

46. 在开发署支持下取得的成果包括:

(a) 在 53 个国家实施全球千年发展目标加速框架;

(b) 在 24 个国家发表了千年发展目标监测报告, 重点是向可持续发展目标过渡;

(c) 为落实可持续发展目标奠定了基础, 包括宏观经济建模、数据差距分析、社会普惠指标的设置、开发署“提供支助”的准备和向可持续发展目标过渡的计划;

(d) 21 个国家利用最新的和分列的数据，来监测与“2030 年议程”相一致的国家发展目标；

(e) 22 个国家报告了在有效发展合作方面取得的进展；

(f) 16 个国家设置了更有效的机制，以实施、监测、报告和(或)核实官方发展援助的使用情况；

(g) 在 132 个国家利用南南合作和三角合作开展了 689 项目，占有所有项目的 15% 以上，超过了 2014 年的 469 个项目；

(h) 2015 年超过 16% 的国家办事处报告说，南南合作和三角合作正切实地利用知识中介、能力发展和伙伴关系的促进；

(i) 关于有效开展发展合作的关键的釜山原则纳入了可持续发展目标的监测框架，以支持由国家牵头的多方利益攸关方进程，衡量有效的发展合作和伙伴关系。

C. 机构绩效的深度介绍

47. 根据执行局第 2015/7 号决定，开发署为中期审查提出了一种机构报告卡(见附件)。它与发展报告卡类似，比照年度里程碑作出对机构绩效的“交通信号灯”式评级。

48. 为《战略规划》配置了一个改革开发署体制支柱的审慎进程，并使本组织能够以最有效和最具有成本效益的方式发挥其资源的杠杆作用。结构变革进程在中点已开始带来重大回报(见附件)。

49. 总部的结构变化提高了开发署的成本效益，确保将更多资源用于各项方案。在 2017 年实现 8.1% 管理效率比率的目标已经在 2014-2015 年期间实现。预算审查表明，与上一个两年期相比，用于机构费用的经常资源所占比例大幅度下降。2012-2013 年期间，经常资源的 42% 用于机构费用，相比之下，2014-2015 年期间的这一比率为 38%。这表明经常资源中用于方案活动的份额从 58% 增加到 62%。此外，在两个两年期内，在机构预算总额减少的情况下，管理费用所占比率从 62% 大幅减少到 49%，但用于发展实效和联合国协调活动的比率有所增加(分别增至 21% 和 25%)。

50. 改革进程在 2014 年和 2015 年花费 3 500 万美元，但每年在薪金和房租费用方面节省大约 3 300 万美元，从而实现了费用的净节省。随着新的结构、制度、业务程序和管理做法在本组织中扎根，持续节省预计还会增加。更多的方案咨询和支助工作人员已向各区域流动，从而使总部与各区域的工作人员比率由 2013 年的 60:40 改变为 2015 年的 45:55。

发展实效(成果和资源综合框架第 3 级指标 1-13)

51. 政策制定和技术咨询服务现已并入同一局内,由该局派遣多学科的发展解决方案团队。已建立了一个发展影响小组从事方案和发展实效工作,更加侧重质量的保证、基于成果的管理和改进数据分析的能力。全球服务规划和管理工具已被纳入整体规划系统,以此加强管理、成本和改进服务的能力。资源有限意味着并非各区域中心的所有职位得到填补,但对区域方案的中期审查发现,向国家办事处提供的直接支持有了显著改善,并提高了区域中心的力量。

52. 为大多数国家办事处开展了协调一致的培训工作后,通过自 2016 年起必须采用的方案和项目质量标准,将专题、设计和业务的协调一致标准制度化。内部审查显示,新的国家方案文件(共 30 项)中 71%的文件在 2015 年第一次提交时就符合经提高的质量标准。70 个国家办事处还在试点阶段对 500 多个项目(占总数的 8.5%)作出评级。调查结果令人鼓舞,60%的新项目(在设计阶段)已经达到新的、更高的标准。在(上一个战略规划转结的)最后阶段项目中,只有 29%达到标准。

53. 此外,开发署在 2015 年提出的《社会和环境标准》已成为优质方案编制和风险管理的组成部分。这些标准以一个问责机制为依托,含有合规和申诉功能。开发署预计这些标准将进一步改善方案绩效,并将监测其对于今后的发展成果产生的影响。

54. 2015 年成果管理制绩效审计取得满意评级,这证实了迄今已取得的进展。到 2015 年为止,已经有 64%的国家办事处达到将方案预算中的 1-3%用于监测和评价的内部标准;56%的办事处配备一名或多名监测和评价的专职人员,从而使区域中心这方面的专职人员达到 12 名,使国家办事处全职、同等资历的监测和评价专职人员达到 127 名;84%的国家办事处报告说,已采取措施来提高其数据收集和监测能力;59%的办事处对提高其分散评价质量作出投资;在 56%派有开发署人员的国家里,与合作伙伴开展协作,以加强国家统计系统。

管理职能(成果和资源综合框架第 3 级指标 14-33)

55. 开发计划署还设立一个新的管理事务局,其结构简单,更加侧重面向客户的服务交付和综合服务。两个全球共享服务中心已被合并为一个统一的单位,负责处理超越国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)范围的财务职能,以提高成本效益,并为进一步建立国家办事处的职能群组提供平台。同时,财务数据的质量有所改善,符合国际标准的业务单位从 2014 年的 60%上升到 78%。

56. 虽然 2014 年全球工作人员调查显示工作人员的参与水平很高,为 71%,但在工作人员的评级不令人满意的 31 个国家办事处和总部各单位,目前正开展后续行动。一个相关的积极动态是,已经提前两年实现了 2017 年女性工作人员任职比例的目标(50%)。然而,P-4 及以上职等方面进展较慢,显示还有很多工作要做。

伙伴关系(成果和资源综合框架第 3 级指标 34-38)

57. 全球援助透明化运动确认开发署是世界上最透明的发展机构，在过去两年排名第一。开发计划署继续争取加强透明度，其 82% 的国家办事处符合内部透明度标准，而 2014 年为 60%，并在 2015 年第一次公布 1 800 多个项目的成果。

协调(成果和资源综合框架第 3 级指标 41-48)

58. 针对四年度全面政策审查，开发署制定了一项执行计划，将四年度全面政策审查的任务转化为明确和可衡量的行动。截至 2015 年 12 月，72% 的规划行动已经落实，28% 的规划行动正在进行中(见附件)。

59. 标准作业程序的运用现在已涵盖 55% 的国家办事处，而 90% 的办事处设有共同事务。然而，在采购、人力资源和财务管理的统一和共同做法方面，各国家办事处的协调程度有所下降，分别为 38%、28% 和 21%。

供资

60. 2014-2015 年期间收到的捐款总额为 2013 年设定目标的 94.5%，即 95 亿美元中的 90 亿美元。然而，经常资源仅达到目标的 85.5%，即 17.5 亿美元中的 15 亿美元，2013-2015 年期间每年下降 11.3%。

61. 与 2014 年相比，2015 年捐款总额下降 4.3%；经常资源下降 11.2%，其他资源下降 2.8%，其中第三方分摊费用(非方案国政府和非政府合作伙伴)下降 3.2%，而方案国政府费用分摊下降 1.4%。

62. 2014-2015 年期间，发展活动的暂定支出为 88.8 亿美元，其中 10.5 亿美元由经常资源供资，78.3 亿美元由其他资源供资。同期，联合国协调、管理和特殊用途类别的支出总额分别为 2 亿美元、8.2 亿美元和 1.7 亿美元。

63. 开发署继续将核心方案资源优先分配给低收入国家和最不发达国家。2014 至 2015 年，开发署平均将 88% 的核心方案资源分配给低收入国家、将 71% 的核心资源分配给最不发达国家。开发署每向最不发达国家和低收入国家投资 1 美元核心资源，就能够通过发挥其杠杆作用，分别调动 3 美元和 5 美元的核心资源。同样值得注意的是，虽然开发署分配给中等收入国家的核心方案资源仅占 11%，但每向中等收入国家投资每 1 美元核心资源，开发署能够通过提供发挥其杠杆作用，调动 24 美元的核心资源。

64. 开发署为实现战略计划采用了更加灵活和可预测的供资方式，以此应对这些挑战，目的是扭转经常资源的减少，提高其他资源的质量，使各国政府范围内的资源基础多样化。为此，在 2015 年初通过的一项资源调动行动计划有助于在整个组织开展重点更明确、更协调一致的资源调动。由于这项计划，与合作伙伴开展了更有针对性的交往(例如，八个会员国增加了向经常资源提供的捐款，29

个国家维持了同样的捐款水平，14个国家减少了捐款)，纵向基金的供资增加(与2014年相比，2015年增加了22%)，开设了新的供资窗口，并在使开发署供资基础多样化方面进行具体投资，例如启动了“数字善举平台”。

65. 然而，尽管启动了“100个合作伙伴运动”，与成员国开展了协调一致的交往，2014年至2015年间向经常资源提供的捐款数却从56项减少到51项。美元对其他主要货币走强，继续对经常资源产生负面影响，2014年至2015年间汇率损失高达9500万美元。

三. 理解绩效：解释性因素和关系

66. 中期审查中强调的经验教训是根据对于一系列不同的内部和外部研究所作的分析得出的，包括对成果和资源综合框架绩效数据的分析、独立评估、咨询和成果制年度报告。此外，开发署首次进行统计分析，以便分离出与发展绩效有关联的因素，这又称为绩效因素分析。绩效因素分析比照2015年累积里程碑将产出指标成绩作为因变量，将内部和外部数据作为自变量。尽管绩效因素分析采用了公认的统计方法，但与之相关的调查结论应当视为仅具有指标意义，不具结论性。

67. 如要在可持续发展目标方面取得良好绩效，就需要更透彻地了解关联因素：开发署提出的“一体化”、“收益增值作用”和“加速”效应。为此，开发计划署致力于进一步加深理解其发展绩效的推动因素和阻碍因素，并不断检验和完善作为其工作基础的变革理论。这将特别需要：

- (a) 进一步突出对穷人和受排斥群体的方案重点；
- (b) 坚定地将“风险治理”概念纳入建设复原力工作的核心；
- (c) 在人道主义、和平与安全同发展干预措施之间建立更牢固的联系；
- (d) 将社会和经济包容作为一项要务给予重点关注

68. “重点”作为绩效的一个因素非常重要，但它取决于战略逻辑，而不是取决于简单的项目数量和规模。2014-2015年开展的发展成果评估发现，绩效低下与“组合的碎片化”之间存在可信的关联，特别是在面临调动资源的压力时。但是，绩效因素分析发现，尤其是在成果1和3下的绩效要比支持多种多样干预措施的国家办事处高出很多，这显示，涉及就业、生计、气候变化、自然资源管理、民主治理和基本服务的工作具有相互依存的性质。一些国家办事处和评估工作也强调指出，采用基于问题(多部门)的做法以及把上游和下游举措相结合具有价值。

69. 明确阐述的区域和全球方案的增值对于国家一级的绩效具有关键意义(见附件)。对全球和区域方案的中期审查证实, 跨国界和多国做法可以通过以下途径发挥促进作用:

(a) 开展倡导、建立联系和建立共识工作, 以针对开发计划署的任务提出观点并提供政策咨询;

(b) 推动解决新出现的问题, 如城市化、社会保护和包容、公民安全、暴力极端主义和风险管理;

(c) 采用新的分析和政策规划形式以及相关的工具;

(d) 通过建立各种门户, 汇总对性别平等及开放数据倡议等问题的具体区域分析, 以此扩大获取知识和信息的机会;

(e) 建立伙伴关系, 特别是建立与私营部门和民间社会的关系;

(f) 激励方案创新和经验交流。

70. 然而, 对这些方案拟订工具的大量削减, 使其提高绩效的潜力在中点无法充分发挥。

71. 风险与发展之间日益密切的相互作用需要在发展规划、管理、监测和评价领域内对风险采取综合处理方式。因此, 除了开发署对国家需要提供的帮助外, 开发署使其提供的帮助与不断变化的具体情况相适应的能力对于绩效也有关键意义。

72. 在 2014 年对其企业风险管理系统审计后, 开发署将大量资源投向提高其评估、监测和应对方案及业务风险的能力。颁布了强化的企业风险管理政策, 提升了评估和记录风险的工具并将其纳入机构规划系统, 目前正推出培训和提高认识方案。数据显示, 整个组织提高了对风险管理的认识: 国家办事处和总部记录的风险条目从 2012 年的 179 条增加到 2015 年的 895 条。

73. 根据战略计划的具体要求量身定制的质量标准似乎对绩效产生了影响。对绩效因素的双重变量分析发现了一些与提高绩效有关联的绩效因素, 尤其是与新的专题、设置和业务标准保持一致, 从而将较高比例的方案资源用于与国家方案挂钩、达到监测和评价人员配置基准的国家办事处、以及以战略规划优先群体对象的优先战略规划成果, 特别是成果 1。

74. 分散评价进一步确认了这些结论的看法并强调指出, 设计、规划和成果管理制在 2015 年 70% 的案例中发挥重要作用, 相比之下, 2014 年比率为 50%。国家办事处在其 2015 年注重成果的年度报告(注重成果的年度报告)中提出同一看法, 其中 68% 的报告认为这些考虑因素是绩效方面主要的经验教训。一些评价还强调,

必须对潜在风险作出应急计划，并在时间和资源方面做到切合实际。国家办事处在其 2015 年注重成果的年度报告中证实了这一点。

75. 并不令人感到惊讶的是，强有力的国家自主权依然是战略计划实现绩效的一个关键驱动因素。在 2014-2015 年，约有 40% 的分散评价注意到国家自主权和能力建设的重要性，包括将项目与国家政策和机构框架相联系。62% 的国家办事处在其 2015 年注重成果的年度报告中也强调了这些问题。发展成果评估尤其强调，自主权的另一个方面可能影响中期绩效，这就是改善可持续性规划，明确阐述撤出战略。在这方面，2014-2015 年分散评价对 57% 的项目的可持续性作出评价，认为其中约四分之三的项目略具可持续性、具有可持续性或具有高度可持续性。

76. 将建立战略伙伴关系纳入方案似乎有助于改善绩效。例如，绩效因素评估指出，南南合作伙伴关系具有改善绩效的潜力：认为国家办事处正在开展的这类举措的数量与产出绩效的提高成正比。与这一结论相一致的是，2014-2015 年期间进行的一些发展成果评估确认了通过南南合作作出的积极贡献，同时指出，机构战略草案所提议的战略性和系统性办法具有重要性。

77. 更广泛地说，在 2014-2015 年进行的分散评价中，有四分之一的评价强调，在整个项目周期内接纳利益攸关方、关系管理和伙伴关系具有重要意义。国家办事处十分了解这一点，2015 年注重成果的年度报告大都强调指出，建立和保持与合作伙伴和利益攸关方的关系十分重要，尤其是早日参与方案和项目周期，以拥有共同愿景，并明确界定各利益攸关方的角色和职责，以便取得更好的成果。值得注意的是，越来越多地强调将私营部门纳入发展进程，而国家办事处也表明，要在洪灾后复原、能源效率、增强妇女的经济权能等一系列问题上扩大协作范围。

78. 向强健的体制支柱作出投资，对于提高发展绩效是至关重要的。妥善管理资源的办事处在获得更好的机构支助时，就能够取得更好的发展成果。绩效因素分析证实，提高支出与预算的比率关系到提高绩效，并强调适当的项目规划、预算编制和支出管理具有价值。绩效因素分析还显示，财务管理的质量与提高发展绩效成正比。与这一结论相一致的是，65% 的国家办事处还在其 2015 年注重成果的年度报告中指出，改善财政资源和人力资源管理是提高绩效的关键。此外，更大比例的国家办事处注意到加强工作人员能力(76%)、为执行工作提供辅助的开发署业务流程(71%)、咨询人质量(58%)和办事处内部改组(50%)对绩效作出的积极贡献。各国家办事处还指出，新的区域中心更有可能提供较好的支助，更快地应对危机，为实现成果作出快速决策。

79. 开发署支助的各项创新显然满足了合作伙伴的需求，但在中点将此与改善绩效挂钩还为时尚早。整个开发计划署组合中的创新显示，包括 73 个国家在内的所有区域已取得早期成果。这些努力包括：设立政府创新实验室，让公民参与政策和设计和服务的设计和提供；探索新的和另类的筹资来源，例如众筹和影响力投资；

利用挑战奖励来寻找新的解决办法，并利用对行为问题的见解来改进政策的制定和测试；利用新的数据来源来制定具有成本效益的贫穷计量手段(例如，卫星图像分析、电力消费和手机的使用)；对应急服务进行大数据分析。内部评估表明，在 2014 年对约 65% 的举措供资，导致了政府、私营部门和(或)开发署本身接受了各种概念。在 2014-2015 年受益于创新基金的国家中，有四分之三的国家作出了后续投资。

四. 前进的道路

80. 开发署在履行其战略计划中的承诺方面取得了扎实的进展，并将在 2016-2017 年努力把绩效维持在高水平。

81. 虽然在中点所作的情况介绍越来越反映实地的情况，但开发署需要继续改进其收集、解释、列报和处理绩效数据的方式。例如，总汇的产出绩效措施可能掩盖令人关切或感兴趣的领域。同样，由于一些优异成绩项目拉高了某一产出领域的绩效，因此可能掩盖了大量进展较慢的国家。今后几年将需要持续投资，以在整个组织建立一种真实绩效文化，这样，无论绩效高低，对绩效问题的真知灼见可以成为作出明智管理决定的驱动因素。

82. 会员国 2013 年下半年通过战略计划，战略计划中关于在方案国帮助消除贫穷和减少不平等及社会排斥的愿景在当时是正确的，今天同样也是正确的。然而，虽然此刻没有必要对战略计划作出重大调整，但开发署需要把重点放在更好地了解新出现和不断变化的发展动态所产生的影响，例如空前的都市化浪潮、人口结构的重大变化和危机日益具有长期持续的性质。

83. 通过改善目标的确定，对性别问题有敏感认识的方案有所改善，但开发署将继续转而采取在性别平等问题上更具变革作用的干预措施，以确保妇女不仅是受益者，而且成为变革的推动者。为此，开发署已制定一项用于所有方案和项目的性别平等分析工具，将此作为机构质量保证程序的一部分。

84. 开发署将致力于进一步加强机构绩效，实施一项 2016-2017 年实质性工作议程：

(a) 实施更强有力的规划和预算编制程序，以改善本组织将成果与资源相联系和提高绩效的能力；

(b) 扩大伙伴关系，特别是通过南南合作和与私营部门的合作；

(c) 继续重点关注协调一致，特别是方案和项目质量、风险管理、在应对不确定性时的管理灵活性、以及在针对成果采取基于问题的做法时开展组合管理保持一致；

(d) 改善绩效管理，以此优化区域方案和全球方案的附加值；

(e) 加强注重成果的管理，仔细审视开发署衡量成果的方式，以便能够获得真知灼见，并将此运用到以合理的直接和间接费用开展的战略和业务管理之中。

85. 为可持续发展目标筹资将需要大量新的资源。开发署将继续遵循《亚的斯亚贝巴行动议程》商定的目标，竭尽全力扩大其供资基础，改善所调动资源的质量，以支持合作伙伴国家实施可持续发展目标的优先事项。

86. 然而，经常资源的减少构成重大挑战，使得开发署确保实现全球发展实效以及作出前瞻性和战略性选择和投资的能力受到制约。如果经常资源继续按目前的速度减少，开发署就不可能继续保护现已制定的方案预算。减少对发展实效和管理的支助还可能加剧对质量保证、监测、问责制和监督的机构能力的不利影响所造成的组织风险。

87. 在今后两年还将编写一份具有力度的新的战略计划，以使开发署对《2030年议程》和可持续发展目标作出尽可能的贡献，同时加强组织准备。与此同时，开发署将贯彻在其五十周年部长级会议上向会员国提出的支助，这将围绕一致性、相互联系、专门知识、利用的机会和报告程序(“CLEAR”，见附件)进行，并采取联合国发展集团核可的主流化、加速和政策支持(“MAPS”)做法。开发署还将对其综合成果和资源框架、特别是对成果和影响指标作出一些调整，以反映可持续发展目标的监测框架(见附件)，并通过新的国家方案文件监测不断变化的需求。

88. 会员国在 2016 年将审议采取变革性措施，以确保联合国发展系统能够有效地支持《2030 年议程》和可持续发展目标，因此，这一年有望成为又一个重要年份。开发署将通过下一次四年期全面政策审查，遵循为此作出的决定。作为驻地协调员制度的管理者，开发署的经验表明，如果一项成果能够减少机构内部各自为政的情况，注重为方案国交付发展成果，并限制交易成本，那么，这项成果就有可能带来最高回报。

89. 可持续发展目标要求国际社会在其目前的努力和能力的基础上更上一层楼。开发署坚定地致力于成为一个卓越的组织，使这些目标成为现实。