



2011 年实质性会议

2011 年 7 月 4 日至 29 日，日内瓦

临时议程* 项目 13(a)

经济和发展问题：可持续发展

关于联合国系统对小岛屿发展中国家支持的综合分析

秘书长的报告

摘要

《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》（《巴巴多斯行动纲领》）和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》（《毛里求斯战略》）都强调指出，联合国系统的支持对于促进小岛屿发展中国家的可持续发展努力至关重要。多年来，联合国实体在提供支持方面采取了不同方法。总体而言，联合国系统各组织结合《毛里求斯战略》并从各自的任务出发，向小岛屿发展中国家提供了广泛并具有针对性的支持。但是，在提供支持，包括交付协调一致的毛里求斯战略执行方案方面，仍然存在着差距和改进余地。加强行动的协调一致以从战略角度应对小岛屿发展中国家的重点优先领域，将有助于提高联合国系统为推动执行进展所做努力的实效。联合国有关机构并作出集体承诺，支持小岛屿发展中国家的规范、分析和能力建设，以增进国际社会对其特殊需求的认识，并帮助其加强应对多重挑战的能力。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 关于联合国系统对小岛屿发展中国家支持的分析	4
A. 任务	4
B. 机构问题	5
C. 财政支持	6
D. 对小岛屿发展中国家支持的四个领域	7
E. 改进协调、优化支持	13
三. 供审议的问题	14
A. 纳入主流	14
B. 连贯协调的办法	15
C. 机构支持	16
D. 知识管理	16
E. 共同立场	17
F. 作用和责任	17
G. 进一步突出小岛屿发展中国家的重要性	18

一. 引言

1. 国际社会在 1992 年通过的《二十一世纪议程》¹ 第 17 章中阐述了小岛屿发展中国家的特殊案例，首次正式确认小岛屿发展中国家在可持续发展方面面临的独特挑战。两年后通过的《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》（《巴巴多斯行动纲领》）² 确认，联合国系统有关机关、方案和组织应利用各自专长并结合各自的任務大力支持和补充各国执行《行动纲领》的努力。此外，2005 年通过的《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》（《毛里求斯战略》）³ 在第 101 段中，请秘书长全面动员和协调联合国各系统机构、基金和方案，包括在区域委员会一级并结合各自的任務，把小岛屿发展中国家进一步纳入工作主流，在国家、区域、次区域和全球各级促进协调执行《巴巴多斯行动纲领》后续行动。

2. 《毛里求斯战略》通过以来，大会和经济及社会理事会多项决议认为，应审查和加强联合国系统对小岛屿发展中国家支持的实效和协调一致。《毛里求斯战略》执行情况五年期高级别审查于 2010 年(9 月)进行，同年经济及社会理事会在第 2010/34 号决议中，请秘书长就如何加强提高这种支持的针对性、成本效益、衡量手段和实效向本届会议提出建议。另外，大会在第 65/2 号决议中请秘书长开展一次全面审查，探讨如何加强联合国对小岛屿发展中国家支持的协调一致，向第六十五届会议提交报告，并向会员国提出相关具体建议。

3. 本报告旨在审查联合国系统在把《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》纳入其任务、方案和进程主流方面取得的进展，以期增进联合国对小岛屿发展中国家支持的协调一致。本报告并按照经济及社会理事会的要求，就如何加强提高这种支持的针对性及效率和实效提出建议。

4. 本报告并参考了从各种来源收集的资料，包括联合国各组织的网站、报告和出版物、联合国秘书处经济和社会事务部可持续发展司小岛屿发展中国家股编写并提交发展政策委员会第十二届会议审议的文件、小岛屿发展中国家机构间协商小组成员的投入、委托编写的文件(就本报告所涉部分问题进行调查)、以及会员国的直接投入和意见。

¹ 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》(联合国出版物，出售品编号：C. 93. I. 8 和更正)，第一卷：《环发会议通过的决议》，决议 1，附件二。

² 《小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的报告，1994 年 4 月 25 日至 5 月 6 日，巴巴多斯布里奇敦》(联合国出版物，出售品编号：C. 94. I. 18 和更正)，第一章，决议 1，附件二。

³ 《审查小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况国际会议的报告》，2005 年 1 月 10 日至 14 日，毛里求斯路易港(联合国出版物，出售品编号：C. 05. II. A. 4 和更正)，第一章，决议 1，附件二。

5. 本报告第二节审查以下问题：联合国实体如何把对《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》执行工作的支持纳入各自的组织结构主流；全球、区域和国家各级如何处理与小岛屿发展中国家有关的问题；如何通过联合国系统在规范、能力建设、分析和协调等四个领域的工作向小岛屿发展中国家提供支持。本节提出了若干建议。

6. 秘书长根据大会第 65/156 号决议第 12 段的要求，将向大会第六十六届会议提交关于毛里求斯战略后续行动和执行情况的报告。报告将反映本报告收到的反馈意见和理事会 2011 年实质性会议的有关讨论。

二. 关于联合国系统对小岛屿发展中国家支持的分析

7. 本节重点阐述联合国有关实体的任务并述及其组织机构、方案和项目。

A. 任务

8. 在全球一级，联合国总部小岛屿发展中国家股在支持执行《毛里求斯战略》方面受权履行多项职能(见大会第 60/194 号决议)。该股提供技术援助和咨询，支持政府间进程，主持机构之间的协调，并报告《毛里求斯战略》执行进展。最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处通过与联合国有关实体的伙伴关系开展支持小岛屿发展中国家的宣传工作，并为执行《毛里求斯战略》筹集资源。

9. 在区域一级，《毛里求斯战略》委托各区域委员会进行宣传和协调，支持小岛屿发展中国家。区域委员会利用比较优势促进《毛里求斯战略》区域执行工作的协调与协作。为促进协调，有两个区域委员会设立了次区域办事处，即亚洲及太平洋经济社会委员会太平洋业务中心和拉丁美洲和加勒比经济委员会加勒比次区域总部。

10. 联合国系统各组织的任务分别应对《毛里求斯战略》所涉具体方案领域，合在一起便包含了《毛里求斯战略》的主要内容。因此，各机构、基金和方案在协助小岛屿发展中国家在各方案领域执行《毛里求斯战略》方面发挥重要作用。这些组织包括联合国开发计划署(开发署)、联合国环境规划署(环境署)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国工业发展组织(工发组织)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、国际农业发展基金(农发基金)、世界卫生组织(世卫组织)和联合国人口基金。

11. 《生物多样性公约》、《联合国气候变化框架公约》和《联合国防治荒漠化公约》与《毛里求斯战略》的主要部分挂钩。三项公约的缔约方大会分别提供全球论坛，使小岛屿发展中国家能够阐述自己的需求和优先工作，并争取联合国系统的支持。

B. 机构问题

为支持小岛屿发展中国家而建立的具体机构安排

12. 《巴巴多斯行动纲领》在第 128 段中,邀请联合国系统各组织和机构考虑为执行《行动纲领》建立协调安排。为此,各组织机构采取了不同的做法。

13. 联合国系统仅有 10 个机构专门建立了小岛屿发展中国家协调安排,从次区域办事处到全球全环基金设立的加勒比和太平洋岛屿国家关系干事不等。拉加经委会加勒比办事处设有五个经常员额和两名项目人员,亚太经社会太平洋办事处设有九个经常人员和两名预算外人员。环境署在内罗毕总部设有专职协调安排,并在巴拿马城拉丁美洲和加勒比区域办事处设有负责加勒比的区域协调员。教科文组织成立了小岛屿和土著知识科,配备五名经常人员和四名预算外人员。粮农组织等其他机构结合广泛的工作任务设有小岛屿发展中国家协调安排。区域办事处负责履行协调职能,但其工作重点往往是区域活动,而不是根据《巴巴多斯行动纲领》的设想进行全球协调。

14. 在联合国秘书处,由于多年来预算保持零增长,小岛屿发展中国家股的员额没有增加——2005 年国际会议在毛里求斯召开之时,该股设有四名经常预算人员和三名预算外人员,如今这一数字和组成没有变化。这个小型团队负责各项规范、分析和能力建设。应该指出,该股目前直接向可持续发展司司长报告,这是 2005 年以来出现的一个积极发展。另外,高级代表办事处目前设有一个小岛屿发展中国家专职员额,2005 年并无这一职位。

15. 还有其他的一些机构安排。贸发会议专门方案具体对应小岛屿发展中国家。《生物多样性公约》制订了岛屿生物多样性工作方案,并配有专职人员。其他机构则结合总的工作方案应对小岛屿发展中国家的关切。

把执行《毛里求斯战略》纳入联合国系统工作方案主流

16. 把与小岛屿发展中国家有关活动纳入联合国系统工作方案主流,已被定为《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》执行工作的重点(见大会第 65/156 号决议)。各个实体采取的做法各不相同。拉加经委会通过成立加勒比次区域总部和加勒比发展与合作委员会,切实地把小岛屿发展中国家的关切纳入工作主流。亚太经社会通过太平洋业务中心工作方案,把太平洋小岛屿发展中国家的主要关切纳入委员会的工作。联合国多数机构把与小岛屿发展中国家有关的问题纳入工作方案,但未必都订有专项方案。环境署采用全机构战略开展工作,确保把与小岛屿发展中国家需求和重点有关的问题纳入工作方案。教科文组织小岛屿发展中国家协调员协调开展各项活动,利用 2007 年建立的促进小岛屿发展中国家可持续发展部门间平台,全面开展可持续岛屿生活和发展工作,并强调区域合作的重要性。世卫组织把小岛屿发展中国家的关切纳入发展中国家工作总框架。各区域办事处则根据成员的具体需求为其量身打造项目和方案。

17. 还有一种方法，即开发署管理的联合国发展援助框架进程，旨在把涉及作为具体国家和次区域部分的小岛屿发展中国家的关切纳入联合国系统支持《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》的发展活动主流。在国家一级，纳入主流工作还得到了其他双边战略的支持，如世界银行减贫战略文件和粮农组织四年滚动国家中期优先框架等。

C. 财政支持

为小岛屿发展中国家划拨的财政资源

18. 经济合作与发展组织发展援助委员会 2008–2009 年的援助统计显示，在对有援助数据的 34 个小岛屿国家的官方发展援助方面，联合国机构和布雷顿森林机构在援助总额方面占前十位。不计每个国家的差异，进入前十名的机构有全环基金、开发署、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署、国际货币基金组织(基金组织)和世界银行集团国际开发协会。下文所载数据仅为本报告定稿时得到的资料。

19. 世界银行加大了对小型国家的财政援助，这类国家包括几个小岛屿发展中国家。开发协会为巴布亚和新几内亚及东帝汶以外的太平洋小岛屿国家划拨的资源，从上两个周期(2003–2005 和 2009–2008 财政年度)的 4 000 万美元左右增加到了本周期(2009–2011 财政年度)的近 1 亿美元。2010 年 6 月，世界银行集团董事会认可了以支持经济稳定、提高竞争力、实现包容和持续增长为目标的《东加勒比国家组织区域伙伴关系战略》；今后四年，除提供技术和咨询服务外，预计将提供最高达 1.93 亿美元的财政援助。世界银行通过气候投资基金，与加勒比和太平洋其他区域开发银行合作，开办气候适应能力试点方案。将提供 6 000 万至 7 000 万美元赠款，用于数据收集、监测和能力建设等多项活动。

20. 符合全环基金供资条件的小岛屿发展中国家，在全环基金第四和第五次补充资金中得到了财政拨款。第五次补充资金共为所有符合条件的小岛屿发展中国家拨款约 1.5 亿美元。

21. 教科文组织经常方案预算把小岛屿发展中国家列为优先领域，五年来共划拨赠款 1 500 万美元。此外，教科文组织还通过参与方案向小岛屿发展中国家供资约 800 万美元，以使各国按照方案目标和本组织预算开展活动。

22. 到 2005 年上半年，农发基金的小岛屿发展中国家项目共计拨款 1.487 亿美元。许多项目仍在执行之中。农发基金通常以贷款和赠款两种形式提供资金，赠款专门用于最不发达国家的减贫工作。粮农组织利用粮食安全和食品安全信托基金为太平洋和加勒比的两个区域项目提供资金。

资源筹集

23. 长期以来，小岛屿发展中国家积极筹集捐助资金，支持小岛屿发展中国家参加在毛里求斯举行的国际会议并参与《毛里求斯战略》五年期审查进程和 2010

年联合国可持续发展会议的筹备进程。该股还争取双边资金，为有利于所有小岛屿发展中国家的项目提案提供支持，比如西班牙政府出资的项目(预算超过 280 万美元并将更新小岛屿发展中国家信息网)；通过小岛屿发展中国家大学集团执行的虚拟培训方案；以及欧洲联盟出资的《毛里求斯战略》监测评价项目(47 万美元)等。亚太经社会 and 拉加经委会帮助小岛屿发展中国家各级为执行《毛里求斯战略》筹集资金。全环基金通过国别拨款，为小岛屿发展中国家重点领域的方案和项目提供支持。全环基金与执行机构和国家建立伙伴关系，与其他捐助方一道争取为项目共同出资。作为全环基金的主要执行机构，开发署在这方面发挥关键作用，从全环基金争取到大量资源，用以在《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》各领域开展活动。同样，世界银行在筹集财政资源方面发挥重要作用，利用开发协会第十六次补充资金加大援助力度，帮助小型经济体，包括小岛屿发展中国家在实现千年发展目标方面取得进展。此外，小岛屿发展中国家还得到了最不发达国家基金(这一类别中的 10 个小岛屿发展中国家)和气候变化特别基金提供的资金，这两个基金均由全环基金负责管理。

24. 联合国系统其他组织在其专门领域的筹资方面也发挥重要作用。开发署利用全环基金的资金，开展与生物多样性、气候变化、土地管理、持久性有机污染物和国际水域有关的活动和区域项目。环境署也向欧洲联盟委员会等双边和多边捐助方筹集项目和方案资金。世卫组织在支持成员争取全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金资金方面取得了成功。

D. 对小岛屿发展中国家支持的四个领域

1. 规范支持

监测和报告

25. 对《毛里求斯战略》执行进展进行监测和报告，是联合国总部小岛屿发展中国家股的主要工作之一。该股向联合国负责监测《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》执行进展的主要机构可持续发展委员会报告。该股计划与印度洋委员会合作开办监测评价方案，方案由欧洲联盟出资，内容包括国家脆弱性和复原力分析，有助于加强小岛屿发展中国家的监测能力。开发署、环境署和区域委员会也大力支持《毛里求斯战略》的各级后续行动和监测进程。许多机构、基金和方案就其支持小岛屿发展中国家的活动对各自的理事会负责。全环基金通过基金理事会对成员负责，并通过若干机制对捐助方负责。开发署执行局为其方案建立了监测机制。并且，开发署为国家方案和次区域方案都制定了监测和报告进程。世界银行的 48 个小国成员(包括小岛屿国家)参加小国论坛，讨论最为紧迫的挑战，并就工作进展为本国承担责任并向伙伴作出交待。环境署理事会和全球部长级环境论坛是全球一级的重要监测机制之一，对环境署支持小岛屿发展中国家的工作进行监测。贸发会议定期向贸易和发展委员会报告为支持小岛屿发展中国家开展

的活动，成员国在作为第十二届贸发会议(2008年)会议成果的《阿克拉协议》中六次提及这项工作。

宣传

26. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处与小岛屿发展中国家股建立伙伴关系，在联合国系统中发挥重要的宣传作用。区域委员会积极开展工作，努力确保小岛屿发展中国家的优先和关切在区域决定，包括有关联合国主要会议成果执行情况的决定中得到反映。这些成果有助于拟订全球政策议程，影响国际和区域组织倡导的政策以及双边捐助方希望出资的项目类型。联合国系统的一些组织，由理事会或类似机构协助开展有关小岛屿发展中国家的宣传工作。全环基金理事会为小岛屿发展中国家提供论坛，由其向可能与全环基金共同出资举办活动的捐助机构宣传各自的需求和优先工作。环境署也在全球、区域、次区域和国家各级小岛屿发展中国家的宣传中发挥重要作用，特别是在《巴巴多斯行动纲领》与其任务直接相关的领域。贸发会议宣传工作的重点是在小岛屿发展中国家的特别待遇方式呼吁方面提供实质支持。这项工作涉及小岛屿发展中国家的一些极为重要的领域，如将从最不发达国家类别毕业的国家的平稳过渡措施，以及根据地位即可提供的技术援助。这意味着小岛屿发展中国家类别的可信度得到加强，对此贸发会议为分析和实用目的通过了一份 29 个小岛屿发展中国家名单。

对政府间进程的支持

27. 2010 年，联合国系统与有关区域政府间组织合作，在小岛屿发展中国家机构间协商小组的范围内举办多次协商，以集体方式对《毛里求斯战略》高级别五年期审查在国家、区域、区域间和全球各级的筹备进程提供支持。这种支持包括诸如以下方面的规范支持：(a) 应小岛屿发展中国家的请求向其提供国家咨询资金开展国家评估；(b) 委托进行区域评估；(c) 为小岛屿发展中国家三个区域的筹备会议、区域间会议和高级别会议做好筹资、规划、组织和协调方面的实质和后勤安排。正在为 2012 年联合国可持续发展大会的筹备工作提供类似的支持。

28. 小岛屿发展中国家股还为在大会期间进行的关于《毛里求斯战略》审查和后续行动以及与加勒比海和珊瑚礁有关问题的谈判提供支持，并为小岛屿发展中国家日的规划工作提供支持。可持续发展委员会 2005 年首次指定小岛屿发展中国家日，各次审查会议期间都举行了纪念活动。高级代表办事处组织能力建设活动，提高小岛屿发展中国家政府官员的谈判能力，并为鱼类种群会议上的谈判提供支持。

知识管理

29. 知识管理是小岛屿发展中国家股的另一主要职能。该股积极加强小岛屿发展中国家决策的信息活动，促进利益攸关方建立网络。作为其长期工作的一部分，

该股在可持续发展司网站开设了专门栏目。小岛屿发展中国家通过这个门户获取多种来源提供的有关《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》的信息。此外，该股为小岛屿发展中国家信息网提供支持，信息网首建于 1997 年，是《巴巴多斯行动纲领》的一项直接后续行动。作为西班牙政府出资的新项目的一部分，信息网正在重新设计和全面更新。信息网将转变为一个分享知识经验、探讨建立伙伴关系机会等工作急需的中央知识管理系统和平台。

30. 亚太经社会太平洋业务中心和拉加经委会加勒比发展与合作委员会网站，也为各自的次区域提供有益信息。全环基金网站设有专门栏目，介绍小岛屿发展中国家、网络和组织、与全环基金有关的岛屿国家经验、全环基金出资的小岛屿发展中国家项目、关心的专题、以及国家情况和联系方式。网站还提供项目提案编写指南和模块，对希望编写项目提案争取全环基金的小岛屿发展中国家很有助益。

31. 一些专门机构还制作了专门针对小岛屿发展中国家的网站。世界银行建有小岛屿发展中国家分网站，粮农组织设有专门网页，提供小岛屿发展中国家关心的具体项目的信息。教科文组织建有专门平台，介绍《毛里求斯战略》各个章节规定开展的支持小岛屿发展中国家的行动。生物多样性公约综合网站中设有一个岛屿多样性网络门户。贸发会议网站设有小岛屿发展中国家分网站，提供有用的材料和链接。

32. 开发署各次区域办事处都设有小岛屿发展中国家专门网站。在太平洋次区域，开发署与太平洋岛屿论坛秘书处、南太平洋大学和亚洲开发银行建立伙伴关系，并创建了太平洋问题对策交流平台，太平洋区域 14 个岛屿发展中国家的专家、决策者和从业人员参加了这个虚拟同业交流圈。

2. 对技术合作与能力建设的支持

33. 联合国各机构向小岛屿发展中国家提供能力建设支持的数量和质量都在稳步提高。随着小岛屿发展中国家的需要更加明确，能力建设支持的针对性日益提高。挑战和差距继续存在，由于气候变化、灾害更加频繁、巨额债务以及燃料费用等原因，小岛屿发展中国家的脆弱性不断加剧。

34. 目前，可持续发展司、包括小岛屿发展中国家股为惠及小岛屿发展中国家而开展的一揽子项目的资金已达到约 470 万美元。这些项目旨在帮助小岛屿发展中国家建设掌握信息与决策工具的能力，以便进行知识管理、监测与评价、拟订国家可持续发展战略和指标，并处理气候变化、能源、水、人的安全与社区灾害管理等专题领域的问题。

35. 联合国开发计划署协助小岛屿发展中国家的方式是，提供各种政策咨询服务，交付与国家发展重点密切保持一致的发展方案。关于贫困问题，开发署正在与若干小岛屿发展中国家在金融普惠领域合作，加强国家在千年发展目标政策和

援助实效体系方面的能力，并推动交流有关社会保障制度的知识。就治国理政缺陷问题，开发署与各国议会紧密合作，加强其立法和监督能力，并倡导加强妇女的政治代表性。就气候变化问题，开发署努力增强社区的适应能力和复原力，并向各国政府提供有关气候融资的政策建议。在这方面，极具意义的是开发署有效抵御气候变化的低碳发展办法，该办法帮助各国以有利穷人并有助于实现千年发展目标的方式，制订应对气候变化的路线图。该办法的一个实例是，与小岛屿国家联盟合作制订的“开发署/世界银行小岛屿发展中国家 Dock 倡议”。

36. 全球环境基金是为支持执行《毛里求斯战略》而开展的方案和项目的主要资金来源。就报告经合组织-发援会援助统计数据的所有小岛屿发展中国家而言，全环基金是 10 个最大的官方发展援助捐助方之一。全环基金为各种环境问题项目和方案提供资金，包括生物多样性、气候变化、国际水域、土地退化、臭氧层和持久性有机污染物等。

37. 拉加经委会和亚太经社会的努力主要侧重于，根据请求向小岛屿发展中国家政府提供技术咨询。目前，正在开展与《毛里求斯战略》强调的各专题有关的各种项目与活动。取得的成果包括，在两个区域委员会向接受技术合作服务的国家提供的分析投入和政策咨询影响下，有关政策出现了变化。

38. 贸发会议为惠及小岛屿发展中国家而开展的活动旨在增强这些国家的能力，使其在当今全球市场上发现有利经济机会，并防止其在全球经济中被进一步边缘化。采取的相关行动有：研究与分析，向一些国家提供政策咨询，并在一系列领域提供技术援助，既包括帮助将从最不发达国家类别毕业的小岛屿发展中国家制订平稳过渡战略，也涉及贸易和投资政策。在联合国系统内，贸发会议自 1974 年便开始处理具体关系小岛屿发展中国家的的问题，因此具有最长的工作经验。

39. 环境署为小岛屿发展中国家提供的能力建设支持涵盖该机构中期战略(2010-2013 年)的 6 个贯穿各领域的优先主题，即气候变化、灾害与冲突、生态系统管理、环境治理、有害物质和有害废物以及资源使用效率。在加勒比地区，环境署根据该机构的加勒比小岛屿发展中国家方案开展工作。

40. 教科文组织 2010-2011 年方案在所有活动中纳入了针对岛屿国家的干预措施，特别强调气候变化、文化遗产和确定当地驱动的可持续发展办法等优先事项。教科文组织数个方案还确立次级方案，专门支助在该组织小岛屿发展中国家成员实施活动。

41. 国际农业发展基金为在小岛屿发展中国家开展的大量项目提供了支持。农发基金为以下项目提供了资金：大西洋、印度洋、地中海和南海区域集团国家的 23 个项目，4 个太平洋小岛屿发展中国家的 8 个项目，11 个加勒比国家的 29 个项目。这些项目的目标包括：为制订扶贫政策和方案提供便利，以可持续和可盈利

的方式管理渔业资源，改善受海洋环境过度开发威胁的沿海社区的生计，协助农村家庭开展多种多样的农业和非农业创收事业，并改善他们获得就业的前景。

42. 粮农组织在其他活动中，努力加强农业、林业和渔业对小岛屿发展中国家发展议程的贡献。该组织实施保障粮食安全国家方案和区域方案，努力协助小岛屿发展中国家将可持续粮食安全政策和方案纳入国家减贫战略。

43. 国际电信联盟(国际电联)开展活动，弥合小岛屿发展中国家与世界其他地区之间的数字鸿沟。国际电联开展的努力侧重于改革这些国家的电信部门，引入更有利于实现更快和持久电信发展的新架构，管理完善的现代网络，并努力普及这些服务。

44. 联合国儿童基金会(儿基会)就紧急情况中的儿童保护与教育问题，为小岛屿发展中国家的政府官员提供培训。儿基会支助审查与修订政策，确保在灾害期间保障儿童的教育权利，并支助研究气候变化对儿童生存、发展、保护及参与等问题的影响。

45. 世界银行的努力侧重于使援助与各国优先事项保持一致，并使援助方案与其他机构相互协调，以提高援助实效。在太平洋地区，世界银行积极推动小国议程，制订目标明确的创新性借贷方案，并执行顺应国情的国家活动方案。在加勒比地区，世行为减轻灾情提供灵活支助，包括提供有条件贷款并分析自然灾害对保险市场的影响。

46. 世界知识产权组织在所有三个区域的小岛屿发展中国家参与制订并加强国家知识产权制度和战略，促进其经济、社会和文化发展。该组织的努力包括保护传统知识，建设区域专利制度和拟定国家知识产权战略。

47. 联合国工业发展组织在小岛屿发展中国家积极开展若干国家和区域项目，主要涉及能源领域。

3. 分析支助

出版物

48. 2005-2010 年期间，联合国各机构与小岛屿发展中国家有关的出版物以非经常性出版物为主。有关小岛屿发展中国家的专门出版物很少，但许多组织推出的有关发展问题的专题出版物或一般出版物涵盖或涉及此类国家。

49. 联合国系统各组织下列出版物所涉专题与小岛屿发展中国家有直接和间接的关系：贸发会议有关贸易与发展的出版物；开发署《人类发展报告》及其他有关发展问题的一般性出版物；教科文组织手册《变化之海中的孤岛》；⁴ 生物多

⁴ 教科文组织，巴黎，2009 年 9 月。

样性公约组织与环境署、国际自然及自然资源保护联盟和其他组织合作编写的各种技术报告，内容涉及外来入侵物种、生物多样性和旅游等问题；可持续发展司近期为《毛里求斯战略》五周年审查编写的两份出版物：《2010 年可持续发展趋势：小岛屿发展中国家》⁵ 和《小岛屿发展中国家相互合作的成功经验：南南合作的创新伙伴关系》；⁶ 亚太经社会在高级代表办事处、开发署特设局和土耳其政府支持下编写的研究报告《提高太平洋地区的连通性》(ST/ESCAP/2472)；联合国社会发展研究所与英联邦合作编写的系列专题文件和国别文件，重点研究 11 个小岛屿发展中国家，探讨政府政策、特别是社会政策在推动社会发展和经济转型中的作用。

数据与统计数据

50. 联合国系统一些组织发表有关小岛屿发展中国家的专门数据，并允许用户获取按国家分列的数据。贸发会议《统计手册》重点关注该组织业务名单上确定的 29 个小岛屿发展中国家。世界银行是有关所有国家、包括小岛屿发展中国家的统计数据和数据的主要提供者之一，特别是经济数据。环境署通过《环境状况》等其网站所列出版物，提供各种环境资料以及单个国家的环境资料。教科文组织网站的小岛屿发展中国家部分载有：通往教育统计数据等重点关注领域统计数据和数据的链接，以及有关研究和发展的资料，并可进入数据中心。⁷ 该中心载有 1 000 多种有关教育、识字状况、科学技术、文化以及通信的指标和原始数据。教科文组织还帮助成员国提高统计和分析能力。粮农组织通过粮农统计数据库，⁸ 提供有关农业和粮食安全的数据和统计数据，包括小岛屿发展中国家的数据。小岛屿发展中国家信息网正在更新，不久将成为一个专门提供有关小岛屿发展中国家可持续发展的各种数据和统计资料的门户网站。高级代表办事处与经济和社会事务部统计司合作，编制了联合国《世界统计袖珍手册》专版。⁹

51. 在区域一级，亚太经社会和拉加经委会帮助各自区域的国家提高统计能力，加强国家统计基础结构，推动改进数据质量、国际可比性和适当应用新技术。在太平洋地区，捐助方、联合国机构以及多边组织一起努力，通过太平洋地区统计十年战略，加强国家分列数据和资料系统。在加勒比地区，儿基会与加勒比共同体(加共体)结成伙伴关系，支助开发网络发展信息数据系统数据库，以便共享加共体秘书处(CARICOMInfo)和圣卢西亚(HelenInfo)系统中有关儿童的国家数据；

⁵ 联合国出版物，出售品编号：E.10.II.A.12。

⁶ 联合国，经济和社会事务部，纽约，2010 年 8 月。该出版物在小岛屿发展中国家问题机构间协商小组各成员协同努力基础上，由小岛屿发展中国家股与开发署南南合作特设局合作编写。

⁷ http://stats.uis.unesco.org/unesco/TableViewer/document.aspx?ReportId=143&IF_Language=eng。

⁸ <http://faostat.fao.org/>。

⁹ 《2008 年世界统计袖珍手册：小岛屿发展中国家》(联合国，纽约，2009 年)。

东加勒比国家组织秘书处以及巴巴多斯、多米尼克、圣基茨和尼维斯、圣文森特和格林纳丁斯等国已开发出各自的桌面版数据库。

4. 协调机制

52. 联合国系统内小岛屿发展中国家活动的协调机制在国家、区域和全球各级采用形式多样的协调办法。

53. 在国家一级，开发署办事处协调联合国各机构活动的方法是，将各机构纳入联合国国家工作队总框架。国家工作队提供协调一致的服务，支助可持续发展目标和国家优先事项，以此推动实现千年发展目标。

54. 在区域一级，加勒比区域协调机制推动拉加经委会、环境署以及加共体、加勒比国家联盟和东加勒比国家组织各秘书处结成伙伴关系。在太平洋地区，太平洋区域组织理事会可持续发展问题工作组成员包括在该区域开展活动的联合国以及非联合国的区域组织。开发署为小岛屿发展中国家次区域提供的支助，通过设在斐济和萨摩亚(服务太平洋地区)以及巴巴多斯(服务加勒比地区)的次区域办事处进行协调，并通过总部协调中心进行协调。大西洋、印度洋、地中海和南海区域的小岛屿发展中国家没有协调机制，一是因为缺乏专门的次区域协调办事处，二是因为这些国家在地理上过于分散。

E. 改进协调、优化支持

55. 协调方面的进展参差不齐。在全球一级，小岛屿发展中国家股承担协调联合国系统内支持小岛屿发展中国家活动的主要责任，该股既是小岛屿发展中国家问题机构间协商小组的主席，也是其召集机构。机构间小组目前有 24 个成员，所有相关联合国组织和非联合国组织的协调人通过这一非正式协调机制进行协商，交流信息与观点，开展联合规划，推动支助小岛屿发展中国家的协作努力。机构间小组推动为《毛里求斯战略》五周年审查提供协调一致的支持，特别在国家和区域两级。正在加强机构间合作，为 2012 年联合国可持续发展大会筹备工作提供规范、分析和能力建设支持。各机构还在协作编写重要的秘书长报告，如本报告以及将向大会第六十六届会议提交的有关如何更有效处理小岛屿发展中国家脆弱性问题的报告。

56. 在区域一级，亚太经社会和拉加经委会通过各自次区域办事处，与其他联合国实体和区域组织紧密合作，协调联合国系统向小岛屿发展中国家提供的支持。加共体、南太平洋区域环境方案以及太平洋岛屿论坛等非联合国区域机构也向拉加经委会和亚太经社会提供协助。通过这两个区域委员会的工作，小岛屿发展中国家与区域内其他国家的联系更加紧密，增进了区域合作。

57. 联合国开发计划署通过其在太平洋和加勒比地区的国家办事处和次区域办事处，在协调联合国系统国家和区域两级活动方面发挥重大作用。开发署遍布全球的国家办事处和次区域办事处网络支持其发挥这一作用，它们帮助协调开发署

以及其他联合国机构的发展活动，支持执行《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》。协调进程通常基于共同国家评估结果，从而为制订针对一国或一个次区域的联合国发展援助框架奠定基础。“太平洋框架”是说明这一进程以及联合国发展援助框架目的的一个良好实例，框架旨在为国家或次区域一级发展提供协调一致的“联合国一体行动”办法。已采用这一办法的小岛屿发展中国家包括科摩罗、佛得角、毛里求斯和塞舌尔。

58. 联合国环境规划署利用其区域办事处网络、环境公约、行动计划和伙伴关系，加强各项活动的交付。环境署还通过“区域海洋方案”和“保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领”，协调针对小岛屿发展中国家的活动。教科文组织在向小岛屿发展中国家交付各种方案方面，与太平洋区域组织理事会和加共体等关键伙伴机构紧密合作。工发组织在向小岛屿发展中国家提供服务方面，与开发署、粮农组织、农发基金、国际劳工组织、世界贸易组织、环境署和全环基金结成伙伴关系。贸发会议与联合国总部小岛屿发展中国家股积极合作，处理与机构间协商小组有关的各种问题；与亚太经社会积极合作，为将从最不发达国家类别毕业的亚洲和太平洋国家提供技术援助；与开发署积极合作，在地方一级向将毕业的各小岛屿发展中国家提供直接支持；并与加勒比、太平洋以及大西洋、印度洋、地中海和南海区域的各区域政府间组织积极合作。

三. 供审议的问题

59. 总的结论是，总体上，联合国系统依照连续的任务规定，为帮助实施《毛里求斯战略》，向小岛屿发展中国家提供了广泛的有针对性的支持措施。但在执行协调一致的方案方面，尚有改进和提高的空间。

60. 应按照《毛里求斯战略》确定的重点，加大联合国的支持力度，以加快在实施该战略和实现千年发展目标方面的进展，并应依照大会第 65/2 号决议，帮助解决小岛屿发展中国家继续面临的可持续发展挑战。应在关键要素方面采取一致行动，以加强联合国系统努力的实效。鉴于下文讨论的这些关键因素以及在将小岛屿发展中国家的关切问题纳入联合国机构的工作方案主流过程的困难中吸取的经验教训，会员国除其他外不妨考虑如下问题。

A. 纳入主流

61. 《毛里求斯战略》和大会若干决议都强调，联合国各实体必须将《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》纳入各自进程和方案的主流。本报告的主要结论之一是，整体而言，联合国各实体有效地将小岛屿发展中国家的关切问题纳入了工作方案的主流。各实体根据各自任务，对此采取了不同方式。联合国系统各组织所使用的各种办法显示，只要下定决心，资源充足，很多做法都行之有效。

建议 1

可以采取多种方式，将小岛屿发展中国家的关切问题有效纳入联合国系统工作的主流。主流化并不是非得制定针对这些国家的专门、独立的方案；主流化是一项战略办法，事实证明，这一战略办法能将对《巴巴多斯行动纲领》的支持有效纳入联合国各机构的工作方案，并确保提供的支持满足小岛屿发展中国家的特殊需要。

B. 连贯协调的办法

62. 一个进展参差不齐的领域是如何采取连贯协调的办法应对小岛屿发展中国家相关问题；在这方面取得了一些成绩，但仍有一些差距有待克服。小岛屿发展中国家股在协调联合国系统内的有关活动中发挥领导作用，大会一再呼吁加强该股，但因人力不足而受到制约。联合国系统行政首长协调理事会和联合国发展集团等高级别机制的任务涉及两个不太可能具体处理有关小岛屿发展中国家的问题。

63. 在全球一级，机构间协商小组虽然仅具有非正式地位并就小岛屿发展中国家的关切问题在工作一级进行协调，但却发挥了有效作用。联合国系统以外的区域政府间实体的参与加强了这一小组的工作。有人提出，是否应审议这一机制，以便让机构一级的负责人参加，以及机制是否应具备一个更正式的结构。

64. 在区域一级，开发署的次区域办事处以及亚太经社会 and 拉加经委会的次区域办事处为协调联合国系统的活动发挥了重要作用，非常适合监测《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》有关活动在区域一级的执行情况。在加勒比地区，联合国-加共体区域战略框架作为一种技术援助协调机制，可与拉加经委会的加勒比发展与合作委员会的决定保持一致，以便更好地反映加勒比国家的意见。这种互补将确保联合国秘书处的规范活动与联合国各基金、方案和专门机构的技术合作活动相挂钩。这将有助于简化整个区域协调机制，促进政策的连贯性，并确保联合国的一体行动。

65. 在太平洋区域，太平洋区域组织理事会是一个有效的区域一级协调机制。太平洋计划行动委员会是另一个负责集体监测、确定优先事项和政策监督的论坛，有助于执行《毛里求斯战略》。

66. 对于大西洋、印度洋、地中海和南海区域没有区域协调机制或联合国区域办事处的小岛屿发展中国家，开发署可以发挥关键作用，通过其国家办事处，帮助向小岛屿发展中国家提供协调一致的支持，从而推动“联合国一体行动”的做法。非洲经济委员会因为缺乏专门针对小岛屿发展中国家的办公室或方案，不妨重点确保将小岛屿发展中国家的特殊需要和优先事项纳入该地区的工作方案。

67. 在国家一级，联合国发展援助框架进程提供了良好做法的榜样，有助于联合国系统执行统一协调的发展方案。在国家一级实施“联合国一体行动”办法并取得积极成效的小岛屿发展中国家包括科摩罗、佛得角、毛里求斯和塞舌尔等。

建议 2

联合国实体向小岛屿发展中国家提供的各种支持之间的协调性和连贯性有待加强。在全球层面，努力的方向除其他外可包括，酌情加强和扩大机构间协商小组对于小岛屿发展中国家的作用，审查其运作模式，并探讨该小组的正式化问题。在区域一级，联合国在大西洋、印度洋、地中海和南海区域设有代表机构的各个组织应集体探讨如何建立针对小岛屿发展中国家的协调支持机制。在国家一级，努力的方向除其他外可包括，利用联合国发展援助框架进程，确保越来越多的小岛屿发展中国家采用“联合国一体行动”方式。

C. 机构支持

68. 联合国各实体已采取多种方式，向小岛屿发展中国家提供机构支持。一些组织为协调这种支持设立了具体机构，而另一些组织授权次区域内的区域办事处协调本组织的活动。然而，负责处理与岛屿相关具体问题部门的所属单位肩负更广泛的区域或方案任务，因此这些问题就可能“无暇顾及”。因此，设立一个专门的办公室和/或联络点有助于协调针对小岛屿发展中国家的各种支持行动。

建议 3

虽然在向小岛屿发展中国家提供有效的机构支持方面没有理想机制，但是在联合国每个涉及小岛屿发展中国家关切问题和相关专题问题的实体内设立或加强一个工作明确的专门联络中心至关重要，有助于为这些国家提供有效支持。加强经济和社会事务部可持续发展司小岛屿发展中国家股十分必要，应把这项工作当作重中之重，这样才能在上述四个领域向小岛屿发展中国家提供不间断、协调的有效支持，在继续帮助这些国家消除脆弱性、增强复原力、说明特殊发展情况方面尤其如此。

D. 知识管理

69. 信息和知识是《毛里求斯战略》执行情况的主要监测、决策和评价手段，联合国系统所有有关组织都应发挥重要的推动作用，在各自的特定任务内，帮助提供、分析和传播信息和知识。专门针对小岛屿发展中国家问题的网站，如更新的小岛屿发展中国家信息网，能帮助小岛屿发展中国家促进有效知识管理，推动联合国系统各组织、小岛屿发展中国家和其他伙伴之间开展伙伴关系、联系和协作。

所有相关机构的网站上涉及岛屿国家的其他网页应作为补充，链接到专门网站，以便让更多的人获得小岛屿发展中国家感兴趣的技术和政策资源。

建议 4

应在所有小岛屿发展中国家及其伙伴的积极参与下，加强专门针对小岛屿发展中国家的关切问题的网站，如小岛屿发展中国家信息网，以有效地促进伙伴关系，分享知识和专长，积累有关数据和信息，建立联系网，这些网站还应为小岛屿发展中国家的各自网站设置显著链接。这些网站应易于访问，载有小岛屿发展中国家关切的所有活动的全面信息，包括正在执行的项目和方案的最新财务信息。

E. 共同立场

70. 主要经验和成功范例之一是联合国各实体采取了正确方式，帮助小岛屿发展中国家在国际论坛上以一个声音发言。这帮助确保了这些国家的优先事项和关切在全球和区域决定中、包括在联合国会议成果的执行工作中得到反映。在全球层面上，小岛屿发展中国家股和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处克服资源不足，帮助小岛屿发展中国家尽可能表达自身关切和优先事项，并推动他们团结合作。正面例子包括支持小岛屿国家联盟，提供的支持，以及在联合国会议期间为小岛屿发展中国家代表团提供的帮助。同样，亚太经社会 and 拉加经委会帮助各自区域的小岛屿发展中国家在区域和全球各级团结合作、表达共同立场。教科文组织通过小岛屿之声和气候前线等倡议也推动了这一进程。其他专门机构也发挥了促进作用。

建议 5

小岛屿发展中国家应在全球层面发出强烈呼声。小岛屿发展中国家股、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处、尤其是各区域委员会应发挥积极的促进作用，帮助小岛屿发展中国家以集体的声音表达自己的特别关切和优先事项。应鼓励联合国其他机构发挥日益重要的作用，帮助小岛屿发展中国家在国际论坛上发出自己的声音。

F. 作用和责任

71. 《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》确定了联合国系统在为促进小岛屿发展中国家的可持续发展而支持执行方案领域方面的关键作用。大会多项决议(如第 59/311 号和第 65/2 号决议)强调了这些重要作用。大会在这些决议中重申，小岛屿发展中国家本身对执行《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》负有主

要责任，但联合国有关机构应发挥关键作用，在各自的专长和任务领域内，支持和协助各国的努力。本分析的结论是，联合国系统为促进各国执行《巴巴多斯行动纲领》，提供了多种支持，从协调重大项目和方案的活动、筹资和执行，到各专门机构提供积极支持。但小岛屿发展中国家可以发挥重要作用，确保联合国机构能够为其国家努力提供有针对性的支持。小岛屿发展中国家有多种机会与联合国系统各机构建立伙伴关系，共同确保其服务符合自身的特殊需求和优先事项。在国家一级，这些机会除其他外包括，由全环基金资助的国家能力自我评估全球支持方案、开发署开展的共同国家评估、以及由联合国系统协调的联合国发展评估框架。每个小岛屿发展中国家应利用这些进程和其他相关进程，充分受益于联合国所有有关组织、机构、方案和基金的支持。

建议 6

小岛屿发展中国家和联合国系统应通过国家能力自我评估、共同国家评估和联合国发展援助框架等进程，利用各种机会进行密切合作。联合国系统各组织应加强合作，团结所有有关的非联合国区域组织，使小岛屿发展中国家充分受益于联合国系统的支持，并帮助联合国系统更好地调整自身服务，满足小岛屿发展中国家的特殊需求和优先事项。

G. 进一步突出小岛屿发展中国家的重要性

72. 一些机构已开展分析工作，探讨小岛屿发展中国家的特殊脆弱性。贸发会议的分析工作重点关注小岛屿发展中国家的结构性缺点和发展需求，以及包括一些小岛屿发展中国家在内的最不发达国家的标准。开发署开展了债务可持续性研究。联合国气候变化框架公约和世界银行一直从事气候变化适应、风险评估和保险机制等工作。《生物多样性公约》探讨了生物多样性面临的威胁。目前有关方面正在共同编写秘书长关于解决小岛屿发展中国家的脆弱性和发展需求的报告，这份报告将提交大会第六十六届会议，并将提供更多有关这些问题和当前工作的资料。

建议 7

联合国所有有关机构应继续以协调和全面的方式开展分析工作，以解决小岛屿发展中国家的特殊脆弱性，并探讨如何帮助它们建立复原力，以使各种气候变化、经济和贸易论坛进一步突出小岛屿发展中国家的重要性。