



2020 年届会

2019 年 7 月 25 日至 2020 年 7 月 22 日

议程项目 15

区域合作

## 经济、社会和相关领域的区域合作

### 秘书长的报告

#### 摘要

现根据大会第 1823(XVII)号决议、经济及社会理事会第 1817(LV)和第 1998/46 号决议(附件三)向经济及社会理事会提交本报告。冠状病毒病(COVID-19)大流行是当代的标志性危机,不仅产生了严重的人身影响,还会产生空前巨大而严重的全球性经济社会影响。为了应对此次危机的近期和长期影响,需要在全球和区域两级加强多边政策协调与合作。能否有效应对 COVID-19 大流行,是检验国际社会是否有决心推进《2030 年可持续发展议程》、使落实可持续发展目标“行动十年”取得进展的试金石。在这一背景下,报告第一部分着重论证区域合作对于有效应对冠状病毒病危机的重要作用。报告根据各区域委员会生成的数据和分析概述了 COVID-19 对各区域的主要社会经济影响,提出了对策和解决办法,强调了开展区域合作、在区域及次区域两级采取协调一致行动的重要性。报告第二部分介绍了区域内和区域间在一些领域开展合作的近况和成果,包括联合国发展系统重新定位方面的情况。



## 目录

	页次
一. 政策和分析 .....	3
A. 冠状病毒病大流行：区域分析、对策、区域合作的作用.....	3
B. 各区域委员会处理的其他关键政策问题 .....	13
二. 区域内和区域间一些合作领域的近况和成果，包括联合国发展系统重新定位方面的情况....	13
A. 促进区域一级协调一致，加强政策与业务之间的联系.....	13
B. 加强各区域委员会之间的区域间合作 .....	17

## 一. 政策和分析

### A. 冠状病毒病大流行：区域分析、对策、区域合作的作用

1. 冠状病毒病(COVID-19)大流行是当代的标志性危机。疫情给各国社会和经济体带来了多方面影响，使全球发展成果逆转、脆弱性加重。各区域委员会不断监测这次危机对本区域的社会经济影响，收集数据，开展分析，积极倡导采取对策，包括行使权力召集会议，宣传和促进区域合作与协调，从而支持这些对策。它们启用了一些工具，用途包括支持决策者即时相互学习等活动，同时方便获得紧急政策咨询。

#### 1. 区域影响分析

2. COVID-19 大流行是一场史无前例的全球卫生危机，影响全球经济，冲击制造业和服务业，对劳动力造成巨大影响，对已经处于贫困边缘的弱势个人和家庭造成了经济和社会影响，可能扩大不平等差距，使人们陷于贫困。如果不实施适当政策，各国和各区域内部及相互间的不对称状况将愈加严重，过去几年取得的发展成果将会逆转。

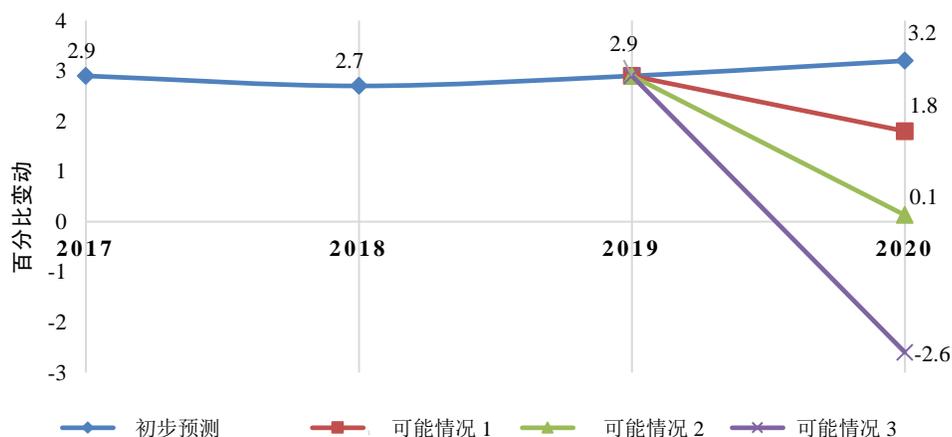
#### 非洲经济委员会区域

3. 在 COVID-19 大流行的同时，由于原油价格持续下跌，非洲石油出口国将损失高达 650 亿美元的收入，可能严重削弱该区域的经济增长。

4. 非洲国内生产总值(GDP)增长率可能会降低一半，从 3.2%至少降至 1.8%，最多可能降至-2.6%。其中有多方面的原因，包括全球供应链中断，还包括非洲与受影响的欧盟、中国、美国等经济体相互关联，会受到相关的涟漪效应。

图一

非洲经济增长率预计因冠状病毒病而下降的幅度



资料来源：非洲经济委员会。

5. 由此造成的经济放缓将导致初级商品贸易及运输和旅游、汇款等关键服务下降以及国际收支经常账户恶化。商品价格下跌可能会给阿尔及利亚、安哥拉、埃及、尼日利亚、南非等非洲最大经济体带来额外的财政压力。其他影响将包括：外国直接投资流动下降、更多资本外逃、国内金融市场收紧、投资减缓。
6. 偿债费用将继续上升，进一步影响债务可持续性(债务/国内总产值)。2008-2018年外国对非洲直接投资的下降趋势在短期内可能会持续下去。
7. 此外，投资下降将加剧失业，在贫困、性别平等(对女性照顾者的影响尤重)、不平等、社会服务方面产生更大的社会影响。
8. 非洲经济委员会(非洲经委会)就该区域所作的一项分析表明，由于 COVID-19 对增长率产生影响，将有 500 万至 2 900 万人被推到每天 1.90 美元的极端贫困线以下。由于 COVID-19，脆弱家庭陷入短暂贫困的可能性将增加，而那些身处贫困状态的家庭可能会停留在这种状态更长时间。因此，贫困水平增加也将加剧当前的收入不平等。税收减少和社会保障支出增加也将导致非洲国家财政状况恶化。
9. 非洲国家的药品主要从欧洲和非洲大陆以外其他受疫情影响的伙伴进口，其价格可能上涨，供应量可能减少。近三分之二的非洲国家是基本食品的净进口国，人们担心会出现食品短缺。贸易信贷的中断将影响粮食出口商和进口商的预先融资途径，有可能严重影响粮食供应和粮食安全。此外，如果 COVID-19 传染情况在非洲失控，封城措施持续下去，预计负面后果将会恶化。非洲经委会估计，一个月的全面封城将使非洲大陆损失 657 亿美元，即年度国内生产总值的 2.5%。<sup>1</sup>

#### 亚洲及太平洋经济社会委员会区域

10. 亚太的经济活动集中、人口结构特殊、城市化程度高、区域内在落实可持续发展目标方面进展不足，从而加剧了 COVID-19 的影响。遏制传播的初期措施包括隔离、限制旅行、封城，导致总需求减少，旅游、零售、酒店、民航等服务部门特别受影响。由于国际上对商品的需求特别是对石油的需求也减少，进一步加剧了经济和金融的不确定性和不稳定性。
11. 国内生产总值增长将显著减速。亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)的最新分析显示，即使在 COVID-19 大流行发生之前，亚太区域发展中国家的经济增长已大幅放缓，从 2018 年的 5.3% 降至 2019 年的 4.3%。<sup>2</sup> 此外，各国受到的影响将是不均衡的，取决于其目前的经济状况和受 COVID-19 影响程度。关于疫情对就业的影响，尚未获得确切数据，但很可能是巨大的，因为服务业和劳动密集型制造业占该区域非正规部门和中小企业的 80% 以上，为该区域提供了大部分就业机会。

<sup>1</sup> 非洲经济委员会(非洲经委会)，“非洲 COVID-19 封城退出战略”(2020 年)。

<sup>2</sup> 《2020 年亚洲及太平洋经济社会概览：建成可持续经济体》(出售品编号 E.20.II.F.16)。

12. 亚太区域卫生领域的不平等现象比比皆是。据估计，该区域 40% 以上的人无法获得医疗保健。该区域的不丹、中国、格鲁吉亚、马尔代夫、斯里兰卡、泰国等国建立了全民保健制度。

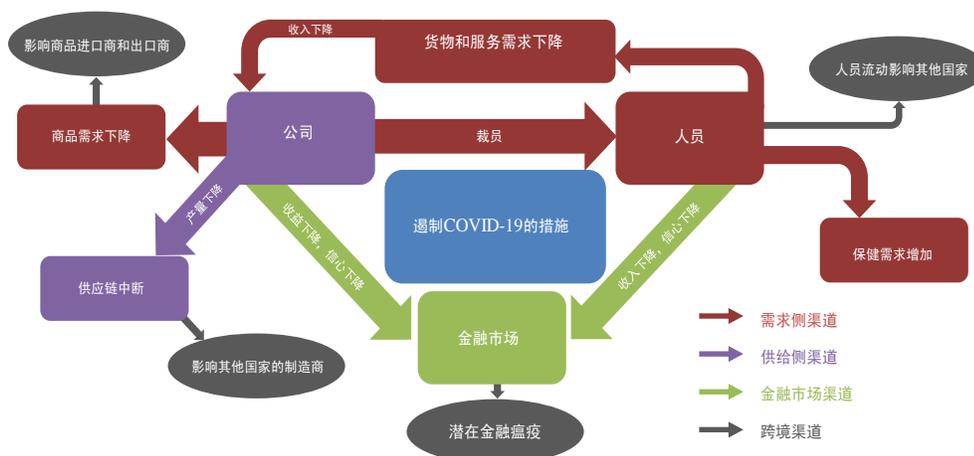
13. 亚太 60% 以上的人口还缺乏社会保障，非正规部门工人的大多数(70%)均是如此。目前，该区域发展中国家用于社会保障的支出平均仅占国内生产总值的 3.7%，不仅远低于经济合作与发展组织(经合组织)的平均水平(20%左右)，也不到全球平均水平(11.3%)的三分之一。

14. 处境弱势群体(老年人、残疾人、移徙工人、面临与性别相关风险和脆弱性的人群)的健康状况和总体社会经济状况较差，特别容易遭受 COVID-19 爆发之害。由于该区域的数字鸿沟日益扩大，在宽带连接方面存在不平等状况，可能会加剧上述的特殊脆弱性。

15. 另一方面，亚洲及太平洋经济活动的放缓给环境带来了喘息空间。COVID-19 减少了对石油和天然气的需求，同时减少了二氧化碳和二氧化氮的排放，减少了大气污染。由于对全球能源商品的需求减少，导致价格下跌，最显著的是石油，其次是天然气。

图二

### 冠状病毒病对亚太经济体产生影响的渠道



资料来源：亚洲及太平洋经济社会委员会。

### 欧洲经济委员会区域

16. 欧洲受到 COVID-19 疫情蔓延的巨大影响。此区域人员流动性高，病毒广泛传播，同时因经济高度一体化、高度对外开放，也加重了传染、加大了对经济的冲击。

17. 一些部门具有结构性的专业化特征，供应链环环相联，因此加大了经济所受的冲击。随着疫情蔓延到欧洲，一些部门(如旅游业及相关活动)完全停业。旅游业在经济活动中占很大份额的国家所受影响特别大。

18. 欧洲高度城市化，有的地区人口密度很高，不仅使病毒容易传播，而且保持社交距离措施的实施难度和经济代价也更大。城市受影响严重，削弱了城市财政，使城市服务难以为继。如果不采取纠正性政策措施，疫情将对经济适用房和社会基础设施方面的长期投资产生负面影响。此外，人口老龄化国家的死亡率较高。

19. 欧洲联盟的经济困难将影响该区域其他国家，特别是西巴尔干国家。此外，社会保障和救助系统所受影响尤其严重。在许多国家，特别是西巴尔干国家、高加索、中亚，情况原本已经脆弱不堪，失业人员领取福利的比例相对较低，社会福利总体上有限。包含独立国家联合体和格鲁吉亚的次区域与欧洲联盟的联系不那么紧密，但产业分工使其容易受石油等商品价格下跌的影响。非能源出口国也将在不同方面遭遇这种恶化的前景。

20. 由于过境检查和限制增多，加重了跨境贸易的成本。在欧洲和中亚区域部分地区，特别是在一些内陆国家，这种成本原来就已较高。

21. 在独立国家联合体和格鲁吉亚次区域的一些国家，由于资本外流和不确定性增加，汇率受到压力。由于外债主要以美元计价，汇率疲软将增加偿债费用，对该次区域许多国家高度美元化的银行系统造成额外压力。在这种情况下，货币政策支持经济的能力可能有限。

### 西亚经济社会委员会区域

22. 对 COVID-19 大流行影响的初步估计显示，阿拉伯区域 2020 年可能损失约 420 亿美元的收入。随着病毒继续在其他地区和主要经济体扩散，再加上油价大幅下跌，损失可能会进一步增加。由于全球经济放缓，阿拉伯区域的出口预计将减少 280 亿美元。阿拉伯国家政府预计将损失达 18 亿美元的关税收入。

23. 2020 年 1 月至 3 月中旬，阿拉伯地区的企业损失了 4 200 亿美元的市值。由此造成的财富损失相当于该地区总财富的 8%。该地区 2020 年可能失去 170 万个工作岗位，从而使失业率上升 1.2%。鉴于服务部门是主要雇主，对该部门活动的不利影响将导致大量工作岗位丧失。

24. 阿拉伯地区的中等收入阶层可能进一步萎缩，830 万人将陷入贫困境地。COVID-19 造成的经济放缓预计将对工资和汇款流动产生负面影响。弱势群体面临的后果可能特别严重，其中尤其包括妇女和年轻人，还包括在非正规部门工作因而无社会保障、无失业保险的人。一些阿拉伯国家缺乏最低社保标准，使这一

情况更加严重。贫困加剧可能导致营养不良者新增 190 万人。许多阿拉伯国家高度依赖粮食进口，特别是主食和富含蛋白质食品，如果世界范围的疫情长期存在，还会影响到这些国家的粮食安全。

25. 面临疫情威胁的人群包括阿拉伯区域 5 500 万需要人道主义援助(特别是食品、水与卫生服务、医疗用品、保健服务)的人们，其中约 2 600 万人是被迫流离失所者(难民和境内流离失所者)。此外，冲突中国家的卫生基础设施遭到破坏，众多卫生工作者流离失所或移民，给其减轻 COVID-19 疫情影响的工作增添了困难。

26. 疫情使阿拉伯区域妇女的境况更为脆弱。妇女占该区域卫生工作者的大多数，因此较易感染病毒。目前阿拉伯国家有 37% 的妇女遭受家庭暴力，预计疫情将增大其遭受家暴的风险。而且，现有求助和保护机制将无法应对因疫情导致社会隔离而预计会激增的家暴案。

27. 阿拉伯区域 7 400 多万人没有基本洗手设施，因而更有可能感染病毒。此情况存在于 2018 年报告可持续发展指标 6.2.1 的 8 个阿拉伯国家的弱势社区。

图三

关于冠状病毒病大流行对阿拉伯区域影响的估计



资料来源：西亚经社会。

注：所有数据均为 2020 年 3 月的数据。这些数字可能会随疫情的发展而增加。

### 拉丁美洲和加勒比经济委员会区域

28. 在经济影响方面，拉丁美洲和加勒比面对疫情的处境弱于世界其他地区。在大流行病之前，拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)预测 2020 年该区域增

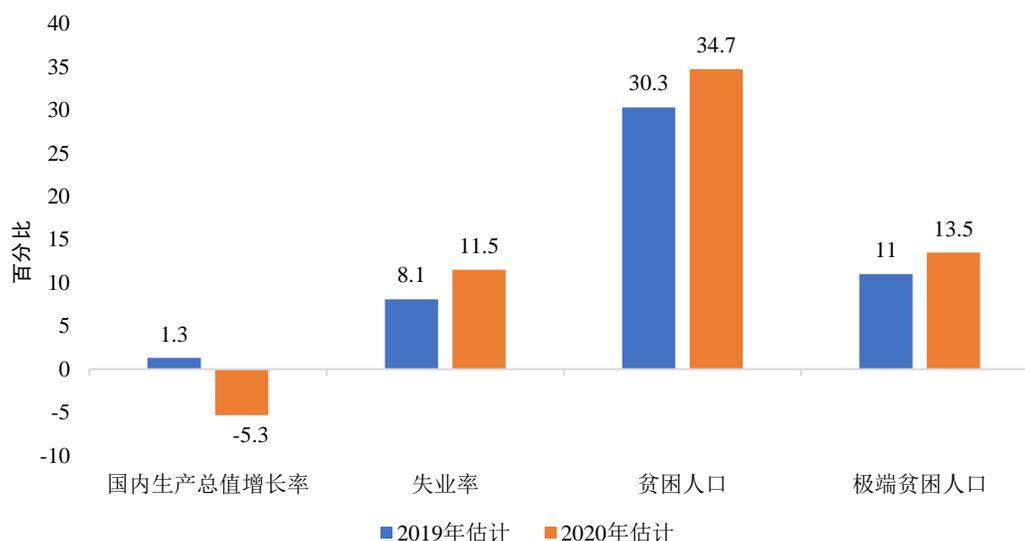
长率最高可达 1.3%。然而，现已鉴于危机的影响而下调这一预测，即预测国内生产总值将至少下降 5.3%，失业人数将增加 1 160 万人，各国内部和国家之间的不平等状况将加剧。

29. COVID-19 的影响使该区域本已疲弱的外贸前景雪上加霜。2020 年该区域出口值预计将至少下降 14.8%。在次区域一级，受影响最大的将是南美洲国家(下降 17.6%)，因为这些国家专事商品出口，所以更容易受到价格下降的影响。

30. 受保持社交距离和隔离措施影响最大的部门是服务部门，因为这些部门在很大程度上依赖人际接触。贸易、运输、商业服务、社会服务等部门占该区域正规就业人数的 64%，其收缩可能最为严重。

图四

#### 冠状病毒病大流行对拉丁美洲和加勒比的社会经济影响



资料来源：拉丁美洲和加勒比经济委员会。

注：国内生产总值数据显示 2019 年和 2020 年估计的 2020 年增长率。

31. 一些职业和教育行业采用数字技术，因此受疫情影响较小。截至 2019 年，该区域 67% 以上的居民已使用互联网，宽带普及率也大幅提高，但更多使用数字技术可能加剧各国之间和收入群体之间在网络连接方面的不平等状况。

32. 在社会影响方面，由于熟练劳动力和医疗用品短缺以及成本上升，对卫生部门的影响将是深远的。该区域大多数国家的卫生系统薄弱且不统一，无法保证提供应对 COVID-19 卫生危机所需的普及服务。教育机构暂停工作所产生的影响将超出教育范围以外，影响到营养、照护、父母(特别是妇女)对劳动力市场的参与。

33. 鉴于该区域存在的经济和社会不平等状况，疫情导致的大规模失业将对穷人和中等收入阶层中的弱势群体产生较大影响。危机可能使非正规就业增加。最贫

困的家庭可能让孩子进入劳动力市场。危机还将给财政空间有限的国家带来额外压力，危及继 7 年经济增长低迷后本已捉襟见肘的社会支出。

34. 由于 COVID-19 大流行的直接和间接影响，拉丁美洲目前的贫困率(30.3%)和极端贫困率(11.0%)在短期内很有可能上升。拉加经委会根据最近的预测估计，由于经济活动下降以及失业率上升 3.4 个百分点，可能使 2020 年的贫困率至少上升 4.4 个百分点，达到人口的 34.7%，贫困线以下人口将新增 2 870 万人。极端贫困率预计将上升 2.5 个百分点，即新增 1 590 万人，总数达到 8 340 万人。

## 2. 区域合作、多边抗疫

35. 区域合作、加强多边政策协调是有效应对 COVID-19 大流行的影响的重要方面。近期行动包括：建立互信，分享信息，交流经验教训，确保医疗材料和设备的供应和交付，协调宏观经济对策、研发、环境措施，为实现包容、平等、坚韧的长期复苏奠定基础。

### 区域委员会召集会议的权力

36. 各区域委员会为了促进区域合作、推动多边应对危机工作，一直在召集财政及货币当局为一方、社会部门政府部长为另一方的对话，研究如何减轻疫情对最弱势群体的影响。对话方在国际货币基金组织、世界银行集团、20 国集团的参与下得以就政策开展倡导工作，并讨论了各种关键问题，包括由双边伙伴、多边伙伴、商业伙伴实行债务减免的问题。例如，非洲经委会最近组织的网络研讨会推动非洲各国财政部长发表声明，紧急呼吁立即提供 1 000 亿美元的紧急抗疫融资。

37. 拉丁美洲和加勒比区域爆发疫情以来，拉加经委会召集各国社会发展部长、财政部长、科技部长、提高妇女地位部的部长及主管部门、美洲政府统计员会议举行了会议。这些政府间会议搭建起有用的平台，用于监测应对措施，交流最佳做法，确定本区域宣传工作的关键领域，审议全区域减轻疫情影响的共同办法。正是在此类区域场合，参与者呼吁关注中等收入国家包括小岛屿发展中国家的具体挑战。该区域大多数国家为中等收入国家，处境尤为困难，因为这些国家无法从国际金融机构获得优惠融资和优惠待遇，而在应对危机的能力方面又仍然存在很大的缺口。另外，拉加经委会正在调整其机构文件和立场文件，包括其双年度会议的文件，使有关恢复工作的对策和提案更为环保、更加包容、注重长期效益。还将修订由拉加经委会协调制定的《萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥综合发展计划》这项次区域和机构间倡议，以反映 COVID-19 的影响。

38. 西亚经济社会委员会(西亚经社会)协同国际劳工组织阿拉伯国家区域办事处召集了社保改革专家组在线会议。来自阿拉伯国家的 30 多名专家在会上审查了各国加强社会保障的措施，特别是针对最弱势群体的措施。西亚经社会还协同联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的区域办事处举行了西亚经社会妇女委员会特别会议。阿拉伯各国负责妇女事务的部长和高级官员审查了阿拉伯国家在 COVID-19 流行期间为保护妇女和女童而执行的政策。

39. 就亚洲及太平洋而言，亚太经社会正在分别与东南亚国家联盟和上海合作组织举行政策对话，研究如何在供应链、价值链、贸易数字化方面应对挑战。亚太经社会年会将审议各国如何通过加强区域合作来应对这次大流行病的社会经济影响。第七届亚太可持续发展论坛让多方利益攸关方有机会讨论了疫情对《2030年可持续发展议程》执行工作的影响。亚太经社会正协同区域各国政府为支持妇女和弱势群体加强政策措施，同时为在疫情背景下解决残疾人所面临的具体挑战确定有效措施和方法。此外，亚太经社会参与领导的缓解气候变化问题联盟还正在努力支持各国将气候相关参数纳入应对疫情的一揽子刺激计划。

#### 区域委员会提供的资源和工具

40. 五个区域委员会积极投入了“联合国即时采取社会经济措施应对 COVID-19 疫情工作框架”的制定，包括为联合国集体应对举措的宏观经济与多边合作部分发挥先导作用，也包括向发展中国家提供援助。此外，所有区域委员会都推出了观察站、信息中心等知识管理工具，还为各自区域制作了相关产品。

41. 联合国非洲发展系统开发了 COVID-19 知识中心，提供知识产品、统计数据、研究、最佳做法，旨在为各国政府、联合国机构、发展伙伴的决策工作提供信息。

42. 拉加经委会应拉丁美洲和加勒比国家共同体的请求在拉丁美洲和加勒比设立了 COVID-19 观察站，监测疫情的中长期影响和应对措施。该观察站对拉丁美洲和加勒比地区 33 个国家为应对疫情而实施的全国性措施和公共政策进行跟踪和分析。拉加经委会密切协同驻地协调员和发展协调办公室区域办事处切实不断更新这方面的信息。观察站定期发布 COVID-19 特别报道，重点关注增长、贸易、贫困与不平等、残疾人、粮食安全、气候变化等问题。

43. 在阿拉伯区域，西亚经社会推出了 COVID-19 政策跟踪工具，监测区域和全球各级的政策反应。目前正在疫情社会经济影响政策简报的框架下，对此次危机的各个层面(包括粮食安全、性别平等问题)进行具体分析。

44. 在亚太区域，亚太经社会也对该区域所受影响及政策举措进行了快速分析。所关注的部门领域包括向女性企业家提供支持，特别是协同主要伙伴支持为受疫情影响的妇女领导的中小微企业筹资。亚太经社会还在将残疾人权利纳入主流及疫情应对措施方面牵头提供区域指导意见，包括发布政策简报和设立在线资源数据库。

45. 在欧洲经济委员会(欧洲经委会)区域，欧洲经委会为了方便运输运营商的工作，保持供应链尽可能顺畅运作以维持互联互通，启动了边境口岸 COVID-19 情况观察站。该观察站得到非洲经委会、拉加经委会、亚太经社会、西亚经社会、国际道路运输联盟等利益攸关方的支持。在此举措的基础上，亚太经社会秘书处正在监测《关于亚洲公路网、泛亚铁路网、国际重要陆港的政府间协定》所正式确定的亚洲及太平洋区域交通基础设施网络沿线政策举措的执行情况。

## 各区域委员会的政策倡导工作

46. 各区域委员会为应对这次疫情的近期和中期影响而倡导了一些政策解决方案，包括：

### 首先解决社会和卫生危机

47. 当务之急应该是以人为本，解决社会和卫生危机。必须保证所有需要检测和医疗服务的人能普遍获得这些服务。首要工作是立即采取卫生应对措施，包括采购监测用品和后勤用品，确保为预防和治疗设施提供资金，并将危机转化为改善卫生系统的机会。区域合作和协调可以使这些政策的有效性、效率、影响得到优化。一些区域委员会主张为应对疫情建立全球应急基金，用以支持发展中国家的卫生系统。

48. 需要为支持弱势群体而加强社会保障制度。必须从性别平等和权利的角度设计和实施综合性公共政策。区域合作在许多方面发挥着关键作用，其中一个方面是促进从权利角度解决危机期间跨界人员流动的问题。

### 财政刺激和货币政策，外加金融部门的流动性管理

49. 必须通过积极的财政刺激使人们的生计和福祉免受严重破坏，减轻社会经济影响。为应对消费和投资等方面私人需求疲软状况，需要进行大量公共支出。必须立即为中小型企业工人和低收入工人提供支持。政策选项应包括实施非缴费型社会保障计划，如进行现金转移支付、扩大失业补助范围、给企业发放贷款以支付工资、延期偿还贷款。至少在危机期间，应考虑普遍发放基本收入补贴。应优先考虑劳动密集型投资项目，还应考虑降低人们汇款的成本。其他措施可包括为直接参与疫情控制的公司提供定向信贷支持，以及为解决供应链中断问题提供紧急贷款和信贷担保。

50. 货币政策应旨在支持金融部门的健康和稳定，办法包括向银行系统提供足够流动性及应对资本外逃风险。实施该措施需要央行降低利率。央行可调动和使用量化宽松和债务购买计划等应急工具来稳定利率。就这些问题与国家 and 区域利益攸关方协商时，保持区域视角是关键。区域伙伴可以在提供技术支持方面发挥作用，从货币稳定和汇率波动的角度分析这些措施的经济影响。20 国集团发起的非洲特别倡议说明在多边层面回应区域意见十分重要。

### 多边应对措施与区域开发银行

51. 多边组织和国际金融机构应考虑对面临财政压力的脆弱国家增加赠款、加强技术支持，包括为满足最不发达国家和中等收入国家的需求提供工具。应考虑发放特别提款权，向发展中国家提供急需的流动性支持。区域开发银行可为缓解负面影响发挥作用，包括减少临时性需求下滑造成的流动性压力，还包括防止破产。但在避险情绪普遍上升、永久性影响将削弱某些行业现有商业模式可行性的情况下，开发银行需要做更多工作。区域发展金融机构和多边金融机构必须考虑债务延期偿债和债务减免机制，以扩大中低收入国家的财政空间。对于加勒比小岛屿发展中国家等某些次区域的具体财政状况，也需要探索替代性办法，如扩大优惠

金融援助，又如使用创新融资工具，包括采用促进气候复原力投资的债换工具。加快实施“拉加经委会债务换气候倡议”等倡议以及建立应变基金已成为当务之急。各区域委员会在促进区域协调、区域间交流创新提议方面有着具体专长。

#### 保障贸易和互联互通

52. 要确保基本物品特别是药品、食品和能源的不间断供应，就要保障国家之间的贸易自由流动。在边境关闭、旅行受限之时，区域贸易合作对于区域建立长期复原力、控制波动至关重要。非洲大陆自由贸易区就是一个很好的例子，必须保持其发展势头。

53. 建议采取的贸易政策行动包括：对进口抗疫必需品暂停收取关税，采取海关“绿色通道”等措施，实现医疗用品超快速通关，确保关键卫生和技术专家的国际流动，促进公私伙伴紧急开展医疗用品合作。同样，COVID-19 危机暴露出来的脆弱性对全球价值链产生的长期影响和由此而来的重组，也可能加快区域贸易一体化，加强区域贸易集团的形成。从长远来看，发挥贸易协定的作用十分重要。各区域委员会可协助会员国针对这些情况设计、协调区域对策。

54. 另一项重要政策建议是通过下述途径促进互联互通和贸易，即：实施统一的过境监管框架，促进现有运输法律文书的数字化，交流电子信息。

#### 确保粮食安全

55. 为保障农业生产的持续和扩大，解决潜在的国家粮食短缺问题，提出了一些措施，包括扩大信贷渠道、增加公共租赁土地面积、消除贸易壁垒。此外，小型粮食生产者应得到实物资产和生产性投入的支持，如种子、堆肥、灌溉系统、杀虫剂。应当为弱势群体提供直接援助，包括在现有食品券计划和食品配给卡的框架内扩大获得食品的机会。一些依赖进口的区域或次区域在粮食安全方面存在严重的风险，因此极有必要支持区域和次区域农产品贸易。

#### 区域团结基金，参与方包括私营部门

56. 区域团结基金也是解决新需求的重要工具，在卫生、粮食安全、中小型企业支持、贸易援助等领域尤其如此。各区域委员会可能作为适合的平台，对此类应急基金实施管理，促进会员国、区域政府间组织、多边开发银行、私营部门、慈善机构、民间社会携手合作。

#### 分享最佳做法

57. 在 COVID-19 危机管理各具体方面的宣传、提高认识、专门知识分享上，区域合作也至关重要。例如，一些区域建议建立合作框架，以确定和传播关于安全、可持续管理与处置漂白剂、消毒剂、医疗废物、危险废物的最佳做法。旨在打击暴力特别是家庭暴力的区域平台也很重要。地理参考大数据使人们对传染规律加深了理解。一个大有可为的领域是利用现有区域合作机制促进地理空间数据和技术专长的共享。

58. 此外，各国政府还应投资开展区域合作，致力加强恢复进程、把疫情爆发期间试用的创新解决方案作为推荐的最佳做法加以推广。对人员流动采取更负责任的办法也能产生持久的积极影响。同样具有持久积极影响的做法包括进一步采用多边环境协定和标准，还包括更好地利用统计框架来改善循证决策。

59. COVID-19 危机表明，为了今后尽量减少疫情的经济和社会影响，需要事先做好应急准备。虽然短期内必须把重点放在遏制和缓解工作上，但各国也可努力将危机转化为机会，重新思考经济发展战略，建设更具包容性、凝聚力、可持续性的经济和社会，务必采取绿色环保、应变力强的方式实现恢复，利用数字经济优势。另一个关键方面是在规划和决策过程中要注重性别平等，包括确保更多使用按性别分列的数据来分析影响。

## B. 各区域委员会处理的其他关键政策问题

### 区域委员会部长级会议

60. 各区域委员会在各种高级别会议上审议了与其区域相关的若干其他领域的问题。各区域委员会提交给经济及社会理事会的工作摘要详述了工作情况(见 [E/2020/16](#)、[E/2020/17](#)、[E/2020/18](#)、[E/2020/19](#)、[E/2020/20](#))。由于 COVID-19 爆发，原计划于本报告所述期间举行的部长级会议大多被推迟，其中包括非洲经委会、拉加经委会、西亚经社会的部长级会议。有的则调整为虚拟形式，如 2020 年 5 月 21 日亚太经社会以视频形式举行了第七十六届会议。

61. 西亚经社会于 2019 年 12 月 21 日、22 日在约旦安曼举行了第六届特别会议。会议通过了西亚经社会的新战略构想及其 2021 年新方案计划(见 [E/2020/12](#))。会议还欢迎阿尔及利亚和索马里申请加入西亚经社会(见 [E/2020/15/Add.1](#)，决议草案)。此外，会议还讨论了发展筹资、“一带一路”倡议、《北京宣言和行动纲要》、社保改革、气候变化等区域性和全球性问题。

## 二. 区域内和区域间一些合作领域的近况和成果，包括联合国发展系统重新定位方面的情况

### A. 促进区域一级协调一致，加强政策与业务之间的联系

62. 秘书长在提交给经济及社会理事会的“2019 年执行大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议的情况”报告中([A/74/73-E/2019/14](#))提出了五大变革领域。各区域委员会围绕这些领域各自积极参与了联合国发展系统区域资产重新定位的构想和设计工作。

63. 在就区域架构达成最终政府间协议之前，各区域的联合国发展系统正准备在 2020 年下半年过渡到联合国区域合作平台。

64. 区域合作平台将促进每个区域在可持续发展方面的合作。区域合作平台将由常务副秘书长以区域性联合国可持续发展集团主席的身份主持，副主席由相关区域委员会的执行秘书和开发署区域主任(助理秘书长级)担任。区域合作平台将按

几种形式举行会议，包括在常务副秘书长主持下每年一次与可持续发展区域论坛衔接举行。可持续发展区域论坛仍是区域一级执行《2030 年议程》和审查执行情况政府间平台。区域合作平台的秘书处服务将由发展协调办公室区域办事处、相关区域委员会、开发署提供，由区域合作平台主席和两名副主席全面领导。

65. 各区域委员会目前共同主持一些解决具体问题的联盟，将集中联合国发展系统区域实体的现有专长，促进解决超越国界问题方面的合作。它们各自负责的此类问题如下：欧洲经委会：性别平等、健康、社会保护、青年、人口大规模流动；亚太经社会：减缓气候变化；拉加经委会：公平增长；非洲经委会：加强综合数据和统计系统以促进可持续发展、确保高成效高效率的宏观经济管理、加快包容性经济转型和多样化；西亚经社会：气候行动与能源效率、宏观经济管理与社会保护。

66. 区域委员会领导主持的区域知识管理和统计中心使驻地协调员和国家工作队易于查询、获取现有的区域资产，用以即时应对国家需求和优先事项。这些中心将成为区域内各国和其他国家的重要区域公益物。在阿拉伯区域，以西亚经社会所主持的联合国发展系统数据中心为基础建立了名为“灯塔”的知识和数据管理中心，现已初具原型。该中心将成为获取数据和监测可持续发展目标落实情况的一站式中心，还将汇集知识产品、学习资源、专家名册、政策模拟工具。在亚洲及太平洋，以亚太经社会开发的现有可持续发展目标服务台为基础设立了一个区域知识管理中心，在一个门户下汇集了以下内容：可持续发展目标数据网关、联合国发展系统知识产品、联合国发展系统区域专家和可持续发展从业人员名册、合伙人名单。拉丁美洲和加勒比区域在联合国机构间指导委员会和拉加经委会协调指导下开发了可持续发展目标网关这个联合国机构间一站式知识和数据平台，用以落实可持续发展目标和测量落实情况。该网关的内容包括区域内联合国发展系统实体与可持续发展目标有关的知识产品汇编，还包括根据区域内解决问题联盟内编制的专长名册。该网关的功能还将包括支持联合国国家工作队编制联合国可持续发展合作框架。欧洲经委会区域将于 2020 年创建一个网络指南，按主要政策领域提供区域内联合国系统各实体的入口点、联系信息、旗舰产品。这个区域知识管理中心除知识产品和专门知识外还将提供数据和统计信息。在这方面，欧洲经委会正在建立区域可持续发展目标统计平台，其三个组成部分为：可持续发展目标统计的知识中心(2019 年 12 月启动)；可持续发展目标指标看板(2020 年 3 月启动)；可持续发展目标指标数据库(计划建立)。

67. 非洲的区域知识管理中心是一站式中心，将提供多部门数据、出版物、学习资源、专家名册。非洲经委会和人口基金目前牵头设立该中心，将采用交错方式部署，以便于根据资源和新动态调整中心的专题范围。

68. 为表明区域内联合国发展系统各实体的贡献，同时确保在支持各区域执行《2030 年议程》、实现可持续发展目标方面的成果具有透明度、接受问责，将就全系统活动分布年度区域报告，记录区域一级举措所作的集体贡献。这些举措包括：各解决具体问题联盟在其专题领域的跨界方案；区域政府间进程协作；区域一级对国家成果的支持。各区域委员会在举办年度可持续发展区域论坛之前，将

与各区域的会员国分享这些报告。在全球一级，报告还将为向经济及社会理事会提交报告提供信息，让会员国有机会更好地指导联合国发展系统在各级(包括在各区域)开展工作。例如，在 2020 年 5 月 20 日举行的第七届亚洲太平洋可持续发展论坛上，提交了由亚太经社会和发展协调办公室区域办事处协调编写的区域级全系统成果报告。

69. 各区域合作平台在确定可通过共同后台办公室更有效地向区域办事处提供哪些行政服务之后，将制定区域一级的业务运营战略。非洲这方面的行动包括：正在对联合国各机构之间关于将服务集中到共同后台办公室的现行联合协议和经验教训进行摸底；将首次在内罗毕试行全系统业务运营战略；一些联合国实体正搬进亚的斯亚贝巴的共同房地。在阿拉伯区域，西亚经社会已表示愿意在贝鲁特提供服务，并为建立共同服务提供协助。西亚经社会在黎巴嫩提供服务的对象不仅包括人道主义事务协调厅、联合国新闻中心、联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处，还包括联合国驻地协调员办公室。拉丁美洲和加勒比将召集一个区域业务管理小组，负责制定机构间推进共同事务计划。作为朝着这个方向迈出的第一步，拉加经委会已经代表联合国系统在智利开展旅行服务联合采购进程。此外，拉加经委会还与联合国人类住区规划署在圣地亚哥设立了联合实务单位，并计划今后设立更多此类单位。在亚洲和太平洋地区，联合国发展系统于 2020 年初成立了区域业务小组，负责制定共同的业务运营战略，其中将借鉴亚太经社会目前向该地区 20 多个联合国实体提供服务的办法。2020 年，就该战略为驻泰国的联合国系统实体和区域内驻地协调员办公室高级业务专家举办了第一次培训员培训。欧洲经委会区域为推进共同后台服务的设立，正在成立区域业务管理小组，负责全面评估在联合国主要地点(日内瓦和伊斯坦布尔)可以探索共同服务的领域。

70. 为了改进联合国发展系统采用多国办事处形式提供的服务，将专门针对小岛屿发展中国家建立优先主题小组，与联合国区域资产相配合，借助于当前支助此类国家的政府间进程和能力，包括拉加经委会和亚太经社会在各自区域所支持的此类进程和能力。联合国发展系统各实体也已得到指示，要求其审查在小岛屿发展中国家的存在，使之与多国办事处安排相配合，并根据会员国就区域审查所作的决定立即采取具体步骤与联合国的区域资产相配合，更好地加以利用。另外，联合国发展系统各实体还将努力加强数据系统、数据收集、数据使用，包括协同各区域委员会加强国家能力建设方案并不断启动此类方案，还包括根据调整和重组联合国区域资产的提议改善机构间的和针对具体区域的数据与统计协调机制，用以支持多国办事处所服务的国家和领土。

#### 加强国家与区域之间的联系

71. 各区域委员会除上述在调整区域资产方面的关键工作外，还继续努力加强国家与区域之间的联系。

72. 各区域委员会日益有系统地积极参与相关区域同行支助小组机制的工作。这些机制支持制定和审查联合国可持续发展合作框架，促进利用其跨部门专门知识，确保更深入地分析区域问题和跨界问题。例如：亚太经社会 12 个月来为 5 份《共同国家分析》和《联合国可持续发展合作框架》提供了实质性投入；拉加经委会

为编写 4 份《共同国家分析》和《联合国可持续发展合作框架》直接提供了支持，为其他一些此类文件提供质保服务；西亚经社会向 9 个驻地协调员/国家工作队提供了支持；欧洲经委会为 11 份《共同国家分析》和《联合国可持续发展合作框架》提供了实质性支助，目前还协同联合国国家工作队在欧洲经委会区域所有 17 个联合国方案国家按照联合工作计划规划和实施《联合国可持续发展合作框架》；非洲经委会通过 5 个次区域办事处向 20 个国家统筹提供 5 个服务项目，并以协助制定《共同国家分析》等方式支持国家工作队。总之，各区域委员会通过积极参与提供了宏观经济分析、数据、统计资料、关于区域和次区域背景和影响的投入、对具体问题的深入分析，从而明显改善了对区域问题、次区域问题、跨界问题的分析，促进将此类问题以及经济、环境、贸易等事项纳入合作框架。

73. 各区域委员会与驻地协调员和联合国国家工作队之间的协作有所增加，包括：为驻地协调员制定上岗培训方案，区域委员会工作人员出访前知会各国，联合举行务虚会和专门会议介绍区域内可用资产，供驻地协调员用以支持《联合国可持续发展合作框架》实施工作。例如，在拉丁美洲和加勒比，拉加经委会、发展协调办公室区域办事处、开发署共同为新任驻地协调员和驻地协调员办公室工作人员(如经济学家、监测和评价干事)举办讲习班，并推广到其他地方。另一个范例是欧洲经委会的“会见驻地协调员”倡议，目的是促进驻地协调员与欧洲经委会工作人员公开讨论联合举措、挑战、机遇。各区域委员会还进一步鼓励联合国发展系统实体和驻地协调员积极参与可持续发展区域论坛等政府间机构会议。此外，各区域委员会还支持发展协调办公室区域办事处和驻地协调员办公室加强其经济政策职能，包括支持为驻地协调员办公室招聘高级经济学家，还包括建立区域内联合国经济学家网络和名册。例如，在亚洲和太平洋地区，亚太经社会在《联合国可持续发展合作框架》区域启动工作中以及发展协调办公室区域办事处举行的可持续发展目标筹资研讨会上，向区域组织和国家工作队介绍了亚太经社会采用的可持续发展目标费用计算方法。

74. 另外，还出现了一些新的合作形式，显示了联合国各实体加强协同增效的价值。在拉丁美洲和加勒比，萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥等国的驻地协调员在拉加经委会领导下协同联合国系统其他实体支持一项中美洲政府间综合发展计划，其中涵盖经济发展、社会福利、环境可持续性、移民管理等事项。另一个范例是，欧洲经委会、亚太经社会、联合国中亚经济体特别方案国家驻地协调员不断共同加强次区域协调，应对共同挑战，支持可持续发展目标的落实工作。

#### 加强区域与全球之间的联系

75. 尽管处于冠状病毒病危机中，但各区域委员会仍积极领导区域一级对《2030 年议程》的后续落实和评估，支持各国筹备可持续发展高级别政治论坛。区域可持续发展论坛每年由各区域委员会召开，公认是区域多方利益攸关方为支持

《2030 年议程》落实工作而交流知识、最佳做法、解决方案的卓越平台。<sup>3</sup> 在区域论坛筹备阶段编制的各项区域评估、进展报告、数据均有助于确定联合国系统在按照区域和国家优先事项采取行动方面存在哪些差距和机会。在这方面，各国在自愿国别评估的编写和后续落实以及总体执行工作中也不断得到支持。

76. 不断加强区域与全球之间联系的途径包括各区域可持续发展论坛主席在高级别政治论坛部长级阶段就区域论坛的成果提交高级别报告。各区域委员会还继续努力确保高级别政治论坛留出足够空间来讨论区域的可持续发展事项，包括在高级别政治论坛专题会议、技术讲习班、自愿国别评估讲习班、务虚会、专家组会议，与会员国、学术界和民间社会行为者举行的会议上将区域事项作为主要议题。在 2019 年高级别政治论坛期间，各区域委员会在经济及社会理事会主席的主持下组织了一次高级别活动，由来自各区域的 50 多名部长讨论了区域合作在《2030 年议程》执行工作中的关键作用。

77. 加强区域与全球之间联系的途径还包括开展其他政府间专题工作，即由区域委员会充当就全球商定框架开展后续落实和审查工作的平台，同时就全球框架的制定工作提出区域的想法。例如，各区域委员会于 2019 年下半年就《北京宣言和行动纲要》25 年执行情况主办了区域审查，供成员国审查在执行《北京行动纲要》方面取得的进展，并确定相关的挑战。另一个例子是各区域委员会与国际移民组织就《安全、有序和正常移民全球契约》区域后续落实和审查工作进行了密切合作。

78. 此外，还与全球实体在发展筹资、统计、消除不平等、移民、社会发展、减少灾害风险、南南和三方合作等领域进一步加强了合作。各区域委员会执行秘书与常务副秘书长将根据新规定每年举行两次会议，也将使全球和区域两级加强相互协调。

## B. 加强各区域委员会之间的区域间合作

79. 自上次报告(E/2019/15、E/2019/15/Add.1、E/2019/15/Add.2)发布以来，各区域委员会执行秘书在其他会议期间或通过视频会议会晤了 20 多次，就各区域如何协助执行《2030 年议程》协调了立场和措施，所涉事项包括联合国如何通过重新定位更好地支持会员国实现发展目标，如何应对冠状病毒病大流行的社会经济影响，如何在其他方面(包括移民、发展筹资、不平等、性别平等)开展工作。

80. 各区域委员会除密切合作监测分析冠状病毒病的社会经济影响之外，还继续在其他领域开展合作，其中包括：区域一体化、伙伴合作、道路安全、能源、贸易便利、水资源管理、性别平等、青年问题、减少不平等。

<sup>3</sup> 见大会第 74/4 号决议。2020 年 2 月非洲经委会举办了区域论坛，成果包括通过了《联合国采取行动在非洲落实可持续发展十年维多利亚瀑布宣言》(E/HLPF/2020/3/Add.1，附件)。因爆发冠状病毒病危机，欧洲经济委员会 3 月举办了虚拟论坛(见 [www.unecce.org/rfsd.html](http://www.unecce.org/rfsd.html))，亚太经社会 5 月举办了论坛(见 [www.unescap.org/apfsd/7](http://www.unescap.org/apfsd/7))，拉加经委会、西亚经社会为向全球高级别政治论坛提供区域投入与各自的成员国进行了磋商。

81. 五个区域委员会于 2019 年共同开展了“第三次联合国数字化和可持续的贸易便利措施全球调查”，<sup>4</sup> 从各自成员国收集《世界贸易组织贸易便利化协定》和其他相关措施执行情况的相关数据和信息。调查结果使各国和发展伙伴能够更好地了解 and 监测贸易便利化方面的进展，支持循证制定公共政策，分享最佳做法，确定能力建设和技术援助方面的需求。
82. 非洲经委会和亚太经社会正在协同人口基金实施“人口红利与性别平等：在非洲和亚太区域落实可持续发展目标的切入点”这一创新项目，旨在使会员国和区域经济共同体更有能力将性别平等纳入国家政策和方案的主流，促进青年发展，加强国家循证政策制定工作，减少不平等现象，收获人口红利。
83. 在东亚-拉丁美洲合作论坛，拉加经委会和亚太经社会继续联合实施 2 个区域间项目。一个项目通过创新决策解决论坛成员国的不平等现象，另一个项目侧重价值链发展，从而深化东亚与拉丁美洲的融合。
84. 拉加经委会和亚太经社会与秘书处经济和社会事务部等联合国伙伴共同发起了“我是小岛屿青年”全球竞赛，以庆祝《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》中期审查。
85. 欧洲经委会继续领导所有区域委员会共同推进国家和社区的道路安全，同时为落实《2030 年议程》而促进以人为本的公私伙伴合作。关于后者，欧洲经委会协同非洲经委会组织了第四次欧洲经委会国际公私伙伴合作论坛，主题为“最后一程：为落实联合国《2030 年可持续发展议程》而促进以人为本的公私伙伴合作”。
86. 2019 年，西亚经社会和欧洲经委会继续合作，组织了阿拉伯马什雷克综合运输系统地理信息系统第二次培训讲习班，还就加强阿拉伯区域跨界水资源管理合作举办了为期两天的讲习班。
87. 欧洲经委会、亚太经社会、西亚经社会还在第十届能源促进可持续发展国际论坛期间就可持续能源和增强妇女权能问题联合举办了讲习班。

---

<sup>4</sup> 见联合国，《数字化和可持续的贸易便利措施：2019 年全球报告》(2019)。可查阅 <https://untfsurvey.org/report>。