



经济及社会理事会

Distr.: General
28 April 2020
Chinese
Original: English

2020 年届会

2019 年 7 月 25 日至 2020 年 7 月 22 日

议程项目 15

区域合作

2019-2020 年亚洲及太平洋经济社会委员会工作总结

秘书长的说明

秘书长谨转递 2019-2020 年亚洲及太平洋经济社会委员会工作总结。



2019-2020 年亚洲及太平洋经济社会委员会工作总结

摘要

在进入可持续发展行动和交付十年之际，亚洲及太平洋区域要加快实现 2030 年宏伟目标的进展。冠状病毒病大流行及其影响可能使亚太区域的可持续发展轨迹进一步复杂化。本报告提供了最新数据和分析，并概述了过去一年亚洲及太平洋经济社会委员会在推动执行《2030 年可持续发展议程》和应对疫情及其对该区域影响方面开展的工作。

经济及社会理事会不妨对亚太经社会的工作发表意见，并表示注意到本文件。

一. 引言

1. 在进入可持续发展行动和交付十年之际，亚太区域正处于十字路口。二十年的经济增长带来了繁荣，但是亚太区域仍在寻找可持续和包容性的道路。亚太区域不平等、排斥弱势群体、缺乏社会保护、环境退化、气候引发灾害造成的更大脆弱性情况日益严重，昔日经济繁荣的光环正在消退。2019 冠状病毒病大流行进一步暴露和加剧了根深蒂固的不平等和脆弱性，可能对亚太区域未来实现可持续发展的轨迹产生不利影响。

2. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)始终支持成员国根据亚洲及太平洋执行 2030 年可持续发展议程区域路线图确定和实施加速行动。亚太经社会继续利用其政府间平台的地位，倡导规范和标准以及区域行动的后续行动和审查。经社会继续利用其知识产品，为在减少灾害风险、可持续城市化以及保护和可持续利用海洋等广泛领域加快行动指明了切入点。经社会为成员国量身定制技术支持，特别是通过最不发达国家脱贫毕业、使用数据进行决策、基础设施融资等领域的能力建设。

3. 为应对冠状病毒病大流行，亚太经社会在联合国社会经济领域迅速应对疫情框架内，迅速对影响和政策应对措施进行分析，为联合国全系统的全球和区域评估和应对作出了贡献。同样，亚太经社会正在调整工作方案，支持下列四个关键领域的行动：(a) 通过符合《2030 年议程》和《巴黎协定》的财政和货币措施刺激经济；(b) 保护民众，特别是最脆弱和受疫情影响最大的群体，包括通过社会保护政策和中小企业支持；(c) 通过区域和次区域协调以及促进贸易、运输、能源、信息和通信技术，恢复和建设供应链的复原力。这些行动领域将根据“重建得更好”原则加以实施。在这方面，亚太经社会将使用政府间平台的召集权在区域一级与其他联合国发展系统实体合作，并与东南亚国家联盟(东盟)、上海合作组织、南亚区域合作联盟等次区域政府间组织和其他利益攸关方开展合作。

4. 本报告概述了过去一年亚太经社会与所有相关利益攸关方合作开展的工作，包括国家、联合国发展系统实体、开发银行、民间社会、社区和商业部门。

二. 推进 2030 年议程在本区域的实施

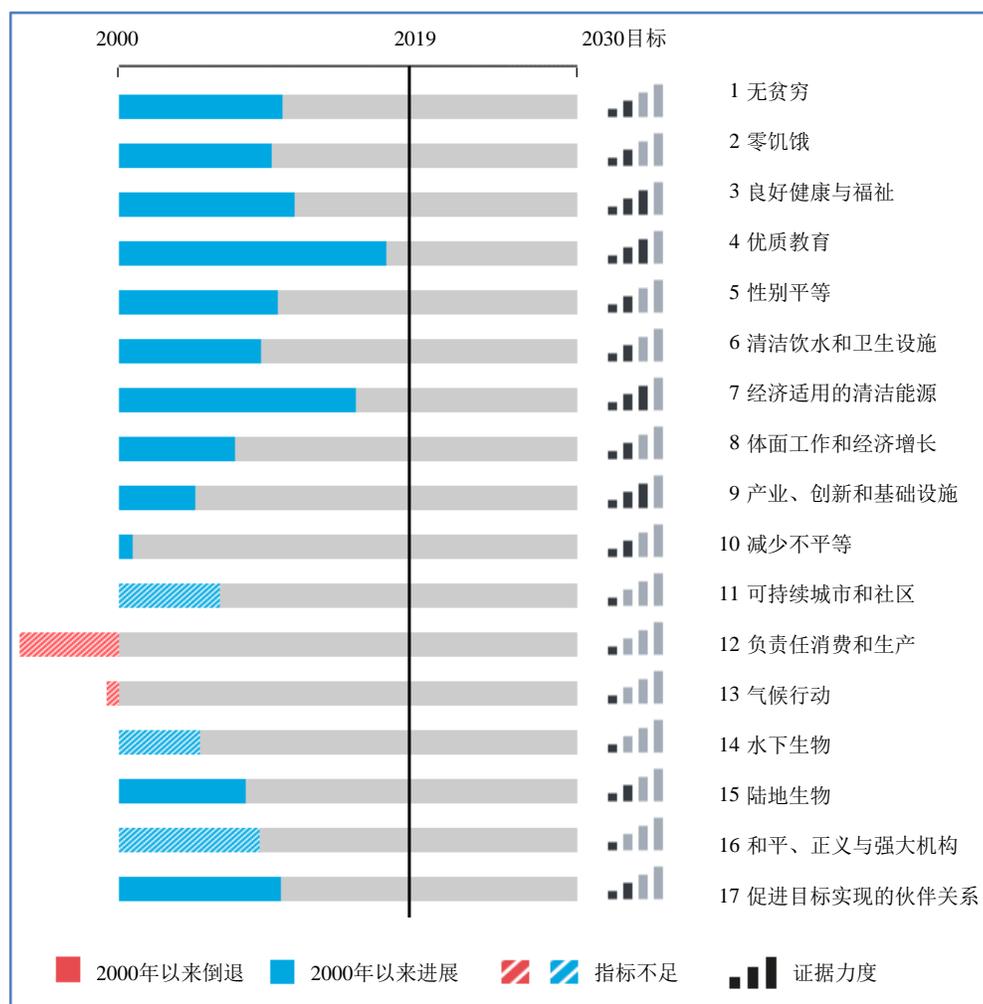
A. 亚太区域实现可持续发展目标进展评估

5. 即使在冠状病毒疫情爆发之前，亚太区域及其次区域都没有走上实现可持续发展目标的轨道(见图)。亚太在目标 1(无贫穷)和目标 4(优质教育)等一些目标上取得了显著进展，但在目标 9(产业、创新和基础设施)、目标 10(减少不平等)、目标 11(可持续城市和社区)和目标 14(水下生物)方面进展甚微。

6. 亚太在目标 12(负责任的消费和生产)和目标 13(气候行动)方面正在倒退。亚太国家仍然要为全球一半以上的温室气体排放负责。亚太一些国家也最容易受到气候变化影响。由于灾害，减贫进展放缓并出现倒退，不平等差距继续扩大。

7. 并且，许多群体的平等机会和平等参与社会经济和政治生活继续遭遇结构性障碍。例如，许多亚太成员国都制定了保护妇女女孩免受歧视和促进性别平等的法律，但是妇女女孩遭受性别暴力、骚扰和人口贩运的情况仍然存在。

2019 年亚太区域实现可持续发展目标进展一览表



资料来源：《2020 年亚洲及太平洋可持续发展目标进展报告》(联合国出版物，出售品编号：E.20.II.F.10)。

B. 亚太区域执行 2030 年议程区域路线图

不让一个人掉队

8. 不让一个人掉队是《2030 年议程》的核心承诺。在亚太区域，大批民众生活质量提高，但是不同群体之间的差距正在扩大。对此，亚太经社会继续推动变革，以缩小性别平等差距，确保残疾人和其他弱势群体享有平等权利。

9. 《北京行动纲要》于 1995 年获得通过，标志着世界领导人对两性平等和妇女赋权的历史性承诺。此后，亚太区域妇女接受优质教育、取得更高学历、参与社会经济生活的情况得到改善。但是，这方面的进展十分缓慢，不平等模式始终

存在。2019年，亚太区域国家议会下院或单院中女议员的平均占比为20%，落后于25%的全球平均水平。¹ 妇女也更有可能在脆弱的环境中工作，大约64%的女工受雇于非正规部门。

10. 在这方面，亚太经社会与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，对亚太区域的《北京宣言》和《行动纲要》执行进展进行了一次区域审查(见ESCAP/MCBR/2019/1)。在2019年11月27日至29日曼谷举行的北京+25审查亚太部长级会议上，成员国通过了前瞻性的《亚洲及太平洋促进性别平等和妇女赋权部长级宣言：北京+25审查》(见ESCAP/76/8/Add.1)。《宣言》承认妇女是消除贫困和不平等的主要贡献者和重要推动者，呼吁各国政府增强妇女经济权能，建立包容性的社会保护制度、公共服务和基础设施，改变消极的性别规范。

11. 在消除妇女参与经济和发挥领导作用的障碍方面，亚太经社会与联合国资本发展基金合作，牵头开展促进妇女创业项目。该项目在孟加拉国、柬埔寨、斐济、尼泊尔、萨摩亚和越南实施，以政策和宣传、创新融资、信息和通信技术及商业技能三个相互关联的影响领域为重点，帮助克服女企业家面临的障碍。

12. 《亚洲及太平洋残疾人“切实享有权利”仁川战略》是秘书处残疾人包容发展工作的核心。2019年，亚太经社会残疾问题两年期分析报告强调，6.9亿残疾人在参与方面继续面临众多障碍，需要增加无障碍环境投资以缩小差距。² 这也是2019年举行的2013-2022年亚太残疾人十年工作组第五次会议的主题。

13. 2019年12月，亚太经社会和中国残疾人联合会举办“落实《北京宣言和行动计划》，促进残疾人包容发展”区域论坛，进一步审查了《仁川战略》的执行情况。论坛强调要提供技术支持，协调促进残疾人包容发展的国际和区域框架与国家计划和政策对接。为此，秘书处提供政策咨询和技术支持，加强阿塞拜疆、不丹、密克罗尼西亚联邦、缅甸和斯里兰卡等国的残疾评估和数据收集。

14. 亚太经社会社会发展委员会认识到，社会保护对该区域实现可持续发展目标十分重要，要求秘书处与联合国机构合作，探索和开发加强区域社会保护合作模式。为此，亚太经社会与国际劳工组织合作成立了政府专家组，把社会保护区域行动计划草案分发给亚太经社会所有成员和准成员，供进一步反馈和讨论。

15. 秘书处还开发了实用的方法和工具，协助各国就不让一个人掉队作出决策。利用国家代表性住户调查的数据，为政府和国家利益攸关方开发和传播了包括分类回归树分析和相异指数在内的创新方法。在国家一级，这些方法应用于能力建设活动，帮助北亚和中亚成员国决策者找出落在最后的群体，衡量广泛基本服务方面的机会不平等。还开发了社会保护工具箱，作为决策者的互动评估工具。工具箱分享了100多种良好做法和电子学习指南，还支持决策者确定国家一级的覆

¹ 《实现影响力的途径：促进妇女在实现亚洲及太平洋可持续发展中转型领导力的作用》(联合国出版物，出售品编号：E.20.II.F.4)。

² 《2019年残疾问题概览：投资亚太无障碍环境：实现包容残疾的可持续发展的战略步骤》(联合国出版物，出售品编号：E.20.II.F.5)。

盖差距，并根据其他国家正在采取的填补类似差距的步骤，确定采取何种措施弥补差距。

16. 确定落在最后的群体，就要把难以接触和边缘化的群体纳入登记系统。在秘书处、亚太区域民事登记和生命统计区域指导小组和发展伙伴的推动下，《亚洲及太平洋民事登记和生命统计区域行动框架》中期评估已经完成了 38 项国家进展中期审查。南亚等地的出生登记有了显著改善。但是，最难接触和边缘化群体的登记仍然存在挑战。

减少灾害风险和抗灾复原力

17. 亚太区域继续遭受日益复杂和不确定的灾害。《2019 年亚洲及太平洋灾害报告：亚太区域灾害防控——复原力、包容性和增强权能的途径》指出，迅速和缓慢发生的灾害事件平均每年造成的经济损失达 6 750 亿美元。³ 此外，灾害、不平等和贫困相互关联，抗灾能力投资不足以弥补灾害造成的损失。

18. 减少灾害风险委员会第六届会议 2019 年 8 月 28 日至 30 日在曼谷举行，委员会在会议报告中强调，必须深化分析研究，支持风险知情的政策决定，应对地理环境变化和灾害风险增加。委员会建议亚太经社会扩大区域合作，补充减少灾害风险方面的国家努力，并促进将空间应用于减少灾害风险和抗灾能力，为灾害风险高、能力低的国家提供支持(ESCAP/CDR/2019/3)。

19. 在东南亚国家持续干旱的背景下，亚太经社会和东盟在 2019 年 4 月举行的东盟灾害管理委员会第三十四次会议上，发布了《为干旱年份做好准备：建设以柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸和越南为重点的东南亚的抗旱能力：2020 年增补》研究报告，并由此开始制定东盟干旱和抗灾能力建设方法。在国家一级，亚太经社会作为减少灾害风险和复原力专题工作组共同主席，应伊朗伊斯兰共和国政府请求，2019 年 10 月协调组织了联合国联合技术特派团，支持该国制定国家应对战略和灾后需求评估，并举办了洪水风险管理讲习班。

20. 为了推动利用数字化地理空间工具减少灾害风险和增加抗灾能力，亚太经社会协助成员国实施《亚太空间应用促进可持续发展行动计划(2018-2030 年)》。向吉尔吉斯斯坦政府和其他中亚国家提供了支持，以将地理空间数据纳入干旱监测和预警系统。

21. 2019 年，统计委员会审议了《灾害统计框架》。《框架》将其指导国家统计局部门和灾害管理机构编制灾害综合统计数据，可在不同时间和国家之间进行比较，并符合《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》的监测要求。统计委员会对《灾害统计框架》表示赞赏，认为《框架》是制定灾害统计国际指南的起点(见 [E/2019/24-E/CN.3/2019/34](#))。为了推进这项工作，联合国减少灾害风险办公室和亚太经社会共同召集一个由统计委员会主持的全球机构间专家组。

气候变化和自然资源管理

³ 联合国出版物，出售品编号：E.19.II.F.12。

22. 《2020年亚洲及太平洋可持续发展目标进展报告》⁴ 强调，亚太区域在环境可持续性方面明显缺乏进展，整个地区的城市深受影响。亚太经社会与联合国人类住区规划署(人居署)、欧洲联盟、亚洲开发银行、洛克菲勒基金会、联合国开发计划署及其他伙伴合作进行的分析指出，2019年亚太区域在人类历史上首次成为城市多数，其城市正面临不可持续的自然资源管理、气候变化影响、灾害风险和日益加剧的不平等这四个相互关联的挑战。⁵ 提出了以下四个综合优先领域，即城市和领土规划、加强抵御未来风险的能力、支持人与技术之间的有效互动以及融资工具。这一分析在国家城市政策对话中得到了进一步利用，包括在亚太经社会支持下2019年11月举办的首届柬埔寨城市论坛。

23. 该分析有助于为2019年10月举办的第七届亚太城市论坛确定背景。有5000多人参加了论坛，论坛结束时启动了槟城可持续城市化平台。作为后续行动，亚太经社会、人居署和其他伙伴启动了亚太市长学院，协助新市长实施可持续城市发展方案的能力建设，从而为《新城市议程》和《2030年议程》提供支持。

24. 应对气候紧急情况关键在于经济去碳化。《2020年亚洲及太平洋经济和社会概览：逐步实现可持续经济》⁶ 指出，在一切照旧的资源和碳密集型轨道下，经济不稳定、人力资本损失和生态系统恶化每年平均损失达6750亿美元。为了实现低碳转型，各国政府应该率先取消化石燃料补贴，引入碳定价，绿化金融体系。

25. 为此，秘书处建立了多国伙伴关系，提高东南亚国家的气候准备程度，重点是气候融资、气候治理和气候行动的纵向一体化。在2019年12月马德里举行的第二十五届联合国气候变化框架公约缔约方会议期间，该伙伴关系在韩国国际协力团的支持下启动。

26. 亚太经社会第七十五届会议通过了关于加强区域合作应对亚太地区空气污染挑战的第75/4号决议。亚太经社会成立了机构间工作组，协调联合国全系统对成员国的支持，并确定联合活动加快整个区域的空气污染行动。秘书处还启动了一个由大韩民国支持的项目，协助三个国家制定城市一级的空气污染缓解计划。

27. 为支持实现可持续发展目标14，秘书处正在通过伙伴关系以及支持制作海洋综合数据和统计数据缩小数据差距。2019年，中国、马来西亚、萨摩亚、泰国和越南五个成员国试行了海洋账户汇编。技术指南草案已经制定，并将提交环境经济核算专家委员会审议。此外，2019年与澳大利亚新南威尔士大学共同建立了全球海洋账户伙伴关系(见 www.oceanaccounts.org)。该伙伴关系2019年11月举

⁴ 联合国出版物，出售品编号：E.20.II.F.10。

⁵ 《2019年亚洲及太平洋城市的未来：实现可持续城市发展的转型途径》(联合国出版物，出售品编号：E.20.II.F.1)。

⁶ 联合国出版物，出售品编号：E.20.II.F.16。

行第一次全球对话，国际机构、研究组织和其他利益攸关方参加对话，共议开发整体海洋账户，促进海洋方面的合理决策。

28. 为了促进海洋紧急行动，委员会将在 2020 年 5 月第七十六届会议上重点审议海洋区域合作主题。在为这次届会编写的研究报告中，亚太经社会强调指出，缺乏海洋数据和统计数据，对逐步实现包容性绿色海运需求不断增长，渔业管理存在差距，海洋塑料污染带来的压力日益加剧。

2030 年议程的连通性

贸易和投资

29. 《2030 年议程》承认，国际贸易是包容性经济增长和减贫促进可持续发展的引擎。2018 年以来，这一前提始终面临严峻考验。2019 年，由于全球经济下滑、贸易和政治持续紧张，出口增长放缓。⁷

30. 更加复杂的是，冠状病毒疫情将对 2020 年亚太区域的贸易，特别是旅游业产生重大影响。疫情还在亚太区域引发了损害他国利益的民族主义政策，许多经济体无法得到足够的医疗设备，不得不实施出口禁令。一些主要食品生产国也对某些食品实施了出口禁令。

31. 在这种情况下，保持区域合作对于遏制保护主义、提高多边贸易体系运作效力至关重要。《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协议》有助于对这项工作补充。

32. 为支持实施《框架协议》，亚太经社会和亚洲开发银行编写了一份报告，概述了该区域在实施贸易便利化方面的进展，并进行深入分析，帮助弥合贸易筹资方面的差距。报告强调，跨境贸易数字化将给亚太地区所有企业，尤其是中小企业带来好处。进一步实施数字贸易便利化措施，可以将贸易成本平均降低 16%，几乎是目前全球平均关税的两倍。

33. 非关税措施显著增加。⁸ 虽然亚太区域几乎一半的非关税措施直接并积极地对应了可持续发展目标，但据估计，这些措施的贸易成本是关税的两倍。因此，贸易商和决策者把贸易成本作为主要关切，以确保贸易能够继续成为实施《2030 年议程》的有效手段。

34. 报告所载政策分析和建议有助于为第九届亚太贸易便利化论坛确定背景，亚太经社会、亚洲开发银行和其他合作伙伴 2019 年 9 月 17 日至 19 日在新德里举办了这场论坛。政策制定者、智囊团和私营部门在论坛上开展讨论，揭示了贸易数字化给本区域可持续发展带来的机遇和挑战。

⁷ 《2019 年亚洲及太平洋贸易和投资报告：采取非关税措施实现可持续发展》(联合国出版物，出售品编号：E.19.II.F.14)。

⁸ 同上。

35. 为了支持对双边贸易流动、关税和区域贸易协定的国家分析，亚太经社会 2019 年推出了在线工具——贸易情报和谈判顾问(见 <https://tina.negotiatetrade.org>)。这项工具有助于贸易谈判人员为关税减让双边谈判准备要价与出价清单。工具还利用亚太经社会牵头的另一项倡议，即联合国数字和可持续贸易便利化全球调查的数据，帮助确定各国可以开展合作的贸易便利化差距。

运输

36. 随着亚洲及太平洋人口、经济增长和贸易活动的增加，运输部门对该区域实现可持续发展至关重要。亚太经社会的分析强调指出，区域整体运输连通良好表现是由少数优秀经济体所推动，因此掩盖了次区域和国家之间的显著差异。⁹

37. 与此同时，亚洲是运输部门二氧化碳排放量增长最快的区域。今后将取决于通过改善各种运输方式的综合基础设施和改善道路运输的环境绩效，向无缝、包容性连通过渡。

38. 为此，亚太经社会一直支持成员国执行和进一步发展区域运输多边协定，如《亚洲公路网政府间协定》、《泛亚铁路网政府间协定》和《政府间陆港协定》。秘书处促进了关于可持续区域交通运输互联互通关键问题的区域对话和能力建设，包括统一标准、促进国际铁路运输、多式联运、走廊管理和运营以及可持续港口发展。

39. 秘书处还制定了可持续城市交通指数。2019 年，该指数对孟加拉国、不丹、印度、伊朗伊斯兰共和国和蒙古五个城市的城市流动性进行了评估。秘书处并向城市和国家提供了咨询服务，以收集和分析数据并编写城市评估报告。

40. 亚太区域道路交通死亡人数呈上升趋势，因此道路交通安全是一个重要的政策优先事项。亚太经社会管理的《2016-2020 年亚洲及太平洋区域道路安全目标、具体目标和指标》，是政策制定、执行和进展评估的重要指南。秘书处与发展伙伴一道，推动正在进行的关于建立亚太道路安全观察站的讨论，以期把观察站作为道路安全数据、政策和做法的区域论坛。

41. 智能运输系统越来越受到成员国的关注。在这方面，亚太经社会正在支持制定可持续智能运输系统的区域路线图，以响应 2019 年 4 月亚洲及太平洋智能运输系统开发和运行专家组会议和区域会议提出的加强智能运输系统相关活动的要求。秘书处与北亚、中亚和东南亚国家利益攸关方密切合作，共同评估向智能交通技术过渡以减少温室气体排放的潜力。

能源

42. 亚太区域已经成为一个充满活力的世界经济中心，区域各国在确保未来不断增长的能源需求方面面临一系列挑战。区域的能源需求预计 2018 年至 2030 年期

⁹ 《2019 年亚洲及太平洋可持续运输连通性审查：应对货物运输的挑战》(联合国出版物，出售品编号：E.20.II.F.2)。

间增长 37%。¹⁰ 随着区域继续依赖化石燃料满足快速增长的能源需求，各国将继续面临迫在眉睫的环境后果和气候变化影响。

43. 可持续发展目标 7 进展分析显示，情况喜忧参半。2010 年至 2017 年，电力覆盖人口新增 3.05 亿。但是，到 2017 年亚太地区仍有 43.7% 的人口依赖污染、有害的烹饪方法(见 ESCAP/CE/2019/1)。整个区域在增加可再生能源份额和提高能源效率方面进展甚微。满足日益增长的能源需求，同时实现目标 7，将需要减少能源组合中的化石燃料，用可再生能源替代化石燃料，并大幅提高能源可持续性。

44. 为协助各国采取措施实现可持续发展目标 7，秘书处开发了国家能源规划工具，协助国家利益攸关方审查能源部门的国家目标，结合目标 7 的具体目标和国家根据《巴黎协定》确定的贡献，进行建模和分析，并进行政策分析弥合差距。工具在孟加拉国、格鲁吉亚和印度尼西亚进行试点，并由一组外部专家进行同行审查。

45. 为促进能源连通性，2019 年制定了电力系统连通区域路线图——“实现跨界电力连通，促进可持续发展”。亚太经社会推动的路线图为建立一个提供更可靠、可负担和可持续的电力供应的泛亚互联电网提供了框架。更多的可再生能源电力将融入电网，巩固区域的社会和经济发展，并助力向低碳能源系统过渡。

46. 在 2019 年 10 月 9 日至 11 日举行的第二届会议上，能源委员会强调秘书处要继续支持成员国，特别是有特殊需求的国家，采用本国专家开发的可持续发展目标能源规划工具来制定国家路线图。能源委员会欢迎电力系统连通区域路线图，路线图在 2021 年编制完成后将提交亚太经社会审议。

信息和通信技术

47. 亚太区域在为区域人民带来移动连接方面继续取得进展。据估计，大约 95% 的人口现在可以实际接入 3G 移动网络。然而，移动网络的质量和价格仍无保证。固定线路网络投资继续滞后，亚太区域至少 18 个国家仅有不到 2% 的人口使用固定线路互联网连接。缺乏可用带宽以及难以负担的无线上网费用，继续阻碍互联网的使用以及对更多内容丰富的应用程序的有效利用。相反，在大韩民国等高收入国家，超连接速度加快，该国已经成为世界上第一个推出 5G 连接的国家。

48. 2019 冠状病毒病大流行形成的新数字现实令人们日益担心数字鸿沟会加剧不平等现象。作为应对措施，亚太经社会通过亚太信息高速公路倡议继续开展旨在加强跨境连通性的活动，以普及负担得起的可靠宽带互联网，特别是在连通性最差的次区域。在太平洋次区域以及柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸和越南，活动的重点是改善互联网流量管理。在太平洋和上述国家进行了关于建立共同互联网交换节点的可行性研究，以降低国际流量交换的过境费用，并提高数据传输速度。在北亚和中亚的内陆国家，开展了关于在无源基础设施沿线共同部署光纤电缆的分析、政策对话和能力建设活动，将其作为向得不到充分服务的偏远社区提供连通性的具有成本效益的方式。

¹⁰ 《亚洲及太平洋电力连通性路线图：区域电网互联互通战略》(联合国出版物，出售品编号：E.20.II.F.9)。

三. 加强《2030年议程》执行手段

A. 超越增长的雄心：实现亚太可持续经济

49. 根据亚太经社会的最新分析，即使在 2019 冠状病毒病大流行之前，区域发展中国家的经济增速已从 2018 年的 5.3% 大幅放缓至 2019 年的 4.3%。¹¹ 考虑到大流行病和当前遏制措施，区域生产活动继续面临越来越多的不确定性，并对贸易、旅游和金融产生了溢出影响。

50. 这场大流行病以前所未有的方式加剧了可持续发展的挑战。除了颠覆人们的生活，2019 冠状病毒病还给本已疲软的经济造成严重破坏。不能排除 2020 年出现全区域经济衰退以及金融危机的可能性。任何一种后果都将对弱势群体和家庭产生重大影响，其中一些已经处于贫困边缘。

B. 数据和统计

51. 可靠和及时的统计资料对于循证决策不可或缺，对透明度、问责制和包容性社会具有重要价值。根据《2020 年亚太可持续发展目标进度报告》，该区域衡量可持续发展目标各项指标进度的数据可用性从 2017 年的 25% 提高到 2019 年的 42%。然而，该区域三分之一的指标仍然没有任何可用数据。值得注意的是，进度缓慢的可持续发展目标的数据可用性非常有限，突显了加强政策与数据之间联系的必要性。

52. 在此背景下，亚太经社会于 2019 年启动了亚太可持续发展目标网关，提供关于实现 17 个目标现状和进度的现有数据和统计资料(见 <http://data.unescap.org>)。该网关功能齐全，使用各国统计部门收集并经托管机构汇编的相同官方数据，而且保持了清晰的数据流。2020 年，该网关得到了进一步发展，包括改进了数据可视化、国家可持续发展目标概况和国家一级可持续发展目标数据可用性信息以及区域进度评估。同时载于《亚洲及太平洋可持续发展目标年度进度报告》的上述评估是确定促进全系统协作的区域专题联盟的依据。应驻地协调员的请求，2019 年在哈萨克斯坦、马来西亚、东帝汶和土库曼斯坦等国开展了国家进度评估，以协助制定联合国可持续发展合作框架。

53. 在国家一级，亚太经社会一直提供咨询服务和能力建设支助，以加强国家统计系统，并将可持续发展目标纳入国家发展计划的主流。秘书处支持了国家统计局编制可持续发展目标优先指标的数据，以提高用于计算国内生产总值等多个指标的统计质量，并通过实施环境经济核算体系，增加数据匮乏的注重环境的可持续发展目标的可用统计资料。

54. 此外，亚太经社会协助各国努力更好地将数据和统计资料用于决策。开发了名为“各项政策均有联系”的工具，以促进政策制定者与统计部门的对话，从而在国家发展计划中更好地利用数据和统计资料。在亚美尼亚、菲律宾、萨摩亚和

¹¹ 《2020 年亚洲及太平洋经济社会概览》。

斯里兰卡试点了这一工具，使数据用户和编制者能够在制定增强妇女权能计划等全面政策时进行更有条理和更具包容性的对话。

55. 秘书处正在支持亚洲及太平洋民事登记和生命统计区域行动框架等主要区域框架的实施、后续行动和审查。区域行动框架的实施受一个由 22 个国家政府和 8 个发展伙伴组成的民事登记和生命统计区域指导小组的监测，并由亚太经社会协调。2019 年举行的第五次区域指导小组会议讨论了成员国在编制关于框架执行情况中期报告方面的进度。在会议成果的后续行动中，亚太经社会和发展伙伴向国家统计局、民事登记局和卫生部提供了技术支持，以确保提供高质量回复并继续开展将于 2020 年举行的第二次部长级会议的筹备工作。

56. 统计问题委员会汇集了一个强大的区域统计工作团队，从而扩大了秘书处统计工作的影响力。2019 年，委员会核可了《关于“用数据为政策导航，不让任何人掉队”的宣言》，强调统计是一个发展问题。落实《宣言》的核心是增强国家统计局领导国家统计系统的权能，并将统计机构转变为创新和现代化引领者，这将是 2020 年亚太统计周的重点。

57. 亚太经社会与联合国人口基金合作制定了亚太指标框架，以监测在《2030 年议程》框架内执行《国际人口与发展会议行动纲领》和《亚洲及太平洋人口与发展部长宣言》所载承诺的进展情况。亚太指标框架主要借鉴可持续发展目标以及其他国际商定的框架和数据集，是在成员国核可《亚太部长宣言》后对执行情况进行自愿定期监测和评价的基础。

C. 金融

58. 鉴于落实《2030 年议程》需要评估投资需求和金融战略，亚太经社会设计了一个计算亚太经济体实现可持续发展目标的投资需求的框架。《2019 年亚洲及太平洋经济社会概览：超越增长的雄心》¹² 提出了这一框架，其中强调区域发展中国家到 2030 年实现可持续发展目标每年存在 1.5 万亿美元投资缺口。秘书处正在编写一本用于评估实现可持续发展目标的投资需求的指南，作为制定融资战略以及将可持续发展目标纳入经济规划和决策主流的依据。

59. 在关于 2019 年 11 月 6 日至 8 日在曼谷举行的第二届会议的报告 (ESCAP/CMPF/2019/6) 中，宏观经济政策、减贫和发展筹资委员会强调，需要建设国家能力，以落实基础设施融资和创新金融所需的公私伙伴关系模式。委员会呼吁继续支持特需国家，并增加中小微型企业获得融资的机会。

60. 2019 年，秘书处向不丹政府提供了技术援助，支持该国发行主权绿色债券的计划。亚太经社会支持不丹成立了政府债券发行委员会，以处理筹资金额、潜在债券持有人、债券收益和偿还期限等关键执行问题。秘书处还聘请投资银行和信用评级机构为这项工作提供支持。

¹² 联合国出版物，出售品编号：E.19.II.F.6。

61. 2018 年与中国政府协作成立的亚洲及太平洋基础设施融资和公私伙伴关系网络继续支持各国确定基础设施融资战略和公私伙伴关系项目，包括为此制定基础设施监管框架和坚韧的基础设施政策。到 2019 年，在亚太经社会的协助下，该网络的各次会议介绍了 19 个国家的 23 个早期和试点基础设施示范项目，这一网络出版了亚洲及太平洋基础设施融资格局和新战略方法概览。

62. 秘书处的知识产品侧重于特需国家在结构转型方面的具体发展挑战。2019 年，亚太经社会编制了一份报告，其中强调，特需国家需要通过结构转型提供体面就业，以实现可持续发展目标中社会经济内容。¹³ 此外，对亚洲内陆发展中国家的分析表明，需要促进经济多样化并减少对采掘业的依赖，以加快结构转型。¹⁴

63. 秘书处还开展关于从最不发达国家类别毕业的区域咨询服务和能力建设倡议。组织了一系列能力建设和协商活动，重点是南亚成员国毕业。这项工作使孟加拉国、不丹和尼泊尔的政策制定者能够审查毕业对世界贸易组织和区域贸易协定中给予最不发达国家的现有灵活性及其他特殊和差别待遇的影响。

D. 技术

64. 科学、技术和创新被认为是实现《2030 年议程》雄心壮志、确保不让任何一个人掉队的重要杠杆，然而，对穷人而言，技术和创新的承诺仍未兑现。

65. 在此背景下，亚太经社会支持成员国拟订一系列政策倡议，促进贯穿可持续发展三个层面的技术和创新。在亚太经社会的支助下，菲律宾政府通过了一项战略，通过采取基层办法促进更具包容性的创新。此外，柬埔寨出台了一项更具包容性的国家科学、技术和创新政策。另外，亚太经社会支持蒙古政府制定了数字时代的包容性国家发展战略。

66. 2019 年，亚太经社会支助了五个东盟成员国努力促成出台并审议推动包容性商业模式的措施。第三十五届东盟峰会上关于可持续发展伙伴关系的领导人愿景声明以及主席声明进一步促进了在次区域一级的上述努力。制定东盟成员国包容性商业准则被列为东盟中小微企业协调委员会 2020 年工作计划的一项优先应交付产出。

四. 聚焦亚洲及太平洋的冠状病毒病大流行应对和恢复工作

67. 自 2020 年年初以来，2019 冠状病毒病大流行以惊人的速度在世界各地蔓延，严重扰乱了各国经济和数百万人的生活。许多亚洲及太平洋国家的特点是经济活动集中、人口稠密和高度城市化，它们受到这场前所未有的危机的严重影响。作为对这一大流行病的快速应对措施，亚太经社会在危机开始在区域蔓延时就制定了一项区域影响和政策反应评估。上述分析成为向题为“分摊责任、全球团结：

¹³ 《结构转型及其在减贫中的作用：亚太特需国家发展报告》(联合国出版物，出售品编号：E.19.II.F.5)。

¹⁴ 《亚洲内陆发展中国家：结构转型、减少贫困和发展筹资》(联合国出版物，出售品编号：E.20.II.F.3)。

应对 2019 冠状病毒病的社会经济影响”的报告提供材料的基础。与此同时，亚太经社会评估的结果为讨论联合国发展系统的协调干预措施提供了背景资料，以支持区域成员国和联合国国家工作队应对大流行病并从中恢复。下文是可持续发展的经济、社会和环境层面的主要研究结果概述。

68. 关于大流行病的经济影响和政策反应的关键结论如下：

- (a) 2019 冠状病毒病给供需双方造成了冲击，严重威胁到人民的生命和区域经济前景，短期的经济应对措施应该把人民放在比经济复苏更重要的位置；
- (b) 需要在有针对性的货币宽松政策支持下，立即采取大规模财政措施，以遏制 2019 冠状病毒病，救治民众并确保经济和金融稳定；
- (c) 各国政府应为基本药物、医疗设备和团队以及其他必需品的便捷跨境流动提供便利，并取消关税和非关税措施；
- (d) 可设立区域和(或)次区域公共卫生应急基金并协调债务减免措施，通过区域合作为应对这一大流行病添砖加瓦。

69. 关于大流行病的社会影响和政策反应的关键结论如下：

- (a) 建立了全民医疗保健和全民社会保障制度的国家最能应对这一大流行病；
- (b) 在短期和中期，必须将弱势群体置于所有社会政策改革方案的核心位置；
- (c) 从长远来看，各国政府应投资于加强应急准备和社会保障以提高经济复原力，并最大限度地降低未来卫生突发事件的影响；
- (d) 数字连通性有助于在无须社会隔离的情况下实现社交距离，但需要加大投资力度，缩小数字鸿沟；
- (e) 区域合作可以促进就卫生保健的相关研发加强协作，以便迅速开发疫苗和药物，惠及区域所有国家。

70. 关于大流行病的环境影响和政策反应的关键结论如下：

- (a) 在交通、能源和电信等关键经济基础设施领域采取基于可持续发展承诺的政策措施不仅将有助于抗击 2019 冠状病毒病，而且有助于区域实现可持续发展和应对气候变化；
- (b) 政府刺激方案和化石燃料补贴合理化应旨在加快脱碳和绿色经济发展，包括促进可持续出行，刺激方案不应该支持导致环境进一步退化的企业行为；
- (c) 区域合作对于应对危机的环境层面，确保可持续地管理疫情和恢复仍然至关重要；否则区域的恢复能力将受到损害，疫情的负面影响将加剧；
- (d) 保护野生动物的区域合作可以通过集体禁止野生生物非法贸易、采用国际卫生标准、共同制止栖息地丧失等方式，预防和缓解未来的大流行病。

71. 秘书处还在与亚洲及太平洋各国政府合作，在 2019 冠状病毒病背景下加强支持妇女和弱势群体的政策措施。它已开始采取步骤，评估这一大流行病对女企业家的影响，并向各国政府提供关于为妇女领导的中小微企业提供特别援助的政策咨询。秘书处还一直与主要伙伴合作，支持调动资源，为受大流行病影响的此类企业提供额外贷款。

72. 秘书处正在牵头提供关于将残疾人权利和包容问题纳入 2019 冠状病毒病应对措施主流的区域指导意见，其中包括一份政策简报和一个在线资源数据库。正在与各国政府和民间社会组织协商，确定在大流行病背景下应对残疾人面临的具体挑战的有效措施和办法。

73. 秘书处支持了制定联合国立即应对 2019 冠状病毒病社会经济影响的框架。在此背景下，它正在调整工作方案的宗旨，以支持三个关键领域的行动：(a) 通过符合《2030 年议程》和《巴黎协定》的财政和货币措施刺激经济；(b) 保护人民，特别是最弱势群体和受大流行病影响最严重的群体，包括采取社会保障政策和支持中小微企业；(c) 通过在区域和次区域协调和促进贸易、运输、能源及信息和通信技术连通性，恢复和建设供应链的复原力。将根据“重建得更好”原则来落实这些行动领域。在这方面，委员会将利用其作为政府间平台的召集力，在区域一级与联合国其他实体协作，并与其他利益攸关方合作。

五. 利用可持续发展伙伴关系

74. 共同改造世界的雄心是《2030 年议程》的核心。伙伴关系既是一项可持续发展目标，也是《2030 年议程》雄心壮志的根本原则。亚太经社会遵循亚洲及太平洋执行《2030 年可持续发展议程》区域路线图，继续促进与政府间组织在次区域一级的伙伴关系，协助联合国发展系统实体在区域一级的对话和协调行动，与私营部门接触，并充当关于《2030 年议程》的国家和全球政策讨论的桥梁。

75. 在次区域一级，亚太经社会与政府间组织就与落实《2030 年议程》相关的问题进行了对话。例如，亚太经社会一直协调实施《执行东南亚国家联盟与联合国全面伙伴关系联合宣言行动计划》(2016-2020 年)。2019 年，这一伙伴关系的成果包括设立了东盟可持续发展研究和对话中心；设立了东盟资源小组，作为 2020-2025 年期间互补路线图的旗舰倡议之一；制定了互补行动路线图本身。自 2019 年年底以来，亚太经社会一直协助联合国发展系统与东盟秘书处进行对话，以制定下一个行动计划。

76. 在区域一级，亚太经社会与区域性联合国可持续发展集团主席共同领导了制定具体提案的进程，以落实秘书长关于区域资产重组和调整的建议。设立了机构间工作组，以评估现有资源和专长，并确定关于更好地利用区域资产支持落实《2030 年议程》的前瞻性方案。

77. 2019 年联合国发展系统改革进程区域审查正在进行，亚太区域协调机制继续促进区域联合国实体之间的合作。2019 年 3 月，该机制的会议首次与区域性联合国可持续发展集团会议接连举行，以加强两个机构之间的战略协调。

78. 亚太区域协调机制的实质性工作侧重于区域合作的关键领域，并通过七个专题工作组开展。例如，性别平等与增强妇女权能专题工作组为筹备“北京+25 审查”亚太部长级会议提供了实务支助，包括为传播战略提供投入、组织会外活动和甄选潜在发言者。减少灾害风险和复原力专题工作组在国家一级提供了联合技术援助，包括对伊朗伊斯兰共和国灾后评估采取协调应对措施，以及在对朝鲜民主主义人民共和国进行联合技术考察期间提供咨询服务。2019 年 11 月，亚太区域性联合国移民问题网络成立，以协调全系统支持亚太经社会成员国执行《安全、有序和正常移民全球契约》的工作。

79. 自启动快速反应机制以来，亚太经社会与经济和社会事务部、联合国开发计划署及驻地协调员合作，一直为成员国筹备和后续落实自愿国别评估提供技术支持。来自区域的超过 15 个成员国在编制评估方面得到了支助，包括利用了亚美尼亚和吉尔吉斯斯坦以及格鲁吉亚和乌兹别克斯坦的结对方案等创新方案，促进编制第一次评估和编制第二次评估的国家之间的学习与合作。2019 年亚太可持续发展论坛上的同行学习区域讲习班和 2020 年关于加快亚太转型虚拟系列讨论会重点介绍了最佳做法。

80. 在国家以下各级和地方一级，亚太经社会一直支持柬埔寨、斐济、蒙古、菲律宾和泰国等五个国家的城市在制定支持《2030 年议程》的政策行动时确定相关具体目标、指标以及分析成果。在柬埔寨，提交给 2019 年可持续发展问题高级别政治论坛的该国自愿国别评估中将该项目称为实现可持续发展目标 11 的良好做法范例。

81. 在加快《2030 年议程》执行进度方面，亚太经社会与私营部门互动协作，利用其专知和资源。在这方面，与企业互动协作的主要机制是亚太经社会可持续企业网，这一网络聚集了区域主要企业的高管和代表，以促进可持续商业实践，与各国政府开展合作并丰富政策讨论。秘书处和上述网络合办的年度亚太商业论坛于 2019 年 6 月 21 日至 22 日在莫尔斯比港举行，主题为“全球目标，当地机遇”。论坛讨论了可持续商业解决办法如何有助于满足亚太农村和城市社区需求。

82. 亚太经社会与私营部门合作开发创新解决方案的另一个实例是太平洋核算门户网站原型(见 <https://portal-test-escap.hub.arcgis.com>)。该联合倡议利用了亚太经社会的统计专业知识和环境系统研究所的创新地理空间数据解决方案。这一原型门户网站旨在解决不成体系和缺乏协调的海洋数据问题，将数据集中在一个以用户为本的协调有序的数据中心。该原型在空间上整合了关于保护和利用太平洋的公共数据，例如海洋状况数据以及渔业和旅游业的海洋资源利用数据。

83. 与瑞典国际开发合作署和国际公众参与协会等国际发展实体建立了伙伴关系，以促进为落实《2030 年议程》开展利益攸关方互动协作和采取全社会方法。这些伙伴关系促成了关于弱势和边缘化群体参与实现同环境相关的可持续发展目标的案例研究分析，¹⁵ 以及关于利益攸关方参与《2030 年议程》的务实规划和

¹⁵ 《通过参与实现环境变革：深入了解包容性接触如何实现环境成果》(联合国出版物，ST/ESCAP/2864)。

评估工具。¹⁶ 这项工作引导了关于利益攸关方参与的广泛区域对话，以及关于发展区域专家网以支持所有利益攸关方包容性参与亚太环境问题的讨论。

84. 作为区域知识共享平台，可持续发展目标服务台与 50 多个联合国实体以及 130 多个全球和区域知识提供方及培训机构建立了伙伴关系，共享知识产品和服务，支持落实《2030 年议程》。服务台提供的现场同行学习课程、上手培训课程和电子学习课程惠及 3 000 多名政策制定者和利益攸关方。自 2018 年推出服务台以来，用户基数已超过 28 300 名用户，页面访问量超过 122 365 次，此外，服务台电子学习平台有 2 000 名电子学习者，可持续发展目标同业交流群有 1 700 名成员。

六. 结论

85. 在采取行动落实可持续发展十年开始之际，区域正处于关键时刻。充分的证据表明，区域对短期增长的关注造成了长期的发展挑战，因此需要探索转型路径。2019 冠状病毒大流行病可能在区域产生的极其不利的社会(卫生、教育和粮食安全)和经济(工作、就业、个人工资、企业收入和利润)影响，并有可能减缓实现可持续发展目标的进度。

86. 2020 年的任务是支持区域应对大流行病的影响并从中恢复。这些努力不是孤立的工作，而是全面落实《2030 年议程》的组成部分。它们的雄心壮志是不让任何一个人掉队以及建立更具包容性和可持续性的经济和社会，在面对大流行病、气候变化、灾害、冲突以及许多其他国家和跨界挑战时更具复原力。亚太经社会将继续支持成员国实现加快发展和摆脱危机的承诺。

¹⁶ 亚太经社会和国际公共参与协会，《创造一个席位：实现<2030 年议程>的利益攸关方参与规划和评估工具》。可查阅：<http://sdghelpdesk.unescap.org/node/1264> (2020 年 4 月 20 日查阅)。