



经济及社会理事会

Distr.: General
6 May 2020
Chinese
Original: English

2020 年届会

2019 年 7 月 25 日至 2020 年 7 月 22 日

议程项目 15

区域合作

拉丁美洲和加勒比经济委员会 2019-2020 年工作总结

秘书长的说明

秘书长谨转递拉丁美洲和加勒比经济委员会 2019-2020 年工作总结。



拉丁美洲和加勒比经济委员会 2019-2020 年工作总结

摘要

本报告介绍了联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)2019年以及2020年1月至4月的重点工作。过去十年来,拉加经委会系统地处理了平等问题,这是《2030年可持续发展议程》的核心问题,这体现在“不让任何人掉队”的指导原则。作为一个完全致力于该区域各国发展的机构,拉加经委会继续建立拉丁美洲和加勒比创新思想传统,并巩固其作为联合国秘书处主要智囊团的作用。委员会继续培养关键的召集作用,为此推动政府间平台,为政策对话、建立共识、同行学习和规范讨论提供空间,并应请求向成员国提供业务支持、技术合作、能力建设和咨询服务。委员会以这一身份进行了分析,并向拉丁美洲和加勒比国家提供了政策咨询,以在2020年应对全球冠状病毒病大流行(COVID-19大流行)造成的社会经济影响。拉加经委会保持了其作为促进公共政策辩论、交流最佳做法和在全球论坛以及区域和区域间国家元首和政府首脑高级别会议和首脑会议上宣传区域立场这一包容和公正论坛的作用。

一. 导言

1. 拉加经委会的工作继续以执行《2030 年可持续发展议程》和实现可持续发展目标为指导。委员会通过与成员国和准成员进行密切协商和对话，围绕以下五个关键战略领域确定了工作方案，并针对这些国家的需求和要求制定了多领域对策，以实现可持续发展：(a) 拟订战略，包括在区域和次区域两级设计和落实《2030 年议程》执行手段，并分析关键政策之间的相互联系，有关议题包括贸易、发展筹资、技术转让、更广泛地应用信息和通信技术(信通技术)促进发展、私营部门参与规则 and 创新的公私伙伴关系等；(b) 促进健全的宏观经济和财政政策，以及生产和出口多样化；(c) 加强以性别平等视角和平等为核心的社会包容性发展；(d) 在区域和国家两级与联合国系统协作，促进将可持续发展目标和减少灾害风险措施纳入国家和区域规划、预算编制和投资计划；(e) 加强国家统计系统支持制定循证公共政策以及落实和审查可持续发展目标的能力。

2. 拉加经委会还加强了与驻地协调员系统密切合作的区域协调，该系统自 2019 年 1 月 1 日起成为联合国发展系统改革背景下联合国秘书处的一部分。

3. 鉴于拉加经委会与设在该区域的联合国发展系统实体之间不断密切协作，面对冠状病毒病，委员会可以支持成员国分析这一流行病对拉丁美洲和加勒比国家的社会经济影响，以及对《2030 年议程》和可持续发展目标的总体执行情况的影响。在这方面，委员会编写了几份报告，并开发了拉丁美洲和加勒比冠状病毒病观察站，可在拉加经委会网站上查阅，观察站介绍并监测该区域各国政府为解决危机而采取的措施。观察站是与联合国拉丁美洲和加勒比驻地协调员和发展协调办公室区域协调部门合作开发的。

4. 本报告介绍了拉加经委会在 2019 年和 2020 年 1 月至 4 月期间与本区域内外广泛的利益攸关方合作，为实现《2030 年可持续发展议程》以实现人人享有可持续发展所作的贡献。

二. 推进《2030 年议程》在本区域的实施

A. 应对冠状病毒病危机及其对拉丁美洲和加勒比执行《2030 年议程》的影响

5. COVID-19 大流行将对拉丁美洲和加勒比国家造成严重影响，不仅在短期内，而且在中长期内也是如此。影响程度将取决于各国经济的具体特点、大流行的持续时间以及国家当局实行的社会经济措施。为了在该区域各国克服 COVID-19 大流行带来的挑战时向它们提供支持，拉加经委会发动了自身资源和网络。2020 年 4 月初，拉加经委会在拉丁美洲和加勒比启动了冠状病毒病在线观察站，不断提供关于国家一级措施和行动的最新信息，在联合国驻地协调员和发展协调办公室区域协调部门的支持下对各项措施和行动进行监督，并通过包括《特别报告》在内的一系列出版物和工具定期提供其他最新信息，其中载有对选定专题问题的相关分析和政策建议。

6. 通过观察站和其他外联举措,包括执行秘书参加媒体采访和与国家当局进行了虚拟部门对话,拉加经委会提供了最新信息,说明在当前背景下冠状病毒病对区域各国正在实施的公共政策反应的影响,并就后冠状病毒病背景下的经济和社会事项提供政策建议。在这方面,2020年4月2日举行了拉丁美洲和加勒比社会发展问题区域会议领导人会议。在美洲统计会议期间,还与国家统计局负责人举行了会议,执行秘书主持了拉丁美洲和加勒比提高妇女地位机制部长和高级主管机构的简报会:从性别角度应对 COVID-19 大流行危机(4月8日),并与拉丁美洲财政部长就应对冠状病毒病举行了高级别区域对话(4月13日)。还分别于4月21日和28日专门与加勒比成员国社会发展部长和财政部长举行了类似会议,讨论了加勒比小岛屿发展中国家在这方面的特殊需要。

B. 拉丁美洲和加勒比国家通过的《包容性社会发展区域议程》

7. 在可持续发展目标“行动十年”和不让任何人掉队的背景下,拉加经委会进行了系统努力,以更好地了解特定人群,如非洲裔、残疾人、青年、儿童、土著人民、老龄人口、妇女和移民的社会经济状况。拉加经委会还利用交叉方法,努力查明多种形式的歧视如何相互影响,并在数据编制中反映了这一点。在这方面,在拉丁美洲和加勒比社会发展问题区域会议第三届会议上(2019年10月,墨西哥城)提交的题为“拉丁美洲和加勒比包容性社会发展的关键障碍:区域议程背景”的文件中,拉加经委会列举了阻碍该区域实现包容性社会发展的至少八个关键障碍,包括持续贫困、结构性不平等、体面工作和社会保护不足、社会投资不足、各种形式的暴力和灾害以及气候变化。

8. 在这项工作的基础上,拉丁美洲和加勒比国家在区域会议第三次会议上通过了《包容性社会发展区域议程》,认为这是一项技术和政治工具,将促使该区域在落实可持续发展的社会层面和《2030年议程》方面取得进展。《区域议程》反映了各国赞同制定公共政策,将其作为解决拉丁美洲和加勒比贫困、结构性不平等和新挑战的一种手段。该议程的主要目标是确定行动方针并达成共识,以深化在社会发展方面取得的进展,消除贫困,实现更大程度的社会包容和平等;推动全民享有权利、不让任何人掉队的高质量公共社会发展政策;加强《2030年议程》在社会层面的地位以及社会发展部和相应实体在公共议程中的作用;促进区域和次区域合作空间,以此作为在可持续发展目标框架内在实现包容性社会发展方面深化进展的一种手段。

C. 迈向新的发展范式:萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和墨西哥南部及东南部综合发展计划

9. 这一发展计划旨在为萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯以及墨西哥南部及东南部9个州的可持续发展和当地机会创造空间,以提高人口的生活质量,并以全面愿景应对移民周期和重视人类安全。2019年发展计划的制定工作取得了相当大的进展。拉加经委会在2019年向各国提交了该计划草案的修订本,包括两个部分:(a) 结构性原因诊断和四大战略支柱下的拟议对策:经济发展;社会福利;环境可持续性、气候变化和减少灾害风险;移民周期综合管理;(b) 100多项具体建议,包括大型基建项目的投资、若干重点行业的发展和能力建设。正在与联合国各机

构、基金和方案联合拟订这些建议，应秘书长的要求，并根据反馈意见，在与所有四个国家的最高当局进行谈判之后，在拉加经委会执行秘书领导的特别协调进程中进行微调。

D. 支持可持续发展目标 11：《新城市议程》以及拉丁美洲和加勒比城区和城市平台

10. 拉加经委会继续根据可持续发展目标 11 支持可持续城市和社区。在本报告所述期间，委员会加强了与厄瓜多尔的协作，与城市发展与住房部签署了一份谅解备忘录，以支持该国实施《新城市议程》和可持续发展目标 11。在这方面，拉加经委会在基多举办了一次讲习班，以加强各国监测和报告人类住区指标的能力。在区域一级，委员会于 10 月 21 日至 22 日在圣何塞召开了拉丁美洲和加勒比住房和城市发展部门部长和高级主管部门第二十八届大会。委员会在会议上介绍了拟议拉丁美洲和加勒比城区和城市平台。该平台将包括一个观察站，呈现关于该地区城市 and 城区的综合信息，并将主办一个电子论坛，以加强不同行为者在城市问题上的能力，并为通过《区域行动计划》严格落实《新城市议程》以及评估这两个文件的实施情况及在国家和地方各级实现可持续发展目标 11 和其他目标提供空间。

E. 在南南合作的背景下实现拉丁美洲可持续发展目标的制度化

11. 拉加经委会利用自身的召集力和影响力来塑造议程，促使可持续发展目标成为拉丁美洲和加勒比国家辩论的重点。在 2019 年 11 月 28 日至 29 日在墨西哥城举行的拉丁美洲和加勒比执行《2030 年议程》和落实可持续发展目标网络工作会议上，与会的 14 个成员国商定了继续推动网络在机构建设、统计和南南合作三个领域工作的路线图。拉加经委会还推动 2019 年 6 月在蒙得维的亚举行的关于在南方共同市场议会实施可持续发展目标的区域挑战的第一次国际研讨会进行讨论，以交流将可持续发展目标纳入议会工作的意见。

F. 加强包容性人口分析和人口普查能力

12. 2019 全年，委员会提供了人口分析方面的关键培训、对人口普查的支持以及人口方面的技术援助，包括人口估计和预测。这些行动将重点放在通过土著妇女培训课程将性别观点和族裔观点纳入人口普查，以及为将性别观点和残疾人纳入人口普查提供技术援助，从而通过努力实现性别平等和减少不平等，为实现可持续发展目标 5 和 10 做出贡献。在联合国人口基金(人口基金)的支持下，还向阿根廷、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、危地马拉、巴拿马、巴拉圭和秘鲁提供了技术援助，涉及人口普查的不同领域，包括进行摸底、编制调查问卷和与用户对话、处理、评价、培训信息的使用和分析，并由此编制人口估计和预测。在这方面，经过拉加经委会全年的系统支持，危地马拉在 16 年之后于 2019 年成功完成了人口普查。

三. 加强《2030 年议程》执行手段

13. 在本报告所述期间，拉加经委会协调启动了可持续发展网关，这是一个促进可持续发展目标的机构间区域知识平台。该平台是根据大会第 72/279 号决议(另见 A/74/73-E/2019/14，第 113 段)，利用拉丁美洲和加勒比所有联合国机构、基金和方案的投入开发的，于 2020 年 3 月提交给常务副秘书长和在该区域设有机构的联合国实体的区域主任。各国和联合国国家工作队可以借助平台获得专门知识，以应对与《2030 年议程》有关的新出现的国家需求，促进区域和国家两级针对可持续发展目标进展情况进行的监测和统计方面的后续行动，并通过充当与《2030 年议程》和拉丁美洲和加勒比可持续发展目标有关的各种信息的参照点，促进在区域一级运作的联合国发展系统各实体在可持续发展方面的合作。

14. 该平台有英文和西班牙文两个版本，参考了在区域和国家两级执行《2030 年议程》的机构架构，概述了每个可持续发展目标及其各自的具体目标，概述了在执行方面的挑战和机遇，传递了拉丁美洲和加勒比发出的重要信息。平台设有区域可持续发展目标指标数据库，其中包括《2030 年议程》后续行动的体制安排、看板、统计概况和技术指导方针，以及与各项指标托管人和伙伴机构的 50 多个统计数据库的链接。

15. 此外，19 年前成立的美洲统计会议由于发挥了无数作用，包括在参与可持续发展目标进程的全球机制中代表该区域，已成为拉丁美洲和加勒比国家统计发展的重要支柱。在 2019 年 11 月 19 日至 21 日于圣地亚哥举行的第十次会议期间，各国一致认为，需要寻求区域协作应对官方统计需求，以支持在《2030 年议程》框架内制定循证政策，协助改进国家统计系统的组织和管理。

16. 拉加经委会继续努力将性别平等视角纳入官方统计编制，以监测《2030 年议程》及其 17 个可持续发展目标。在国家一级，向该区域各国提供了技术援助，包括开办将性别平等视角纳入数据和统计编制的面对面和虚拟课程。此外，委员会编写了关于在全球、区域和地方各级提出的指标的分析文件，以计量在实现各项可持续发展目标方面的进展情况，以及各国在制定为公共政策提供信息的指标方面的优势和劣势，从而确保“不让任何人掉队”。在区域一级，委员会作为美洲统计会议的技术秘书处，通过性别统计工作组(现为同业交流群)，与《区域性别平等议程》的各项承诺相协同，继续保证将性别平等视角纳入《2030 年议程》的区域后续行动。此外，在全球一级，委员会继续积极参加性别统计机构间专家组。此外，委员会通过拉丁美洲和加勒比性别平等观察站汇编和传播妇女遇害情况指标，这是可持续发展目标监测区域框架的一部分。

17. 委员会还致力于将性别平等视角纳入拉丁美洲和加勒比不同国家的金融和贸易政策。在金融系统性别差距领域，拉加经委会支持编制数据，以查明智利、危地马拉和哥斯达黎加在获取和使用金融系统产品和服务方面的性别差距(具体目标 5.a 和 8.10)。在性别平等和贸易领域，在智利、萨尔瓦多、秘鲁和乌拉圭等国提供了技术援助。

18. 2019 年，在《拉丁美洲社会全景》中，拉加经委会重点阐述了平等对于可持续和包容性发展的核心作用。此外，委员会拟订了在拉丁美洲和加勒比社会发展问题区域会议第 3 次会议上(2019 年 10 月，墨西哥城)提交给该区域各国政府的题为“拉丁美洲和加勒比实现包容性社会发展所面临的重大障碍：《区域议程》背景情况”的立场文件。此外，拉加经委会出版了《社会方案，消除贫困和劳工融入：拉丁美洲和加勒比的经验教训》一书，促进对社会方案采取综合办法，如有条件现金转移支付方案、劳工和生产包容方案以及社会养老金计划，这些方案与冠状病毒病特别相关。可持续发展筹资问题已成为中心议题，在替代供资来源中，重点放在调动国内资源上。在遇到的其他挑战中，大多数国家的供资水平低于潜在水平，这不仅是因为税收的设计和管理存在缺陷，更重要的是因为国内和国际逃税较为严重，以及普遍存在大量税收支出。

19. 为了进一步重申创建新的发展合作工具的必要性，拉加经委会推出了《2019 年拉丁美洲经济展望》，该报告是与经济合作与发展组织、拉丁美洲开发银行和欧洲联盟联合编写的，呼吁建立新的发展理念，即“发展转型”。报告强调需要回到包容各方的多边主义，以形成国际合作的新范式，承认转型期国家的需要，克服该区域中等收入国家面临的发展陷阱。

20. 在整个 2019 年和 2020 年初，拉加经委会继续支持该区域各国执行成员国在第六届拉丁美洲和加勒比信息社会部长级会议上通过的《拉丁美洲和加勒比数字议程》(《卡塔赫纳德印第亚斯宣言》)。委员会促进了区域合作，以继续在包容、生产数字化、民众技能发展以及促进开放政府和促进国家间合作的治理方面取得进展。2020 年，将举行第七次部长级会议前的筹备会议。

21. 拉加经委会进行了题为“为支持加勒比多岛小岛屿发展中国家可持续发展，加强信息和通信技术和知识管理能力”的研究，这源于与海洋、海洋资源管理以及科学、技术和创新有关的问题正逐渐成为经委会工作方案的核心内容。

四. 聚焦拉加经委会的“加勒比领先战略”和向次区域执行《2030 年议程》提供的支持

22. 拉加经委会的债务换气候适应倡议旨在应对加勒比地区易受气候变化和自然灾害影响以及该地区的高额债务问题。为了缩小可持续发展目标的资金缺口，拉加经委会呼吁设立加勒比复原力基金，作为基于气候变化转换提议的债务减免战略的一部分，并呼吁捐助者利用认捐资源，为逐步减记加勒比小岛屿发展中国家在各多边机构的多边债务存量以及成员国的双边债务存量提供资金。安提瓜和巴布达、圣卢西亚以及圣文森特和格林纳丁斯正在试行这一倡议。安提瓜和巴布达已准备好提出一项全面提案，而圣卢西亚与圣文森特和格林纳丁斯则在开展与准备工作有关的活动。拉加经委会将继续与第一阶段国家合作，编制国家和区域气候复原力项目简编。与此同时，这三个国家的债务可持续性分析工作仍在继续，以确定每种情况下的最佳减债战略。拉加经委会正在与加勒比开发银行讨论各种设想方案，通过这些方案，这些机构可以共同容纳和管理加勒比复原力基金。由

于拉加经委会在秘书长召开的 2019 年气候行动首脑会议之前的几次活动中以及在大会第七十四届会议高级别周期间推动该倡议，该倡议的势头一直在增强。

23. 2019 年 9 月 27 日鼓掌通过的审查落实《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》过程中处理小岛屿发展中国家优先事项方面进展情况高级别会议的政治宣言敦促各国采取行动，通过各种办法支持小岛屿发展中国家缓解和适应气候变化，包括探讨债务转换举措。2019 年 10 月在华盛顿举行的世界银行集团和国际货币基金组织理事会年会上，这一提议也得到了秘书长的认可。在这种强有力的政治支持下，拉加经委会正在开展债务可持续性情景分析，并且在为安提瓜和巴布达、圣卢西亚以及圣文森特和格林纳丁斯制定切实可行的债务削减方案，以此作为与多边和双边债权人讨论和谈判的基础，从而促进使该倡议成为现实。

24. 2019 年，拉加经委会继续支持次区域各国起草国家发展计划。圣文森特和格林纳丁斯感谢拉加经委会就其 2013-2025 年国家经济和社会发展计划提出的技术建议，该计划将各项目标和具体目标与可持续发展目标挂钩，并为实现这些目标和具体目标的战略专门分配预算。拉加经委会还支持格林纳达起草 2020-2035 年国家可持续发展计划，将可持续发展目标和小岛屿发展中国家议程结合起来。拉加经委会的技术支持帮助多米尼克通过调整部门计划实现政策的连贯性，以实施国家复原力发展战略。圣卢西亚在编制可持续发展目标路线图和编写《2030 年议程》执行情况自愿国别评估方面也得到了支持，评估于 2019 年 7 月在可持续发展高级别政治论坛上提交。同样，拉加经委会正在为特立尼达和多巴哥编写 2020 年自愿国别评估提供支持。

25. 在拉加经委会开展工作之后，各国对加勒比次区域利用贸易政策促进经济发展和实现可持续发展目标的兴趣增加了。2019 年，特立尼达和多巴哥推出了新的贸易政策，该政策审查经济多样化的途径，以扩大商品和服务出口的现有市场和新市场，实现与贸易有关的可持续发展目标。该次区域其他国家也表示有兴趣效仿。2019 年，拉加经委会发表了一项关于巴哈马、伯利兹以及圣基茨和尼维斯旅游商品和服务升级和多样化影响的研究。巴哈马正在积极利用这项研究指导其旅游业的发展，伯利兹和圣基茨和尼维斯认为这项研究有助于执行国家旅游政策。

五. 利用伙伴关系促进可持续发展

26. 拉加经委会继续深化与联合国发展系统和区域体制架构各实体的伙伴关系，涉及可持续发展的所有三个层面。

A. 与联合国发展系统各实体的合作

27. 2019 年 4 月，在拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛第三次会议的框架内，在智利圣地亚哥拉加经委会总部举行了拉丁美洲和加勒比区域协调机制会议和驻地协调员全体会议。拉加经委会一直与发展协调办公室区域主任、国家代表和联合国国家工作队在不同举措中密切合作。这些举措包括在驻地协调员的领导下，参与制定和执行与联合国儿童基金会(儿基会)、国际劳工组织(劳工组织)和联合国开发计划署(开发署)的一个联合方案，以支持阿根廷政府实施国家儿童早期

战略，重点是加强国家和国家以下各级的儿童保育服务，该方案获得了 2030 年可持续发展议程联合基金的赠款。

28. 拉加经委会还与联合国发展系统其他实体联合组织了区域政府间会议和政策对话。这些会议包括：2020 年 1 月与联合国性别平等和增强妇女权能署(妇女署)联合举办的第十四届拉丁美洲和加勒比妇女问题区域会议；2019 年 10 月与开发署联合举办的第三届拉丁美洲和加勒比社会发展问题区域会议；与人口基金联合举办的拉丁美洲和加勒比人口与发展问题区域会议主席团会议。

29. 拉加经委会和人口基金继续采取数十年来制定联合年度工作计划的做法，2019 年的计划包括在筹备 2020 年人口普查方面为区域各国提供广泛的技术援助，以及与人口基金和加勒比共同体共同举办关于加强加勒比人口普查和可持续发展目标统计能力的区域讲习班。

30. 拉加经委会与经济和社会事务部在《2019 年世界人口展望》报告的人口估计和预测方面进行合作，并一直与国际移民组织各区域办事处密切合作，筹备《安全、有序和正常移民全球契约》的区域审查工作。与联合国人权事务高级专员办事处合作开展了一项关于非洲裔人口的研究。

31. 2019 年，拉加经委会与妇女署制定了一项联合工作计划，其中包括在线举行“拉丁美洲和加勒比提高妇女地位机制部长和高级当局情况介绍会：从性别角度应对冠状病毒病大流行危机”，该会议于 2020 年 4 月 8 日举行；向拉丁美洲和加勒比性别平等观察站提供支助；达成加强哥伦比亚妇女观察站的协议。同样，在“聚光灯倡议”框架内，拉加经委会正在与开发署合作开展一项关于衡量杀害妇女行为的研究。

32. 拉加经委会巩固了与世界粮食计划署的伙伴关系，以提供确凿证据，从生产力和经济增长方面说明不抗击营养不良的长期社会和经济代价。拉加经委会通过与世界粮食计划署和非洲联盟委员会的伙伴关系向非洲联盟提供技术援助，使若干非洲国家能够在“非洲饥饿的代价”倡议框架内编写类似的研究报告。拉加经委会和世界粮食计划署还在海地合作制定一项新的社会保障和促进战略，并估算执行这一战略所涉及的费用。

33. 作为与儿基会长期伙伴关系的一部分，2019 年发表了关于非洲裔儿童权利、城市中的童年的研究报告和一份数字时代童年的比较报告，并在政策对话中进行了讨论。目前正在致力于各种备选方案，支持该区域从儿童、贫困和儿童期社会投资政策的角度应对冠状病毒病危机。拉加经委会还与劳工组织区域办事处合作，通过在 9 个国家开展技术援助和国家以下各级研究，防止和消除童工现象。

34. 在青年问题区域机构间工作队的框架内，拉加经委会正在协调编写一份关于青年和《2030 年议程》的机构间文件。到目前为止，联合国志愿人员组织、妇女署、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署、儿基会和人口基金为编写工作作出了贡献。拉加经委会与联合国志愿人员组织合作，通过其在线志愿人员平台翻译文件。拉加经委会与联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署联合开展了一项关于拉美和加勒比区域艾滋病病毒/艾滋病的支出研究。

35. 《联合国气候变化框架公约》进程使拉加经委会能够加强与有关国际和区域组织的伙伴关系。应阿根廷、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加和乌拉圭环境部提出的技术支助请求，拉加经委会与联合国环境规划署合作，通过拟订长期气候战略，制定了关于透明度和落实国家自主贡献的区域倡议。此外，拉加经委会和环境署是欧洲联盟资助的“欧洲联盟与拉丁美洲气候变化区域合作强化方案”(EUROCLIMA+)的合作伙伴，在该方案中促进关于监测国家自主贡献、气候融资和绿色财政政策倡议的区域活动。

36. 作为联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十五届会议筹备活动的一部分，拉加经委会和劳工组织与智利劳动和社会保障部及环境部合作，组织了一次关于公平过渡和绿色就业的区域研讨会(2019 年 10 月，圣地亚哥)。在缔约方大会期间，拉加经委会参与了多项机构间举措，例如组织了一次关于实现参与权以加强气候行动的“联合国一体化”会外活动，并与联合国人权事务高级专员办事处、环境署、妇女署、儿基会、劳工组织、欧洲经济委员会(欧洲经委会)和《生物多样性公约》秘书处一起，在气候赋权行动议程(关于《公约》第六条的多哈工作方案)的框架内参与了联合提交联合国文件的工作。2020 年 3 月，拉加经委会与智利科学、技术、知识和创新部、环境部以及政府间气候变化专门委员会合作，组织了一次关于立足科学的气候变化公共政策的区域会议。

37. 在为通过《埃斯卡苏协定》的四年谈判进程中以及在该协定目前的生效进程中，拉加经委会一直与来自联合国系统和区域体制架构的许多实体合作。环境署是主要合作机构之一，包括在建立拉丁美洲和加勒比原则 10 观察站这一公共平台方面进行合作，该平台载有适用于拉丁美洲和加勒比所有国家的法律、条例、政策、判例法和条约。

38. 拉加经委会与联合国人类住区规划署(人居署)合作设计和实施拉丁美洲和加勒比城区与城市平台，旨在促进制定城市政策和监测《新城市议程》执行情况，提供一个法律、条例和城市统计数据观察站和一个关于城市政策的电子论坛。此外，拉加经委会还与人居署合作，在加勒比地区开展与可持续发展目标 11 有关的各种活动，包括“建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区”次区域政策对话讲习班(2019 年 6 月，西班牙港)。

39. 2019 年，拉加经委会与国际农业发展基金就中美洲的两个技术援助项目密切合作：向萨尔瓦多政府提供技术援助，以查明促进侨民投资的障碍和机会；一个为期四年的项目，旨在进行必要的分析，理解“新的农村现状”，重点关注持续存在的结构性差距，以减少农村贫困和不平等，促进中等收入国家结构转型。拉加经委会还与联合国粮食及农业组织保持伙伴关系，包括联合出版《2019-2020 年美洲农业和农村发展展望：透视拉丁美洲和加勒比》。

40. 拉加经委会与联合国训练研究所及经济和社会事务部共同组织了关于加勒比地区综合执行《2030 年议程》的两项区域能力发展倡议。“加勒比地区落实《2030 年议程》”学习会议(2019 年 5 月，特立尼达和多巴哥)和“可持续发展目标综合政策和政策一致性”区域讲习班(2019 年 11 月，特立尼达和多巴哥)提供了一个论坛，讨论在国家和地方各级落实《2030 年议程》面临的挑战和可能的解决方案。

巴巴多斯、圭亚那和特立尼达和多巴哥的联合国驻地协调员办公室积极参与了这些活动。

41. 在 2019 年 7 月可持续发展高级别政治论坛期间，拉加经委会与经济和社会事务部合作组织了“更好地重建：在追求复原力的过程中考虑到规模”会外活动，讨论将复原力建设纳入加勒比可持续发展规划和实践的必要性；还与该部共同致力于编写关于加快实现可持续发展目标 7 的区域政策简报。

42. 拉加经委会还与联合国促进可持续发展办公室和联合国大学水、环境和卫生研究所一道，致力于举办关于利用可持续发展目标 6 政策支持系统促进拉丁美洲和加勒比与水有关的可持续发展的区域讲习班(2020 年 3 月 4 日至 5 日，圣何塞)。

43. 拉加经委会和联合国贸易和发展会议(贸发会议)合作，在该区域发布了贸发会议出版的《2019 年贸易和发展报告》。拉加经委会也是由贸发会议协调的普惠电子贸易倡议的成员，该倡议的重点是帮助发展中国家建立参与电子商务并从中受益的必要能力。拉加经委会在增值贸易倡议框架内，与世界贸易组织、欧盟统计局、经济合作与发展组织和其他区域委员会进行了协作。拉加经委会和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室联合编写了关于《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》在南美洲执行情况的报告。

44. 拉加经委会积极参加联合国科学、技术、创新促进可持续发展目标跨机构任务小组，以支持可持续发展目标的执行。拉加经委会还与国际电信联盟合作，促进信息社会世界峰会行动方针和《拉丁美洲和加勒比数字议程》(eLAC2020)框架下的区域合作活动方案。拉加经委会继续支持由国际电信联盟牵头的信息和通信技术促进发展统计工作伙伴关系这一联合国各组织联盟，收集 16 个拉丁美洲和加勒比国家通信技术获取和使用情况的家庭调查数据。

B. 与其他区域委员会的合作

45. 拉加经委会继续与亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)协作，共同执行亚洲开发银行也参与其中的两个东亚-拉丁美洲合作论坛基金项目，以及一个旨在加强亚洲和拉丁美洲之间价值链整合的项目。

46. 拉加经委会还与亚太经社会、欧洲经委会和环境署合作实施了几个发展账户项目。拉加经委会与欧洲经委会和亚太经社会合作，在区域可持续能源观察站框架内开展了几项活动。欧洲经委会是《埃斯卡苏协定》谈判过程中的重要合作伙伴，参加了所有会议，并正在继续分享知识和经验，为协定生效做准备。拉加经委会与欧洲经委会、泛美卫生组织/世界卫生组织和道路安全问题特使合作，举办了加勒比道路安全区域讲习班(2019 年 8 月 8 日至 9 日，金斯敦)。拉加经委会和欧洲经委会共同探讨了如何更好地利用公私伙伴关系加快基础设施领域实现可持续发展目标的进展。拉加经委会在有关人口老龄化、人口与发展委员会及安全、有序和正常移民全球契约区域审查的问题等方面，一直系统地与其他区域委员会进行协调和宝贵经验交流。

47. 在 2019 年 7 月可持续发展高级别政治论坛的背景下，拉加经委会与其他区域委员会、区域委员会纽约办事处和经济及社会理事会主席办公室合作，为出席该活动的所有部长组织了一次部长午餐会，讨论在执行《2030 年议程》方面的区域趋势和经验。在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十五届会议期间，拉加经委会还与非洲经济委员会、亚太经社会和西亚经济社会委员会召集了两次讨论和知识分享活动。

C. 与区域和次区域一体化组织的伙伴关系

48. 在墨西哥提交拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)轮值主席国工作计划的部长级会议(2020 年 1 月，墨西哥)上，拉加经委会再次承诺继续在贸易便利、气候变化和数字一体化等领域支持拉共体。最近，拉共体轮值主席国请求拉加经委会在冠状病毒病危机中提供技术支持。

49. 拉加经委会与中美洲一体化体系秘书处协作，继续促进该次区域加深区域一体化。2019 年，拉加经委会与该体系经济贸易、金融、能源和交通部长部门理事会进行了合作。在这方面，拉加经委会与中美洲一体化体系能源部长理事会合作，宣传了《2030 年中美洲可持续能源战略》和普及现代能源服务路线图(可持续发展目标 7)。2019 年 11 月，拉加经委会展开活动，为能源部门设计第一个区域自主贡献机制(欧洲联盟以外的第一个此类区域自主贡献机制)，这是中美洲一体化体系成员国能源和环境部长在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十五届会议筹备会议(2019 年 10 月，圣何塞)框架内提出的一项倡议。最后，拉加经委会与中美洲一体化体系继续合作实施了瑞士发展合作署资助的关于公共投资、减少灾害风险以及可持续的包容型适应的三年项目和另一个旨在加强次区域旅游业和可可等价值链的项目。

50. 与南方共同市场社会研究所签署了一项框架协定，以便就有关社会保障和社会包容的倡议开展合作。同样，正在讨论与拉美太平洋联盟发展和社会包容技术小组进行可能的合作，以筹备成员国社会观察站及衡量和分析多层面贫困问题。

51. 拉加经委会与美洲开发银行签署了关于加强区域财政部机构的协定，在 2019 年 10 月和 11 月期间，这两个机构在评估“多里安”飓风发生后的损害和损失方面，向巴哈马政府提供了技术合作。拉加经委会继续与美洲开发银行和拉丁美洲开发银行合作，开发和更新拉丁美洲和加勒比经济基础设施投资数据库。

六. 结论

52. 拉丁美洲和加勒比国家为落实《2030 年议程》已作出巨大努力，在实现可持续发展目标方面展示出重大进展。拉加经委会在这项事业中为他们提供了持续的支持。不过，目前的趋势表明，该区域在全球迈向 2030 年的路线图上已到达关键点，在冠状病毒病大流行的情况下更是如此。

53. 通过与成员国建立密切联系，已取得具体切实成果。拉加经委会在公平可持续发展方面协调一致和系统的工作使其能够提出创新框架建议，如“大力推动环

保”倡议，这一倡议旨在以经济、社会和环境方面可持续的绿色投资和商业机会为基础，促使生产和消费模式发生深刻和变革性的变化。将特别注重与包容、可持续和智慧城市相关的问题，以充分利用第四次工业革命的益处。这种做法在适当考虑到与乡村层面相互联系的同时，对于一个城市化指数为人口 80%以上的区域具有非常重大的意义。

54. 然而，从几个指标上确定的趋势表明，如果各国继续在目前的轨道上发展，一些可持续发展目标的具体目标不可能实现。因此，现在比以往任何时候都更需要旨在落实《2030 年议程》的公共政策。此外，要评估这些政策的影响，必须确定负面趋势是否正在逆转，积极趋势是否正在加强。

55. 为了实现《2030 年议程》，特别是在冠状病毒病大流行的背景下实现该议程，需要一种新的多边主义，这种多边主义能够加强对于旨在提供全球和区域公益物的国际合作和集体行动的信任，也会提高抵御金融、贸易和技术冲击的能力。冠状病毒病的经济和社会影响将通过五个渠道波及拉丁美洲和加勒比国家：其主要贸易伙伴的经济活动下降；商品价格下降；全球价值链中断；旅游服务需求下降；避险情绪上升从而影响资金流动。负增长和失业率上升将转化为区域人口贫困程度增加。未来面临巨大的挑战。不过，这也是一次契机，可由此欣然接受多边行动的益处，并为亟需的辩论开辟空间，讨论新的、包容各方、可持续和公平的发展模式。