联合国 E/2020/20

经济及社会理事会

Distr.: General
29 April 2020
Chinese
Original: English

2020 年届会

2019 年 7 月 25 日至 2020 年 7 月 22 日

议程项目 15

区域合作

西亚经济社会委员会 2019-2020 年期间的工作摘要

摘要

西亚经济社会委员会继续支持阿拉伯区域成员国更有效地执行与《2030 年可持续发展议程》及其中所载可持续发展目标有关的计划。委员会与其国家和区域伙伴合作，应对跨界和区域发展问题，帮助它们在阿拉伯区域实现共同繁荣，并让所有人民过上有尊严的生活。持续危机造成大多数冲突国家的可持续发展目标指标大幅下滑，在此背景下，鉴于需要整体应对经济、社会和环境挑战，委员会的多学科增值作用日益被视为阿拉伯区域实行综合可持续发展政策的催化剂。

委员会侧重于经济一体化、社会包容和环境可持续性，同时帮助发展数据和统计基础，以便提出循证政策建议并提供技术支持。委员会一年一度的阿拉伯可持续发展论坛仍然是将决策者、民间社会组织和发展伙伴聚在一起，审查阿拉伯区域与可持续发展目标有关的执行状况、进展和挑战的首要活动。委员会监测实现可持续发展目标的进展情况并分析相关发展趋势和执行中遇到的障碍，这为论坛内的区域讨论提供了重要投入，还促进分享经验教训。本报告旨在说明委员会在这些战略重点领域的工作。

在本报告所述期间，委员会倡导对《2030 年议程》采取全社会办法，将议员与民间社会、社区团体和发展伙伴聚集在一起。委员会进一步制定了应对该区域不平等和包容问题的新办法，包括对移民问题采取共同的区域办法。委员会的经济工作侧重于改进一体化和竞争政策，同时加强治理。委员会的环境工作加强了该区域在适应气候变化的同时对粮食、水和能源供应可持续性的应对。

20-06205 (C) 210520 220620

请回收

一. 导言

1. 在本报告所述期间，西亚经济社会委员会(西亚经社会)与联合国系统其他实体和区域伙伴密切合作，推动在阿拉伯区域实施《2030 年可持续发展议程》。西亚经社会根据任务规定，发挥该区域的代言人、智囊团和顾问的作用。在编写《阿拉伯可持续发展报告》和筹备阿拉伯可持续发展论坛时，西亚经社会分析了在执行可持续发展目标方面的进展情况，概述了阻碍进展的障碍。西亚经社会支持成员国通过使用新技术和改进数据收集，包括称为阿拉伯可持续发展目标网关的在线资源，改进可持续发展目标的执行情况。西亚经社会侧重于经济分析，特别是在 2019 冠状病毒病(冠状病毒病)引起的目前危机中，将经济分析与环境和社会问题密切联系起来。

西亚经社会简介

2. 西亚经济社会委员会促进阿拉伯区域的包容性和可持续发展，是经济及社会理事会在 18 个成员国的区域存在的体现，也是阿拉伯国家在全球性舞台上的一个平台。其成员国拥有共同的文化、历史和语言传统，面临共同的发展挑战和机遇。通过集体、协调和互补的行动可最有效地应对此种挑战。

西亚经社会的工作

3. 西亚经社会利用其召集权力，促进国家、区域和全球的对话和知识共享，目的是促进区域间合作和充满活力的南南伙伴关系(本报告附件介绍了 2019 年开展的一些活动)。落实全球政策框架，主要是《2030 年可持续发展议程》及其可持续发展目标，是西亚经社会在该区域工作的重中之重。

4. 西亚经社会通过研究和分析将发展知识与政策对接。西亚经社会利用召集权力，聚集政策制定者、研究人员、专家和相关利益攸关方，将发展知识转化为建设性对话和协同行动，在该区域扮演四个重要角色：

(a) **发声**。审议、协调、建立共识和宣传的区域性平台；

(b) **智库**。创新研究的来源，支持高质量的数据收集和分析，促进前瞻性的循证决策；

(c) **顾问**。提供区域、次区域和国家级能力建设和技术咨询服务，促进国家采用规范和政策的工作；

(d) **落实《2030 年议程》和实现其目标的支持者**。作为阿拉伯区域成员国的伙伴，帮助它们努力实现可持续发展目标。

二. 推动在本区域落实《2030 年议程》

对《2030 年议程》采取全社会办法

5. 西亚经济社会委员会将阿拉伯可持续发展论坛定位为采取全社会办法落实《2030 年议程》的主要平台。为此，该论坛 2019 年会议旨在阐明与该区域可持续发展规划相关的重大挑战。会议成果强调，该区域需要全面的政策改革，更深入地整合环境、社会和经济部门，还需要创造开发新资金来源的必要条件。

6. 为筹备会议，西亚经社会支助或组办了筹备会议，以期加强全社会办法。其中主要的是 2019 年 1 月在贝鲁特举行了关于 2030 年可持续发展议程的阿拉伯区域议会论坛。西亚经社会致力于加强该区域议员长期参与《2030 年议程》的实施、后续行动和审查，为他们提供一个可以在区域一级相互学习和相互支持的平台。

对不平等的再思考

7. 2019 年，西亚经社会发布了《对阿拉伯国家不平等的再思考：概览》，其中分析了阿拉伯国家的不平等情况。作者采取了综合和多层面办法，主要侧重于非收入层面(健康、教育和生活条件)。这些结果为描述不平等提供了新的视角，为注重不平等问题的包容性发展政策提供了支持。

8. 由于可靠和及时收集有关残疾人的数据在该区域仍然是一项挑战，西亚经社会开发了一个区域数据储存库和区域准则，以期改进残疾统计华盛顿小组编制的一套关于功能状况的简易问题集和用于收集残疾人数据的相关指标的标准化和实施工作。利用这些数据制定阿拉伯区域残疾指标框架，将有助于更好地跟踪阿拉伯区域在所有可持续发展目标方面纳入残疾人的情况。两个区域政府间工作组正在努力改进数据收集，特别是为此采用改良后残疾评估和确定程序来改善收集的行政数据。

改革社会保障

9. 为了支持阿拉伯国家扩大和加大社会保障的努力，西亚经社会出版了《2019 年阿拉伯国家社会保障改革》这一旗舰出版物，其中审查了现行的社会保障制度，确定了国家改革的成功之处和挑战。这份研究报告详尽分析了国家社会保障制度的设计方式，以及这些制度对社会融合、社会正义、劳动力市场结构以及预防和减轻贫困的影响程度。分析揭示了往往不可持续的社会保险基金以及医疗保健等社会服务质量方面持续存在的脆弱性。

支持女企业家和青年企业家

10. 2019 年，西亚经社会重点关注创新模式，包括基层的创新模式，及其对实现《2030 年议程》、特别是目标 9(建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新)的重要意义。委员会编写了一份研究报告，其中确定了与妇女和青年创业有关的问题，并就如何消除这些障碍和促进创业提出了明确建议。这份研究报告展示了技术和创新为促进妇女和青年创业所提供的潜力。

联合国系统许多机构参加了西亚经社会的相关活动，其中包括联合国儿童基金会(儿基会)、联合国工业发展组织和联合国技术和创新实验室。

政策与法律中的性别平等

11. 2019 年，西亚经社会与联合国开发计划署(开发署)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和联合国人口基金共同推出了《性别公正和法律面前平等：阿拉伯区域的进展和挑战分析》报告。该报告是四年来空前深入的合作工作的结晶，载有对区域模式和趋势的分析，并附有关于每个国家涉及妇女健康、福祉和安全的法律的单独报告。该指南向成员国分析了该区域在如何解决相互冲突的法律和应对不平等问题方面的法律缺陷和经验教训。

12. 西亚经社会发表了一份关于冲突对童婚和青春期生育率影响的研究报告。该研究报告加深了对以下问题的了解：暴力冲突、婚姻模式和年轻妇女生育行为之间的联系；公共政策在受冲突困扰的国家减轻此类做法方面的作用；人口结构变化如何产生社会排斥性动态，结果造成自我延续的贫困陷阱和妇女和女童长期丧失权能。

应对移民问题的共同区域办法

13. 鉴于移民的规模、复杂的模式和趋势及其促进该区域可持续发展的潜力，移民问题是区域优先事项之一。西亚经社会继续在制定关于移民问题的共同区域观点方面发挥主导作用，并倡导区域的移徙政策与《2030 年议程》和《安全、有序和正常移民全球契约》保持一致。为此，西亚经社会与其合作伙伴协作，于 2019 年 12 月举行了关于安全、有序和正常移民全球契约的区域会议。会议旨在促进关于区域移民优先事项和挑战的对话，提高区域和全球两级对《契约》后续行动和审查机制及进程的认识。

14. 西亚经社会通过在 2019 年举办能力建设讲习班，为建设成员国在政策议程中更好地处理移徙问题的能力作出了贡献。在《2019 年国际移民情况报告：阿拉伯区域落实安全、有序和正常移民全球契约的情况》(第三份此类报告)中，西亚经社会重点阐述了该契约对阿拉伯区域的政策影响，并对最新移民相关数据进行了区域分析。

社会支出模式

15. 2019 年，西亚经社会启动了对阿拉伯国家的社会支出监测，这是一个支持预算编制和财政政策改革的工具。该监测提供了全面的公共社会支出情况，提高了成员国将公共支出用于社会发展优先事项和宏观财政可持续性的能力。

加强竞争政策

16. 西亚经社会、联合国贸易和发展会议(贸发会议)和经济合作与发展组织(经合组织)通力合作，帮助加强竞争法和竞争政策，并应对整个阿拉伯区域的竞争政策挑战。在与成员国的对话中，明确了需要关注的具体领域，并作出协调一致的努力，重点是要将竞争政策与 2030 年议程更明确地联系起来。西亚经社会、贸发

会议和经合组织共同开始利用各自优势造福阿拉伯区域的人民。这三个伙伴与西亚经社会成员国协作，制定了一个联合办法，以促进：(a) 区域和区域间一级的协调和政策一致性；(b) 支持国家能力建设、技术合作和咨询服务；(c) 研究和分析。

17. 2020 年 1 月 23 日和 24 日，西亚经社会、贸发会议和经合组织在贝鲁特举行了阿拉伯区域首次联合竞争论坛，从而启动了新的合作协定。该论坛将成为阿拉伯区域有关竞争政策和实施相关竞争的年度知识共享平台。全体会议讨论的议题包括竞争与经济发展；有效竞争框架；打击公共采购中的操纵投标行为。就竞争与就业、性别和善治有关的问题举行了分组会议。讨论集中于竞争如何为目标 5(性别平等)、目标 8(就业)、目标 10(减少不平等)和目标 16(有效机构)作出宝贵贡献。

阿拉伯气候变化政策中心

18. 在阿拉伯气候变化政策中心的总体框架下，西亚经社会继续支持成员国建设人员和技术能力，支持其获取区域知识资源，以便为气候变化政策、计划和行动提供信息。区域知识产品侧重于与水-能源-粮食关系、绿色技术、向可持续能源过渡、粮食安全、水安全、气候融资和相关谈判有关的一系列专题。评估气候变化对阿拉伯区域水资源和社会经济脆弱性的影响的区域倡议(阿拉伯区域倡议)区域知识中心数据门户网站的启动，促使能够公开获得在区域气候建模、水文建模和脆弱性评估应用程序基础上为阿拉伯区域生成的区域地图和数据集。

19. 2019 年，西亚经社会评估了气候变化对地下水的影响。2019 年，西亚经社会利用根据阿拉伯区域倡议生成的区域气候预测，评估了气候变化对摩洛哥地下水资源的影响。研究结果正用于让国家和地方决策者了解在不断变化的气候条件下可持续利用地下水进行灌溉农业的情况。该项目的建模方法和经验教训也可适用于该区域的其他含水层。

20. 西亚经社会详细评估了多边和双边捐助者向阿拉伯国家提供的与气候变化有关的资金流入情况，查明了改善获得气候相关融资的趋势、差距和机会。其中一项评估结果是，发达国家对阿拉伯国家减缓气候变化的双边支助超出了给适应气候变化的融资，比率为 5:1，尽管在缺水地区适应气候变化有重要意义。尽管该区域许多国家面临财政困难，但贷款超过了赠款，其比率为 5:1。最后，最不发达阿拉伯国家仅获得流向该区域的与气候有关的双边资金的 2%，这与根据可持续发展目标和《巴黎协定》将支持最不发达国家作为优先事项的全球努力背道而驰。

跟踪区域粮食安全

21. 西亚经社会与联合国粮食及农业组织(粮农组织)和成员国合作，制定了阿拉伯区域粮食安全监测框架，这是一个有效评估和监测国家和区域粮食安全状况的工具。该框架是阿拉伯各国农业部长通过阿拉伯国家联盟的阿拉伯农业发展组织商定的，在《跟踪阿拉伯区域粮食安全》这一出版物中作了详细介绍和应用，其

包括归入一个核心支柱下的三个成果指标和沿粮食安全四个层面(供应、获取、利用和稳定)分布的 21 个因果指标。

促进可持续能源

22. 西亚经社会正在阿拉伯区域农村地区实施促进小规模可再生能源应用的区域倡议，其旨在促进发展创业、妇女赋权和将适当的小规模可再生能源技术用于生产活动。2019 年，西亚经社会在约旦主办了一期关于在农村开展妇女赋权和发展创业的全国讲习班，重点是可再生能源的作用。讲习班就数据收集和共享、利益攸关方合作和协调以及能力建设和提高认识机会方面的国家合作提出了一系列建议。

23. 西亚经社会领导了一个提高能效项目，其中包括绘制两个国家建筑部门的能源状况图、建设主要行为体的能力以及促进建筑物的高能效。该项目最后是设计实施工具，在建筑部门广泛传播能效措施。

监测巴勒斯坦局势

24. 西亚经社会继续与驻巴勒斯坦国联合国国家工作队协作，监测和报告以色列占领造成的社会和经济影响。西亚经社会在编写秘书长关于以色列占领对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民生活条件造成的经济和社会影响的说明时，收到了投入和反馈。该说明由经济及社会理事会第 2019/29 号决议和大会第 74/243 号决议授权编写。2020 年，为该报告提供资料的机构包括人道主义事务协调厅、妇女署、国际劳工组织、联合国工业发展组织、世界粮食计划署、贸发会议、中东和平进程特别协调员兼秘书长驻巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权力机构个人代表办事处、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、儿基会、联合国人类住区规划署(人居署)、联合国环境规划署和联合国人口基金。

区域风险评估框架

25. 西亚经社会正在继续与包括奥斯陆和平研究所(和研所)、乌普萨拉大学和国际安全与发展中心在内的主要合作伙伴共同制定区域风险评估框架。该框架将利用各种工具，包括预测、指数、大数据和定性方法，分析阿拉伯区域脆弱性的驱动因素。该框架正在制定中，以协助成员国管理和预防对国家发展轨迹的威胁。

26. 在这一背景下，2019 年 10 月 17 日和 18 日在贝鲁特举行了关于制定阿拉伯区域风险评估框架的区域专家组会议。会议由西亚经社会与和研所、开发署阿拉伯国家区域局、秘书处政治和建设和平事务部和欧盟安全问题研究所合作举办。讨论的重点是决策者和利益攸关方要如何考虑风险驱动因素，这些因素不仅是多层面的，而且与气候变化、人口结构、城市化、经济停滞、移民和自然资源开采等跨界和区域问题相互关联。这些众多的冲突和非冲突压力因素，从被迫流离失所到对援助的依赖，从缺水到粮食不安全，从治理缺陷到性别不平等，都需要在极其不稳定的区域背景下定期评估。鉴于其规模和长期影响超出了国界，正在影响西亚经社会其他成员国的国家发展轨迹，仅在国家一级进行分析已不再够用。

27. 因此，西亚经社会与和研所和欧盟安全问题研究所合作，正在完成关于制定阿拉伯区域风险评估框架的研究报告的出版工作。西亚经社会在研究报告中提出了一个区域风险评估框架，研究报告将该框架界定为一种方法，用以了解和交流阿拉伯区域暴力冲突、人道主义危机和政治不稳定的风险、这些风险的来源、驱动因素和相互作用及其未来的潜在趋势。该拟议框架以政治、经济和环境风险文献中的现有最佳做法为坚实基础，围绕风险的四个主要组成部分(危险、风险、脆弱性和能力)进行组织。

研究第四次工业革命对发展的影响

28. 西亚经社会发布了关于第四次工业革命的技术的第一份研究报告，主要侧重于技术，而非数字使能手段。西亚经社会在报告中主张采取各种基于人权的办法，为负责任地开发和使用前沿技术，特别是人工智能提供一个强有力的框架。尽管该专题相对较新且缺乏相关数据，但对该专题现有文献的大多数参考资料(特别是参考资料完整清单中所载的 22 个区域来源的参考资料)进行了调查，并利用这些资料编制了与阿拉伯国家有关的关于该专题的尽可能全面的报告。

三. 加强《2030 年议程》的执行手段

支持自愿国别评估

29. 西亚经社会在阿拉伯可持续发展论坛和其他场合发挥带头作用，施加影响，让本区域更加了解自愿国别评估及其编写工作。重点是自愿国别评估的编写过程，而不是作为产品的报告，以及多利益攸关方持续参与的全社会方法，而非限于一次性协商。对自愿国别评估的审议证实，自愿国别评估的编写工作与《2030 年议程》的执行有着千丝万缕的联系。自愿国别评估的目的，除了向可持续发展高级别政治论坛介绍之外，应该是在国家一级推动关于发展机遇和挑战的公开和真正的辩论。

30. 西亚经社会与经济和社会事务部和阿拉伯国家联盟合作组织了一期区域讲习班，以建设参与编写自愿国别评估的政策制定者的能力。西亚经社会注意到显然需要就自愿国别评估的编写工作以及总体的后续落实和评估工作提供进一步的支持和信息，因此为本区域的政策制定者发起了关于该专题的同业交流群。

监测和支持可持续发展目标的进展情况

31. 西亚经社会发布了关于可持续发展目标相关框架和元数据的阿拉伯文和英文电子手册，以支持阿拉伯国家的国家统计系统努力提供更多阿拉伯国家的国家统计系统生成的与可持续发展目标有关的数据。对于每项指标，电子手册提供了有关下列方面的信息：机构设置(监管机构)、概念(定义、基本原理、限制)、方法(计算、分类、差距处理以及区域平均值和差异)、数据来源(说明、来源清单和收集过程细节)、数据提供情况概览(自 2000 年以来)和与数据有关的日历(收集时间表和数据公布日期)。当前版本对应于截至 2019 年 10 月的可持续发展目标指标框架。将紧跟指标框架的变动情况对当前版本进行进一步的更新。

32. 2019 年，西亚经社会在智能分析的帮助下进一步更新了阿拉伯数据门户网站。该门户网站是一个先进的传播和可视化工具，提供与所有 17 个可持续发展目标有关的准确数据。该门户网站用于管理与本区域的经济、社会、人口和环境状况相关的数以百万计的数据点。该门户网站是将数据转化为见解的有力的可视化工具，公众可访问该网站 https://data.unescwa.org。

加强按性别分列的数据

33. 西亚经社会开发了第一个性别统计电子学习软件，作为其阿拉伯语性别统计综合工具包的一部分。已尝试将性别平等视角、增强妇女权能和妇女平等问题全面纳入阿拉伯区域的官方统计数据。到 2020 年 3 月，电子学习软件的注册人数已达 12 500。电子学习软件便于用户使用。使用各种方法激发学员对课程的兴趣，课程涉及性别问题和优先事项。性别统计课程包括五个模块：性别概念和问题；性别统计的重要性；性别统计分析的概念框架；性别统计数据的计量；性别统计数据的提供。

加强国家发展规划进程

34. 2019 年，西亚经社会设立了国家项目协调人网络，这些协调人在整个项目周期中负责西亚经社会与本国国内机构之间的联络工作。该网络每年举行区域会议，目的是：(a) 审查本区域规划工作的现状；(b) 确定与当前国家发展规划办法有关的机遇和挑战；(c) 建设将行为洞察力纳入国家发展规划的能力；(d) 探讨宣传方面的需求和利益攸关方的参与问题。此外，西亚经社会设计并落实了：(a) 联合国发展账户发展规划项目下的目标干预和能力建设措施；(b) 国家能力建设讲习班；(c) 一般监管改革培训；(d) 建立了机构伙伴关系，以应对与经济韧性有关的政策挑战。

35. 最后，西亚经社会为阿拉伯区域的发展规划人员编写了一本综合手册，其中包括本区域内外确定的良好做法和工具。国家规划人员可以在规划的各个阶段使用该手册作为指南。成员国和项目协调人均认可，该手册能够为阿拉伯区域的规划人员和利益攸关方提供将行为洞察力应用于其工作的实际手段和工具。该手册帮助他们识别在规划过程中发生的行为偏差，并强调可能的行为干预。

改进用于气候建模的数据

36. 阿拉伯区域气候变化知识中心数据门户网站的推出使根据区域气候模型、水文模型和脆弱性评估应用程序生成的阿拉伯区域地图和数据集得以公开，供人们使用。

改善交通运输促进发展

37. 西亚经社会继续为阿拉伯国家的交通运输网络和设施开发地理信息系统，作为远程数据收集和监测区域交通运输网络和设施性能的工具。2019 年，西亚经社会在伊斯兰开发银行的支持下，会同欧洲经济委员会举办了两期区域培训讲习班，一期在 7 月，一期在 12 月。讲习班的目的是建设来自 14 个国家交通运输部的规

划官员使用该工具功能的能力。预计新掌握的能力将帮助协调人利用该工具进行循证分析，并使决策者能够做出知情的交通运输决策，让阿拉伯区域的民众受益。

38. 西亚经社会已开始在选定的内陆国、过境国和过渡国实施关于可持续交通运输连通性和落实交通运输方面的可持续发展目标的发展账户项目。该项目旨在加强五个国家(格鲁吉亚、约旦、哈萨克斯坦、巴拉圭和塞尔维亚)设计和实施循证交通运输政策框架的能力，以促进可持续交通运输的连通性并落实交通运输方面的可持续发展目标。

39. 西亚经社会支持其成员国编制并向联合国道路安全基金提交 2019 年供资周期的道路安全项目提案。结果，该基金为在约旦和突尼斯实施道路安全项目提供了资金。

40. 在宏观一级，西亚经社会继续通过将可持续发展目标和主要交通运输指标对接，倡导交通运输与可持续发展之间的相互联系。与全球平均水平相比，阿拉伯区域的国家交通运输网络覆盖较差，这一问题已作为对可持续发展的一大挑战提出，需要成员国加大努力，将交通运输基础设施和服务纳入其国家发展计划的主流。

为海事基础设施提供资金

41. 2020 年，西亚经社会展示了港口公私伙伴关系，将其作为资助发展阿拉伯区域有韧性的海上交通运输基础设施的典范(目标 9)，并继续开展加强道路安全的活动(具体目标 3.6 和 11.2)。西亚经社会协调成员国参加 2020 年 2 月 19 日和 20 日在斯德哥尔摩举行的第三届全球道路安全部长级会议。阿拉伯国家的 5 名高级官员作了发言，其中包括摩洛哥和沙特阿拉伯的交通运输大臣。会议促成通过了一项宣言，其中请联合国宣布 2021-2030 年为第二个道路安全行动十年，从而延长 2011-2020 年第一个道路安全行动十年，目标是在 2021 年至 2030 年期间将道路交通事故的死亡人数至少减少 50%。

加强信息社会和数字发展

42. 鉴于技术(主要是信息和通信技术)在帮助实现可持续发展目标方面具有巨大潜力，西亚经社会顺应全球进程，于 2019 年在贝鲁特举办了关于信息社会世界峰会和《2030 年可持续发展议程》的第二届阿拉伯高级别论坛。论坛聚焦世界峰会行动路线与《2030 年议程》之间的联系。论坛汇集了阿拉伯区域与信息社会、数字经济和互联网治理有关的各利益攸关方。与会者讨论了可持续发展目标与信息和通信技术之间的联系，以及阿拉伯区域的互联网治理问题和优先事项，特别注重赋权和包容性这一 2019 年全球可持续发展高级别政治论坛的主题。

43. 在同一背景下，西亚经社会启动了阿拉伯数字发展进程，以评估阿拉伯区域数字技术的状况，并评估如何利用这些技术促进可持续发展。在这方面，2019 年，西亚经社会开始根据各个阿拉伯国家的国家数字发展审查编写一系列报告。审查涵盖了数字发展的诸多领域的国家政策、倡议、计划和衡量方法的情况。

44. 2020 年，10 个阿拉伯国家为这一进程做出了贡献，编写了本国的国家数字发展审查。这些国家是伊拉克、约旦、科威特、毛里塔尼亚、阿曼、巴勒斯坦国、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯和阿拉伯联合酋长国。这些国家构成了作为一个整体的阿拉伯国家的相当有代表性的样本，因为它们包括海湾地区、中东和北非的高收入、中等收入和低收入国家。此外，阿拉伯区域的其他区域组织，如国际电信联盟阿拉伯办事处、联合国教育、科学及文化组织开罗办事处以及经济和社会事务部参与了阿拉伯数字发展审查。

45. 数字发展审查的主要重点是彻底审查阿拉伯区域的数字技术，该区域正在力争在2030年之前迅速缩小不断扩大的差距。这些报告的次要重点是发展性质的，主要源于 2019 年可持续发展高级别政治论坛的主题“增强人民权能，确保包容和平等”。

46. 《2019 年阿拉伯数字发展报告》概述了阿拉伯区域数字技术主要领域的现状和进展，对通过落实信息社会世界峰会成果，在数字技术和数字发展领域作出的主要努力、面临的挑战和开展的政策改革进行了广泛和最新的形势分析。讨论了与发展的联系，重点是上文所述的高级别政治论坛的主题“赋权和包容”。

衡量数字化发展情况

47. 近年来，西亚经社会一直在参与开发一种工具，以支持阿拉伯区域的政策制定者衡量电子政务服务的数字化发展和提供情况，并评估各国在迈向数字化转型方面的进展情况。政府电子和移动服务成熟度指数这一工具的新颖之处在于，它将传统的供应驱动型评估与涉及用户体验、服务成熟度和用户满意度的需求驱动型指标相结合。

48. 首批 12 个成员国对其以电子方式提供的政府服务进行了评估，并请西亚经社会分析评估结果。在随后于 2019 年发布的报告中，发现在个人对所提供的电子政务服务的了解程度和获取和使用这些服务的能力方面存在差距。报告还显示，有必要通过提供更多移动应用程序来改善用户体验。

49. 西亚经社会在国家和区域两级举办能力建设讲习班和提供咨询服务，为这 12 个成员国提供支持。讲习班侧重于南南合作，旨在重点介绍本区域和国际上在制定和更新国家数字政府转型计划方面的良好做法。此外，还介绍了政府电子和移动服务成熟度指数，作为衡量进展的一种手段。这项工作通过技术和创新，促进阿拉伯区域在实现可持续发展目标方面取得进展。

50. 设想与经济和社会事务部合作，使用其全球电子政务发展指数的一些主要业绩指标。经社部即将进行的电子政务调查也将提到这一合作以及与这一领域有关的西亚经社会的其他活动。

四. 在冲突环境中关注冠状病毒病

51. 2019 冠状病毒病造成的社会经济挑战加剧了冲突及其溢出效应的影响以及阿拉伯国家(特别是收容难民的国家)面临的结构性经济挑战。在这方面，西亚经社会编写了一系列政策简报，其中分析了 2019 冠状病毒病危机对贫困、经济、就业和自然环境的影响，并就区域和国家政策提出建议，以减轻危机对本区域经济体和社会的负面影响。在同一背景下，西亚经社会正在与难民署、黎巴嫩中央统计局和数据波普联盟合作，研究是否可能利用数字数据和技术提供最新的见解，为针对最脆弱群体(特别是难民)及其收容方的人道主义发展政策和方案提供信息。大多数被迫流离失所者是妇女和儿童。

52. 该项目将包括分析被动发出的数据，如聚合的匿名无线电话数据和社交媒体帖子，这些数据包含对人口密度和流动情况的独特洞察，可为分析黎巴嫩和其他国家当局针对弱势民众采取的一些缓解措施或方案的影响或效果提供参考。

53. 该项目的目标是开发一种工具，利用非传统数据源实时评估冠状病毒病对流离失所者及其收容社区的社会经济影响。该工具有助于定期评估脆弱性以及联合国系统和国家机构采取的缓解措施的影响。

五. 利用可持续发展伙伴关系

《阿拉伯国家可持续发展报告》

54. 《阿拉伯国家可持续发展报告》是西亚经社会作为牵头组织与联合国系统其他实体合作编写的出版物，每四年发布一次。2019 年编写的这个 2020 年版本评估了该区域的进展情况，方法是强调各项具体目标和指标的关键事实，评估取得进展面临的障碍，确定加快实现可持续发展目标的进展和确保该区域各国走上持久可持续道路所需的具体行动。

联合国统计系统的效率得到提高

55. 经过一年的试用期后，西亚经社会和经济和社会事务部设立了一个收集阿拉伯国家间对外贸易数据的结构。所有这些数据目前仅由西亚经社会收集、储存在全球性的联合国国际贸易统计数据库(商品贸易数据库)中。这种做法有助于避免重复工作，也避免给成员国带来报告负担。更重要的是，这种做法大大减少了阿拉伯国家和阿拉伯区域不回复问题和商品贸易数据库数据存在缺口的问题。目前，西亚经社会和经社部正在努力实现可以更及时进行更新的自动数据交换。

致力于性别平等

56. 西亚经社会与妇女署和阿拉伯国家联盟合作，在《北京宣言》和《行动纲要》通过 25 年后牵头开展了一个参与式区域审查进程。该审查进程由一系列活动组成，以 2019 年 11 月 28 日在安曼举行的一次高级别会议结束，会议通过了《阿拉伯国家关于北京宣言和行动纲要通过25年后执行进展情况的宣言》。在宣言中，

与会者介绍了路线图，并重申阿拉伯国家致力于全面实现《北京宣言》和包括可持续发展目标在内的其他全球承诺并推进本区域妇女的权利。

农业的政策一致性

57. 西亚经社会、阿拉伯国家联盟、阿拉伯农业发展组织和粮农组织正在促进各国水利部和农业部以及相关机构和部委之间的协调，以确保各国战略和计划之间的政策一致性。将在 2020 年 10 月的阿拉伯区域农业和水问题高级别联合委员会上介绍关于农业部门水资源分配的指导方针。

58. 西亚经社会与粮农组织和阿拉伯干旱地区和干地研究中心合作开发了一项工具，利用粮农组织开发的作物-水生产力(AquaCrop)生长模型和阿拉伯区域倡议气候数据集，评估气候变化对可用水量和作物生产力的影响，以制定政策并进一步打造农业部门的韧性。

59. 西亚经社会与粮农组织和阿拉伯国家联盟协作，支持更多地将农业纳入国家气候变化政策和行动。已组织区举办域对话，协助各国落实“科罗尼维亚农业联合工作”，并为其农业政策提供信息。

体制建设

60. 西亚经社会一直在利比亚开展包容各方的社会经济对话，为利比亚设计和商定冲突后阶段国家未来的社会经济愿景提供一个技术平台。通过与该区域专家的协商进程，西亚经社会还为冲突后也门和利比亚的体制建设提出了两份路线图，并一直在与阿拉伯行政发展组织合作举办关于阿拉伯会员国行政改革和体制发展的一系列讲习班。

61. 西亚经社会和开发署阿拉伯国家区域局于 2019 年 12 月 12 日和 13 日在安曼举行了题为“努力制定区域监测框架促进提高机构效力、推动包容性、结束暴力和加强反腐败”的专家组会议。与会者包括来自学术界的从业人员、智囊团、决策者和联合国系统工作人员。他们讨论了可持续发展目标 16(和平、正义与强大机构)在阿拉伯区域的重要性。

62. 鉴于目标 16 的突出重点是公共机构以及各国政府和公共政策在和平和包容的社会背景下推进《2030 年议程》方面的作用，目标 16 被框定为一项变革性目标，被视为确保能够在参与型问责框架内实现《2030 年议程》的关键。衡量目标 16 的许多方法问题和技术挑战，以及围绕数据来源、数据收集和统计能力的背景和执行问题也是协商的一部分。

63. 强调国家自主权至高无上是监测可持续发展目标的原则之一。这种监测需要成为一项由国家主导的包容性进程。关于国家指标的决定将由国家优先事项推动，同时与全球具体目标和指标保持一致。应利用现有平台和进程，将可持续发展目标纳入国家发展方案及国家监测和评估系统。

64. 在国家一级，应将这些目标纳入决策、执行和监测周期。与会者还一致认为，就相关方法、概念、目标和指标达成共识是在实现目标 16 方面取得进展所必需

的，这点在一些情况下，在国家一级和不同行为者(国家机构、民间社会组织、学术界和多边体系)之间显而易见。

65. 阿拉伯国家之间交流经验教训对于在参与推进目标 16 的各利益攸关方之间建立信任至关重要。埃及、伊拉克、约旦、巴勒斯坦国和突尼斯的代表参加了专家组会议，在会上介绍了他们的经验和做法。会议还启动了这些国家制定一项监测工具的进程，公务员可利用该工具来评估实现目标 16 方面的进展情况。

建设透明和负责任的治理

66. 2019 年，西亚经社会继续建设阿拉伯国家在公开政务领域的能力，以根据目标 16，特别是具体目标 16.6 和 16.7，提高透明度，改善问责制，并对治理采取更加参与式的做法。在这方面，西亚经社会发布了与开放数据和参与式做法有关的能力发展资料，并在约旦、巴勒斯坦国和阿拉伯叙利亚共和国举办了一期区域能力建设讲习班和三期国家能力建设讲习班。联合国系统的许多机构，如经济和社会事务部、联合国大学和世界银行以及经合组织，都为举办关于公开政务的区域能力建设讲习班作出了贡献。

六. 结论

67. 西亚经社会继续通过促进各区域实体、联合国国家工作队、联合国系统各实体和成员国之间的伙伴关系，在该区域发挥牵头作用。在冠状病毒病危机期间，伙伴关系的重要性得到进一步强调，特别是在与私营部门、学术界和民间社会组织合作方面。只有所有利益攸关方参与进来，采取全社会方法，阿拉伯区域才能保持和平、繁荣和尊严。

68. 以下是吸取的重要经验教训清单，这些经验教训对其他区域也有意义：

(a) 与更具可持续性和包容性的增长相关的长期发展愿景必须清晰完善；

(b) 需要实用的手段和工具来学习如何实施和规划国家发展；

(c) 决策者的认识、参与和能力建设对于实现可持续包容性增长至关重要；

(d) 采用和开发创新工具是解决重大挑战的关键；

(e) 需要应对政策挑战才能获得韧性。

69. 在诸多项目中使用的发展方法取得了成功，原因是：

(a) 发展工具基于同利益攸关方的广泛协商并符合主要全球进程(可持续发展目标和气候变化)报告要求；

(b) 向目标用户提供工具，同时组织广泛培训并跟踪落实；

(c) 定期审查和更新工具，使其保持灵活并能响应成员国的需求。

70. 为改进项目的规划、融资和执行，西亚经社会倡导应用参与式综合整体办法和业务模式，其基础是伙伴关系、实用专门技能和知情咨询支持，并辅之以能力建设及国家和地方政府以及利益攸关方的大力参与。

附件

年度回顾(主要里程碑和事件)

日期	地点	说明
1 月		
16 日	安曼	空气质量技术最新发展研讨会：管理、评估和建模
13 日和 14 日	开罗	《残疾人权利公约》和《2030 年议程》规定的残疾人权利区域讨论会
29 日和 30 日	贝鲁特	统计委员会第十三届会议
30 日	贝鲁特	启动西亚经济社会委员会(西亚经社会)数据门户网站
2 月		
6 日和 7 日	迪拜	关于国家数字发展报告的专家组会议
18 日和 19 日	贝鲁特	暴力幸存者庇护所问题专家组会议：可提供性和可获得性
18 日和 19 日	贝鲁特	阿拉伯国家多层面不平等问题专家组会议
25 至 28 日	贝鲁特	阿拉伯国家社会保障改革首届区域研讨会
3 月		
4 至 6 日	贝鲁特	阿拉伯区域的绿色技术投资和获得可持续融资的途径
13 日	贝鲁特	促进阿拉伯区域农村地区小规模可再生能源应用区域倡议焦点小组会议
19 至 21 日	贝鲁特	信息社会世界峰会和《2030 年可持续发展议程》第二届阿拉伯高级别论坛
20 日和 21 日	贝鲁特	技术促进发展委员会第二届会议
21 日和 22 日	贝鲁特	为筹备 2019 年阿拉伯可持续发展论坛和高级别政治论坛而举行的关于气候变化的区域协商
22 日	贝鲁特	2019 年世界水日
27 日和 28 日	贝鲁特	暴力侵害妇女行为成本计算方法能力发展讲习班
4 月		
1 至 7 日	土耳其伊斯坦布尔	发展购买力平价区域会议
8 日	贝鲁特	赋权、包容和平等作为实现阿拉伯区域和平与可持续发展之路问题专家组会议
9 至 11 日	贝鲁特	2019 年阿拉伯可持续发展论坛
15 日	贝鲁特	《2019 年国际移民形势报告：阿拉伯区域落实安全、有序和正常移民全球契约的情况》专家组会议
23 日和 24 日	巴勒斯坦国比尔宰特	危机和冲突形势下的可持续发展国际会议

日期	地点	说明
24 日和 25 日	安曼	跟踪阿拉伯区域粮食安全专家组会议
5 月		
13 至 16 日	开罗	改革和重组电力部门区域培训讲习班
6 月		
15 日和 16 日	摩洛哥马拉喀什	执行委员会第六次会议
24 日和 25 日	贝鲁特	阿拉伯国家社会支出监测框架区域讲习班
24 日和 25 日	贝鲁特	能源委员会第十二届会议
27 日和 28 日	贝鲁特	水资源委员会第十三届会议
7 月		
1 日和 2 日	突尼斯	不断变化的全球贸易格局中阿拉伯国家经济一体化前景高级别会议
2 至 4 日	贝鲁特	阿拉伯区域公开政务和新兴技术区域讲习班
10 日和 11 日	贝鲁特	阿拉伯国家综合运输系统地理信息系统培训
15 至 17 日	开罗	阿拉伯区域高级公务员工作能力通用框架
23 至 25 日	突尼斯	阿拉伯国家贫困计量问题区域讲习班
30 日和 31 日	安曼	关于绿色技术转让、适应和投资促进落实关于可持续消费和生产的可持续发展目标 12 的西亚经社会技术中心专家组会议
30 日和 31 日	贝鲁特	以《2030 年议程》为重点的冲突、危机和占领问题专家组会议
9 月		
4 日	贝鲁特	面向阿拉伯区域中小企业的数字支持门户网站
16 至 18 日	贝鲁特	关于编制阿拉伯国家运输统计数据和运输相关可持续发展指标的第一次区域讲习班
19 日和 20 日	贝鲁特	关于加强阿拉伯区域综合国家发展规划的第二次区域会议
24 至 27 日	伊斯坦布尔	促进阿拉伯区域建立公私伙伴关系和发展价格统计工作的区域国际比较方案会议
27 日	贝鲁特	题为“2019 年通向经社理事会之路”的青年讲习班
30 日	贝鲁特	2019 年国际翻译日：语言的力量
30 日	拉巴特	阿拉伯国家人口普查评价专家组会议
10 月		
1 至 3 日	贝鲁特	将气候行动纳入阿拉伯区域国家发展计划的主流

日期	地点	说明
7 至 9 日	贝鲁特	联合国图书馆知识分享信息网络与黎巴嫩图书馆协会：公开对话
8 日和 9 日	贝鲁特	社会发展委员会第十二届会议
10 日和 11 日	贝鲁特	阿拉伯区域自愿国别评估讲习班
16 日	突尼斯	与部委司局级领导举行的关于将平等问题纳入政策、计划和方案主流的高级别会议
29 至 31 日	安曼	阿拉伯区域的残疾统计工作：扩大复盖面，不让任何一个人掉队
11 月		
18 日和 19 日	贝鲁特	关于在气候变化背景下获取颠覆性技术促进改善水资源管理的能力建设讲习班
25 至 27 日	安曼	将气候行动纳入阿拉伯区域国家发展规划主流专家组会议
26 日和 27 日	安曼	妇女委员会第九届会议
26 至 28 日	安曼	技术创新和企业家精神专家组会议：可持续发展在阿拉伯区域的作用
27 日和 28 日	安曼	促进阿拉伯区域粮食和水安全区域会议
28 日	安曼	《北京宣言》和《行动纲要》通过 25 年后执行进展情况高级别会议
12 月		
3 日和 4 日	开罗	《安全、有序和正常移民全球契约》区域会议：执行情况和对阿拉伯区域的政策影响
8 日和 9 日	安曼	西亚经济社会委员会成员国贸易政策委员会第一届会议
9 日和 10 日	安曼	运输和后勤委员会第二十届会议
11 日和 12 日	安曼	西亚经济社会委员会成员国发展筹资委员会第一届会议
15 日和 16 日	开罗	“不让任何一个人掉队”讲习班：评估和确定残疾状况，将其作为在阿拉伯国家更好接纳残疾人的一种手段
20 日	安曼	技术合作网络：第八次会议
21 日和 22 日	安曼	西亚经济社会委员会第六届特别会议