



大会 经济及社会理事会

Distr.: General
13 May 2020
Chinese
Original: English

大会

第七十五届会议

暂定项目表* 项目 73(b)

加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调

经济及社会理事会

2020 年届会

2019 年 7 月 25 日至 2020 年 7 月 22 日

议程项目 14

各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况

援助巴勒斯坦人民

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 74/117 号决议要求提交，其中评估巴勒斯坦人民接受援助的情况，并提出解决尚未满足的需求的建议。本报告叙述联合国与巴勒斯坦国政府、捐助方和民间社会合作为支持巴勒斯坦人民和机构所作的努力。

本报告所述期间(2019 年 4 月 1 日至 2020 年 3 月 31 日)的特点是紧张局势和暴力继续存在，消极趋势持续，进一步阻碍恢复有意义的谈判，并影响和平前景。关于以色列扣留应交巴勒斯坦权力机构的税收的争端以及海外发展援助的减少使巴勒斯坦权力机构的财政状况受到冲击，导致大量需求无法满足。2020 年 3 月爆发的冠状病毒病(COVID-19)进一步恶化了巴勒斯坦被占领土的局势。

在本报告所述期间，联合国继续协调并交付给巴勒斯坦被占领土的人道主义援助和发展援助。其中有些援助针对巴勒斯坦权力机构无法企及地区内的巴勒斯坦个人和社区，包括东耶路撒冷、被占领西岸的 C 区和加沙。

2020 年巴勒斯坦被占领土人道主义应急计划寻求获得 3.48 亿美元，为 150 万巴勒斯坦人提供基本食物、保护、保健、住房、水和卫生设施。这些人被认定为巴勒斯坦被占领土上最需要人道主义干预的民众。

* A/75/50。



一. 引言

1. 本报告根据大会第 74/117 号决议提交。大会在该决议中请秘书长通过经济及社会理事会，向大会第七十五届会议提交关于决议执行情况的报告，包括评估巴勒斯坦人民实际收到的援助；评估尚未得到满足的需求，并提出切实满足这些需求的具体建议。本报告所述期间为 2019 年 4 月 1 日至 2020 年 3 月 31 日。
2. 联合国各实体编写并提交给联合国各机构的几份定期报告介绍了巴勒斯坦被占领土政治和社会经济状况方面的信息，包括中东和平进程特别协调员每月向安全理事会通报情况；西亚经济社会委员会关于以色列占领对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民的生活条件所造成的经济和社会影响的报告；联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处(近东救济工程处)主任专员的年度报告；中东和平进程特别协调员办事处一年两次提交给协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会的报告。
3. 一些互为补充的战略和资源调动文件反映了巴勒斯坦人民在人道主义、经济和发展方面的需求。2020 年巴勒斯坦被占领土人道主义应急计划寻求获得 3.48 亿美元，为 150 万巴勒斯坦人提供基本食物、保护、保健、住房、水和卫生设施。这些人被认定为巴勒斯坦被占领土上最需要帮助的民众。这与 2019 年人道主义应急计划(3.50 亿美元)相当，但明显低于 2018 年寻求获得的 5.397 亿美元。这笔款项减少并不表明需求量缩小，而是承认在整个巴勒斯坦被占领土人道主义行动资金持续不足：2019 年为人道主义应急计划请求的资金落实了 73%。这意味着近 100 万需要人道主义援助的巴勒斯坦人(主要在加沙地带)将无法通过 2020 年人道主义应急计划获得任何援助，即使该计划获得全额资金。
4. 全球冠状病毒病(COVID-19)的爆发很可能加剧巴勒斯坦被占领土现有的人道主义需求，并逆转发展成果，产生深远的社会经济后果。
5. 2020 年 4 月发布的巴勒斯坦被占领土机构间冠状病毒病应对计划需要 4 190 万美元，以应对由于这一大流行病产生的公共卫生需求和直接人道主义后果。在本报告所述期间，人道主义国家工作队在地和人道主义协调员的领导下开始执行这项计划，以支持政府努力防止病毒在巴勒斯坦被占领土进一步传播；为患者及其家属提供适当的护理；并减轻大流行病的最有害影响。与此同时，已经开始筹备联合国支持巴勒斯坦政府的更广泛的社会经济恢复计划。
6. 2018-2022 年联合国发展援助框架提出了联合国对 2017-2022 年《巴勒斯坦国家政策议程》所载巴勒斯坦发展优先事项的战略对策。该框架按照《2030 年可持续发展议程》，将巴勒斯坦人民放在拟订发展方案的核心地位，要求在 5 年中提供约 12.6 亿美元的财政资源。
7. 在报告所述期间，特别协调员办事处继续努力支持预防冲突与恢复和平谈判，并促进巴勒斯坦政府、联合国、国际社会和以色列政府之间的协调。

二. 现状概述

A. 政治背景

8. 巴勒斯坦被占领土的总体局势依然呈现的特点是，紧张局势和暴力继续存在，消极趋势持续，进一步阻碍恢复有意义的谈判，并影响和平前景。此外，以色列吞并被占领西岸部分地区的前景构成日益严重的威胁。这种步骤一旦落实，将不仅严重违反国际法，而且会在事实上结束两国解决方案的前景，并关闭以色列人与巴勒斯坦人之间谈判的大门。

9. 2020 年 3 月，冠状病毒病开始在以色列和巴勒斯坦被占领土传播。疫情爆发以来，巴勒斯坦权力机构和以色列进行协调并采取了影响深远的措施，力图控制疫情。双方之间的技术合作富有成效，包括医疗物资的运送和提供。然而，包括东耶路撒冷和希伯伦在内的地区依然紧张。这可能会破坏遏制病毒传播的行动。

10. 1 月 28 日，美利坚合众国提出了“和平走向繁荣”的以巴和平愿景。以色列高级官员对美国愿景表示欢迎。巴勒斯坦领导人则拒绝这一提议，而呼吁国际社会建立一个多边框架，根据国际法和联合国有关决议推进和平进程。巴勒斯坦官员表示，以色列吞并被占领西岸部分地区的任何行动都将勾销所有已签署的双边协议并导致区域动荡。阿拉伯国家联盟和伊斯兰合作组织也拒绝美国愿景，而欧洲联盟外交与安全政策高级代表指出这项提议背离了“国际商定的构想”。联合国在这一问题上的立场已由联合国有关决议、国际法和双边协议界定。联合国仍决心在这些文书基础上解决冲突，并实现以色列和巴勒斯坦两国以 1967 年前的边界为基础、以耶路撒冷为两国首都和平、安全地毗连共存的构想。

11. 在加沙，人道主义、经济和政治局势依然十分严峻，而且这一局势还由于看不到政治前景、巴勒斯坦各派别之间分裂以及以色列对人员行动和准入实行严格限制而进一步恶化。在此背景下，加沙周边围栏附近的抗议活动在报告所述期间大多时间仍在继续。尽管多数示威依然相对和平，但一些抗议者从事暴力活动并试图突破围栏。以色列国防军则以镇暴手段、包括用催泪弹和真枪实弹作出回应，有时造成人员死亡。哈马斯、巴勒斯坦伊斯兰圣战组织和其他好战分子也继续不分青红皂白地从加沙发射火箭弹、迫击炮和燃烧弹，而且以色列国防军还对所确定的“军事目标”发动攻击。尽管如此，2019 年 11 月以来，包括在整个冠状病毒病大流行期间，以色列与加沙巴勒斯坦武装团体之间基本还是相对平静。

12. 本报告所述期间，联合国支持的由埃及领导的调解努力数度防止了加沙紧张局势的全面升级，使特设联络委员会 2018 年 9 月商定的加沙一揽子紧急人道主义和经济干预措施所概述的一些项目等得以执行。2019 年 12 月，加沙围栏附近抗议活动的组织者宣布 3 月底以前暂停围栏附近每周一次的示威活动。暂停情况一直维持到本报告所述期间结束之时。

13. 埃及斡旋的巴勒斯坦内部和解协议于 2017 年 10 月达成。此后两年多来，联合国继续支持埃及领导的推动巴勒斯坦团结的努力，力图将加沙和被占领西岸重新统一在单一、民主和合法的民族政府之下。美国愿景宣布之后，一些巴勒斯坦

官员呼吁恢复全国对话。法塔赫中央委员会代表团于 2020 年 2 月 7 日至 12 日访问了加沙。然而,在本报告所述期间,让西岸各派别能够访问加沙的努力没有成功。2 月 27 日至 3 月 17 日期间,俄罗斯联邦就推进巴勒斯坦团结的必要性问题主持了与巴勒斯坦各派别代表的一系列双边讨论。

14. 在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸,包括日常冲突、军事行动、与定居者有关的暴力和各种其他事件的暴力行为还在继续。冠状病毒病爆发以来,定居者针对巴勒斯坦人及其财产的暴力事件大幅增加(3 月份记录在案的事件为 73 起,而 2 月份为 39 起)。受影响最严重的地区仍然是纳布卢斯,特别是在伊扎尔定居点周围,其次是希伯伦和拉马拉两省。耶路撒冷圣地的紧张局势仍在持续。

15. 本报告所述期间,被占领西岸 C 区的以色列定居点扩大了一倍多。以色列当局提出了建造 13 700 个定居单元的计划,其中 4 000 个单元已进入最后批准阶段,还宣布了对 2 400 个单元的招标。上一个报告所述期间提出建造 5 500 个单元的计划,发出招标书 3 300 份。在被占领的东耶路撒冷,提出建造 1 300 个单元的计划,而上一个报告所述期间则为 2 100 个单元。目前已对 2 100 套住房宣布招标,包括位于东耶路撒冷的 Beit Safafa 巴勒斯坦居民区与伯利恒之间的 Givat HaMatos 定居点的 1 077 套住房,由此阻断了前者与未来巴勒斯坦国的连接。而且,以色列于 2 月 25 日宣布在 E1 地区推进 2 个计划(3 500 个单元)。一旦执行,将把 Ma'ale Adumim 定居点扩大到耶路撒冷,切断西岸北部和南部之间的连接,并严重破坏建立一个有生存能力而且领土毗连的巴勒斯坦国的前景。总体而言,在本报告所述期间出台、批准或招标建造的单元中,大约 30%将建在被占领西岸内地的边沿地区。

16. 9 月 26 日,在联合国大会第七十四届会议上,巴勒斯坦国马哈茂德·阿巴斯总统宣布打算为巴勒斯坦选举确定一个日期。尽管各派别达成了广泛的内部政治协议,也作了一系列妥协,但阿巴斯总统并没有发布举行选举的法令,因为以色列尚未同意在东耶路撒冷举行选举。冠状病毒病的出现是 2020 年举行选举的又一个障碍。

17. 尽管以色列占领继续构成挑战,但巴勒斯坦妇女仍然对安全保障、生计、就业机会、缺乏政治参与、获得教育、保健和其他服务等问题感到关切。在加沙,妇女越来越成为人道主义惨状首当其冲的受害者。当男子失业时,妇女就得养家糊口。许多人在大家庭中生活,而且很难找到工作。为了应对这种局面,近东救济工程处、联合国开发计划署(开发署)和世界银行出台了专门针对妇女和青年的现金换工作方案,到 2019 年底已帮助加沙创造了 37 000 个临时就业机会。

B. 人道主义和社会经济背景

经济和财政动态

18. 巴勒斯坦被占领土的经济状况的特点是增长停滞和失业率上升。2019 年,国内生产总值增长率为 0.9%(与 2018 年增速相当)。西岸的增长率仅为 1.2%,而加沙没有任何变化。

19. 2019年巴勒斯坦被占领土的总体失业率为24%(西岸为13.7%，加沙为42.7%)。劳动大军中的妇女参与率仍为全世界最低，不到20%。

20. 巴勒斯坦权力机构应对巴勒斯坦发展挑战的能力继续面临严重的政治和财政制约。2019年2月以来，以色列和巴勒斯坦权力机构因以色列扣留应交巴勒斯坦权力机构的结算收入而陷入争端。这场争端给巴勒斯坦权力机构带来了前所未有的财政困难。巴勒斯坦权力机构采取紧急措施，以应对收入损失达65%的局面(相当于国内生产总值的15%)。10月3日，以色列和巴勒斯坦权力机构就结算收入达成部分协议，于是向巴勒斯坦权力机构移交了4.25亿美元。这缓解了巴勒斯坦权力机构的财政危机，但根本性争端仍未解决。

21. 2020年3月，冠状病毒病在以色列、巴勒斯坦被占领土和更广泛区域蔓延。巴勒斯坦卫生系统应对疫情蔓延的能力严重受损。加沙的局势尤其严峻。当地的卫生系统由于以色列的封闭、巴勒斯坦各派别之间的持续分裂、长期断电以及缺医少药和设备严重匮乏而受损。

22. 除了冠状病毒病对公共卫生的影响外，巴勒斯坦在经济上遭受的负面冲击将对公共福利、就业、社会凝聚力、金融和财政稳定以及机构生存产生深远影响。短期内，巴勒斯坦经济将由于行动限制、工作场所和零售店关闭以及旅游业和酒店业等关键部门的凋零而遭受负面影响。金融业很可能面临来自国内和国际两方面的严重压力。巴勒斯坦权力机构的财政稳定也将因收入减少和捐赠者捐助可能减少而受到威胁。

人道主义动态

23. 在整个巴勒斯坦被占领土，共113名巴勒斯坦人在与以色列军队的冲突中丧生，包括21名儿童和7名妇女。约有5893人受伤，包括2192名儿童和227名妇女，另有4762人因吸入催泪瓦斯而接受治疗，包括2029名儿童和199名妇女。与上个报告所述期间299人死亡和32696人受伤的数字相比，这些数字有所减少。此外，另有7名以色列人死亡，包括2名妇女和1名儿童，另有121名以色列人受伤，包括10名妇女和5名儿童，而上一个报告所述期间有14名以色列人死亡，137人受伤。

24. 加沙仍然是一个主要爆发点。在周边围栏附近举行的“回归大游行”抗议活动中，共有15名巴勒斯坦人丧生，4445人受伤，另有1856人因吸入催泪瓦斯而接受治疗。死亡者包括5名儿童。另有1861名儿童受伤，737名儿童因吸入催泪瓦斯接受治疗。抗议活动造成的大规模伤亡使加沙本已有限的医疗服务更捉襟见肘，医药、人员、设备和电力都严重匮乏。1200多名巴勒斯坦人遭实弹射伤，需要肢体重建，约150人截肢。

25. 本报告所述期间，在被占领的西岸，拆除巴勒斯坦人的住房、破坏生计和服务基础设施的行动仍在继续。以色列当局在包括东耶路撒冷在内的整个西岸拆除、扣押或强迫屋主拆除了至少610座巴勒斯坦人拥有的建筑物，包括140座捐助者资助的建筑物，造成约850名巴勒斯坦人流离失所，其中一半是儿童。相比之下，上一个报告所述期间被拆除的建筑物为502座，包括65座捐助者资助的建筑物，流

离失所的巴勒斯坦人为 593 名，可见目前的数字增加。在本报告所述期间，一个 5 口之家的巴勒斯坦家庭在被占领东耶路撒冷的家园被定居者占据之后遭强行驱逐。

通行、人道主义准入和业务行动空间

26. 西岸的人道主义行动继续因以色列设置实物障碍(如隔离墙、检查站、路障、大门)和行政障碍(如建筑物许可证制度)受到阻碍。这些限制影响进入东耶路撒冷以及位于隔离墙与绿线之间的其他地区。

27. 每月平均有 17 464 名许可证持有人通过以色列控制的埃雷兹过境点离开加沙，与 2018 年相比增加 39%。需要经由过境点接受治疗的病人申请许可证的批准率从上一年的 61% 上升到 64%。

28. 凯雷姆沙洛姆仍然是商品进出加沙的主要过境点，一些进口也被允许通过与埃及的边界进入。2019 年期间，每月平均有 8 349 辆卡车货物进入加沙，比 2018 年的月平均数减少 7%。每月平均有 269 辆卡车离开加沙，大多驶往西岸市场。

29. 拉法口岸自 2018 年 5 月以来一直开放。然而，由于每天限制过往人数，人员行动受到影响。其间共有 77 520 人出境进入埃及，73 728 人从埃及进入加沙，分别比上一个报告所述期间增加 4.5% 和 59.4%。

30. 在本报告所述期间的不同时间点，以色列将加沙南部和中部一带的捕鱼许可区扩大到 15 海里，同时维持北部的 6 海里限制不变。对于用火箭弹袭击以色列的行为，以色列的回应是经常恢复限制，包括全面封海。其结果是与渔业相关的生计不过略有改善。

31. 以色列实施的限制影响到加沙的人道主义援助人员。在 2019 年 10 月之前，为联合国和国际非政府组织工作的大多数本国工作人员都不准离开加沙前往包括东耶路撒冷在内的西岸。在联合国、国际非政府组织和会员国的强烈要求下，以色列当局于 2019 年 10 月放宽了这一限制，允许大约 50% 受影响的工作人员再次获得准入证。然而，160 多名联合国和国际非政府组织的工作人员仍然不准进入包括东耶路撒冷在内的西岸。

32. 2020 年 3 月，巴勒斯坦和以色列当局采取措施遏制冠状病毒病的爆发，包括逐步限制进入巴勒斯坦被占领土及在领土内通行。埃雷兹过境点自 3 月 12 日以来一直关闭，仅允许少量紧急行动。位于巴勒斯坦被占领土和约旦之间的侯赛因国王(阿连比)过境点自 3 月 19 日以来一直关闭，但于 3 月 31 日短暂重新开放，供一些巴勒斯坦人从约旦返回。经以色列从国外入境仅限于以色列公民、居民，包括东耶路撒冷的巴勒斯坦居民，以及事先获得批准的国际外交人员。凯雷姆沙洛姆商业过境点仍然开放并运作。3 月 17 日以来，与埃及之间的拉法行人过境点多数时间关闭，仅为从国外返回的巴勒斯坦人例外开放。

隔离墙

33. 根据大会 [ES-10/17](#) 号决议设立的“联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册”继续开展外联和索偿受理活动，“作为一个文件记录，记

载因占领国以色列在被占领巴勒斯坦领土包括在东耶路撒冷及其周围修建隔离墙而对所有有关的自然人和法人造成的损失”。2007 年设立登记册以来，已经从所有 9 个省和 269 个受隔离墙影响的巴勒斯坦社区中的 267 个社区收集了 71 500 项以上的索赔和 150 多万份证明文件。

三. 联合国的应对之策

A. 人类和社会发展

34. 联合国继续在巴勒斯坦被占领土协调和提供人道主义援助和发展援助。这种援助的一部分针对巴勒斯坦权力机构无法企及的地段的巴勒斯坦个人和社区，包括东耶路撒冷、被占领西岸的 C 区和加沙。联合国重点工作对象是最脆弱的人群。

教育

35. 近东救济工程处向加沙 276 所小学和预备学校的 282 360 名学生以及包括东耶路撒冷在内的西岸 96 所小学和预备学校的 45 681 名学生提供了免费初等教育。

36. 在加沙，近东救济工程处完成了 5 所学校的重建，以更好地容纳不断扩大的学生群体。近东救济工程处为 241 名工作人员提供了关于暴力侵害儿童行为以及报告和调查程序的培训。

37. 在西岸，重建了近东救济工程处的 4 所学校，并修复了 25 所学校。

38. 联合国儿童基金会(儿基会)支持将生活技能融入学校的教学之中。经过培训 880 名教师，共有 1 万名学生掌握了生活技能，增强了应对能力。

39. 儿基会通过提供护送，特别是在希伯伦，帮助西岸 6 856 名儿童和教师安全到校。儿基会的补习教育方案帮助 5 411 名学生克服学习困难和弥补缺课。

40. 儿基会提高了对早期发现发育迟缓儿童的认识，因此，加沙有 375 名学龄前儿童接受发育迟缓筛查，17 394 名儿童接受听力障碍筛查。

41. 开发署支持改善东耶路撒冷 28 000 名中小学生学习教育的机会，并通过修复圣城大学，改善了约 7 500 名大学生的学习环境。在加沙，大约 630 名本科生受益于法库拉奖学金和赋权方案。

42. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)通过为加沙的 22 所学校和东耶路撒冷的 16 所学校实施体育方案提供心理社会支助，培养学生们的生活技能。

43. 在加沙，地雷行动处为 17 000 多名面临战争遗留爆炸物伤害风险的人们提供培训。地雷行动处为加沙所有联合国开办的学校设施处理爆炸物的要求提供支持。

健康

44. 2019 年，近东救济工程处在加沙的 22 个医疗设施提供了 420 多万次初级保健患者诊疗，在西岸的 43 个医疗设施提供了 110 多万次诊疗。此外，包括东耶路撒冷在内的西岸 27 092 名巴勒斯坦难民和加沙 10 966 名巴勒斯坦难民获得了

二级和三级医疗费用援助。近东救济工程处完成了加沙的一个保健中心和西岸的一个保健中心的重建工作。

45. 世界卫生组织(世卫组织)继续促进全民健康覆盖,包括健康筹资、服务提供规划、初级保健、保健质量和患者安全。世卫组织致力于加强医院卫生信息的质量、使用和管理;在初级保健中协助整合家庭医生办法;支持国家卫生账户的验证和分析、财务风险保护的衡量和卫生支出的预测;致力于实施国家电子卫生战略;向东耶路撒冷医院网络提供技术和物质支持。

46. 世卫组织支持实施了一项系统强化的办法,以降低新生儿死亡率。加沙的十家妇产医院得到了能力建设和提高质量方面的支助。

47. 世卫组织支持卫生部和近东救济工程处初级保健设施制定和实施精神卫生应急计划。

48. 儿基会提供技术支持,提高保健、教育和社会服务提供者提供优质保健、营养和其他服务的能力。约 320 名专业人员和 40 名社区活动家接受了培训,使 2 030 多名儿童得益于早期发现和干预服务。

49. 联合国人口基金(人口基金)加强保健部门的能力,重点是产科护理规程,培训了约 294 名医生、护士和助产士。人口基金努力加强助产教育,培训了 225 名学生。

50. 人口基金支持西岸和加沙大学的青年友好型保健中心,为大约 20 000 名青年提供了服务。

51. 人口基金支助的干预措施向 4 200 多名妇女提供了与乳腺癌有关的保健服务,并向 25 000 人提供了与乳腺癌有关的提高认识活动。

52. 开发署在西岸雅塔和加宁医院恢复了重症监护室。每年将惠及 45 000 名患者。

53. 在加沙,联合国项目事务署(项目署)正在支持在加沙欧洲医院安装 715 千伏安太阳能系统,使其能够获得可持续的电力来源,减少医疗服务中断情况。

水 and 环境卫生

54. 为了更好地在加沙提供安全饮用水,儿基会正在支持加沙南部海水淡化厂太阳能电场的扩建工程,最终将使 25 万人受益。

55. 在开发署的支持下,汗尤尼斯和拉法的 45.7 万人改善了获得废水处理服务的情况。开发署还在学校和大学安装了 14 个小规模的海水淡化装置,为加沙 56 000 名学生提供优质饮用水。这些干预措施使西岸有 8 500 人得以更好地使用市政废水收集系统。

56. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)通过地下水井、雨水集蓄箱、水塔、水库和灌溉井,支持西岸和加沙 20 000 户家庭获得灌溉用水。

57. 项目署正在与近东救济工程处合作,支持在杰里科建造废水收集和下水道系统,以改善健康和卫生条件。

58. 地雷行动处为儿基会、巴勒斯坦水务局和四方代表办公室实施的水项目提供风险评估。这些风险评估帮助清理了 190 550 平方米的土地,受益项目价值达 2.55 亿美元。

就业

59. 开发署工作换现金方案帮助提供了 3 624 个短期就业机会,创造了大约 462 675 个工作日。

60. 粮农组织建立了一个机制,通过匹配投资赠款支持对农业企业的私人投资。粮农组织发出了征集投资建议书的首次呼吁,选出了 114 项符合条件的投资,总共获得 450 万美元的支持。

61. 粮农组织对 200 名妇女进行了枣子收获后加工、分拣和包装方面的培训,以增加她们在增值部门的就业机会。共有 164 名妇女在接受培训后找到了工作。此外,粮农组织向 2 720 名妇女提供了实物支持和培训,使其发展和扩大生意。

62. 国际劳工组织(劳工组织)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)继续领导从性别平等视角对《巴勒斯坦劳动法》进行审查。对该法提出了 7 条修正草案,目的是缩小就业部门的性别差距,确保男子和妇女享有体面的工作条件。

63. 劳工组织为 72 名劳动监察员开展了促进性别平等的劳动监察培训活动。

64. 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)与内政部和劳动部合作,启动了囚犯改造方案。2019 年,9 名服刑人员获得了技术和职业培训证书。

定向社会保护

65. 在加沙,近东救济工程处向被列为赤贫的 21 516 户巴勒斯坦难民家庭(98 935 人)分发了 395 740 个食品包。另有 36 129 人在西岸获得了现金补助。

66. 2019 年,西岸和加沙有 5 208 名妇女和 501 名男子获得了妇女署支持的与保护相关的服务。另有 250 名性别暴力幸存妇女在加沙获得了工作换现金援助和技能发展。

67. 儿基会支持社会发展部修订了《2017-2020 年国家社会发展部门战略》,并对该战略进行了中期审查。该战略的修订版将涵盖 2020-2022 年期间。

68. 在加沙,儿基会通过家庭中心向 10 278 名儿童提供了各种有针对性的心理社会支持干预。

69. 在西岸,儿基会通过当地合作伙伴向 399 名儿童提供了结构化心理社会支持。此外,为 451 名被捕儿童提供了法律援助服务,在学校等场所为 910 人提供了法律宣传课程。

70. 在整个巴勒斯坦被占领土,儿基会的儿童保护服务通过 28 个儿童保护伙伴惠及 45 622 名儿童。此外共有 4 208 名儿童获得个案管理支助服务。向 72 010 名照料者提供了结构化心理社会支持服务。在西岸,儿童保护伙伴接触了 10 921 人,并为 1 191 名儿童提供了结构化心理社会活动。

71. 世界粮食计划署(粮食署)继续支持巴勒斯坦权力机构的社会安全网方案,后者向加沙和西岸的 27 万人提供现金补助。粮食署还向 75 000 人发放了粮食。

文化

72. 开发署通过升级 Maqam en Nabi Musa 文化遗址和其他建筑物修复项目提供了 20 000 个工作日。

73. 教科文组织修复了 8 个文化遗址,培训了 13 名文化遗产保护专业人员。这些举措提供的临时就业机会共有 10 440 个工作日。

74. 教科文组织通过提供关于巴勒斯坦国批准的文化公约义务的专门能力建设培训,支持机构发展。

粮食安全和农业

75. 粮农组织和粮食署支持巴勒斯坦中央统计局编制和分析 2018 年社会经济和粮食安全调查。粮农组织还向农业部提供技术支持,以制定《国家粮食和营养安全与可持续农业投资计划》。

76. 在西岸,粮农组织协助脆弱的贝都因社区保护其以放牧为主的生计,向 2 172 个贝都因家庭提供了移动饲养棚。粮农组织还向 4 000 名贝都因人和牧民家庭提供了耐旱饲料种子。

77. 粮农组织通过提供实物和技术支持,包括收获后技术、农用拖拉机、种植和收获机械、干燥设施和农业苗圃,提高了西岸农业合作社 5 080 名中小农户的生产力。

人权、妇女、儿童和青年

78. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)继续支持国家人权机构和民间社会组织建设与条约机构机制的互动能力,并加强对巴勒斯坦国政府履行国际人权条约义务的监测和后续行动。

79. 儿基会、妇女署和开发署继续加强巴勒斯坦机构提供儿童司法服务的能力。共有 451 名被捕儿童受益于法律援助服务,910 人受益于提高法律意识的课程,并专门为 100 名管教少年犯的警官、35 名儿童保护顾问和 57 名律师制定了具体的能力建设方案。

80. 儿基会、妇女署和开发署为 17 615 人获得法律援助服务提供了便利。大约 12 713 人直接受益于旨在更好地获取与妇女权利和性别公正有关的信息的提高认识活动。

81. 妇女署帮助西岸 58 名女囚和加沙 47 名女囚获得法律援助。此外,西岸 93 名女囚和加沙 50 名女囚获得心理社会支持。

82. 妇女署支持加沙的巴勒斯坦律师协会制定性别平等战略。此外,25 名女律师接受了培训,以改善所提供的服务,并增加伊斯兰宗教法院中的妇女人数。共有 591 名学生(334 名女性,257 名男性)接受了公民教育方面的提高认识培训。此外,25 名女记者接受了关于性别公正和妇女诉诸司法的培训。

83. 儿基会的康复和治疗服务惠及东耶路撒冷的 1 730 名弱势、高危儿童和 850 名家长。

84. 儿基会与人权高专办和联合国国家工作队一道，编写了一份关于《儿童权利公约》的机密报告。儿童权利委员会于 2020 年 1 月在日内瓦与巴勒斯坦国代表团讨论该报告后，向巴勒斯坦国提出了建议。

85. 人口基金为妇女开发了 10 个安全空间，从而为 5 000 多名性别暴力幸存者提供服务。人口基金支持为提高对强奸受害者的临床管理能力所做的努力，培训了相关机构的 20 名培训师，并进一步加强了 160 名非专业工作人员处理性别暴力的能力。

86. 人口基金支持在西岸和加沙的所有医院和卫生局设立了家庭咨询诊所。人口基金努力加强保健提供者发现、治疗和转介性别暴力案例的能力。70 多名性别暴力问题联络人接受了提供咨询方面的培训。

87. 项目署和妇女署正在支持修复 4 个妇女庇护所，以改善庇护所的保护服务。

88. 联合国人类住区规划署(人居署)开展了一项调查，以评估公共场所的安全性和包容性，重点针对处境最为不利社区的妇女和女童。200 多名学生从评估后开展的提高认识活动中受益。

89. 2019 年，毒品和犯罪问题办公室为 155 名卫生专业人员和急救人员提供了性暴力和性别暴力方面的法医培训计划。毒品和犯罪问题办公室还为暴力行为幸存妇女举办了 4 期关于刑事司法服务的提高认识讲习班。

90. 在加沙，地雷行动处实施了以增强妇女权能为重点的社区复原力培训举措，有 4 563 人参加，其中包括 3 631 名妇女。

91. 在西岸，近东救济工程处向 433 名性别暴力和虐待儿童行为的幸存者提供了咨询服务，并向 90 名忽视老人行为的幸存者提供了咨询服务。在这些案件中，182 人接受了近东救济工程处提供的保健、救济和社会服务。另有 102 宗案件移交外部处理。此外，71 例紧急案件得到了紧急援助，1 918 人接受了团体咨询。

92. 在加沙，近东救济工程处通过有关方案，向易受伤害的成年人和儿童提供了心理健康和心理社会支助。近东救济工程处将加沙 1 231 名妇女转介给法律顾问接受指导。提高认识课程惠及 2 475 人，与性别暴力有关的社区认识和预防活动又惠及 1 587 名巴勒斯坦难民。

环境、住房和城市发展

93. 开发署支持 168 个弱势家庭在东耶路撒冷获得适足、安全和负担得起的住房。在加沙，开发署支持对 6 个运动场和操场进行了升级改造。

94. 项目署正支持在杰里科农业工业园建造一个废水处理厂。这将减少工业废水量的产生。

95. 人居署与 20 多个地方执行伙伴合作，为西岸 200 多个社区的 150 多万巴勒斯坦人提供空间规划支助。在东耶路撒冷，人居署除了完成一个社区庭院外，还完成了 7 个住宅单元的修复工作。

96. 联合国环境规划署(环境署)向以色列政府和巴勒斯坦国政府提交了完整的环境状况报告草稿，征求它们的意见。环境署还继续支持环境质量管理局执行了《巴勒斯坦可持续消费和生产国家行动计划》。

B. 联合国系统的紧急援助

97. 据估计，巴勒斯坦被占领土内有 240 万巴勒斯坦人需要人道主义援助。鉴于捐助方资源有限，人道主义机构继续精简活动并确定其优先次序，以便在极为拮据的情况下救济最大数量的弱势群体。为此，在本报告所述期间，人道主义机构有三个优先事项：保护平民；提供基本服务并增进获得资源的机会，以改善生计；支持弱势的巴勒斯坦人应对旷日持久的危机。4 月发布的巴勒斯坦被占领土冠状病毒病机构间应对计划旨在能够有效采取公共卫生和多部门干预措施，重点仍然是支持最弱势群体。该计划旨在支持巴勒斯坦国政府主导的遏制冠状病毒病和减轻其影响的努力。

紧急农业支持

98. 开发署提供了 9 个流动兽医诊所，向西岸的牲畜饲养者提供推广服务。开发署还支持恢复了 152.5 德南土地，西岸有 27 名农民从中受益。

99. 粮农组织协助加沙的 1 094 名农民和牧民恢复灌溉水平以及牲畜和奶制品生产。粮农组织向受益者提供太阳能装置，以经营家禽养殖场和奶牛场、塘堰和水井。

100. 粮农组织向 6 965 名牧民提供支助，以降低新生牲畜的死亡率，提高生产率并提高牧业的盈利能力。粮农组织还向 1 200 名牧民提供了牲畜健康管理、生物安全和生物安保方面的基本培训。

紧急食品支持

101. 近东救济工程处通过实物紧急粮食援助支持了 1 036 385 名受益人。其中，604 193 名巴勒斯坦人(包括生活在极端贫困线以下的 11 970 个女户主家庭和 36 949 名残疾人)获得其每日所需热量的 79.8%，而 432 192 名巴勒斯坦人(包括生活在绝对贫困线以下的 4 856 个女户主家庭和 5 799 名残疾人)获得其每日所需热量的 42.95%。

102. 近东救济工程处协同粮食署向 37 000 多名贝都因社区成员提供了实物粮食援助。西岸另有 25 578 名粮食无保障的个人获得近东救济工程处的现金支助。

103. 在加沙，儿基会共对 10 602 名幼儿进行了营养不良和发育迟缓评估，有 3 340 名儿童因营养不良接受治疗。约有 4 514 名高危孕妇和哺乳妇女受益于 211 次教育课程，有 9 306 名孕妇和哺乳妇女受益于关于儿童健康、营养和卫生的个别咨询。

紧急教育支持

104. 加沙近 10 000 名面临辍学风险的儿童受益于儿基会资助的改善识字和识数能力的补习教育方案。

105. 儿基会为 C 区和希伯伦 H2 区的 6 400 多名儿童和教师能够往返学校上课提供了便利。

106. 儿基会向加沙的弱势儿童分发了 7 000 个紧急教育包。

紧急健康支持

107. 近东救济工程处向 3 444 名因示威受伤的病人提供医疗援助。大约 84% 是枪伤，其中三分之二的伤势定为中度或重度。在近东救济工程处保健中心接受治疗的人当中，723 人(占 20%)为 18 岁以下儿童，其中 79% 是因枪伤接受治疗。

108. 在加沙，近东救济工程处学校辅导员向 123 251 名学生提供生活技能教育。辅导员还向 6 866 名儿童提供结构化的团体干预。此外，11 057 名面临风险的学生得到个人辅导，34 196 名家长在学校接受了家长教育。

109. 心理健康顾问向近东救济工程处加沙保健中心的 6 407 名成年人提供咨询。此外，还为 2 583 名成年人提供了心理教育和团体咨询。另外，17 570 名巴勒斯坦人参加了与示威影响和加沙总体情况有关的心理社会支持课程。约有 8 655 名成年人受益于提高公众认识的活动，5 486 名成年人接受了关于个人、家庭和社会问题的一次性个人咨询和建议。

110. 世卫组织支持采购和提供基本医疗用品和药品，以解决卫生部门的严重短缺问题。世卫组织与人口基金和其他伙伴密切合作，确保向西岸 C 区和希布伦 H2 区依赖流动诊所的巴勒斯坦人提供初级保健服务。在加沙，世卫组织支持提供医疗用品，以便有效应对公共卫生问题和做好准备。

111. 儿基会支持改善西岸医院的新生儿保健服务，每年有 540 名儿童从中受益。儿基会还支持改善加沙的 5 个新生儿保健室。加沙约有 14 650 名新生儿从中受益。

112. 儿基会通过促进产后家访，向 6 579 名妇女及其新生儿包括经历高风险怀孕的新母亲提供产妇、新生儿护理和营养相关服务。儿基会还支持在加沙培训约 60 名护士和助产士。

紧急住房支持

113. 项目署支持加沙进口建筑材料，包括 2019 年约 332 239 吨水泥。这些材料用于为 7 317 个加沙家庭建造或准备重建家园。

114. 项目署正在实施加沙被毁房屋重建工作的第二阶段。迄今已惠及 211 个家庭。

115. 从 2014 年 8 月敌对行动结束到 2020 年 2 月，近东救济工程处提供的援助使超过 90 111 个家庭得以完成房屋修复工作，包括重建 4 694 所被毁房屋。

116. 在以色列当局拆毁 65 户家庭的家园后,近东救济工程处向这些流离失所的住户提供了现金支助。此外,409 户巴勒斯坦难民家庭获得现金支助和转送服务,以满足因以色列安全部队在巴勒斯坦难民营开展搜查和逮捕行动而造成的人道主义需求。

117. 开发署在加沙地区重建和修复了 280 套完全损毁和 2 套严重损毁的住房单元。之后,支助 1 572 名境内流离失所者返回家园。

紧急创收

118. 作为协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会商定向加沙提供的一揽子紧急支助的一部分,开发署和近东救济工程处通过工作换现金模式帮助向 3 624 人提供了短期工作机会,创造了约 462 675 个工作日。与此同时,近东救济工程处还创造了 7 961 个短期工作机会。

119. 总体而言,2019 年联合国在加沙创造了 30 000 多个临时就业机会。近东救济工程处创造了 1 230 992 个工作日,为 13 572 名弱势个人带来了短期工作机会,共有 78 500 名工人及其家庭成员从中受益,并为当地经济注入了 1 680 万美元。开发署创造了 16 532 个就业机会。

120. 2019 年,近东救济工程处花费约 2 020 万美元用于建筑项目以及自助住房修复和重建举措,在加沙造就了相当于 1 043 个全职工作的岗位。

水和环境卫生紧急支持

121. 儿基会和粮食署向加沙易受伤害的家庭提供盥洗用具包和提高卫生意识课程。该方案向 3 183 个易受伤害的家庭提供了水、环境卫生和个人卫生支持。

122. 近东救济工程处继续向加沙的巴勒斯坦难民营提供基本的水、环境卫生和个人卫生服务,以防止爆发传染病和其他公共卫生危害。

123. 2019 年,近东救济工程处在加沙 8 个巴勒斯坦难民营(收容约 560 000 名已登记的巴勒斯坦难民)和西岸 19 个难民营(收容 261 000 多名已登记难民)提供固体废物管理服务。

C. 联合国系统对巴勒斯坦机构的支持

124. 儿基会和世卫组织支持卫生部加强免疫方案的规划、成本计算和预算编制。

125. 儿基会加强了巴勒斯坦水务局监督工程和方案管理的体制机制。儿基会还支持巴勒斯坦水务局通过加强国家水、环境卫生和个人卫生当局的能力和系统来加强问责制。

126. 开发署通过对 2 000 多名保健人员进行保健设施内保健废物分类、管理培训,加强了卫生部的能力。

127. 开发署支持农业部高效生产价值较高的作物,并加强以农业为基础的生计。来自农业部的大约 200 名工作人员和 40 名研究人员受益于这一措施。

128. 世卫组织继续加强《国际卫生条例》的核心能力，以便结合国家应急准备计划，加强公共卫生事件的检测、评估和应对。
129. 粮食署支持社会发展部改进其统计分析，以粮食无保障者为对象，并协助创建统一的社会福利数据门户。粮食署、劳工组织和儿基会正在支持社会发展部加强国家残疾人和老年人系统的能力。
130. 粮农组织支持巴勒斯坦国政府在卫生与植物检疫能力、质量控制和食品安全领域的监管框架和能力发展。
131. 粮农组织支持加沙的两个食品安全实验室获得国际标准化组织 ISO 17025 认证。
132. 项目署继续向高级司法委员会提供技术援助，以加强其对设施进行战略规划和业务管理的能力。
133. 项目署为巴勒斯坦权力机构安全部队翻修了两个车辆维修设施。
134. 人权高专办支持巴勒斯坦国政府根据《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《残疾人权利公约》起草缔约国报告，并帮助巴勒斯坦国政府准备与消除种族歧视委员会和儿童权利委员会进行建设性对话。此外，人权高专办开展了广泛的能力建设活动，以提高安全部门和司法部门机构对人权标准的认识 and 了解，并加强其将人权纳入国家计划、政策和立法主流的能力。值得指出的是，人权高专办帮助巴勒斯坦国政府根据《禁止酷刑公约任择议定书》设立国家防范机制。
135. 毒品和犯罪问题办公室支持巴勒斯坦民警的法医学实验室。毒品和犯罪问题办公室帮助在实验室内设立了新的生物筛查服务科，负责检查性暴力和性别暴力的生物证据，并提供这方面的培训。
136. 2020 年，毒品和犯罪问题办公室向国家药物管制、预防犯罪和刑事司法方案提供进一步的技术援助，以修订巴勒斯坦国打击人口贩运活动的法律草案。
137. 人口基金采购救生用品和基本药物，以满足加沙 20 000 名孕妇的需求。约 37 名保健工作者接受了关于生殖健康最低初步成套服务及其用于紧急情况 and 性别暴力案件的培训。另有 50 名保健工作者接受了紧急情况下安全分娩的培训，约 25 个卫生机构接受了如何实施最低初步成套服务一揽子计划的培训。
138. 妇女署促进了对 239 个主要司法和安全行为体的培训，内容涉及性别平等主流化、为暴力行为受害妇女及时提供服务、面向这类受害者的现有国家转介系统以及以敏感认识性别问题的方式裁决暴力侵害妇女案件。
139. 2019 年，联合国贸易和发展会议(贸发会议)继续向巴勒斯坦中央统计局预测股提供经常性咨询服务。该股使用贸发会议的巴勒斯坦经济宏观计量经济学模型，由贸发会议培训并不断辅导的专业人员运作。

140. 地雷行动处支持巴勒斯坦地雷行动中心，为其提供风险教育讲习班，帮助巴勒斯坦地雷行动中心制定风险教育战略，使西岸 500 000 人受益。地雷行动处继续向巴勒斯坦地雷行动中心提供技术指导和咨询，支持该中心履行《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》规定的义务。

D. 私营部门发展

141. 2019 年，近东救济工程处向加沙的巴勒斯坦难民提供了 2 922 笔小额贷款，价值 307 万美元，并对 1 831 名参与者进行了培训。在西岸，近东救济工程处发放了 10 161 笔贷款，价值 1 450 万美元。

142. 劳工组织向青年提供财政和非财政支持，帮助他们创办可持续的小企业，并创造体面的就业机会。劳工组织为建立合作社工作机构的法律和体制提供支持，以帮助该机构履行其作为监管行政机构和促进服务中心为合作社部门服务的任务。

143. 妇女署向金融部门提供技术援助，特别是银行部门，目的是将性别平等纳入工作场所的主流，并增进妇女进入高层管理职位的机会。

144. 开发署通过提供清洁、可靠和负担得起的能源，支持巴勒斯坦工业区和自由区管理局努力提高巴勒斯坦产品的竞争力。

E. 联合国援助的协调

145. 在中东和平进程副特别协调员/联合国巴勒斯坦被占领土驻地协调员兼人道主义协调员的主持下，捐助方和联合国各实体继续进行合作协调。人道主义国家工作队定期开会，商定人道主义宣传和应对措施。联合国国家工作队继续根据 2017-2022 年巴勒斯坦国家政策议程概述的优先事项协调其发展方案。

四. 捐助方的危机对策

预算和财政支持

146. 巴勒斯坦权力机构满足人道主义和发展需求的能力继续面临严重的财政制约。自 2019 年 2 月以来，以色列和巴勒斯坦权力机构因以色列扣留应交巴勒斯坦权力机构的结算收入而陷入争端。这种情况给巴勒斯坦权力机构带来了前所未有的财政挑战。该机构采取紧急措施应对 65% 的收入损失，相当于国内生产总值的 15% 左右。为弥补赤字，巴勒斯坦权力机构依靠捐助方支助和国内银行融资。

147. 由于美国决定停止向近东救济工程处供资，并将美国国际开发署方案预算的很大一部分转移到其他地方，捐助方对巴勒斯坦被占领土的支助仍接近历史最低水平。

捐助方协调

148. 当地的援助协调架构已进一步作了改革，并隶属总理办公室。该架构依然是政府牵头协调遍布 15 个部门的由捐助者资助的发展干预措施的主要论坛。

149. 协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会在 2019 年 4 月和 9 月举行了两次会议，继续大力支持实施 2018 年 9 月商定的一揽子紧急人道主义和经济干预措施。这些干预措施使能源、健康、水和环境卫生以及创造就业领域的情况在 2019 年有了显著改善，并且有助于为埃及、联合国和其他各方防止冲突再起和支持巴勒斯坦和解的政治努力提供空间。这些措施也为更大规模的发展项目提供了动力。2019 年期间，联合国和世界银行创造了 37 000 多个就业岗位。卡塔尔资助了加沙发电厂的燃料供应，使加沙的电力供应增加了一倍。在建造关键的水和卫生设施以及进口保健部门设备方面，也取得了重要进展。

五. 未能满足的需求

150. 2020 年巴勒斯坦被占领土人道主义应急计划寻求获得 3.48 亿美元，以便为援助和保护 150 万最需要保护的巴勒斯坦人提供资金，提供基本服务和干预措施，鉴于他们处于占领之下，而且屡次受到冲击。2019 年，人道主义应急计划 73% 的资金得到保障。

151. 严峻的财政挑战继续限制近东救济工程处在被占领土的业务。稳定紧急行动的努力是通过中央应急基金的贷款和赠款、捐助方的额外捐款和预付款以及近东救济工程处方案预算的预付款才成为可能的。尽管近东救济工程处的紧急供资请求大幅减少，但其 2019 年为巴勒斯坦被占领土发出的紧急呼吁只获得 8 100 万美元(占寻求数额的 58.6%)。2020 年 1 月，近东救济工程处发起 2020 年预算呼吁，要求至少提供 14 亿美元，用于资助工程处的基本服务和援助，包括为 560 万已登记的巴勒斯坦难民提供拯救生命的人道主义援助。

六. 挑战

152. 继续缺乏旨在结束占领和实现可行的两国解决方案的政治进程仍然是巴勒斯坦发展的最大障碍。以色列继续扩建定居点、拆除、关闭、限制出入和行动，加上长期军事占领的其他方面，继续对巴勒斯坦人的人道主义、社会和政治生活及其行使基本人权的能力产生严重影响。暴力和煽动继续加深相互恐惧和猜疑。西岸和加沙之间的政治分歧成为解决人道主义需求和恢复政治局面的严重障碍。对巴勒斯坦国和联合国的供资减少更给提供发展和人道主义援助的工作带来挑战。

153. 在本报告所述期间的最后几周，以色列、巴勒斯坦被占领土和更广大地区爆发的冠状病毒病疫情加剧。这一大流行病很可能产生深远的人道主义后果和发展后果，并几乎肯定会出现前所未有的资源缺口。

七. 结论

154. 由于本报告概述的种种挑战，联合国工作的业务环境在本报告所述期间越来越困难。联合国将继续努力根据联合国相关决议，包括第 242(1967)、338(1973)、1397(2002)、1515(2003)、1850(2008)、1860(2009)和 2334(2016)号决议，在中东实现公正、持久和全面的和平，结束始于 1967 年的占领，建立一个主权、民主、有

生存能力和领土毗连的巴勒斯坦国，与有安全保障的以色列和平共处。只有实现两国在和平、安全和相互承认的情况下毗邻共存，以耶路撒冷为以色列和巴勒斯坦国的首都，而且通过谈判永久解决所有最终地位问题，才能实现两国人民的正当愿望。
