



经济及社会理事会

Distr.: General
10 February 2020
Chinese
Original: English

土著问题常设论坛

第十九届会议

2020年4月13日至24日，纽约

临时议程* 项目4

参照《联合国土著人民权利宣言》、土著人民问题世界会议的成果文件和《2030年可持续发展议程》，就常设论坛的六大任务领域(经济和社会发展、文化、环境、教育、卫生和人权)展开讨论

确保以协调一致办法实现《联合国土著人民权利宣言》各项目标的全系统行动计划：联合国系统的执行情况

秘书处的说明

摘要

本报告简要汇编了从联合国系统各实体和其他政府间机构收到的调查表答复资料，说明了为执行土著问题常设论坛建议和确保以协调一致办法实现《联合国土著人民权利宣言》各项目标的全系统行动计划而采取的行动。完整答复可查阅：www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/unpfi-sessions-2/19th-session-2020.html。

* E/C.19/2020/1。



一. 引言

1. 土著问题常设论坛在每届年度会议上提出与土著人民有关的建议。论坛成员经常指出，论坛建议的执行工作必须给土著人民的日常生活带去变化。评估建议执行程度的一项重要工具是联合国系统各实体和其他政府间机构向论坛提交的资料。论坛肯定并感谢提供了报告的实体，并敦促它们继续提供资料，说明所开展的活动，以及后续落实论坛建议和确保以协调一致办法实现《联合国土著人民权利宣言》各项目标的全系统行动计划的情况。论坛还鼓励尚未这样做的各机构、基金和方案提供有关与土著人民合作情况的报告。

2. 2019年11月，论坛向50个联合国系统实体和其他政府间机构发出了一份关于为执行论坛建议和全系统行动计划而采取行动的调查表。截至2020年1月15日，收到了以下21个实体的答复：亚洲开发银行(亚行)、全球传播部、政治和建设和平事务部、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际农业发展基金(农发基金)、国际劳工组织(劳工组织)、美洲国家组织、经济合作与发展组织(经合组织)、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国开发计划署(开发署)、联合国气候变化框架公约秘书处、联合国人类住区规划署(人居署)、联合国工业发展组织(工发组织)、联合国训练研究所(训研所)、联合国人口基金(人口基金)、世界知识产权组织(知识产权组织)、世界卫生组织(世卫组织)和泛美卫生组织以及世界旅游组织(世旅组织)。完整答复可查阅：www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/unpfii-sessions-2/19th-session-2020.html。

3. 提供答复的21个实体中，18个实体报告称已开展旨在提高对《联合国土著人民权利宣言》认识的活动；17个实体报告称，它们为《宣言》执行工作提供了支持，特别是在国家一级；16个实体报告称，它们支持在执行和审查《2030年可持续发展议程》的过程中实现土著人民权利。此外，14个实体报告称，已对联合国系统、国际金融机构和土著人民问题机构间支助小组内部现有的旨在有效执行《宣言》的标准和准则、能力、培训材料和资源进行摸底；15个实体指出，已发展国家、土著人民、民间社会和联合国人员的能力；14个实体报告称，已推动土著人民参与联合国进程。

二. 从联合国各实体和其他政府间机构收到的关于为执行常设论坛建议和全系统行动计划而采取或计划采取的措施的答复

亚洲开发银行

4. 亚行《2030战略：实现繁荣、包容、有适应力和可持续的亚洲和太平洋地区》的首要业务重点是解决剩余的贫困问题并减少不平等，这有助于实现亚行对一个繁荣、包容、有适应力和可持续的亚洲和太平洋地区的愿景。业务重点1支持《2030年可持续发展议程》，以解决贫困和不平等问题，不让任何一个人掉队。

可持续发展目标的一个关键前提是支持最贫困和最弱势群体，包括土著人民和(或)少数民族，他们无法充分参与经济和社会发展并从中获益。

全球传播部

5. 作为执行全系统行动计划第一个要件的牵头实体，全球传播部继续主持一个机构间工作组，它由来自整个联合国系统——包括经济和社会事务部、政治和建设和平事务部、粮农组织、农发基金、国际移民组织、人权高专办、世卫组织/泛美卫生组织、开发署、教科文组织、儿基会和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)——的传播专业人员组成，通过发出连贯一致的讯息和在整个联合国系统协调外联活动，提高对土著人民权利的认识。该工作组自 2016 年 4 月以来定期举行会议，并继续实施其联合传播战略，包括一组关键讯息以及数字卡片、视频和简报等一系列多种语文的宣传产品。2016 年设立的一个在线共享平台仍然是共享和交叉宣传内容的主要工具。

政治和建设和平事务部

6. 政治和建设和平事务部积极寻求与联合国系统内促进土著人民人权的三个联合国机制(即土著人民权利特别报告员、土著人民权利专家机制和土著问题常设论坛)接触，讨论执行《联合国土著人民权利宣言》和全系统行动计划的挑战，并就具体国家情况交换意见。该部还就土著问题加强了与纽约相关常驻联合国代表团的交流。

7. 作为土著人民问题机构间支助小组的成员，该部就预防冲突和土著问题相关事项分享信息并提供投入。特别是，该部派代表出席了 2019 年 9 月在日内瓦举行的小组年度会议，小组成员借此机会与发展协调办公室进行了战略接洽，以便在联合国改革的背景下，改善所有驻地协调员办事处和联合国国家工作队对全系统行动计划的执行和问责情况。

8. 在总部，美洲司以该部土著问题协调中心的身份，在世界土著人民国际日组织了一次关于土著语言和预防冲突的午餐时间讨论会。讨论会的目的是思考会说土著语言的调解人(或经过培训可充当文化调解人的口译)在管理土著社区之间冲突方面的重要性，即使他们还能说一种主流语言。语言代表着一个复杂的知识体系，有助于在各方之间建立信任和理解。与会者强调需要重新设计土著语言保护举措，使其同时面向土著和非土著社区，以确保采取整体方法来促进多元文化主义。

9. 美洲司还密切关注智利政府向联合国智利国家工作队提出的请求，即以观察员身份参与有关将土著人民语言和文化列入初等教育课程和有关土地保有权立法的协商进程。该司还为联络土著问题常设论坛秘书处提供了便利，以就具体问题向驻地协调员提供专家咨询意见。

10. 美洲司也一直密切关注该区域土著妇女的境况。该司会见了土著问题专家、土著问题常设论坛成员 Tarcila Rivera，就美洲土著人民的境况、尤其是土著妇女面临的挑战交换了意见。

拉丁美洲和加勒比经济委员会

11. 拉加经委会致力于促进土著人民的权利和对土著人民的包容，这体现在拉加经委会各附属机构和政府间会议的立场文件、决议和政府间协定中，特别是拉丁美洲和加勒比区域人口与发展会议、拉丁美洲和加勒比妇女问题区域会议、美洲统计会议、拉丁美洲和加勒比社会发展区域会议以及拉丁美洲和加勒比地区老龄和老年人权利问题区域政府间会议。此外，《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定》(《埃斯卡苏协定》)明确提及土著人民。

12. 关于信息权，拉加经委会继续与公共机构和土著人民组织合作，以加强国家能力，在收集国家统计数据、尤其是人口普查数据时更好地纳入土著人民的数据。在这方面，2019年期间为阿根廷、智利、哥伦比亚、厄瓜多尔、危地马拉和巴拿马提供了技术援助，并发表了一份研究报告，其中提出了关于将土著人民纳入2020年人口普查的多项建议，本轮人口普查将借鉴过去几十年来的区域经验。拉加经委会在2018年人口普查结果的基础上，在危地马拉举办了侧重于土著人民和性别问题的人口普查信息使用和分析培训课程，并举办了讲习班，以增强土著组织的权能，促进它们参与阿根廷和厄瓜多尔的人口普查。拉加经委会对加勒比国家进行了一次技术需求评估调查，以确定这些国家2020年人口普查的拟议计划和技术需求，并据此评估通过人口普查产生可持续发展目标指标——包括与土著人民有关的指标——数据的可行性。此外，该区域各国在促进土著群体福祉和享有人权方面取得的进展和面临的挑战已被列入关于在落实《2030年议程》方面进展和挑战的四年期报告、第二份报告和第一份报告。

13. 拉丁美洲土著居民和人民社会人口信息系统已经更新，可供在线协商。此外，拉加经委会就可持续发展目标指标所采取的行动明确包括土著人民数据分类，特别是与加强国家编制此类数据的能力有关的行动。此外，该区域各国通过了16项土著人民集体权利指标，作为蒙得维的亚共识的后续行动，这些指标补充了《2030年议程》并回应了土著人民的关切。2019年期间，在定义选定指标的元数据方面取得了进展，并计划在该区域一些国家进行元数据试点测试。

联合国粮食及农业组织

14. 目前有100多名土著人民在粮农组织工作(包括两名主任级、一名处长级和多名技术干事)。粮农组织为新成立的土著人民之友小组提供秘书处服务，该小组将召集17个国家的代表在罗马讨论土著问题。此外，由全球环境基金供资的粮农组织项目中有48%涉及土著人民。在粮农组织领导下开展的“为实现零饥饿增强土著妇女权能的全球运动”目前有100个参与组织，其中包括设在罗马的机构——粮食署和农发基金。350多人接受了自由、事先和知情同意原则培训。

15. 粮农组织设立了三个新的工作组：Amazonía Indígena(与农发基金和亚马逊河流域土著组织协调机构合作)；北极；土著人民集体权利工作组。北极工作组是应2019年9月23日和24日在罗马举行的北极传统知识和土著人民渔业专家研讨会上提出的一项要求成立的，来自北极地区的土著妇女和男子出席了该研讨会。

16. 粮农组织一直支持在国家一级实施《联合国土著人民权利宣言》和可持续发展目标，包括支持哥伦比亚、哥斯达黎加、萨尔瓦多、印度尼西亚、墨西哥、尼泊尔、巴拿马、巴拉圭和秘鲁制定和执行关于土著人民的政策和计划。超过 15 个国家的土著人民获得了林业监测方面的援助。在关于粮食安全的可持续发展目标 2 方面，粮农组织在粮食不安全经历分级表的背景下监测萨尔瓦多和巴拿马的两个试点项目。土著人民代表参与了这些项目，并取得了积极成果。粮农组织进一步开展了关于亚洲(柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸和越南)土地保有权和法律框架的研究。

国际农业发展基金

17. 农发基金 2019 年与土著人民互动协作的一个里程碑是召开了土著人民论坛第四次全球会议，会议主题是“土著人民的知识和创新促进气候复原力和可持续发展”。为筹备会议，2018 年底在非洲、亚洲、拉丁美洲和加勒比以及太平洋地区举办了四次区域协商讲习班。此次全球会议汇集了 38 名土著人民代表，其中 45%是妇女，24%在 35 岁以下。他们就与农发基金伙伴关系有关的发展事项交换了意见。来自非政府组织、基金会、国际组织、联合国机构、研究机构和大学等伙伴组织的 40 多名代表作为观察员参加了会议。各土著人民机构代表与农发基金各区域司的工作人员一起讨论并商定了 2019-2020 年区域行动计划。论坛最后一次全体会议期间，土著代表提交并讨论了论坛的综合审议意见；农发基金管理层代表和农发基金成员国代表也出席了该次会议。

18. 土著人民论坛第四次全球会议还提供了机会，以提高对绿色气候基金的土著人民政策的认识，并继续与土著人民倡导小组对话，探讨如何为绿色气候基金和其他气候融资机会调动资源，以支持土著人民。与会者强调，农发基金必须提供资源，包括通过绿色气候基金提供资源，以进一步加强与减缓和适应气候变化有关的土著人民传统知识、创新和做法；论坛与会者就此向农发基金提出了一项具体建议。根据该建议，2019 年 9 月，农发基金拉丁美洲和加勒比司聘请了两名咨询人，负责制定一项战略和路线图，以加强土著人民获得国际环境资金的渠道，包括但不限于绿色气候基金。

19. 土著人民援助机制的第五次征集提案工作于 2018 年 4 月启动，目的是通过加强土著人民的社区和组织，在《联合国土著人民权利宣言》的框架内促进土著人民的自主发展。在从非洲、亚洲和太平洋以及拉丁美洲和加勒比收到的 700 份提案中，该机制理事会于 2019 年批准了 35 个小型项目，金额从 2 万到 5 万美元不等，持续时间最长为两年。该机制的新一轮周期以土著青年为重点，优先开展在以下四个领域建设土著青年能力的项目：(a) 粮食安全和营养；(b) 获得土地、领地和资源及对土地、领地和资源的权利；(c) 市场准入；(d) 减缓和适应气候变化。由肯尼亚桑布鲁族妇女信托基金于 2019 年 4 月和菲律宾特波提巴基金会于 2019 年 8 月成功举办的土著人民援助机制情况介绍和启动讲习班，为赠款接收方提供了重要的能力发展培训机会。随后，该机制在农发基金国家方案管理人、农发基金土著人民和部落问题区域协调中心以及区域伙伴(国际土著妇女论坛、

桑布鲁族妇女信托基金和特波提巴基金会)之间建立了联系，以探索今后在项目执行过程中建立伙伴关系的机会。

国际劳工组织

20. 2019 年，劳工组织成立 100 周年，又恰逢《1989 年土著和部落人民公约》(第 169 号)通过 30 周年。周年纪念正当其时，可借此强调并反思在《公约》的批准和有效执行上面临的机遇和挑战，促使大家围绕今后的工作进行对话。劳工组织继续用专门的行动战略来指导为增进土著人民权利和福祉开展的工作，2019 年 3 月还就动员联合国系统各机构与相关区域组织，出台了战略计划作为补充。

21. 劳工组织实施公约与建议书专家委员会发布了《关于土著和部落人民公约的一般性意见》，总结了在有效执行《公约》方面取得的进展和存在的挑战。劳工组织开始整理劳工组织监督机构关于《公约》的评论和报告摘要，并且推出在线工具，用以查询监督机构关于《公约》和《1957 年土著和部落居民公约》(第 107 号)的工作情况。

22. 2019 年 7 月 18 日和 19 日，在劳工组织日内瓦总部首次就《土著和部落人民公约》举行全球对话。智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、危地马拉、洪都拉斯、尼泊尔、挪威和秘鲁政府、工人和雇主的代表以及 22 个常驻代表团的观察员出席。对话为劳工组织三方代表、劳工组织监督机构以及联合国关于土著人民问题的多个机制，包括土著问题常设论坛主席、土著人民权利特别报告员和土著人民权利专家机制一名成员创造了交流互动的空间。参加者都认为《公约》意义重大，号召今后开展类似的对话。

23. 2019 年，劳工组织担任土著问题跨机构支助组的共同主席，在日内瓦总部主办了支助组年度会议。会议期间，劳工组织总干事、墨西哥政府代表、国际雇主组织、国际工会联合会以及联合国关于土著人民问题的多个机制进行了讨论。支助组成员借助技术圆桌会议，探讨了各种议题，包括：协商、参与和同意；环境和社会保障与土著人民；传统知识；土地、领土和自然资源方面的指标；《2030 年议程》与联合国改革；对应土著问题常设论坛的建议采取的后续行动。在联合国改革之际进行这样的讨论，有助于凝聚共识、形成方法，以便确保合作富有成效、联合国系统关于土著人民的工作步调一致。

24. 《土著和部落人民公约》区域论坛暨三方研讨会于 2019 年 12 月在利马召开，这一区域 11 个国家的政府、工人组织和雇主组织代表以及土著人民、民间团体、外交界和发展伙伴代表到场参加。在西班牙国际开发合作署的配合下新开发的《公约》虚拟学习平台正式上线。劳工组织介绍了为《公约》周年纪念新撰写的全球报告里面提到的研究结果，包括在全球和区域层面上对土著人口及土著人民的社会经济差距所作的估计。据发现，土著妇女在所有社会经济指标上的得分都是最低。报告强调需要搭建适当的体制和法律框架，同土著人民(包括土著妇女和土著男子)协商，请土著人民(包括土著妇女和土著男子)参与，并将此作为一种重要手段，确保在可持续发展目标的落实上取得进展。劳工组织一直在处理包括哥伦比亚、危地马拉、洪都拉斯和秘鲁在内的几个拉丁美洲国家就《公约》提出的技术援助请求。

25. 劳工组织在关于土著和部落人民的全球专题门户网站上，展示了针对《土著和部落人民公约》推出的工具和出版的刊物，以及劳工组织为促进土著和部落人民权利和福祉而开展的工作，包括新开发的《公约》工具箱。2020 至 2021 年劳工组织优先处理的事项如下：开发网基工具、编写指南，用以促进《公约》的批准和实施；同时，在国家层面上，协助建立机制、机构和法律框架，据以同土著和部落人民协商，请土著和部落人民参与，实现土著和部落人民经济赋权。

美洲国家组织

26. 为落实全系统行动计划，美洲国家组织努力实现《2017-2021 年关于美洲土著人民权利宣言的行动计划》里面的目标，达成使命，促进通过公共行政、立法、司法和预算政策，确保美洲土著人民享有和行使一切权利。《行动计划》涉及多个部门，旨在从性别角度，宣传土著妇女赋权，提高土著妇女的能见度。颁布这一《行动计划》，意在提倡制定出重视和承认族裔和文化多样性的政策。

27. 美洲国家组织还鼓励成员国与土著人民协商合作，设计和实行政策、方案和项目，从而承认、促进和保护土著人民的权利。

28. 值得一提的是，美洲组织于 2018 年 8 月 30 日在华盛顿特区总部举行的仪式上，指定委内瑞拉活动人士、演员、模特 Patricia Velásquez 担任美洲土著人民权利亲善大使。

经济合作与发展组织

29. 报告《连通土著社区与区域发展》中提到了《联合国土著人民权利宣言》，包括里面关于自由、事先和知情同意的条文。报告主要侧重于土著人民的发展权，向经合组织成员国提供指导，以改进以下四个领域的工作：(a) 土著统计框架和数据治理；(b) 扶持企业家和小企业(包括提供资金、财务知识和公共采购机会)；(c) 通过土著土地治理，支撑土著商业和经济发展；(d) 实行多元治理，为地方和区域土著组织赋权。

30. 报告围绕可持续发展目标与有关福祉框架是否需要更多地吸收土著人民的价值观和观点进行了讨论，重点阐述了如何纳入以下方面的指标：土著语言和文化、领导能力和亲属关系、生存以及获得土地和水的机会。报告着重介绍了一些事例，说明不同的管辖区如何解决问题、其他管辖区从中有何借鉴。

联合国人权事务高级专员办事处

31. 人权高专办开展了几项活动，把全系统行动计划的六个组成部分落到实处。工作重在提高对《联合国土著人民权利宣言》的认识，增强国家、土著人民以及联合国国家工作队的能力，促进土著人民对联合国进程的参与。考虑到土著人民始终较少参与决策，世界各地暴力侵害土著人权维护者的行为不断增加，人权高专办加紧努力，促进土著人民还与几个国家的国家当局对话。人权高专办与国家当局合作，解决强行驱逐土著人民离开传统土地的问题，包括协助执行国家和区域法院就此作出的决定。人权高专办为法律和政策改革提供支持，内容涉及诉诸司法、文化适宜型教育、土地权以及土著人民的自由、事先和知情同意等。

32. 人权高专办与设在若干国家的驻地协调员办公室和联合国国家工作队接洽，把土著人民权利纳入国家层面的方案拟订工作，深化对土著人民权利全系统行动计划的认识。人权高专办还进一步在技术上指导落实《工商企业与人权指导原则》，尤其是指导制定国家工商企业与人权行动计划，使之顾及受到商业活动和基础设施项目影响的土著人民权利。

33. 联合国人权事务高级专员和联合国人权事务副高级专员在国别访问、声明以及其他工作中，经常强调土著人民的关切，把土著人权维护者特别是妇女问题作为重点。

34. 2019年12月在马德里召开《联合国气候变化框架公约》第二十五届缔约方会议前，联合国人权事务高级专员和主管人权事务助理秘书长号召采用以人权为本的方法，为旨在应对气候变化的全球政策和措施提供指导，而且一直强调必须确保土著人民在知情的情况下切实参与决策。他们特别强调，土著妇女和女孩面临的气候和环境危害风险增加，需要确保土著妇女和女孩发表意见和有效参与决策的权利得到保障和维护。

35. 人权高专办在《2030年议程》的大背景下，继续有系统地提倡怀着包容的心态，让土著人民切实参与《2030年议程》的执行、监测和报告，继续为使用以人权为本的方法处理数据提供支持，这种方法对于衡量在执行《2030年议程》中关于土著人民的内容上取得的进展或遇到的障碍意义重大。

36. 人权高专办在2018年工作的基础上更进一步，与可持续发展高级别政治论坛进行战略接触，与可持续发展问题土著居民主要群体开展合作。最后，人权高专办的工作还以土著人民权利专家机制、土著人民权利特别报告员和人权条约机构的专题报告、研究和建议为指导。

联合国教育、科学及文化组织

37. 2017年，教科文组织执行局对教科文组织关于接触土著人民的政策进行了介绍，满意地指出这一政策使教科文组织受命承担的方案工作与《联合国土著人民权利宣言》相协调。2019年，教科文组织的所有部门全都开展了与2019国际土著语言年有关的活动。教科文组织是联合国负责国际土著语言年组织工作的牵头机构。这在提交给土著问题常设论坛的另一份报告中有述。

38. 2019年10月，总干事任命墨西哥演员 Yalitza Aparicio 担任教科文组织土著人民亲善大使。她优先关注人权、尊严、土著语言和家政工人权利问题。

39. 教科文组织各部门都在为全系统行动计划的实施添薪加柴。有些区域办事处在这一主题上的参与程度特别高。值得一提的是，圣地亚哥办事处一直在从事跨文化和多语言教育，包括搞活土著知识体系。蒙得维的亚办事处重点动员土著人民参与“人与生物圈”方案，包括土著知识和文化部分的工作。曼谷办事处开展了一系列教育活动，包括多语言、包容性方面的活动。教科文组织巴黎总部侧重于围绕生物多样性、生态系统和气候变化方面的土著知识开展工作，并且推进《联合国气候变化框架公约》第二十一届缔约方会议所设地方社区和土著人民平台的

工作计划。自然科学部下面挂靠有生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台地方和土著知识技术支助股。这促成了土著人民与科学作者的多次对话。生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台、教科文组织和土著人民之间的交流互动正在帮助形成对整个联合国系统都有借鉴意义的方法规范。

40. 《保护世界文化和自然遗产公约》业务准则逐渐涉及土著人民问题。世界遗产委员会 2019 年 6 月在巴库举行第四十三届会议期间，再次修订了业务准则。世界遗产国际土著人民论坛是一个自行成立的机构，与世界遗产委员会和世界遗产中心有正式接触。今年，在委员会第四十三届会议间隙，与土著人民一起就语言和知识系统在遗址保护中的作用举办活动。

41. 2019 年 12 月 9 日至 14 日，保护非物质文化遗产公约委员会在波哥大举行第十四届会议期间，与土著人民组织了一次论坛。

42. 教科文组织社会和人文科学部协助包容和可持续城市国际联盟起草了关于土著人民权利和包容性的专门决议。

43. 在国际土著语言年庆祝活动中，传播和信息部与其他部门合作，突显多语制和土著人民语言多样性问题。

44. 土著人民事务部门间工作组帮助在教科文组织内部分享信息，介绍土著人民参与具体方案、活动、平台、公约、委员会和协商论坛的情况。

联合国儿童基金会

45. 土著儿童往往是处境最困难的群体之一，在某些社会经济指标上得分最低。全球各地的土著儿童及其社区的权利仍在受到损害。儿基会一直在推动落实根据全系统行动计划和《联合国土著人民权利宣言》采取的几项行动。儿基会还依托设在几个国家的办事处开展的专项工作，继续采取行动，应对土著儿童和社区面临的挑战，重点关注以下领域：

(a) 教育系统和接受文化敏感型教育的机会：儿基会根据《宣言》第 14 条，支持政府增加面向土著儿童提供的教育机会，提高此类教育的质量，推广跨文化和多语言方针；

(b) 健康和营养：儿基会根据《宣言》第 24 条，努力加强卫生系统，提高在土著社区工作的医务人员的能力，在可能的情况下，促使社区卫生服务机构提高对传统做法的敏感认识；

(c) 参与决策：儿基会根据《宣言》第 18 条和第 23 条，继续促进土著儿童和青少年参与那些对影响自身生活的问题作出决策的进程，继续征求他们对国家或地方发展优先事项的意见；

(d) 身份和公民地位：儿基会认识到，在许多情况下，土著儿童是出生登记率最低的群体，因而根据《宣言》第 33 条，努力改善几个国家的土著儿童民政登记渠道；

(e) 儿童保护：儿基会在世界各地努力加强司法系统和少年司法制度，确保所有人，包括受到犯罪行为侵害或违反法律的土著儿童，都有诉诸司法的平等机

会。儿基会还支持建立或加强儿童保护制度，确保凡是可能或已经受到暴力侵害、虐待或剥削的儿童，包括土著儿童，均能得到充分支持；

(f) 儿基会在世界各地为社会保护方案提供支持，其中包括协助国家政府采取举措，特别是现金转移政策或旨在减少多重贫困的长期战略。儿基会不断倡导将土著儿童(也往往是落在最后面的儿童)纳入此类举措，包括为此采取定向干预措施；

(g) 防止歧视：如上所示，儿基会根据《宣言》的总体原则，提倡加强国家系统，不带任何歧视地提供服务。有助于开展此项工作的一个关键因素是生成优质的分类数据。这不仅能让负责人找出最弱势的土著群体，而且便于准确监测这一群体在权利的享受上取得的进展；

(h) 在方案国以外维护和宣传土著权利：儿基会设在发达国家的国家委员会采取了几项措施，提高公众对土著儿童权利的认识，维护土著儿童的权利。

联合国开发计划署

46. 开发署继续致力于在全球、区域和国家各级执行《全系统计划》。开发署社会和环境标准第六条涉及土著人民(它连同相关的项目一级筛选程序)，仍然是开发署质量保证过程中一个必不可少的组成部分。开发署进一步制定了的业务指导，配合执行《标准》。

47. 开发署是可持续发展目标具体指标 16.7.1(公共机构的比例代表制)的监管机构，正依托这一职责提倡采取一种方法，在给数据分类时考虑土著地位和身份，以确保土著人民在政治决策包括在议会政治中发挥更大作用、公共决策更顺应土著社区的愿望。

48. 2019 年赤道奖表彰了来自世界各地的 22 个地方社区和土著社区。土著人民仍然是全球环境基金小额赠款方案的高度优先群体。

《联合国气候变化框架公约》

49. 《联合国气候变化公约》秘书处一直在对照全系统行动计划，搭建地方社区和土著人民平台。平台初步两年工作计划的第 7 项旨在对比《公约》内外气候变化相关机构和进程就土著人民和地方社区的参与，实行了怎样的政策和做法。工作计划的第 9 项旨在比对政策、行动、信息通报，包括国家自主贡献和国家适应计划，以及其他按照《公约》出台的相关政策和进行的信息通报，是否以及如何纳入土著人民和地方社区的审议和参与。

50. 工作计划的第 4 项旨在通过年度专题培训讲习班建设能力，以便动员土著人民和地方社区参与《公约》内外的相关工作。地方社区和土著人民平台正在发展成为一个受到信赖、崇尚包容的空间。土著人民、地方社区和有关各方在这里汇集，为全人类打造一个能适应气候变化的世界。

联合国人类住区规划署

51. 《新城市议程》为实现土著人民在城市空间的权利提供了一个框架。《议程》鼓励人居署和其他方面与会员国、地方当局、主要群体和其他相关利益攸关方密

切协作，通过调动专家，为执行《议程》和可持续发展目标中城市方面的内容创造循证和实用的指导。《新城市议程》中的三个段落反映了优先注重土著人民权利和生活条件的紧迫性：(a) 第 20 段确认，需注意处理弱势群体(包括土著人民)所面临的多种形式的歧视；(b) 第 48 段鼓励与土著权利有关的利益攸关方有效参与和协作确定城市经济发展机会，发现并处理现有和新出现的挑战；以及(c) 在第 125 段中，会员国表示支持利用文化遗产促进城市可持续发展，肯定文化遗产在提高参与度和责任感方面的作用；它们还承诺促进以创新和可持续方式利用建筑古迹和遗址，旨在通过审慎的恢复和改造创造价值。土著人民和当地社区参与促进和传播物质文化遗产和非物质文化遗产知识，乃是本条款的核心所在。

52. 此外，人居署在修改和重新评估国家住房政策和战略时采用了“以住房为中心”的方法。不受监管的国家住房政策表明，此种政策是在将土著人民等弱势群体排除在各城市和各国住房框架和福利制度之外的做法正常化、合法化。人居署采用“以住房为中心”的方法，将住房重新定位为可持续发展的核心。人居署强调需要将土著人民等处境不利社区置于可持续城市发展的中心位置。

联合国工业发展组织

53. 工发组织作为联合国工业发展专门机构，将环境和社会保障政策和程序作为其技术合作项目合规和项目保证进程的一部分加以实施。土著人民是上述政策和程序的业务保障之一的重点。因此，在项目早期就对项目进行筛选，通过反映土著人社会和文化特征的标准，来确定项目区有无土著人。这些标准可能包括：自认为是，以及被他人认同为，土著人；对土地的集体依附；习惯体制机构的存在；土著语言；以及主要是自给自足型的农业生产。

54. 所有涉及土著人民的拟议项目都被列为 A 类项目。项目开发小组将监督环境和社会影响评估研究报告的编制，将聘请专家协助处理与土著人民有关的具体问题。依据这些研究，就可以确定和评估土著人民拥有的潜在机会、面临的风险和影响(直接、间接、累积影响和预先缓解影响)。

55. 在项目实施期间，将适用管理条件，并在项目实施期间对这些条件进行监控。工发组织确保项目开发小组招聘独立和有经验的社会科学专家，按照环境和社会影响评估的要求进行此种监测。

56. 因此，工发组织确保，根据《联合国土著人民权利宣言》和其他有关土著人民的国际法规定的权利和责任，项目的设计和实施方式应促进对土著人民及其尊严、人权和文化独特性的充分尊重，以便他们获得文化上适当的社会和经济利益，在开发过程中也不会受到不利影响。

57. 工发组织还确保其项目和方案考虑到其他相互产生作用的歧视形式。工发组织通过其“2020-2023 年性别平等和增强妇女权能战略”等框架，确保其项目和计划满足男性和女性不同而又相互交汇的需求，同时考虑到年龄、残疾、性别认同、种族、族裔、语言、宗教、教育、经济地位、社会规范等方面。

联合国训练研究所

58. 训研所加强土著人民代表预防冲突和建立和平能力的每个培训方案都包括一次由土著专家主持的会议，重点讨论在国家、区域或国际各级执行《联合国土著人民权利宣言》的挑战和成功之处，以及关于《宣言》的文件和报告。训研所最近的培训方案和简报包括对非洲、北美、太平洋和国际上的进展和挑战的审查。

59. 土著代表接受了劳工组织《土著和部落人民公约》、相关公约和建设性谈判进程方面的培训，用于国家一级的对话，以促进他们的权利和增进他们的安康。

60. 参加训研所建立和平方案的土著代表提高了他们增进安康和促进包容性和平、发展和治理进程的能力。寻求土著妇女作为顾问和参与者的积极参与。每个方案邀请一名土著妇女主持参与者论坛，展示增强妇女和青年权能以及参与和平与发展进程的创新方法。两位女性和两位男性受邀分享经验和策略；青年代表也邀请了。三名致力于土著残疾人无障碍环境的土著妇女参加了 2019 年建立和平方案。训研所的方案通过对话、宣传和谈判，包括关于改善土著人民安康的政策改革，提高了土著人民建设性参与的能力。每次培训都提供训研所关于预防冲突和调解的知识产品。

61. 训研所的工作有助于实现可持续发展目标 16，即促进和平、公正和包容的社会，和可持续发展目标的具体目标 5.5，即提高妇女参与和平和决策进程的程度。迄今为止，来自各国、区域组织和联合国的 2 429 名中高级官员以及 539 名土著代表接受了培训。还要求训研所为妇女制定建立和平和预防冲突的专门培训方案。2018 年，在亚的斯亚贝巴组织了第一次训研所关于加强非洲妇女和平缔造者能力的培训方案，有 33 名高级和中级女性官员参加。在训研所培训方案进行期间，政府官员以及联合国和区域组织工作人员参加了关于包容性和平与治理以及处理冲突根源的培训活动。向他们简要介绍了训研所为土著代表开展的专门培训方案，以提高预防冲突、冲突分析、谈判与和解的能力。在人权高专办培训的土著研究员定期应邀参加训研所的建立和平和预防冲突培训。如果某一年没有资金，训研所将在土著人民权利专家机制年度会议期间组织一次会外活动，由土著校友参加一个小组讨论，分享在代表土著人民和民族将培训方法应用于工作方面的经验教训，以及他们作为土著问题常设论坛或专家机制成员在区域和国际两级的作用。

62. 土著专家和训研所土著校友作为培训方案的一部分，在培训活动中授课，介绍关于土地和资源谈判、赋权和参与政治与和平进程以及有效参与联合国机构的案例研究。大家强调了妇女的贡献。

联合国人口基金

63. 人口基金在居住着世界上大多数土著居民的 150 多个国家和地区并在区域和全球两级开展工作。人口基金在其任务授权内，在《国际人口与发展会议行动纲领》和《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标指导下，就土著人民权利开展工作。

64. 在其国家一级的工作中，人口基金强调促进和保护土著妇女和女童的权利，优先处理以下方面：国家宪法和法律承认土著权利，土著人民参与决策和政治进程的权利，在人口普查、调查和行政数据系统中被考虑在内且其问题得到充分反映的权利，性健康和生殖健康不受胁迫、歧视和暴力侵害的权利，以及他们充分行使生殖权利的能力。

世界知识产权组织

65. 知识产权组织知识产权与遗传资源、传统知识和民间文学艺术政府间委员会在谈判中，提高了人们对《联合国土著人民权利宣言》的了解。该委员会的文件，特别是关于保护传统知识和保护传统文化表现方式的谈判文本草案最新版本，都提及《宣言》。在政府间会议间隙组织的该委员会和土著问题专题小组讨论会的与会者经常宣传《宣言》，并重点提及。知识产权组织关于保护传统知识和传统文化表现方式的出版物也在必要时多次提及《宣言》。知识产权组织最近的两份出版物《促进和保护你的文化：土著人民和地方社区知识产权实用指南》和《记录传统知识——一个工具箱》就是例证。

66. 《联合国土著人权利宣言》有好几条对于知识产权组织关于保护传统知识和传统文化表现方式的工作方案十分重要。为推进关于文化的第 31 条，知识产权组织提供了培训活动和信息资源，以使土著人民能够更有效地利用知识产权原则和工具、防止第三方滥用他们的传统知识和传统文化表现方式，并在土著人民有此希望时保护他们自身的利益。就制定规范而言，在 2020-2021 年两年期，知识产权与遗传资源、传统知识和民间文学艺术政府间委员会将继续加快工作，目的是就与知识产权有关的一项或多项国际法律文书最终达成一致意见，这将确保均衡和有效地保护遗传资源、传统知识和传统文化表现形式。目前讨论的问题包括：是否有可能在第三方获得和使用土著人民传统知识和传统文化表现方式时，让土著人民作出自由、事先和知情的同意？根据《宣言》第 18 条和第 41 条，采取了强有力的措施，以确保土著人民充分和有效参与该委员会。

67. 知识产权组织针对土著人民保护需求的培训活动和信息资源有助于履行这些承诺以及可持续发展目标 2、3、4、9、14 和 15。知识产权组织关于保护传统知识和传统知识企业的大多数培训材料都是为进一步落实《土著人民权利宣言》第 31 条而编写的。它们都可以在世界知识产权组织的网站上找到。知识产权组织 2018/2019 年和 2020/2021 年方案和预算的方案 4 提供了知识产权组织在本两年期和下一个两年期为其与传统知识、传统知识经济和遗传资源有关的工作分配的资源信息。

68. 知识产权组织的相关活动包括讲习班、远程学习课程和培训，分别或共同涉及成员国、民间社会和土著人民的代表，以及出版物的发布。2019 年，土著人民和地方社区的代表应邀参加了几个多方利益攸关方实践讲习班，2019 年和 2020 年特别强调能力建设，以支持土著人民和地方社区妇女创业。两个土著人获得了一笔奖学金，以资助他们参加 2019 年知识产权组织知识产权暑期班。知识产权组织土著研究金方案在 2019 年继续运作。

69. 在知识产权组织成员国的支持下，知识产权组织秘书处采取了强有力的措施，以确保和加强土著人民代表作为观察员充分、有效参与知识产权与遗传资源、传统知识和民间文学艺术政府间委员会的工作。该委员会第四十届会议决定请秘书处在 2020/21 两年期组织一次土著专家研讨会，并更新 2016 年发布的一份技术审评。

世界卫生组织和泛美卫生组织

70. 世卫组织和泛美卫生组织开展了几项活动，实施全系统行动计划，以实现《联合国土著人民权利宣言》的目标。

71. 泛美卫生组织成员国在第二十九届泛美卫生会议上核准了第一个族裔和健康政策，为实现《宣言》各项目标作出重要贡献。此项政策构成了成员国处理土著人民健康问题的框架。它包括以下五个行动项目：(a) 提供证据；(b) 促进政策行动；(c) 社会参与和战略伙伴关系；(d) 认可祖传知识以及传统互补医学；以及 (e) 各级的能力发展。该族裔和健康政策提到并强调了《宣言》。《宣言》也可在关于文化多样性和健康的网站查阅，并在得到世卫组织和泛美卫生组织承认的相关宣传日，通过世卫组织和泛美卫生组织的区域社交媒体账号进行宣传。

72. 2019 年，泛美卫生组织成员国批准了与《联合国土著人民权利宣言》一致的《2019-2025 年族裔和健康战略和行动计划》。这是对拉丁美洲地区实现《宣言》目标作出的又一重大贡献。在《战略》的制定过程中，在国家、次区域和区域各级与土著人民和其他群体进行了大量协商。

73. 世卫组织和泛美卫生组织正在国家一级就与土著人民健康有关的各种健康问题开展重要工作，确保他们的参与。这些专题包括孕产妇保健、传染性疾病(结核病、艾滋病毒、被忽视的疾病)、非传染性疾病和减少灾害风险。泛美卫生组织在土著人民的参与下，通过审查涉及土著人民健康的法律和计划，提供技术合作。例如，在孕产妇保健领域，该区域几个国家开展了土著人民和保健人员之间的知识对话，以处理孕产妇保健优先事项。

74. 2019 年，启动了整合土著知识和减少灾害风险管理的网络。该网络由土著领导人和灾害风险管理人員组成。

75. 《2019-2025 年族裔和健康战略和行动计划》基于《2030 年议程》中作出的可持续发展全球承诺：不让任何一个人掉队和首先尽力帮助落在最后面的人。尤其相关的是，强调泛美卫生组织《普及保健服务和全民健康覆盖战略》中反映的区域承诺，以及《将健康融入所有政策的行动计划》。这些文书符合可持续发展目标 3，确保各年龄段人群拥有健康的生活方式，并在基于公平、平等和不歧视原则实现该目标方面，使得全民健康覆盖成为核心问题和基本层面。

76. 世卫组织和泛美卫生组织提供关于文化多样性和健康的虚拟和现场课程。两组织也在优先处理技术合作，建立卫生系统的能力，以根据可持续发展目标及国际和区域人权文书处理族裔问题。

77. 美洲传统、互补和综合医学虚拟保健图书馆于 2018 年启动，旨在聚集公共政策制定者、学术界、专业协会、保健服务提供者和土著组织负责人，其共同目标是，合作开发一个虚拟空间，以增加人们对美洲传统和互补医学全貌的理解。

世界旅游组织

78. 世旅组织理解《联合国土著人民权利宣言》的相关性：它是世界土著旅游联盟 2012 年通过的《拉拉奇亚宣言》的基础；除其他外，《拉拉奇亚宣言》采纳了以下原则：将通过管理良好的旅游做法和适当的解释来保护和促进土著文化及作为该文化基础的土地和水域，以及土著人民将决定其参与旅游业的程度、性质和组织安排，各国政府和多边机构将支持增强土著人民的权能。世旅组织在秘书长提交大会第七十四届会议的、关于中美洲可持续旅游业和可持续发展的报告 (A/74/208) 的编写工作中发挥了牵头作用，该报告也介绍了世旅组织成员国在中美洲为执行旨在促进和加强中美洲国家可持续旅游业和可持续发展三个方面的现有方案和新方案而在作出的努力。正如成员国所报告的那样，旅游业正在通过创造就业和创业机会，为消除贫困作出贡献：特别帮助土著社区和处境不利社区，促进文化和自然遗产的保护，并将土著社区和地方社区纳入其规划、发展和运作，萨尔瓦多和尼加拉瓜的情形就是这方面的例子。

79. 2019 年 9 月 9 日至 13 日在俄罗斯圣彼得堡举行的世旅组织大会第二十三届会议完全赞同世界旅游业道德委员会(世旅组织负责监督《全球旅游业道德守则》执行情况的、独立和公正的机构)提出的关于土著旅游业可持续发展的建议，并鼓励该委员会激励在所有相关旅游利益攸关方中传播这些建议。

80. 《关于土著旅游业可持续发展的建议》以《拉拉奇亚宣言》为基础，载有一套一般性和具体的建议，旨在确保旅游部门和土著人民之间建立更公平的伙伴关系，以便改善社区的安康，且促成个人生计的改善，同时尊重他们的文化价值观、治理模式、习惯法以及与其传统土地的特殊关系，参与协商进程，以便在自由和完全同意的情况下进行任何拟议的旅游开发。