



妇女地位委员会

第六十四届会议

2020年3月9日至20日

临时议程* 项目3

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年
妇女：二十一世纪性别平等、发展与和平”的
大会第二十三届特别会议的后续行动

北京宣言和行动纲要二十五周年执行情况审查和评价之际 将要举行的部长级圆桌会议讨论指南

秘书处的说明

一. 导言

1. 经济及社会理事会在其关于妇女地位委员会今后的工作安排和方法的第 2015/6 号决议中决定，该委员会的届会将包括一个部长级部分，以重申和加强对实现性别平等和增强妇女和女童权能及实现其人权的政治承诺，并确保委员会审议工作的高级别参与和可见度，而且该部分将包含部长级圆桌会议或其他高级别互动对话。
2. 依照经济及社会理事会第 2018/8 号决议，委员会在其第六十四届会议上将对以下方面进行一次审查和评价：《北京宣言》和《行动纲要》以及大会第二十三届特别会议成果文件的执行情况，包括评估影响到执行《行动纲要》、实现性别平等、增强妇女权能以及从性别平等方面促进全面落实《2030 年可持续发展议程》的当前各项挑战。作为审查和评价的一部分，委员会将举行部长级圆桌会议，为部长们提供参与互动对话的机会，以交流经验、教训和良好做法，并将重点放在为解决差距和挑战而采取进一步行动的关键战略和优先事项上。

* E/CN.6/2020/1。



二. 组织事项

A. 审查和评价的议题

3. 为审查和评价《北京宣言》和《行动纲要》以及大会第二十三届特别会议成果文件的执行情况，包括评估影响到执行《行动纲要》、实现性别平等、增强妇女权能以及从性别平等视角促进全面落实《2030年可持续发展议程》的当前各项挑战，委员会将就以下议题举行四次部长级圆桌会议：

- (a) 包容性发展、体面工作和消除贫困；
- (b) 和平社会、诉诸司法和免遭暴力侵害；
- (c) 参与、体制机制和问责；
- (d) 环境保护和气候行动。

4. 部长级圆桌会议将集中讨论当前的挑战和与这些议题有关的前进方向。会议将鼓励部长们展望如何实现性别平等以及增强妇女和女童的权能以及实现其人权。此外，将鼓励部长们重点说明能发挥作用的政策并明确计划采取的的必要步骤和措施，以确保国家对策有效促进实现性别平等及增强所有妇女和女童权能，途径是全面、有效和加速执行《北京宣言》和《行动纲要》并以促进性别平等方式执行《2030年议程》。

B. 参与者

5. 圆桌会议将为出席委员会第六十四届会议的部长们提供参与对话和讨论的机会。圆桌会议将对所有会员国和观察员开放。

6. 请部长们预先，最好不迟于2020年2月26日，表明其希望参加哪一场部长级圆桌会议，并提出第二选择。预计将安排大约20至25名部长参加每场圆桌会议。部长级圆桌会议的各位主席将在主持人的协助下引导讨论，以加强互动。虽然将有一份报名参加每场圆桌会议的部长名单，但不会事先编制发言名单。

7. 每一场部长级圆桌会议都将首先由最多五位部长就该专题的关键问题进行有主持的对话。在有主持的对话之后，将邀请部长们贡献经验教训和良好做法，交流意见，并将重点放在关键战略和进一步行动的优先事项上，以期解决差距和挑战。发言不超过3分钟，重点将放在对话上。如果时间允许，部长们将有机会发言一次以上。非常不鼓励书面发言。

C. 时间和地点

8. 部长级圆桌会议将于2020年3月11日星期三上午10时至下午1时和3时至6时在纽约总部举行，时间见下表。

圆桌会议	时间	地点
包容性发展、体面工作和消除贫困	上午 10 时至 11 时 30 分	第 4 会议室
和平社会、诉诸司法和免遭暴力侵害	上午 11 时 30 分至下午 1 时	第 4 会议室
参与、体制机制和问责	下午 3 时至 4 时 30 分	第 4 会议室
环境保护和气候行动	下午 4 时 30 分至 6 时	第 4 会议室

D. 成果

9. 主席团成员与各区域组协商后编写的主席摘要将作为部长级圆桌会议的成果。

三. 部长级圆桌会议的讨论项目

A. 背景

10. 《北京宣言》和《行动纲要》仍然是实现性别平等和增强妇女权能的最全面议程。《行动纲要》要求消除阻碍妇女和女童在发展的社会、经济、政治和环境层面享有人权的体制性和结构性障碍，并为实现这一目标制定了明确的政策行动。2015 年，各国元首和政府首脑通过《2030 年议程》，确认了《行动纲要》的愿景。在《行动纲要》的基础上，《2030 年议程》明确指出，发展只有在男女利益平等的情况下才可持续，只有当妇女权利成为保护地球和确保所有人都能在尊重和尊严的情况下生活的更广泛努力的一部分，妇女权利才能实现。

11. 在此背景下，过去五年出现了新的政策和方案方向，以促进性别平等和增强所有妇女和女童的权能。正如秘书长关于审查和评价《北京宣言》和《行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果执行情况的报告(E/CN.6/2020/3)所示，无偿护理和家务工作的重要性正得到更多承认，四分之三的国家实行或加强产假、陪产假或育儿假。半数以上的国家出台或加强了立法和条例，以解决技术助长的暴力侵害妇女和女童行为。对解决性骚扰问题的关注有所增加，少数但越来越多的国家正在专门处理政治中的暴力侵害妇女行为。制定了妇女与和平与安全国家行动计划的国家数量自 2015 年以来增加了 52%。这些行动取得了重要进展。

12. 然而，总体而言，现实图景与各国在 1995 年承诺的情况相去甚远，并且，在一些领域出现了令人担忧的停滞或倒退迹象。虽然自 1995 年以来，女性的政治代表权翻了一番，但在世界各地的单一议会或下议院中，男性仍然控制着四分之三以上的席位。上学的女童比以往任何时候都多，但更高的教育水平并没有转化为劳动力市场上更大的平等。暴力侵害妇女和女童行为仍然普遍存在，17.8% 的妇女报告说，她们在过去 12 个月中经历过亲密伴侣实施的暴力。虽然全球孕产妇死亡率有所下降，但在受冲突和危机影响的国家，这一比率仍然高得惊人。在全球范围内，自 2000 年以来，计划生育需求未得到满足的妇女比例停滞不前，为 10%；2019 年，1.9 亿不想怀孕的育龄妇女没有使用任何避孕方法。2001 年至 2010 年期间，包含促进性别平等条款的和平协定的比例平均为 26%，但在 2018 年降至令人沮丧的 7.7%。

13. 必须在过去五年中全球性别平等格局发生根本性转变的背景下来看待缓慢、零敲碎打的进展。日益加剧的不平等和经济排斥是没有公平分享收益的发展模式的表征。许多国家经历了民主质量的下降。社会紧张局势和暴力冲突上升，对性别平等的阻挠愈演愈烈。气候危机加剧了国家内部和各国之间存在的平等。快速的技术和人口变化正在影响到经济、社会和政治生活的方方面面，创造了新的机遇，也带来了新的风险和不确定因素。面对如此复杂的挑战，如果要在未来十年内实现《2030 年议程》，对变革性方法的需求比以往任何时候都更加迫切。加速执行《行动纲要》及其明确的政策指导，有助于让世界走上正确轨道，并兑现为今世和下一代人实现妇女权利的承诺。

14. 圆桌会议期间，将邀请部长们重点讨论需要做些什么，包括在《2030 年议程》方面，以加快落实《行动纲要》以实现性别平等。此外，鼓励部长们重点说明突破瓶颈所需的转型措施，以及各利益攸关方在加快迈向性别平等方面的作用和责任。还鼓励部长们使用以下讨论指南并参考秘书长关于审查和评价《北京宣言》和《行动纲要》以及大会第二十三届特别会议成果执行情况的报告(E/CN.6/2020/3)。

B. 讨论指南

包容性发展、体面工作和消除贫困

15. 对于世界上大多数妇女来说，包容性发展和体面工作仍然遥不可及。尽管女性受教育程度比以往任何时候都要高，但全球劳动力参与方面的性别差距依然坚固，面对根深蒂固的职业隔离，性别工资差异依然普遍存在。由于新技术的发展，工作的性质正在发生变化。数字化和自动化在创造新机遇的同时也带来了风险。经济合作与发展组织国家的数据显示，在推动技术发展和创新的公司和职业中，妇女的从业人数严重不足。虽然数字平台的激增为女性就业提供了新的可能性，但此类平台目前对女性的包容性并不比线下经济更大，性别差距在发展中国家尤为明显。当妇女可以获得机会时，由于劳动法规的空白和缺乏社会保障，就业质量仍然是一个挑战。在多数发展中国家，大多数妇女从事非正规工作，没有劳动法规的保护，也没有获得社会保障的机会，而且，多数妇女从事非正规工作并非出于自己的选择，而是由于在正规经济中缺乏机会，并且她们过度承担了无偿护理和家政工作。

16. 虽然全球贫困已经减少，但仍然高度集中于女性，尤其影响到处于生育高峰期的妇女。在全球范围内，25 岁至 34 岁的妇女生活极端贫困的可能性比男子高出 25%。许多这个年龄段的妇女也是母亲，由于缺乏公共政策的支持，她们在照顾孩子的同时，奋力赚取一份收入以便让自己和孩子摆脱贫困。对许多妇女和女童而言，其他方面的匮乏，包括无法获得基本公共服务，加重了收入贫困。虽然妇女和女童的教育和健康成果有所改善，她们获得服务和社会保障的机会也有所增加，但一些地区仍然存在重大差距。在全球范围内，处于财富五分位数中最低一组的妇女和女童，与更高的几组相比，上学或获得孕产妇必要护理的机会仍然小得多。

17. 妇女总体进展缓慢以及不同妇女群体之间持续存在的不平等也是经济模式带来的结果，这些模式导致收入、财富和权力集中在少数人手中，同时给大多数人造成经济不安全和社会排斥。目前的宏观经济政策没有产生包容性发展或者向绿色经济转型所需的就业和生计水平和类型，也没有产生规模化提供促进性别平等的社会保障和公共服务所需的资源。财政紧缩一直在造成倒退性结果，对低收入妇女而言尤其如此。然而，很少有国家评估或监测削减开支对妇女和男子产生的不同影响。

18. 请部长们审议下列问题，以利于突出对话重点：

(a) 在为妇女提供可持续的长期脱贫途径和支持她们从非正规经济过渡到体面工作方面，哪些政策和投资被证明是成功的？

(b) 各国政府正在采取哪些步骤，在抓住工作领域持续变化带来的机遇以加强性别平等和增强妇女权能方面管理所产生的风险，包括考虑到新技术的影响？

(c) 哪些政策和其他措施有助于将妇女和女童的教育成果转化为获得体面工作的更多机会和更为平等的劳动力市场成果，包括缩小性别工资差距？

(d) 政府如何成功地利用教育和医疗保健等社会保障措施和公共服务来增强妇女和女童的权能并转变不平等的性别关系？

和平社会、诉诸司法和免遭暴力侵害

19. 关于暴力侵害妇女和女童行为的全部现有数据表明，这是一个普遍性问题，影响到所有国家、属于不同社会经济群体、不同地区以及各种受教育程度的妇女。由于年龄和性别双重因素，女童特别容易遭受各种形式的暴力。关于某些形式暴力的数据存在很大空白，保护妇女和女孩免遭暴力的法律手段不足，缺乏强制执行和向幸存者提供服务的情况依然存在。为暴力事件找借口、轻微化和正常化的做法根深蒂固，反映出一成不变的歧视性社会规范，这种文化一直在持续。快速的技术变革正在造成更具挑战性的环境，为暴力侵害妇女和女童行为创造了更大的实施空间。媒体以定型观念来呈现妇女，并且对妇女的报道严重不足，推动形成了不尊重和暴力侵害妇女和女童的有害态度。攻击妇女人权维护者、人道主义工作者和建设和平者的事件继续增加。

20. 和平稳定是可持续发展和性别平等的前提。与此同时，性别平等对于创建包容性社会至关重要。在受冲突和人道主义危机影响的国家里，由于基本基础设施和公共服务中断，妇女和女童在关键的经济和社会指标方面取得的进展受到阻碍。现有的最新数据显示，在 50% 受危机和冲突影响的国家里，孕产妇死亡率很高或非常高，是全世界所有国家的两倍多。尽管有证据表明妇女在不同阶段和程度上为解决冲突及谈判和平做出了贡献，但在正式和平进程中，妇女受到排斥而非包容仍然是常态。近年来，妇女与和平与安全行动的筹措资金情况有所改善，但仍然存在重大缺口，特别是在为妇女组织提供资金方面。

21. 各国优先出台、实施和执行法律，以处理暴力侵害妇女行为，并为幸存者创建了一系列支持服务。人们更加重视预防，但防止暴力侵害妇女行为的总体努力

仍然呈现出临时和短期性。可悲的是资金仍然不足，无法有效应对大规模问题，往往留给缺乏资金的妇女组织和民间社会来填补缺口。然而，各国越来越多地将全球和平、安全和人道主义议题纳入其国家行动计划的制定和实施工作，并将妇女参与和平进程和安全部门改革列为优先事项。包括国家、联合国系统和民间社会在内的人道主义行为体正在取得进展，争取确保危机和紧急救济工作考虑到性别平等。

22. 请部长们审议下列问题，以利于突出对话重点：

(a) 哪些政策和其他措施成功地解决了各种场景(如公共场所、网络、工作场所和冲突地区)下暴力侵害妇女和女孩行为？如何为这些措施供资？

(b) 各国政府为消除诉诸司法的障碍并确保向暴力侵害妇女和女童行为的受害者和幸存者提供以幸存者为中心的服务而采取措施，有哪些良好做法的例子？

(c) 在增加妇女充分有效参与和领导建设和平、包容和公正社会方面，哪些步骤和措施取得了可衡量的成果？在冲突后背景下，有哪些具体努力取得了成果？

(d) 各国政府采取了哪些措施来防止攻击妇女领导的组织和女性人权维护者，以及如何追究攻击者的责任？

参与、体制机制和问责

23. 虽然妇女在国家和地方选举产生的审议机构中的代表性有所增加，但进展缓慢，很少有国家在决策性职位上实现性别平衡。会员国采取了一系列措施促进妇女参政，近 80 个国家实施了立法规定的性别配额。为了使配额富有成效，配额的设计和执行为关键。为了增加妇女的政治参与，必须采取额外措施，如专项资金、能力建设和提高认识活动。政治机构中根深蒂固的歧视、缺乏资源和过度承担护理责任，再加上暴力和恐吓的威胁，仍然是妇女参与政治和领导的障碍。

24. 被授予适当任务和权力并且资源充足的国家机构，加上强有力的性别平等主流化战略，对于将性别平等的承诺转化为政策和方案至关重要。各国正在支持一系列监督性别平等政策的机构，并将性别观点纳入部门政策、战略和方案的主流。然而，这种努力仍然缺乏权威、能力和资源。一个积极的事态发展是，各国越来越优先重视促进性别平等的预算编制和采集按性别分列的数据。然而，国家对性别平等的承诺与用于执行的资金之间仍然存在很大差距。如果各国要加快实现其对性别平等的国家承诺，就必须对国家性别平等行动计划进行有效的成本计算和全额供资，并在所有行业和部门执行促进性别平等的预算编制。

25. 除正规机构外，民间社会通过监督性别平等承诺的履行情况，并在职责和承诺未得到履行时要求补救，从而在追究决策者责任方面发挥了关键作用。妇女平等参与媒体对于确保适当反映妇女观点以及确保妇女能够影响和塑造公共辩论也是至关重要的。目前，民间社会的空间缩小，政治中的暴力侵害妇女行为以及对参与公共生活的妇女，包括妇女人权维护者、妇女权利组织成员和媒体中的妇女实施的攻击不断增加，都限制了在这方面要求问责的能力。

26. 请部长们审议下列问题，以利于突出对话重点：

(a) 各国政府为在政府各级别实现性别平衡而采取的措施有哪些良好做法的例子？

(b) 事实证明，哪些政府措施成功地帮助各机构促进性别平等，包括通过让国家机构参与性别平等工作？

(c) 各国在解决国家一级的融资缺口方面取得了哪些进展，如何增加为性别平等筹措资金？

(d) 各国政府正在采取哪些措施保护公共生活中的妇女，包括政界人士和人权维护者，使其免受骚扰和暴力？各国政府如何确保创造有利和安全的环境，使妇女能够在要求决策者就实现妇女和女童人权承担责任方面发挥关键作用？

环境保护和气候行动

27. 自 1995 年以来，特别是在过去五年中，土地退化、生物多样性丧失、全球变暖和污染迅速加快，导致广泛和相互关联的环境和气候危机更加严重。妇女，特别是青年妇女、农村妇女和土著妇女长期活跃在环境运动的前沿，表明环境退化在贫困、健康和生计方面影响到所有人，特别是妇女和女童，尤其是农村和土著妇女。

28. 环境退化和气候变化放大了现有的性别不平等，因为在家庭以及经济和社会中，男女之间不平等的权力动态持续存在。妇女参与各级决策的机会不平等，再加上她们依赖但不能平等获得环境(土地、水和其他自然资源)以及公共服务和基础设施，包括能源、交通、水和卫生设施，导致妇女受到特别大的影响。妇女承受灾害和从自然灾害中恢复的能力也受到性别不平等的严重影响。在大多数灾害中，妇女的死亡率明显高于男子，而在灾害多发地区，妇女的贫困程度增加。妇女的流动性有限，结构性障碍和歧视性社会规范继续束缚妇女在家庭中的决策权以及她们在社区和更大范围的政治参与，这些都加剧了对妇女的影响。

29. 应对这些挑战的办法往往是碎片化的，没有全方位地适当整合性别平等和可持续性。与性别有关的环境和气候危机推动因素仍然被忽视。随着气候变化和环境退化继续加剧不平等，政策和不作为对边缘化群体的潜在影响没有引起足够重视。在气候和环境危机之下，贫困妇女和女童掉队的风险最大，特别是在得不到充分服务的农村和城市社区里。

30. 请部长们审议下列问题，以利于突出对话重点：

(a) 在采取全面和促进性别平等的方法实现妇女对土地和自然资源的权利并增强她们的环境和气候复原力方面，有哪些良好做法的例子？

(b) 各国政府在促进性别平等和可持续的基础设施和公共服务方面正在进行哪些投资，以支持妇女及其社区应对环境退化和气候变化？

(c) 各国政府正在采取哪些措施来预防和应对自然灾害对妇女和女童造成不成比例的影响？

(d) 各国政府如何确保妇女参与和领导与环境和气候有关的决策、政策和方案？
