



经济及社会理事会

Distr.: General
4 May 2020
Chinese
Original: English

可持续发展高级别政治论坛

由经济及社会理事会主持召开

2020 年 7 月 7 日至 16 日

临时议程* 项目 2

加速行动，踏上变革之路：把采取行动

落实可持续发展十年变成现实

由经济及社会理事会各职司委员会及其他政府间机构和论坛
自愿提交的材料汇总

秘书处的说明

本文件系由经济及社会理事会各职司委员会及其他政府间机构和论坛自愿提交的材料的汇总。理事会主席于 2020 年 1 月 14 日致函各机构主席，¹ 请它们向可持续发展高级别政治论坛提供实质性材料，重点说明它们对执行《2030 年可

* E/HLPF/2020/1。

¹ https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/25650Draft_letter_for_inputs_by_ECOSOC_functional_commissions_and_other_intergovt_bodies.pdf.



持续发展议程》的贡献。各机构材料就是应她的请求提交的。² 为本汇总报告提交的材料的全文载于论坛网站。³

² 本文件得益于以下各方提供的材料：(a) 经济及社会理事会各职司委员会和专家机构：预防犯罪和刑事司法委员会、麻醉药品委员会、科学和技术促进发展委员会、妇女地位委员会、发展政策委员会、公共行政专家委员会、联合国森林论坛、联合国地名专家组、统计委员会；(b) 各区域委员会：欧洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会；(c) 联合国政府间机构及相关机构：经济、社会和文化权利委员会、移民工人问题委员会、消除对妇女歧视委员会、残疾人权利委员会、儿童权利委员会、世界粮食安全委员会、生物多样性公约、濒危野生动植物种国际贸易公约、人权理事会、美洲开发银行、国际劳工组织、国际移民组织、国际可再生能源署、国际会计和报告准则、国际电信联盟行政理事会、粮食和农业植物遗传资源国际条约、联合国人权事务高级专员办事处、联合国资本发展基金、联合国防治荒漠化公约、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国人类住区规划署(人居署)、教科文组织可持续发展目标 2030 年教育指导委员会、世界遗产中心、联合国环境大会、联合国粮食及农业组织及其技术机构和政府间机构、联合国信息社会小组、联合国人口基金、联合国系统职员学院、联合国大学、联合国志愿人员组织、保护臭氧层维也纳公约和关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书、世界卫生组织烟草控制框架公约、世界知识产权组织、世界气象组织、信息社会世界峰会论坛、世界旅游组织；(d) 其他政府间机构：可持续消费和生产模式十年方案框架、全球移民与发展论坛、促进有效发展合作全球伙伴关系、生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台、信息和通信技术促进发展统计工作伙伴关系指导委员会。

³ 见 <https://sustainabledevelopment.un.org/inputs/>。

一. 导言

1. 可持续发展高级别政治论坛为在全球一级后续落实和评估大会题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的第 70/1 号决议的执行工作提供了一个中心平台。根据该决议第 82 段，论坛促进经验交流，包括交流成功经验、挑战和教训。论坛还为后续工作提供政治领导、指导和建议，并促进全系统可持续发展政策的统一和协调。
2. 大会还在同一决议第 85 段中要求高级别政治论坛对可持续发展目标的进展，包括对贯穿不同领域的问题，进行专题评估。根据现有任务规定，论坛对进展、全球成就和挑战的评估借鉴经济及社会理事会各职司委员会以及其他政府间机构和论坛的评估结果，这些结果应可反映可持续发展目标的整体性及相互关联。
3. 因此，理事会主席邀请理事会各职司委员会和专家机构以及其他政府间机构和论坛，包括对执行《2030 年议程》起到推动作用的全球性平台和由政府间组织驱动的机制，就它们如何从 2020 年高级别政治论坛的主题“加速行动，踏上变革之路：把采取行动落实可持续发展十年变成现实”的角度努力实现可持续发展目标和具体目标，介绍相关情况和审议结果。
4. 本文件汇总截至 2020 年 4 月 23 日收到的自愿呈件。⁴ 本文件不表示与论坛有正式报告关系，也不更改任何实体的任务规定或治理。文件介绍了政府间机构如何响应 2020 年高级别政治论坛的主题，包括根据它们的工作对执行方面的重大缺陷进行评估，重点介绍确保加速行动、踏上变革之路，把采取行动落实可持续发展十年变成现实的关键政策和措施，并列出了提供材料的各个实体所建议的具体行动。一些材料还述及当前围绕冠状病毒病(COVID-19)大流行爆发全球危机以来所采取的行动，这些都反映在了文件中。

二. 确保加速行动、踏上变革之路，把采取行动落实可持续发展十年变成现实的关键政策和措施

5. 在迫切需要以改革和振兴推进《2030 年议程》之际，多边体系正在受到威胁。甚至在重创世界各地社区并导致全球经济陷入低迷(其长期影响尚未完全得到评估)的 COVID-19 大流行发生之前，落实《2030 年议程》和可持续发展目标的集体努力就已经走到了十字路口。高级别政治论坛完成了第一个四年周期，最终于 2019 年 9 月在大会主持下举办了可持续发展目标峰会。在评估各国国家元首和政府首脑历史性地通过议程五年后所取得的进展时，可以明显看到，已经开展了大量工作，协调国际和国家各级的框架和政策以实现可持续发展目标，促进合作以收集数据，建立伙伴关系，在各行各业和各国民众中塑造可持续发展的变革性愿景。然

⁴ 4 月 23 日之后收到的材料及其他呈件可在以下网址查阅：
<https://sustainabledevelopment.un.org/inputs/>。

而，还需要做出更多的努力——特别是现在，以确保采取行动落实可持续发展十年的成功。此外，COVID-19 大流行还需要我们重新思考眼下的政策应对措施。

6. 本次 2020 年可持续发展高级别政治论坛报告所汇总的联合国系统各实体的意见和材料，展现了在《2030 年议程》各个领域取得的进展，但也揭示了所遇到的挫折，确定了变革道路和面临掉队风险的群体，并为会员国、各利益攸关方以及所有愿意使可持续发展行动十年取得成功的人指出了前进方向。这些意见和材料在为未来 10 年的路线图建言献策时，首先确定了进展滞后和最需要关注的地方。

7. COVID-19 大流行可能会阻碍可持续发展目标的实现。还可能决定各国政府采取非常步骤实现可持续发展目标的能力。

A. 落实《2030 年议程》方面的重大缺口

掉队者很多

8. COVID-19 的破坏性影响和迅速传播使公共卫生应对成为世界各国政府的绝对优先事项。各国正在奋力应对医疗卫生风险，同时缓解封锁、生产放缓和失业带来的社会经济影响。COVID-19 不分性别、地域、民族、宗教、财富或其他身份，影响了每一个人。

9. 在现有不平等严重的地方，COVID-19 危机的后果正在以不成比例、更严重的方式影响最脆弱的群体。尤其是妇女，当她们身处应对第一线，在家中，作为医卫工作队伍的一员，以及在不同的生产部门时，到处都感受到多重复杂的歧视。

10. 不均衡的治理安排揭示了在如何接受和优先安排可持续发展目标方面的其他脱节之处，包括国家与国家以下各级的脱节。许多国家仍然缺乏对土著人民、少数民族、残疾人、妇女和儿童等处于最不利地位、最弱势群体的适当社会保障措施。公共部门应对危机的能力也参差不齐，COVID-19 大流行暴露了以下方面的严重不均：保健系统不平等，集合不同部门和机构的能力不一致，在实施虚拟学习和教育支持的同时还要努力解决数字鸿沟。

11. 许多政府机构无法以理想的规模和速度落实可持续发展目标，因为过去几十年的经济理论普遍低估了公共部门的价值，这导致公共行政部门规模较小，但效率较低，并忽视了公共部门可能创造的公共价值。本位主义继续阻碍从整体上落实可持续发展目标，阻碍确保不让任何一个人掉队的行动。需要作出更坚定的政治承诺，将国际政策行动、发展援助和建设和平中各自为政的政治和行政孤岛联系起来，并加强现有的多边和区域政治经济机制。

12. 年龄、种族、族裔、收入和教育水平等方面的人口分布统计数据不断变化，使得跟踪和衡量国家和群体的社会经济状况更加困难。国际移民和移民政策制定，已成为几乎所有国家最具争议、最至关重要的公共行政领域之一。移民直接影响国家福利和个人福祉。工作岗位及地理位置不断转换的动态以及工人向城市地区的大规模迁移凸显出一些问题，如过度拥挤以及社会和经济不平等。

持续的贫困和不平等破坏进步

13. 在地方、国家和全球各级，不平等现象继续扩大。收入、社会阶层、地理位置、城乡差距、受教育机会、医疗保健和基本必需品等各种要素上的差距普遍存在，并决定着落实《2030 年议程》的进展。

14. 当前的全球经济衰退正在加剧贫困，扩大全球经济不平等，并导致各国内部和各国之间发展收益分配不均。虽然我们继续在使用越来越多的自然资源来支持我们的经济活动，但资源的利用效率并没有多大提高。因此，我们尚未看到经济增长与环境退化脱钩。此外，自然资源的利用及相关效益和环境影响在国家与地区之间分布不均。维持当前的生产方式和消费方式，以及当前与之相关的不平等程度，是站不住脚的。

15. 最不发达国家的人均收入、国内储蓄和投资水平仍然较低，而且税基较小。它们仍然严重依赖外部资金，包括官方发展援助、外国直接投资、汇款和外部贷款。然而，这些资源不足以满足这些脆弱国家的需要，因此，发展进度参差不齐。

16. 没有经济结构转型和经济多样化来建立持久、包容的经济增长，这一点也延缓了最不发达国家的进展。对生产能力发展的投资，特别是在首都城市以外的地方一级，包括在创业、有气候适应能力的基础设施、能源、农业、科学技术和数字化方面的投资，不足以支持转型尝试。最不发达国家在调动商业和其他资本进行能推动其经济转型的投资方面继续面临挑战。

危机时刻，人权和正义受到威胁

17. 可持续发展有赖于对人口进行系统、全面和综合的投资，以确保他们能实现自己的能力，为发展做出充分贡献。这包括：实现尊严、平等和人权，包括性健康和生殖健康及权利；普及优质教育、体面工作和终身健康；场所安全；以透明的国家数据为基础实施可问责的治理制度；应对环境和其他人道主义威胁的复原力。

18. 尽管秘书长呼吁在 COVID-19 大流行期间实行全球停火，但武装冲突和与之相关的针对群体的暴力以及侵犯基本人权的行为继续对和平进程构成重大挑战。世界各地的妇女是危机、冲突和侵犯人权行为首当其冲的受害者。在取得进展实现性别平等和增强妇女和女童权能方面遇到了挫折。许多妇女和女童在一生中受到多重交叉的歧视、易受伤害、边缘化和暴力。在全球形势不定的情况下，这些歧视现在正在上升。

19. 在预防犯罪和刑事司法方面，不让任何一个人掉队的原则意味着要解决社会方面的脆弱性与犯罪之间的联系。社会方面脆弱性的模式是根据性别、年龄和收入与犯罪和违法行为类型之间的关系来界定的。

20. 虽然信息和通信技术的进步为各国、社区和儿童提供了重大的经济和社会优势，从而通过思想和经验的交流推动经济发展、鼓励相互联系，但这种进步也造成网络犯罪前所未有的爆炸式增长。一个新出现的威胁是，犯罪分子有机会贩运人口并制作和分发侵犯妇女儿童完整性和权利的材料，不论其身何处或国籍为

何。在无国界的网络空间领域犯下的罪行的复杂性还因有组织犯罪集团越来越多地参与而变得更加复杂。

21. 此外，腐败和无法诉诸独立高效的司法系统对经济增长有着重大消极影响，因为司法是施行法治的关键。腐败不仅破坏民主体制，而且减缓经济发展，造成政府不稳定。

饥饿和营养不良呈上升趋势

22. 据估计，2019 年全球受营养不良或长期食物匮乏影响的绝对人数已连续四年增加，超过 8.2 亿人。世界粮食计划署本周宣布，COVID-19 大流行有可能导致另外 1.3 亿人陷入严重饥饿。饥饿、粮食不安全和营养不良过度影响穷人，特别是赤贫者，这些人主要集中在农村地区，以农业为生。

23. 小规模粮食生产者、家庭农户和土著人民(特别是妇女和青年)仍然是弱势群体，而目前的措施和政策决定不够有力，不足以释放他们的潜力使他们成为变革的关键推动者。

24. 经济放缓和衰退对粮食安全和营养的影响是与饥饿和营养不良的根源(即贫穷、不平等和边缘化)分不开的；而对国家努力的协调还不够。缺乏执行食品安全标准的知识和能力成为一个严重的缺口，特别是在发展中国家。

25. 除了饥饿和营养不良在许多地区持续存在外，全球每个地区的超重和肥胖率都在上升，营养不足、超重和肥胖往往共存于同一个家庭。对国家一级指标的初次分析结果显示，中度粮食不安全比例较高的国家肥胖率较高。

不可持续的自然资源管理危及生物多样性

26. 并非所有国家和利益攸关方都充分认识到，贫穷和饥饿与可持续粮食系统、森林、海洋、淡水生态系统和生物多样性密切相关。自然资源基的可持续管理缺乏进展，对实现可持续发展目标构成严重挑战。土地和水的利用和管理的变化、污染、过度使用外部投入、过度开发和过度捕捞收割以及外来入侵物种的扩散，都对粮食和农业的生物多样性产生了负面影响。生态系统的丧失和退化，以及向依赖有限物种和品种的更集约化生产的过渡，仍然是粮食和农业以及生态系统服务生物多样性丧失的主要驱动因素。

27. 尽管森林和可持续森林管理对可持续发展有着重要贡献，但许多区域继续存在毁林和森林退化现象，这常常是为了满足对木材、粮食、燃料和纤维的需求。全球对森林产品和服务的需求和消费预计将迅速增长，进一步加剧对森林的压力。目前每年有超过 700 万公顷的天然森林被改为其他土地用途，主要原因是大规模商业农业和其他经济活动。虽然在过去十年，许多地区森林砍伐速度已经放缓，但据估计，自 2000 年以来，由于火灾和风暴等人为和自然原因，热带地区植被的消失率一直稳步上升。这造成了重大挑战，需要在各级采取紧急跨部门行动对森林进行可持续管理，包括养护、恢复和扩大森林面积。尤其迫切需要采取果断行动，停止毁林，恢复退化的森林，大幅增加全球植树造林和重新造林。

28. 水产养殖中使用的遗传资源的管理对粮食安全和营养有重大影响，因为水产养殖的产量现已超过捕渔业。扩大海洋生物多样性保护区及现行鼓励负责任地利用海洋资源的政策和条约仍然不足以克服过度捕捞、因气候变化导致海洋酸化加剧以及沿海富营养化恶化所造成的不利影响。由于数十亿人的生计和食物来源依赖海洋，鉴于海洋的跨国界性质，需要在各级加紧努力，采取干预行动，养护和可持续地利用海洋资源。

气候危机仍在继续

29. 许多发展中国家，特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家，由于其结构性质、经济增长依赖于对气候敏感的部门以及缺乏有韧性的基础设施，极易受到气候变化的影响。随着气候变化加速，人们越来越认识到，地方政府必须在适应气候变化和建设复原力方面发挥至关重要的作用。但现在的进展还不足以将温室气体排放量降至《巴黎协定》设定的目标以下。必须更快、更大规模地提供获得气候融资的机会，为抵御和适应气候变化的基础设施提供资金，并加强各国政府特别是国家以下政府的能力。

30. 值得注意的是，鉴于《2030 年议程》与《巴黎协定》之间有强大的协同增效作用，已请各国逐步提高其国家自主贡献的宏伟目标，每五年通报一次，下一次通报将于 2020 年举行。这是在扩大可再生能源部署的宏伟目标之外，《巴黎协定》的又一“棘齿锁定”机制。目前，在根据《巴黎协定》部署可再生电力的潜力中，约 59%被各国国家自主贡献的电力目标忽视，而且这些目标没有反映可再生电力的实际增长情况。

31. 目前仍有 8.4 亿人在没有电的情况下生活，29 亿人无法实现清洁炊事，如果采取老一套做法，就不能在 2030 年结束前实现普及目标。尽管在过去十年中取得了显著的进步，但可再生能源仍然面临着持续的财政、监管方面的障碍，有时还有技术上的障碍。政策的重点一直是可再生电力，很少有国家实行关于利用可再生能源供暖和运输的政策。

数字鸿沟破坏教育

32. 信息和通信技术正在迅速改变社会和经济，有应对复杂和相互关联的发展挑战的潜力。然而，必须战略性地利用这一潜力，以帮助在 2030 年之前实现可持续发展目标。技术的快速进步往往有利于那些有资源获得、实施和采纳创新的人，但对于那些获得机会较少的人来说，差距会进一步扩大。

33. 获得信息和通信技术的机会继续增加，移动蜂窝信号现在覆盖全球 95%以上的人口，50%以上的人口可以接入互联网。然而，地区和国家之间仍然存在很大的差异。发达国家人民使用互联网的比例是最不发达国家的四倍多。负担能力是许多人使用互联网的障碍，这减少了利用新技术的机会，并可能加剧其他不平等。此外，缺乏相关的技术和导航技能仍然是部署和使用信息和通信技术的障碍，缺乏“软”技能也是如此。数据表明，发展中国家在数字技能方面尤其处于不利的地位。

34. COVID-19 大流行中断了数以百万计年轻人的教育，对采取变通手段确保教育的连续性和公平性造成了迫在眉睫的挑战。即使是暂时的，学校关闭也会造成高昂的社会和经济成本。这种情况给各国政府带来巨大压力，迫使它们提供开放、远程、在线学习的应对措施，而这些应对措施在国家内部和国家之间发展不均，往往会使弱势和边缘化的儿童和青年处于不利地位。这一背景要求人们坚决开展国际合作，分享工具和经验，建设应对危机的能力，防止教育差距进一步扩大。

35. 需要更多更好的数据，了解信息和通信技术如何能加快实现可持续发展目标的进展，包括促进所有领域措施的执行和落实。各国应加紧编制有关信息和通信技术的获取和利用以及信通技术扶持环境的国家数据，这些数据要与其政策、目标和具体目标相关，但也要具有国际可比性。

研究和开发方面的差距持续存在

36. 发达国家和发展中国家在技术能力上存在很大差距。大多数发展中国家的研发支出，无论是绝对值还是相对于国内生产总值而言，都比世界平均水平低得多。这反映出发展中国家的商业研发支出较低(32%至 38%)，几乎相当于 68%的世界平均水平的一半。2014 年，全球每 100 万人中有 1 098 名研究人员，但撒哈拉以南非洲每 100 万人中只有 87.9 名研究人员，最不发达国家每 100 万人中则只有 63.4 名研究人员。在大多数发展中国家，工程和技术领域的女性研究人员比例为 10%至 40%。女性在计算机科学毕业生中也是少数，在许多科学、技术和创新部门的决策者中人数不足。

数据缺口妨碍对进展作出准确评估

37. 如果要有效衡量进展情况，监测《2030 年议程》执行情况的统计能力不足是一个必须紧急填补的缺口。正在努力通过支持统计标准和方法的制定来弥补数据缺口，但这一努力必须得到广泛支持。

38. 支持知情循证决策的数据、信息和分析方面的缺口表明，需要更好地提供部门数据，分析森林、渔业、水产养殖、海洋管理、粮食安全和营养、生物多样性、水循环、土壤保持、碳固存、生境保护、贫困和生计之间的重要相互联系(包括协调增效作用及得失)，以及可持续管理和利用资源与经济增长、贸易和市场相关数据之间的相互关系。解决与可持续性有关的问题和得失权衡的途径方面的数据、证据和政策分析依然较为零散，在需要之时、需要之地往往无法获得。

39. 在发展中国家和经济转型国家，影响公司报告环境的因素包括法律法规框架薄弱，缺乏人力和相关支持机构，以及在充分监测和执行国际标准和规范方面存在障碍。特别是，发展中国家需要能够通过比照国际基准确定差距、制定会计改革行动计划和衡量优先领域进展情况的工具。

40. 此外，一些可持续发展目标具体目标所绑定的指标还仍被列为第三级，这意味着要么这些指标仍处于方法制定阶段，要么各国尚未连贯地跟踪这些指标。这突出表明，在评估挑战、衡量进展和确定实现可持续发展目标的最适当解决方案方面存在明显的信息缺口。

B. 加速行动、确保踏上变革之路的优先措施

41. 日益频繁剧烈的自然灾害正在危及《2030 年议程》的总体实现。虽然 COVID-19 大流行的经济、社会和环境的影响才刚刚开始显现，但显然需要全球长期努力，采取联合行动，防止进一步的灾难性后果。灾害风险往往与严重的社会经济脆弱性汇聚在一起，导致贫困和边缘化世代相传的现象持久存在。需要一个统一的全球卫生和传染病应对框架，以帮助防备未来与健康有关的灾难。

42. 当前的世界卫生危机也是对治理、领导力和民主体制、国家和国际承诺以及国家和国际上坚持性别平等、非歧视和团结原则的考验。任何国家和领导人都无法单独做到这一点。目前的形势要求我们将支持模式概念化，自下而上地刺激地方采取行动，其战略前提是，在这样一场全球危机中，每一个地方群体和个人的行动都很重要。

43. 要加速行动实现可持续发展目标，需要在政策和治理创新方面提供指导，包括基于突破性创新的快速改革举措和着眼于长期累积成果的渐进式改革。所有这些都伴随着内在的必然的风险，可能会成功，也可能会失败。接受创新的必要性意味着愿意承担风险。应当指出，治理失败不全是因为不可预测的事件；常常也是因为治理机制的设计、该机制打算解决的问题以及潜在的社会和政治背景三者之间不匹配造成的。其他形式的治理失败，则是因为缺乏治理能力(如胜任力、技能和能力)或治理框架管理不力。

44. 一般说来，创新可以通过以下机制来实现，如立法改革和协同治理模式；提供以教育为重点的优质公共服务；促进透明和问责；平衡长期需要和短期紧急情况；为实现战略、体制和政策目标调动资源；国家、国家以下、地方和社区各级之间开展协作，实时解决问题并采取行动。

45. 采取全政府参与办法需要改革现有的关于以单独、各自为政式政策实现可持续发展目标的做法。各国政府、专门机构和政府间机构的规划和决策进程需要进行更多的协调、更好的合作和更多的能力建设。开展协作，建立纵向和横向整合的有效机制，推动国家和地方政府之间的对话，可以全面加强治理，以支持在实现《2030 年议程》方面取得进展。

46. 下文第 47 至 86 段列出了优先措施和可取得革命性进展的具体领域。

将所有人包括在内

47. 在整个政策周期内，所有相关机构和利益攸关方采取协调一致的全政府参与和协作的做法，对于实现《2030 年议程》至关重要。要让政策协调一致，就必须提供关于成果的可审计数据(供统计部门、审计部门和民间组织等使用)，并提供使用能促进共享、相互学习和地方自主的技术平台和知识中心的机会。广泛的沟通，特别是与青年的沟通，对于提高认识和鼓励支持行动非常重要。

48. 不让任何一个人掉队往往需要避免采用自上而下的方式处理当地发展事务。在社区内设立联络点以评估可能的权力下放程度及国家—地方转移的影响可能

很重要。支持并增强城市、地方当局和社区的能力对于有效的预防犯罪和刑事司法政策应对也至关重要。

49. 应鼓励将国家以下行为者纳入自愿国别评估进程，以加强地方对可持续发展目标的自主权，同时由大城市或小城市集团制定地方战略。可以增强儿童和青年的权能使他们成为变革的积极推动者。

50. 在规划和设计等公共战略和通过实践获得经验之间取得平衡，有助于加速实现可持续发展目标。与此同时，政府基本行动的很大一部分在于稳定和可靠，以确保向公民提供保护和服务。

51. 鉴于当前的全球卫生和经济危机，促进更大程度的协调、谈判和更实实在在的多方利益攸关方参与比以往任何时候都更加重要，从而确保通过协调一致的多边循证政策应对措施取得进展。

52. 在地方一级投资小型但具有变革性的基础设施项目，如道路支线、桥梁、微水电系统和气候适应设施等，将是实现可持续发展目标的关键。这些项目为粮食安全、妇女经济赋权、清洁能源获取、气候复原力、地方经济发展和国内资源调动创造了巨大的发展红利。

53. 可以利用混合融资更好地为最不发达国家的中小企业服务。解决货币兑换风险、投资规模和风险容忍度等问题的可扩展混合融资方法将至关重要。这些解决方案在现有的发展融资架构内是可能的，但需要开展创新以增加投资规模和分散风险，扩大技术援助设施以确定和支持当地的渠道及信评程序，并在国内金融机构中创建综合担保机制，以帮助推动更多本国资本进入地方发展。还可以更多地利用赠款和优惠资本，帮助最不发达国家增长初期的中小企业(“缺失的中间环节”)，使它们能够证明其信用可靠性，这将使它们能够获得更多的混合融资和商业资本。

54. 更广泛地采用金融科技解决方案将有助于进一步深化金融普惠，建设更广泛、更具包容性的数字市场和经济，包括在清洁能源准入、农业生产力和交通运输等领域。

55. 在实现移民和发展目标方面，全政府框架也是最有可能成功的。不同的政府部门可以避免致力于相互交叉的目标，而是互相巩固彼此的努力，例如，实施支持(或至少不破坏)发展基本面的移民政策，或者争取达成也能促进劳工流动的贸易协定。

56. 各国政府制定管理移民的法律规章，但它们并不控制移民背后的驱动因素，例如人口结构趋势、气候变化的影响以及家庭团聚的强大动力——无论这些驱动因素是积极的还是消极的。让其他社会部门不仅参与协商、而且参与积极伙伴关系的全社会进程，更有可能产生有效的政策和方案。

57. 打击对移民和移民活动如何影响东道国和家乡社区的有害和不准确的描述，需要各级政府与包括私营部门、移民组织和民间社会机构在内的其他关键行为者合作，持续努力。

58. 将移民纳入政策规划的主流应是一项涉及卫生、教育、就业、司法、城市规划和国家安全以及发展规划的跨部门努力。汇款可能是移民对其原籍国最显著的

贡献(降低居高不下的汇款成本至关重要),但他们的非货币贡献在开辟变革的发展道路方面可能同等重要,甚至更重要。

打击腐败

59. 法治与发展密切相关,相辅相成。通过预防犯罪和刑事司法机制等方式在国家与国际两级推进法治,对于持久、包容的经济增长及可持续发展至关重要。发展变革能力的重点放在哪里取决于给定体制环境中当前公共行政和治理的质量和绩效。

60. 每个行政当局都必须警惕公共生活中腐败和利益冲突的风险和实际情况,两者都会腐蚀公众对治理的信任并对经济产生有害影响。腐败会增加成本,扭曲决策,导致资源配置不当,并因其不可预测性而阻碍企业和投资。此外,腐败还牵涉到超支、财政赤字、征税不足、引资不足、性别不平等、少数群体和其他弱势群体在获得权力职位方面受到歧视的现象以及经济人才外流。

61. 然而,打击腐败不应导致再也无法进行创新和承担风险的僵化政府。公共服务必须是创新型和学习型,既要问责,也要灵活。公共服务部门在必要时必须迅速做出反应,并考虑到不断变化的情况,同时确保建立适当制衡。

增强妇女权能

62. 各国应定期评估和监测 COVID-19 大流行的性别后果和影响,收集和分析数据,并计划在这场卫生危机后即刻维护并进一步促进性别平等。这需要一个专门的国家机构和牢固的性别基础设施。提高妇女地位的国家机构、相关性别平等机制和国家人权机构往往较为脆弱,技能不足,资金不足,并且缺乏有效监管、监视或进行影响监测的适当架构、权威或监管权力。它们的授权任务在危机期间进一步受到阻碍。各国必须让这些机制参与,维持这些机制,并在 COVID-19 危机期间和之后进一步发展这些机制。不应削弱、搁置或压缩用于性别平等的财政资源;而是应该利用这个机会彻底改革它们的行动,规划并实现对这一领域的进一步投资。这些步骤对于确保妇女在各个社会的“恢复期”发挥领导作用和全面参与决策至关重要。

63. 应增加对民间社会行为体的支持,以便使它们可以覆盖人口的所有部分,并处理妇女和女童日常生活的各个方面,确保她们获得足够的支持。全世界的妇女是危机、冲突和侵权行为首当其冲的受害者;与此同时,又是可持续发展和变革的主导力量。

64. 经济复苏战略应将性别平等作为可持续发展的驱动力给予其特别关注。必须将妇女参与政治和公共领域以及包括气候变化和数字领域在内的所有领域的经济责任视为复苏战略的重中之重,最终目标是建立一个更加尊重人民及其基本权利的发展模式。呼吁各国政府把握住人类历史上的这一时刻,以此为契机,采取以增强妇女权能和领导力为核心的变革战略。

65. 若要在这一领域取得进展,必须消除歧视性法律和社会规范、结构性障碍以及性别陈规定型观念,并提倡那些增强所有妇女和女童权能的社会规范和做法。

必须采取行动加强各级机构的效力和问责，以促进性别平等和增强所有妇女和女童的权能，并确保所有人都有平等诉诸司法和享用公共服务的机会。

整合和打通关联性问题

66. 在行动十年期间加快进展需要确保各项政策建立在可持续发展目标之间的协同作用之上。各国政府可以开展更多工作来确保各部委之间的政策一致性，并整合关于森林、农业、粮食、土地使用以及农村和国家发展的战略，同时与私营部门、各行业和民间社会以及其他利益攸关方密切合作，促进可持续消费和生产。必须从在环境方面处理可持续生产和消费的问题转变为在国家经济计划、金融政策工具和国家预算中应对这一问题。这将有助于将自然资源及其相关影响和负面外部效应的全部成本纳入这些经济政策和工具。

67. 粮食系统必须将范围扩大到初级生产以外，并将效率贯穿整个食物链，同时促进可持续的做法和饮食。这包括减少粮食损失和浪费，这将需要收获、运输和储存方面的新技术以及加强贸易模式和改变消费者行为。

68. 森林、农业、水、能源、旅游和健康等相互关联，并与其他广泛的部门和问题相互关联。农业扩张往往是许多地区毁林的主要驱动因素，而森林对粮食安全和营养很重要，对于生活在偏远地区的人们而言尤为如此。森林还在一个由气候、森林、水和人类构成的更大系统中调节水和与水有关的生态系统服务的供应，并提供可持续解决方案，应对因人口增长和经济发展需求不断增加和变化所产生的压力。世界上约 75% 的可用淡水来自森林覆盖的流域，因此基于森林的解决方案具有实现水资源可持续管理的巨大潜力。

69. 森林景观管理和可持续森林产品价值链等综合方法可以促进各部门和各利益攸关方之间的合作，并增强人力和社会资本以实现彻底变革。有效实施这种跨部门措施需要创新、包容和协作的治理系统、基于科学的决策以及政治领导。还必须制定规定，支持弱势群体的生计，特别是小规模生产者、农户、农村妇女和青年。

70. 改善各部门的整合可以创造变革性的系统方法。从粮食和农业的角度来看，可持续粮食系统是一种可以实现机构和政策整合并应对可持续性所有层面的理想方法。对粮食系统采用综合办法意味着确保实施消除贫困和饥饿的措施，并考虑到对气候、自然资源以及生物多样性可持续管理和利用的影响，同时维持经济和包容性增长。还要为绘制互连和取舍关系的图表提供数据和分析，以便做出知情的政策决定。

71. 小规模粮食生产者，包括小农、个体渔民和牧民，以及整个农业粮食系统的其他关键行为者，在促进农村转型以确保可持续生计和人类尊严方面发挥着关键作用，在小农农业为主要粮食和就业提供者的国家尤为如此。他们应该得到扶持政策 and 定向投资的支持。有证据表明，小农收入的增加可以导致更加多样化的生产和更加健康的饮食，并改善营养和健康。此外，缩小农业中的性别差距可以大大减少世界上饥饿人口的数量。改善小规模粮食生产者和农村行为者的生计还能产生对当地农产品、资产和服务、商业分销、加工基础设施及服务以及非粮食消

费品的需求。这种需求可以创造更多创业机会，特别是对大量青年人而言，并且如果这一需求得到满足，将有助于以前“掉队”的地区实现增长和发展。

72. 市场透明度和获取市场信息对全球粮食安全和营养，特别是对做出知情和循证的政策决定至关重要。有必要加大努力，改善对粮食和农业商品供应、需求、贸易和价格的监测和评估，并及时公布信息，以提高透明度和促进协调行动。市场透明度是加强具有普适性、基于规则、开放、非歧视、公平和可预测的双边、诸边和多边贸易体系的关键，这样的体系有利于世界粮食安全、改善营养状况和可持续农业发展。

73. 农业贸易可作为实现可持续发展目标的促进因素，发挥重要作用，特别是在消除贫困和饥饿、实现粮食安全和改善营养状况以及促进可持续农业方面。它还可以在适应和减缓气候变化方面发挥作用，并可能有助于减少全球温室气体排放。农业贸易对于在贸易和气候变化的交叉问题上加强和促进全球、区域和国家各级的政策对话至关重要。

进一步普及能源

74. 由于成本降低、创新和扶持框架，可再生能源已成为世界大多数地区增长最快和最廉价的能源。可再生能源现在也是应对气候变化的一个关键解决方案，是到 2050 年实现零排放的一个切实可行的气候行动工具。

75. 各政府可以进一步提高雄心壮志，通过协调统一气候和能源目标的长期计划和在修订和强化后的国家自主贡献中强化可再生能源的目标，扩大可再生能源的部署。推广分散型离网可再生能源解决方案，可以缩小能源获取方面的差距，方法是促进适当的交付模式，借助创新工具促进融资，实施扶持性政策和法规，建设整个价值链的能力，以及培养创业精神。

76. 采取积极主动的政策和措施确保公正过渡和最大限度地发挥可再生能源的社会经济效益，可以通过对能源政策采取更全面的办法和加强就业、卫生、农业和水等部门之间的合作，加强可持续能源和其他可持续发展目标之间的联系。加强区域和次区域各级的合作以促进创新、投资和能力建设，也有助于加强这种联系。

77. 将性别平等纳入各级能源部门框架的主流——包括决策、方案设计和项目执行——可以利用向基于可再生能源的能源系统过渡所带来的促进性别平等的机会。

弥合数字鸿沟

78. 《2030 年议程》充分认识到了信息和通信技术及各种数字技术作为发展的关键推动因素和创新发展解决方案的关键组成部分的潜力。需要做更多的工作，以便在行动十年期间战略性地利用这些技术来加快实现可持续发展目标的进展。考虑到相关内容、技能和有利环境的重要性，信息和通信技术、包括宽带互联网、移动技术和相关应用程序和服务因其有助于增强人们的权能、促成更加广泛地行使包括言论自由在内的人权、增加获取信息和知识的机会、创造就业和体面工作、促进文化多样性以及扩大获得学习、科学知识和基本服务的机会而得到了承认。

79. 近年来，最不发达国家应用数字技术提供金融和其他服务的步伐迅速加快。报告称 2018 年撒哈拉以南非洲 45% 的成年人拥有移动货币账户，该比例为世界之最。这些进展有可能使妇女、青年、难民和移民以及中小企业受益，并有望发展更加广泛的包容性数字经济和金融普惠。然而，对于最不发达国家来说尤为困难重重的是确保能够推动金融普惠和数字经济发展并为增加国内资源调动提供机会的数字基础设施、监管环境和可行商业模式到位。

80. 信息和通信技术的好处不会自动产生；为了加快实现可持续发展目标，需要采取更多行动，确保数字投资与需要加速的优先事项相挂钩，并为可能掉队的人提供更多支持。许多发展中国家，特别是最不发达国家，还没有抓住数字化带来的机遇做好充分准备。此外，数字化还可能扩大收入不平等，因为获得生产率增益的可能主要是少数本已富起来并具备技能的企业和个人。净影响将取决于各国及其利益攸关方的发展水平和数字准备程度以及国家、区域和国际各级通过和实施的政策。数字经济和社会的发展速度以及国家之间和各国国内仍然存在的巨大差距，突显迫切需要扩大对能力建设和技术援助的全球支持，并实施数字治理，以确保公平分享数字发展的惠益。

弥合数据差距

81. 必须采取优先措施，加强国家统计系统的能力，特别是在最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家以及其他弱势国家，以满足执行《2030 年议程》以及监测和报告可持续发展目标和具体目标的数据需求。更多和更好的融资对于支持国家统计系统满足这些数据需求至关重要。

利用创新

82. 快速技术变革可以给《2030 年议程》的实施带来翻天覆地的变化，若干前沿技术已显示出有助于实现可持续发展目标的巨大潜力。例如，大数据可以解决重大全球问题，实现科学突破，促进人类健康，并改善决策和发展干预措施的有效性。

83. 物联网监控和管理相互连通的物体和机器，在医疗保健、农业、能源以及水资源质量与管理等领域都有应用。结合机器人技术的人工智能可以彻底改变生产和商业，尤其是制造业。同样，3D 打印使得小批量生产变得更快、更便宜，还使得可以快速进行迭代原型制作。生物技术使个性化治疗和动植物的基因改造成为可能。纳米技术被用于水净化、电池储存、农用化学品精确管理以及药物递释。可再生能源技术为远离电网系统的农村地区供电，而无人机则用于精准农业，并可能彻底改变用品的交付和替代人类完成危险任务。小型卫星用于通信网络及监测土地使用和城市规划等需要高分辨率图像的领域，发展中国家、企业和大学将很快能负担得起这些卫星。区块链技术可应用于确保重要交易信息的完整性和可追溯性至关重要的领域，例如身份管理和土地登记。

84. 知识产权的概念对于创新至关重要，因为它有助于建立激励架构，激励创新者创造改善人类生活的新技术和程序。创新是成功实现可持续发展目标的关键。只有通过人类的聪明才智和创新，才有可能制定新解决方案来消除贫困，提高农业生产

率，确保粮食安全和良好营养，增加获得能源的机会，提高能源效率，防治疾病，提高教育质量，保护环境，加快向低碳经济过渡，提高生产力，增强企业竞争力。

确保教育公平

85. 在一个复杂且迅速变化的世界中，教育对于弥合所有 17 项可持续发展目标之间的差距至关重要。教育推进包容和赋权，并创造知识，使人们能够以知情和科学的方式正确理解和有效应对全球挑战，如 COVID-19 大流行和气候变化的影响。

86. COVID-19 大流行正在考验各国转向大规模远程教育的能力，以确保学校教育的连续性。它揭示了对可用工具的了解程度不一、教师没有做好准备、存在连通的问题以及获取途径悬殊等情况。处境不利和弱势的学生最有可能耽误上课，主要是因为获取信息和通信技术、基础设施和工具的机会不均等。

87. 鉴于教师在提高教育质量和学习成果方面发挥着关键作用，各国需要加大投资以提供更多合格的教师，方法是加强对教师培训和职业发展的支持，并确保体面的工作条件。公共财政资助对教育至关重要，并且国际融资必须优先投资于教育，以确保教育拥有可预测、可持续、高效、连贯的资金来源。

三. 加速进展的一些建议

88. COVID-19 大流行突显了可持续发展的重要性以及在环境、经济和社会系统面临意外冲击时做好灾害防备的必要性。在行动十年期间，变革之路必须以持久、可持续和公平的政策对策为基础。

89. 不让任何一个人掉队的原则在 COVID-19 大流行期间尤其具有现实意义。为了让全世界人民进一步团结起来度过这场全球危机，必须遵守人权规范，并促进包容性治理、社会和经济正义、环境可持续性与和平。现在《2030 年议程》比以往任何时候都更有意义，并且能在最需要的时候加强多边主义。

90. 以下是经社理事会各职司委员会和专家机构以及其他政府间机构和论坛在其提交的材料中所建议采取的行动。这些行动被认为是加速进展、打造变革之路，把采取行动落实可持续发展十年变成现实的最相关和最有影响力的方式：

(a) 加强政治承诺，支持执行现有国际协定；实现一体化治理，以确保政策的一致性和有效性；促进采取更加全面的方法，并加强基于相关可持续发展目标和具体目标之间众多关联性的政策，以确保在实现所有可持续发展目标方面取得多等级进展；

(b) 通过可持续的粮食和营养系统、提供受教育机会和全民医保等方式，加强社会保障最低标准；在经济衰退时提供以需求为导向的复苏措施(如全民社会保障制度)充当社会和经济稳定器；

(c) 通过国家和国际协调一致、迅速果断的政策应对，保护因 COVID-19 大流行的经济影响深受打击的工人和家庭，这对于减轻最严重的社会和经济影响必不可少；

(d) 维护各项人权标准和原则，将其作为基石，以便制定与所有科学和健康相关目标有关的行动，包括倡导作为健康权的基本组成部分和为了抗击如 COVID-19 等全球大流行病向所有人提供疫苗和药品；

(e) 通过开放获取科学和研究的途径，增加获取关于如 COVID-19 等全球健康问题的信息和知识的机会；支持高质和可靠信息的自由传播，以此打击虚假信息；确保那些没有数字连接的人能够通过无线电或其他通信手段获得信息；

(f) 优先向正在经历长期危机(这些危机往往是冲突、自然灾害和气候变化等多重驱动因素综合作用的结果)的国家提供援助；立即采取行动缓解饥饿、营养不良和苦难，并采取中长期行动建设复原力；防止人们陷入贫困；解决粮食不安全和营养不良的根本原因；

(g) 促进食品分配链中行为体之间的沟通与合作，以改善各国国内及跨境的物流、装运和规划；

(h) 让移民和侨民社群参与策划将移民和发展联系起来的政策和方案；

(i) 促进性别平等和增强妇女和女童权能，将其作为所有可持续发展目标的重要加速器；消除公共和私营部门针对妇女和女童一切形式的暴力行为；加强对履行性别平等和增强妇女和女童权能承诺的问责；通过调动财政资源，为性别平等和增强妇女和女童权能的承诺配置充足的资金；

(j) 投资于儿童，包括儿童早期发展、健康、儿童保护系统和工具；为儿童、青少年和青年充分行使权利和施展能力创造有利环境；支持各国获得人口红利；

(k) 促进和支持对陆地环境、森林、流域、海洋环境、海洋和海洋系统等自然资源的综合管理和可持续利用；改善淡水的管理、保护和连通状况；

(l) 加快对海洋科学的投资，以提高全球观测、评估和为决策者提供解决方案的科学和技术能力，进而扭转海洋健康的下滑趋势，并创造可持续利用海洋的新机会；

(m) 强调森林、树木和可持续森林管理在实现可持续发展目标和解决全球挑战方面的关键作用，这些挑战包括消除贫困、减缓和适应气候变化、生物多样性的丧失、缺水和污染、缺乏粮食安全和营养、土地退化和干旱、沙尘暴以及加剧的自然灾害风险；

(n) 重申生物多样性在实现《2030 年议程》方面的重要作用，并支持制定 2020 年后全球生物多样性框架；

(o) 使经济活动摆脱不可持续的资源使用和负面环境影响，并制定有利的经济政策和激励措施，以加速向保护生物多样性和生态系统服务的低碳、资源效益高和具有社会包容性的经济体过渡；

(p) 加快对具有抵御灾害能力的可持续发展基础设施的长期投资，包括为此进行公共投资和为私营部门制定激励措施，增加对风险管理和预防的投资，加强监管框架，以及加强国际金融安全网和债务可持续性框架；

(q) 建设满足关键需求、同时保护自然、恢复生物多样性并维护和加强生态系统服务的可持续城市；

(r) 在地方一级扩大气候适应性基础设施和经济发展的融资解决方案；通过支持健全的扶持性政策框架、可盈利项目的制定、风险缓解工具和匹配工作，增加对可再生能源的投资；

(s) 向最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家提供更多更大规模的协作式援助；

(t) 将技术创新用于减灾、救灾和灾后恢复；依靠区域行动和系统来应对灾害的跨境性质；

(u) 制定不让任何一个人掉队、促进实现可持续发展目标、调动投资资本和技术支持并创建衡量包容性的工具的包容性数字经济共同愿景和框架；

(v) 优先安排并增加对人口数据系统(包括 2020 年人口普查)的公共投资，如技术、人力和财政资源，为数据分类提供最坚实的基础，同时铭记高质量的地理空间数据和新的估算方法为找出不平等现象和更好地分配国家服务以改善基本服务普及情况提供了新的工具；

(w) 促进关于前沿技术的包容性辩论，并提升远见和改进技术评估。国际社会需要加深对风险和惠益以及政策选项的理解，以不让任何一个人掉队的方式引导创新。鼓励各国深谋远虑并采取技术评估举措，以加强新技术和创新技术的社会经济和环境影响；

(x) 加强与前沿技术相关的规范框架。前沿技术带来了重大的可持续、包容性发展机遇，但也可引发与公民权利、隐私、数据所有权和在线安全有关的问题；

(y) 推广新金融工具(包括数字融资平台、创新数字服务、中小微企业的数字化以及国内资源的调动)，以便利用数字创新的潜力为可持续发展目标融资；

(z) 确保制定更具包容性的发展方案，通过方案在全社会框架内向所有相关利益攸关方(包括学术界、非政府组织、民间社会和青年)提供途径和机会，同时赋能妇女并使她们能够参与各级决策；

(aa) 利用技术和创新的潜力，改善妇女和女童的生活，弥合发展鸿沟和数字鸿沟；

(bb) 通过改进和定期进行性别统计数据的收集、分析，弥补数据和证据不足，以加强政策和方案的执行和评估；

(cc) 加强包括南北合作、南南合作和三方合作在内的国际合作以及公私伙伴关系，以履行实现性别平等和增强所有妇女和女童权能的承诺；

(dd) 加大让私营部门参与执行《2030 年议程》的努力，同时加强伙伴关系，以增强公共和私营部门之间的政策和技术一致性；

(ee) 着力实施预防和打击一切形式和表现的犯罪的有效对策；确保就预防犯罪和刑事司法的所有方面进行包容性对话；提供技术援助和能力建设；

(ff) 在教育系统内和整个教育系统之间培养一种包容的文化，以便从幼年期就覆盖所有学习者，并优先考虑处于最不利地位、最弱势的群体；改善法律、政策和规划框架，以推进各项权利，并解决导致教育中排斥现象的有害社会规范和态度；将弱势移民、难民和境内流离失所者纳入国家教育系统，并确保在冲突和受危机影响情况下教育的连续性；

(gg) 提高教育和培训系统的适应性，以提高青年人的就业能力，并使青年人和成年人具备可终生使用的面向 21 世纪的技能——这些技能必须可以传授；

(hh) 确保所有学习者，无论其残疾情况、社会或经济地位或地理位置如何，都能够获得相关且适应他们需求的数字学习环境；

(ii) 增加各国自身对公共教育支出的供资，特别是通过扩大税基、税收改革、反腐措施以及解决非法资金流动等方式；

(jj) 为达到国民生产总值 0.7%的基准增加国际供资，并将其中至少 10%用于教育，同时把发展援助和最落后的国家配对，并加强行为体之间的协调；

(kk) 加强政府和国家机构适应技术进步的能力；

(ll) 借助适当的信息和通信技术及基础设施，通过提高用户能力，特别是弱势群体、青年、妇女和女童的能力，推动支持缩小获取途径和技能方面数字鸿沟的国家数字议程；

(mm) 促进与终身学习、创业培训、创新者技能提升和研究人员能力建设方面快速技术变革相关的技能发展政策；

(nn) 通过建立融资机制和开展其他方案支持企业采用新技术来支持创新；宣传新技术的应用，并分享成功商业模式实例；

(oo) 支持能力建设工作，以协助政府和企业努力提供和收集与可持续发展目标相关的业绩和企业影响的数据；

(pp) 促进对文化的欣赏，将其作为一种积极的资源和加强包容、参与及人类复原力的手段，尤其是在非常不平等、不确定和充满忧惧的时期；

(qq) 建设能力，促进技术和创新解决方案的利用、传播、采纳、改造和开发，以实现可持续发展目标和国家发展目标；

(rr) 对可持续发展目标的数据和统计进行投资；加强统计能力弥补数据差距，以便各国能够提供优质、及时、可靠的分类数据和统计，并将可持续发展目标充分纳入监测和报告系统；

(ss) 为未来的政策执行提供与移民和可持续发展相关的可靠数据基础设施；

(tt) 支持建立一个创新筹资机制，以调动国内和国际资金，帮助各国政府加强数据能力和建立可持续的统计系统；

(uu) 促进开源数据分析平台，以方便存取、处理和分析大型数据集，从而加强各国纳入国家监测框架的能力；

(vv) 加强可持续投资在数据收集方面的重要性；交流并利用数据支持基于科学、技术和创新的服务；

(ww) 在联合国临近成立 75 周年之际，重申对多边规则和机构的承诺；参与改革这些规则和机构，以推进可持续发展目标，确保全球向公平和可持续发展过渡。
