



安全理事会

Distr.: General
13 December 2006
Chinese
Original: English

2006 年 12 月 12 日安全理事会维持和平行动工作组主席给安全理事会主席的信

我谨以安全理事会维持和平行动工作组主席的身份，转交工作组报告（见附件）。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

安全理事会维持和平行动工作组主席

日本常驻联合国代表

大岛贤三（签名）



安全理事会维持和平行动工作组的报告

1. 为加强出兵国的合作，安全理事会在 2001 年 1 月 31 日发表的安理会主席声明（S/PRST/2001/3）中宣布设立安全理事会维持和平行动工作组。工作组不会取代同出兵国举行的非公开会议，将“讨论与安理会职责相关的一般维持和平问题和特定维持和平行动的技术方面问题，但不影响大会维持和平行动特别委员会的权限”。
2. 后来，安全理事会主席在 2002 年 1 月 14 日发表的说明（S/2002/56）中指出，为促进安理会成员、有关出兵国、秘书处和其他重要利益攸关方酌情就与维持和平行动有关的问题进行更加密切和更具交互性的对话，安理会授权工作组与出兵国召开联席会议。
3. 工作组主席已经将工作组以往的活动报告给安全理事会主席（见 S/2001/546、S/2001/900、S/2001/1335 和 S/2004/1040）。工作组参与的活动包括：研究安全理事会、出兵国、其他利益攸关方和秘书处之间的关系，并讨论特定特派团的问题和维持和平的一般问题，包括如何应对维持和平行动增多的问题。
4. 根据上述指导原则并考虑到以往的活动，工作组自 2005 年 1 月以来通过加强与出兵国和其他利益攸关方以及维持和平行动部和联合国其他机构的互动努力扩充活动。工作组还丰富了会议类型和审议主题。本报告附件载有按时间顺序排列的各次会议、与会者和审议主题表格。

会议情况

5. 2005 年 1 月 11 日和 3 月 28 日，主席就如何开展工作事宜与工作组其他成员进行了协商。主席介绍了他本人对于如何扩大工作组活动问题的看法，获得了其他成员的支持。工作组还讨论了其他内部程序事项。
6. 除这两次会议外，工作组会议都是与有关出兵国和其他主要利益攸关方及维持和平行动部和联合国其他机构联合举行的。这些会议分为三类——新特派团的设立和对现有特派团的任务进行大幅度修改问题、特派团业务程序问题和其他具体问题——以及下列各段所介绍的另一类。其中一次会议是与维持和平行动特别委员会主席团举行的。

(a) 新特派团的设立和对现有特派团任务的修改

7. 在新特派团的设立或者现有特派团的延期并大幅度修改特派团的任务、结构或规模方面与出兵国、其他利益攸关方、维持和平行动部和联合国其他机构交换意见具有特殊意义。例如，2005 年 2 月 22 日的会议讨论的问题是在苏丹建立一个新的联合国特派团（后来命名为联合国苏丹特派团（联苏特派团）），以此作为

监督和促进南北苏丹签订的《全面和平协定》遵守情况的国际机制（见安全理事会第 1547（2004）号决议）。非洲联盟主席和政府间发展管理局主席及可能出兵国和其他利益攸关方的代表以及维持和平行动部和联合国开发计划署的专家顾问参加了会议。工作组成员同与会者就特派团的预期任务和今后的挑战问题坦诚地交换了意见。

8. 在达尔富尔问题上，工作组成员于 2006 年 6 月 16 日和 10 月 10 日举行了专家会议，并邀请出兵国和其他利益攸关方及非盟参加了会议。在会上维持和平行动部通报了联苏特派团向非洲联盟驻苏丹特派团（非盟特派团）提供协助的情况 and 可能由一个联合国特派团取代非洲联盟驻苏丹特派团的应急预案，随后与会者就这些问题举行了三方会商。

9. 2005 年底至 2006 年初，工作组就联合国埃塞俄比亚-厄立特里亚特派团（埃厄特派团）举行了一系列会议，重点讨论了特派团在行动中面临的各种困难，详情见下文第 10 和第 11 段。会议期间，工作组还与出兵国和其他利益攸关方讨论了维持和平行动部提出的各种方案，这些方案不可避免地会在多个方面改变埃厄特派团的任务和构成。工作组主席与安全理事会主席适当地进行了沟通，让安理会成员了解了工作组成员和其他与会者就这一问题表达的意见。在 2006 年 11 月 6 日举行的会议上，维持和平行动部向工作组、出兵国和其他利益攸关方通报了埃厄特派团的现状，与会者就针对该特派团的未来提出的各种方案交换了意见。

(b) 特定特派团的业务问题

10. 2005 年 10 月 21 日，工作组与出兵国和其他利益攸关方举行了会议，讨论了如何应对厄立特里亚政府对埃厄特派团监督活动设限问题，包括禁止埃厄特派团直升机和其他飞机飞越厄立特里亚领土问题。工作组主席特地前往该特派团，与特派团官员和出兵国代表讨论了当地的局势和特派团所面临的各种困难。主席还会晤了埃塞俄比亚和厄立特里亚政府高级官员。主席回到联合国总部以后，在 2005 年 11 月 15 日举行的会议上向工作组成员通报了访问情况（主席此行的情况报告附在 S/2005/723 后）。

11. 2006 年 1 月 18 日和 3 月 30 日，工作组与出兵国和其他利益攸关方举行了会议，分析了当地局势，讨论了上文第 9 段所述方案。

(c) 涉及维持和平行动一般问题的业务事项

12. 工作组还开会审议了与特定特派团有关的和与维持和平行动一般问题有关的其他特殊问题。2005 年 6 月 6 日，工作组审议了联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）联合国人员性剥削和性虐待的问题。应工作组邀请参加会议的除出兵国和其他主要利益攸关方代表外，还有处理这一问题的专家，包括一名联刚特派团代表和维持和平行动特别委员会主席和副主席。工作组赞许地注意到维持和平行动部在联刚特派团设立了一个办公室，专门负责处理联刚特派团人员

在刚果（金）的性剥削和性虐待的问题。另外，2005 年 8 月 19 日举行的会议讨论了联合国驻科特迪瓦、利比里亚和塞拉利昂维和特派团能否进行团际合作的问题。特派团讨论的其中一个设想是开展预先安排的联合行动，例如联合进行空中巡逻和跨境巡逻。除上述会议外，还举行了三次不太正式的会议，讨论了在塞拉利昂（2005 年 8 月 25 日）、布隆迪（2006 年 12 月 9 日）和东帝汶（2006 年 4 月 29 日）从维持和平到建设和平的过渡问题，讨论重点是联合国可否在上述国家派驻人员，设立联合国综合办事处，帮助所在国政府稳定过渡时期的局势，并将其纳入有效的国内管控，以及这样做的优缺点。

建议

13. 最近，联合国维持和平行动的人数明显增加，任务类型也更加多种多样。截至 2006 年 9 月，在 18 个特派团共部署了来自于 110 个国家的 77 000 名军事和警务人员，2005 年维和费用超过 50 亿美元。如果没有会员国在人员和财政方面的强大支持及在政治方面的支持，如此大规模的行动是无法维持的。为取得会员国的合作与支持，就必须让他们正确了解安全理事会在维持和平领域，尤其是在设立新的特派团和改变现有特派团任务方面所开展的各项活动。就安理会的工作而言，透明度和问责制是十分重要的。通过与出兵国和其他利益攸关方开展密切的互动性对话，工作组可以成为一个有效工具，促进会员国之间的了解。

14. 从这一角度出发，同时为了使自身工作更有意义和更加有效，工作组应该考虑下列要素：

工作方法

(a) 工作组的主要目标是促进安全理事会成员、出兵国和其他主要利益攸关方及秘书处之间的相互了解。实现这一目标的最佳途径是进行互动式讨论。出兵国和其他主要利益攸关方在讨论期间所表达的观点有助于安全理事会的讨论。**主席应该尽早，在必要时以书面形式向安理会报告出兵国和其他利益攸关方所表达的观点；**

(b) **工作组应该争取在新的特派团设立时或大幅度改变现有特派团的任务、结构或规模或延期时举行会议，请出兵国和其他主要利益攸关方参加会议；**

(c) **工作组应该定期与维持和平行动特别委员会主席团进行交流，以保持适度的互动；**

议程

(d) 如果出现影响联合国维持和平行动特派团人员安全的危机，**工作组应该争取与出兵国和其他主要利益攸关方举行会议，讨论当地的时局；**

(e) 如果预计某个维持和平行动将在不久的将来撤离，工作组可以讨论在特定国家从维持和平到建设和平的过渡问题。解决法治等与建设和平有关的较为长期的问题的必要性应该列入就维持和特派团初始任务进行的讨论之中。

(f) 如果某个特派团出现的问题所产生的影响超出该特派团之外，工作组不妨对这一问题进行讨论。工作组已经着手讨论的性剥削和性虐待问题和团际合作问题需要进行进一步的讨论。

今后的审查

(g) 工作组应该考虑到各方对联合国改革所表达的观点，不断审查自身的工作。

附件

工作组 2005 年 1 月 1 日以来按时间顺序排列的会议和其他活动表格

日期	参与方	主题
2005 年 1 月 11 日	工作组成员	工作安排和其他程序性问题
2005 年 2 月 22 日	工作组成员、可能出兵国和其他利益攸关方、非洲联盟主席、政府间发展管理局主席及维持和平行动部和开发计划署官员	在苏丹设立新的联合国特派团
2005 年 3 月 28 日	工作组成员	工作安排和其他程序性问题
2005 年 6 月 6 日	工作组成员、主要出兵国和其他利益攸关方、维持和平行动特别委员会主席、维持和平行动特别委员会工作组主席和秘书处官员	联刚特派团的问题,特别是性剥削和性暴力问题
2005 年 8 月 19 日	工作组成员、主要出兵国和其他利益攸关方及维持和平行动部官员	国际合作,特别是驻科特迪瓦、利比里亚和塞拉利昂维和特派团进行国际合作的问题
2005 年 10 月 21 日	工作组成员、主要出兵国和其他利益攸关方及维持和平行动部官员	埃厄特派团现状
2005 年 11 月 6 日至 9 日	主席访问埃塞俄比亚-厄立特里亚特派团任务区	
2005 年 11 月 15 日	工作组成员、出兵国和其他利益攸关方及维持和平行动部官员	主席通报对特派团任务区访问情况
2006 年 1 月 18 日	工作组成员、出兵国和其他利益攸关方及维持和平行动部官员	埃厄特派团现状和涉及该特派团未来的方案

日期	参与方	主题
2006 年 3 月 30 日	工作组成员、出兵国和其他利益攸关方及维持和平行动部官员	涉及该特派团未来的方案
2006 年 5 月 30 日	工作组成员和维持和平行动特别委员会主席团	特别委员会与安全理事会的互动
2006 年 7 月 7 日	工作组成员、主要出兵国和其他利益攸关方及维持和平行动部官员	欧盟部队指挥官和欧盟特别代表通报欧盟向联刚特派团提供协助的情况
2006 年 11 月 6 日	工作组成员	工作组报告草稿
2006 年 11 月 6 日	工作组成员、出兵国和其他利益攸关方及维持和平行动部官员	埃厄特派团现状和涉及该特派团未来的方案

工作组举行的非正式会议

日期	参与方	主题
2005 年 8 月 25 日	工作组成员、主要出兵国和其他利益攸关方、塞拉利昂常驻联合国副代表、世界银行代表及秘书处、开发署和联合国其他机构的官员	联塞特派团撤离后拟在塞拉利昂设立联合国综合办事处的问题
2005 年 12 月 9 日	工作组成员、主要出兵国和其他利益攸关方及秘书处、开发署和联合国其他机构的官员	联布办事处撤离后布隆迪的未来和设立联合国综合办事处的可能性
2006 年 4 月 28 日	工作组成员、核心小组成员、东帝汶常驻联合国代表、世界银行代表、负责东帝汶问题的秘书长特别代表及秘书处、开发署和联合国其他机构的官员	东帝汶近期动态和未来前景
2006 年 6 月 16 日	工作组成员、主要出兵国和其他利益攸关方、非洲联盟代表和维持和平行动部官员	联苏特派团对非洲联盟驻苏丹特派团的援助和联合国在达尔富尔的未来作用
2006 年 10 月 10 日	工作组成员、主要出兵国和其他利益攸关方、非洲联盟代表和维持和平行动部官员	联苏特派团对非洲联盟驻苏丹特派团的援助和联合国在达尔富尔的未来作用